

**Bryssel den 8 september 2025
(OR. en)**

12600/25

**COASI 94
ASIE 29
CFSP/PESC 1307
PE 59
ECOFIN 1141
WTO 70
COHOM 136**

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	8 september 2025
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	JOIN(2025) 19 final
Ärende:	GEMENSAM RAPPORT TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET Den särskilda administrativa regionen Hongkong Årsrapport 2024

För delegationerna bifogas dokument – JOIN(2025) 19 final.

Bilaga: JOIN(2025) 19 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

UNIONENS HÖGA
REPRESENTANT FÖR
UTRIKES FRÅGOR OCH
SÄKERHETSPOLITIK

Bryssel den 8.9.2025
JOIN(2025) 19 final

GEMENSAM RAPPORT TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

Den särskilda administrativa regionen Hongkong

Årsrapport 2024

GEMENSAM RAPPORT TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

DEN SÄRSKILDA ADMINISTRATIVA REGIONEN HONGKONG:

ÅRSRAPPORT 2024

Sammanfattning

Sedan Hongkong överlämnades till Folkrepubliken Kina 1997 har EU och dess medlemsstater noggrant följt den politiska och ekonomiska utvecklingen i den särskilda administrativa regionen Hongkong (*Hongkong*).

I linje med det åtagande som gjordes till Europaparlamentet 1997 utfärdar kommissionen och unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik/vice ordförande för kommissionen en årlig rapport om utvecklingen i Hongkong. Under årens lopp har särskilt fokus legat på genomförandet av principen ”ett land, två system” och på Hongkongs autonomi i enlighet med Hongkongs egen grundlag.

Denna 27:e rapport avser 2024. Politiskt präglades året av i) lagstiftning enligt artikel 23 i grundlagen, som resulterat i den omfattande nationella säkerhetsförordningen (*säkerhetsförordningen*), ii) fortsatt fokus på nationell säkerhet under det fjärde året efter införandet av den nationella säkerhetslagen (*säkerhetslagen*), inbegripet uppmärksammade rättegångar mot oberoende medier och demokratiförespråkare, och iii) en oroande ökning av antalet fall av trakasserier av journalister och aktörer i det civila samhället. Hongkongs autonomi och de grundläggande friheterna och rättigheterna för Hongkongs befolkning fortsatte att urholkas, trots att Kina 1997 gick med på att upprätthålla denna autonomi och dessa friheter åtminstone fram till 2047. Jämfört med ingripandena efter säkerhetslagens införande 2020 har genomförandet av säkerhetsförordningen hittills varit relativt återhållsamt. Under 2024 kom det också fler domstolsbeslut som främjar hbtqi-personers rättigheter. Omfattande lagstiftning om skydd av samkönade par, ett krav som fastställdes av Hongkongs högsta domstol i september 2023, var planerad till hösten 2025 men väntas bli försenad.

Rättegångarna mot demokratiaktivister, demokratiförespråkare och politiker enligt säkerhetslagen och annan lagstiftning fortsatte under 2024, i vissa fall med avsevärda förseningar. I rättegången mot 47 demokratiaktivister som hade deltagit i ett primärval 2020 dömde en domstol i Hongkong 45 tilltalade till fängelse i mellan fyra år och två månader och tio år och frikände två. I en annan rättegång hade åtal väckts enligt lagen om uppvigling från kolonialtiden mot de två tidigare chefredaktörerna för det nu upplösta oberoende medieföretaget Stand News. Den ena chefredaktören dömdes till 21 månaders fängelse och den andra till elva månaders fängelse. Detta är den första fällande domen mot journalister för brottet uppvigling i Hongkong på 72 år. Rättegången mot medieföretagaren och demokratiförespråkaren Jimmy Lai fortsatte under 2024, då Lai avlade sitt vittnesmål. Rättegången har blivit kraftigt försenad. I stället för de 83 dagar som domstolen ursprungligen hade avsatt för rättegången under 2024 pågick domstolsförhandlingarna under totalt 110 dagar 2024. Rättegången väntas inte avslutas förrän i mitten av 2025. Lai har hållits frihetsberövad sedan den 31 december 2020, mestadels i isoleringscell. I målet mot Hong Kong Alliance in Support of Patriotic Democratic Movements in China (*Hong Kong Alliance*), som även omfattar den framstående aktivisten Chow Hang-tung, hade rättegången ännu inte inletts 2024, och i december var förfarandet planerat att inledas i maj 2025. Många av de tilltalade har suttit frihetsberövade sedan mitten av 2021 och i vissa fall tillbringat långa perioder i isoleringscell.

I en extraterritoriell tillämpning av säkerhetslagen utfärdade myndigheterna 2024 häktningsbeslut (med utlysta belöningar) mot sex demokratiaktivister från Hongkong i exil. Anhöriga och andra bekanta till efterlysta aktivister förhördes av polisen. Denna utveckling fortsätter att undergräva förtroendet för rättsstatsprincipen i Hongkong.

Trots att friheten på internet i allmänhet upprätthålls i Hongkong fortsatte myndigheterna att blockera det man ansåg vara känsligt innehåll på nätet. Den 8 maj biföll appellationsdomstolen regeringens ansökan om att förbjuda protestsången Glory to Hong Kong. Myndigheterna hävdade att sången har använts för att uppvisa andra att begå brott mot den nationella säkerheten, till exempel utbrytning och uppvigling.

EU har upprepade gånger uttryckt oro över denna utveckling, både i offentliga uttalanden och i privata kontakter med tjänstemän från Kina och Hongkong.

Den höga representanten och vice ordföranden gjorde på EU:s vägnar följande uttalande om Hongkong:

- 19 mars 2024 – uttalande om antagandet av ny nationell säkerhetslagstiftning¹.

EU:s talesperson gjorde följande uttalande beträffande Hongkong:

- 30 maj 2024 – uttalande från talespersonen om domen i målet Hongkong 47².
- 4 juni 2024 – uttalande av talespersonen med anledning av 35-årsdagen av händelserna på Himmelska fridens torg³.
- 29 augusti 2024 – uttalande av talespersonen om domen mot de före detta chefredaktörerna på Stand News⁴.
- 19 november 2024 – uttalande av talespersonen om domen i målet Hongkong 47⁵.

EU:s talesperson publicerade följande inlägg på X (tidigare Twitter) beträffande Hongkong:

- 24 december – inlägg om extraterritoriella häktningsbeslut utfärdade av Hongkongs myndigheter⁶.

EU-kontoret i Hongkong tog i ett inlägg på X (tidigare Twitter) upp följande rättighetsrelaterade frågor:

¹ Uttalande av EU:s utrikesrepresentant på Europeiska unionens vägnar om antagandet av ny nationell säkerhetslagstiftning, den 19 mars, finns på: <https://www.consilium.europa.eu/sv/press/press-releases/2024/03/19/hong-kong-statement-by-the-high-representative-on-behalf-of-the-european-union-on-the-adoption-of-new-national-security-legislation/>.

² Uttalande av talespersonen om domen i målet Hongkong 47, den 30 maj, finns på: https://www.eeas.europa.eu/eeas/hong-kong-statement-spokesperson-verdict-%E2%80%99Chong-kong-47%E2%80%9D-case_en.

³ Uttalande av talespersonen med anledning av 35-årsdagen av händelserna på Himmelska fridens torg, den 4 juni, finns på: https://www.eeas.europa.eu/eeas/china-statement-spokesperson-35th-anniversary-tiananmen-square-events_en.

⁴ Uttalande av talespersonen om domen mot de före detta chefredaktörerna på Stand News, den 29 augusti, finns på: https://www.eeas.europa.eu/eeas/hong-kong-statement-spokesperson-conviction-former-chief-editors-stand-news_en.

⁵ Uttalande av talespersonen om domen i målet Hongkong 47, den 19 november, finns på: https://www.eeas.europa.eu/eeas/hong-kong-statement-spokesperson-sentencing-%E2%80%99Chong-kong-47%E2%80%9D-case_en.

⁶ Inlägg på X om den nya raden extraterritoriella häktningsbeslut, den 24 december, finns på: <https://x.com/AnouarEUspox/status/1871530643378913663>.

- 27 november – inlägg om beslutet i Hongkongs högsta domstol att upprätthålla domar som ger samkönade par lika bostads- och arvsrätt⁷.

EU uttryckte oro över människorätssituationen i Hongkong vid det 57:e mötet i FN:s råd för mänskliga rättigheter den 24 september 2024. EU uppmanade den kinesiska regeringen och myndigheterna i Hongkong att återupprätta full respekt för rättsstatsprincipen, grundläggande friheter och demokratiska principer⁸. I FN:s generalförsamling den 22 oktober 2024 underströk EU sin oro över utvecklingen i Hongkong i det övergripande uttalandet i det tredje utskottet⁹.

Vid den 39:e människorättsdialogen mellan EU och Kina i Chongqing den 16 juni 2024 uttryckte EU också oro över att Hongkongs nya nationella säkerhetslagstiftning får negativa konsekvenser för befolkningens rättigheter och friheter¹⁰.

Europaparlamentet antog den 25 april en resolution om den nya säkerhetslagen i Hongkong och fallen Andy Li och Joseph John¹¹. Den 28 november antog parlamentet också en resolution om Hongkong, särskilt fallen Jimmy Lai och de 45 aktivister som nyligen dömts på grundval av den nationella säkerhetslagen¹².

Under 2024 växte Hongkongs ekonomi för andra året i rad. BNP ökade med 2,5 % på årsbasis, tack vare utrikeshandeln med varor och tjänster, logistiksektorn, byggindustrin och en gradvis återhämtning inom finanssektorn. Den privata konsumtionen minskade och branscher som var beroende av inkomster från turismen fortsatte att underprestera jämfört med tiden före pandemin. Inflationen var måttlig på 1,7 % och arbetslösheten låg på 3,1 % under året. Hongkong redovisade ett betydande underskott i de offentliga finanserna och minskade finanspolitiska reserver, även om de finanspolitiska reserverna fortfarande var tillräckliga för att täcka uppskattningsvis elva månaders offentliga utgifter. Under 2024 var EU fortfarande Hongkongs största utländska affärsgemenskap utanför Kina, mätt i antalet företag som var verksamma på territoriet. EU var också Hongkongs fjärde största handelspartner när det gäller varor och tredje största när det gäller tjänster med en total handel på 66,7 miljarder euro och ett överskott för EU på 30,0 miljarder euro.

I. Politisk och social utveckling

Artikel 23 i grundlagen: lagstiftning och genomförande

⁷ Inlägg på X om högsta domstolens beslut att fastställa domar som ger samkönade par lika bostads- och arvsrätt, den 27 november, finns på: <https://x.com/EUinHKandMO/status/1861701177865637911>.

⁸ 57:e sessionen i människorättsrådet – Punkt 4: allmän debatt om människorättsituationer som kräver rådets uppmärksamhet, den 24 september, finns på: https://www.eeas.europa.eu/delegations/un-geneva/hrc57-item-4-general-debate-human-rights-situations-require-council%E2%80%99s-attention_en?s=62.

⁹ Uttalande av EU – FN:s generalförsamlings tredje utskott: Punkt 71 på dagordningen: mänskliga rättigheter, den 22 oktober, finns på: https://www.eeas.europa.eu/delegations/un-new-york/eu-statement-%E2%80%93-un-general-assembly-3rd-committee-agenda-item-71-human-rights_en.

¹⁰ Den 39:e människorättsdialogen med Europeiska unionen i Chongqing, den 17 juni, finns på: https://www.eeas.europa.eu/eeas/china-39th-human-rights-dialogue-european-union-took-place-chongqing_en.

¹¹ Europaparlamentets resolution av den 25 april 2024 om den nya säkerhetslagen i Hongkong och fallen Andy Li och Joseph John, den 25 april, finns på: <https://www.europarl.europa.eu/delegations/en/deterioration-of-fundamental-freedoms-in/product-details/20230616DPU36462>.

¹² Europaparlamentets resolution av den 28 november 2024 om Hongkong, särskilt fallet Jimmy Lai och de 45 aktivister som nyligen dömts på grundval av den nationella säkerhetslagen, den 28 november, finns på: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-10-2024-0051_SV.html.

