



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 3. lokakuuta 2022
(OR. en)

Toimielinten välinen asia:
2020/0310(COD)

12616/22
ADD 1 REV 2

CODEC 1328
SOC 503
EMPL 344

ILMOITUS: I/A-KOHTA

Lähetäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto
Asia:	Ehdotus EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON DIREKTIIVIKSI riittävästä vähimmäispalkoista Euroopan unionissa (ensimmäinen käsittely) – Säädöksen hyväksyminen = Lausumat

Bulgarian lausuma

Bulgarian tasavalta pitää erittäin tärkeänä ihmisoikeuksien edistämistä ja suojelua. Maa on sitoutunut ja aikoo edelleen sitoutua ihmisoikeuksien edistämiseen.

Bulgarian perustuslakituomioistuimien hyväksyi vuonna 2018 päätöksen, jonka mukaan naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemistä ja torjumista koskevassa Euroopan neuvoston yleissopimuksessa (Istanbulin yleissopimus) edistetään sukupuolen (englanniksi ”gender”) käsitteeseen liittyviä oikeudellisia käsitteitä, jotka ovat ristiriidassa Bulgarian perustuslain pääperiaatteiden kanssa. Lisäksi perustuslakituomioistuimien selvensi edelleen vuonna 2021, että perustuslaissa käytettyä käsitettä ”sukupuoli” (englanniksi ”sex”) voidaan kansallisen oikeusjärjestyksen yhteydessä tulkita ainoastaan sen biologisessa merkityksessä (miehet ja naiset).

Bulgarian tasavalta ei vastusta vähimmäispalkkoja koskevan direktiiviehdotuksen hyväksymistä, kun otetaan huomioon asian merkitys, mutta **toteaa** edellä mainittujen perustuslakituoimioistuimen tuomioiden mukaisesti **direktiivin 10 artiklan 2 kohdassa olevan viittauksen ”tiedot eriteltyinä sukupuolen mukaan” osalta, että Bulgarian tasavalta kerää ja toimittaa ainoastaan sukupuolen (mies/nainen) mukaan eriteltyjä tietoja.**

Tanskan lausuma

Tanskassa palkkojen muodostamisesta vastaavat työmarkkinaosapuolet, ja niiden riippumattomuus on olennaisen tärkeää säilyttää tältä osin. Näin ollen Tanska vastustaa periaatteellisesti vähimmäispalkkaa koskevien sitovien asetusten käyttöönottoa EU:n tasolla. Sen vuoksi Tanska on johdonmukaisesti vastustanut direktiiviä riittävistä vähimmäispalkoista Euroopan unionissa.

Arvostamme ponnistuksia, joita direktiivin käsittelystä neuvostossa vastanneet puheenjohtajavaltiot ovat toteuttaneet kyseisten huolenaiheiden ratkaisemiseksi. Periaatteellisista syistä Tanska ei kuitenkaan voi kannattaa direktiiviä riittävistä vähimmäispalkoista Euroopan unionissa.

Tanska on täysin samaa mieltä siitä, että kaikilla kokopäiväisessä työsuhteessa olevilla työntekijöillä olisi Euroopan unionissa oltava kohtuullinen toimeentulo palkallaan. Tähän tavoitteeseen tähtäävissä toimissa on noudatettava sitä periaatetta, että palkanmuodostus kuuluu kansalliseen toimivaltaan, ja kunnioitettava työmarkkinaosapuolten riippumattomuutta.

Unkarin lausuma

Unkarin hallitus on sitoutunut varmistamaan kansallisen vähimmäispalkanmuodostusjärjestelmän asianmukaisen ja tehokkaan toiminnan. Unkarin vähimmäispalkka on yli kaksinkertaistunut vuodesta 2010, ja se vahvistettiin työmarkkinaosapuolten kuulemisen jälkeen. Tämä osoittaa muiden seikkojen ohella selvästi hallituksen vakaan sitoutumisen kaikkien elintason nostamiseen. Hallituksen ja työmarkkinaosapuolten allekirjoittaman sopimuksen seurauksena Unkarin kansallista vähimmäispalkkaa korotettiin edelleen 20 prosenttia 1. tammikuuta 2022 alkaen, mikä oli korkein kehitysaste EU:ssa.

Unkari muistuttaa, että palkkojen sääntely, mukaan lukien vähimmäispalkkojen määrittäminen, kuuluu selvästi SEUT-sopimuksen 153 artiklan 5 kohdassa vahvistettuun jäsenvaltioiden yksinomaiseen toimivaltaan ja on kansallisen talouspolitiikan olennainen väline.

Unkari tunnustaa lisäksi naisten ja miesten tasa-arvon ja edistää sitä Unkarin perustuslain ja Euroopan unionin primaarilainsäädännön, periaatteiden ja arvojen sekä kansainvälisestä oikeudesta johtuvien sitoumusten ja periaatteiden mukaisesti. Naisten ja miesten tasa-arvo on vahvistettu perusarvoksi Euroopan unionin perussopimuksissa. Unkari tulkitsee näiden ja kansallisen lainsäädäntönsä mukaisesti termin ”sukupuoli” (”gender”) viittaavan sukupuoleen ja näin ollen direktiivin tekstin 10 artiklan 2 kohdassa olevan viittauksen ”tiedot eriteltyinä sukupuolen mukaan” sukupuolen (naiset ja miehet) mukaan eriteltyihin tietoihin.

Itävallan lausuma

Itävalta kannattaa tavoitetta riittävästä vähimmäispalkoista Euroopan unionissa.

Itävalta toistaa, että primaarioikeutta, perussopimukseen perustuvaa toimivallan jakoa EU:n ja sen jäsenvaltioiden välillä sekä toissijaisuus- ja suhteellisuusperiaatteita on noudatettava täysimääräisesti. Erilaiset työmarkkinamallit, työmarkkinaosapuolten täysi riippumattomuus ja vakiintuneet työehtosopimusneuvottelujärjestelmät on säilytettävä.

Itävalta korostaa, että Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 153 artiklan 5 kohdan mukaan, erityisesti unionin toimivallan luonteen ja rajojen osalta, Euroopan unioni ei voi puuttua suoraan palkkatasoon, jotta ei vaikuteta jäsenvaltioiden toimivaltaan ja työmarkkinaosapuolten riippumattomuuteen tällä alalla. Sen vuoksi oikeusperusta on olemassa vain direktiiville, jolla luodaan menettelylliset puitteet, joilla ei voida velvoittaa jäsenvaltioita myöntämään vähimmäispalkkasuojaa kaikille työntekijöille.

Neuvoston oikeudellisen yksikön lausuntoon sisältyvän analyysin perusteella Itävalta korostaa palkanmääritysmalliaan, joka perustuu yksinomaan työehtosopimukseen. Itävalta katsoo, että ehdotetulla direktiivillä ei pyritä muuttamaan tai heikentämään Itävallan palkanmuodostusjärjestelmää ja että se ei vaikuta jäsenvaltioihin, joissa on hyvin toimivat työehtosopimusneuvottelujärjestelmät.

Näistä syistä Itävalta tulkitsee tekstiä seuraavasti:

- Ehdotetussa direktiivissä ei anneta työntekijöille yksilöllisiä oikeuksia.
- Direktiivistä johtuvat riittävyyttä koskevat velvoitteet rajoittuvat lakisääteisiin vähimmäispalkkoihin.
- Direktiivin mukaan työmarkkinaosapuolten neuvottelemia palkkoja pidetään aina riittävinä.
- Direktiivissä sallitaan jäsenvaltioiden ottaa käyttöön lakisääteisiä vähimmäispalkkoja, mutta ei velvoiteta niitä siihen.
- Direktiivissä sallitaan jäsenvaltioiden ottaa käyttöön työehtosopimuksia aloilla, joilla työmarkkinaosapuolet eivät ole sopineet työehtosopimuksesta, mutta ei velvoiteta niitä siihen.

Puolan lausuma

Naisten ja miesten tasa-arvo on kirjattu perusoikeutena Euroopan unionin perussopimukseen. Puola takaa naisten ja miesten tasa-arvon oman kansallisen oikeusjärjestelmänsä puitteissa kansainvälisten ihmisoikeussopimusten mukaisesti sekä Euroopan unionin perusarvojen ja -periaatteiden puitteissa. Näistä syistä Puola tulkitsee englanninkielisen ilmauksen ”gender equality” tarkoittavan naisten ja miesten tasa-arvoa ja ilmauksen ”gender pay gap” tarkoittavan naisten ja miesten välistä palkkaeroa Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 2 ja 3 artiklan sekä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 8 artiklan ja 157 artiklan 3 kohdan mukaisesti. Edellä esitetyn perusteella Puola tulkitsee myös muiden ilmausten, jotka sisältävät termin ”gender”, viittaavan sukupuoleen (englanniksi ”sex”) Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 10 artiklan, 19 artiklan 1 kohdan sekä 157 artiklan 2 ja 4 kohdan mukaisesti.