

Bruxelles, den 8. september 2025
(OR. en)

12601/25

COASI 95
ASIE 30
CFSP/PESC 1308
PE 60
WTO 71
COHOM 137
ECOFIN 1142
MACAO 1

FØLGESKRIVELSE

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	8. september 2025
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	JOIN(2025) 18 final
Vedr.:	FÆLLES RAPPORT TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET Den Særlige Administrative Region Macao Årsrapport 2024

Hermed følger til delegationerne dokument JOIN(2025) 18 final.

Bilag: JOIN(2025) 18 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

UNIONENS HØJTSTÅENDE
REPRÆSENTANT FOR
UDENRIGSANLIGGENDER
OG SIKKERHEDSPOLITIK

Bruxelles, den 8.9.2025
JOIN(2025) 18 final

FÆLLES RAPPORT TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

Den Særlige Administrative Region Macao

Årsrapport 2024

FÆLLES RAPPORT TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

DEN SÆRLIGE ADMINISTRATIVE REGION MACAO:

ÅRSRAPPORT 2024

Resumé

Siden Macao blev overdraget til Folkerepublikken Kina i 1999, har Den Europæiske Union og dens medlemsstater nøje fulgt den politiske og økonomiske udvikling i Den Særlige Administrative Region Macao, der bygger på "ét land, to systemer"-princippet. EU støtter dette princip og dets gennemførelse i henhold til forfatningen, der har til formål at sikre, at Macaos levevis, retsvæsen og beskyttelse af grundlæggende rettigheder og friheder forbliver uændret frem til 2049.

I overensstemmelse med det tilsagn, der blev givet til Europa-Parlamentet i 1999, udsender Kommissionen og den højtstående repræsentant/næstformanden en årlig rapport om udviklingen i Macao. I årenes løb har der været særligt fokus på gennemførelsen af princippet om "ét land, to systemer" og på Macaos autonomi som fastsat i Macaos forfatning.

Dette er den 25. rapport, som dækker 2024. Politisk set fortsatte undermineringen af Macaos autonomi og af de rettigheder og friheder, der som minimum skulle beskyttes frem til 2049, i 2024. Året var præget af: i) to lovgivningsmæssige ændringer for at gennemføre den politiske doktrin om, at "patrioter regerer Macao", hvilket yderligere begrænser pladsen for pluralistiske stemmer i Macao, og ii) dannelsen af den sjette SAR-regering under ledelse af Sam Hou Fai, den første regeringsleder født på fastlandet.

Macaos BNP steg med 8,8 % i 2024. Det var andet år i træk med vækst, men økonomien er endnu ikke kommet helt op på niveauet før covid-19-pandemien. Den økonomiske vækst blev understøttet af stigningen i antallet af turister, der rejste til Macao, og de dermed forbundne spilleindtægter. I 2024 besøgte 34,9 millioner mennesker Macao, hvilket er en stigning på 24 % i forhold til året før, men mindre end de 39,4 millioner besøgende i 2019. Besøgende kommer hovedsageligt fra det kinesiske fastland og Hongkong.

EU var Macaos næststørste handelspartner inden for varer i 2024 og tegnede sig for 26,6 % af Macaos samlede handel, hvilket gav EU et handelsoverskud. EU var Macaos fjerdestørste kilde til udenlandske direkte investeringer (2023, seneste tilgængelig data).

I. Politisk og social udvikling

Året markerede 25-året for overdragelsen af Macao fra Portugal til Folkerepublikken Kina. I den kinesisk-portugisiske fælleserklæring, der blev undertegnet i 1987, hedder det, at Macaos sociale og økonomiske system og levevis bør forblive uændret i mindst 50 år i henhold til princippet om "ét land, to systemer". Erklæringen indeholder også princippet om, at "Macaos befolkning styrer Macao", og fastslår, at Macao vil have en "høj grad af autonomi" som SAR.

Lovgivningsmæssige ændringer med henblik på at gennemføre doktrinen om, at "patrioter regerer Macao"

Macao vedtog ny lovgivning til gennemførelse af den politiske doktrin om, at "patrioter regerer Macao", dvs. "ændringen af valgloven for den lovgivende forsamling i Den Særlige Administrative Region Macao" og "ændring af lov nr. 4/1999 – lov om edsaflæggelse ved tiltrædelse". Den nye lovgivning begrænser yderligere pladsen til pluralistiske stemmer i både politik og samfund.

Den ændrede valglov, der blev vedtaget den 11. april, indførte yderligere kontrolmekanismer i forbindelse med valget til den lovgivende forsamling. Macaos nationale sikkerhedsudvalg kan nu afgive "juridisk bindende udtalelser" til valgkommissionen og afgøre, om kandidaterne overholder forfatningen og sværger troskab til Macao SAR. Afgørelsen kan ikke appelleres.

Den nationale sikkerhedskomite blev oprettet i 2018 i henhold til loven om national sikkerhed. Regeringslederen er komitéens formand, og direktøren for Beijings forbindelseskantor i Macao er rådgiver for nationale sikkerhedsanliggender, mens to andre medlemmer af forbindelseskantoret er tekniske rådgivere for national sikkerhed. Den nye ordning giver centralregeringen direkte indflydelse på valget til Macaos lokale lovgivende forsamling.