Enligt artikel 23 i grundlagen, som är Hongkongs konstitution, ska Hongkong själv anta lagar som förbjuder varje form av förräderi, utbrytning, uppvigling och omstörtning mot centralregeringen eller stöld av statshemligheter, som förbjuder utländska politiska organisationer eller organ att bedriva politisk verksamhet i regionen och som förbjuder politiska organisationer eller organ i regionen att upprätta förbindelser med utländska politiska organisationer eller organ.

Ett tidigare försök att anta lagstiftning enligt artikel 23 gjordes 2003 men misslyckades. Prodemokratiska lagstiftare har i praktiken varit uteslagna från den lagstiftande församlingen sedan 2021 och efter att säkerhetslagen infördes återupptog Hongkongs regering arbetet med att färdigställa säkerhetsförordningen. Lagstiftningsprocessen för säkerhetsförordningen slutfördes på bara 49 dagar. Den 6 mars 2024 efterlyste den kinesiska vice premiärministern och chefen för den centrala ledningsgruppen för Hongkong- och Macaofrågor, Ding Xuexiang, ett snabbt antagande av lagen. Den 7 mars tillkännagav Hongkongs regering att den planerade att lägga fram lagförslaget för en första och andra behandling nästföljande dag. Det lagstiftande rådet påskyndade också granskningen av det 212 sidor långa lagförslaget. Det lagstiftande rådets lagförslagsutskott, bestående av 15 ledamöter, anordnade möte efter möte för att diskutera de 181 klausulerna i lagförslaget mellan den 8 och 14 mars, inklusive under helgen. Det lagstiftande rådets ordförande Andrew Leung frångick den tolvdagarsfrist som brukar föreligga innan ett lagförslag genomgår andra och tredje behandlingen. För att avsluta den andra och tredje behandlingen på en dag kom lagstiftarna överens om att begränsa talartiden till fem minuter per lagstiftare. Alla interventioner var för lagförslaget. Lagen antogs därför den 19 mars och trädde i kraft den 23 mars 2024.

På inbjudan av Hongkongs regering framförde EU-kontoret tillsammans med medlemsstaternas generalkonsulat EU:s oro över utkastet till säkerhetsförordningen, både skriftligen i en diplomatisk not och muntligen vid två informationsmöten för den konsulära kåren som anordnades av Hongkongs myndigheter. Samrådsförfarandet resulterade inte i några väsentliga ändringar av utkastet till lagstiftning, med undantag för ett tillägg för att skydda visseblåsare med anledning av de farhågor som journalister framfört angående brottet stöld av statshemligheter.

I säkerhetsförordningen står det att det främsta syftet med principen ”ett land, två system” är att skydda suveräniteten, säkerheten och utvecklingsintressena i landet. I säkerhetsförordningen införs genom ett tillägg till bestämmelserna i grundlagens artikel 23 fem nya kategorier av brott, nämligen förräderi, uppror, stöld av statshemligheter och spionage, sabotageverksamhet som äventyrar den nationella säkerheten och utländsk påverkan. Genom säkerhetsförordningen införs Fastlandskinas svepande definition av *nationell säkerhet* för territoriet, som i praktiken ger den verkställande makten i stort sett obegränsade befogenheter på detta område.

Andra brottskategorier i säkerhetsförordningen fanns redan i Hongkongs lagstiftning, och den nya lagen utvidgade tillämpningsområdet för dessa befintliga brottskategorier. Säkerhetsförordningen ersätter lagen om uppvigling från kolonialtiden och utvidgar de befintliga brotten att väcka ”missnöje” mot ”det grundläggande statliga system som inrättats genom Folkrepubliken Kinas konstitution”. I säkerhetsförordningen anges också uttryckligen att det för brottet inte är nödvändigt att bevisa uppsåt att ”uppvigla till våld”, vilket är ett avsteg från både konventionen i common law och internationella principer. Dessutom höjdes maxstraffet för brottet från två till sju års fängelse. Om uppviglingen sker i samförstånd med främmande makt är maxstraffet nu tio års fängelse.

Enligt säkerhetsförordningen omfattar det ändrade brottet ”uppvigling till missnöje mot statstjänsteman” nu fler befattningshavare, däribland ombudsmannens ordförande och ordföranden för kommissionen för lika möjligheter.

I säkerhetsförordningen föreskrivs vidare att de som dömts för brott som rör nationell säkerhet endast kan få straffeftergift för en tredjedel av domen, förutsatt att chefen för kriminalvården bedömer att eftergiften ”inte skulle strida mot nationella säkerhetsintressen”. Detta leder i de flesta fall till längre fängelsestraff. Eftergiften hade hittills varit bruklig för fångar som visat gott uppförande under tiden i fängelse. Dessutom kommer personer som dömts för brott som rör nationell säkerhet inte längre att kunna ställa upp i val till chefsminister, det lagstiftande rådet, distriktsrådet och landsbygdsrepresentant för resten av livet¹³.

Strax efter det att säkerhetsförordningen trätt i kraft tillämpade myndigheterna de strängare bestämmelserna om straffeftergift retroaktivt på ett avslutat fall enligt säkerhetslagen, vilket i praktiken ledde till att den tilltalade fick ett förlängt fängelsestraff. En demonstrant som dömts för utbrytning 2021 enligt den kinesiska lagen och avtjänade ett femårigt fängelsestraff underrättades den 24 februari om att han kunde frigges den 25 mars 2024. I och med att säkerhetsförordningen trädde i kraft upphävdes emellertid hans straffeftergift. Den fängslade överklagade beslutet – det första överklagandet enligt säkerhetsförordningen – men förlorade den 6 december. En domare vid överdomstolen kom fram till att domstolarna ”i allmänhet skulle hänskjuta frågan” till de verkställande myndigheterna när det gäller vad som krävs för att skydda den nationella säkerheten.

Den 28 maj 2024 greps de första personerna enligt säkerhetsförordningen – den fängslade aktivisten Chow Hang-tung (Hong Kong Alliance) och fem andra personer. De sex personerna anklagades för att ha begått brottet uppvigling genom att publicera inlägg på sociala medier om massakern på Himmelska fridens torg 1989. Den 31 december 2024 hade säkerhetsförordningen tillämpats för att gripa minst 15 personer för uppvigling. Tre personer fälldes och dömdes till fängelse enligt den nya lagen. Genomförandet av säkerhetsförordningen har hittills varit relativt återhållsamt jämfört med de ingripanden som gjordes efter införandet av säkerhetslagen, men tröskeln för fällande domar har varit låg och straffen har varit hårda. En av de personer som dömdes enligt lagen dömdes till 14 månaders fängelse för att ha burit en T-shirt med en protestslogan som ansågs vara ”uppviglande”.

Genom att åberopa den nya lagen den 12 juni 2024 och återigen den 24 december 2024 drog Hongkongs säkerhetsminister in passen för 13 efterlysta personer som ansågs ha avvikit och hindrade andra från att ha affärsförbindelser eller bilda samriskföretag med de berörda personerna samt från att sälja eller hyra ut fastigheter till dem.

Lagen har ytterligare förstärkt den nationella säkerhetslagens avskräckande effekt på Hongkongs samhälle och har bland annat lett till ytterligare själv censur bland journalister och större försiktighet bland det civila samhällets organisationer. Den 29 mars tillkännagav nyhetsstationen Radio Free Asia, som finansieras av Förenta staterna, att dess Hongkong-filial skulle stängas, med hänvisning till säkerhetsproblem för dess reportrar. Den 28 mars bekräftade biskopen i Hongkong att det katolska stiftet tvingades anpassa vissa delar av sin religionsutövning för att undvika att bryta mot den nya lagen.

¹³ I en liknande klausul i Macao var restriktionerna begränsade till fem år.

Genomförande av säkerhetslagen och tillhörande lagstiftning

Den 30 juni 2024 var det fyra år sedan säkerhetslagen infördes. Den 31 december 2024 hade 316 personer gripits enligt säkerhetslagen och tillhörande klausuler och andelen fällande domar var över 95 %.

På julafton 2024 utfärdade Hongkongs myndigheter en lista på sex efterlysta personer som var bosatta utomlands, däribland utländska medborgare. Den nationella säkerhetspolisen utlyste en belöning på en miljon Hongkongdollar (122 000 euro) vardera för de aktivister i frivillig exil som påstås ha ägnat sig åt otillåten samverkan med utländska länder eller externa element, utbrytning och omstörtning. Detta utgjorde ytterligare ett fall av extraterritoriell tillämpning av säkerhetslagen och därmed hade totalt 19 sådana häktningsbeslut utfärdats. Den 31 december hade ingen på listorna utlämnats till Hongkong. EU:s talesperson publicerade ett uttalande där han fördömde dessa extraterritoriella häktningsbeslut.

Belöningarna fortsatte att ge efterverkningar i Hongkong och innebar påtryckningar på aktivisternas familjer och närmaste sociala nätverk. Den 10 januari medtog och förhörde den nationella säkerhetspolisen föräldrarna och två systrar till en utländsk aktivist som varit efterlyst sedan den 14 december 2023.

De rättegångar där åtal väckts enligt säkerhetslagen och lagen om uppvigling från kolonialtiden fortsatte under 2024, om än med avsevärda förseningar. Många av de tilltalade har varit frihetsberövade sedan mitten av 2021, i vissa fall i isoleringscell vid upprepade tillfällen.

Rättegången enligt säkerhetslagen mot de 47 prodemokratiska lagstiftare och aktivister som organiserade eller deltog i ett lagligt primärval 2020 (vanligen kallad Hongkong 47) är den rättegång om nationell säkerhet som har haft flest tilltalade. Den 19 november 2024 dömde överdomstolen 45 av de tilltalade till fängelse i mellan fyra år och två månader och tio år, efter att funnit dem skyldiga till ”uppvigling till omstörtande verksamhet” den 30 maj samma år. Det högsta straffet enligt säkerhetslagen är livstids fängelse. Två av de tilltalade i Hongkong 47 frikändes.

Åklagaren överklagade en av de två frikännande domarna. Hongkongs regering stod emot Pekingvänliga hökars krav på ännu hårdare straff för de 45 dömda personerna. Samtidigt överklagade 14 av de tilltalade sina fällande domar eller straff. Domstolsväsendet hade den 31 december inte planerat några förhandlingar för dessa överklaganden.

Rättegången, inklusive sammanträden om strafflindring och dom, varade i 131 dagar, vilket var längre än de 90 dagar som ursprungligen hade planerats. Av de åtta andra demokratiaktivister som greps men inte åtalades i målet var åtminstone en fortfarande frigiven mot borgen 2024 utan att ha tillgång till sitt pass.

Rättegången enligt säkerhetslagen mot Hong Kong Alliance gick 2024 vidare till rättegång. Den 31 december 2024 hade överdomstolen planerat domstolsförhandlingarna till maj 2025 och avsatt 75 dagar för förhandlingarna. Den numera upplösta civilsamhällesgruppen brukade anordna den årliga ljusvakan till minne av massakern på Himmelska fridens torg 1989. Åklagaren anklagar Hong Kong Alliance och dess centrala medlemmar för att uppvigla till omstörtande verksamhet. Det högsta straffet är livstids fängelse.

I ett närbesläktat mål fastställde överdomstolen den 14 mars 2024 domen mot Chow och två andra medlemmar i alliansen för att inte ha hört sammat den nationella säkerhetspolisens begäran om att lämna upplysningar. Den 31 juli lät högsta domstolen de tre tilltalade överklaga domen och planerade förhandlingen till januari 2025.

Rättegången om uppvigling enligt säkerhetslagen mot medieföretagaren och demokratiaktivisten Jimmy Lai fortsatte under 2024. Förutom Lai åtalades sex före detta journalister på den nu nedlagda tidningen *Apple Daily* och tre närstående företag. Journalisterna erkände sig skyldiga i november 2022. Den brittiska medborgaren Lai och övriga personer stod anklagade på två punkter enligt säkerhetslagen (stämpling till otillåten samverkan med främmande land eller med externa element för att äventyra den nationella säkerheten) och en punkt enligt lagen om uppvigling från kolonialtiden (stämpling till att trycka, publicera, sälja, bjuda ut till försäljning, distribuera, visa och/eller reproducera uppviglande publikationer). Det högsta straffet för åtalpunkterna enligt säkerhetslagen är livstids fängelse. Rättegången, som förväntades pågå i 83 dagar, flyttades två gånger. Först från den 1 december 2022 till den 25 september 2023 och slutligen till den 18 december 2023. Rättegången gick in på sin 113:e dag den 19 december, vilket var den sista förhandlingsdagen 2024. Lai vittade personligen för första gången den 20 november.

