

Bruxelles, 8 settembre 2025
(OR. en)

12601/25

COASI 95
ASIE 30
CFSP/PESC 1308
PE 60
WTO 71
COHOM 137
ECOFIN 1142
MACAO 1

NOTA DI TRASMISSIONE

Origine:	Segretaria generale della Commissione europea, firmato da Martine DEPREZ, direttrice
Data:	8 settembre 2025
Destinatario:	Thérèse BLANCHET, segretaria generale del Consiglio dell'Unione europea

n. doc. Comm.:	JOIN(2025) 18 final
Oggetto:	RELAZIONE CONGIUNTA AL PARLAMENTO EUROPEO E AL CONSIGLIO Regione amministrativa speciale di Macao Relazione annuale 2024

Si trasmette in allegato, per le delegazioni, il documento JOIN(2025) 18 final.

All.: JOIN(2025) 18 final



ALTO RAPPRESENTANTE
DELL'UNIONE PER
GLI AFFARI ESTERI E
LA POLITICA DI SICUREZZA

Bruxelles, 8.9.2025
JOIN(2025) 18 final

RELAZIONE CONGIUNTA AL PARLAMENTO EUROPEO E AL CONSIGLIO

Regione amministrativa speciale di Macao

Relazione annuale 2024

RELAZIONE CONGIUNTA AL PARLAMENTO EUROPEO E AL CONSIGLIO

REGIONE AMMINISTRATIVA SPECIALE DI MACAO:

RELAZIONE ANNUALE 2024

Sintesi

Dal passaggio di Macao alla Repubblica popolare cinese (RPC) nel 1999, l'Unione europea (UE) e gli Stati membri seguono attentamente gli sviluppi politici ed economici nella regione amministrativa speciale (RAS) di Macao nel rispetto del principio "un paese, due sistemi". L'UE sostiene tale principio e la sua attuazione in conformità della Legge fondamentale che mira a garantire che lo stile di vita, lo Stato di diritto e la tutela dei diritti e delle libertà fondamentali a Macao rimangano invariati fino al 2049.

Conformemente all'impegno assunto nel 1999 con il Parlamento europeo, la Commissione e l'alto rappresentante/vicepresidente pubblicano una relazione annuale sull'evolversi della situazione a Macao. Nel corso degli anni, particolare attenzione è stata rivolta all'applicazione del principio "un paese, due sistemi" e all'autonomia di Macao sancita nella Legge fondamentale del paese.

La presente relazione, la venticinquesima, riguarda il 2024. Dal punto di vista politico, l'anno è stato caratterizzato da una continua erosione dell'autonomia, delle libertà e dei diritti fondamentali che dovrebbero essere tutelati almeno fino al 2049. L'anno è stato caratterizzato dagli aspetti seguenti: i) due modifiche legislative volte ad attuare la dottrina dei "patrioti al governo di Macao", che limitano ulteriormente lo spazio per le voci pluraliste a Macao; e ii) la formazione del sesto mandato del governo della regione amministrativa speciale (RAS) guidato da Sam Hou Fai, il primo capo dell'esecutivo nato nel continente.

Nel 2024 la crescita del prodotto interno lordo (PIL) di Macao è stata dell'8,8 %. Benché si sia trattato del secondo anno consecutivo di crescita, l'economia deve ancora riprendersi completamente per tornare ai livelli antecedenti la pandemia di COVID-19. La crescita economica è stata sostenuta dall'aumento del numero di turisti e dei relativi proventi del gioco d'azzardo. Macao ha accolto 34,9 milioni di visitatori nel 2024, registrando un aumento del 24 % su base annua; tuttavia, tale dato resta inferiore ai 39,4 milioni di visitatori del 2019. I visitatori provengono in gran parte dalla Cina continentale e da Hong Kong.

Nel corso dell'anno l'UE è stata il secondo partner commerciale di Macao nel settore delle merci, rappresentando il 26,6 % degli scambi totali di Macao e con un avanzo commerciale a favore dell'UE. L'UE è stata la quarta fonte di investimenti diretti esteri della RAS (2023, ultimi dati disponibili).

I. Sviluppi in ambito politico e sociale

L'anno ha segnato il 25° anniversario del passaggio di Macao dal Portogallo alla Repubblica popolare cinese. La dichiarazione congiunta sino-portoghese firmata nel 1987 stabilisce che il sistema sociale ed economico e lo stile di vita di Macao dovrebbero rimanere invariati per almeno 50 anni secondo il principio "un paese, due sistemi". La dichiarazione stabilisce altresì il principio secondo cui il popolo di Macao governa Macao e che la regione dovrebbe godere di un livello elevato di autonomia in quanto RAS.

Modifiche legislative che attuano la dottrina "patrioti al governo di Macao"

Macao ha adottato una nuova legislazione destinata ad attuare la dottrina politica dei "patrioti al governo di Macao", ossia la "modifica della legge elettorale per l'Assemblea legislativa della regione amministrativa speciale di Macao" e la "modifica della legge n. 4/1999 (legge sul giuramento al momento dell'insediamento)". La nuova legislazione limita ulteriormente lo spazio per le voci pluralistiche a livello sia politico che sociale.

La legge elettorale modificata, adottata l'11 aprile, ha introdotto ulteriori meccanismi di controllo sulle elezioni dell'Assemblea legislativa. Il comitato per la sicurezza nazionale di Macao può ora emettere "pareri giuridicamente vincolanti" rivolti alla commissione elettorale che stabiliscono se i candidati rispettano la Legge fondamentale e si impegnano a favore della RAS di Macao. La decisione non può essere impugnata.

