

Bruselas, 8 de septiembre de 2025
(OR. en)

12601/25

COASI 95
ASIE 30
CFSP/PESC 1308
PE 60
WTO 71
COHOM 137
ECOFIN 1142
MACAO 1

NOTA DE TRANSMISIÓN

De:	Por la secretaria general de la Comisión Europea, D. ^a Martine DEPREZ, directora
Fecha de recepción:	8 de septiembre de 2025
A:	D. ^a Thérèse BLANCHET, secretaria general del Consejo de la Unión Europea
N.º doc. Ción.:	JOIN(2025) 18 final
Asunto:	INFORME CONJUNTO AL PARLAMENTO EUROPEO Y AL CONSEJO Región Administrativa Especial De Macao Informe Anual de 2024

Adjunto se remite a las delegaciones el documento JOIN(2025) 18 final.

Adj.: JOIN(2025) 18 final



COMISIÓN
EUROPEA

ALTO REPRESENTANTE
DE LA UNIÓN PARA
ASUNTOS EXTERIORES Y
POLÍTICA DE SEGURIDAD

Bruselas, 8.9.2025
JOIN(2025) 18 final

INFORME CONJUNTO AL PARLAMENTO EUROPEO Y AL CONSEJO

Región Administrativa Especial De Macao

Informe Anual de 2024

INFORME CONJUNTO AL PARLAMENTO EUROPEO Y AL CONSEJO

REGIÓN ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE MACAO:

INFORME ANUAL DE 2024

Resumen

Desde la retrocesión de Macao a la República Popular China en 1999, la Unión Europea y sus Estados miembros han seguido de cerca la evolución política y económica de la Región Administrativa Especial (RAE) de Macao en el marco del principio de «un país, dos sistemas». La UE apoya este principio y su aplicación, en virtud de la Ley Fundamental de Macao, que tiene por objeto garantizar que el modo de vida, el Estado de Derecho y la protección de los derechos y las libertades fundamentales en Macao se mantengan sin cambios hasta 2049.

De acuerdo con el compromiso contraído en 1999 con el Parlamento Europeo, la Comisión y el alto representante y vicepresidente presentan un informe anual sobre la evolución de Macao. A lo largo de los años, se ha prestado especial atención a la aplicación del principio de «un país, dos sistemas» y a la autonomía de Macao, tal como se establece en su Ley Fundamental.

Este es el vigésimo quinto informe, correspondiente a 2024. Desde el punto de vista político, el año ha sido testigo de una continua erosión de la autonomía y de las libertades y derechos fundamentales que se pretenden proteger al menos hasta 2049 y estuvo marcado por los siguientes sucesos: i) dos enmiendas legislativas para aplicar la doctrina política de que «los patriotas gobiernen Macao», que limitan aún más el espacio para las voces plurales en Macao; y ii) la formación del sexto mandato del Gobierno de la RAE encabezado por Sam Hou Fai, el primer jefe del Ejecutivo nacido en el continente.

El PIB de Macao creció un 8,8 % en 2024. Este fue el segundo año consecutivo de crecimiento, pero la economía aún no se ha recuperado plenamente hasta alcanzar los niveles anteriores a la pandemia de COVID-19. El crecimiento económico se vio respaldado por el aumento del número de turistas que viajaban a Macao y los ingresos derivados de los juegos de azar. En 2024, 34,9 millones de personas visitaron Macao, lo que supone un aumento interanual del 24 %, pero por debajo de los 39,4 millones de visitantes de 2019. Los visitantes proceden en gran medida de China continental y Hong Kong.

La UE fue el segundo mayor socio comercial de Macao en mercancías durante el año, representando el 26,6 % del comercio total de Macao y con un superávit comercial a favor de la UE. La UE fue la cuarta fuente más importante de inversión extranjera directa de la RAE (2023 es el último año con datos disponibles).

I. Evolución política y social

El año marcó el 25.º aniversario de la retrocesión de Macao de Portugal a la República Popular China. La Declaración conjunta Chino-Portuguesa firmada en 1987 establece que el sistema social y económico, así como el modo de vida de Macao, deben permanecer inalterados durante al menos cincuenta años con arreglo al principio de «un país, dos sistemas». La Declaración también incluye el principio de que «el pueblo de Macao gobierna Macao» y que la región gozará de un «alto grado de autonomía» como RAE.

Modificaciones legislativas por las que se aplica la doctrina de que «los patriotas gobiernen Macao»

Macao adoptó una nueva legislación para aplicar la doctrina política de que «los patriotas gobiernen Macao», a saber, la «Modificación de la Ley electoral de la Asamblea Legislativa de la Región Administrativa Especial de Macao» y la «Modificación de la Ley n.º 4/1999 – Ley sobre juramentos tras la toma de posesión». La nueva legislación limita aún más el espacio para las voces plurales tanto en la política como en la sociedad.

La ley electoral modificada, adoptada el 11 de abril, introdujo mecanismos adicionales de verificación en las elecciones a la Asamblea Legislativa. El Comité de Seguridad Nacional de Macao puede ahora emitir «dictámenes jurídicamente vinculantes» a la Comisión de Asuntos Electorales en los que se determine si los candidatos respetan la Ley Fundamental y se comprometen a respetar la RAE de Macao. La resolución no puede ser objeto de recurso judicial.