I målet Stand News, där åtal väcktes enligt lagen om uppvigling under kolonialtiden, dömde tingsrätten den 26 september de två före detta chefredaktörerna för det upplösta oberoende medieföretaget till fängelse i 21 respektive elva månader. En av redaktörerna, som var frihetsberövad i 349 dagar före rättegången, fängslades direkt medan den andra redaktören fick gå fri av hälsoskäl. Detta är den första fällande domen mot journalister för brottet uppvigling på 72 år. Domen har förstärkt pressfrihetsattackernas avskräckande effekt och har ytterligare ökat den redan utbredda självcensuren bland journalister.

Hanteringen av rättegångarna om nationell säkerhet har upprepade gånger gett upphov till tvivel om ett korrekt rättsförfarande, både när det gäller frågan om de handplockade domarnas opartiskhet i dessa mål och de utdragna rättegångsförfarandena. I målet Stand News förväntades rättegången pågå i 20 dagar men varade i 57 dagar. Datumet för domen sköts upp tre gånger. De tilltalade satt häktade i avvaktan på rättegång i mer än 300 dagar, vilket också var problematiskt.

I den första rättegången i ett uppviglingsmål sedan överlämnandet 1997 fastställde appellationsdomstolen domen mot aktivisten Tam Tak-chi den 7 mars. Domstolen avvisade brittiska Privy Councils avgörande att alla uttalanden som ingår i en fällande dom om uppvigling måste innehålla uppsåt att uppvigla till våld. Den 14 augusti godkände högsta domstolen Tams ansökan om att överklaga den fällande domen och påföljden från januari 2025.

Den 11 april dömdes Joseph John, en portugisisk medborgare bosatt i Förenade kungariket, till fem års fängelse för ”uppvigling till utbrytning”.

Många av de cirka 6 000 demonstranter som greps under protesterna 2019 men som ännu inte åtalats är fortfarande på fri fot mot borgen i avvaktan på polisutredningar och åtalsbeslut. Efter krav på att ”kategoriskt” lägga ned anklagelserna mot dem förklarade justitieministern Paul Lam i en intervju i oktober 2024 att detta skulle strida mot rättsstatsprincipen. Han tillade att nya bevis kan komma fram och att det inte fanns någon tidsfrist för att lagföra brott som ägt rum tidigare.

I stadens första rättegång enligt FN:s förordning mot terrorism dömde en jury den 29 augusti en person och frikände sex andra för en påstådd plan att detonera sprängämnen och använda skjutvapen mot polisen under protesterna 2019. Sex andra tilltalade hade erkänt sig skyldiga. Domstolen dömde de sju personerna till fängelsestraff i mellan 23 år och tio månader och fem år och tio månader.

Den 12 augusti 2024 förlorade Jimmy Lai och sex före detta lagstiftare det slutliga överklagandet av sina fällande domar för att ha deltagit i en olaglig marsch den 18 augusti 2019. Högsta domstolen ogillade påståendet att åtalet utgjorde en alltför stor inskränkning av yttrande- och mötesfriheten. Åklagarens begäran om att återuppta anklagelserna om att ha organiserat marschen avslogs emellertid också. Två dagar senare avgick den före detta ordföranden för Förenade kungariket högsta domstol, Lord Neuberger, som ledde förhandlingarna i målet, från sin post som ordförande för den högnivåpanel av juridiska experter på mediefrihet som var rådgivande till Media Freedom Coalition som bland annat har EU-medlemsstater som medlemmar.

Under 2024 avgick också fem utländska icke ordinarie domare i högsta domstolen. Vissa av dem beslutade att inte förnya sin utnämning av personliga skäl, men den pensionerade brittiska domaren Lord Sumption, som hade varit domare i högsta domstolen i Förenade kungariket, uppgav att territoriet som en gång hade varit ett dynamiskt och politiskt diversifierat samhälle långsamt håller på att bli en totalitär stat. Han menade att rättsstatsprincipen i grunden är hotad på alla områden som regeringen känner starkt för.

I december 2024 fanns det sex utländska icke ordinarie domare kvar i högsta domstolen.

När det gäller frågor som anses relevanta för den nationella säkerheten kan det sammanfattningsvis konstateras att **rättsstatsprincipen** i Hongkong fortfarande var satt under hård press 2024. I delindexet om begränsningar av statens befogenheter i det årliga rättsstatsindexet, som sammanställs av World Justice Project och som offentliggjordes den 23 oktober 2024, halkade Hongkong ned tre placeringar till 62:a plats av 142 länder och territorier jämfört med 2023. Även i delindexet om grundläggande rättigheter hamnade Hongkong på 62:a plats, vilket var en försämring med fyra placeringar jämfört med 2023¹⁴. Samtidigt har handels- och privaträtten fortfarande inte påverkats i någon större utsträckning av den auktoritära vändningen i Hongkongs rättsliga miljö.

Under 2024 fortsatte man också att **fokusera på att integrera ”nationell säkerhet” i styrningen av Hongkong**, särskilt när det gäller utbildning och offentlig förvaltning. Den 7 juni kungjorde Hongkongs myndighet för offentlig förvaltning en ny lag om offentlig anställning, där ”upprätthållandet av den konstitutionella ordningen och den nationella säkerheten” angavs som en ledande grundprincip för Hongkongs 173 000 tjänstemän. Den 6 augusti invigdes National Security Exhibition Gallery, där protesterna 2019 beskrivs som en ”färgrevolution”. Myndigheten för offentlig förvaltning uppmanade alla statligt anställda att besöka galleriet minst en gång före utgången av 2026.

Den 18 november höll regeringen en invigningsceremoni för det lokala utbildningsprogrammet för handledare i nationell säkerhet som ska utbilda de första 120 handledarna i nationell säkerhet. Regeringen sade att den räknar med att minst 2 600 lokala handledare kommer att utbildas fram till 2025 och att var och en av dem bör sprida information om nationell säkerhet

¹⁴ <https://worldjusticeproject.org/rule-of-law-index/global>.

till minst 30 personer per år. Hongkongs regering räknar med att över 78 000 människor kommer att få information om att skydda den nationella säkerheten varje år.

Utbildningsmyndigheten upprepade 2024 vikten av utbildning i nationell säkerhet. I en rad rapporter som offentliggjordes den 25 juni kritiserade skolinspektörer en skola för barn med måttliga inlärningssvårigheter för att den inte undervisat om den kinesiska konstitutionen och för att inte på ett heltäckande sätt bedrivit utbildning i nationell säkerhet.

Regeringen utövade också mer kontroll över socialarbetaryrket. Den 3 juli 2024 antog det lagstiftande rådet en ändring av förordningen om registrering av socialarbetare, som gjorde att en majoritet av tjänstemännen vid stadens tillståndsgörande för socialarbetare var utsedda av regeringen. Lagen gav också organet befogenhet att permanent diskvalificera socialarbetare som har dömts för brott mot den nationella säkerheten.

I juli avslöjade polisen att den hade tagit emot över 750 000 tips via telefonjouren för nationell säkerhetsrapportering och att omkring 10–20 % av dessa tips kunde följas upp. I december uppgav polisen att den hade installerat 612 övervakningskameror i staden i år för att öka säkerheten. Målet var att installera ytterligare 1 300 kameror före utgången av 2025.

Utrymmet för politisk opposition och pluralistiska röster i Hongkong minskade ytterligare under 2024.

Den 13 november avslöjade det demokratiska partiets ordförande Lo Kin-hei att flera centrala partimedlemmar och deras familjer och företag hade mottagit anonyma hotfulla telefonsamtal och e-postmeddelanden där de kritiserades för att vara Kina- och Hongkongmotståndare och varnades för ett potentiellt fängelsestraff för sitt politiska deltagande.

Den 19 november skrev tidningarna *Ta Kung Pao* och *Wen Wei Po* helsidesartiklar där de pekade ut nio dömda tilltalade i målet Hongkong 47 och anklagade dem för att ha nuvarande eller tidigare kopplingar till den politiska gruppen. Det demokratiska partiet, som en gång var den största prodemokratiska politiska gruppen i Hongkong, fortsatte att stöta på svårigheter med att anordna insamlingsevenemang.

Den 27 mars avfördes den tidigare näst största politiska oppositionen i Hongkong, Civic Party, från Hongkongs företagsregister. Gruppen hade röstat för upplösning i maj 2023.

Hongkongs yttre förbindelser

Hongkongs yttre förbindelser präglades under 2024 av insatser för att diversifiera handeln och de ekonomiska förbindelserna med länderna i Sydostasien, Mellanöstern och andra tillväxtmarknader. I juli ledde chefsministern en delegation för ett sex dagar långt besök i Laos, Kambodja och Vietnam. Hittills har han besökt sju medlemsstater i Sydostasiatiska nationers förbund (Asean), dock inte Brunei, Filippinerna och Myanmar. I november reste han till Peru i sju dagar och deltog i mötet mellan ekonomiska ledare i Ekonomiska samarbetet i Asien och Stilla-havsområdet. Hongkong undertecknade också ett frihandelsavtal med Peru 2024.

I september föreslog stadens för närvarande enda representant i nationella folkkongressens ständiga utskott, Starry Lee, att Hongkongs internationaliseringsprocess nu skulle vara inriktad på länder inom initiativet ”Ett bälte, en väg”, Asean och Mellanöstern, efter att länge ha fokuserat på Europa och Förenta staterna.

Utvandringen från Hongkong har fortsatt. Förenade kungarikets inrikesministerium meddelade att landet den 30 september 2024 hade mottagit 32 429 visumansökningar under 2024 för brittiska utomeuropeiska medborgare. Förenade kungariket har mottagit sammanlagt cirka 224 204 ansökningar från medborgare i Hongkong om det särskilda viseringssystem som kan bana väg för medborgarskap. Omkring 158 000 personer har anlänt till Förenade kungariket inom ramen för systemet. Kanada och Australien fortsatte att ta emot viseringsansökningar inom ramen för skraddarsydda invandringssystem för personer bosatta i Hongkong. Hongkongs befolkning har trots utvandring varit oförändrad på 7,5 miljoner, främst på grund av nyanlända från det kinesiska fastlandet.

Den 10 juli förlängde Förenta staternas president Hongkongs nationella nödstatus och hävdade att Hongkongs situation utgjorde ett hot mot Förenta staternas nationella säkerhet, utrikespolitik och ekonomi. I och med presidentordern kan Hongkong inte längre få den ekonomiska förmånsbehandling som man tidigare hade enligt Förenta staternas lagstiftning. Den 19 november meddelade Förenta staterna med anledning av domen i målet Hongkong 47 att nya visumrestriktioner skulle införas för Hongkongs tjänstemän.

Grundläggande fri- och rättigheter samt lika möjligheter

Mötet i arbetsgruppen för den allmänna återkommande utvärderingen inom FN:s råd för mänskliga rättigheter med avseende på Kina, som även omfattade Hongkong, ägde rum den 23 januari. Inför mötet hade minst sju länder lämnat in 13 inlagor om Hongkong, vilket var rekordmånga. Under mötet uttryckte 18 länder, däribland Danmark, Tyskland, Irland och Frankrike, oro över medborgerliga rättigheter på territoriet, medan Förenta staterna och Förenade kungariket uppmanade Hongkongs myndigheter att skrota säkerhetslagen.

Den 31 maj 2024 offentliggjorde FN:s råd för mänskliga rättigheter Kinas synpunkter på slutsatser och rekommendationer. Kina avvisade 14 av de 23 människorättsrekommendationer avseende Hongkong som hade utfärdats av 20 länder. Några av de länder vars rekommendationer avvisades var Belgien, Tjeckien, Danmark, Luxemburg, Nederländerna och Österrike. Kina avvisade alla rekommendationer om säkerhetslagen i Hongkong och beskrev dem som baserade på felaktig information. Samtidigt uppgav Kina att landet godtog och redan genomförde rekommendationer från Tyskland (för att återupprätta full respekt för rättsstatsprincipen och det civila samhället samt politiska rättigheter i Hongkong), Frankrike (för att garantera yttrande- och föreningsfrihet, även online, inklusive Hongkong) och Litauen (för att garantera alla medborgares rätt till åsikts- och yttrandefrihet utan rädsla för repressalier och censur i alla regioner, inklusive Hongkong, Tibet m.fl.).