Il comitato per la sicurezza nazionale è stato istituito nel 2018 ai sensi della legge sulla sicurezza nazionale. Il capo dell'esecutivo ne è il presidente, affiancato dal direttore dell'Ufficio di collegamento di Pechino a Macao, in qualità di consigliere per gli affari di sicurezza nazionale, e da altri due membri dell'ufficio di collegamento, in qualità di consulenti tecnici per la sicurezza nazionale. Le nuove disposizioni conferiscono al governo centrale un'influenza diretta sulle elezioni dei membri degli organi legislativi locali di Macao.

La proposta di legge sul sistema elettorale dell'Assemblea legislativa stabilisce sette criteri che il comitato per la sicurezza nazionale deve prendere in considerazione nell'esaminare l'ammissibilità di un candidato. Non è ammessa la candidatura alle elezioni per cinque anni di chi non ha rispettato la Legge fondamentale di Macao o che non ha giurato fedeltà alla RAS di Macao della Repubblica popolare cinese. A seguito della modifica, indurre altri a non votare, votare scheda bianca e invalidare il voto altrui sono diventati reati punibili con la reclusione fino a tre anni.

Nel frattempo, la "modifica della legge n. 4/1999 – legge sul giuramento al momento dell'insediamento", adottata il 21 maggio, impone ai membri del comitato per l'elezione del capo dell'esecutivo di prestare giuramento, impegnandosi a rispettare la Legge fondamentale di Macao e della RAS di Macao. Nel frattempo, è inoltre stabilito che il giuramento deve essere "sincero" e "soleenne".

A settembre l'Ufficio per l'istruzione e la gioventù ha messo ha pubblicato materiale didattico in materia di sicurezza nazionale, che riguarda tutti i livelli di istruzione, da quella prescolare fino a quella superiore.

Formazione del sesto mandato del governo della RAS

Nel 2023 l'Assemblea legislativa ha adottato la "modifica della legge n. 3/2004 – Legge elettorale per la nomina del capo dell'esecutivo" che ha introdotto, tra l'altro, una procedura di controllo della sicurezza nazionale per i candidati volta a garantire che vi siano "patrioti al governo di Macao". In base alle nuove norme, il 13 ottobre l'ex presidente della Corte d'appello di ultima istanza, Sam Hou Fai, unico candidato, ha ottenuto 394 voti dal comitato per l'elezione (che conta 400 membri). Sam è diventato il primo leader della RAS nato nel

continente¹, sollevando interrogativi in merito al mantenimento della validità del principio secondo il quale "il popolo di Macao governa Macao".

Il processo elettorale per l'elezione del capo dell'esecutivo è iniziato con la formazione di un comitato per l'elezione composto da 400 membri, di cui 344 eletti indirettamente da rappresentanti di imprese e gruppi sociali qualificati. Soltanto 6 265 persone, su una popolazione di circa 686 600 abitanti, hanno potuto esprimere un voto. Nel 2024 soltanto due sottosettori hanno ricevuto più domande rispetto ai seggi disponibili. Nel sottosettore dell'istruzione vi erano 29 seggi a fronte di 31 candidati, mentre nel sottosettore del lavoro vi erano 61 candidati per 59 seggi. Tutti i candidati hanno dovuto sottoporsi a un processo di verifica ai sensi della nuova legge elettorale.

L'11 agosto si è svolta l'elezione del comitato per l'elezione del capo dell'esecutivo, con un tasso di affluenza alle urne dell'88 %, simile a quello dell'87,2 % registrato nel 2019. In particolare, oltre ai 5 347 voti validi, vi sono state 18 schede bianche e altre 156 sono state giudicate nulle; su una scheda compariva la scritta "la democrazia è morta".

Il 21 agosto l'allora capo dell'esecutivo Ho Iat Seng ha annunciato la propria decisione di non ricandidarsi, adducendo motivi di salute. Ho è diventato il primo leader di Macao a non ricandidarsi alla scadenza del suo primo mandato quinquennale.

Il 28 agosto Sam Huo Fai, che si era dimesso dal suo incarico di presidente della Corte d'appello di ultima istanza il 26 agosto, ha annunciato la propria intenzione di candidarsi al massimo incarico di Macao. Sebbene sia nato nella vicina città continentale di Zhongshan, Sam ha sottolineato il proprio legame con Macao, dove vive da quasi 40 anni.

Il 29 agosto è iniziato il periodo di nomina di 15 giorni. Benché 11 persone avessero fatto richiesta dei moduli per candidarsi alle elezioni a capo dell'esecutivo, soltanto Sam ha superato la soglia dei 66 voti a favore. Il 12 settembre Sam ha ottenuto 386 voti, consolidando il proprio ruolo di candidato unico alle elezioni². Il 18 settembre la commissione elettorale ha confermato che Sam aveva superato il controllo di sicurezza nazionale.

Il 13 ottobre Sam ha ottenuto 394 voti su 400, il tasso più elevato tra le precedenti elezioni a capo dell'esecutivo di Macao.

Il 25 ottobre il Consiglio di Stato di Pechino ha deciso di conferire a Sam il sesto mandato del capo dell'esecutivo della RAS di Macao. Tra il 31 ottobre e il 2 novembre Sam si è recato a Pechino per ricevere la nomina da parte del governo centrale. Il 1° novembre ha incontrato il presidente cinese Xi Jinping e il primo ministro Li Qiang.

Il 30 novembre, a seguito della nomina da parte dell'allora capo dell'esecutivo designato, il governo centrale ha nominato i principali funzionari governativi. Tra i primi cinque segretari, due avevano prestato servizio in seno all'amministrazione precedente, ossia il segretario per l'amministrazione e la giustizia e il segretario per la sicurezza.