El Comité de Seguridad Nacional fue creado en 2018 en virtud de la Ley de Seguridad Nacional. El jefe ejecutivo lo preside, con el director de la Oficina de Enlace de Pekín en Macao como consejero de asuntos de seguridad nacional y otros dos miembros de la Oficina de Enlace como consejeros técnicos de seguridad nacional. El nuevo acuerdo confiere al Gobierno central una influencia directa en las elecciones a la Asamblea Legislativa local de Macao.

La ley sobre el sistema electoral de la Asamblea Legislativa establece siete criterios para que el Comité de Seguridad Nacional los tenga en cuenta al examinar la idoneidad de un candidato para presentarse a las elecciones. Un candidato que no haya respetado la Ley Fundamental de Macao o que no se comprometa a respetar la RAE de Macao de la República Popular China tendrá prohibido presentarse a las elecciones durante un plazo de cinco años. Con arreglo a esta enmienda, la incitación a los demás a no votar, la emisión de votos en blanco y de votos nulos se han convertido en delitos, con una pena máxima de tres años de prisión.

Mientras tanto, la «Modificación de la Ley n.º 4/1999 – Ley de juramento tras la toma de posesión», adoptada el 21 de mayo, exige a los miembros del Comité Electoral del jefe del Ejecutivo que presten juramento, comprometiéndose a respetar la Ley Fundamental de Macao y la RAE de Macao. Al mismo tiempo, también señalaba que la prestación de juramento debía ser «sincera» y «solemne».

En septiembre, la Oficina de Educación y Juventud puso en uso materiales didácticos sobre la educación en materia de seguridad nacional, que abarcaban todos los niveles educativos, desde la educación preescolar hasta la educación superior.

Formación del sexto mandato del Gobierno de la RAE

En 2023, la Asamblea Legislativa aprobó la «Modificación de la Ley n.º 3/2004 – Ley electoral del jefe del Ejecutivo», que introdujo, entre otras medidas, un procedimiento de verificación en materia de seguridad nacional para los candidatos con el fin de garantizar que «los patriotas gobiernen Macao». De conformidad con las nuevas normas, el anterior presidente del Tribunal de Apelación, Sam Hou Fai, que fue el único candidato, obtuvo el 13 de octubre 394 votos del Comité Electoral formado por 400 miembros. Sam se convirtió en el primer dirigente de la

RAE nacido en el continente¹, planteando dudas sobre la continuidad de la validez del principio del «pueblo de Macao gobierna Macao».

El proceso de elección del jefe del Ejecutivo comenzó con la formación de un Comité Electoral de 400 miembros, de los cuales 344 fueron elegidos indirectamente por representantes de empresas y grupos sociales cualificados. Solo 6 265 personas de una población de unas 686 600 personas tenía derecho a emitir sus votos. En 2024, solo dos subsectores recibieron más solicitudes que escaños disponibles. En el subsector de la educación, había 29 escaños y 31 candidatos, mientras que en el subsector de la mano de obra había 61 candidatos para 59 escaños. Todos los candidatos tuvieron que someterse a un proceso de verificación con arreglo a la nueva ley electoral.

El 11 de agosto tuvo lugar la elección del Comité Electoral del jefe del Ejecutivo, con una tasa de participación del 88 %, similar a la tasa del 87,2 % de 2019. En particular, además de los 5 347 votos válidos, 18 fueron votos en blanco y 156 más se consideraron nulos; en uno de los votos se escribió «la democracia ha muerto».

El 21 de agosto, el entonces jefe del Ejecutivo, Ho Iat Seng, anunció su decisión de no presentarse a la reelección, alegando motivos de salud. Ho se convirtió en el primer dirigente de Macao que no se presentaba a la reelección tras la expiración de su primer mandato de cinco años.

El 28 de agosto, Sam Huo Fai, que había dimitido de su cargo de presidente del Tribunal de Última Apelación el 26 de agosto, anunció su intención de presentarse al más alto cargo de Macao. Aunque Sam nació en la vecina ciudad continental de Zhongshan, destacó su relación con Macao, donde vive desde hace casi cuarenta años.

El 29 de agosto comenzó el plazo de quince días para la presentación de nominaciones.. Aunque once personas solicitaron formularios de nominación para presentarse a las elecciones a jefe del Ejecutivo, solo Sam superó el umbral de sesenta y seis nominaciones. El 12 de septiembre, Sam obtuvo 386 nominaciones, lo que consolidó su papel como único candidato en las elecciones². El 18 de septiembre, la Comisión de Asuntos Electorales confirmó que Sam había superado el procedimiento de investigación de seguridad nacional.

El 13 de octubre, Sam obtuvo 394 de 400 votos, la tasa más alta entre las anteriores elecciones a jefe del Ejecutivo de Macao.

El 25 de octubre, el Consejo de Estado de Pekín decidió nombrar a Sam sexto jefe del Ejecutivo de la RAE de Macao. Entre el 31 de octubre y el 2 de noviembre, Sam visitó Pekín para recibir su nombramiento del Gobierno central. El 1 de noviembre, se reunió con el presidente chino Xi Jinping y el primer ministro Li Qiang.