Den 4 juli diskuterades och antogs granskningsrapporten om Kina vid plenarsammanträdet i FN:s råd för mänskliga rättigheter.

Vid två tillfällen under 2024 uttryckte FN:s experter skriftligen oro över situationen för de grundläggande rättigheterna i Hongkong till Kinas ständiga representation i Genève.

Den 25 januari uttryckte FN:s särskilda rapportör om tortyr och annan grym, omänsklig eller förnedrande behandling eller bestraffning oro över att åklagarsidans viktigaste vittne i rättegången om den nationella säkerheten mot Jimmy Lai, Andy Li, utsattes för tortyr och/eller annan grym, omänsklig eller förnedrande behandling eller bestraffning i ett fängelse på

fastlandet och att han till följd av detta tvingades erkänna att han i konspiration med Jimmy Lai otillåtet samverkat med utländska aktörer¹⁵.

Den 22 mars 2024 gjorde FN:s särskilda rapportörer ett uttalande om i) främjande och skydd av rätten till åsikts- och yttrandefrihet, ii) rätten till utbildning, iii) rätten till mötes- och föreningsfrihet, iv) människorättsförsvarens situation, v) domares och advokaters oberoende, och vi) främjande och skydd av mänskliga rättigheter och grundläggande friheter i kampen mot terrorism. I uttalandet hävdades att lagstiftningen enligt artikel 23 innehöll ett stort antal åtgärder som avsevärt och otillbörligt skulle begränsa utövandet av de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna och vara oförenliga med den allmänna förklaringen om de mänskliga rättigheterna, den internationella konventionen om medborgerliga och politiska rättigheter och den internationella konventionen om ekonomiska, sociala och kulturella rättigheter¹⁶.

Under förra året fortsatte Hongkong att halka ned i olika globala rättighetsindex. I Human Freedom Index 2024, som sammanställts av Cato Institute och Fraser Institute, föll Hongkong från 46:e plats 2023 till 50:e plats av 165¹⁷. Enligt en rapport från den icke-statliga organisationen Freedom House var Hongkong 2024 ett ”delvis fritt” område och hamnade på 41:a plats av 100, vilket var nästan samma som 2023 då Hongkong låg på 42:a plats av 100¹⁸.

Pressfriheten försämrades ytterligare. Hongkong låg på 135:e plats av de 180 länderna och regionerna i det internationella pressfrihetsindex som sammanställts av organisationen Reportrar utan gränser och offentliggjordes den 3 maj¹⁹. Enligt det pressfrihetsindex som utarbetats av Hongkongs journalistförbund och som offentliggjordes den 20 augusti 2024 upplevde både allmänheten och journalister i Hongkong en minskad pressfrihet under 2023²⁰.

Hongkongs journalistförbund utsattes för särskilda påtryckningar under året. Den 25 januari 2024 avslöjade fackföreningen att Hongkongs skattemyndighet krävde 400 000 Hongkongdollar (45 000 euro) i vinstskatt som ett led i granskningen av journalistförbundets räkenskaper för 2017–2018. Myndigheten bad förbundet att lämna vinstskattedeklarationer för sex år mellan 2017/2018 och 2022/2023. Förbundet begärde omprövning av taxeringen. I april tvingades en insamlingskonsert som förbundet anordnade att flytta ut på internet på grund av ”okontrollerbara krafter”. I maj beslutade förbundets tidigare ordförande att inte ställa upp till omval och uppgav att förbundet kunde utsättas för angrepp om han satt kvar. Den 21 juni, dagen före årsmötet, var förbundet tvunget att uppmana medlemmarna att ignorera ett anonymt Whatsapp-meddelande som varnade medlemmarna för att närvara av ”säkerhetsskäl”.

Den 13 september avslöjade förbundet att mellan juni och augusti trakasserades och hotades dussintals journalister, deras familjemedlemmar eller deras familjemedlemmars arbetsgivare samt grannar och kollegor både online och offline. I ett fall mottog en journalists hyresvärd och fastighetsmäklare anonyma brev med hot om ”otänkbara konsekvenser” och ”följdsador” om inte hyresgästen avhystes från fastigheten och distriktet. Efter det att förbundsordföranden hade anmält fallen till polisen fick man situationen under kontroll. Trakasserierna av enskilda journalister återupptogs dock igen mot slutet av året.

¹⁵ <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=28734>.

¹⁶ <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=28893>.

¹⁷ <https://www.cato.org/human-freedom-index/2024>.

¹⁸ <https://freedomhouse.org/country/hong-kong/freedom-world/2024>.

¹⁹ <https://rsf.org/en/index>.

²⁰ <https://hkja.org.hk/en/press-release/press-freedom-in-hong-kong-at-11-year-low-according-to-media-survey-amid-fears-over-article-23-national-security-law/>.

Den 24 september 2024 prövade överdomstolen förbundets ansökan om laglighetsprövning av en ny regel som begränsar journalisters tillgång till ett offentligt register som förvaltas av transportministeriet. Fackföreningen ifrågasatte den nya regelns förenlighet med pressfrihetsprincipen. Den 31 december hade inget avgörande meddelats.

Sedan lagstiftningen enligt artikel 23 antagits tillkännagav *Wall Street Journal* den 2 maj 2024 sitt beslut att flytta sitt Asienkontor från Hongkong till Singapore. I juli sparkade *Wall Street Journal* en reporter efter att hon valts till ordförande för journalistförbundet.

Lokala medier anpassade sig ofta till Hongkongregeringens officiella ståndpunkt i sin nyhetsrapportering. Traditionella medier undvek till exempel att benämna William Lai "Taiwans president" utan återgick i stället till att kalla honom "Taiwans ledare" eller "Taiwans Lai". Detta var en tydlig förändring jämfört med för fyra år sedan när traditionella medier fortfarande benämnde den dåvarande presidenten Tsai Ing-wen som "Taiwans president".

Hongkongs myndigheter fortsatte att använda invandringsreglerna för att hindra journalister som ansågs vara ofördelaktiga och pressfrihetsaktivister från att resa in i Hongkong²¹. Den 10 april 2024 hölls en företrädare för Reportrar utan gränser av polsk nationalitet frihetsberövad i sex timmar och nekades vid ankomsten till territoriet inresa till Hongkong, där hon hade planerat att bevaka rättegången mot medieföretagaren Jimmy Lai. I augusti nekades en fastlandsbaserad Bloomberg-journalist, som hade planerat att flytta till Hongkong, arbetsvisum. Den 14 september nekades en fransk fotojournalist inresa till Hongkong, sannolikt på grund av ett fotografi som hon hade tagit av den fängslade Jimmy Lai för Associated Press.

2024 saknades fortfarande en reporter som specialiserat sig på kinesisk försvarspolitik och diplomati vid *South China Morning Post* efter att ha deltagit i Xiangshan-forumet i Peking i oktober 2023.

En positivare nyhet var att appellationsdomstolen den 4 september fastställde ett beslut i lägre instans att vägra att återinföra kommunikationsmyndighetens varning till det numera nedlagda satirprogrammet "Headliner" som producerades av Hongkongs offentliga programföretag, RTHK.

Yttrandefriheten fick också stå tillbaka ytterligare under 2024. Från och med den 15 maj blockerade Youtube lokal åtkomst till 32 videoklipp med protestsången "Glory to Hong Kong". Beslutet fattades efter det att överdomstolen bifallit regeringens begäran om att genom ett interimistiskt föreläggande förbjuda sången, som enligt myndigheterna har använts för att uppvigla andra att begå brott mot den nationella säkerheten, såsom utbrytning och uppvigling.

Utrymmet för kritiska konstnärer och oberoende kulturinstitutioner krympte ytterligare under 2024.

Konstnärer, såsom prodemokratiska filmskapare, drabbas av minskade anslag och politiska påtryckningar. Den 24 oktober 2024 meddelade den oberoende filmorganisationen Ying e Chi

²¹ Under det senaste året har Hongkongs regering också nekat aktivister inresa. Den 27 juni nekades en japansk aktivist inresa. Den 8 september nekades en tysk aktivist inresa. Direkt före ankomsten till Hongkong reste den tyska aktivisten till Fastlandskina. Han arbetade med Tibet Initiative Deutschland, som förespråkade självbestämmande i den kinesiska regionen, och var med och grundade den icke-statliga organisationen Freiheit für Hongkong, som arbetade för ett demokratiskt, fritt Hongkong.

att den skulle upplösas, och en av dess grundare flyttade i augusti till Taiwan för att starta upp organisationen på nytt, med hänvisning till en ”relativt friare miljö” i Taiwan. Organisationen distribuerade kontroversiella politiska dokumentärer, såsom prisvinnande ”Lost in the Fumes”. Den 17 december meddelade Hongkongs dramaförbund att Hongkongs ministerium för fritids- och kulturtjänster för andra året i rad inte skulle tillhandahålla någon lokal för den årliga dramaprisceremonin som var planerad att hållas i april 2025. Samma dag meddelade dramaförbundet också att den hongkongska regeringens konstutvecklingsråd för andra året i rad inte skulle ge något finansiellt stöd till ceremonin. Handlingar från två år tillbaka visade att konstutvecklingsrådet var missnöjt med att en oberoende journalist och en satirtecknare bjudits in att delta i ceremonin som prisutdelare under tidigare år.

Under 2024 ställdes också konserter med artister som uttryckte stöd för demokrati rörelsen in i sista minuten. Den 4 december meddelade exempelvis Hongkongs festivalorkester att dess framträdande den 8 december måste ställas in på grund av brådskande kontroller och reparationer i stadshuset i Tsuen Wan. Även föreställningen ”Accidental Death of an Anarchist” som skulle spelas från den 21 februari till den 2 mars ställdes in den 5 februari. Den 30 januari blev teatersällskapet Fire Makes Us Human av med de lokaler som det hade bokat på en skola för föreställningar den 2–4 februari. Teatersällskapets grundare förklarade att skolan hade fattat beslutet efter att utbildningsmyndigheten hänvisat till riktlinjer om nationell säkerhet och särskilda åtgärder för skolor. Grundaren sade att han hade anklagats för att ha publicerat olämpliga kommentarer på internet. Teatersällskapet meddelade senare att det skulle lägga ned verksamheten.

Den 31 mars stängde den oberoende bokhandeln Mount Zero, med hänvisning till ständiga påtryckningar från myndigheterna. Den 20 augusti stängde även bokhandeln Mellow Out.

Det har inte funnits några tecken på återupprättande av mötesfriheten för fredliga protester. Sporadiska småskaliga protester ägde ibland rum utanför regeringens högkvarter 2024, men det förekom inga större protester. I oktober tillbakavisade Hongkongs chefsminister till exempel den före detta transport- och bostadsministerns uppmaning till regeringen om att tillåta fredliga protester och sammankomster för att vända den negativa bilden av Hongkong.

De Pekingvänliga fackförbunden Hong Kong Federation of Trade Unions och Federation of Hong Kong and Kowloon Labour Unions bekräftade 2024 var för sig att de för andra året i rad inte skulle anordna några protester den 1 maj (arbetarrörelsens dag). Pekingvänliga grupper anordnade fyra protester utanför EU-kontoret i Hongkong där de kritiserade EU:s uttalanden om den politiska utvecklingen i Hongkong.

År 2024 ställde man för femte året i rad in den stora ljusvakan i Victoria Park som brukat äga rum den 4 juni till minne av massakern på Himmelska fridens torg 1989 och som ursprungligen anordnades av civilsamhällsgruppen Hong Kong Alliance in Support of Patriotic Democratic Movements. I lokala medier rapporterades det dock om att företrädare för EU-kontoret och EU-medlemsstaternas konsulat varit på plats i Victoria Park under kvällen den 4 juni. EU-kontoret tände också återigen ljus i sina kontorsfönster på den aktuella dagen till minne av händelserna. Den dagen grep polisen fyra personer i åldern 23–69 år och beviljade dem borgen.

Föreningsfriheten var också under fortsatt press 2024. Den 23 juli meddelade Hongkongs kristna institut att det skulle upplösas och förklarade att det rådande klimatet hade gjort det svårt att ”fritt” utföra sitt uppdrag. Gruppen var tidigare medlem i de numera upplösta Civil Human Rights Front och Hong Kong Alliance.

