

**Bryssel den 8 september 2025
(OR. en)**

12601/25

**COASI 95
ASIE 30
CFSP/PESC 1308
PE 60
WTO 71
COHOM 137
ECOFIN 1142
MACAO 1**

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	8 september 2025
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	JOIN(2025) 18 final
Ärende:	GEMENSAM RAPPORT TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET Den särskilda administrativa regionen Macao Årsrapport 2024

För delegationerna bifogas dokument – JOIN(2025) 18 final.

Bilaga: JOIN(2025) 18 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

UNIONENS HÖGA
REPRESENTANT FÖR
UTRIKES FRÅGOR OCH
SÄKERHETSPOLITIK

Bryssel den 8.9.2025
JOIN(2025) 18 final

GEMENSAM RAPPORT TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

Den särskilda administrativa regionen Macao

Årsrapport 2024

GEMENSAM RAPPORT TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

DEN SÄRSKILDA ADMINISTRATIVA REGIONEN MACAO:

ÅRSRAPPORT 2024

Sammanfattning

Sedan Macao överlämnades till Folkrepubliken Kina 1999 har Europeiska unionen och dess medlemsstater noggrant följt den politiska och ekonomiska utvecklingen i den särskilda administrativa regionen Macao (*Macao*) inom ramarna för principen ”ett land, två system”. EU stöder denna princip och dess genomförande enligt grundlagen, som syftar till att säkerställa att livsstilen, rättsstatsprincipen och värnandet om grundläggande fri- och rättigheter i Macao förblir oförändrade fram till 2049.

I linje med det åtagande som gjordes till Europaparlamentet 1999 utfärdar kommissionen och vice ordföranden/den höga representanten en årlig rapport om utvecklingen i Macao. Under årens lopp har det lagts särskilt fokus på genomförandet av principen ”ett land, två system” och på Macaos autonomi i enlighet med Macaos grundlag.

Denna 25:e rapport avser 2024. Under året fortsatte den politiska urholkningen av autonomin och de grundläggande fri- och rättigheterna, som är avsedda att skyddas åtminstone fram till 2049. Året präglades av i) två lagändringar för att genomföra doktrinen ”patrioter styr Macao”, vilket ytterligare begränsar utrymmet för åsiktspluralism i Macao, och ii) bildandet av Macaos sjätte regering under ledning av Sam Hou Fai, den förste chefsministern född i Fastlandskina.

Macaos BNP ökade med 8,8 % 2024. Det var det andra året i rad med tillväxt, men ekonomin har ännu inte återhämtat sig helt till nivåerna före covid-19-pandemin. Den ekonomiska tillväxten drevs på av en ökning av antalet turister som reste till Macao, vilket också ledde till ökade spelintäkter. Under 2024 besökte 34,9 miljoner människor Macao, en ökning med 24 % jämfört med året innan men mindre än de 39,4 miljoner besökarna 2019. Besökarna kommer främst från Fastlandskina och Hongkong.

EU var Macaos näst största handelspartner när det gäller varor under året och stod för 26,6 % av Macaos totala handel, med ett handelsöverskott till förmån för EU. EU var Macaos fjärde största källa till utländska direktinvesteringar (enligt de senaste tillgängliga siffrorna från 2023).

I. Politisk och social utveckling

Under året var det 25 år sedan Macao överlämnades från Portugal till Folkrepubliken Kina. Enligt den kinesisk-portugisiska gemensamma förklaringen från 1987 ska det sociala och ekonomiska systemet och livsstilen i Macao förbli oförändrade i minst 50 år, enligt principen ”ett land, två system”. Förklaringen innehåller också principen ”Macaos befolkning styr Macao”, och där fastställs att Macao ska åtnjuta en ”hög grad av autonomi” som särskild administrativ region.

Lagändringar som genomför doktrinen ”patrioter styr Macao”

Macao antog ny lagstiftning för att genomföra den politiska doktrinen ”patrioter styr Macao”, närmare bestämt ”Ändring av vallagen för den lagstiftande församlingen i den särskilda

administrativa regionen Macao” och ”Ändring av lag nr 4/1999 – lag om ed vid tillträddande av ämbetet”. Den nya lagstiftningen begränsar ytterligare utrymmet för åsiktspluralism, både i politiken och samhället i stort.

Genom den ändrade vallagen, som antogs den 11 april, infördes ytterligare granskningsmekanismer i samband med val till den lagstiftande församlingen. Macaos nationella säkerhetskommitté kan nu avge ”rättsligt bindande yttranden” till valkommissionen för att avgöra om kandidaterna upprätthåller grundlagen och utlovar lojalitet mot den särskilda administrativa regionen Macao. Dessa beslut kan inte överklagas.

Den nationella säkerhetskommittén inrättades 2018 enligt den nationella säkerhetslagen. Chefsministern fungerar som dess ordförande, med chefen för Pekings sambandskontor i Macao som rådgivare i nationella säkerhetsfrågor och två andra personer från sambandskontoret som tekniska rådgivare för nationell säkerhet. Den nya överenskommelsen ger centralregeringen direkt inflytande över valet till Macaos lagstiftande församling.