El 30 de noviembre, tras el nombramiento del entonces jefe del Ejecutivo designado, el Gobierno central nombró a los principales funcionarios del Gobierno. Entre los cinco secretarios principales, dos habían trabajado en la anterior administración, a saber, el secretario de Administración y Justicia y el secretario de Seguridad.

¹ SAM nació en 1962 en Zhongshan, República Popular China. Se trasladó a Macao en 1986. Fue nombrado presidente del Tribunal de Apelación en 1999, cargo que ocupó hasta diciembre de 2024.

² Solo ha habido un candidato a la elección de jefe del Ejecutivo, excepto el primero de 1999.

El 13 de diciembre, el jefe del Ejecutivo designado anunció la composición de su Consejo Ejecutivo, que incluía una persona macaense de origen portugués.

El 20 de diciembre, el presidente chino Xi Jinping visitó Macao para tomar juramento al nuevo jefe del Ejecutivo y a los altos funcionarios de la RAE, coincidiendo con las celebraciones para conmemorar el 25.º aniversario de la retrocesión de Macao de Portugal a la República Popular China. El jefe de oficina de la UE, junto con otros jefes de misión / cónsules generales de la UE, fue invitado y asistió a este acto. El presidente Xi subrayó las ventajas de «un país, dos sistemas», la necesidad de diversificar la economía, el desarrollo de la Gran Área de la Bahía Guangdong-Hong Kong-Macao (y la importancia del distrito económico especial de Hengqin) y destacó el papel único de Macao en el fomento de la cooperación y los intercambios entre China y los países de habla portuguesa y en la iniciativa de la Franja y la Ruta.

El 24 de diciembre, el recién investido jefe del Ejecutivo dirigió una delegación de tres funcionarios en una visita de un día a Guangzhou para reunirse con los dirigentes provinciales de Guangdong, con el objetivo declarado de reforzar la cooperación entre Macao y la vecina provincia continental.

Derechos, libertades e igualdad de oportunidades

La reunión del Grupo de Trabajo sobre el Examen Periódico Universal del Consejo de Derechos Humanos de las Naciones Unidas con respecto a China, que abarcó Macao, tuvo lugar el 23 de enero. Antes de la reunión, los Estados Unidos y Rusia presentaron observaciones relacionadas con Macao, interesándose por la adopción por parte de Macao de las recomendaciones de los mecanismos de las Naciones Unidas desde el último examen periódico universal.

El 31 de mayo, el Consejo de Derechos Humanos publicó los puntos de vista de China sobre las conclusiones y recomendaciones. Mientras que tres países formularon tres recomendaciones en materia de derechos humanos relacionadas con Macao, China aceptó una de Eritrea que pedía seguir «promoviendo y salvaguardando los derechos» de los residentes de Macao de conformidad con todas las leyes locales pertinentes. Pekín declaró que la recomendación de Burundi sobre la prestación de asistencia a Macao para «adoptar medidas más eficaces para el bienestar de los residentes en los ámbitos de la vivienda, el empleo y la salud» «se acepta y se está aplicando». China «rechazó» la recomendación de los Estados Unidos de «poner fin a las medidas represivas contra las mujeres, las personas LGBTIQ+, los trabajadores y los trabajadores migrantes», aduciendo que estaba «basada en información falsa».

El 5 de agosto, la Oficina de Asuntos Jurídicos pidió a «todos los sectores de la sociedad y las organizaciones sociales» que presentaran contribuciones a medida que China se preparaba para el proceso de presentación de información a las Naciones Unidas sobre la Convención Internacional sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Racial. La revisión cubrirá el período comprendido entre el 1 de enero de 2017 y el 31 de diciembre de 2023. Los medios de comunicación locales señalaron que es probable que esta sea la primera vez que el Gobierno haya pedido a la sociedad de Macao que contribuya a un proceso de revisión de los tratados internacionales.

En materia de derechos de los trabajadores, el 12 de abril la Asamblea Legislativa aprobó la Ley de Sindicatos propuesta por el Gobierno³. Es posible presentar solicitudes de registro de sindicatos con arreglo a la Ley a partir del 1 de enero de 2025. Dos legisladores, que se abstuvieron en la votación, alegaron que el proyecto de ley no protegía los derechos de negociación colectiva y no reflejaba plenamente los derechos consagrados en el artículo 27 de la Ley Fundamental de Macao⁴.

La Ley de Sindicatos establece que los grupos que deseen participar en organizaciones fuera de Macao deben recibir la aprobación de sus miembros y del jefe del Ejecutivo. La ley también prohíbe a los miembros de un poder legislativo extranjero o de un gobierno extranjero o a personas que hayan sido condenadas a penas de prisión de más de tres años de prisión por delitos contra la seguridad nacional asumir puestos de liderazgo en sindicatos⁵.

La libertad de reunión también siguió estando sometida a presión. No hubo una conmemoración pública del 35.º aniversario de la represión de Tiananmén en 1989, el cuarto año consecutivo en el que no se producía dicha conmemoración. Mientras tanto, uno de los antiguos organizadores de la vigilia, un antiguo legislador en favor de la democracia, reveló el 29 de junio que el semanario *Son Pou* de Macao interrumpió su columna debido a «razones políticas especiales».