Lovforslaget om valgsystemet for den lovgivende forsamling fastsættes syv kriterier, som komitéen for national sikkerhed skal tage i betragtning ved undersøgelsen af en kandidats valgbarhed. En kandidat, der ikke overholder Macaos forfatning eller ikke sværger troskab over for Folkerepublikken Kinas Særlige Administrative Region Macao, har forbud mod at stille op til valg i fem år. At tilskynde andre til ikke at stemme, at stemme blankt og at ødelægge sin stemmeseddel er i henhold til denne ændring blevet en strafbar handling med en strafferamme på tre års fængsel.

I mellemtiden kræves det i "ændring af lov nr. 4/1999 – lov om edsaflæggelse ved tiltrædelsen", der blev vedtaget den 21. maj, at medlemmerne af regeringslederens valgkomité aflægger ed og forpligter sig til at overholde forfatningen for Macao og Macao SAR. Det kræves samtidig, at edsaflæggelsen skulle være "oprigtig" og "højtidelig".

I september begyndte uddannelses- og ungdomskantoret at anvende undervisningsmaterialer om national sikkerhedsuddannelse, der dækker alle uddannelsesniveauer fra førskole til videregående uddannelse.

Dannelse af den sjette SAR-regering

I 2023 vedtog den lovgivende forsamling "ændring af lov nr. 3/2004 – valglov for regeringslederen", som bl.a. indførte en procedure for national sikkerhedskontrol af kandidater med henblik på at sikre, at "patrioter regerer Macao". I henhold til de nye regler opnåede den tidligere præsident for Court of Final Appeal Sam Hou Fai, som var den eneste kandidat, 394 stemmer ud af valgkomitéens 400 stemmer den 13. oktober. Sam Hou Fai blev den første fastlandsfødte leder af SAR¹, hvilket rejser spørgsmål om den fortsatte gyldighed af princippet om, at "Macaos befolkning styrer Macao".

Proceduren for valg af regeringslederen startede med dannelsen af en valgkomité med 400 medlemmer, hvoraf 344 blev valgt indirekte af repræsentanter for kvalificerede virksomheder og samfundsgrupper. Kun 6 265 personer ud af en befolkning på omkring 686 600 havde

¹ Sam Hou Fai blev født i 1962 i Zhongshan, Folkerepublikken Kina. Han flyttede til Macao i 1986. Han blev udnævnt til præsident for Court of Final Appeal i 1999, en stilling, som han bestred indtil december 2024.

stemmeret. I 2024 modtog kun to delsektorer flere ansøgninger end der var ledige pladser. I delsektoren uddannelse var der 29 pladser og 31 kandidater, mens der i delsektoren arbejdskraft var 61 kandidater til 59 pladser. Alle kandidater skulle gennemgå en godkendelsesproces i henhold til den nye valglov.

Den 11. august fandt valget til regeringslederens valgkomité sted med en valgdeltagelse på 88 %, hvilket er på linje med valgdeltagelsen på 87,2 % i 2019. Ud over de 5 347 gyldige stemmer var 18 blanke stemmer, og yderligere 156 blev anset for ugyldige. På en af stemmesedlerne var der skrevet "demokratiet er dødt".

Den 21. august meddelte den daværende regeringsleder Ho Iat Seng sin beslutning om ikke at søge genvalg med henvisning til sundhedsmæssige årsager. Ho Iat Seng var den første leder af Macao, som ikke søgte genvalg efter udløbet af sin første femårige periode.

Den 28. august meddelte Sam Huo Fai, som havde fratrådt sin stilling som præsident for Court of Final Appeal den 26. august, at han agtede at stille op til Macaos højeste embede. Sam Huo Fai er født i nabobyen Zhongshan på fastlandet, men han fremhævede sin forbindelse til Macao, hvor han har boet i næsten 40 år.

Den 29. august begyndte nomineringsperioden, som varede 15 dage. 11 personer anmodede om nomineringsformularer med henblik på at stille op til regeringsledervalget, men kun Sam Huo Fai passerede tærsklen på 66 nomineringer. Den 12. september opnåede Sam Huo Fai 386 nomineringer, hvilket cementerede hans rolle som den eneste kandidat i valget². Den 18. september bekræftede valgkommissionen, at Sam Huo Fai havde bestået den nationale sikkerhedsvurdering.

Den 13. oktober fik Sam Huo Fai 394 ud af 400 stemmer, hvilket er det højeste antal stemmer blandt de tidligere regeringsledervalg i Macao.

Den 25. oktober besluttede statsrådet i Beijing at udnævne Sam Hou Fai til SAR Macaos sjette regeringsleder. Mellem den 31. oktober og den 2. november besøgte Sam Hou Fai Beijing for at modtage sin udnævnelse fra centralregeringen. Den 1. november mødtes han med Kinas præsident Xi Jinping og premierminister Li Qiang.

Den 30. november udnævnte centralregeringen efter indstilling fra den udpegede regeringsleder de vigtigste regeringsekskusive embedsmænd. Blandt de fem øverste ministre havde to gjort tjeneste i den tidligere regering, nemlig forvaltnings- og justitsministeren og sikkerhedsministeren.