Rättighetsbaserade **civilsamhällesgrupper** som fortfarande är aktiva i staden fortsatte att utsättas för påtryckningar. Det förekom mycket institutionella och anonyma trakasserier av aktörer i det civila samhället. Metoderna påminde om dem som Hongkongs journalistförbund beskrivit. Sådana trakasserier involverade även andra statliga myndigheter, såsom skattemyndigheten eller brandsäkerhetsmyndigheten. Ett annat problem 2024 var indragningen av både offentliga och privata medel till vissa icke-statliga organisationer. Aktörer i det civila samhället som fortfarande är aktiva i staden visade dock anmärkningsvärd motståndskraft genom att hitta olika sätt att navigera sig fram i det utrymme som återstod och – när så var möjligt – utvidga det.

Frågan om frihetsberövades rättigheter gav fortsatt anledning till oro. Den fängslade demokratiaktivisten Chow Hang-tung, som var medlem av Hong Kong Alliance, tvingades upprepade gånger sitta i isoleringscell under 2024.

I januari åtalades en fängelsevakt och fyra interner på kriminalvårdsanstalten i Pik Uk för att uppsåtligt ha skadat en 18-årig intern, som inte var en politisk fånge. Kriminalvårdaren påstods ha orsakat anal- och rektalbristningar. I juni åtalades en pensionerad kriminalvårdare i samma mål för att inte ha slagit larm om angreppet.

Enligt årsrapporten om fredsdomares besök 2023, som offentliggjordes i september 2024, mottog och hanterade fredsdomare – samhällsledare som har som främsta uppgift att besöka olika kriminalvårdsanstalter för att säkerställa internernas rättigheter – 71 klagomål, vilket var en ökning med 69 % jämfört med föregående år.

Den akademiska friheten var också under fortsatt press. Själv censuren var utbredd, särskilt inom samhällsvetenskap och humaniora. Kritiska röster inom den akademiska världen åsidosattes. I den 80-sidiga studien *We Can't Write the Truth Anymore: Academic Freedom in Hong Kong Under the National Security Law*, som offentliggjordes den 24 september, hävdade två människorättsgrupper baserade i Förenta staterna, Human Rights Watch och Hong Kong Democracy Council, att stadens nationella säkerhetslagstiftning hade genomgripande effekter på universiteten. Under 2024 slogs flera samhällsvetenskapliga institutioner vid universiteten i Hongkong ihop på bekostnad av statsvetenskap. I augusti omorganiserade det kinesiska universitetet i Hongkong sin 54-åriga institution för statlig och offentlig förvaltning, nedgraderade den till ett program och slog samman den till den nya skolan för samhällsstyrning och politisk vetenskap. Hongkongs stads universitet gjorde också ändringar och döpte om sin grundutbildning i statsvetenskap och offentlig politik till samhällsfrågor och offentlig förvaltning.

Hoppingivande tecken på framsteg när det gäller hbtqi-personers rättigheter i Hongkong fortsatte att dyka upp under 2024. I september 2023 slog högsta domstolen fast att Hongkongs bostadspolitik och arvslagar är diskriminerande utifrån sexuell läggning och därför är författningsstridiga, vilket var ytterligare en milstolpe för hbtqi-personers rättigheter i Hongkong. Trots ett förslag från en Pekingvänlig lagstiftare om att uppmana Peking att upphäva beslutet bekräftade justitieministeriet den 6 december att rättstvister bör lösas lokalt.

Den 29 april fick den transsexuella aktivisten Henry Tse ett nytt identitetskort efter att ha uppdaterat sin könsmarkör efter en rad rättstvister under sju års tid mot stadens förvaltning.

I september 2023 beslutade högsta domstolen att det var regeringens skyldighet att inom två år tillhandahålla en alternativ ram för att skydda samkönade partnerskap. I maj 2024 bekräftade ministern för konstitutions- och fastlandsfrågor att myndigheterna höll på att studera den ”komplexa” frågan. Samtidigt visade en medierapport som offentliggjordes den 18 juni att ministeriet för konstitutions- och fastlandsfrågor hade halverat sin finansiering till civilsamhällsgrupper som stöder sexuella minoriteter inom ramen för finansieringssystemet för lika möjligheter (sexuell läggning).

Religionsfriheten förblev till stor del skyddad under 2024, även om det finns tecken på att politiken på detta område håller på att anpassas till de politiska förväntningarna. I en rapport med titeln *Hostile Takeover: The CCP (China Communist Party) and Hong Kong's Religious Communities*, som offentliggjordes den 30 januari 2024, konstaterade Committee for Freedom in Hong Kong Foundation, baserad i Förenta staterna, att förföljelserna på grund av religion inte har varit lika allvarliga i Hongkong som i Fastlandskina. Religiösa ledare i Hongkong pressades dock att främja kommunistpartiets prioriteringar, bland annat genom att godta verkställandet av nationella säkerhetsåtgärder. För andra året i rad hissade en anglikansk kyrka den kinesiska flaggan på nationaldagen den 1 oktober, vilket kritiserades av kyrkobesökare.

När det gäller **asylsökande** avslöjade säkerhetsministern den 5 november att Hongkongs regering hade satt upp som mål att varje år återsända minst 1 320 personer som återoppar principen om non-refoulement men inte kan styrka sin sak. Situationen för asylsökande i Hongkong är fortfarande osäker, eftersom Hongkong inte har undertecknat 1951 års flyktingkonvention eller 1967 års protokoll angående flyktingars rättsliga ställning. Organisationer i det civila samhället som stöder asylsökande sattes också under press 2024.

När det gäller **arbetstagares rättigheter** kom den rådgivande nämnden för arbetsmarknadsfrågor 2024 överens om att fastställa den nya tröskeln för tillsvidareanställning till 68 timmar på 4 veckor för att utöka de lagstadgade förmånerna till fler anställda²². Arbetsorganisationer har rapporterat att antalet arbetsrelaterade olyckor, särskilt inom logistik och lager, har ökat jämfört med året före. Föreningen för arbetsskadades rättigheter rapporterade att det inträffat 19 dödsfall och 6 allvarliga skador vid 25 incidenter under 2024, jämfört med endast 5 olyckor inom samma sektorer 2023.

Hongkongs 400 000 migrerande hushållsarbetare förblev en utsatt grupp, trots att de omfattas av en relativt avancerad (enligt internationell standard) rättslig ram och fortsätter att ha tillgång till rättslig prövning och sjukvårdsförsäkring. Fackförbundet Hong Kong Federation of Asian Domestic Workers Unions avslöjade att det under 2024 hade hanterat 13 fall där utländska hushållsarbetare pressats att arbeta trots att de var sjuka. I ett fall pressades en hushållsarbetare från Filippinerna av sin arbetsgivare att inte genomgå cellgiftsbehandling.

Hongkongs myndigheter har inte offentliggjort några officiella uppgifter om hur stor andel av befolkningen som lever under fattigdomsgränsen sedan 2021, som är det senaste året då en officiell fattigdomsgräns fastställdes. Enligt chefsministerns politiska tal i oktober 2024 bodde omkring 110 000 hushåll i Hongkong i delade lägenheter 2024. Lagstiftning för att reglera sådana bostäder och förbättra hyresgästernas levnadsvillkor förväntas läggas fram tidigast 2025.

II. Ekonomisk utveckling

²² Ändringsförslaget kommer att läggas fram under första halvåret 2025.

Hongkong utövar oberoende befogenheter när det gäller att genomföra handelsavtal och fastställer penningpolitiken självständigt från Fastlandskina. I förhållande till Fastlandskina hade Hongkong 2024 fortfarande egen jurisdiktion, särskilt när det gäller den ekonomiska politiken. Man upprätthöll en egen valuta utan kapitalbegränsningar samt egna tillsynsstrukturer för att övervaka företag som är verksamma inom territoriet. Regeringens prioriteringar under året var att i) nå ut till världen, inbegripet marknaderna i Mellanöstern och Asien, ii) locka kvalificerade arbetstagare och företag till Hongkong, iii) stödja ekonomi och innovation och iv) fortsätta den ekonomiska integrationen med Fastlandskina.

Enligt *World Investment Report 2024* från FN:s konferens för handel och utveckling (Unctad) rankades Hongkong som **världens fjärde största mål för utländska direktinvesteringar** 2023²³. Hongkongregeringens senaste undersökning om utländska företag visar att antalet utländska företag inom territoriet ökade under 2024, och var fler än före covid-19, och att EU fortfarande är den största icke-kinesiska affärsgemenskapen i Hongkong. Antalet EU-företag i Hongkong ökade markant 2024. De ökade med 5,9 % jämfört med året före eller med 2,3 % jämfört med 2019. Minst 1 640 EU-företag var verksamma i Hongkong 2024. Hälften av dessa EU-företag använder staden som regionalt huvudkontor eller regionala kontor, vilket är en minskning med 9,8 % jämfört med 2019.

Hongkongs ekonomi **domineras av tjänster** (som står för 94 % av BNP), inklusive finansiella tjänster och logistik, medan tillverkningsindustrin endast står för en bråkdel av BNP (1 %). Hongkong är en av världens största **handelsekonomier** (på sjunde plats i WTO:s *World Trade Statistical Review 2023*, som är de senaste tillgängliga uppgifterna i skrivande stund²⁴). Handeln med varor, till stor del återexport, står för omkring 299 % av BNP, vilket visar på ekonomins öppenhet för handel²⁵.

Hongkongs **befolkning** uppgick till 7,53 miljoner i mitten av 2024, en ökning med 0,1 % från slutet av 2023 och med 0,2 % jämfört med befolkningmängden strax före covid-19-pandemin (slutet av 2019). Omkring 170 000 invånare lämnade Hongkong under pandemin²⁶.

Hongkongs ekonomi växte 2024 för andra året i rad. BNP ökade med 2,5 % på årsbasis²⁷, efter att ha ökat med 3,2 % 2023. Tillväxttakten låg i den nedre delen av intervallet i regeringens prognos i budgeten för 2024–2025 (som offentliggjordes i februari 2024), där BNP-tillväxten beräknades ligga på 2,5–3,5 % för hela året. Det som bidrog till den ekonomiska tillväxten var i) en ökning av utrikeshandeln med varor och tjänster, logistiksektorn och byggsektorn, och ii) en gradvis återhämtning av finanssektorn under året. Den privata konsumtionen minskade dock och branscher som är beroende av inkomster från turismen fortsätter att underpresteras jämfört med tiden före pandemin.

Inflationen var fortsatt måttlig 2024, med en årlig ökning på 1,7 % av konsumentprisindex under året²⁸. **Arbetslösheten** var 3,1 % för hela 2024, vilket var en liten ökning från 2,9 % 2023²⁹.

²³ Unctads webbplats:

<https://unctad.org/publication/world-investment-report-2024>.

²⁴ *World Trade Statistical Review 2023*, Världshandelsorganisationen: https://www.wto.org/english/res_e/publications_e/wtsr_2023_e.htm.

²⁵ Värdet av den totala utrikeshandeln i förhållande till BNP, beräknat med hjälp av BNP-statistik och utrikeshandelsstatistik (första nio månaderna 2024) från Hongkongs folkräknings- och statistikmyndighet,

<https://www.censtatd.gov.hk/en/scode250.html>,

<https://www.censtatd.gov.hk/en/scode230.html>.

²⁶ Hongkongs folkräknings- och statistikmyndighet: https://www.censtatd.gov.hk/en/web_table.html?id=110-01001.

²⁷ Pressmeddelande från Hongkongs regering: https://www.news.gov.hk/eng/2025/02/20250203/20250203_163405_486.html.

²⁸ Hongkongs folkräknings- och statistikmyndighet, https://www.censtatd.gov.hk/en/web_table.html?id=510-60001.

²⁹ Hongkongs folkräknings- och statistikmyndighet, https://www.censtatd.gov.hk/en/web_table.html?id=210-06101#.

Handels- och logistiksektorerna – vilka står för 19 % av Hongkongs BNP – återhämtade sig under året. BNP från import- och exportindustrin ökade med 2,6 % på årsbasis under de första nio månaderna 2024³⁰ (efter att ha minskat med 4,4 % för helåret 2023). Värdet av Hongkongs utrikeshandel med varor ökade med 7,3 % till 9,46 biljoner Hongkongdollar (1,2 biljoner euro³¹) under året³² (efter att ha minskat med 6,7 % 2023). Hongkongs ställning som handelscentrum för varor beror till stor del på dess roll som transit- och återexportcentrum för Fastlandskina.