La libertad de prensa y la libertad de expresión permanecieron bajo presión. El 7 de noviembre, la Asociación de Periodistas de Macao emitió una declaración en la que pedía al Gobierno que retirara las restricciones innecesarias de información. La declaración señalaba que el Gobierno había «impedido los derechos de información de numerosos medios de comunicación» al limitar las invitaciones a medios seleccionados. La Asociación también informó de que se había «pedido a los medios de comunicación que retiraran sus artículos debido a la presión política en varios casos recientes».

Las autoridades siguieron utilizando las normas en materia de inmigración para impedir la entrada en el territorio de personas consideradas indeseables. El 15 de junio, las autoridades de Macao negaron la entrada en la RAE de un educador de periodismo invitado por la Asociación de Periodistas de Macao por «motivos de seguridad pública».

El espacio para la defensa en favor de los derechos de las personas LGBTIQ+ siguió siendo limitado. El 22 de enero, la Oficina de Asuntos Culturales cerró un espectáculo interactivo con *drag queens* en el 22.º *Fringe Festival*. Tres días más tarde, la Oficina explicó que la decisión de cancelar el espectáculo se debía a incoherencias entre la actuación real y la información recibida. El mismo espectáculo se realizó en el marco de un festival de teatro en la vecina ciudad continental de Shenzhen.

Dos grupos de la sociedad civil consiguieron organizar actividades comunitarias durante el mes del Orgullo en junio.

³ Desde la retrocesión en 1999, el poder legislativo votó un total de doce veces una propuesta de Ley de Sindicatos presentada por el legislador.

⁴ El artículo 27 de la Ley Fundamental de Macao establece que los residentes de Macao tendrán libertad de expresión, de prensa y de publicación; libertad de asociación, reunión y de participar en desfiles y manifestaciones; y el derecho y la libertad de formar sindicatos y afiliarse a ellos, y de huelga.

⁵ Las personas condenadas por delitos contra la seguridad nacional pertinentes podrían ver restablecido su derecho a asumir tales cargos de conformidad con las disposiciones pertinentes de la Ley de Seguridad Nacional.

El 7 de julio, un informe de investigación local reveló que miembros de la comunidad LGBTIQ+ sufrieron discriminación al solicitar asistencia médica.

II. Evolución económica

El **PIB de Macao aumentó** un 8,8 % interanual en 2024, hasta los 384 100 millones MOP (45 400 millones EUR) que continuaba el crecimiento del PIB del 75,1 % en 2023, respaldado por el levantamiento de las estrictas restricciones impuestas por la pandemia de COVID-19 y la recuperación de los ingresos procedentes del turismo y los juegos de azar. Sin embargo, la economía de Macao aún no se había recuperado totalmente hasta alcanzar los niveles anteriores a la pandemia en 2024 y el PIB (encadenado) seguía siendo un 13,6 % inferior al de 2019.

En mayo de 2024, el **Fondo Monetario Internacional (FMI)** publicó su Informe sobre las consultas del artículo IV para Macao⁶. Las perspectivas del FMI para Macao eran un crecimiento del PIB del 13,9 % en 2024, del 9,6 % en 2025, del 4,4 % en 2026 y del 3 % en los tres años siguientes. Los riesgos para el crecimiento incluyen un crecimiento inferior al previsto en China continental, unos tipos de interés más elevados durante más tiempo en las principales economías y un aumento de los fenómenos climáticos extremos. Por otra parte, la integración en la Gran Área de la Bahía y el éxito de la diversificación económica apoyarían la economía, según el FMI.

El crecimiento económico en 2024 se vio respaldado por un **aumento del número de turistas**. Un total de 34,9 millones de personas visitaron Macao a lo largo del año (el 70,1 % procedían de China continental y el 20,6 % de Hong Kong). Esto supone un aumento del 23,8 % interanual, pero sigue estando un 11,4 % por debajo de los niveles de 2019 (anteriores a la pandemia de COVID-19), año en que 39,4 millones de personas visitaron Macao. La tasa media de ocupación hotelera fue del 86,5 % en 2024, por debajo del 90,8 % de 2019, pero por encima del 81,2 % de 2023 y del 38,5 % de 2022.

Los juegos de azar y las industrias vinculadas son los que más contribuyen a la economía de Macao, debido en gran parte a los turistas. En 2024, los ingresos procedentes de los juegos de azar siguieron recuperándose y alcanzaron los 227 400 millones MOP (26 900 millones EUR), lo que supone un aumento interanual del 23,8 %. Sin embargo, seguían siendo un 22,5 % inferiores a los 293 300 millones MOP (34 700 millones EUR) generados antes de la pandemia (2019).

La **tasa de desempleo** disminuyó hasta el 1,8 % en 2024, desde el 2,7 % en 2023 y el 3,7 % en 2022, y volvió a los niveles anteriores a la pandemia (1,7 % en 2019).

La **inflación** se mantuvo baja durante el año, con un incremento medio del índice compuesto de precios de consumo del 0,7 %.