Den 13. december annoncerede den udpegede regeringsleder sammensætningen af sit regeringsråd (Executive Council), der omfattede en macanesisk person af portugisisk afstamning.

Den 20. december besøgte den kinesiske præsident Xi Jinping Macao for at indsætte den nye regeringsleder og ledende embedsmænd i SAR, hvilket faldt sammen med festlighederne for at markere 25-årsdagen for overdragelsen af Macao fra Portugal til Folkerepublikken Kina. Chefen for EU-kontoret blev sammen med andre EU-missionschefer/generalkonsuler indbudt til og deltog i denne begivenhed. Præsident Xi Jinping understregede fordelene ved "ét land, to

² Der har kun været én kandidat til regeringsledervalget, bortset fra det første valg i 1999.

systemer" og behovet for diversificering af økonomien, udviklingen af Guangdong-Hong Kong-Macao Greater Bay Area (og betydningen af det særlige økonomiske distrikt Hengqin), ligesom han understregede Macaos unikke rolle med hensyn til at fremme samarbejde og udvekslinger mellem Kina og portugisisktalende lande og i "ét bælte, én vej"-initiativet.

Den 24. december stod den nyligt edsvorne regeringsleder i spidsen for en delegation på tre embedsmænd under et besøg i Guangzhou, hvor de mødtes med ledere fra provinsen Guangdong med det erklærede mål at styrke samarbejdet mellem Macao og naboprovincen på fastlandet.

Rettigheder, friheder og lige muligheder

Mødet i arbejdsgruppen for universel regelmæssig gennemgang under FN's Menneskerettighedsråd vedrørende Kina, der omfattede Macao, fandt sted den 23. januar. Forud for mødet fremsatte USA og Rusland bemærkninger vedrørende Macao og spurgte til Macaos vedtagelse af henstillinger fra FN-mekanismer siden den seneste universelle regelmæssige gennemgang.

Den 31. maj offentliggjorde FN's Menneskerettighedsråd Kinas synspunkter om konklusioner og henstillinger. Mens tre lande fremsatte tre menneskerettighedshenstillinger vedrørende Macao, accepterede Kina én fra Eritrea, der opfordrede til fortsat at "fremme og beskytte rettighederne" for Macaos befolkning i overensstemmelse med al relevant lokal lovgivning. Beijing anførte, at henstillingen fra Burundi om at yde bistand til Macao med henblik på at "træffe mere effektive foranstaltninger til gavn for befolkningen bolig-, beskæftigelses- og sundhedsområdet" "accepteres og gennemføres". Kina "afviste" USA's henstilling om at "sætte en stopper for undertrykkende foranstaltninger over for kvinder, LGBTIQ+-personer, arbejdstagere og vandrende arbejdstagere" og citerede dette som "baseret på falske oplysninger".

Den 5. august opfordrede kontoret for retlige anliggender "alle sektorer i samfundet og sociale organisationer" til at indsende bidrag, da Kina forberedte sig til FN's rapporteringsproces for den internationale konvention om afskaffelse af alle former for racediskrimination. Gennemgangen vil omfatte perioden fra den 1. januar 2017 til den 31. december 2023. Lokale medier bemærkede, at dette sandsynligvis vil være første gang, at regeringen har bedt Macaos samfund om at bidrage til en international traktatrevisionsproces.

Med hensyn til **arbejdstagerrettigheder** vedtog den lovgivende forsamling fagforeningsloven som foreslået af regeringen den 12. april³. Det er muligt at indgive ansøgninger om registrering af fagforeninger i henhold til loven fra den 1. januar 2025. To lovgivere, der undlod at stemme, fremførte, at lovforslaget ikke havde beskyttet retten til kollektive forhandlinger og ikke fuldt ud afspejlede de rettigheder, der er nedfældet i artikel 27 i Macaos forfatning⁴.

Fagforeningsloven fastsætter, at grupper, der ønsker at deltage i organisationer uden for Macao, skal have godkendelse fra medlemmerne og regeringslederen. Loven forhindrer også medlemmer af en udenlandsk lovgivende forsamling eller en udenlandsk regering eller

³ Siden overdragelsen i 1999 har lovgiveren nedstemt et forslag til en fagforeningslov fremsat af en lovgiver i alt 12 gange.

⁴ Artikel 27 i Macaos forfatning fastslår, at indbyggere i Macao har ytringsfrihed, pressefrihed og offentliggørelsesfrihed, forenings-, forsamlings-, optogs- og demonstrationsfrihed, ret og frihed til at danne og slutte sig til fagforeninger og strejkeret.

enkeltpersoner, der er blevet idømt fængselsstraffe på over tre år for nationale sikkerhedsovertrædelser, i at påtage sig ledende stillinger i fagforeninger⁵.

Forsamlingsfriheden var fortsat under pres. Der var ingen offentlig mindehøjtidelighed på 35-årsdagen for angrebet på Den Himmelske Freds Plads i 1989, og 2024 var således det fjerde år i træk uden en sådan mindehøjtidelighed. I mellemtiden meddelte en af de tidligere arrangører af mindehøjtideligheden, en tidligere prodemokratisk lovgiver, den 29. juni, at Macaos ugentlige tidsskrift "Jornal Son Pou" ikke længere ville bringe hans kronik af "særlige politiske årsager".