Il 13 dicembre il capo dell'esecutivo designato ha annunciato la composizione del proprio Consiglio esecutivo, compresa una persona di Macao avente origini portoghesi.

¹ Sam è nato nel 1962 a Zhongshan, nella Repubblica popolare cinese. Si è trasferito a Macao nel 1986. È stato nominato presidente della Corte d'appello di ultima istanza nel 1999, carica che ha ricoperto fino al dicembre 2024.

² Vi è stato un solo candidato alle elezioni a capo dell'esecutivo, fatta eccezione per la prima elezione nel 1999.

Il 20 dicembre il presidente cinese Xi Jinping si è recato a Macao per l'insediamento del nuovo capo dell'esecutivo e dei principali funzionari della RAS, in concomitanza con le celebrazioni relative al 25° anniversario del passaggio di Macao dal Portogallo alla Repubblica popolare cinese. Il capo dell'ufficio dell'UE è stato invitato e ha partecipato alle celebrazioni, unitamente ad altri capi missione/consoli generali dell'UE. Il presidente Xi ha sottolineato i vantaggi di "un paese, due sistemi", la necessità di diversificare l'economia, lo sviluppo della zona della Grande baia Guangdong-Hong Kong-Macao (e l'importanza del distretto economico speciale di Hengqin), così come il ruolo unico di Macao nel promuovere la cooperazione e gli scambi tra la Cina e i paesi lusofoni e nel contesto dell'iniziativa "Nuova via della seta".

Il 24 dicembre il neoeletto capo dell'esecutivo ha guidato una delegazione di tre funzionari per una visita in giornata a Guangzhou per incontrare i leader provinciali di Guangdong, con l'obiettivo dichiarato di rafforzare la cooperazione tra Macao e la vicina provincia del continente.

Diritti, libertà e pari opportunità

Il 23 gennaio si è tenuta la riunione del gruppo di lavoro sugli esami periodici universali del Consiglio dei diritti umani delle Nazioni Unite per quanto riguarda la Cina, inclusa Macao. Prima della riunione, gli Stati Uniti e la Russia hanno presentato osservazioni relative a Macao, chiedendo informazioni in merito all'adozione da parte di Macao di raccomandazioni formulate dai meccanismi delle Nazioni Unite dopo l'ultimo riesame periodico universale.

Il 31 maggio il Consiglio dei diritti umani ha pubblicato i punti di vista della Cina sulle conclusioni e raccomandazioni. Mentre tre paesi hanno formulato tre raccomandazioni in materia di diritti umani relative a Macao, la Cina ha accettato una raccomandazione formulata dall'Eritrea che chiedeva di continuare a promuovere e salvaguardare i diritti dei residenti di Macao conformemente a tutte le leggi locali pertinenti. Pechino ha dichiarato che la raccomandazione del Burundi di fornire assistenza a Macao affinché adotti misure più efficaci per il benessere dei residenti nei settori dell'alloggio, dell'occupazione e della salute era accettata e in corso di attuazione. La Cina ha respinto la raccomandazione degli Stati Uniti di porre fine alle misure repressive nei confronti delle donne, delle persone LGBTIQ+, dei lavoratori e dei lavoratori migranti, citando tale raccomandazione come basata su informazioni false.

Il 5 agosto l'Ufficio per gli affari giuridici ha invitato tutti i settori della società e delle organizzazioni sociali a presentare contributi, in quanto la Cina stava predisponendo il processo di rendicontazione previsto dalle Nazioni Unite ai fini della convenzione internazionale sull'eliminazione di tutte le forme di discriminazione razziale. Il riesame riguarderà il periodo compreso tra il 1° gennaio 2017 e il 31 dicembre 2023. I media locali hanno osservato che si tratta probabilmente della prima volta che il governo ha chiesto alla società di Macao di contribuire a qualsiasi processo internazionale di revisione dei trattati.

Per quanto riguarda i diritti dei lavoratori, il 12 aprile³ l'Assemblea legislativa ha approvato la legge sui sindacati proposta dal governo. A partire dal 1° gennaio 2025 è possibile, a norma di tale legge, presentare domanda di registrazione ai sindacati. Due legislatori, che si sono

³ Dal passaggio di sovranità del 1999, il legislatore ha votato per ben 12 volte contro una proposta di legge sui sindacati.

astenuti dal voto, hanno sostenuto che il disegno di legge non proteggeva i diritti di contrattazione collettiva e non rispecchiava pienamente i diritti sanciti dall'articolo 27 della Legge fondamentale di Macao⁴.

La legge sui sindacati stabilisce che i gruppi che intendono partecipare a organizzazioni al di fuori di Macao devono ricevere l'approvazione dei rispettivi membri e del capo dell'esecutivo. La legge vieta inoltre ai membri di organi legislativi stranieri o a un governo straniero o a persone condannate a pene detentive superiori a tre anni per reati contro la sicurezza nazionale di assumere posizioni dirigenziali in seno ai sindacati⁵.

La **libertà di associazione** ha continuato a essere messa sotto pressione. Per il quarto anno consecutivo non vi è stata alcuna commemorazione pubblica del 35° anniversario della repressione di Tiananmen del 1989. Nel frattempo, uno degli ex organizzatori della veglia, un ex legislatore filodemocratico, ha rivelato il 29 giugno che il settimanale Jornal Son Pou di Macao aveva interrotto la collaborazione adducendo "ragioni politiche particolari".