I lagen om valsystemet för den lagstiftande församlingen fastställs sju kriterier som den nationella säkerhetskommittén ska beakta när den undersöker en kandidats valbarhet. En kandidat som inte befinner sig upprätthålla grundlagen i Macao eller inte utlovar lojalitet mot den särskilda administrativa regionen Macao inom Folkrepubliken Kina förbjuds att ställa upp i valet i fem år. Att uppmana andra att inte rösta, att rösta blankt och att förstöra sin röst har blivit brott enligt den ändrade lagen, med ett maxstraff på tre års fängelse.

Enligt ”Ändringen av lag nr 4/1999 – lag om ed vid tillträddande av ämbetet”, som antogs den 21 maj, måste ledamöterna i valkommittén för chefsministern svära en ed och utlova lojalitet mot Macaos grundlag och den särskilda administrativa regionen Macao. Där fastställs även att edsvärandet måste vara ”uppriktigt” och ”allvarligt”.

I september började undervisningsmaterial om nationell säkerhet, utfärdat av byrån för utbildning och ungdomsfrågor, att användas på samtliga utbildningsnivåer, från förskola till högre utbildning.

Bildandet av Macaos sjätte regering

År 2023 antog den lagstiftande församlingen ”Ändring av lag nr 3/2004 – vallag för chefsministern”, genom vilken det bland annat infördes en nationell säkerhetsgranskning av kandidater för att säkerställa att ”patrioter styr Macao”. I enlighet med de nya reglerna fick Sam Hou Fai, före detta ordförande för Macaos högsta rättsinstans och den enda kandidaten i valet, 394 röster av 400 möjliga från valkommittén den 13 oktober. Sam blev Macaos förste ledare född i Fastlandskina¹, vilket väckte frågor om huruvida principen ”Macaos befolkning styr Macao” fortfarande är giltig.

Förfarandet för att välja en ny chefsminister inleddes med inrättandet av en valkommitté med 400 medlemmar, varav 344 valdes indirekt av företrädare för kvalificerade företag och sociala grupper. Endast 6 265 personer av en befolkning på omkring 686 600 var berättigade att rösta. År 2024 var det bara två delsektorer som fick fler ansökningar än de tillgängliga platserna. Inom delsektorn för utbildning fanns 29 platser och 31 kandidater, medan det inom delsektorn

¹ Sam föddes 1962 i Zhongshan i Folkrepubliken Kina. Han flyttade till Macao 1986. Han utnämndes till ordförande för den högsta rättsinstansen 1999 och innehade denna befattning fram till december 2024.

för arbetsmarknaden fanns 61 kandidater för 59 platser. Alla kandidater måste genomgå en granskningsprocess enligt den nya vallagen.

Valet till valkommittén för chefsministern ägde rum den 11 augusti, med ett valdeltagande på 88 %, vilket inte skiljer sig mycket från 2019, då 87,2 % deltog. Utöver de 5 347 giltiga rösterna inkom 18 blanka röster och 156 röster bedömdes vara ogiltiga. På en av röstsedlarna hade någon skrivit ”demokratien är död”.

Den 21 augusti tillkännagav den dåvarande chefsministern Ho Iat Seng sitt beslut att inte ställa upp för omval av hälsoskäl. Ho blev den förste ledaren för Macao som inte ställde upp för omval efter sin första femåriga mandatperiod.

Den 28 augusti tillkännagav Sam Huo Fai, som hade sagt upp sig från posten som ordförande för Macaos högsta rättsinstans den 26 augusti, sin avsikt att ställa upp i valet till Macaos högsta befattning. Sam föddes i grannstaden Zhongshan i Fastlandskina, men han betonade sin koppling till Macao, där han bott i nästan 40 år.

Den 29 augusti inleddes nomineringsperioden på 15 dagar. Elva personer begärde nomineringsformulär för att ställa upp i valet till chefsminister, men Sam var den ende som lyckades erhålla fler än 66 nomineringar och därmed komma över tröskeln för deltagande. Den 12 september erhöll Sam 386 nomineringar och befäste sin roll som enda kandidat i valet². Den 18 september bekräftade valkommissionen att Sam hade godkänts i den nationella säkerhetsgranskningen.

Den 13 oktober erhöll Sam 394 av 400 röster, den högsta siffran någonsin i ett chefsministerval i Macao.

Den 25 oktober beslutade statsrådet i Peking att Sam skulle utses till Macaos sjätte chefsminister. Mellan den 31 oktober och den 2 november besökte Sam Peking för att utnämnas av centralregeringen. Den 1 november träffade han Kinas president Xi Jinping och premiärminister Li Qiang.

Den 30 november utsåg centralregeringen de högsta regeringstjänstemännen, efter att dessa nominerats av den tillträdande chefsministern. Bland de fem främsta ministrarna hade två tjänstgjort i den tidigare förvaltningen, närmare bestämt förvaltnings- och justitieministern och säkerhetsministern.

