

Brussel, 28 september 2018
(OR. en)

12622/18

**Interinstitutioneel dossier:
2016/0374(CNS)**

**FISC 385
ECOFIN 856
CULT 106
DIGIT 185**

NOTA A-PUNT

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	Raad
Nr. Comdoc.:	14823/16 FISC 210 ECOFIN 1114 IA 129
Betreft:	Voorstel voor een richtlijn van de Raad tot wijziging van Richtlijn 2006/112/EG wat btw-tarieven op boeken, kranten en tijdschriften betreft – Politiek akkoord

1. De Commissie heeft op 1 december 2016 een voorstel voor een richtlijn van de Raad tot wijziging van Richtlijn 2006/112/EG wat btw-tarieven op boeken, kranten en tijdschriften betreft, ingediend¹.
2. In de huidige vorm van Richtlijn 2006/112/EG betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde is bepaald dat langs elektronische weg verstrekte diensten, waaronder langs elektronische weg geleverde publicaties, aan het normale tarief zijn onderworpen. Anderzijds kan op boeken op alle fysieke dragers, evenals kranten en tijdschriften een verlaagd tarief worden toegepast, en is sommige lidstaten tevens de mogelijkheid verleend sterk verlaagde tarieven te blijven toepassen, waaronder vrijstellingen met recht op aftrek van voorbelasting (nultarief).

¹ Doc. 14823/16.

3. Dit wetgevingsdossier heeft betrekking op een specifieke sector van de economie, die belangrijk is in het kader van het EU-beleid inzake de digitale eengemaakte markt. De bij deze wijzigingsrichtlijn ingevoerde regels zouden geen verplicht karakter hebben. Deze regels zouden tijdelijk worden toegepast totdat de Raad concreet vorm geeft aan zijn politiek engagement om wetgeving inzake het definitieve btw-stelsel vast te stellen, met inbegrip van de regels voor het bepalen van btw-tarieven².
4. Het Europees Parlement heeft op 1 juni 2017 advies uitgebracht³. Het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité is op 5 juli 2017 uitgebracht⁴.
5. Na het voorbereidende technische werk heeft de Raad Ecofin dit dossier besproken op 16 juni 2017⁵, 25 mei 2018 en 13 juli 2018⁶. Daarbij kon echter niet de vereiste unanieme steun van de lidstaten worden bereikt. Tijdens de Ecofin-zitting van 13 juli 2018 handhaafde één delegatie haar voorbehoud, terwijl andere delegaties in hun bijdrage onderstreepten dat de onderhandelingen spoedig moeten worden afgerond. Het voorzitterschap merkte daarom op dat dit dossier op de agenda van de zitting van de Raad Ecofin van 2 oktober 2018 moet komen.
6. Na de vergadering van de fiscale attachés van 17 september hebben alle delegaties aangegeven dat zij bereid zijn de compromistekst van het voorzitterschap in de bijlage bij deze nota te steunen.
7. Het Comité van permanente vertegenwoordigers (2e deel) besloot op 26 september 2018 aan te bevelen dit dossier als A-punt (zonder bespreking) aan de Raad voor te leggen⁷.
8. De Raad wordt derhalve verzocht om tijdens zijn komende zitting:
 - tot een politiek akkoord te komen over de ontwerprichtlijn, zoals vervat in de bijlage bij deze nota, met het oog op de vaststelling van de richtlijn na bijwerking door de juristen-vertalers.

² De Commissie heeft op 18 januari 2018 een voorstel voor een richtlijn tot wijziging van Richtlijn 2006/112/EG wat betreft btw-tarieven ingediend. Dit wetgevingsvoorstel strekt tot de invoering van regels voor het bepalen van btw-tarieven in de gehele EU die van kracht zijn vanaf de inwerkingtreding van de definitieve regeling voor de belastingheffing in het handelsverkeer tussen de lidstaten.

³ *PB C 307 van 30.8.2018, blz. 205.*

⁴ *PB L 345 van 13.10.2017, blz. 79.*

⁵ Doc. 8076/17 en doc. 10040/17 + COR 1.

⁶ Doc. 8771/18 FISC 208 ECOFIN 403 CULT 57 DIGIT 88 + COR 1.

⁷ Doc. 12259/18 FISC 373 ECOFIN 833 CULT 97 DIGIT 175.

Voorstel voor een

RICHTLIJN VAN DE RAAD

**tot wijziging van Richtlijn 2006/112/EG wat btw-tarieven op boeken, kranten en tijdschriften
betreft**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 113,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien het advies van het Europees Parlement⁸,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité⁹,

Handelend volgens een bijzondere wetgevingsprocedure,

⁸ PB C van , blz. .

⁹ PB C van , blz. .