En 2024, el Gobierno registró un **superávit presupuestario** de 31 000 millones MOP (3 700 millones EUR), tras registrar un superávit de 29 000 millones MOP

⁶ Fondo Monetario Internacional: *People's Republic of China – Macao Special Administrative Region 2024 Article IV Consultation Discussions, Staff Report* [«República Popular China – Región Administrativa Especial de Macao, Debates de consulta sobre el artículo IV de 2024, Informe del personal», documento en inglés], mayo de 2024:

<https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2024/05/29/Peoples-Republic-of-China-Macao-Special-Administrative-Region-2024-Article-IV-Consultation-549654>.

(3 400 millones EUR) en 2023. Las reservas presupuestarias ascendían a 616 000 millones MOP (72 900 millones EUR) a finales de diciembre, un aumento interanual del 6,2 y del 6,4 % con respecto a los niveles anteriores a la pandemia (579 000 millones MOP). Las reservas son suficientes para cubrir seis años y medio de gasto público.

En 2023 (último año con estadísticas disponibles para Macao), el volumen de inversión extranjera directa (IED) en Macao alcanzó los 383 000 millones MOP (45 300 millones EUR), lo que supone un aumento interanual del 4,2 %. Hong Kong y China continental fueron las mayores fuentes de IED.

Política económica

El jefe del Ejecutivo, Sam Hou Fai, anunció las **prioridades económicas** de la nueva administración, a saber, el fomento de la diversificación económica de Macao, la mejora del bienestar de las personas (en particular la seguridad social, la asistencia sanitaria, la atención a los ancianos y el reacondicionamiento urbano), la continuación del desarrollo de Macao como conector entre China continental y los países de habla portuguesa, una mayor integración con China continental y la participación en el desarrollo económico y la mejora de la gobernanza de China continental.

En el **sector de los juegos de azar**, los concesionarios de casinos están obligados a invertir en actividades no relacionadas con el juego, con el fin de apoyar la diversificación económica de Macao. Durante el año se realizaron cambios normativos en relación con los juegos de azar. En abril, se adoptó un nuevo régimen jurídico (Ley n.º 7/2024)⁷ para la concesión de créditos para juegos de azar en casinos que otorga a los concesionarios de casinos la facultad exclusiva de conceder créditos directamente a los clientes. Esto hace que el papel y la influencia de los promotores de juegos de azar sean limitados. Estos promotores habían desempeñado anteriormente un papel importante para captar la atención de jugadores empedernidos y les habían concedido créditos. En la actualidad, los promotores de juegos de azar solo pueden actuar como agentes de concesionarios. En octubre, se introdujo la Ley n.º 20/2024⁸ para luchar contra los delitos relacionados con el juego ilegal, aumentar las multas y las sanciones por delitos relacionados con el juego y tipificar como delito los préstamos ilegales y los intercambios de divisas vinculados al juego, así como la explotación no autorizada de juegos de azar en línea.

La **estrategia de diversificación económica** de Macao prosiguió con el objetivo de desarrollar las denominadas industrias «1 + 4». «1» significa turismo y ocio y «4» otros sectores que son: asistencia sanitaria centrada en la medicina tradicional china; servicios financieros; nuevas tecnologías; y convenciones y exposiciones, comercio, cultura y deporte. Un objetivo principal es diversificar la economía local aumentando la contribución de las industrias no relacionadas con el juego hasta el 60 % del PIB. Según el FMI (informe del artículo IV, mayo de 2024), el dominio del sector del juego genera vulnerabilidades y subraya la necesidad de diversificación económica, en particular mediante la mejora de la eficiencia y la asignación de recursos, la incentivación de la I+D y la innovación, la mejora de las capacidades y el reciclaje profesional de la mano de obra y la racionalización de la normativa laboral y empresarial. El FMI también

⁷ Boletín Oficial, Gobierno de la Región Administrativa Especial de Macao <https://bo.io.gov.mo/bo/i/2024/17/lei07.asp>.

⁸ Boletín Oficial, Gobierno de la Región Administrativa Especial de Macao <https://bo.io.gov.mo/bo/i/2024/44/lei20.asp>.

pidió que se tuvieran en cuenta los posibles efectos indirectos negativos, las distorsiones del comercio y los riesgos de gobernanza que podrían derivarse de las políticas de diversificación.

Según la industria, la **falta de una reserva de talento diversificada** en Macao sigue siendo un obstáculo para la diversificación económica. Solo se añadieron a las listas de talentos 470 personas en 2024 en el marco de tres programas de contratación de talentos lanzados recientemente.

Las iniciativas de apoyo a **las nuevas tecnologías y a la innovación** incluyen incentivos fiscales, financiación de I+D y cooperación con Hengqin y la Gran Área de la Bahía⁹. Treinta y tres empresas han sido certificadas en el marco del Programa de Certificación de Empresas Tecnológicas de Macao (a fecha de octubre de 2024), las cuales emplean a 1 300 personas según fuentes gubernamentales. En marzo se adoptó un nuevo régimen para la instalación y el funcionamiento de centros de datos¹⁰.