Også **pressefriheden og ytringsfriheden** forblev under pres. Den 7. november udsendte Macaos journalistforbund en erklæring, hvori det opfordrede regeringen til at ophæve unødvendige rapporteringsrestriktioner. I erklæringen blev det påpeget, at regeringen havde "ophævet en lang række medieforetagenders rapporteringsrettigheder" ved at begrænse invitationerne til udvalgte medier. Foreningen rapporterede også, at medieforetagender var "blevet bedt om at trække deres artikler tilbage på grund af politisk pres i flere nylige sager".

Myndighederne fortsatte med at bruge indvandringsreglerne til at forhindre personer, der betragtes som negativt indstillede, i at komme ind på området. Den 15. juni nægtede Macaos myndigheder en journalistunderviser, der var inviteret af Macaos journalistforbund, indrejse i SAR af "hensyn til den offentlige sikkerhed".

Miljøet for fortalervirksomhed for at fremme LGBTIQ+-personers rettigheder forblev indskrænket. Den 22. januar lukkede kulturkontoret en interaktiv forestilling med drag queens på den 22. "Fringe Festival". Tre dage senere forklarede kulturkontoret, at beslutningen om at aflyse forestillingen skyldtes uoverensstemmelser mellem den faktiske forestilling og de modtagne oplysninger. Den samme forestilling blev opført som en del af en teaterfestival i den nærliggende fastlandsby Shenzhen.

To civilsamfundsgrupper formåede at organisere lokale aktiviteter under Pride Month i juni.

Den 7. juli afslørede en lokal forskningsrapport, at medlemmer af LGBTIQ+-samfundet oplevede forskelsbehandling, når de søgte lægehjælp.

II. Økonomisk udvikling

I 2024 **steg Macaos BNP** med 8,8 % i forhold til året til 384,1 mia. MOP (45,4 mia. EUR). Dette fulgte efter en BNP-vækst på 75,1 % i 2023, understøttet af ophævelsen af de strenge covid-19-pandemirestriktioner og en genopretning af indtægterne fra turisme og spil. Macaos økonomi var imidlertid endnu ikke fuldt ud genoprettet til niveauet før pandemien i 2024, og BNP (kædet) var stadig 13,6 % lavere end i 2019.

⁵ Personer, der er dømt for relevante nationale sikkerhedsovertrædelser, kan få deres ret til at påtage sig sådanne stillinger genindsat i overensstemmelse med de relevante bestemmelser i loven om national sikkerhed.

I maj 2024 offentliggjorde **Den Internationale Valutafond (IMF)** sin artikel IV-konsultationsrapport for Macao⁶. IMF's udsigter for Macao var en BNP-vækst på 13,9 % i 2024, 9,6 % i 2025, 4,4 % i 2026 og 3 % i de følgende tre år. Risici for væksten omfatter lavere end forventet vækst på det kinesiske fastland, højere renter i længere tid i større økonomier og en stigning i ekstreme klimahændelser. På den anden side vil integration med Greater Bay Area og vellykket økonomisk diversificering støtte økonomien ifølge IMF.

Den økonomiske vækst i 2024 blev understøttet af en **stigning i antallet af turister**. I alt 34,9 millioner mennesker besøgte Macao i løbet af året, hvoraf 70,1 % kom fra det kinesiske fastland og 20,6 % fra Hongkong. Dette er en stigning på 23,8 % i forhold til året før, men stadig 11,4 % under 2019-niveauet (før covid-19-pandemien), hvor 39,4 millioner mennesker besøgte Macao. Den gennemsnitlige hotelbelægningsgrad lå på 86,5 % i 2024, hvilket er lavere end de 90,8 % i 2019, men stadig en stigning fra 81,2 % i 2023 og 38,5 % i 2022.

Spil og tilknyttede industrier er de største bidragydere til Macaos økonomi, hovedsagelig på grund af turister. I 2024 fortsatte spilleindtægterne med at stige og nåede op på 227,4 mia. MOP (26,9 mia. EUR), hvilket er en stigning på 23,8 % i forhold til året før. De var dog stadig 22,5 % lavere end de 293,3 mia. MOP (34,7 mia. EUR), der blev genereret før pandemien (2019).

Arbejdsløshedsprocenten faldt til 1,8 % i 2024 fra 2,7 % i 2023 og 3,7 % i 2022 og var tilbage på niveauet før pandemien (1,7 % i 2019).

Inflationen forblev lav i 2024 med en stigning på 0,7 % i det gennemsnitlige sammensatte forbrugerprisindeks.

I 2024 havde regeringen et **budgetoverskud** på 31,0 mia. MOP (3,7 mia. EUR) efter et overskud på 29,0 mia. MOP (3,4 mia. EUR) i 2023. De finanspolitiske reserver beløb sig til 616 mia. MOP (72,9 mia. EUR) ved udgangen af december, hvilket er en stigning på 6,2 % i forhold til året før, men 6,4 % lavere end før pandemien (579 mia. MOP). Reserverne er tilstrækkelige til at dække 6,5 års offentlige udgifter.