La **libertà di stampa e la libertà di espressione** sono rimaste soggette a pressione. Il 7 novembre l'associazione dei giornalisti di Macao ha rilasciato una dichiarazione nella quale ha invitato il governo a revocare le inutili restrizioni in materia di giornalismo. La dichiarazione sottolineava che il governo aveva precluso i diritti di cronaca di una serie di organi di informazione limitando gli inviti a determinati media. L'associazione ha inoltre riferito che, recentemente, è stato chiesto agli organi di informazione di ritirare articoli a causa di pressioni politiche.

Le autorità hanno continuato ad avvalersi delle norme in materia di immigrazione per impedire l'ingresso nel territorio a giornalisti considerati sfavorevoli. Il 15 giugno le autorità di Macao hanno negato per motivi di sicurezza pubblica l'ingresso nella RAS a un docente di giornalismo che era stato invitato dall'associazione dei giornalisti di Macao.

Lo spazio per la promozione dei diritti delle persone LGBTIQ+ è rimasto limitato. Il 22 gennaio l'Ufficio per gli affari culturali ha cancellato uno spettacolo interattivo con drag queen previsto in occasione della 22^a edizione del Fringe Festival. Tre giorni dopo, l'ufficio ha spiegato che la decisione di annullare lo spettacolo era dovuta a incoerenze tra lo stesso e le informazioni ricevute. Lo spettacolo è stato poi realizzato nell'ambito di un festival teatrale nella vicina città continentale di Shenzhen.

Due gruppi della società civile sono riusciti a organizzare attività di comunità durante il mese del Pride di giugno.

Il 7 luglio una relazione di ricerca locale ha rivelato che i membri della comunità LGBTIQ+ subiscono discriminazioni quando si recano nelle strutture sanitarie.

⁴ L'articolo 27 della Legge fondamentale di Macao stabilisce che i residenti di Macao godono della libertà di parola, di stampa e di pubblicazione; della libertà di associazione, di riunione, di processione e di manifestazione; il diritto e la libertà di costituire e aderire a sindacati e di scioperare.

⁵ Le persone condannate per pertinenti reati contro la sicurezza nazionale potrebbero avere il diritto di assumere tali posizioni in conformità delle pertinenti disposizioni della legge sulla sicurezza nazionale.

II. Sviluppi economici

Il **PIL di Macao è aumentato** dell'8,8 % su base annua nel 2024, toccando 384,1 miliardi di MOP (45,4 miliardi di EUR). Ciò ha fatto seguito a una crescita del PIL del 75,1 % nel 2023, sostenuta dalla revoca delle rigorose restrizioni imposte a seguito della pandemia di COVID-19 e dalla ripresa delle entrate derivanti dal turismo e dal gioco d'azzardo. Tuttavia nel 2024 l'economia di Macao non è ancora completamente tornata ai livelli antecedenti alla pandemia e il PIL (a prezzi concatenati) è rimasto inferiore del 13,6 % rispetto al 2019.

Nel maggio 2024 il **Fondo monetario internazionale** (FMI) ha pubblicato la relazione di consultazione a norma dell'articolo IV per Macao⁶. Le prospettive dell'FMI per Macao indicano una crescita del PIL del 13,9 % nel 2024, del 9,6 % nel 2025, del 4,4 % nel 2026 e del 3 % per i tre anni successivi. Tra i rischi per la crescita figurano una crescita inferiore al previsto nella Cina continentale, tassi di interesse più elevati per un periodo di tempo più lungo rispetto al previsto nelle principali economie e un aumento degli eventi climatici estremi. Di contro, secondo l'FMI, l'integrazione con la zona della Grande baia e il successo della diversificazione economica dovrebbero sostenere l'economia.

La crescita economica nel 2024 è stata sostenuta da un **aumento del numero di turisti**. Nel corso dell'anno Macao è stata visitata da 34,9 milioni di persone (il 70,1 % delle quali provenienti dalla Cina continentale e il 20,6 % da Hong Kong). Si tratta di un aumento del 23,8 % su base annua che resta comunque dell'11,4 % al di sotto dei livelli del 2019 (periodo antecedente la pandemia di COVID-19), anno in cui Macao era stata visitata da 39,4 milioni di persone. Il tasso medio di occupazione delle strutture alberghiere è stato dell'86,5 % nel 2024, in calo rispetto al 90,8 % del 2019, ma comunque superiore all'81,2 % registrato nel 2023 e al 38,5 % nel 2022.

Il **settore del gioco e il relativo indotto** danno il maggior contributo all'economia di Macao, in gran parte grazie al turismo. Nel 2024 le entrate generate dal gioco hanno continuato a mostrare segni di ripresa, attestandosi a 227,4 miliardi di MOP (26,9 miliardi di EUR), con un aumento del 23,8 % su base annua. Tuttavia tali entrate sono risultate inferiori del 22,5 % rispetto ai 293,3 miliardi di MOP (34,7 miliardi di EUR) generati prima della pandemia (2019).

Il **tasso di disoccupazione** è sceso all'1,8 % nel 2024, dal 2,7 % nel 2023 e dal 3,7 % nel 2022, ed è tornato ai livelli antecedenti la pandemia (1,7 % nel 2019).

Nel corso dell'anno **l'inflazione** si è mantenuta bassa, con un aumento dello 0,7 % dell'indice medio composito dei prezzi al consumo.