Por lo que se refiere a las **convenciones y exposiciones**, en los tres primeros trimestres de 2024 se celebraron en Macao 1 011 reuniones, incentivos, conferencias y exposiciones (un aumento del 29,8 % interanual y una recuperación aproximada hasta el nivel de 2019).

Por lo que respecta a la **salud**, el Union Hospital de Macao comenzó a funcionar en septiembre, apoyando el desarrollo del turismo médico, de bienestar y sanitario en Macao. La promoción de la medicina china incluye el complejo industrial de ciencia y tecnología de la medicina tradicional china entre Guangdong y Macao, en Hengqin. Según el Gobierno, a fecha de 2024, se habían registrado en países de lengua portuguesa veinticuatro medicamentos tradicionales chinos.

En lo que respecta a los **servicios financieros**, las autoridades tienen previsto desarrollar un mercado local de bonos (entre ellos, los bonos verdes y la emisión de bonos en bolsa por instituciones y empresas del territorio continental), actividades de gestión de la riqueza y arrendamiento financiero, la banca de inversión y planes de liquidación transfronteriza en renminbis. Durante el año prosiguieron los trabajos de revisión del marco regulador del sector financiero. En julio, se aprobó la Ley de Actividades de Intermediación de Seguros (con efecto a partir del 1 de agosto de 2025), que modifica el sistema de concesión de licencias, las normas operativas y el marco de supervisión en el sector de los seguros. En noviembre, se presentó a la Asamblea Legislativa una nueva ley sobre fondos de inversión para modernizar el régimen regulador de los fondos y promover el sector de la gestión de fondos. El Gobierno también siguió explorando el desarrollo de una pataca digital de Macao (e-MOP). En septiembre de 2024, el valor de las obligaciones en circulación emitidas o cotizadas en Macao alcanzaba los 740 000 millones MOP (87 500 millones EUR) y se habían concedido licencias a un total de 102 instituciones financieras para operar en Macao.

Según el FMI (informe del artículo IV, mayo de 2024), las iniciativas para modernizar y reforzar el sistema financiero debían ir acompañadas de esfuerzos para gestionar los riesgos conexos. El FMI pidió políticas para reforzar la solidez del sistema financiero y gestionar los riesgos (incluida una mayor provisión de bancos, la recopilación de datos más detallados sobre

⁹ Revisión del trabajo del Gobierno en el ejercicio fiscal 2024, Gobierno de la Región Administrativa Especial de Macao, noviembre de 2024

<https://www.gov.mo/en/wp-content/uploads/sites/2/2024/12/2024Review.pdf>.

¹⁰ Boletín Oficial, Gobierno de la Región Administrativa Especial de Macao <https://bo.io.gov.mo/bo/i/2024/13/regadm13.asp>.

los préstamos dudosos y el crédito interbancario, la mejora de los marcos de insolvencia, resolución y reestructuración de deudas, el seguimiento de los riesgos de los prestatarios de China continental, la situación de tesorería de los bancos con grandes pasivos extranjeros y el sector financiero no bancario). El FMI observó que Macao dispone de un amplio margen de maniobra presupuestario y pidió un ritmo más lento de saneamiento presupuestario. Identificó las principales prioridades de la política fiscal para incluir un mayor gasto en capital humano y físico, el desarrollo del sector no relacionado con los juegos de azar, la mejora de la sostenibilidad del crecimiento y el reequilibrio externo.

En cuanto a las **políticas medioambientales**, el número de vehículos eléctricos en Macao aumentó a 10 978 en septiembre (frente a 1 339 en 2020), se completó una ampliación del principal centro de incineración de residuos de Macao y se realizaron labores para reducir las inundaciones. El Foro y la Muestra Internacional de Cooperación Medioambiental de Macao de 2024 se celebró en marzo.

El Gobierno siguió distribuyendo **ayuda financiera a los residentes**, incluidas las prestaciones en metálico en el marco del Programa de Participación en la Riqueza, los bonos sanitarios, las subvenciones a la electricidad y a las tasas académicas y las prestaciones por vejez y discapacidad.

Durante el año se llevaron a cabo obras de infraestructura, incluidas infraestructuras de transporte, la ampliación en curso del Aeropuerto Internacional de Macao, vivienda e instalaciones gubernamentales y educativas.

Integración económica con China continental

Macao se está posicionando como plataforma y conector entre China continental y los países de habla portuguesa (incluidos el turismo, las empresas y los servicios financieros). En abril, se celebró en Macao la sexta Conferencia Ministerial del Foro para la Cooperación Económica y Comercial entre China y los Países de Habla Portuguesa [se firmó un «Plan estratégico para la cooperación económica y comercial (2024-2027)»]. El Centro Tecnológico de los Países de Habla China y Portuguesa se inauguró durante el año.

La economía de Macao está muy expuesta a los visitantes de China continental que viajan a la RAE por turismo y juego. China continental es también el mayor socio comercial de Macao en mercancías, representando el 28,3 % del total en 2024, y fue su segunda fuente de inversión extranjera directa en 2023 (últimos datos disponibles).

Macao está buscando una mayor integración económica con el continente, en particular a través de la Gran Área de la Bahía Guangdong-Hong Kong-Macao y la zona de cooperación en profundidad Guangdong-Macao en Hengqin.