I 2023 (ifølge Macaos statistik) nåede de udenlandske direkte investeringer i Macao op på 383 mia. MOP (45,3 mia. EUR), hvilket var en stigning på 4,2 % i forhold til året før. Hongkong og det kinesiske fastland var de største kilder til direkte udenlandske investeringer.

Økonomisk politik

Regeringsleder Sam Hou Fai bekendtgjorde den nye regerings **økonomiske prioriteter**, nemlig fremme af Macaos økonomiske diversificering, forbedring af befolkningens trivsel (herunder social sikring, sundhedspleje, ældrepleje og byfornyelse), fortsat udvikling af Macao som forbindelsesled mellem det kinesiske fastland og portugisisktalende lande, yderligere integration med det kinesiske fastland og deltagelse i den økonomiske udvikling på det kinesiske fastland og forbedring af regeringsførelsen.

⁶ Den Internationale Valutafond (IMF), *People's Republic of China – Macao Special Administrative Region 2024 Article IV Consultation Discussions, Staff Report* (maj 2024): <https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2024/05/29/Peoples-Republic-of-China-Macao-Special-Administrative-Region-2024-Article-IV-Consultation-549654>.

I **spillesektoren** skal kasinokoncessionshavere investere i andre aktiviteter end spil med henblik på at støtte Macaos økonomiske diversificering. Der blev i løbet af året gennemført lovgivningsmæssige ændringer i forbindelse med spil. I april blev en ny retlig ordning (lov nr. 7/2024)⁷ for tildeling af kreditter til hasardspil i kasinoer vedtaget. Den giver kasinokoncessionshavere eneret til at yde kredit direkte til lånere. Dette resulterer i, at spillearrangørers rolle og indflydelse begrænses. Disse arrangører havde tidligere spillet en vigtig rolle, fordi de tiltrak high-roller spillere og ydede dem kredit. Spillearrangører kan nu udelukkende fungere som agenter for koncessionshavere. I oktober blev lov nr. 20/2024⁸ indført for at bekæmpe forbrydelser vedrørende ulovligt hasardspil, øge bøder og sanktioner for spillerelaterede lovovertrædelser og kriminalisere ulovlige lån og valutaveksling i forbindelse med spil samt uautoriseret drift af onlinespil.

Macaos **strategi for økonomisk diversificering** blev videreført med henblik på at udvikle de såkaldte "1 + 4"-industrier. "1" står for turisme og fritid, og de "4" andre industrier er: sundhedspleje med fokus på traditionel kinesisk medicin, finansielle tjenester, ny teknologi samt kongresser og udstillinger, handel, kultur og sport. Et hovedmål er at diversificere den lokale økonomi ved at øge bidraget fra andre industrier end spil til 60 % af BNP. Ifølge IMF (artikel IV-rapporten, maj 2024) skaber spillesektorens dominans sårbarheder og understreger behovet for økonomisk diversificering, herunder gennem forbedret effektivitet og ressourceallokering, tilskyndelse til forskning, udvikling og innovation, opkvalificering og omskoling af arbejdsstyrken og strømlining af arbejdsmarkeds- og erhvervslovgivningen. IMF opfordrede også til, at der tages hensyn til potentielle negative afsmittende virkninger, handelsforvridninger og forvaltningsrisici, der kan opstå som følge af diversificeringspolitikker.

Ifølge branchen er **manglen på en diversificeret talentpulje** i Macao fortsat en hindring for økonomisk diversificering. Kun 470 personer blev føjet til talentlisterne i 2024 under tre nyligt iværksatte talentrekrutteringsprogrammer.

Initiativer til støtte for **nye teknologier og innovation** omfatter skatteincitamenter, finansiering af forskning og udvikling og samarbejde med Hengqin og Greater Bay Area⁹. 33 virksomheder er blevet certificeret under Macaos certificeringsprogram for teknologivirksomheder (pr. oktober 2024) og beskæftiger 1 300 personer ifølge officielle kilder. I marts blev der vedtaget en ny ordning for installation og drift af datacentre¹⁰.

Med hensyn til **konferencer og udstillinger** blev der afholdt 1 011 MICE-arrangementer ("møder, incitamenter, konferencer og udstillinger") i Macao i de første tre kvartaler af 2024 (en stigning på 29,8 % i forhold til året før og en tilnærmelse til 2019-niveauet).

Vedrørende **sundhed** blev Macao Union Hospital åbnet i september og støtter udviklingen af medicinsk turisme, wellnesssturisme og sundhedsturisme i Macao. Fremme af kinesisk medicin omfatter samarbejdet mellem Guangdong og Macao om en videnskabelig og

⁷ Official bulletin, Government of the Macao Special Administrative Region (MSAR): <https://bo.io.gov.mo/bo/i/2024/17/lei07.asp>.

⁸ Official bulletin, Government of the Macao Special Administrative Region (MSAR): <https://bo.io.gov.mo/bo/i/2024/44/lei20.asp>.