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) In Richtlijn 2006/112/EG van de Raad¹⁰ is bepaald dat de lidstaten verlaagde btw-tarieven mogen toepassen op publicaties op fysieke dragers. Er kan evenwel geen verlaagd btw-tarief worden toegepast op langs elektronische weg geleverde publicaties, waarvoor het normale btw-tarief moet gelden.
- (2) In overeenstemming met de strategie voor de digitale eengemaakte markt¹¹ en teneinde gelijke tred te houden met de technologische vooruitgang in de digitale economie, moet het de lidstaten worden toegestaan om de btw-tarieven voor langs elektronische weg geleverde publicaties af te stemmen op de lagere btw-tarieven voor publicaties op fysieke dragers.
- (3) In het actieplan betreffende de btw¹² heeft de Commissie aangegeven dat langs elektronische weg geleverde publicaties in aanmerking moeten kunnen komen voor hetzelfde preferentiële btw-tarief als publicaties op fysieke dragers. In zijn recente arrest in zaak C-390/15 heeft het Hof van Justitie van de Europese Unie geoordeeld dat de levering van digitale publicaties op alle fysieke dragers en langs elektronische weg vergelijkbare situaties betreft. Daarom moeten alle lidstaten de mogelijkheid krijgen om op de levering van boeken, kranten en tijdschriften een verlaagd btw-tarief toe te passen, ongeacht of deze op een fysieke drager dan wel langs elektronische weg worden geleverd. Om dezelfde redenen moeten de lidstaten die momenteel krachtens het Unierecht lagere btw-tarieven dan het in artikel 99 vastgestelde minimum toepassen of die vrijstellingen met recht op aftrek van voorbelasting toekennen voor bepaalde boeken, kranten en tijdschriften die op een fysieke drager zijn geleverd, de mogelijkheid krijgen dezelfde btw-behandeling te volgen wanneer die boeken, kranten of tijdschriften langs elektronische weg zijn verstrekt.

¹⁰ Richtlijn 2006/112/EG van de Raad van 28 november 2006 betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde (PB L 347 van 11.12.2006, blz. 1).

¹¹ COM(2015) 192 final.

¹² COM(2016) 148 final.

- (4) Sinds 1 januari 2015 wordt de btw op alle langs elektronische weg verrichte diensten geheven in de lidstaat waar de klant is gevestigd. Gezien de toepassing van het bestemmingsland-beginsel is het niet langer noodzakelijk om op langs elektronische weg geleverde publicaties het normale tarief toe te passen om de totstandbrenging en werking van de interne markt te waarborgen en concurrentievervalsing te voorkomen.
- (5) Om te vermijden dat verlaagde btw-tarieven op grote schaal worden toegepast op audiovisuele inhoud, moeten de lidstaten de mogelijkheid krijgen om op boeken, kranten en tijdschriften een verlaagd tarief toe te passen, maar alleen wanneer deze publicaties, ongeacht of zij op een fysieke drager dan wel langs elektronische weg worden geleverd, niet uitsluitend of hoofdzakelijk uit muziek- of video-inhoud bestaan.
- (6) De lidstaten moeten de mogelijkheid behouden om de btw-tarieven voor publicaties vast te stellen en de werkingssfeer van de verlaagde btw-tarieven te beperken, ook wanneer digitale publicaties behoudens objectieve rechtvaardiging dezelfde leesinhoud hebben.
- (7) Richtlijn 2006/112/EG moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd,

HEEFT DE VOLGENDE RICHTLIJN VASTGESTELD:

Artikel 1

Richtlijn 2006/112/EG wordt als volgt gewijzigd:

- 1) In artikel 98, lid 2, wordt de tweede alinea vervangen door:

"De verlaagde tarieven zijn niet van toepassing op langs elektronische weg verrichte diensten, met uitzondering van de in bijlage III, punt 6), vermelde diensten.";

2) Aan artikel 99 wordt het volgende lid 3 toegevoegd:

"3. In afwijking van de leden 1 en 2 van dit artikel, en in aanvulling op de in artikel 98, lid 1, bedoelde tarieven, mogen de lidstaten die sinds 1 januari 2017 krachtens het Unierecht lagere tarieven dan het in dit artikel vastgestelde minimum toepassen, of vrijstellingen met recht op aftrek van voorbelasting verlenen voor de levering van bepaalde goederen als bedoeld in bijlage III, punt 6), dezelfde btw-behandeling volgen wanneer die levering langs elektronische weg is geschied."

3) In bijlage III wordt punt 6) vervangen door:

"6) levering, zowel op fysieke dragers als langs elektronische weg en ook bij uitlening door bibliotheken, van boeken (met inbegrip van brochures, folders en soortgelijk drukwerk, platen-, teken- en kleurboeken voor kinderen, gedrukte of handgeschreven partituren, landkaarten en hydrografische en soortgelijke kaarten), kranten en tijdschriften, voor zover niet uitsluitend of hoofdzakelijk bestaand uit reclamemateriaal of uit beluisterbare muziek- of video-inhoud;"

Artikel 2

Deze richtlijn treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Artikel 3

Deze richtlijn is gericht tot de lidstaten.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad

De voorzitter
