



Brüsszel, 2018. szeptember 28.
(OR. en)

12622/18

Intézményközi referenciaszám:
2016/0374(CNS)

FISC 385
ECOFIN 856
CULT 106
DIGIT 185

FELJEGYZÉS AZ „A” NAPIRENDI PONTHOZ

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Címzett:	a Tanács
Biz. dok. sz.:	14823/16 FISC 210 ECOFIN 1114 IA 129
Tárgy:	Javaslat – A Tanács irányelve a 2006/112/EK irányelvnek a könyvekre, újságokra és folyóiratokra alkalmazott hozzáadottértékadó-mérték tekintetében történő módosításáról – Politikai megállapodás

1. A Bizottság 2016. december 1-jén benyújtotta a 2006/112/EK irányelvnek a könyvekre, újságokra és folyóiratokra alkalmazott hozzáadottértékadó-mérték tekintetében történő módosításáról szóló tanácsi irányelvre irányuló javaslatot¹.
2. A közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló 2006/112/EK irányelv jelenleg úgy rendelkezik, hogy az elektronikus úton nyújtott szolgáltatások – így például az elektronikus kiadványok – esetében általános adómértéket kell alkalmazni. A bármilyen fizikai hordozón megjelenő könyvek, valamint az újságok és folyóiratok esetében viszont kedvezményes héamérték alkalmazható, és néhány tagállam számára az is lehetővé vált, hogy továbbra is rendkívül kedvezményes héamértéket alkalmazzanak, beleértve azt a héamentességet is, amelynek keretében az előzetesen felszámított hea levonható (nulla százalékos héamérték).

¹ 14823/16.

3. Ez a jogalkotási javaslat a gazdaság egy olyan specifikus ágazatát fedi le, amely az egységes digitális piacra vonatkozó uniós szakpolitika kontextusában fontos szerepet játszik. A módosító irányelv által bevezetendő szabályok nem lennének kötelezőek. Ezeket a szabályokat ideiglenesen alkalmaznák addig, amíg az Európai Unió Tanácsa eleget nem tesz annak a politikai kötelezettségvállalásának, hogy jogilag szabályozza a végleges héarendszert, amely magában foglalja a héamértékek megállapítására vonatkozó szabályokat is².
4. Az Európai Parlament 2017. június 1-jén nyilvánított véleményét³. Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság 2017. július 5-én tette közzé véleményét⁴.
5. Az előkészítő szakmai munkát követően az ECOFIN Tanács a 2017. június 16-i⁵, 2018. május 25-i és 2018. július 13-i⁶ ülésén megvitatta a javaslatot, amely azonban a tagállamok részéről még nem kapta meg a szükséges egyhangú támogatást. Az ECOFIN Tanács 2018. július 13-i ülésén az egyik delegáció továbbra is fenntartással élt, ugyanakkor más felszólaló delegációk hangsúlyozták, hogy a megbeszéléseknek mielőbb sikerrel kell zárulniuk. Az elnökség jelezte, hogy a javaslatnak ezért szerepelnie kell az ECOFIN Tanács 2018. október 2-i ülésének napirendjén.
6. Az adóügyi attasék szeptember 17-i ülését követően valamennyi delegáció úgy nyilatkozott, hogy készek támogatni az e feljegyzés mellékletében szereplő elnökségi kompromisszumos szöveget.
7. Az Állandó Képviselők Bizottsága (II. rész) 2018. szeptember 26-án úgy határozott, hogy azt ajánlja, hogy ezt a javaslatot („vita nélküli”) „A” napirendi pontként⁷ nyújtsák be a Tanácshoz.
8. Ennélfogva felkérjük a Tanácsot, hogy a soron következő ülésén:
 - érjen el politikai megállapodást az e feljegyzés mellékletében szereplő irányelvtervezetre vonatkozóan annak érdekében, hogy a jogász-nyelvész szakértők általi ellenőrzést követően el lehessen fogadni az irányelvet.

² A Bizottság 2018. január 18-án előterjesztett egy, a 2006/112/EK irányelvnek a hozzáadottértékadó-mérték tekintetében történő módosításáról szóló irányelvre irányuló javaslatot. A jogalkotási javaslat célja, hogy bevezesse a héamértékek megállapítására vonatkozó szabályokat az Unióban, melyek a tagállamok közötti kereskedelem adóztatására vonatkozó végleges szabályozás hatálybalépésével együtt lépjenek hatályba.

³ HL C 307., 2018.8.30., 205. o.

⁴ HL C 345., 2017.10.13., 79. o.

⁵ 8076/17 és 10040/17 + COR 1.

⁶ 8771/18 FISC 208 ECOFIN 403 CULT 57 DIGIT 88 + COR1.

⁷ 12259/18 FISC 373 ECOFIN 833 CULT 97 DIGIT 175.

Javaslat

A TANÁCS IRÁNYELVE

**a 2006/112/EK irányelvnek a könyvekre, újságokra és folyóiratokra alkalmazott
hozzáadottértékadó-mérték tekintetében történő módosításáról**

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 113. cikkére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

a jogalkotási aktus tervezetének a nemzeti parlamentek részére való megküldését követően,

tekintettel az Európai Parlament véleményére⁸,

tekintettel az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleményére⁹,

különleges jogalkotási eljárás keretében,

⁸ HL C [...], [...], [...] o.