Finanssektorn (som utgör omkring en fjärdedel av Hongkongs BNP men endast sysselsätter 7,2 % av arbetskraften) växte med 0,4 % på årsbasis under de första nio månaderna 2024, efter att ha minskat två år i rad 2022 och 2023³³. Antalet **börsintroduktioner** minskade ytterligare till 71 stycken 2024, från 73 stycken 2023 och 90 stycken 2022. Det totala belopp som anskaffades genom börsintroduktionerna ökade dock med 88,9 % på årsbasis till 87,5 miljarder Hongkongdollar (10,7 miljarder euro). Hongkong var värdemässigt världens fjärde största centrum för börsintroduktioner 2024, vilket är en uppgång från åttonde plats 2023 (Hongkong låg på fjärde plats 2022 och 2021, på andra plats 2020 och första plats 2019).

Under året återhämtade sig **Hongkongs Hang Seng-index** med 17,7 %, medan **börsvärdet** på Hongkongbörsen steg med 13,8 % till 35,3 biljoner Hongkongdollar (4,3 biljoner euro). Den genomsnittliga dagliga marknadsomsättningen ökade med 25,5 % på årsbasis till 132 miljarder Hongkongdollar (16,1 miljarder euro)³⁴. Hang Seng-indexet ökade med 3,9 % under första halvåret 2024 och med 13,2 % under andra halvåret. Återhämtningen under andra halvåret berodde på lägre räntor i Förenta staterna och Hongkong och ekonomiska stimulansåtgärder i Fastlandskina (fastlandsföretagen står för 80 % av Hongkongs börsvärde). I slutet av oktober 2024 var Hongkong världens åttonde största och Asiens femte största aktiemarknad (enligt börsvärde) samt det största offshorecentrumet för affärer i renminbi.

Turism och branscher som är beroende av inkomster från turismen har ännu inte återhämtat sig till den nivå som rådde 2018, vilket var det sista året med ”normala” turistflöden till Hongkong innan covid-19-pandemin bröt ut. Hongkong tog emot 44,5 miljoner besökare 2024, vilket är en ökning med 30,9 % på årsbasis. Detta var dock bara 68 % av antalet besökare 2018³⁵. Besökare från Fastlandskina stod för 76,5 % av det totala antalet, eller 34 miljoner. Turister som kommer till Hongkong spenderar nu mindre pengar än tidigare och under de första nio månaderna 2024 (den senaste period som det finns uppgifter för) spenderade besökarna omkring 17 % mindre per capita än de gjorde 2018. I kombination med färre inresor ledde detta till att besökarnas månatliga konsumtion minskade med 41 % jämfört med 2018 till 16,1 miljarder Hongkongdollar (2 miljarder euro). De branscher som är beroende av inkomster från turismen (bland annat detaljhandel, livsmedel och drycker, transport, resor och besöksnäring) påverkades också av den endast delvisa återhämtningen av antalet besökare och den minskade konsumtionen. Under de första nio månaderna 2024 minskade BNP från **hotell- och restaurangbranschen** med 3,4 % på årsbasis och var 26,2 % lägre än under samma period

³⁰ Hongkongs folkräknings- och statistikmyndighet, https://www.censtatd.gov.hk/en/web_table.html?id=310-34501#.

³¹ Omräknat till euro, där 1 euro = 8,2 Hongkongdollar (i slutet av december 2024), https://commission.europa.eu/funding-tenders/procedures-guidelines-tenders/information-contractors-and-beneficiaries/exchange-rate-inforeuro_en.

³² Hongkongs folkräknings- och statistikmyndighet, https://www.censtatd.gov.hk/en/web_table.html?id=410-50001#.

³³ Hongkongs folkräknings- och statistikmyndighet, https://www.censtatd.gov.hk/en/web_table.html?id=310-34501#.

³⁴ Marknadsstatistik, Hong Kong Exchange and Clearing Limiteds webbplats:

https://www.hkex.com.hk/Market-Data/Statistics/Consolidated-Reports/HKEX-Monthly-Market-Highlights?sc_lang=en.

³⁵ Antalet ankommande besökare till Hongkong, Hong Kong Tourism Board, https://partnernet.hktb.com/en/research_statistics/tourism_statistics_database/index.html.

2019. BNP från **grossist- och detaljhandelsförsäljningen** minskade med 11,1 % under samma period och var 44,6 % lägre än 2019. Nedgången i detaljhandeln och restaurangbranschen förvärrades också av att allt fler invånare reser till grannstaden Shenzhen för inköp och fritidsaktiviteter.

Flygindustrin och närliggande industrier fortsatte att återhämta sig under 2024, men antalet flygningar och passagerare på Hongkongs internationella flygplats var fortfarande lägre än före pandemin. Under 2024 ökade antalet flygningar till och från Hongkong med 31,6 % till 363 309 och antalet passagerare med 34,5 % till 53,0 miljoner, men var fortfarande 13,5 % respektive 25,7 % lägre än 2019. Flygfrakten ökade med 14,1 % på årsbasis till 4,9 miljoner ton 2024 (även 4,2 % mer än 2019)³⁶. Öppnandet av en tredje start- och landningsbana vid Hongkongs flygplats 2024 kommer att öka fraktkapaciteten till 10 miljoner ton per år och antalet passagerare till 120 miljoner per år.

Byggindustrin och **fastighetsbranschen** ökade sitt bidrag till BNP med 7,3 % respektive 0,7 % under årets nio första månader. Fastighetspriserna sjönk och andelen lediga kontor ökade under året, men Hongkong var fortfarande en av världens dyraste städer att köpa eller hyra en lägenhet eller att köpa eller hyra ett kontor.

Hongkongs länkade växelkurssystem fanns kvar under året, inom ett spann på 7,75–7,85 Hongkongdollar mot en US-dollar. Hongkongs valutareserver var i stort sett oförändrade och uppgick i slutet av 2024 till 421,4 miljarder US-dollar, vilket var en knapp minskning från 425,6 miljarder US-dollar i slutet av 2023³⁷.

Hongkong **väntas uppvisa ett budgetunderskott för räkenskapsåret 2024–2025 (som avslutas i mars 2025)**. Det blir i så fall Hongkongs femte underskott på sex år – ovanligt för en ekonomi som normalt redovisar överskott i de offentliga finanserna. I den budget som lades fram i februari 2024 beräknades ett konsoliderat underskott för budgetåret 2024–2025 uppgå till 144 miljarder Hongkongdollar (17,6 miljarder euro), vilket motsvarar cirka 4,5 % av Hongkongs BNP, exklusive intäkter från emittering av statsobligationer. Regeringen varnade senare för att underskottet skulle bli märkbart större. Budgeten lades fram med förväntningen att ekonomin skulle växa med 2,5 % till 3,5 %, inte de 2,5 % som tillväxten till sist blev.

Underskotten finansieras genom att emittera statsobligationer och utnyttja Hongkongs finanspolitiska reserver. De finanspolitiska reserverna minskade därför till 664 miljarder Hongkongdollar (80,9 miljarder euro) i december 2024, en minskning med 4,1 % på årsbasis och med 43,3 % från 1,2 biljoner Hongkongdollar i mars 2019³⁸. Reserverna motsvarar nu uppskattningsvis elva månaders utgifter, jämfört med 24 månader 2019. Under samma period (mars 2019–december 2024) ökade Hongkongs statsskuld från 1,5 miljarder Hongkongdollar till 293 miljarder Hongkongdollar (35,7 miljarder euro), eller 9,2 % av BNP, på grund av emittering av obligationer.

Näringslivet

De långvariga **effekterna av de stränga covid-19-restriktionerna** var fortfarande märkbara i hela den lokala ekonomin trots att restriktionerna hävdades för två år sedan. Bland annat är det

³⁶ Webbplats för Hongkongs myndighet för civil luftfart:

<https://www.cad.gov.hk/english/statistics.html>.

³⁷ Pressmeddelande från Hongkongs regering: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202501/07/P2025010700388.htm>.

³⁸ Finansministeriets webbplats, Hongkongs regering, https://www.try.gov.hk/internet/ehpubl_acc0_monfinancial.html.

fortfarande färre flygningar och passagerare på Hongkongs flygplats och undermåliga resultat inom turism och närliggande branscher. Restriktionerna, bland annat för utlandsresor, gjorde det svårare att ha ett regionalt huvudkontor i Hongkong, och antalet internationella företag som har sitt regionala huvudkontor i Hongkong har fortfarande inte återhämtat sig till nivåerna före pandemin (även om hälften av EU-företagen i Hongkong fortfarande är regionala huvudkontor). De strikta covid-19-restriktionerna urholkade också Hongkongs rykte som affärscentrum och centrum för utländska talanger.

Den politiska och rättsliga utvecklingen i Hongkong, inbegripet genomförandet av den nationella säkerhetslagstiftningen, informationsfrihet, dataskydd och sanktioner, bidrog också till att försvaga Hongkongs ställning som internationellt affärscentrum för utländska företag och talanger.

Det internationella näringslivet anser att det är viktigt att **Hongkong förblir en öppen ekonomi** och ett öppet och dynamiskt internationellt samhälle, med de fördelar som det innebär i form av fri rörlighet för kapital och information, datasäkerhet och tillgång till en diversifierad talangreserv. Även om dessa fördelar fortfarande till stor del finns kvar har vissa internationella företag flyttat till andra regionala centrum.

Trots dessa utmaningar **uppfattar många inom näringslivet fortfarande Hongkong som ett konkurrenskraftigt affärscentrum**. Några av fördelarna med att vara baserad i Hongkong är i) det enkla skattesystemet med låga skatter, ii) den fria rörligheten för kapital och den fullständiga konvertibiliteten för Hongkongdollarn, iii) common law-systemet, iv) den låga korruptionen, v) det geografiska läget och vi) konnektiviteten och tillträdet till Fastlandskina.

Att locka tillbaka talanger och företag till Hongkong förblev en politisk prioritering för regeringen under året. **Arbetskraften** ökade med 0,3 % på årsbasis till 3,83 miljoner arbetstagare i slutet av 2024. Detta var dock fortfarande 3,5 % lägre än före pandemin och före säkerhetslagen (3,97 miljoner). Under året var de flesta arbetstagare som lockades till Hongkong inom ramen för olika statliga talangsystem fastlandskinesiska medborgare (till exempel 98 % av de ansökningar som godkännts inom ordningen för kvalitetsinvandring, 92 % inom ordningen för mottagning av tekniktalanger, och 95 % inom ordningen för stora talanger).

Regeringen meddelade i november 2024 att myndigheten med ansvar för att locka till sig strategiska företag sedan den inledde sin verksamhet i december 2022 hade lockat sammanlagt 57 strategiska företag till Hongkong³⁹, främst från Fastlandskina och i mindre utsträckning från andra delar av världen (inklusive Europa).

En årlig undersökning av utländska företag i Hongkong som nyligen genomfördes av Hongkongs folkräknings- och statistikmyndighet⁴⁰ visade att **antalet utländska företag** (exklusive fastlandskinesiska företag) ökade med 7,0 % 2024 jämfört med 2023, till en historiskt hög nivå på 7 340. Undersökningen visade också att antalet utländska företag återhämtade sig till en nivå som var högre än före pandemin, med en ökning på 1,4 % jämfört med 2019. De utländska företagen var dock också mindre, med i genomsnitt 49,5 anställda per företag, vilket var en minskning med 4,4 % jämfört med 2023 (51,8 anställda) och 9,2 %

³⁹ Pressmeddelande från Hongkongs regering: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202411/11/P2024111100391.htm>.

⁴⁰ *Report on Annual Survey of Companies in Hong Kong with Parent Companies Located outside Hong Kong*, Hongkongs folkräknings- och statistikmyndighet (2024 års upplaga): <https://www.censtatd.gov.hk/en/wbr.html?ecode=B11100042024AN24&scode=360>.

jämfört med 2019 (54,5 anställda)⁴¹. Antalet utländska (icke-kinesiska) företag som har sitt regionala huvudkontor i Hongkong var fortfarande betydligt lägre. Dessa minskade med 17,8 % jämfört med 2019, trots en liten återhämtning jämfört med året före (en ökning med 1,0 % jämfört med 2023). Under tiden ökade **antalet fastlandskinesiska företag** som är baserade i Hongkong med 20,3 % på årsbasis 2024 och med 45,6 % jämfört med 2019 (de utgör nu 26,3 % av de utländska företagen, vilket är en ökning från 19,9 % 2019).