Den 13 december meddelade den tillträdande chefsministern sammansättningen av sitt verkställande råd, där en person från Macao med portugisiska rötter ingick.

Den 20 december besökte Kinas president Xi Jinping Macao för att svära in den nye chefsministern och de högsta tjänstemännen. I samband med detta firades även 25-årsdagen av Macaos överlämnande från Portugal till Folkrepubliken Kina. EU:s kontorschef bjöds in och deltog i evenemanget, tillsammans med andra EU-uppdragschefer och generalkonsuler. President Xi betonade fördelarna med principen ”ett land, två system”, behovet av att diversifiera ekonomin, utvecklingen av området Greater Bay Area som inkluderar Guangdong, Hongkong och Macao (och vikten av den särskilda ekonomiska zonen Hengqin) samt Macaos

² Det har alltid bara funnits en kandidat till chefsministerposten, förutom i det första valet 1999.

unika roll i att främja samarbetet och utbytet mellan Kina och portugisiskspråkiga länder och inom initiativet Nya Sidenvägen.

Den 24 december ledde den nyligen insvurna chefsministern en delegation med tre tjänstemän för ett dagsbesök i Guangzhou för att träffa Guangdongprovinsens ledare. Syftet med besöket var att stärka samarbetet mellan Macao och dess fastlandskinesiska grannprovins.

Rättigheter, friheter och lika möjligheter

Mötet i arbetsgruppen för den allmänna återkommande utvärderingen inom FN:s råd för mänskliga rättigheter med avseende på Kina, som även omfattade Macao, ägde rum den 23 januari. Inför mötet lämnade Förenta staterna och Ryssland in inlagor om Macao, med frågor om Macaos antagande av FN-organens rekommendationer sedan den senaste allmänna återkommande utvärderingen.

Den 31 maj offentliggjorde FN:s råd för mänskliga rättigheter Kinas synpunkter på slutsatserna och rekommendationerna. Tre länder gjorde tre människorättsrekommendationer med koppling till Macao, varav Kina godtog en från Eritrea, där Kina uppmanades att fortsätta ”främja och skydda rättigheterna” för Macaos invånare, i enlighet med all relevant lokal lagstiftning. Peking uppgav att rekommendationen från Burundi om att hjälpa Macao att ”vidta effektivare åtgärder för invånarnas välbefinnande på områdena bostäder, sysselsättning och hälsa” har ”godtagits och håller på att genomföras”. Kina ”förkastade” Förenta staternas rekommendation om att ”sätta stopp för förtryckande åtgärder mot kvinnor, personer som identifierar sig som hbtqi+, arbetstagare och migrerande arbetstagare”, och angav att denna rekommendation ”byggde på falsk information”.

Den 5 augusti uppmanade byrån för rättsliga frågor ”alla samhällssektorer och samhällsorganisationer” att lämna in inlagor i samband med Kinas förberedelser inför FN:s rapporteringsprocess rörande den internationella konventionen om avskaffandet av alla former av rasdiskriminering. Översynen kommer att omfatta perioden 1 januari 2017–31 december 2023. Lokala medier noterade att detta sannolikt är första gången som regeringen har bett invånarna i Macao att bidra till en internationell fördragsöversyn.

När det gäller **arbetstagares rättigheter** antog den lagstiftande församlingen regeringens förslag till fackföreningslag den 12 april³. Lagen gör det möjligt att lämna in ansökningar om registrering av fackföreningar från och med den 1 januari 2025. Två lagstiftare, som avstod från att rösta, hävdade att lagförslaget inte skyddade rätten till kollektiva förhandlingar och inte fullt ut återspeglade de rättigheter som fastställs i artikel 27 i Macaos grundlag⁴.

Enligt fackföreningslagen måste grupper som vill delta i organisationer utanför Macao få godkännande från sina medlemmar och chefsministern. Lagen förbjuder också medlemmar i en utländsk lagstiftande församling eller en utländsk regering och personer som har dömts till

³ Sedan överlämnandet 1999 har den lagstiftande församlingen röstat ned lagstiftarnas förslag till fackföreningslag totalt tolv gånger.

⁴ I artikel 27 i Macaos grundlag anges att personer bosatta i Macao ska åtnjuta yttrande-, tryck- och publikationsfrihet, förenings-, mötes- och demonstrationsfrihet samt rätten och friheten att bilda och ansluta sig till fackföreningar och att strejka.

fängelse i mer än tre år för brott mot den nationella säkerheten från att inneha ledande befattningar i fackföreningar⁵.

Mötesfriheten var under fortsatt press. Det hölls ingen offentlig minnesstund på 35-årsdagen av massakern på Himmelska fridens torg 1989. Detta var det fjärde året i rad utan en sådan minnesstund. En av dem som tidigare organiserade en vaka på årsdagen – en före detta prodemokratisk lagstiftare – uppgav den 29 juni att Macaos veckotidning *Jornal Son Pou* slutat att publicera hans kolumn av ”särskilda politiska skäl”.