Nel 2024 il governo ha registrato un **avanzo di bilancio** di 31,0 miliardi di MOP (3,7 miliardi di EUR), dopo aver registrato, nel 2023, un avanzo di 29,0 miliardi di MOP (3,4 miliardi di EUR). Alla fine di dicembre le riserve di bilancio ammontavano a 616 miliardi di MOP (72,9 miliardi di EUR), con un aumento del 6,2 % su base annua e del 6,4 % rispetto a prima della pandemia (579 miliardi di MOP). Le riserve sono sufficienti a coprire 6,5 anni di spesa pubblica.

⁶ Fondo monetario internazionale, *People's Republic of China – Macao Special Administrative Region 2024 Article IV Consultation Discussions, Staff Report* (maggio 2024): <https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2024/05/29/Peoples-Republic-of-China-Macao-Special-Administrative-Region-2024-Article-IV-Consultation-549654>.

Nel 2023 (statistiche di Macao, ultimi dati disponibili), i volumi degli investimenti diretti esteri (IDE) a Macao hanno raggiunto 383 miliardi di MOP (45,3 miliardi di EUR), con un aumento del 4,2 % su base annua. Hong Kong e la Cina continentale sono state le principali fonti di tali investimenti.

Politica economica

Il capo dell'esecutivo Sam Hou Fai ha annunciato le **priorità economiche** della nuova amministrazione, ossia la promozione della diversificazione economica di Macao, il miglioramento del benessere delle persone (comprese la sicurezza sociale, l'assistenza sanitaria, l'assistenza agli anziani e la riqualificazione urbana), la prosecuzione dello sviluppo di Macao come elemento di connessione tra la Cina continentale e i paesi lusofoni, l'ulteriore integrazione con la Cina continentale e la partecipazione allo sviluppo economico della Cina continentale, oltre al miglioramento della governance.

Nel **settore del gioco d'azzardo**, i concessionari di casinò sono tenuti a investire in attività non connesse al gioco d'azzardo, al fine di sostenere la diversificazione economica di Macao. Nel corso dell'anno sono state apportate modifiche normative in materia di gioco d'azzardo. In aprile è stato adottato un nuovo regime giuridico (legge n. 7/2024)⁷ per la concessione di crediti per i giochi d'azzardo nei casinò, che conferisce in via esclusiva ai concessionari di casinò la facoltà di concedere direttamente crediti ai clienti. Ne consegue che il ruolo e l'influenza dei promotori di giochi d'azzardo sono limitati. Tali promotori svolgevano in precedenza un ruolo importante nel coinvolgere i giocatori di alto livello e nel fornire loro crediti. I promotori di giochi d'azzardo possono ora agire esclusivamente in qualità di agenti per i concessionari. In ottobre è stata introdotta la legge n. 20/2024⁸ destinata a contrastare i reati legati al gioco d'azzardo illegale, aumentare le ammende e le sanzioni per i reati connessi al gioco d'azzardo e criminalizzare i prestiti illegali e i cambi di valuta connessi al gioco d'azzardo, nonché la gestione non autorizzata del gioco online.

È proseguita la **strategia di diversificazione economica di Macao**, con l'obiettivo di sviluppare le cosiddette industrie "1+4", dove "1" sta per turismo e tempo libero e i "4" altri settori sono: assistenza sanitaria con particolare attenzione alla medicina tradizionale cinese; servizi finanziari; nuove tecnologie; convegni ed esposizioni, commercio, cultura e sport. Uno degli obiettivi principali consiste nel diversificare l'economia locale aumentando il contributo delle industrie diverse dal gioco d'azzardo al 60 % del PIL. Secondo l'FMI (relazione a norma dell'articolo IV, maggio 2024), la predominanza del settore del gioco d'azzardo genera vulnerabilità e sottolinea la necessità di diversificazione economica, anche migliorando l'efficienza e l'assegnazione delle risorse, incentivando le attività di ricerca e sviluppo e l'innovazione, il miglioramento delle competenze e la riqualificazione della forza lavoro e la razionalizzazione della normativa in materia di lavoro e imprese. L'FMI ha inoltre chiesto di valutare i potenziali effetti di ricaduta negativi, le distorsioni degli scambi e i rischi di governance che potrebbero derivare da politiche di diversificazione.

Secondo l'industria, la **mancaza di un bacino di talenti diversificato** a Macao rimane un ostacolo alla diversificazione economica. Solo 470 persone sono state aggiunte alle liste di talenti nel 2024 nell'ambito di tre programmi di assunzione di talenti avviati di recente.

⁷ Bollettino ufficiale del governo della regione amministrativa speciale di Macao (MSAR), <https://bo.io.gov.mo/bo/i/2024/17/lei07.asp>.

⁸ Bollettino ufficiale del governo della regione amministrativa speciale di Macao (MSAR), <https://bo.io.gov.mo/bo/i/2024/44/lei20.asp>.

Le iniziative a sostegno delle **nuove tecnologie e dell'innovazione** comprendono incentivi fiscali, finanziamenti a favore delle attività di ricerca e sviluppo e la cooperazione con Hengqin e la zona della Grande baia⁹. Nell'ambito del programma di certificazione delle imprese tecnologiche di Macao (dati a ottobre 2024) sono state certificate 33 imprese che, secondo fonti governative, impiegavano 1 300 persone. A marzo è stato adottato un nuovo regime per l'installazione e il funzionamento dei centri dati¹⁰.

Per quanto riguarda i **convegni e le mostre**, nei primi tre trimestri del 2024 si sono svolti a Macao 1 011 eventi MICE (*meetings, incentives, conferences, and exhibitions* – riunioni, incentivi, conferenze e mostre) (con un aumento del 29,8 % su base annua e un sostanziale ritorno ai livelli del 2019).

