

Bruselj, 28. september 2018
(OR. en)

12622/18

Medinstitucionalna zadeva:
2016/0374(CNS)

FISC 385
ECOFIN 856
CULT 106
DIGIT 185

DOPIS O TOČKI POD „A“

Pošiljatelj:	generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	Svet
Št. dok. Kom.:	14823/16 FISC 210 ECOFIN 1114 IA 129
Zadeva:	Predlog direktive Sveta o spremembi Direktive 2006/112/ES glede stopenj davka na dodano vrednost, ki se uporabljajo za knjige, časopise in periodične publikacije – politični dogovor

1. Komisija je 1. decembra 2016 predložila predlog direktive Sveta o spremembi Direktive 2006/112/ES glede stopenj davka na dodano vrednost, ki se uporabljajo za knjige, časopise in periodične publikacije¹.
2. Direktiva 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost trenutno določa, da so elektronsko opravljene storitve, vključno z elektronsko dobavljenimi publikacijami, obdavčene po splošni stopnji. Po drugi strani so lahko knjige na kakršnih koli fizičnih nosilcih, poleg časopisov in periodičnih publikacij, obdavčene po nižji stopnji DDV, nekatere države članice pa so dobile tudi možnost, da še naprej uporabljajo zelo nizke stopnje, vključno z oprostitvami s pravico do odbitka DDV, plačanega v predhodni fazi (ničelna stopnja).

¹ Dok. 14823/16.

3. Ta zakonodajni predlog se nanaša na specifičen sektor gospodarstva, pomemben v okviru politike enotnega digitalnega trga EU. Pravila, ki naj bi jih uvedla ta direktiva o spremembi, ne bi bila obvezna. Ta pravila bi se uporabljala začasno, dokler Svet EU ne bi izpolnil svoje politične zaveze za zakonsko ureditev dokončnega sistema DDV, med drugim tudi pravil o določanju stopenj DDV².
4. Evropski parlament je mnenje dal 1. junija 2017³, Evropski ekonomsko-socialni odbor pa 5. julija 2017⁴.
5. Svet ECOFIN je na podlagi pripravljalnega tehničnega dela o tej zadevi razpravljal na sejah 16. junija 2017⁵, 25. maja 2018 in 13. julija 2018⁶, vendar države članice še niso uspele doseči potrebne soglasne podpore predlogu. Na seji ECOFIN 13. julija 2018 je ena delegacija ohranila pridržek, druge delegacije, ki so izrazile mnenje, pa so opozorile, da je nujno uspešno zaključiti ta pogajanja. Predsedstvo je izjavilo, da bi bilo zato treba to zadevo vključiti na dnevni red seje Sveta ECOFIN, ki bo 2. oktobra 2018.
6. Po sestanku davčnih atašeev 17. septembra so vse delegacije izjavile, da so pripravljene podpreti kompromisno besedilo predsedstva, ki je navedeno v prilogi k temu dopisu.
7. Odbor stalnih predstavnikov (2. del) je 26. septembra 2018 sklenil priporočiti, da se ta zadeva predloži Svetu kot točka pod „A“ („brez razprave“).⁷
8. Svet naj torej na eni od prihodnjih sej:
 - doseže politični dogovor o osnutku direktive, kot je navedena v prilogi k temu dopisu, da bi jo lahko sprejel, ko jo bo dokončno oblikovala pravno-lingvistična služba.

² Komisija je 18. januarja 2018 predložila predlog direktive o spremembi Direktive 2006/112/ES glede stopenj davka na dodano vrednost. Cilj tega zakonodajnega predloga je uvedba pravil o določanju stopenj DDV po vsej EU z učinkom od začetka veljavnosti dokončne ureditve za obdavčevanje trgovine med državami članicami.

³ UL C 307, 30.8.2018, str. 205.

⁴ UL C 345, 13.10.2017, str. 79.

⁵ Dok. 8076/17 in dok. 10040/17 + COR 1.

⁶ Dok. 8771/18 FISC 208 ECOFIN 403 CULT 57 DIGIT 88 + COR1.

⁷ Dok. 12259/18 FISC 373 ECOFIN 833 CULT 97 DIGIT 175.

Predlog

DIREKTIVE SVETA

o spremembi Direktive 2006/112/ES glede stopenj davka na dodano vrednost, ki se uporabljajo za knjige, časopise in periodične publikacije

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 113 Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

po posredovanju osnutka zakonodajnega akta nacionalnim parlamentom,

ob upoštevanju mnenja Evropskega parlamenta⁸,

ob upoštevanju mnenja Evropskega ekonomsko-socialnega odbora⁹,

v skladu s posebnim zakonodajnim postopkom,

⁸ UL C , , str. .

⁹ UL C , , str. .