Tryckfriheten och yttrandefriheten var fortfarande svårt ansatta. Den 7 november gjorde Macaos journalistförbund ett uttalande där regeringen uppmanades att upphäva onödiga rapporteringsrestriktioner. I uttalandet påpekades att regeringen hade ”stått i vägen för en mängd mediekanalets rätt att rapportera” genom att enbart bjuda in utvalda medier. Förbundet angav också att mediekanalet ”på senare tid i flera fall ombetts att dra tillbaka sina artiklar på grund av politiska påtryckningar”.

Myndigheterna fortsatte att använda invandringsregler för att hindra oönskade personer från att resa in på Macaos territorium. Den 15 juni nekade Macaos myndigheter en journalistikutbildare som bjudits in av Macaos journalistförbund inresa i Macao av ”skäl kopplade till den allmänna säkerheten”.

Möjligheten att verka för större rättigheter för personer som identifierar sig som hbtqi+ var fortsatt begränsad. Den 22 januari stängde byrån för kulturfrågor ned en interaktiv dragqueenföreställning vid den 22:a Fringe-festivalen. Tre dagar senare uppgav byrån att beslutet att ställa in föreställningen berodde på bristande överensstämmelse mellan den faktiska föreställningen och den information som mottagits. Samma föreställning gavs under en teaterfestival i grannstaden Shenzhen i Fastlandskina.

Två civilsamhällesorganisationer lyckades anordna allmänna aktiviteter under Pride-månaden i juni.

Den 7 juli avslöjades det i en lokal forskningsrapport att personer som identifierar sig som hbtqi+ hade diskriminerats när de sökte medicinsk vård.

II. Ekonomisk utveckling

Macaos BNP ökade med 8,8 % 2024 jämfört med året innan, till 384,1 miljarder pataca (45,4 miljarder euro). Det följde på en BNP-tillväxt på 75,1 % 2023, som understöddes av slutet på de strikta covid-19-restriktionerna och återhämtningen för turismen och spelintäkterna. Macaos ekonomi hade dock ännu inte återhämtat sig helt till nivåerna före pandemin under 2024 och (den kedjeindexerade) BNP var fortfarande 13,6 % lägre än 2019.

I maj 2024 offentliggjorde **Internationella valutafonden (IMF)** sin samrådsrapport om artikel IV för Macao⁶. IMF:s prognos för Macao var en BNP-tillväxt på 13,9 % 2024, 9,6 % 2025,

⁵ Personer som har dömts för relevanta brott mot den nationella säkerheten skulle kunna få sin rätt att inneha sådana befattningar återställd, i enlighet med relevanta bestämmelser i den nationella säkerhetslagen.

⁶ Internationella valutafonden, *People's Republic of China – Macao Special Administrative Region 2024 Article IV Consultation Discussions-Press Release; and Staff Report* (maj 2024): <https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2024/05/29/Peoples-Republic-of-China-Macao-Special-Administrative-Region-2024-Article-IV-Consultation-549654>.

4,4 % 2026 och 3 % under de efterföljande tre åren. Tillväxten skulle kunna äventyras av en lägre tillväxt än förväntat i Fastlandskina, räntor som ligger kvar på höga nivåer längre än väntat i större ekonomier och ett ökat antal extrema klimathändelser. Å andra sidan skulle införlivandet i Greater Bay Area och en framgångsrik ekonomisk diversifiering stödja ekonomin, enligt IMF.

Den ekonomiska tillväxten under 2024 stöddes av ett **det växande antalet turister**. Totalt 34,9 miljoner personer besökte Macao under året, varav 70,1 % från Fastlandskina och 20,6 % från Hongkong. Det är en ökning med 23,8 % jämfört med året innan, men fortfarande 11,4 % under 2019 års nivåer (före covid-19-pandemin), då 39,4 miljoner människor besökte Macao. Den genomsnittliga hotellbelägningsgraden var 86,5 % 2024, vilket var lägre än 2019 års siffra på 90,8 % men högre än 2023 (81,2 %) och 2022 (38,5 %).

Spelverksamhet och relaterade branscher bidrar mest till Macaos ekonomi, till stor del tack vare turisterna. Under 2024 fortsatte återhämtningen av spelintäkterna, som landade på 227,4 miljarder pataca (26,9 miljarder euro), en ökning med 23,8 % jämfört med året innan. De var dock fortfarande 22,5 % lägre än de 293,3 miljarder pataca (34,7 miljarder euro) som genererades före pandemin (2019).

Arbetslösheten minskade till 1,8 % 2024, från 2,7 % 2023 och 3,7 % 2022, och hade därmed återgått till nivån före pandemin (1,7 % 2019).

Inflationen förblev låg under året, med en genomsnittlig ökning av det sammansatta konsumentprisindexet på 0,7 %.