Per quanto riguarda la **sanità**, a settembre è entrato in funzione l'ospedale Macao Union Hospital, che apporta un sostegno allo sviluppo del turismo medico, del benessere e dell'assistenza sanitaria a Macao. La promozione della medicina tradizionale cinese comprende il parco industriale di scienza e tecnologia della medicina tradizionale cinese per la cooperazione tra Guangdong e Macao, situato a Hengqin. Secondo il governo, nel 2024 erano 24 i medicinali tradizionali cinesi registrati/segnalati nei paesi lusofoni.

Per quanto riguarda i **servizi finanziari**, le autorità intendono sviluppare un mercato obbligazionario locale (comprese obbligazioni verdi e quotazioni di obbligazioni di istituzioni e imprese della Cina continentale), attività di gestione patrimoniale e leasing finanziario, banche di investimento e schemi relativi a operazioni transfrontaliere in renminbi. I lavori di revisione del quadro normativo del settore finanziario sono proseguiti nel corso dell'anno. A luglio è stata approvata la legge sulle attività di intermediazione assicurativa (avente effetto dal 1° agosto 2025), che modifica il sistema di autorizzazione, le norme operative e il quadro di vigilanza nel settore delle assicurazioni. A novembre è stata presentata all'Assemblea legislativa una nuova legge sui fondi di investimento volta a modernizzare il regime normativo per i fondi e promuovere il settore della loro gestione. Il governo ha inoltre continuato a valutare lo sviluppo di una pataca digitale di Macao (e-MOP). A settembre 2024 il valore delle obbligazioni in essere, emesse o quotate a Macao, ha raggiunto i 740 miliardi di MOP (87,5 miliardi di EUR) e in totale 102 enti finanziari erano autorizzati a operare a Macao.

Secondo l'FMI (relazione a norma dell'articolo IV, maggio 2024), le iniziative volte a modernizzare e rafforzare il sistema finanziario dovrebbero procedere di pari passo con gli sforzi volti a gestire i rischi connessi. L'FMI ha chiesto politiche volte a rafforzare la solidità del sistema finanziario e a gestire i rischi (tra cui maggiori accantonamenti delle banche, la raccolta di dati più granulari sui crediti deteriorati e sul credito interbancario, il miglioramento dei quadri in materia di insolvenza, i quadri per la risoluzione e la ristrutturazione del debito, il monitoraggio dei rischi dei debitori della Cina continentale, la posizione di liquidità delle banche con ingenti passività estere e il settore finanziario non bancario). L'FMI ha osservato che Macao dispone di un ampio margine di bilancio e ha chiesto di rallentare il ritmo di risanamento dello stesso. Ha individuato inoltre le principali priorità della politica di bilancio al fine di includere un aumento della spesa per il capitale umano e fisico, lo sviluppo di settori

⁹ *Review of the Government's Work in the Fiscal Year 2024*, governo della regione amministrativa speciale di Macao (MSAR), novembre 2024,

<https://www.gov.mo/en/wp-content/uploads/sites/2/2024/12/2024Review.pdf>.

¹⁰ Bollettino ufficiale del governo della regione amministrativa speciale di Macao (MSAR), <https://bo.io.gov.mo/bo/i/2024/13/regadm13.asp>.

diversi da quello del gioco d'azzardo, il rafforzamento della sostenibilità della crescita e il riequilibrio esterno.

In termini di **politiche ambientali**, il numero di veicoli elettrici a Macao è salito a 10 978 a settembre (da 1 339 nel 2020), è stato completato un ampliamento del centro di incenerimento dei rifiuti di Macao e sono stati effettuati lavori volti a prevenire le inondazioni. A marzo si sono tenuti il forum e la mostra di Macao sulla cooperazione ambientale internazionale (MIECF – *Macao International Environmental Cooperation Forum & Exhibition*) del 2024.

Il governo ha continuato a distribuire **un sostegno finanziario ai residenti**, tra cui prestazioni in denaro nell'ambito dell'iniziativa Wealth Partaking Scheme, buoni per l'assistenza sanitaria, sovvenzioni per le bollette elettriche e per le tasse scolastiche, nonché le indennità di vecchiaia e di invalidità.

Nel corso dell'anno sono stati realizzati lavori infrastrutturali, tra cui infrastrutture di trasporto, l'espansione tuttora in corso dell'aeroporto internazionale di Macao, oltre a strutture abitative, governative e scolastiche.

Integrazione economica con la Cina continentale

Macao si sta posizionando come una piattaforma e un elemento di connessione tra la Cina continentale e i paesi lusofoni (anche per quanto riguarda il turismo, le imprese e i servizi finanziari). Ad aprile si è tenuta a Macao la sesta conferenza ministeriale del Forum per la cooperazione economica e commerciale tra la Cina e i paesi lusofoni (è stato firmato un piano strategico per la cooperazione economica e commerciale (2024-2027)). Nel corso dell'anno è stato aperto il centro tecnologico della Cina e dei paesi lusofoni.

L'economia di Macao è dipende decisamente dai visitatori provenienti dalla Cina continentale che si recano nella RAS per fini di turismo e di gioco d'azzardo. Nel 2024 la Cina continentale è stata il principale partner commerciale di Macao, con il 28,3 % del totale, mentre nel 2023 era risultata la seconda fonte di investimenti diretti esteri (dati disponibili più recenti).

Macao sta perseguendo una maggiore integrazione economica con la terraferma, anche attraverso la zona della Grande baia Guangdong-Hong Kong-Macao e la zona di cooperazione intensiva Guangdong-Macao a Hengqin.

