

Brusel 28. září 2018
(OR. en)

12622/18

Interinstitucionální spis:
2016/0374(CNS)

FISC 385
ECOFIN 856
CULT 106
DIGIT 185

POZNÁMKA K BODU „A“

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Rada
Č. dok. Komise:	14823/16 FISC 210 ECOFIN 1114 IA 129
Předmět:	Návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES, pokud jde o sazby daně z přidané hodnoty uplatňované na knihy, noviny a časopisy – politická dohoda

1. Dne 1. prosince 2016 předložila Komise návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES, pokud jde o sazby daně z přidané hodnoty uplatňované na knihy, noviny a časopisy.¹
2. Směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty v současnosti stanoví, že elektronicky poskytované služby včetně elektronicky poskytovaných publikací jsou zdaňovány základní sazbou. Naproti tomu knihy dodané na jakémkoli fyzickém nosiči, jakož i noviny a časopisy mohou být zdaněny sníženou sazbou DPH a některým členským státům byla rovněž poskytnuta možnost nadále uplatňovat supersnížené sazby, včetně osvobození od daně s nárokem na odpočet daně odvedené na předchozím stupni (nulová sazba).

¹ Dokument 14823/16.

3. Tento legislativní návrh se zabývá specifickým odvětvím ekonomiky důležitým z hlediska politiky jednotného digitálního trhu EU. Pravidla zavedená touto novelou směrnice by nebyla povinná. Tato pravidla by se uplatňovala přechodně, dokud Rada EU nenaplní svůj politický závazek přijmout právní úpravu konečného systému DPH včetně pravidel pro stanovování sazeb této daně.²
4. Evropský parlament vydal stanovisko dne 1. června 2017.³ Stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru bylo vydáno dne 5. července 2017.⁴
5. V návaznosti na přípravné technické práce projednala tento návrh Rada ECOFIN na svých zasedáních dne 16. června 2017⁵, 25. května 2018 a 13. července 2018⁶, potřebné jednomyslné podpory členských států se však zatím nepodařilo dosáhnout. Na zasedání Rady ECOFIN dne 13. července 2018 si jedna z delegací ponechala výhradu, zatímco ostatní delegace, které na zasedání vystoupily, zdůraznily, že je naléhavě nutné tato vyjednávání úspěšně uzavřít. Předsednictví uvedlo, že tento návrh by tedy měl být na pořadu jednání zasedání Rady ECOFIN dne 2. října 2018.
6. V návaznosti na zasedání atašé pro fiskální věci konané dne 17. září všechny delegace uvedly, že jsou připraveny podpořit kompromisní znění předsednictví, které je uvedeno v příloze této poznámky.
7. Výbor stálých zástupců (část II) dne 26. září 2018 rozhodl doporučit, aby byl tento návrh předložen Radě jako bod „A“ (bez projednání).⁷
8. Rada se proto vyzývá, aby na svém příštím zasedání:
 - dosáhla politické dohody ohledně návrhu této směrnice ve znění uvedeném v příloze této poznámky, za účelem jejího přijetí po revizi právníky-lingvisty.

² Dne 18. ledna 2018 vydala Komise návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES, pokud jde o sazby daně z přidané hodnoty. Cílem tohoto legislativního návrhu je zavést pravidla pro stanovování sazeb DPH v celé EU s účinkem od okamžiku, kdy vstoupí v platnost konečný režim zdanění obchodu mezi členskými státy.

³ Úř. věst. C 307, 30.8.2018, s. 205.

⁴ Úř. věst. C 345, 13.10.2017, s. 79.

⁵ Dokument 8076/17 a dokument 10040/17 + COR 1.

⁶ Dokument 8771/18 FISC 208 ECOFIN 403 CULT 57 DIGIT 88 + COR1.

⁷ Dokument 12259/18 FISC 373 ECOFIN 833 CULT 97 DIGIT 175.

Návrh

SMĚRNICE RADY,

**kterou se mění směrnice 2006/112/ES, pokud jde o sazby daně z přidané hodnoty uplatňované
na knihy, noviny a časopisy**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 113 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na stanovisko Evropského parlamentu⁸,

s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru⁹,

v souladu se zvláštním legislativním postupem,

⁸ Úř. věst. C, , s. .