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) V Direktivi Sveta 2006/112/ES¹⁰ je določeno, da lahko države članice za publikacije na kakršnih koli fizičnih nosilcih uporabljajo nižje stopnje davka na dodano vrednost (v nadaljnjem besedilu: DDV). Nižje stopnje DDV pa ni mogoče uporabiti za elektronsko dobavljene publikacije, ki jih je treba obdavčiti po splošni stopnji DDV.
- (2) V skladu s Strategijo Komisije za enotni digitalni trg¹¹ in zaradi omogočanja sledenja tehnološkemu napredku v digitalnem gospodarstvu bi morale imeti države članice možnost, da stopnje DDV za elektronsko dobavljene publikacije uskladijo z nižjimi stopnjami DDV, ki veljajo za publikacije na kakršnih koli fizičnih nosilcih.
- (3) Komisija je v akcijskem načrtu za DDV¹² poudarila, da bi morale biti mogoče za elektronsko dobavljene publikacije izkoristiti isto preferencialno obravnavo z vidika stopenj DDV kot za publikacije na kakršnih koli fizičnih nosilcih. Sodišče Evropske unije je v nedavni sodbi v zadevi C-390/15 menilo, da sta dobava digitalnih publikacij na vseh fizičnih nosilcih in dobava digitalnih publikacij v elektronski obliki primerljivi. Zato je primerno uvesti možnost, da vse države članice uporabijo nižjo stopnjo DDV za dobavo knjig, časopisov in periodičnih publikacij, ne glede na to, ali so dobavljeni na fizičnih nosilcih ali v elektronski obliki. Iz istih razlogov je primerno tistim državam članicam, ki trenutno za določene knjige, časopise ali periodične publikacije, dobavljene na fizičnih nosilcih, v skladu s pravom Unije uporabljajo stopnje DDV, ki so nižje od najnižje stopnje, določene v členu 99, ali odobravajo oprostitve s pravico do odbitka DDV, plačanega v predhodni fazi, omogočiti, da enako obravnavo z vidika DDV za takšne knjige, časopise ali periodične publikacije uporabijo tudi, kadar so te dobavljene v elektronski obliki.

¹⁰ Direktiva Sveta 2006/112/ES z dne 28. novembra 2006 o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 347, 11.12.2006, str. 1).

¹¹ COM(2015) 192 final.

¹² COM(2016) 148 final.

- (4) Od 1. januarja 2015 se DDV za vse elektronsko opravljene storitve plača v državi članici, v kateri je potrošnik. Zaradi uvedbe načela, ki temelji na namembnem kraju, za elektronsko dobavljene publikacije ni več treba uporabljati splošne stopnje, da bi se zagotovila vzpostavitev in delovanje notranjega trga in preprečilo izkrivljanje konkurence.
- (5) Da se prepreči obsežna uporaba nižjih stopenj DDV za avdiovizualne vsebine, bi bilo treba državam članicam omogočiti, da uporabljajo nižjo stopnjo za knjige, časopise in periodične publikacije le, če teh publikacij, tako na kakršnih koli fizičnih nosilcih kot elektronsko dobavljenih publikacij, v celoti ali v pretežnem delu ne tvorijo glasbene ali video vsebine.
- (6) Države članice bi morale ohraniti diskrecijsko pravico glede določanja stopenj DDV za publikacije in glede omejevanja obsega uporabe nižjih stopenj DDV, ob objektivni utemeljitvi pa tudi takrat, ko digitalne publikacije nudijo enako bralno vsebino.
- (7) Direktivo 2006/112/ES bi bilo zato treba ustrezno spremeniti –

SPREJEL NASLEDNJO DIREKTIVO:

Člen 1

Direktiva 2006/112/ES se spremeni:

- (1) v členu 98(2) se drugi pododstavek nadomesti z naslednjim:

„Nižje stopnje se ne uporabljajo za elektronsko opravljene storitve, z izjemo tistih iz točke 6 Priloge III.“;

(2) v členu 99 se doda naslednji odstavek 3:

„3. Z odstopanjem od odstavkov 1 in 2 tega člena lahko države članice, ki so 1. januarja 2017 za dobavo določenega blaga iz točke 6 Priloge III v skladu s pravom Unije uporabljale znižane stopnje, ki so nižje od najnižje stopnje, določene v tem členu, ali odobravale oprostitve s pravico do odbitka DDV, plačanega v predhodni fazi, enako obravnavo z vidika DDV uporabijo tudi, kadar je to blago dobavljeno v elektronski obliki, kot je določeno v točki 6 Priloge III.“;

(3) v Prilogi III se točka (6) nadomesti z naslednjim:

„(6) dobava, skupaj s knjižnično izposajo, knjig, časopisov in periodičnih publikacij na fizičnih nosilcih ali v elektronski obliki ali oboje (vključno z brošurami, letaki in podobnim tiskanim materialom, otroškimi slikanicami, knjigami za risanje ali pobarvankami, glasbenimi deli, tiskanimi ali v rokopisu, zemljevidi in hidrografskimi ali podobnimi kartami), razen publikacij, ki so v celoti ali v pretežnem delu namenjene oglaševanju, in publikacij, ki jih v celoti ali v pretežnem delu tvorijo avdio glasbene ali video vsebine;“.

Člen 2

Ta direktiva začne veljati dvajseti dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Člen 3

Ta direktiva je naslovljena na države članice.

V Bruslju,

Za Svet

Predsednik