La **zona di cooperazione intensiva Guangdong-Macao** è un territorio di circa 100 chilometri quadrati (circa tre volte le dimensioni di Macao) situato a Hengqin nelle vicinanze di Macao nella provincia di Guangdong, Cina continentale, che è soggetto all'amministrazione comune di Guangdong e Macao e che mette a disposizione ulteriori terreni per perseguire la diversificazione economica e l'integrazione economica di Macao con la Cina continentale. Le industrie sviluppate nella zona comprendono l'innovazione e le tecnologie, l'assistenza sanitaria e la medicina tradizionale cinese, i servizi finanziari e gli eventi MICE. Secondo il governo di Macao, a settembre 2024 il PIL di Hengqin ammontava a 37,3 miliardi di CNY (4,9 miliardi di EUR), 16 539 residenti di Macao vivevano a Hengqin e 6 461 imprese di Macao erano state costituite in tale zona.

A marzo è entrato in vigore un nuovo regime doganale ai sensi del quale le merci che entrano nella zona di cooperazione di Hengqin da Macao sono esentate dall'imposta della Cina

continentale¹¹. Ciò offre a Hengqin un accesso preferenziale alle merci provenienti dalla RAS (le imposte della Cina continentale si applicherebbero qualora le merci uscissero successivamente da Hengqin per entrare in altre parti della Cina continentale). A dicembre è stato firmato un memorandum d'intesa per la costruzione, da parte dell'aeroporto internazionale di Macao, di un impianto per il trasporto aereo di merci a Hengqin. Tra le iniziative volte a facilitare ulteriormente l'integrazione figurano l'incentivazione dei flussi di persone, la razionalizzazione dello sdoganamento, l'agevolazione dei pagamenti elettronici e dei pagamenti in doppia valuta a Hengqin e il sostegno ai residenti di Macao affinché vivano e lavorino a Hengqin (ad esempio un progetto residenziale (2023) e una scuola per i bambini di Macao (2024) sono stati aperti a Hengqin e buoni per l'assistenza sanitaria di Macao sono stati estesi alla zona).

Nel corso dell'anno è stato modificato il **regime di gestione patrimoniale transfrontaliero Connect** (WMC (*Wealth Management Connect*) transfrontaliero) per la zona della Grande baia Guangdong-Hong Kong-Macao (avviato nel 2021 al fine di consentire ai residenti ammissibili della Cina continentale, di Hong Kong o di Macao di investire in prodotti di gestione patrimoniale distribuiti da banche che operano nel mercato degli altri territori). Le modifiche comprendono il perfezionamento dei criteri di ammissibilità per gli investitori del continente, l'ampliamento degli enti partecipanti (a fine di includere le imprese di valori mobiliari ammissibili) e di prodotti ammissibili, l'aumento della quota dei singoli investitori e il miglioramento delle modalità di promozione e vendita.

A ottobre è stato firmato il secondo accordo sulle modifiche dell'**accordo di partenariato economico rafforzato (CEPA – Closer Economic Partnership Arrangement) tra Cina continentale e Macao sugli scambi di servizi**. L'accordo introduce ulteriori misure di liberalizzazione in diversi settori di servizi e mira ad agevolare i fornitori di servizi di Macao perché possano stabilirsi ed esercitare attività commerciali nel continente oltre ad acquisire qualifiche professionali per operare in tali zone. Tale accordo allenta inoltre le norme per le imprese estere, comprese le imprese dell'Unione europea, a Macao, affinché possano proporsi come fornitori di servizi e beneficiare del CEPA.

III. Relazioni tra Macao e Cina continentale

Il presidente cinese Xi Jinping si è recato a Macao tra il 18 e il 20 dicembre per il 25° anniversario del passaggio di sovranità. È stata la sua prima visita a Macao dal 2019. Xi Jinping ha presieduto la cerimonia d'apertura del sesto mandato del governo di Macao e il direttore esecutivo Sam Hou Fai ha prestato giuramento al suo cospetto.

Il 20 dicembre Xi ha delineato quattro priorità per la nuova amministrazione: lavorare a uno sviluppo economico adeguato e diversificato; migliorare la capacità di governance; espandere le reti internazionali; promuovere l'armonia sociale e la stabilità, anche salvaguardando la sicurezza nazionale.

Xi ha inoltre affermato che i progetti nella zona di cooperazione di Hengqin a Zhuhai non devono essere incompatibili con gli obiettivi politici di Pechino. Xi ha sottolineato che il governo centrale ha deciso di sviluppare Hengqin al fine di promuovere uno sviluppo

¹¹ Comunicato stampa del governo della regione amministrativa speciale di Macao
<https://www.gov.mo/en/news/321684/>.

adeguatamente diversificato dell'economia di Macao e di rendere più agevole la vita e l'occupazione dei residenti di Macao.

Prima della visita di Xi e dell'anniversario, almeno due cittadini di Macao residenti all'estero hanno dichiarato ai media di essere stati contattati da funzionari della sicurezza del continente con messaggi di testo. Un attivista di Macao che ora risiede nel Regno Unito ha rivelato di essere stato esortato a non pubblicare punti di vista dissonanti sugli organi di informazione e sulle piattaforme dei social media. Un giornalista filodemocratico ora residente a Taiwan ha ricevuto un avvertimento analogo.

