



Bryssel, 28. syyskuuta 2018
(OR. en)

12622/18

Toimielinten välinen asia:
2016/0374(CNS)

FISC 385
ECOFIN 856
CULT 106
DIGIT 185

ILMOITUS: A-KOHTA

Lähtettäjä: Neuvoston pääsihteeristö

Vastaanottaja: Neuvosto

Kom:n asiak. nro: 14823/16 FISC 210 ECOFIN 1114 IA 129

Asia: Ehdotus neuvoston direktiiviksi direktiivin 2006/112/EY muuttamisesta kirjojen, sanomalehtien ja aikakauslehtien arvonlisäverokantojen osalta
– Poliittinen yhteisymmärrys

1. Komissio toimitti 1. joulukuuta 2016 ehdotuksen neuvoston direktiiviksi direktiivin 2006/112/EY muuttamisesta kirjojen, sanomalehtien ja aikakauslehtien arvonlisäverokantojen osalta¹.
2. Yhteistä arvonlisäverojärjestelmää koskevassa direktiivissä 2006/112/EY säädetään nykyisellään, että sähköisesti suoritettaviin palveluihin, muun muassa sähköisesti luovutettaviin julkaisuihin, sovelletaan yleistä arvonlisäverokantaa. Kaikenlaisilla fyysisillä alustoilla oleviin kirjoihin – samoin kuin sanomalehtiin ja aikakauslehtiin – voidaan toisaalta soveltaa alennettua arvonlisäverokantaa, ja joillekin jäsenvaltioille on myös annettu mahdollisuus soveltaa edelleen poikkeuksellisen alhaisia verokantoja samoin kuin vapautuksia, jotka oikeuttavat edeltävässä vaiheessa maksetun arvonlisäveron vähentämiseen (nollaverokanta).

¹ Asiak. 14823/16.

3. Tämä lainsäädäntöehdotus kattaa erityisen talouden alan, joka on merkittävä digitaalisia sisämarkkinoita koskevan EU:n politiikan kannalta. Tällä muutosdirektiivillä käyttöön otettavat säännöt eivät olisi pakollisia. Näitä sääntöjä sovellettaisiin väliaikaisesti, kunnes EU:n neuvosto lunastaa poliittisen sitoumuksensa säätää lopullisesta arvonlisäverojärjestelmästä, arvonlisäkantojen vahvistamista koskevat säännöt mukaan luettuina².
4. Euroopan parlamentti antoi lausuntonsa 1. kesäkuuta 2017³. Euroopan talous- ja sosiaalikomitea antoi lausuntonsa 5. heinäkuuta 2017⁴.
5. Teknisen valmistelutyön jälkeen Ecofin-neuvosto keskusteli ehdotuksesta istunnoissaan 16. kesäkuuta 2017⁵, 25. toukokuuta 2018 ja 13. heinäkuuta 2018⁶. Vaadittuun jäsenvaltioiden yksimielisyyteen ei kuitenkaan päästy. Ecofin-neuvoston istunnossa 13. heinäkuuta 2018 yksi valtuuskunta piti edelleen voimassa varaumansa ja muut puheenvuoron käyttäneet valtuuskunnat painottivat, että neuvottelut olisi saatettava pikaisesti onnistuneeseen päätökseen. Puheenjohtajavaltio totesi, että asia on tämän vuoksi otettava Ecofin-neuvoston 2. lokakuuta 2018 pidettävän istunnon esityslistalle.
6. Veroasioiden erityisasiantuntijoiden 17. syyskuuta pidetyn kokouksen jälkeen kaikki valtuuskunnat ilmaisivat voivansa kannattaa tämän ilmoituksen liitteessä olevaa puheenjohtajavaltion kompromissitekstiä.
7. Pysyvien edustajien komitea (Coreper II) päätti 26. syyskuuta 2018 suositella, että tämä asia toimitetaan neuvostolle käsiteltäväksi A-kohtana ("ilman keskustelua").⁷
8. Neuvostoa pyydetään näin ollen tulevassa istunnossaan
 - pääsemään poliittiseen yhteisymmärrykseen tämän ilmoituksen liitteessä olevasta direktiiviehdotuksesta, jotta direktiivi voitaisiin hyväksyä sen jälkeen, kun lingvistijuristit ovat viimeistelleet tekstin.