La **zona de cooperación en profundidad Guangdong-Macao** en Hengqin es un territorio de unos cien kilómetros cuadrados (unas tres veces el tamaño de Macao) adyacente a Macao en la provincia de Guandong, en China continental, y está administrada conjuntamente por Guangdong y Macao. Ofrece terrenos adicionales para acometer la diversificación económica de Macao y su integración económica con China continental. Las industrias desarrolladas en la zona incluyen la innovación y las tecnologías, la asistencia sanitaria y la medicina tradicional china, los servicios financieros y las reuniones, incentivos, conferencias y exposiciones. Según el Gobierno de Macao, el PIB de Hengqin ascendía a 37 300 millones CNY

(4 900 millones EUR) y había 16 539 residentes en Macao que vivían en Hengqin y 6 461 empresas de Macao establecidas en la zona (a fecha de septiembre de 2024).

En marzo entró en vigor un nuevo acuerdo aduanero por el que las mercancías que entran en la zona de cooperación de Hengqin procedentes de Macao están exentas del impuesto chino continental¹¹. Esto proporciona un acceso preferencial a Hengqin para las mercancías procedentes de la RAE (si las mercancías salieran posteriormente de Hengqin para entrar en otras partes de China continental se aplicarían los impuestos de China continental). En diciembre se firmó un memorando de entendimiento para la construcción por parte del Aeropuerto Internacional de Macao de una instalación de carga aérea en Hengqin. Entre las iniciativas para facilitar aún más la integración figuraban el fomento de los flujos de personas, la racionalización del despacho de aduana, la facilitación del pago electrónico y el pago en doble divisa en Hengqin, así como apoyo a los residentes de Macao para que vivan y trabajen en Hengqin [por ejemplo, se inauguraron en Hengqin un proyecto residencial (2023) y una escuela para niños de Macao (2024) y se ampliaron a la zona los bonos sanitarios de Macao].

El **Programa transfronterizo de conexión de gestión patrimonial** en la Gran Área de la Bahía Guangdong-Hong Kong-Macao (puesto en marcha en 2021 para permitir a los residentes que cumplan los requisitos de China continental, Hong Kong y Macao invertir en productos de gestión de patrimonio distribuidos por los bancos de cada uno de los mercados) se modificó durante el año. Los cambios incluyen el perfeccionamiento de los criterios de admisibilidad para los inversores continentales, la ampliación del ámbito de las entidades participantes (para incluir a las sociedades de valores admisibles) y de los productos admisibles, el aumento de la cuota individual de los inversores y la mejora de los acuerdos de promoción y venta.

En octubre, se firmó el segundo acuerdo sobre modificaciones del **Acuerdo de Asociación Económica Reforzada sobre el Comercio de Servicios de China continental y Macao**. El acuerdo introduce medidas adicionales de liberalización en varios sectores de servicios y tiene por objeto facilitar a los proveedores de servicios de Macao el establecimiento de presencia y actividad empresarial en el continente, así como la adquisición de cualificaciones profesionales para prácticas en Macao. El acuerdo también flexibiliza las normas aplicables a las empresas extranjeras, incluidas las de la Unión Europea, en Macao para que puedan considerarse proveedores de servicios y beneficiarse del Acuerdo de Asociación Económica Reforzada.

III. Relaciones entre Macao y China continental

El presidente chino Xi Jinping visitó Macao entre el 18 y el 20 de diciembre con motivo del 25.º aniversario de la retrocesión. Fue su primera visita a Macao desde 2019. Xi Jinping celebró la ceremonia inaugural del sexto mandato del Gobierno de Macao y nombró jefe del Ejecutivo a Sam Hou Fai.

El 20 de diciembre, Xi definió cuatro prioridades para la nueva administración: trabajar en un desarrollo económico adecuado y diversificado; mejorar la capacidad de gobernanza; ampliar las redes internacionales; y promover la armonía y la estabilidad sociales, en particular la salvaguardia de la seguridad nacional.

¹¹ Comunicado de prensa del Gobierno de la Región Administrativa Especial de Macao <https://www.gov.mo/en/news/321684/>.

Además, Xi declaró que los proyectos en la zona de cooperación de Hengqin en Zhuhai no deben ser incompatibles con los objetivos políticos de Pekín. Xi destacó que «el Gobierno central decidió desarrollar Hengqin para promover un desarrollo adecuadamente diversificado de la economía de Macao y facilitar la vida y el empleo de los residentes de Macao».

Antes de la visita de Xi y del aniversario, al menos dos personas de Macao residentes en el extranjero dijeron a los medios de comunicación que funcionarios de seguridad del continente se dirigieron a ellos a través de mensajes de texto. Un activista de Macao que reside actualmente en el Reino Unido reveló que se le había instado a «no publicar opiniones discordantes en los medios de comunicación y las plataformas de medios sociales». Un periodista en favor de la democracia que ahora reside en Taiwán recibió una advertencia similar.