⁹ *Review of the Government's Work in the Fiscal Year 2024*, regeringen for Den Særlige Administrative Region Macao (MSAR), november 2024: <https://www.gov.mo/en/wp-content/uploads/sites/2/2024/12/2024Review.pdf>.

¹⁰ Official bulletin, Government of the Macao Special Administrative Region (MSAR): <https://bo.io.gov.mo/bo/i/2024/13/regadm13.asp>.

teknologiindustriell park med fokus på traditionel kinesisk medicin i Hengqin. Ifølge regeringen blev 24 traditionelle kinesiske lægemidler registreret/optaget i portugisisktalende lande i 2024.

Med hensyn til **finansielle tjenesteydelser** har myndighederne til hensigt at udvikle et lokalt obligationsmarked (herunder grønne obligationer og obligationer noteret af institutioner og virksomheder på det kinesiske fastland), formueforvaltning og finansielle leasingaktiviteter, investeringsbankvirksomhed og grænseoverskridende renminbi-betalingsordninger. Arbejdet med at revidere de lovgivningsmæssige rammer for den finansielle sektor fortsatte i løbet af året. I juli blev loven om forsikringsformidling vedtaget (med virkning fra den 1. august 2025). Den ændrede licenssystemet, de operationelle standarder og tilsynsrammen i forsikringsbranchen. I november blev der forelagt en ny lov om investeringsfonde for den lovgivende forsamling for at modernisere reguleringsordningen for fonde og fremme fondsforvaltningsindustrien. Regeringen fortsatte også med at undersøge udviklingen af en digital pataca (e-MOP). Pr. september 2024 nåede værdien af udestående obligationer, der er udstedt eller noteret i Macao, op på 740 mia. MOP (87,5 mia. EUR), og i alt 102 finansielle institutioner havde tilladelse til at drive virksomhed i Macao.

Ifølge IMF (artikel IV-rapporten, maj 2024) bør initiativer til modernisering og styrkelse af det finansielle system gå hånd i hånd med bestræbelser på at styre de dermed forbundne risici. IMF opfordrede til politikker, der skal styrke det finansielle systems soliditet og styre risici (herunder højere hensættelser til banker, indsamling af mere detaljerede data om misligholdte lån og interbankkreditter, forbedring af rammerne for insolvens, gældsafvikling og omstrukturering, overvågning af risici for låntagere på det kinesiske fastland, likviditetssituationen for banker med store udenlandske forpligtelser og den finansielle sektor uden for banksektoren). IMF bemærkede, at Macao har rigeligt finanspolitisk råderum, og opfordrede til en langsommere finanspolitisk konsolidering. Den fastlagde de vigtigste prioriteter for finanspolitikken, som skal omfatte højere udgifter til menneskelig og fysisk kapital, udvikling af andre sektorer end spil, øget bæredygtighed i væksten og genoprettelse af balancen over for udlandet.

Med hensyn til **miljøpolitik** steg antallet af elektriske køretøjer i Macao til 10 978 i september (fra 1 339 i 2020), en udvidelse af Macaos centrale affaldsforbrændingscenter blev afsluttet, og der blev udført arbejde for at mindske oversvømmelserne. Macao International Environmental Cooperation Forum & Exhibition (MIECF) 2024 blev afholdt i marts.

Regeringen fortsatte med at fordele **økonomisk støtte til beboerne**, herunder kontantydelse under kontantudbetalingsordningen, sundhedskuponer, elregninger og tilskud til undervisningsgebyrer samt alders- og invaliditetsydelse.

Der blev udført infrastrukturarbejder i løbet af året, herunder transportinfrastrukturer, den igangværende udvidelse af Macaos internationale lufthavn samt boliger, offentlige faciliteter og uddannelsesfaciliteter.

Økonomisk integration med det kinesiske fastland

Macao positionerer sig som en platform og en forbindelse mellem det kinesiske fastland og portugisisktalende lande (herunder for turisme, erhvervsliv og finansielle tjenesteydelser). I april blev den sjette ministerkonference i forummet for økonomisk og handelsmæssigt samarbejde mellem Kina og portugisisktalende lande afholdt i Macao (hvor en "strategisk plan for økonomisk og handelsmæssigt samarbejde (2024-2027)" blev undertegnet). Et

teknologicer med fokus på samarbejde mellem Kina og portugisisktalende lande blev åbnet i løbet af året.

Macaos økonomi er i høj grad afhængig af besøgende fra det kinesiske fastland, der rejser til Den Særlige Administrative Region med henblik på turisme og spil. Det kinesiske fastland er også Macaos største handelspartner inden for varer og tegnede sig for 28,3 % af totalen i 2024 og var dets næststørste kilde til udenlandske direkte investeringer i 2023 (seneste tilgængelige data).

Macao tilstræber yderligere økonomisk integration med fastlandet, herunder gennem Guangdong-Hongkong-Macao Greater Bay Area og Guangdong-Macaos intensive samarbejdszone i Hengqin.