² Komissio toimitti 18. tammikuuta 2018 ehdotuksen direktiiviksi direktiivin 2006/112/EY muuttamisesta arvonlisäverokantojen osalta. Kyseisen lainsäädäntöehdotuksen tavoitteena on ottaa käyttöön koko EU:ta koskevat arvonlisäverokantojen vahvistamista koskevat säännöt, joita alettaisiin soveltaa samaan aikaan kuin jäsenvaltioiden väliseen kauppaan sovellettavat lopulliset verojärjestelyt tulevat voimaan.

³ EUVL L 307, 30.8.2018, s. 205.

⁴ EUVL L 345, 13.10.2017, s. 79.

⁵ Asiak. 8076/17 ja asiak. 10040/17 + COR 1.

⁶ Asiak. 8771/18 FISC 208 ECOFIN 403 CULT 57 DIGIT 88 + COR 1.

⁷ Asiak. 12259/18 FISC 373 ECOFIN 833 CULT 97 DIGIT 175.

Ehdotus:

NEUVOSTON DIREKTIIVI**direktiivin 2006/112/EY muuttamisesta kirjojen, sanomalehtien ja aikakauslehtien
arvonlisäverokantojen osalta**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 113 artiklan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen kun esitys lainsäätämisyksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

ottaa huomioon Euroopan parlamentin lausunnon⁸,

ottaa huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon⁹,

noudattaa erityistä lainsäätämisyksjärjestystä,

⁸ EUVL C , , s. .

⁹ EUVL C , , s. .

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Neuvoston direktiivissä 2006/112/EY¹⁰ säädetään, että jäsenvaltiot voivat soveltaa alennettuja arvonlisäverokantoja kaikenlaisilla fyysisillä alustoilla oleviin julkaisuihin. Alennettua arvonlisäverokantaa ei kuitenkaan voida soveltaa sähköisesti luovutettaviin julkaisuihin, joiden verotuksessa on sovellettava yleistä arvonlisäverokantaa.
- (2) Komission digitaalisten sisämarkkinoiden strategian¹¹ mukaisesti ja sähköisen talouden teknisen kehityksen huomioon ottamiseksi jäsenvaltioille olisi annettava mahdollisuus saattaa sähköisesti luovutettavien julkaisujen arvonlisäverokannat yhdenmukaisiksi kaikenlaisilla fyysisillä alustoilla olevien julkaisujen alhaisempien arvonlisäverokantojen kanssa.
- (3) Arvonlisäverotusta koskevassa toimintasuunnitelmassa¹² komissio totesi, että sähköisesti luovutettaville julkaisuille olisi myönnettävä sama edullinen arvonlisäverokohtelu kuin kaikenlaisilla fyysisillä alustoilla oleville julkaisuille. Euroopan unionin tuomioistuin totesi äskettäin asiassa C-390/15 antamassaan tuomiossa, että yhtäältä kaikenlaisilla fyysisillä alustoilla olevien digitaalisten julkaisujen toimittaminen ja toisaalta digitaalisten julkaisujen toimittaminen sähköisesti ovat toisiinsa rinnastettavia tilanteita. Näin ollen on aiheellista antaa kaikille jäsenvaltioille mahdollisuus soveltaa alennettua arvonlisäverokantaa kirjojen, sanomalehtien ja aikakauslehtien luovutuksiin riippumatta siitä, tapahtuuko niiden luovutus fyysisillä alustoilla vai sähköisesti. Samasta syystä on aiheellista antaa niille jäsenvaltioille, jotka tällä hetkellä soveltavat unionin oikeuden mukaisesti 99 artiklassa säädettyä vähimmäisarvoa alhaisempia arvonlisäverokantoja tiettyjen fyysisillä alustoilla olevien kirjojen, sanomalehtien ja aikakauslehtien luovutuksiin tai myöntävät näille kirjoille, sanomalehdille ja aikakauslehdille vapautuksia, jotka oikeuttavat edeltävässä vaiheessa maksetun arvonlisäveron vähentämiseen, mahdollisuus soveltaa samaa arvonlisäverokohtelua näiden kirjojen, sanomalehtien ja aikakauslehtien sähköisesti tapahtuviin luovutuksiin.

