



Brüssel, 28. september 2018
(OR. en)

12622/18

Institutsioonidevaheline
dokument:
2016/0374(CNS)

FISC 385
ECOFIN 856
CULT 106
DIGIT 185

A-PUNKTI MÄRKUS

Saatja: Nõukogu peasekretariaat

Saaja: Nõukogu

Komisjoni dok nr: 14823/16 FISC 210 ECOFIN 1114 IA 129

Teema: Ettepanek: nõukogu direktiiv, millega muudetakse direktiivi 2006/112/EÜ seoses raamatute, ajalehtede ja perioodikaväljaannete suhtes kohaldatavate käibemaksumääradega
– Poliitiline kokkulepe

1. Komisjon esitas 1. detsembril 2016 ettepaneku nõukogu direktiivi kohta, millega muudetakse direktiivi 2006/112/EÜ seoses raamatute, ajalehtede ja perioodikaväljaannete suhtes kohaldatavate käibemaksumääradega¹.
2. Direktiivis 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) nähakse praegu ette, et elektrooniliselt osutatavate teenuste, sh e-väljaannete suhtes kohaldatakse harilikku käibemaksumäära. Samal ajal lubatakse igasugusel füüsilisel kandjal raamatute, nagu ka ajalehtede ja perioodikaväljaannete suhtes kohaldada vähendatud käibemaksumäära ning mõnele liikmesriigile anti ka võimalus jätkata oluliselt vähendatud maksumäärade kohaldamist, sh maksuvabastused koos eelmises etapis tasutud käibemaksu mahaarvamisega (nullmäär).

¹ Dok 14823/16.

3. Käesolev seadusandlik ettepanek hõlmab spetsiifilist majandussektorit, mis on oluline ELi digitaalse ühtse turu poliitika kontekstis. Muutmisdirektiiviga kehtestatavad õigusnormid ei oleks kohustuslikud. Nimetatud õigusnorme kohaldataks ajutiselt, kuni ELi nõukogu täidab oma poliitilise kohustuse võtta vastu lõplikku käibemaksusüsteemi käsitlev õigusakt, sealhulgas käibemaksumäärade kehtestamist käsitlevad õigusnormid².
4. Euroopa Parlament esitas oma arvamuse 1. juunil 2017³. Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee esitas oma arvamuse 5. juulil 2017⁴.
5. Pärast ettevalmistavaid tehnilisi töid arutas nõukogu (ECOFIN) 16. juuni 2017. aasta,⁵ 25. mai 2018. aasta ja 13. juuli 2018. aasta⁶ istungitel kõnealust ettepanekut, kuid vajalikku liikmesriikide ühehäälsel toetust veel ei saavutatud. Nõukogu (ECOFIN) 13. juuli 2018. aasta istungil säilitas üks delegatsioon jätkuvalt oma reservatsiooni, samal ajal kui teised sõna võtnud delegatsioonid toonitasid tungivat vajadust viia need läbirääkimised edukalt lõpuni. Eesistujariik märkis, et seetõttu peaks kõnealune ettepanek olema nõukogu (ECOFIN) 2. oktoobri 2018. aasta istungi päevakorras.
6. Maksundusatašeede 17. septembri koosoleku järel märkisid kõik delegatsioonid, et nad on valmis toetama eesistujariigi kompromissteksti, mis on esitatud käesoleva märkuse lisas.
7. Alaliste esindajate komitee (COREPER II) otsustas oma 26. septembri 2018. aasta koosolekul soovitada, et käesolev eelnõu edastatakse nõukogule (ilma aruteluta) A-punktina⁷.
8. Sellest tulenevalt palutakse nõukogul eelseisva istungi raames:
 - jõuda käesoleva märkuse lisas esitatud direktiivi eelnõu suhtes poliitilisele kokkuleppele, et direktiiv pärast selle õiguskeelelist viimistlemist vastu võtta.

² Komisjon avaldas 18. jaanuaril 2018 ettepaneku direktiivi kohta, millega muudetakse direktiivi 2006/112/EÜ seoses käibemaksumääradega. Kõnealuse seadusandliku ettepaneku eesmärk on sätestada õigusnormid käibemaksumäärade kehtestamise kohta kogu ELis, mis hakkaksid kehtima alates liikmesriikidevahelise kaubanduse maksustamise lõpliku korra jõustumisest.

³ *ELT L 307, 30.8.2018, lk 205.*

⁴ *ELT C 345, 13.10.2017, lk 79.*

⁵ Dok 8076/17 ja dok 10040/17 + COR 1.

⁶ Dok 8771/18 FISC 208 ECOFIN 403 CULT 57 DIGIT 88 + COR1.

⁷ Dok 12259/18 FISC 373 ECOFIN 833 CULT 97 DIGIT 175.

Ettepanek:

NÕUKOGU DIREKTIIV,

**millega muudetakse direktiivi 2006/112/EÜ seoses raamatute, ajalehtede ja
perioodikaväljaannete suhtes kohaldatavate käibemaksumääradega**

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artiklit 113,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut,

olles edastanud seadusandliku akti eelnõu liikmesriikide parlamentidele,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi arvamust⁸,

võttes arvesse Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee arvamust⁹,

toimides seadusandliku erimenetluse kohaselt

⁸ ELT C ..., ..., lk

⁹ ELT C ..., ..., lk

ning arvestades järgmist:

- (1) Nõukogu direktiivis 2006/112/EÜ¹⁰ on ette nähtud, et liikmesriigid võivad füüsilisel kandjal väljaannete suhtes kohaldada vähendatud käibemaksumäärasid. Vähendatud käibemaksumäära ei saa aga kohaldada elektrooniliselt levitatavate väljaannete suhtes, mis tuleb maksustada hariliku käibemaksumääraga.
- (2) Kooskõlas komisjoni digitaalse ühtse turu strateegiaga¹¹ ja et pidada sammu tehnoloogia arenguga digitaalmajanduses, peaks liikmesriikidel olema võimalik ühtlustada elektrooniliselt levitatavate väljaannete käibemaksumäärad füüsilisel kandjal väljaannete madalamate käibemaksumääradega.
- (3) Käibemaksu tegevuskavas¹² tõi komisjon välja, et elektrooniliselt levitatavate väljaannete suhtes peaks olema võimalik kohaldada sama soodsaid käibemaksumäärasid kui füüsilisel kandjal väljaannete suhtes. Euroopa Kohus oli oma hiljutises otsuses kohtuasjas C-390/15 seisukohal, et digitaalsete väljaannete tarne ühest küljest füüsilisel kandjal ja teisest küljest elektrooniliselt on sarnased olukorrad. Seetõttu on asjakohane, et kõik liikmesriigid saavad võimaluse kohaldada vähendatud käibemaksumäära raamatute, ajalehtede ja perioodikaväljaannete tarnimisele, olenemata sellest, kas neid levitatakse füüsilisel kandjal või elektrooniliselt. Samal põhjusel on asjakohane võimaldada nendel liikmesriikidel, kes praegu kohaldavad liidu õiguse kohaselt artiklis 99 sätestatud miinimumist madalamaid käibemaksumäärasid või võimaldavad maksuvabastusi koos eelmises etapis tasutud käibemaksu mahaarvamisega teatud raamatute, ajalehtede või perioodikaväljaannete tarnimisele füüsilisel kandjal, kohaldada sama käibemaksumäära nendele raamatutele, ajalehtedele või perioodikaväljaannetele, kui neid tarnitakse elektrooniliselt.

¹⁰ Nõukogu 28. novembri 2006. aasta direktiiv 2006/112/EÜ, mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi (ELT L 347, 11.12.2006, lk 1).

¹¹ COM(2015) 192 final.

¹² COM(2016) 148 final.

- (4) Alates 1. jaanuarist 2015 maksustatakse kõik elektrooniliselt osutatavad teenused käibemaksuga kliendi asukohaliikmesriigis. Võttes arvesse sihtriigi põhimõtte rakendamist, ei ole elektrooniliselt levitatavatele väljaannetele enam vaja kohaldada harilikku käibemaksumäära, et tagada siseturu väljakujundamine ja toimimine ning vältida konkurentsimoonutusi.
- (5) Selleks et vältida vähendatud käibemaksumäärade laialdast kohaldamist audiovisuaalsisu suhtes, peaks liikmesriikidel olema võimalus kohaldada vähendatud käibemaksumäära raamatute, ajalehtede ja perioodikaväljaannete suhtes ainult siis, kui kõnealused väljaanded, nii füüsilisel kandjal kui ka elektrooniliselt levitatuna, ei koosne täielikult või peamiselt muusika- või videosisust.
- (6) Liikmesriikidele peaks jääma õigus kehtestada väljaannete käibemaksumäärasid ja piirata vähendatud käibemaksumäärade kohaldamisala, sealhulgas sellistel objektiivselt põhjendatud juhtudel, kui digitaalsed väljaanded pakuvad lugemiseks sama sisu.
- (7) Seega tuleks direktiivi 2006/112/EÜ vastavalt muuta,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA DIREKTIIVI:

Artikkel 1

Direktiivi 2006/112/EÜ muudetakse järgmiselt.

- (1) Artikli 98 lõike 2 teine lõik asendatakse järgmisega:

„Vähendatud maksumäärasid ei kohaldata elektrooniliselt osutatavate teenuste suhtes, välja arvatud need, mis kuuluvad III lisa punkti 6 alla.“

(2) Artiklisse 99 lisatakse järgmine lõige 3:

„3. Erandina käesoleva artikli lõigetest 1 ja 2 ning lisaks artikli 98 lõikes 1 osutatud maksumääradele võivad liikmesriigid, kes kohaldasid 1. jaanuaril 2017 vastavalt liidu õigusele käesolevas artiklis sätestatud miinimumist madalamaid vähendatud maksumäärasid või võimaldasid maksuvabastusi koos eelmises etapis tasutud käibemaksu mahaarvamisega III lisa punktis 6 osutatud teatavate kaupade suhtes, kohaldada sama käibemaksumäära, kui tarne toimub elektrooniliselt, nagu on osutatud III lisa punktis 6.“

(3) III lisa punkt 6 asendatakse järgmisega:

„(6) raamatute, ajalehtede ja perioodikaväljaannete (kaasa arvatud brošüürid, teabevoldikud ja muud samalaadsed trükised, lastele mõeldud pildi-, joonistus- ja värvimisraamatud, trükitud või käsikirjalised noodid, maa- ja merekaardid ning muud samalaadsed kaardid) tarne, olenemata sellest, kas need on füüsilisel kandjal, elektrooniliselt levitatud või mõlemat, sealhulgas raamatukogudest laenuks andmine, välja arvatud täielikult või peamiselt reklaamiks mõeldud väljaanded ning väljaanded, mis täielikult või peamiselt koosnevad muusika- või videosisust;“.

Artikkel 2

Käesolev direktiiv jõustub kahekümnendal päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Artikkel 3

Käesolev direktiiv on adresseeritud liikmesriikidele.

Brüssel,

Nõukogu nimel

eesistuja