År 2024 noterade regeringen ett **överskott i de offentliga finanserna** på 31,0 miljarder pataca (3,7 miljarder euro), efter att ha noterat ett överskott på 29,0 miljarder pataca (3,4 miljarder euro) 2023. Skattereserverna uppgick till 616 miljarder pataca (72,9 miljarder euro) i slutet av december, vilket var en ökning med 6,2 % jämfört med året innan och 6,4 % jämfört med nivån före pandemin (579 miljarder pataca). Reserverna är tillräckliga för att täcka sex och ett halvt års offentliga utgifter.

Under 2023 (enligt Macaos senaste tillgängliga statistik) uppgick de utländska direktinvesteringarna i Macao till 383 miljarder pataca (45,3 miljarder euro), vilket är en ökning på 4,2 % jämfört med året innan. Hongkong och Fastlandskina var de största källorna till utländska direktinvesteringar.

Ekonomisk politik

Chefsminister Sam Hou Fai tillkännagav den nya förvaltningens **ekonomiska prioriteringar**: att verka för ekonomisk diversifiering i Macao, att förbättra befolkningens välbefinnande (bl.a. genom social trygghet, hälso- och sjukvård, äldreomsorg och stadsutveckling), att vidareutveckla Macaos roll som förbindande aktör mellan Fastlandskina och portugisiskspråkiga länder, att genomföra ytterligare integrering med Fastlandskina och att delta i Fastlandskinas ekonomiska utveckling samt förbättra styrningen.

Inom **spelsektorn** är koncessionshavare för kasinon skyldiga att investera i icke-spelrelaterad verksamhet i syfte att stödja Macaos ekonomiska diversifiering. Under året ändrades

spellagstiftningen. I april antogs en ny rättsordning (lag nr 7/2024)⁷ för beviljande av krediter för hasardspel på kasinon. Denna ger koncessionshavare för kasinon exklusiv behörighet att bevilja krediter direkt till kunder. Det leder till att spelmarknadsförarnas roll och inflytande begränsas. Dessa marknadsförare har tidigare haft en viktig roll i att identifiera spelare som satsar stora belopp och att ge dem krediter. Spelmarknadsförare får numera bara agera som ombud för koncessionshavare. I oktober infördes lag nr 20/2024⁸ för att bekämpa olaglig spelverksamhet, höja böter och straff för spelrelaterade brott och kriminalisera olaglig låne- och valutaväxlingsverksamhet med koppling till spel och otillåten drift av onlinespel.

Macao fortsatte sin **strategi för ekonomisk diversifiering**, som omfattar att utveckla de så kallade 1 + 4-branscherna, där "1" står för turism och fritid och de övriga fyra industrierna är hälso- och sjukvård med tonvikt på traditionell kinesisk medicin, finansiella tjänster, ny teknik samt konvent och utställningar, handel, kultur och idrott. Ett av de centrala målen är att diversifiera den lokala ekonomin genom att öka bidraget från branscher utan anknytning till spelverksamhet till 60 % av BNP. Enligt IMF (artikel IV-rapporten, maj 2024) leder spelsektorns dominans till sårbarhet och understryker behovet av ekonomisk diversifiering, bland annat genom ökad effektivitet och bättre resursfördelning, incitament till FoU och innovation, omskolning och fortbildning av arbetskraften samt förenklade bestämmelser för arbete och affärsverksamhet. IMF varnade även för eventuella negativa spridningseffekter, snedvridning av handeln och förvaltningsrisker som skulle kunna uppstå till följd av diversifieringspolitiken.

Enligt näringslivet förblir **bristen på diversifierad arbetskraft** i Macao ett hinder för ekonomisk diversifiering. Under 2024 lades endast 470 personer till på förteckningarna för de tre nyligen lanserade talangrekryteringsprogrammen.

Bland initiativen för att stödja **ny teknik och innovation** ingår skatteincitament, FoU-finansiering och samarbete med Hengqin och Greater Bay Area⁹. Regeringen uppgav att Macaos program för certifiering av teknikföretag hade lett till registrering av 33 företag med 1 300 anställda fram till oktober 2024. I mars antogs en ny strategi för installation och drift av datacentraler¹⁰.

När det gäller **konvent och utställningar** hölls 1 011 evenemang (bestående av möten, incitament, konferenser och utställningar) i Macao under de tre första kvartalen 2024 (en ökning med 29,8 % jämfört med året innan och nära 2019 års nivå).

När det gäller **hälso- och sjukvården** invigdes sjukhuset Macao Union Hospital i september, som ett sätt att locka fler besökare till Macao för medicinska tjänster, friskvård och hälso- och sjukvård. Traditionell kinesisk medicin främjas bland annat genom Guangdong's and Macao's gemensamma industripark GMTCM i Hengqin, där man ägnar sig åt vetenskap och teknik med

⁷ Den officiella tidningen för den särskilda administrativa regionen Macaos regering, <https://bo.io.gov.mo/bo/i/2024/17/lei07.asp>.

⁸ Den officiella tidningen för den särskilda administrativa regionen Macaos regering, <https://bo.io.gov.mo/bo/i/2024/44/lei20.asp>.