¹⁰ Neuvoston direktiivi 2006/112/EY, annettu 28 päivänä marraskuuta 2006, yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä (EUVL L 347, 11.12.2006, s. 1).

¹¹ COM(2015) 192 final.

¹² COM(2016) 148 final.

- (4) Kaikkien sähköisesti suoritettavien palvelujen arvonlisävero on kannettu 1 päivästä tammikuuta 2015 alkaen hankkijan sijoittautumisjäsenvaltiossa. Määräpaikkaan perustuvan periaatteen noudattamisen vuoksi ei enää ole tarpeen soveltaa yleistä verokantaa sähköisesti luovutettaviin julkaisuihin sisämarkkinoiden toteutumisen ja toiminnan varmistamiseksi ja kilpailun vääristymisen estämiseksi.
- (5) Jotta voidaan estää alennettujen arvonlisäverokantojen laaja soveltaminen audiovisuaaliseen sisältöön, jäsenvaltioille olisi annettava mahdollisuus soveltaa alennettua verokantaa kirjoihin, sanomalehtiin ja aikakauslehtiin ainoastaan, jos nämä joko kaikenlaisilla fyysisillä alustoilla olevat tai sähköisesti luovutettavat julkaisut eivät sisällä kokonaan tai pääasiallisesti musiikki- tai videosisältöä.
- (6) Jäsenvaltioiden olisi säilytettävä harkintavalta julkaisuihin sovellettavien arvonlisäverokantojen vahvistamisessa ja alennettujen arvonlisäverokantojen soveltamisalan rajoittamisessa, mukaan lukien objektiivisia perusteluja noudattaen tapauksissa, joissa digitaaliset julkaisut tarjoavat saman sisällön.
- (7) Direktiiviä 2006/112/EY olisi sen vuoksi muutettava,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN DIREKTIIVIN:

1 artikla

Muutetaan direktiivi 2006/112/EY seuraavasti:

- 1) Korvataan 98 artiklan 2 kohdan toinen alakohta seuraavasti:

"Alennettuja verokantoja ei sovelleta sähköisesti suoritettaviin palveluihin, lukuun ottamatta liitteessä III olevan 6 kohdan soveltamisalaan kuuluvia luovutuksia."

2) Lisätään 99 artiklaan 3 kohta seuraavasti:

"3. Poiketen siitä, mitä tämän artiklan 1 ja 2 kohdassa säädetään, ja 98 artiklan 1 kohdassa tarkoitettujen verokantojen lisäksi jäsenvaltiot, jotka 1 päivänä tammikuuta 2017 sovelsivat unionin oikeuden mukaisesti tässä artiklassa säädettyä vähimmäisarvoa alhaisempia arvonlisäverokantoja tai myönsivät tietyille liitteessä III olevassa 6 kohdassa tarkoitetuille tavaroille vapautuksia, jotka oikeuttavat edeltävässä vaiheessa maksetun arvonlisäveron vähentämiseen, voivat myös soveltaa samaa arvonlisäverokohtelua sähköisesti tapahtuviin luovutuksiin liitteessä III olevan 6 kohdan mukaisesti."

3) Korvataan liitteessä III oleva 6 kohta seuraavasti:

"6) joko fyysisillä alustoilla olevien tai sähköisesti luovutettavien tai molemmissa muodoissa olevien kirjojen, sanomalehtien ja aikakauslehtien luovutukset, mukaan lukien kirjastolainaus (mukaan lukien esitteet, lehtiset ja vastaavat painotuotteet, lasten kuva-, piirustus- tai värityskirjat, nuottikirjat tai -käsikirjoitukset, kartat ja merikortit tai niiden kaltaiset kartat), lukuun ottamatta kokonaan tai pääasiassa mainontaan tarkoitettuja julkaisuja ja kokonaan tai pääasiassa kuultavaa musiikki- tai videosisältöä sisältäviä julkaisuja;"

2 artikla

Tämä direktiivi tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

3 artikla

Tämä direktiivi on osoitettu kaikille jäsenvaltioille.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja