



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 5. september 2023
(OR. en)

12616/23

AGRI 482
AGRISTR 44
COH 62
SOC 583
EMPL 418
ENV 939

NOTE

fra: Generalsekretariatet for Rådet
til: delegationerne

Vedr.: En langsigtet vision for EU's landdistrikter (LTVRA): fremtiden for EU's
landdistrikter i støbeskeen
- Udveksling af synspunkter

Med henblik på samlingen i Rådet (landbrug og fiskeri) den 18. september 2023 følger i bilaget til delegationerne et baggrundsdokument fra formandskabet om ovennævnte emne med spørgsmål, der skal danne grundlag for ministrenes debat.

Baggrundsdokument**(4.9.2023)****EU-Rådets debat om en langsigtet vision for EU's landdistrikter (LTVRA): *fremtiden for EU's landdistrikter i støbeskeen******Udveksling af synspunkter***

Den Europæiske Unions landdistrikter er afgørende for EU-borgernes velfærd og samfundets funktion. Der bor 137 mio. indbyggere i landdistrikterne, som dækker 83 % af EU's territorium. De er afgørende for at nå EU's bæredygtighedsmål, da de spiller en vigtig rolle for fødevareproduktion og bæredygtig forvaltning af naturressourcer, som alle europæere er afhængige af, samt for kulturarvens bevarelse. Samlet set er landdistrikterne vigtige bidragsydere til EU's generelle velfærd, modstandsdygtighed og økonomiske styrke.

Landdistrikterne i EU står over for unikke udfordringer, herunder en aldrende befolkning, affolkning, kønsskævhed, begrænset konnektivitet, underudviklet infrastruktur, mangel på forskellige beskæftigelsesmuligheder og forskelle i tilgængeligheden af og adgangen til tjenester. Disse områder deltager imidlertid også aktivt i den grønne og den digitale omstilling, som giver mulighed for at forbedre levevilkårene for befolkningen i landdistrikterne og styrker den sociale og territoriale samhørighed.

I juni 2021 vedtog Europa-Kommissionen meddelelsen "***En langsigtet vision for EU's landdistrikter***" (LTVRA), der sigter mod at skabe stærke, forbundne, modstandsdygtige og fremgangsrige landdistrikter i 2040. Visionen er baseret på omfattende høringer, fremsynethed og analyser, der behandler en bred vifte af temaer af betydning for landdistrikterne. Denne meddelelse beskriver, hvilke udfordringer og problemer disse områder står over for, og fremhæver nogle af de mest lovende muligheder, de har til rådighed. Meddelelsen omfatter forslaget om en pagt for landdistrikterne og Kommissionens gennemførelse af en EU-handlingsplan for landdistrikterne til støtte for landdistrikters fælles mål og ambitioner.

For at tackle disse udfordringer og udnytte mulighederne understreger denne vision behovet for passende politikker, der støtter bæredygtige landdistrikter. Den foreslår at styrke landdistrikterne, forbedre adgangen til tjenester og infrastrukturer, fremme innovation, forbedre konnektiviteten (både med hensyn til transport og digital adgang), bevare naturressourcer og gribe ind over for klimaændringer, fremme grøn landbrugspraksis, forbedre social modstandsdygtighed og diversificere økonomiske aktiviteter, forbedre SMV'ernes konkurrenceevne og udnytte potentialet i den grønne og sociale økonomi.

En af disse politikker er den nye fælles landbrugspolitik, som bidrager til denne vision ved at fremme en intelligent, modstandsdygtig og diversificeret landbrugssektor, øge miljøbeskyttelsen og klimainsatsen samt styrke den socioøkonomiske struktur i landdistrikterne.

Som følge af landdistrikternes mangfoldighed er det imidlertid nødvendigt med målrettede, stedbaserede og integrerede udviklingsstrategier og løsninger som følge af de enkelte regioners specifikke behov og styrker. Deltagelse i udformningen af politikker og beslutningstagningen med inddragelse af lokale aktører og civilsamfundsorganisationer er afgørende for at fremme og styrke den sociale og territoriale samhørighed. Kapacitetsopbygning i afsidesliggende områder er afgørende for at styrke landdistrikterne, og i denne forbindelse bør der kraftigt tilskyndes til tilgange og partnerskaber med flerniveaustyring. Den rolle, som lokale aktionsgrupper og lokalt styrede lokaludviklingsstrategier spiller, bør i lyset af denne vision fremhæves, og det samme gælder betydningen af den indbyrdes afhængighed og forbindelserne mellem land og by og den rolle, som små og mellemstore byer spiller som "ankre" for lokaludvikling.

I praksis har **pagten for landdistrikterne** til formål at mobilisere aktører på forskellige niveauer, herunder på EU-plan og nationalt, regionalt og lokalt, til at reagere på landdistrikternes behov, der fremmer økonomisk, social og territorial samhørighed. Desuden indeholder **EU's handlingsplan for landdistrikterne** en oversigt over gavnlige tiltag for landdistrikterne, som Europa-Kommissionen har truffet inden for rammerne af relevante politikker, og som sigter mod bæredygtig og integreret udvikling af landdistrikterne med støtte fra eksisterende politikker såsom den fælles landbrugspolitik, samhørighedspolitikken og genopretnings- og resiliensfaciliteten, men også andre sektorspecifikke politikker (energi, uddannelse, mobilitet osv.).

Visionen fremhæver også betydningen af at overvåge og gennemgå gennemførelsen af denne EU-handlingsplan for landdistrikterne, sikre dens relevans og identificere områder, der kræver øget støtte. I den forbindelse blev der ved udgangen af 2022 oprettet et observatorium for landdistrikterne under JRC, der skal centralisere og analysere data, skabe grundlaget for udformningen af politikker og støtte gennemførelsen af handlingsplanen for landdistrikterne.

I erkendelse heraf understreger meddelelsen om LTVRA betydningen af en helhedsorienteret tilgang til udvikling af landdistrikterne, der kombinerer politikker og tiltag, herunder investeringer, på EU-plan og nationalt og regionalt. Denne tilgang bør tackle udfordringer, tilskynde til rimelige økonomiske og sociale vilkår for borgere i landdistrikterne, støtte bæredygtigt landbrug, samtidig med at fødevarer sikkerheden sikres, fremme økonomisk diversificering og innovation i landdistrikternes økonomier samt udnytte den digitale og grønne omstillings muligheder. Adgang til stabile og hurtige bredbåndstjenester, digital kapacitetsopbygning og digitale færdigheder og et gunstigt miljø for digital innovation i landdistrikterne er afgørende for, at landdistrikterne kan få glæde af de digitale muligheder. Den europæiske grønne pagt rummer store muligheder for landdistrikterne, men det er afgørende at sikre en retfærdig og inklusiv omstilling i betragtning af de specifikke risici, som disse områder står over for.

I den forbindelse er pagten for landdistrikterne med dens mål og forpligtelser (herunder proofingmekanismen for landdistrikterne) et vigtigt instrument til at nå de mål og målsætninger, der er fastsat i denne meddelelse.

I den forbindelse er det værd at nævne lanceringen af fællesskabet for landdistriktspagten i december 2021, som opfordrer alle EU-institutioner, nationale og lokale myndigheder, interessentorganisationer og borgere fra EU-27-medlemsstaterne til at reflektere videre over udviklingen af EU's pagt for landdistrikterne. I juni 2022 blev der i Bruxelles afholdt en konference om pagten for landdistrikterne for at drøfte indholdet af denne pagt, hvor over 450 deltagere ønskede at bidrage til at nå de fælles mål i den langsigtede vision for landdistrikterne. Kommissionen har for nylig oprettet koordinationsgruppen for pagten for landdistrikterne som det centrale forvaltningsorgan for pagten for landdistrikterne, som består af 30 repræsentanter fra fællesskabet for pagten for landdistrikterne. Det første møde fandt sted i Bruxelles den 21. juni 2023. Desuden har Europa-Kommissionen som led i sin handlingsplan for landdistrikterne oprettet **platformen for fællesskabet for landdistriktspagten**, som er et onlineværktøj, der samler alle oplysninger om pagten for landdistrikterne og ressourcer, som er nyttige for landdistrikter, der er truet af affolkning, aldring og demografisk tilbagegang (platform for revitalisering af landdistrikterne).

I løbet af de seneste to år har der fundet en række politiske drøftelser sted, bl.a. med Europa-Parlamentet, Det Europæiske Regionsudvalg og Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg, som har vedtaget deres holdninger til denne langsigtede vision for landdistrikterne. Rådet drøftede også indholdet af meddelelsen om denne langsigtede vision for landdistrikterne på den uformelle samling i Rådet (landbrug og fiskeri) i Ljubljana i september 2021 under det slovenske formandskab, herunder en debat om styrkelse af dialogen mellem byområder og landdistrikter.

To år efter Europa-Kommissionens vedtagelse af den langsigtede vision for EU's landdistrikter og efter det første år med anvendelsen af den fælles landbrugspolitik og andre relaterede samhørighedspolitikker anses det derfor for passende at gøre status over den nuværende situation i betragtning af de vigtigste udfordringer og muligheder, som EU's landdistrikter står over for, også i lyset af landdistrikternes yderligere udfordringer i form af covid-19 og krisen i Ukraine, og vurdere disse områders fremtidsperspektiver.

I den forbindelse foreslår det spanske formandskab, at Rådet afholder en målrettet debat med henblik på at vedtage relevante konklusioner inden udløbet af dets mandat og således udstikke målrettede strategiske politiske retningslinjer for EU's langsigtede vision for landdistrikterne, vurdere vejen frem og skitsere mulige fremtidige tiltag, navnlig i medlemsstaterne og på institutionelt plan.

Resultaterne af konferencen om pagten for landdistrikterne, der blev afholdt i Uppsala i Sverige i maj, og det kommende forum på højt plan om landdistriktspolitik, *fremtiden for landdistrikter i støbeskeen*, der finder sted i Sigüenza i Spanien i slutningen af denne måned, og som afholdes af det spanske formandskab og Europa-Kommissionen, vil også være meget nyttige i denne henseende.

Dette vil komme oven i Europa-Kommissionens midtvejsevaluering i 2023 af de foranstaltninger, der er gennemført og programmeret i støtteordninger for landdistrikter, der finansieres af EU og medlemsstaterne i programmeringsperioden 2021-2027 for den fælles landbrugspolitik og samhørighedspolitikken, og som om nødvendigt vil fremhæve mangler.

Denne vurdering vil indgå i den kommende offentlige rapport, som Kommissionen skal offentliggøre senest i første kvartal af 2024, og som præsenterer gennemførelsen af EU's handlingsplan for landdistrikterne, og som sammen med Rådets konklusioner bidrager til udarbejdelsen af en nyttig køreplan for en målrettet, effektiv og virkningsfuld gennemførelse af visionen i fremtiden.

Med henblik på at styre og lede debatten blandt ministrene forelægger det spanske formandskab følgende spørgsmål, der skal drøftes på den kommende samling i Rådet (landbrug og fiskeri) i september:

1. *Hvilke tiltag og foranstaltninger, herunder på europæisk, nationalt og regionalt plan, anser du for de mest hensigtsmæssige for at nå LTVRA's fælles mål og strategiske mål?*
2. *Hvordan kan de nuværende offentlige støtteordninger for landdistrikterne forbedres for at sikre, at de er koordinerede og komplementære og har den rette virkning?*