⁹ *Review of the Government's Work in the Fiscal Year 2024*, den särskilda administrativa regionen Macaos regering, november 2024, <https://www.gov.mo/en/wp-content/uploads/sites/2/2024/12/2024Review.pdf>.

¹⁰ Den officiella tidningen för den särskilda administrativa regionen Macaos regering, <https://bo.io.gov.mo/bo/i/2024/13/regadm13.asp>.

koppling till traditionell kinesisk medicin. Enligt regeringen hade 24 traditionella kinesiska läkemedel registrerats i portugisiskspråkiga länder fram till 2024.

När det gäller **finansiella tjänster** strävar myndigheterna efter att utveckla en lokal obligationsmarknad (inklusive gröna obligationer och obligationsnoteringar från institutioner och företag på fastlandet), förmögenhetsförvaltning och finansiell leasing, investmentbanktjänster och gränsöverskridande renminbibetalningar. Arbetet med att se över regelverket för finanssektorn fortsatte under året. I juli antogs lagen om försäkringsförmedlingsverksamhet (som träder i kraft den 1 augusti 2025), som ändrar licenssystemet, operativa standarder och tillsynen inom försäkringsbranschen. I november lades ett förslag om en ny lag om investeringsfonder fram till den lagstiftande församlingen. Syftet är att modernisera regelverket för fonder och främja fondförvaltningsbranschen. Regeringen fortsatte också att undersöka utvecklingen av en digital valuta för Macao (e-pataca). I september 2024 uppgick värdet på utestående obligationer som emitterats eller noterats i Macao till 740 miljarder pataca (87,5 miljarder euro), och totalt 102 finansinstitut hade tillstånd att bedriva verksamhet i Macao.

Enligt IMF (artikel IV-rapporten, maj 2024) bör initiativ för att modernisera och stärka det finansiella systemet gå hand i hand med insatser för att hantera relaterade risker. IMF efterlyste en politik för ett sundare finansiellt systemet och riskhantering (inklusive en högre avsättningsnivå för banker, insamling av mer detaljerade uppgifter om nödlidande lån och interbanklån, förbättring av regelverken för insolvens, skuldsanering och omstrukturering och övervakning av riskerna för låntagare från Fastlandskina, likviditetssituationen för banker med stora utlandsskulder och de delar av finanssektorn som inte utgörs av banker). IMF noterade att Macao åtnjuter ett betydande finanspolitiskt utrymme och efterlyste en långsammare budgetkonsolidering. Enligt IMF var de viktigaste prioriteringarna för finanspolitiken att inkludera högre utgifter för mänskligt och fysiskt kapital, utveckling av sektorer utan anknytning till spelverksamhet, en mer hållbar tillväxt och extern ombalansering.

När det gäller **miljöpolitiken** hade antalet elfordon i Macao ökat till 10 978 i september (från 1 339 år 2020), utbyggnaden av Macaos centrala avfallsförbränningsanläggning slutfördes och arbeten utfördes för att minska översvämningsrisken. 2024-års upplaga av MIECF, Macaos internationella forum och mässa för miljösamarbete, hölls i mars.

Regeringen fortsatte att förmedla **ekonomiskt stöd till invånarna**, inklusive kontantförmåner inom ramen för systemet för välfördelning, hälso- och sjukvårdskuponger, elräkningar och subventioner av studieavgifter samt ålders- och invaliditetsersättning.

Infrastrukturarbeten pågick under året, däribland för transportinfrastruktur, den pågående utbyggnaden av Macaos internationella flygplats samt uppförande av bostäder, myndighetsbyggnader och utbildningsfaciliteter.

Ekonomisk integration med Fastlandskina

Macao har för avsikt att fungera som en plattform och en koppling mellan Fastlandskina och portugisiskspråkiga länder (inklusive inom turism, affärsverksamhet och finansiella tjänster). I april hölls den sjätte ministerkonferensen i forumet för ekonomiskt samarbete och handelssamarbete mellan Kina och portugisiskspråkiga länder i Macao, och en strategisk plan för ekonomiskt samarbete och handelssamarbete för 2024–2027 undertecknades. Teknikcentrumet för Kina och portugisiskspråkiga länder öppnades under året.

Macaos ekonomi är mycket beroende av besökare från Fastlandskina som reser hit som turister och för att spela. Fastlandskina är också Macaos största handelspartner när det gäller varor: Kina stod för 28,3 % av Macaos totala handel 2024 och var Macaos näst största källa till utländska direktinvesteringar (enligt de senaste tillgängliga uppgifterna från 2023).

Macao strävar efter ytterligare ekonomisk integration med fastlandet, bland annat genom området Greater Bay Area som inkluderar Guangdong, Hongkong och Macao liksom genom den fördjupade samarbetszonen mellan Guangdong och Macao i Hengqin.