⁹ HL C [...], [...], [...] o.

mivel:

- (1) A 2006/112/EK tanácsi irányelv¹⁰ szerint a tagállamok a fizikai hordozón megjelenő kiadványokra alkalmazhatnak csökkentett mértékű hozzáadottérték-adót (héát). Az elektronikus kiadványokra azonban nem alkalmazható csökkentett mértékű héa: e kiadványokra általános héamérték alkalmazandó.
- (2) A Bizottság digitális egységes piaci stratégiájával¹¹ összhangban, valamint hogy lépést tarthassanak a digitális gazdaság területén zajló technológiai fejlődéssel, lehetővé kell tenni a tagállamok számára, hogy az elektronikus kiadványok esetében alkalmazott héamértéket a fizikai kiadványokra alkalmazott, alacsonyabb mértékű héamértékhez igazítsák.
- (3) A héára vonatkozó cselekvési tervben¹² a Bizottság által körvonalazott elképzelés szerint az elektronikus kiadványokra vonatkozóan is lehetővé kell tenni, hogy ugyanaz a kedvezményes héamérték vonatkozzon rájuk, mint a fizikai kiadványokra. Az Európai Unió Bírósága a C-390/15. sz. ügyben a közelmúltban hozott ítéletében megállapította, hogy egyrészt a digitális kiadványok bármilyen fizikai hordozón való értékesítése, másrészt a digitális kiadványok elektronikus úton való értékesítése összehasonlítható helyzeteknek minősülnek. Helyénvaló ezért minden tagállam számára lehetővé tenni, hogy kedvezményes mértékű héát alkalmazzanak a könyvek, újságok és folyóiratok értékesítésére függetlenül attól, hogy az fizikai hordozón vagy elektronikus úton történik. Ugyanezen okokból helyénvaló lehetővé tenni, hogy azok a tagállamok, amelyek az uniós joggal összhangban a fizikai hordozón értékesített bizonyos könyvekre, újságokra vagy folyóiratokra jelenleg a 99. cikkben rögzített minimum adómértéknél alacsonyabb adómértékeket alkalmaznak, vagy héamentességet biztosítanak, melynek keretében az előzetesen felszámított héa levonható, az ilyen könyveket, újságokat vagy folyóiratokat ugyanúgy ítélik meg a héa szempontjából, amennyiben azokat elektronikus úton értékesítik.

¹⁰ A Tanács 2006. november 28-i 2006/112/EK irányelve a közös hozzáadottértékadó-rendszerről (HL L 347., 2006.12.11., 1. o.).

¹¹ COM(2015) 192 final.

¹² COM(2016) 148 final.

- (4) 2015. január 1-je óta a héát valamennyi elektronikus úton nyújtott szolgáltatás után az ügyfél lakóhelye, illetve telephelye szerinti tagállamban vetik ki. Figyelemmel a rendeltetési helyen alapuló elv végrehajtására, a továbbiakban már nem szükséges az általános héamérték alkalmazása az elektronikus kiadványokra a belső piac megteremtésének és működésének biztosítása, valamint a verseny torzulásának elkerülése érdekében.
- (5) A kedvezményes héamérték audiovizuális tartalomra történő széles körű alkalmazásának elkerülése érdekében lehetővé kell tenni a tagállamok számára, hogy csak akkor alkalmazzanak kedvezményes héamértéket a könyvekre, újságokra és folyóiratokra, ha ezek a kiadványok – ideértve mind a fizikai, mind pedig az elektronikus kiadványokat – nem állnak teljes egészükben vagy túlnyomórészt zenei vagy videotartalomból.
- (6) A kiadványok héamértékének megállapításával és a kedvezményes héamérték alkalmazási körének korlátozásával kapcsolatos jognak továbbra is tagállamokat kell megilletnie, beleértve azt az esetet is, amikor a digitális kiadványok ugyanazt az olvasható tartalmat kínálják, feltéve, hogy döntésük objektíven igazolható.
- (7) A 2006/112/EK irányelvet ezért ennek megfelelően módosítani kell,

ELFOGADTA EZT AZ IRÁNYELVET:

1. cikk

A 2006/112/EK irányelv a következőképpen módosul:

1. A 98. cikk (2) bekezdésének második albekezdése helyébe a következő szöveg lép:

„A kedvezményes adómérték nem alkalmazható az elektronikus úton nyújtott szolgáltatásokra, kivéve a III. melléklet 6. pontjának hatálya alá tartozó szolgáltatásokat.”

2. A 99. cikk a következő (3) bekezdéssel egészül ki:

„(3) E cikk (1) és (2) bekezdésétől eltérve, valamint a 98. cikk (1) bekezdésében említett adómértéken túl azok a tagállamok, amelyek 2017. január 1-jén az uniós joggal összhangban bizonyos, a III. melléklet 6. pontjában említett árukra vonatkozóan az e cikkben megállapított minimális adómértéknél alacsonyabb kedvezményes héamértéket alkalmaztak vagy héamentességről rendelkeztek, biztosítva az előzetesen felszámított héra levonásának jogát, a III. melléklet 6. pontjában említettek szerint az értékesítést héra szempontjából ugyanúgy ítélik meg, amennyiben az elektronikus úton történik.”

3. A III. melléklet 6. pontja helyébe a következő szöveg lép:

„6. könyvek, újságok és folyóiratok (valamint többek között brosrák, rölapok és más nyomtatott anyagok, gyermekeknek szóló képes-, rajzoló-, illetve kifestőkönyvek, nyomtatott vagy kéziratott kották, térképek és vízrajzi vagy hasonló ábrák) fizikai hordozón és/vagy elektronikus úton történő értékesítése – beleértve a könyvtári kölcsönzést is –, kivéve a nagyrészt vagy teljes egészükben reklámcélú kiadványokat, valamint a nagyrészt vagy teljes egészükben zenei vagy videotartalomtól álló kiadványokat;”.

2. cikk

Ez az irányelv az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő huszadik napon lép hatályba.

3. cikk

Ennek az irányelvnek a tagállamok a címzettjei.

Kelt Brüsszelben,

a Tanács részéről

az elnök