Guangdong-Macaos intensive samarbejdszone i Hengqin er et område på ca. 100 km² (ca. tre gange så stort som Macao), der støder op til Macao og er beliggende i provinsen Guangdong på det kinesiske fastland, og som forvaltes i fællesskab af Guangdong og Macao. Det giver yderligere jord til at forfølge Macaos økonomiske diversificering og økonomiske integration med det kinesiske fastland. Industrier udviklet i zonen omfatter innovation og teknologier, sundhedspleje og traditionel kinesisk medicin, finansielle tjenesteydelser og MICE. Ifølge Macaos regering beløb Hengqins BNP sig til 37,3 mia. CNY (4,9 mia. EUR). Der var 16 539 indbyggere fra Macao, der boede i Hengqin, og 6 461 virksomheder fra Macao, der var etableret i zonen (pr. september 2024).

I marts trådte en ny toldordning i kraft, hvorved varer, der indføres i samarbejdszonen i Hengqin fra Macao, fritages for afgifter på det kinesiske fastland¹¹. Dette giver præferenceadgang til Hengqin for varer fra SAR (afgifter på det kinesiske fastland pålægges, hvis varerne senere forlader Hengqin med henblik på indførsel i andre dele af det kinesiske fastland). I december blev der undertegnet et aftalememorandum om Macao International Airports opførelse af en luftfragtfacilitet i Hengqin. Initiativer til yderligere at lette integrationen omfattede fremme af menneskestrømme, strømlining af toldbehandling, fremme af elektronisk betaling og betaling i to valutaer i Hengqin og støtte til Macaos indbyggere, så de kan bo og arbejde i Hengqin (f.eks. blev et boligområde (2023) og en skole for børn fra Macao (2024) åbnet i Hengqin, og sundhedskuponer fra Macao dækker nu zonen).

Den **tværnationale ordning for formueforvaltning** i Guangdong-Hongkong-Macao Greater Bay Area ("Cross-boundary WMC") (som blev lanceret i 2021 for at gøre det muligt for borgere fra det kinesiske fastland, Hongkong og Macao at investere i formueforvaltningsprodukter, der distribueres af banker på de respektive markeder) blev ændret i løbet af året. Ændringerne omfatter en finjustering af deltagelseskriterierne for investorer fra fastlandet, udvidelse af omfanget af deltagende institutioner (til at omfatte godkendte værdipapirfirmaer) og godkendte produkter, forøgelse af den individuelle investorkvote og forbedring af PR- og salgsarrangementerne.

I oktober blev den anden aftale om ændringer af **aftalen om et tættere økonomisk partnerskab mellem fastlandet og Macao om handel med tjenesteydelser** underskrevet. Aftalen indfører yderligere liberaliseringsforanstaltninger på tværs af flere servicesektorer og har til formål at gøre det lettere for Macaos tjenesteydere at etablere sig og drive virksomhed

¹¹ Pressemeldelse fra regeringen for Den Særlige Administrative Region Macao:
<https://www.gov.mo/en/news/321684/>.

på fastlandet samt erhverve erhvervsmæssige kvalifikationer til praksis på fastlandet. Aftalen lempet også reglerne for udenlandske virksomheder, herunder EU-virksomheder, i Macao, så de kan kvalificere sig som tjenesteudbydere og drage fordel af CEPA.

III. Forholdet mellem Macao og det kinesiske fastland

Den kinesiske præsident Xi Jinping besøgte Macao mellem den 18. og 20. december i anledning af 25-årsdagen for overdragelsen. Det var hans første besøg i Macao siden 2019. Xi Jinping afholdt den konstituerende ceremoni for Macaos sjette regering og indsatte regeringsleder Sam Hou Fai.

Den 20. december skitserede Xi Jinping fire prioriteter for den nye regering: sikring af en hensigtsmæssig og diversificeret økonomisk udvikling, forbedring af forvaltningsevnen, udvidelse af internationale netværk og fremme social harmoni og stabilitet, herunder beskyttelse af den nationale sikkerhed.

Desuden meddelte Xi Jinping, at projekter i Hengqin-samarbejdszonen i Zhuhai ikke må være uforenelige med Beijings politiske mål. Xi Jinping fremhævede, at "centralregeringen besluttede at udvikle Hengqin for at fremme en passende diversificeret udvikling af Macaos økonomi og gøre livet og beskæftigelsen lettere for indbyggere i Macao".

Forud for Xi Jinpings besøg og årsdagen fortalte mindst to Macao-borgere, der var bosiddende i udlandet, medierne, at de blev kontaktet af sikkerhedsfolk fra fastlandet via SMS. En aktivist fra Macao, der nu bor i Det Forenede Kongerige, oplyste, at han var blevet opfordret til "ikke at offentliggøre uharmoniske holdninger via medier og sociale medieplatforme". En prodemokratisk journalist, der nu bor i Taiwan, modtog en lignende advarsel.

Den 18. juli blev det tredje plenarmøde i den 20. centralkomité under det kinesiske kommunistparti (CPC) afsluttet. På det tredje plenarmøde blev retningen for Kinas fremtidige økonomiske udvikling udstukket. I et afsnit med titlen "*Pursuing High-Standard Opening Up*" blev det i afgørelsen fra det tredje plenarmøde præciseret, at "vi (partiet) ved at udnytte det ene lands institutionelle styrker, tosystempolitikken, vil støtte Hongkong og Macao i deres indsats for at udvikle sig til internationale knudepunkter for talenter af høj kaliber og forbedre relevante mekanismer, så de to regioner kan spille en større rolle i Kinas åbning over for omverdenen. Vi vil tilskynde til samarbejde mellem Guangdong, Hongkong og Macao i Greater Bay Area ved at fremme en tættere tilpasning af regler og mekanismer".