Den fördjupade samarbetszonen mellan Guangdong och Macao i Hengqin är ett omkring 100 kvadratkilometer stort område (ungefär tre gånger så stort som Macao) i provinsen Guangdong i Fastlandskina som förvaltas gemensamt av Guangdong och Macao. Det ger Macao tillgång till ett större landområde för att främja sin ekonomiska diversifiering och ekonomiska integration med Fastlandskina. I området utvecklas sektorer som innovation och teknik, hälso- och sjukvård och traditionell kinesisk medicin, finansiella tjänster samt möten, incitament, konferenser och utställningar. Enligt Macaos regering uppgick Hengqins BNP till 37,3 miljarder renminbi yuan (4,9 miljarder euro), och 16 539 invånare från Macao bodde i Hengqin och 6 461 företag från Macao hade etablerats i zonen (i september 2024).

I mars trädde en ny tullordning i kraft, enligt vilken varor som förs in i samarbetszonen i Hengqin från Macao undantas från kinesisk beskattning¹¹. Det ger varor från Macao förmånstillträde till Hengqin (Fastlandskinas skatter tillämpas om varorna senare lämnar Hengqin för att föras in i andra delar av Fastlandskina). I december undertecknades ett samförståndsavtal enligt vilket Macaos internationella flygplats ska uppföra en flygfraktsanläggning i Hengqin. Bland de övriga initiativen för att underlätta integrationen ingick åtgärder för att uppmuntra flödet av personer, effektivisera tullklareringen, underlätta elektroniska betalningar och betalningar i två valutor i Hengqin samt underlätta för invånare från Macao att bo och arbeta i Hengqin (bl.a. genomfördes ett bostadsprojekt 2023, en skola för barn från Macao öppnades i Hengqin 2024 och hälso- och sjukvårdskuponger från Macao gäller numera även i samarbetszonen).

Under året gjordes förändringar av **det gränsöverskridande kopplingssystemet för förmögenhetsförvaltning** för Greater Bay Area (*Wealth Management Connect*) för Guangdong, Hongkong och Macao (som lanserades 2021 för att göra det möjligt för godkända invånare i Fastlandskina, Hongkong och Macao att investera i produkter för förmögenhetsförvaltning från banker på varandras marknader). Bland ändringarna ingick tydligare urvalskriterier för fastlandsinvesteringar, en utökning av typerna av deltagande institut (som nu även inkluderar godkända värdepappersföretag) och godkända produkter, en höjning av kvoten för icke-professionella investeringar och en förbättring av reglerna för marknadsföring och försäljning.

I oktober undertecknades det andra avtalet om ändringar av **Fastlandskinas och Macaos avtal om närmare ekonomiskt partnerskap för handel med tjänster** (Cepa). Genom avtalet genomförs ytterligare liberalisering av ett flertal tjänstesektorer, i syfte att göra det lättare för tjänsteleverantörer från Macao att etablera sig och bedriva verksamhet på fastlandet och att förvärva yrkeskvalifikationer för fastlandsverksamhet. Genom avtalet lättar man även på

¹¹ Pressmeddelande från den särskilda administrativa regionen Macaos regering:
<https://www.gov.mo/en/news/321684/>.

reglerna för utländska företag i Macao, däribland EU-företag, så att de lättare kan räknas som tjänsteleverantörer och dra nytta av Cipa-avtalet.

III. Förbindelserna mellan Macao och Fastlandskina

Kinas president Xi Jinping besökte Macao den 18–20 december för att fira 25-årsdagen av överlämnandet. Detta var hans första besök i Macao sedan 2019. Xi Jinping stod värd för installationsceremonin för Macaos sjätte regering och svor in chefsminister Sam Hou Fai.

Den 20 december presenterade Xi den nya förvaltningens fyra prioriteringar: åtgärder för att skapa en lämplig och diversifierad ekonomisk utveckling, bättre förvaltningsförmåga, utökade internationella nätverk och främjande av social harmoni och stabilitet, inbegripet skydd av den nationella säkerheten.

Xi angav dessutom att projekt i samarbetszonen i Hengqin i Zhuhai inte får vara oförenliga med Pekings politiska mål. Xi betonade att ”centralregeringen fattade beslutet att utveckla Hengqin för att främja en lämpligt diversifierad utveckling av Macaos ekonomi och förbättra Macaos invånares liv och sysselsättningsmöjligheter”.

Före Xis besök och årsdagen berättade minst två medborgare i Macao som var bosatta utomlands för medierna att de hade kontaktats av säkerhetstjänstemän från Fastlandskina via textmeddelande. En aktivist från Macao som nu är bosatt i Förenade kungariket uppgav att han hade uppmanats att ”inte offentliggöra oharmoniska synpunkter i media eller på sociala medier”. En prodemokratisk journalist som numera är bosatt i Taiwan mottog en liknande varning.