El 18 de julio concluyó el tercer pleno del 20.º Comité Central del Partido Comunista de China, que esbozó la dirección del desarrollo económico. En la sección relativa a la «búsqueda de una apertura de alto nivel» de la decisión del tercer pleno se indicaba que «al aprovechar los puntos fuertes institucionales de la política de “un país, dos sistemas” [...] ayudaremos (el Partido) a Hong Kong y Macao a estructurarse como centros internacionales de talento de alto nivel y mejorar los mecanismos pertinentes para que las dos regiones desempeñen un papel más importante en la apertura de China al mundo exterior. Fomentaremos la cooperación entre Guangdong, Hong Kong y Macao en la Gran Área de la Bahía promoviendo una mayor armonización de las normas y los mecanismos».

A petición del Gobierno de Macao, el vicepresidente del Comité Constitucional y Jurídico de la Asamblea Popular Nacional, Shen Chunyao, y el secretario del Grupo de Liderazgo del Partido Comunista de China del Ministerio de Comercio y ministro de Comercio, Wang Wentao, visitaron Macao entre el 27 y el 28 de agosto para explicar las implicaciones para la RAE de la decisión del tercer pleno. Ambos funcionarios celebraron sesiones a puerta cerrada con unos 380 funcionarios del Gobierno central y dirigentes de empresas públicas con sede en la ciudad. Se celebró otra sesión con unos quinientos representantes de los sectores empresarial, profesional, educativo, de los medios de comunicación y de la juventud.

El director de la Oficina de Asuntos de Hong Kong y Macao, Xia Baolong, visitó Macao entre el 13 y el 19 de mayo. Durante la visita de siete días, asistió a más de cuarenta reuniones y actos. Entre el público había funcionarios públicos, miembros del poder judicial y el poder legislativo, miembros locales del Congreso Popular Nacional y de la Conferencia Consultiva Política del Pueblo Chino. Xia se centró en los sectores de la medicina, la tecnología, la educación y la juventud.

El 15 de abril marcó el Día Nacional de Educación en Seguridad y el 10.º aniversario del concepto de «enfoque integral de la seguridad nacional» propuesto por el presidente Xi Jinping. El director de la Oficina de Enlace del Gobierno central en Macao, Zheng Xincong, reiteró que, en lo que respecta a la salvaguardia de la seguridad nacional, «solo existe la responsabilidad de “un país” y no las diferencias de “dos sistemas”».

El 25 de diciembre, se nombró a los miembros del Comité de la Ley Fundamental de la Región Administrativa Especial de Macao del Comité Permanente de la Asamblea Popular Nacional. Liderado por el director Shen Chunyao, el comité de diez miembros, compuesto por cinco miembros del continente y cinco de Macao, tendrá un mandato de cinco años.

IV. Relaciones bilaterales y cooperación de Macao en 2024

El Acuerdo de Comercio y Cooperación entre la Comunidad Económica Europea y Macao de 1992 tenía por objeto reforzar en mayor medida la relación entre la UE y Macao. El Acuerdo abarca la cooperación comercial, económica, científica y tecnológica.

El Comité Mixto UE-Macao es una plataforma para el diálogo entre Macao y la UE en una serie de ámbitos. La última **reunión del Comité Mixto** se celebró en 2019.

La Oficina de la Unión Europea organizó una celebración con motivo del Día de Europa en 2024, la primera desde el levantamiento de las restricciones de viaje relacionadas con la COVID-19. El actual jefe de la Oficina de la Unión Europea en Hong Kong y Macao asumió su cargo en septiembre de 2024 y se reunió con funcionarios (incluido el jefe del Ejecutivo) y partes interesadas de las empresas y la sociedad civil de Macao.

En 2024, la UE fue el **segundo mayor socio comercial de Macao en materia de mercancías**, representando el 26,6 % del comercio total de Macao (frente al 28,3 % de China continental, el mayor socio comercial de Macao).

Según los datos de Eurostat, el **comercio bilateral de mercancías de la UE con Macao** en 2024 ascendió a 1 037 millones EUR y consistió principalmente en exportaciones de la UE a Macao (954 millones EUR). Las principales exportaciones de la UE a Macao incluyeron prendas de vestir, joyería, artículos de cuero y artículos de lujo.

En 2023, la UE fue la cuarta mayor fuente de inversión extranjera directa de Macao (excluyendo los centros financieros extraterritoriales) por detrás de Hong Kong, China continental y los Estados Unidos. Según las estadísticas oficiales de Macao, en 2023 la UE representó el 5,5 % del volumen total de inversión extranjera directa (excluyendo los centros financieros extraterritoriales). Según Eurostat, a finales de 2023 la IED de la UE en Macao ascendió a 1 460 millones EUR (últimos datos disponibles), mientras que la IED en la UE procedente de Macao ascendió a 984 millones EUR.

El proyecto del Mecanismo de Apoyo al Diálogo Político UE-Hong Kong y Macao proporcionó una plataforma para debatir temas como la sostenibilidad durante la primera parte del año, hasta mayo de 2024. En diciembre de 2024 se puso en marcha el nuevo Mecanismo de Diálogo Político y Diplomacia Pública para Hong Kong y Macao. El proyecto de tres años apoya el compromiso continuo de la Oficina de la UE con sus homólogos clave en Macao sobre temas estratégicos de interés mutuo, principalmente a través de actos conjuntos, la preparación de estudios y la producción de material de visibilidad.