Il 18 luglio si è conclusa la terza conferenza plenaria del 20° comitato centrale del partito comunista cinese (CPC) che ha delineato la direzione per lo sviluppo economico. Nella sezione intitolata "Perseguire un'apertura di livello elevato" della decisione della terza conferenza plenaria è precisato che valorizzando i punti di forza istituzionali di un paese, le politiche dei due sistemi e altri aspetti, il partito sosterrà Hong Kong e Macao nello sviluppo in poli internazionali per talenti di alto livello e nel miglioramento dei meccanismi pertinenti per fare sì che le due regioni svolgano un ruolo più importante nell'apertura della Cina al mondo esterno. In tale decisione il partito ha sostenuto altresì che incoraggerà la cooperazione tra Guangdong, Hong Kong e Macao nella zona della Grande baia, promuovendo un maggiore allineamento delle norme e dei meccanismi.

Su richiesta del governo di Macao, il vicepresidente della commissione per la costituzione e il diritto dell'Assemblea nazionale del popolo cinese, Shen Chunyao, e il segretario del gruppo di leadership del CPC in seno al ministero del Commercio, nonché ministro del Commercio, Wang Wentao, si sono recati in visita a Macao tra il 27 e il 28 agosto per spiegare le implicazioni della decisione della terza conferenza plenaria per la RAS. Entrambi i funzionari hanno tenuto una sessione a porte chiuse con circa 380 funzionari del governo centrale e leader di imprese di proprietà dello Stato aventi sede nella città. Successivamente si è tenuta un'altra sessione con circa 500 rappresentanti delle imprese, dei professionisti, del settore dell'istruzione, dei media e della gioventù.

Il direttore dell'ufficio di lavoro per gli affari di Hong Kong e Macao, Xia Baolong, si è recato in visita a Macao tra il 13 e il 19 maggio. Durante la visita di sette giorni Xia ha partecipato a oltre 40 riunioni ed eventi. Tra i partecipanti figuravano funzionari governativi, membri degli organi giudiziari e legislativi, membri locali dell'Assemblea nazionale del popolo e della Conferenza consultiva politica del popolo cinese. Xia ha preso in esame soprattutto i settori medico, tecnologico, dell'istruzione e della gioventù.

Il 15 aprile si è tenuta la Giornata dell'educazione alla sicurezza nazionale; lo stesso giorno ricorreva inoltre il 10° anniversario del concetto di un "approccio olistico alla sicurezza nazionale", proposto dal presidente Xi Jinping. Il direttore dell'ufficio di collegamento del governo centrale a Macao, Zheng Xincong, ha ribadito che, per quanto riguarda la salvaguardia della sicurezza nazionale, esiste solo la responsabilità di "un paese" e non contano le differenze tra "due sistemi".

Il 25 dicembre sono stati nominati i membri del Comitato permanente dell'Assemblea nazionale del popolo della regione amministrativa speciale di Macao. Guidato dal direttore, Shen Chunyao, il comitato costituito da 10 membri, 5 provenienti dal continente e 5 da Macao, resterà in carica per cinque anni.

IV. Relazioni bilaterali e cooperazione con Macao nel 2024

L'accordo sugli scambi e la cooperazione tra la Comunità economica europea e Macao del 1992 mirava a rafforzare ulteriormente le relazioni tra l'UE e Macao. Esso riguarda la cooperazione commerciale, economica, scientifica e tecnologica.

Il comitato misto UE-Macao è una piattaforma attraverso cui Macao e l'UE trattano questioni riguardanti diversi settori. L'ultima **riunione del comitato misto** si è tenuta nel 2019.

L'ufficio dell'Unione europea ha organizzato una celebrazione della Giornata dell'Europa nel 2024, la prima dalla soppressione delle restrizioni di viaggio imposte a seguito della COVID 19. L'attuale capo dell'ufficio dell'Unione europea a Hong Kong e Macao ha assunto le sue funzioni nel settembre 2024 e ha incontrato funzionari di Macao (compreso il capo dell'esecutivo) e portatori di interessi del mondo imprenditoriale e della società civile.

Nel 2024, **l'UE è stata il secondo partner commerciale di Macao**, rappresentando il 26,6 % del commercio totale di Macao (rispetto al 28,3 % della Cina continentale, principale partner commerciale della regione).

Sulla base dei dati Eurostat, **gli scambi bilaterali di merci dell'UE con Macao** nel 2024 sono ammontati a 1 037 milioni di EUR e sono stati costituiti principalmente da esportazioni dell'UE verso Macao (954 milioni di EUR). Le principali esportazioni dell'UE verso Macao riguardano, tra l'altro, abbigliamento, gioielli, articoli in cuoio e articoli di lusso.

Nel 2023 **l'UE è stata la quarta fonte degli investimenti diretti esteri a Macao** (esclusi i centri offshore), dopo Hong Kong, Cina continentale e Stati Uniti d'America. In base alle statistiche ufficiali di Macao, nel 2023 l'UE ha rappresentato il 5,5 % del volume totale degli investimenti diretti esteri (esclusi i centri offshore). Secondo Eurostat, alla fine del 2023 i volumi di investimenti diretti esteri dell'UE a Macao si attestavano a 1,46 miliardi di EUR (ultimi dati disponibili), mentre i volumi di investimenti diretti esteri di Macao nell'UE ammontavano a 984 milioni di EUR.

Nei primi mesi dell'anno, fino a maggio 2024, il progetto relativo al meccanismo di sostegno al dialogo politico UE-Hong Kong e Macao ha messo a disposizione una piattaforma per la discussione su temi quali la sostenibilità. Nel dicembre 2024 è stato avviato il nuovo meccanismo per il dialogo politico e la diplomazia pubblica per Hong Kong e Macao. Il progetto triennale sostiene l'impegno costante dell'ufficio dell'UE nelle relazioni con i principali omologhi di Macao in merito a temi strategici di reciproco interesse, principalmente attraverso eventi congiunti, la preparazione di studi e la produzione di materiale per la visibilità.