Den 18 juli avslutades det tredje plenarsammanträdet för den tjugonde centralkommittén för Kinas kommunistiska parti, där inriktningen för den ekonomiska utvecklingen fastställdes. I avsnittet om ett öppnande mot omvärlden av hög standard, i beslutet från det tredje plenarsammanträdet, noterades att partiet ”genom att utnyttja den institutionella styrkan i principen ’ett land, två system’ kommer att ge Hongkong och Macao stöd att bilda internationella nav för högkvalificerade talanger och förbättra relevanta mekanismer för att få de två regionerna att spela en större roll i Kinas öppnande mot omvärlden. Vi kommer att verka för ökat samarbete mellan Guangdong, Hongkong och Macao i Greater Bay Area genom att främja en närmare anpassning av regler och mekanismer”.

På begäran av Macaos regering besökte vice ordförande i den nationella folkkongressens författnings- och lagkommitté Shen Chunyao och sekreteraren för det kinesiska kommunistpartiets ledningsgrupp inom handelsministeriet samt handelsminister Wang Wentao Macao den 27 och 28 augusti för att förklara vilka följder beslutet från det tredje plenarsammanträdet skulle få för Macao. Båda tjänstemännen höll möten bakom stängda dörrar med omkring 380 högt uppsatta statliga tjänstemän och ledare för statsägda företag med säte i staden. Ett annat möte ägde rum med omkring 500 företrädare för näringslivet, yrkesverksamma, utbildning, media och ungdomsfrågor.

Chefen för Hongkong- och Macaokontoret, Xia Baolong, besökte Macao den 13–19 maj. Under besökets sju dagar deltog Xia i över 40 möten och evenemang. Publiken omfattade regeringstjänstemän, medlemmar av rättsväsendet och den lagstiftande församlingen, lokala medlemmar av den nationella folkkongressen och den kinesiska konferensen för politiskt

samråd. Xia inriktade sig främst på sektorerna för medicin, teknik, utbildning och ungdomsfrågor.

Den **15 april var utbildningsdagen för nationell säkerhet** och tioårsjubileet av det helhetsgrepp på nationell säkerhet som president Xi Jinping föreslagit. Chefen för centralregeringens sambandskontor i Macao, Zheng Xincong, upprepade att, när det gäller skyddet av den nationella säkerheten, ”vilar ansvaret på ett land, utan att man gör skillnad mellan ’två system’”.

Den 25 december utnämndes ledamöter i den nationella folkkongressens ständiga kommitté inom den särskilda administrativa regionen Macaos sjätte grundlagskommitté. Kommittén leds av Shen Chunyao och består av tio ledamöter, varav fem från fastlandet och fem från Macao, och har en femårig mandatperiod.

IV. Macaos bilaterala förbindelser och samarbeten 2024

Avtalet om handel och samarbete mellan Europeiska ekonomiska gemenskapen och Macao från 1992 syftar till att ytterligare stärka förbindelserna mellan EU och Macao. Avtalet omfattar handelsmässigt, ekonomiskt, vetenskapligt och tekniskt samarbete.

EU:s och Macaos gemensamma kommitté är en plattform där Macao och EU för diskussioner på en rad områden. Det senaste **mötet i gemensamma kommittén** ägde rum 2019.

Europeiska unionens kontor anordnade ett firande av Europadagen 2024, för första gången sedan de covid-19-relaterade reserestriktionerna upphävdes. Den nuvarande chefen för Europeiska unionens kontor i Hongkong och Macao påbörjade sin tjänst i september 2024 och träffade tjänstemän från Macao (inklusive chefsministern) samt intressenter från näringslivet och det civila samhället.

År 2024 var **EU Macaos näst största handelspartner för varor** och stod för 26,6 % av Macaos totala handel (jämfört med 28,3 % för Fastlandskina, Macaos största handelspartner).

Enligt uppgifter från Eurostat uppgick **EU:s bilaterala varuhandel med Macao 2024** till 1 037 miljoner euro och utgjordes främst av export från EU till Macao (954 miljoner euro). EU exporterade huvudsakligen kläder, smycken, lädervaror och lyxvaror till Macao.

EU var Macaos fjärde största källa till utländska direktinvesteringar 2023 (exklusive offshore-centrum) efter Hongkong, Fastlandskina och Förenta staterna. Enligt Macaos officiella statistik stod EU för 5,5 % av dess totala utländska direktinvesteringar år 2023 (exklusive offshore-centrum). Enligt Eurostat uppgick EU:s utländska direktinvesteringar i Macao till 1,46 miljarder euro i slutet av 2023 (de senaste tillgängliga siffrorna), medan de utländska direktinvesteringarna i EU från Macao uppgick till 984 miljoner euro.

Projektet för stöd till politisk dialog mellan EU och Hongkong och Macao utgjorde en plattform för diskussioner om frågor som hållbarhet under början av året, fram till maj 2024. I december 2024 togs den nya mekanismen för politisk dialog och offentlig diplomati för Hongkong och Macao i bruk. Det treåriga projektet stöder EU-kontorets fortsatta samarbete med viktiga motparter i Macao i strategiska frågor av ömsesidigt intresse, främst genom gemensamma evenemang, utarbetande av studier och framställning av synlighetsmaterial.