I sitt årliga **politiska tal den 16 oktober 2024** föreslog Hongkongs chefsminister politiska åtgärder för att förbättra utvecklingen av Hongkongs ekonomi. Dessa politiska åtgärder består bland annat av att i) befästa Hongkongs ställning som centrum för finans, sjöfart och handel, ii) främja Hongkong som ett centrum för innovation och teknik, och iii) återuppliva turistnäringen. I det politiska talet föreslog han vidare att lokala talanger ska främjas och att fler talanger, företag och uppstartsföretag ska lockas från utlandet. Han sade också att Hongkong skulle fortsätta att utveckla Northern Metropolis-området i Hongkongs nya territorier och sträva efter närmare integration med storstadsregionen Greater Bay Area, bestående av Hongkong, Macau och Guangdong. Andra initiativ som nämndes i det politiska talet var bland annat att i) stärka Hongkong som ett centrum för juridik och tvistlösning och som ett centrum för handel med fastigheter, och ii) främja digitaliseringen av Hongkongs ekonomi. Slutligen presenterade chefsministern sina planer för att komma till rätta med bristen på och de höga kostnaderna för fastigheter genom att i) öka tillgången på mark och offentliga bostäder och ii) reglera uthyrningen av delade bostäder.

För att främja Hongkong som ett **internationellt finanscentrum** driver regeringen bland annat en politik för att i) fördjupa det ömsesidiga marknadstillträdet med Fastlandskina, ii) vidareutveckla offshoreverksamheten för renminbi och främja internationaliseringen av renminbi (och bland annat tillhandahålla mer investeringsprodukter i renminbi), iii) stärka Hongkong som ett centrum för riskhantering, kapitalförvaltning och förmögenhetsförvaltning (inbegripet private equity och family offices), iv) utveckla utomeuropeiska nätverk (med fokus på Mellanöstern och Asean) och v) locka fler företag att notera sig på Hongkongbörsen. Under 2024 ändrades ansökningsförfarandet för börsnotering⁴², reglerna för företagsstyrning⁴³ och systemet för egna aktier⁴⁴, som alla syftade till att uppmuntra fler företag att notera sig på Hongkongbörsen. Dessutom meddelade Hongkong 2024 att både börsen i Abu Dhabi och finansmarknaden i Dubai skulle erkännas som fondbörser⁴⁵ för att främja sekundära noteringar i Hongkong av företag vars primära noteringar var på dessa två börser. Hongkongbörsen tillkännagav också att man planerade att öppna kontor i Riyadh. Programmet New Capital Investment Entrant var från och med mars öppet för ansökningar för att locka mer kapital. Det ger berättigade personer möjlighet att flytta till Hongkong under förutsättning att de gör investeringar i Hongkong på minst 30 miljoner Hongkongdollar. Att främja grön finansiering och finansteknik är också viktiga prioriteringar för regeringen.

När det gäller **grön finansiering** utfärdade Hongkongs valutamyndighet i maj Hongkongs taxonomi för hållbar finansiering. Den består av tolv ekonomiska verksamheter inom fyra

⁴¹ Kvoter beräknade av EU-kontoret med hjälp av uppgifter från *Annual Survey of Companies in Hong Kong with Parent Companies Located outside Hong Kong*.

⁴² Gemensamt uttalande om en utökad tidsram för ansökningsförfarandet för nya börsnoteringar:
https://www.hkex.com.hk/News/Regulatory-Announcements/2024/241018news?sc_lang=en.

⁴³ Pressmeddelande från Hong Kong Exchange and Clearing Limited:
https://www.hkex.com.hk/News/Regulatory-Announcements/2024/2412192news?sc_lang=en.

⁴⁴ Pressmeddelande från Hong Kong Exchange and Clearing Limited:
https://www.hkex.com.hk/News/Regulatory-Announcements/2024/240412news?sc_lang=en.

⁴⁵ Pressmeddelande från Hong Kong Exchange and Clearing Limited:
https://www.hkex.com.hk/News/Regulatory-Announcements/2024/240719news?sc_lang=en.

sektorer, nämligen elproduktion, transport, byggverksamhet samt vatten- och avfallshantering. Enligt valutamyndigheten utformades taxonomin med hänvisning till – och med målsättningen att göra det enklare av stämma av mot – EU:s och Kinas gemensamma taxonomi och EU:s taxonomi (bland annat)⁴⁶. I december 2024 presenterade regeringen sin färdplan för hållbarhetsrapportering (*Roadmap on Sustainability Disclosure*⁴⁷), där den uttryckte målet att Hongkong senast 2028 skulle anta International Sustainability Standards Boards standarder. Under 2024 fortsatte Hongkongs regering också att emittera ytterligare gröna obligationer inom ramen för regeringens program för gröna obligationer som inleddes 2018.

Ett subventionssystem för koncepttest för grön och hållbar finansteknik lanserades i juni för att tillhandahålla finansieringsstöd för grön **finansteknik**⁴⁸. I oktober gjorde Hongkong ett politiskt uttalande om tillämpningen av artificiell intelligens (AI) på finansmarknaden⁴⁹. I december offentliggjorde regeringen ett lagförslag om ett regelverk för utgivare av stablecoins i fiatvaluta⁵⁰. Under året fortsatte valutamyndigheten att testa och utforska användningen av digitala centralbanksvalutor, både i Hongkong och för gränsöverskridande betalningar. Dessutom beviljade Hongkongs tillsynsmyndighet på värdepappersområdet licenser till fem operatörer av plattformar för handel med virtuella tillgångar enligt det nya licensieringssystemet för sådana plattformar som trädde i kraft 2023⁵¹. I december informerade Hongkongs regering OECD:s (Organisationen för ekonomiskt samarbete och utveckling) globala forum för transparens och informationsutbyte på skatteområdet om sitt åtagande att genomföra regelverket för rapportering av kryptotillgångar (CARF)⁵².

I sitt politiska tal nämnde chefsministern också sina planer på att förbättra Hongkongs ställning som **internationellt centrum för luftfart, handel och sjöfart**. Här ingår planer på att i) utöka Hongkongs handelsnätverk, ii) främja sjöfarts- och leveranskedjetjänster med högt mervärde, iii) bygga en smart hamn och iv) främja grön sjöfart. Ett annat fokus för regeringen är att vidareutveckla handeln med råvaror och särskilt guldhandeln. I november utfärdade regeringen en handlingsplan för att främja försörjningen av gröna marina bränslen⁵³ och Hongkongs koalition för hållbara flygbränslen offentliggjorde en politisk vitbok om en strategi för hållbart flygbränsle⁵⁴. Samma månad öppnade Hongkongs internationella flygplats sin tredje start- och landningsbana⁵⁵, med målet att inom tio år öka den årliga kapaciteten till 120 miljoner passagerare och 10 miljoner ton gods.

Under året fortsatte Hongkongs regering med sina planer på att vidareutveckla Hongkong till ett **innovations- och teknikcentrum**, bland annat inom i) ny industrialisering (främjande av användning av innovation och teknik för att utveckla konkurrenskraftig tillverknings- och produktionsverksamhet i Hongkong), ii) innovation inom medicin och hälsa, iii) utveckling av en låghöjdsekonomi (ekonomisk verksamhet och industrier med verksamhet i lufrummet upp till 1 000 meter), iv) flyg- och rymdteknik och v) ny energi. I budgeten för 2024–2025 (som offentliggjordes i februari 2024) öronmärktes omkring 24 miljarder Hongkongdollar

⁴⁶ Pressmeddelande från Hongkongs valutamyndighet:

<https://www.hkma.gov.hk/eng/news-and-media/press-releases/2024/05/20240503-3/>.

⁴⁷ Pressmeddelande från Hongkongs regering: https://www.news.gov.hk/eng/2024/12/20241210/20241210_140433_513.html.

⁴⁸ Pressmeddelande från Hongkongs regering: https://www.news.gov.hk/eng/2024/06/20240628/20240628_153810_154.html.

⁴⁹ Pressmeddelande från Hongkongs regering: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202410/28/P2024102800154.htm>.

⁵⁰ Pressmeddelande från Hongkongs regering: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202412/06/P2024120500406.htm>.

⁵¹ Webbplatsen för tillsynsmyndigheten på värdepappersområdet:

<https://www.sfc.hk/en/Welcome-to-the-Fintech-Contact-Point/Virtual-assets/Virtual-asset-trading-platforms-operators/Lists-of-virtual-asset-trading-platforms>.

⁵² Pressmeddelande från Hongkongs regering: https://www.news.gov.hk/eng/2024/12/20241213/20241213_184926_513.html.

⁵³ Pressmeddelande från Hongkongs regering: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202411/15/P2024111500574.htm>.

⁵⁴ Business Environment Councils webbplats: https://bec.org.hk/sites/default/files/publications/SAF%20Strategy%20for%20HK_0.pdf.

⁵⁵ Pressmeddelande från Hongkongs internationella flygplats:

https://www.hongkongairport.com/en/media-centre/press-release/2024/pr_1763.

(2,9 miljarder euro) för dessa nya initiativ. Ett kontor för digital politik inrättades i juli⁵⁶ och ett nytt system för att påskynda industrialiseringen lanserades i september med en budget på 10 miljarder Hongkongdollar (1,2 miljarder euro) för att uppmuntra inrättandet av ”smarta” produktionsanläggningar⁵⁷. Ett superdatorcentrum för artificiell intelligens togs i drift i december⁵⁸. Ytterligare finansiering aviserades för att inrätta forskningsinstitut inom biovetenskap och medicinsk teknik. Enligt regeringen ökade antalet uppstarts företag i Hongkong under 2024 med 10 % på årsbasis till 4 694⁵⁹.

Arbetet med att utveckla **Northern Metropolis** fortsatte. Utvecklingsområdet norr om Kowloon kommer att omfatta bostadsområden, ett centrum för innovation och teknik, en logistikknutpunkt och järnvägsinfrastruktur som knyter samman området med resten av Hongkong och Shenzhen och kommer att ytterligare integrera Hongkong med Greater Bay Area. Chefsminister John Lee kallade i sitt politiska tal 2024 Northern Metropolis den nya motorn i Hongkongs ekonomiska utveckling. I talet sade han att utvecklingen av Northern Metropolis också skulle påskyndas under 2024, samtidigt som man bibehåller en försiktig budgetpolitik. Ett nytt förfarande tillkännagavs 2024, enligt vilket utvalda byggherrar gemensamt kommer att utveckla stora markområden (10–20 hektar) i syfte att påskynda utvecklingen och möjliggöra en samordnad utformning. Under första halvåret 2026 kommer en konceptuell utvecklingsram att offentliggöras för anläggningen av en universitetsstad i området (för vilken man öronmärkt 80 hektar mark), för eftergymnasiala utbildningsinstitutioner och för forskningssamarbete med det kinesiska fastlandet och utomlands. Dessutom planerar man att bygga 60 000 bostäder i Northern Metropolis under de kommande fem åren.

Northern Metropolis spelar också en viktig roll för utvecklingen av innovation och teknik. Hongkongs regering har som mål att främja utvecklingen av innovations- och teknikområdet San Tin Technopole, bland annat genom att stegvis uppföra nya innovations- och teknikanläggningar med start 2026–2027. I november offentliggjorde Hongkongs regering en översikt över sina detaljplaner för området⁶⁰ och angav hur den skulle vidareutveckla Hongkongparken i Northern Metropolis (parken bildar tillsammans med Shenzhenparken Shenzhen och Hongkongs gemensamma samarbetsområde för vetenskaplig och teknisk innovation). En aspekt av detta arbete kommer att vara att underlätta gränsöverskridande flöden av personal, material, finansiering och data. I april undertecknade Hongkongparken samförståndsavtal med omkring 60 företag som visade intresse för parken. Omkring en fjärdedel av dessa företag kom från utlandet⁶¹. I 2024 års politiska tal angavs att den första gruppen hyresgäster – inklusive de som arbetar inom livsvetenskaper, medicinsk teknik, AI och datavetenskap – skulle kunna börja flytta in under 2025.