⁹ Úř. věst. C, , s. .

vzhledem k těmto důvodům:

- 1) Směrnice Rady 2006/112/ES¹⁰ stanoví, že členské státy mohou uplatňovat snížené sazby daně z přidané hodnoty (DPH) na publikace na jakémkoli fyzickém nosiči. Sníženou sazbu DPH však nelze uplatňovat na elektronicky poskytované publikace, které musí být zdaňovány základní sazbou DPH.
- 2) V souladu se strategií Komise týkající se jednotného digitálního trhu¹¹ a aby se držel krok s technologickým pokrokem v digitální ekonomice, by se mělo členským státům umožnit sladění sazeb DPH pro elektronicky poskytované publikace s nižšími sazbami DPH pro publikace na jakýchkoliv fyzických nosičích.
- 3) Komise v akčním plánu v oblasti DPH¹² nastínila, že u elektronicky poskytovaných publikací by měla existovat možnost využívání stejné preferenční úpravy sazby DPH jako u publikací na jakýchkoliv fyzických nosičích. V nedávném rozsudku ve věci C-390/15 Soudní dvůr Evropské unie uvedl, že dodání digitálních publikací na jedné straně na jakémkoliv fyzickém nosiči a na druhé straně elektronicky představuje srovnatelné situace. Je proto vhodné zavést pro všechny členské státy možnost uplatňovat sníženou sazbu DPH na dodání knih, novin a časopisů bez ohledu na to, zda jsou dodány na fyzickém nosiči nebo poskytnuty elektronicky. Ze stejných důvodů je vhodné umožnit členským státům, jež v současné době v souladu s právem Unie uplatňují nižší sazby DPH, než je minimální sazba stanovená v článku 99, nebo přiznávají osvobození od daně s nárokem na odpočet daně odvedené na předchozím stupni u určitých knih, novin nebo časopisů dodávaných na fyzickém nosiči, aby v případě těchto knih, novin nebo časopisů uplatňovaly z hlediska DPH stejné zacházení, jsou-li poskytovány elektronicky.

¹⁰ Směrnice Rady 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 347, 11.12.2006, s. 1).

¹¹ Dokument COM(2015) 192 final.

¹² Dokument COM(2016) 148 final.

- 4) Od 1. ledna 2015 se DPH na všechny elektronicky poskytované služby vyměřuje v členském státě, ve kterém má sídlo zákazník. Vzhledem k zavedení zásady místa určení již není nutné za účelem vytvoření a fungování vnitřního trhu a zabránění narušení hospodářské soutěže uplatňovat na elektronicky poskytované publikace základní sazbu.
- 5) Ve snaze zabránit rozsáhlému používání snížených sazeb DPH na audiovizuální obsah by členské státy měly mít možnost uplatňovat sníženou sazbu na knihy, noviny a časopisy, pouze pokud tyto publikace, a to na jakýkoliv fyzických nosičích nebo poskytované elektronicky, nesestávají výhradně nebo převážně z hudebního nebo video obsahu.
- 6) Členské státy by si měly ponechat pravomoc určovat sazby DPH na publikace a omezit rozsah snížených sazeb DPH včetně případů, kdy – s výhradou objektivního odůvodnění – digitální publikace poskytují stejný čtenářský obsah.
- 7) Směrnice 2006/112/ES by proto měla být odpovídajícím způsobem změněna,

PŘIJALA TUTO SMĚRNICI:

Článek 1

Směrnice 2006/112/ES se mění takto:

- 1) V čl. 98 odst. 2 se druhý pododstavec nahrazuje tímto:

„Snížené sazby se neuplatňují u elektronicky poskytovaných služeb s výjimkou těch, na něž se vztahuje bod 6 přílohy III.“

2) V článku 99 se doplňuje nový odstavec 3, který zní:

„3. Odchylně od odstavců 1 a 2 tohoto článku a nad rámec sazeb uvedených v čl. 98 odst. 1 mohou členské státy, které k 1. lednu 2017 v souladu s právem Unie uplatňovaly snížené sazby nižší, než je minimální sazba stanovená v tomto článku, nebo přiznávaly osvobození od daně s nárokem na odpočet daně odvedené na předchozím stupni u dodání určitého zboží uvedeného v bodě 6 přílohy III, uplatňovat totéž zacházení pro účely DPH, uskutečňuje-li se daně dodání elektronicky, jak je uvedeno v bodě 6 přílohy III.“

3) V příloze III se bod 6 nahrazuje tímto:

„6) dodání knih, novin a časopisů (včetně brožur, letáků a obdobných tiskovin, dětských obrázkových knížek, náčrtníků či omalovánek, hudebních partitur tištěných či psaných, zeměpisných, vodopisných nebo obdobných map) na fyzickém nosiči, elektronicky, nebo oběma způsoby, a to včetně dodání na výpůjčku knihovnami, nejedná-li se o publikace výlučně nebo převážně určené k propagaci ani o publikace výlučně nebo převážně sestávající ze zvukového hudebního nebo video obsahu;“.

Článek 2

Tato směrnice vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Článek 3

Tato směrnice je určena členskými státy.

V Bruselu dne

Za Radu

předseda nebo předsedkyně