Efter indbydelse fra Macaos regering besøgte næstformand for forfatnings- og retsudvalget i Kinas Nationale Folkekongres, Shen Chunyao, og sekretær for CPC-ledelsesgruppen under handelsministeriet og handelsminister Wang Wentao Macao mellem den 27. og 28. august for at forklare konsekvenserne af det tredje plenarmødes afgørelse for SAR. Begge embedsmænd holdt et lukket møde med omkring 380 centrale regeringsembetsmænd og ledere af statsejede virksomheder, der er stationeret i byen. Der blev afholdt endnu et møde med ca. 500 repræsentanter fra erhvervslivet, de professionelle sektorer, uddannelsessektoren, medierne og ungdomssektoren.

Direktøren for kontoret for anliggender vedrørende Hongkong og Macao, Xia Baolong, besøgte Macao mellem den 13. og 19. maj. Under sit syv dage lange besøg deltog Xia Baolong i mere end 40 møder og arrangementer. Publikum omfattede regeringsembetsmænd, medlemmer af retsvæsenet og den lovgivende forsamling samt lokale medlemmer af Den Nationale

Folkekongres og Kinas politiske rådgivende konference. Xia Baolong fokuserede på medicin-, teknologi-, uddannelses- og ungdomssektorerne.

15. april markerede den nationale sikkerhedsuddannelsesdag og 10-årsdagen for begrebet "en holistisk tilgang til national sikkerhed" som foreslået af præsident Xi Jinping. Direktøren for den centrale regerings forbindelseskantor i Macao, Zheng Xincong, gentog, at ansvaret for at forsvare den nationale sikkerhed kun påhviler "ét land", og at der ikke skal sondres mellem "to systemer".

Den 25. december blev medlemmerne af det sjette forfatningsudvalg for Macao SAR under Den Nationale Folkekongres' stående udvalg udnævnt. Under ledelse af direktør Shen Chunyao vil udvalget på ti medlemmer, der består af fem medlemmer fra fastlandet og fem fra Macao, sidde i en femårig periode.

IV. Bilaterale forbindelser og samarbejde med Macao i 2024

Samarbejds- og handelsaftalen, der blev undertegnet i 1992 mellem Det Europæiske Økonomiske Fællesskab og Macao, havde til formål yderligere at styrke forholdet mellem EU og Macao. Aftalen omfatter et handelsmæssigt, økonomisk, videnskabeligt og teknologisk samarbejde.

Det fælles udvalg EU-Macao er en platform, hvor Macao og EU drøfter en række forskellige spørgsmål. Det sidste møde i det fælles udvalg fandt sted i 2019.

EU-kontoret organiserede en fejring af Europadagen i 2024, den første siden ophævelsen af covid-19-rejserestriktionerne. Den nuværende kontorchef for EU-kontoret i Hongkong og Macao tiltrådte sin stilling i september 2024 og mødtes med Macaos embedsmænd (herunder regeringslederen) og interessenter fra erhvervslivet og civilsamfundet.

I 2024 var **EU Macaos næststørste handelspartner inden for varer**, idet EU tegnede sig for 26,6 % af Macaos samlede handel (mod 28,3 % for det kinesiske fastland, Macaos største handelspartner).

Ifølge data fra Eurostat beløb **EU's bilaterale varehandel med Macao** i 2024 sig til 1 037 mio. EUR og bestod hovedsagelig af EU's eksport til Macao (954 mio. EUR). EU's vigtigste eksport til Macao omfattede beklædningsgenstande, smykker, lædervarer og luksusvarer.

EU var Macaos fjerdestørste kilde til udenlandske direkte investeringer i 2023 (bortset fra offshorecentre) efter Hongkong, det kinesiske fastland og USA. Ifølge Macaos officielle statistikker tegnede EU sig for 5,5 % af de samlede udenlandske direkte investeringer i 2023 (bortset fra offshorecentre). Ifølge Eurostat tegnede EU's udenlandske direkte investeringer i Macao sig for 1,46 mia. EUR ved udgangen af 2023 (seneste tilgængelige data), mens de udenlandske direkte investeringer i EU fra Macao beløb sig til 984 mio. EUR.

Projektet vedrørende støttefaciliteten for politisk dialog mellem EU og Hongkong og Macao udgjorde en platform for drøftelser om emner som f.eks. bæredygtighed i begyndelsen af året og frem til maj 2024. I december 2024 blev den nye facilitet for politisk dialog og offentligt diplomati for Hongkong og Macao lanceret. Det treårige projekt støtter EU-kontorets fortsatte samarbejde med centrale modparter i Macao om strategiske emner af fælles interesse, primært

gennem fælles arrangementer, forberedelse af undersøgelser og udarbejdelse af synlighedsmateriale.