Ett annat stort utvecklingsprojekt är byggandet av de **konstgjorda öarna Kau Yi Chau** väster om Hongkong (projektet omfattar 1 000 hektar där det kommer att byggas nya bostads- och affärsdistrikt). I december lämnades en miljökonsekvensbedömningsrapport in med de markåtervinningsarbeten som krävs⁶².

⁵⁶ Pressmeddelande från Hongkongs regering: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202407/25/P2024072400394.htm>.

⁵⁷ Pressmeddelande från Hongkongs regering: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202409/16/P2024091600176.htm>.

⁵⁸ Pressmeddelande från Cyberport:

[https://www.cyberport.hk/files/675749ae9d5c5006010568/\[Press%20Release\]%20Cyberport%20Artificial%20Intelligence%20Supercomputing%20Centre%20Officially%20Commences%20Operations.pdf](https://www.cyberport.hk/files/675749ae9d5c5006010568/[Press%20Release]%20Cyberport%20Artificial%20Intelligence%20Supercomputing%20Centre%20Officially%20Commences%20Operations.pdf).

⁵⁹ Pressmeddelande från Hongkongs regering: https://www.news.gov.hk/eng/2024/12/20241227/20241227_123331_719.html.

⁶⁰ Pressmeddelande från Hongkongs regering: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202411/20/P2024112000145.htm>.

⁶¹ Pressmeddelande från Hongkongs regering: https://www.news.gov.hk/eng/2024/04/20240418/20240418_151712_533.html.

⁶² Pressmeddelande från Hongkongs regering: https://www.news.gov.hk/eng/2024/12/20241231/20241231_150510_663.html.

När det gäller **miljöpolitik** infördes i april ett förbud mot engångsplast⁶³ som omfattade produkter såsom tallrikar, bestick och tandborstar av plast för engångsbruk på restauranger och hotell. I maj sköt regeringen upp⁶⁴ införandet av ett avgiftssystem för hushållsavfall under försöksfasen. Systemet syftade till att minska avfallshanteringen och öka återvinningen. En rapport från miljöministeriet i december⁶⁵ visade att 67 % av Hongkongs hushållsavfall deponerades på avfallsupplag. Återstående 33 % (1,97 miljoner ton) återvanns, varav 1,52 miljoner ton exporterades utanför Hongkong för materialåtervinning och 0,45 miljoner ton återvanns lokalt. I juni offentliggjorde regeringen en strategi för att utveckla vätgasekonomin⁶⁶ och i december tillkännagav regeringen en färdplan⁶⁷ för att främja elbussar och eltaxibilar och bygga ut elektriska laddningsanläggningar.

Handelspolitik

Hongkong har **nio frihandelsavtal** – med Fastlandskina (China Economic Partnership Agreement, juni 2003, och därefter utökat), Nya Zeeland (mars 2010), medlemsstaterna i Europeiska frihandelssammanslutningen (juni 2011), Chile (september 2012), Macao (oktober 2017), Sydostasiatiska nationers förbund (Asean, november 2017), Georgien (juni 2018), Australien (mars 2019) och Peru (november 2024). Hongkong har också undertecknat **24 avtal om främjande och skydd av investeringar** med utländska ekonomier (bland annat med tio EU-medlemsstater) och förhandlingar har slutförts (inväntar undertecknande) med Maldiverna och Myanmar.

I mars 2024 undertecknade Hongkong och Bahrain⁶⁸ ett avtal om främjande och skydd av investeringar. I november 2024 undertecknade Hongkong ett frihandelsavtal med Peru⁶⁹. Avtal om främjande och skydd av investeringar med Bangladesh, Egypten, Peru, Ryssland och Saudiarabien håller på att förhandlas fram. I januari 2024 undertecknade Hongkong och Kroatien ett övergripande avtal om undvikande av dubbelbeskattning⁷⁰.

I sitt politiska tal i oktober 2024 sade chefsministern att Hongkong skulle fortsätta att sträva efter tidig anslutning till det **regionala övergripande ekonomiska partnerskapet** som omfattar 15 länder i Asien–Stillahavsregionen. Hongkong lämnade in sin ansökan om anslutning 2022 men hade inte anslutit sig till partnerskapet i slutet av 2024.

Ekonomisk integration med Fastlandskina

I oktober 2024 undertecknade Hongkong och Fastlandskina ett avtal om ändring av **avtalet om närmare ekonomiskt partnerskap för handel med tjänster**⁷¹. Avtalet i) inför ytterligare liberaliseringsåtgärder inom flera tjänstesektorer, ii) syftar till att hjälpa Hongkongs tjänsteleverantörer att etablera en närvaro och göra affärer på fastlandet, och iii) göra det lättare för yrkesverksamma i Hongkong att förvärva rätten att utöva verksamhet i Fastlandskina. Avtalet lättar också på reglerna för utländska företag i Hongkong, däribland EU-företag, så att

⁶³ Pressmeddelande från Hongkongs regering: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202410/20/P2024102000250.htm>.

⁶⁴ Pressmeddelande från Hongkongs regering: <https://www.gov.hk/en/residents/environment/waste/management/mswcharging.htm>.

⁶⁵ Pressmeddelande från Hongkongs regering: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202412/19/P2024121900251.htm>.

⁶⁶ Pressmeddelande från Hongkongs regering: https://www.news.gov.hk/eng/2024/06/20240617/20240617_171024_544.html.

⁶⁷ Pressmeddelande från Hongkongs regering: https://www.news.gov.hk/eng/2024/12/20241210/20241210_170259_596.html.

⁶⁸ Pressmeddelande från Hongkongs regering: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202403/03/P2024030300365.htm?fontSize=1>.

⁶⁹ Pressmeddelande från Hongkongs regering: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202411/16/P2024111600021.htm>.

⁷⁰ Pressmeddelande från Hongkongs regering: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202401/24/P2024012400293.htm>.

⁷¹ Pressmeddelande från Hongkongs regering: <https://www.tid.gov.hk/english/aboutus/presspeech/press/2024/20241009.html>.

de lättare kan räknas som hongkongska tjänsteleverantörer och dra nytta av avtalet. Avtalet om närmare ekonomiskt partnerskap för handel med tjänster undertecknades i november 2015, ändrades första gången i november 2019 och kompletterades av motsvarande avtal om handel med varor (undertecknat 2018).

När det gäller **finansiell integration och ömsesidigt tillträde** är Hongkongs och Fastlandskinas kapitalmarknader sammankopplade via börskopplingsprojektet Stock Connect, som kopplar samman Hongkongbörsen med börsen i Shanghai och Shenzhen, och via obligationssystemet för ömsesidigt marknadstillträde, Bond Connect. Detta kompletterades i september 2021 med lanseringen av ett gränsöverskridande system för förmögenhetsförvaltning, Wealth Management Connect, för Guangdong, Hongkong och Macao i Greater Bay Area. Systemet innebär att berättigade invånare i Fastlandskina, Hongkong och Macao kan investera i förmögenhetsförvaltningsprodukter som distribueras av banker på varandras marknader. Under 2023 förstärktes Stock Connect-systemen och den norrgående delen av handelssystemet Swap Connect lanserades – ett system för ömsesidigt tillträde som kopplar samman marknaderna för ränteswappar i Hongkong och Fastlandskina.

I januari 2024 tillkännagavs åtgärder för att uppdatera det gränsöverskridande systemet för förmögenhetsförvaltning för att i) förfina behörighetskriterierna för investerare på fastlandet, ii) se till att det omfattar fler deltagande institutioner (så att det omfattar berättigade värdepappersföretag) och berättigade produkter, iii) öka kvoten för enskilda investerare, och iv) förbättra arrangemangen för marknadsföring och försäljning⁷².

I januari 2024 tillkännagav valutamyndigheten och Kinas folkbank sex åtgärder för att fördjupa det finansiella samarbetet⁷³. I april tillkännagav Kinas tillsynsmyndighet på värdepappersområdet en rad åtgärder för att ytterligare utöka investerarnas ömsesidiga tillträde till kapitalmarknaderna i Fastlandskina och Hongkong⁷⁴. Åtgärderna bestod bland annat av att i) utöka berättigade börshandlade fonder, inbegripet fastighetsfonder, inom ramen för Stock Connect-programmet, ii) stödja inkluderingen av börshandeln i renminbi i den sydgående delen av handelssystemet Stock Connect (som gör det möjligt för investerare på fastlandet att köpa finansiella tillgångar på Hongkongs aktiemarknad), iii) förbättra arrangemangen för ömsesidigt erkännande av fonder och iv) uppmuntra företag på fastlandet att notera sig i Hongkong. I maj tillkännagav Kinas folkbank, Hongkongs tillsynsmyndighet på värdepappersområdet och Hongkongs valutamyndighet gemensamt en uppgradering av arrangemangen mellan fastlandet och Hongkong om ömsesidigt tillträde till ränteswappmarknaderna (Swap Connect)⁷⁵.

När det gäller **Greater Bay Area** syftar Hongkongs politik delvis till att i) öka den ekonomiska integrationen, konnektiviteten och harmoniseringen av regler och mekanismer, ii) underlätta flödet av varor och människor kring Greater Bay Area och iii) ge invånarna i Hongkong möjlighet att bo och arbeta i Greater Bay Area. I juni inrättades kommittén för finansiellt samarbete mellan Shenzhen och Hongkong och höll sitt första möte⁷⁶. I juli undertecknades sex samarbetsavtal vid den 24:e plenarsessionen av den gemensamma samarbetskonferensen mellan Hongkong och Guangdong, däribland samarbetsavtal om rättvisa, testning och

⁷² Utskick från Hongkongs valutamyndighet:

<https://www.hkma.gov.hk/media/eng/doc/key-information/guidelines-and-circular/2024/20240124e2.pdf>

⁷³ Pressmeddelande från Hongkongs valutamyndighet:

<https://www.hkma.gov.hk/eng/news-and-media/press-releases/2024/01/20240124-3/>

⁷⁴ Pressmeddelande från Hongkongs regering:

https://www.news.gov.hk/eng/2024/04/20240419/20240419_190851_206.html

⁷⁵ Pressmeddelande från Hongkongs regering:

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202405/13/P2024051300698.htm>

⁷⁶ Pressmeddelande från Hongkongs regering: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202406/13/P2024061300459.htm>

certifiering, livsmedelssäkerhet och hälso- och sjukvård. I det politiska talet 2024 angavs att Hongkongs regering skulle arbeta för att ytterligare underlätta erkännandet av yrkeskvalifikationer och främja det gränsöverskridande flödet av uppgifter, medicinskt samarbete och kliniska prövningar. I det politiska talet tillkännagavs också att Hongkongs internationella flygplats logistikpark i Dongguan i Kina kommer att vidareutvecklas, liksom samarbetet med Zhuhais flygplats i Kina, väster om Hongkong och strax norr om Macao. I november ingick Hongkongs flygplatsmyndighet och Zhuhai Transportation Holdings Group ett avtal om att flygplatsmyndigheten skulle förvärva 35 % av Zhuhais andel⁷⁷. I det politiska talet angavs också att Hong Kong Investment Corporation Limited, ett investeringsinstrument för Hongkongs regering, också kommer att undersöka möjligheterna att investera i projekt i Greater Bay Area. Ökat rättsligt samarbete inom Greater Bay Area står också i fokus för regeringens politik. I det politiska talet presenterades planer på att genomföra och utöka åtgärder som gör det möjligt för företag som investerat i Hongkong att anta Hongkongs lagstiftning och välja att skiljeförfaranden ska äga rum i Hongkong när de bedriver verksamhet i Greater Bay Area. I juni undertecknade Hongkongs justitieministerium och Kinas högsta folkdomstol ett samförståndsavtal om inrättande av en gränssnittsplattform för rättsligt samarbete i Greater Bay Area.

III. Förbindelserna mellan Hongkong och Fastlandskina

Den 18 juli avslutades det tredje plenarsammanträdet i Kinas kommunistiska partis 20:e centralkommitté. Vid det tredje plenarsammanträdet beskrevs inriktningen för Kinas framtida ekonomiska utveckling. I ett avsnitt om Kinas öppnande mot omvärlden i beslutet från det tredje plenarsammanträdet framgår det att partiet genom att utnyttja den institutionella styrkan i principen ”ett land, två system” kommer att arbeta för att befästa och stärka Hongkongs ställning som internationellt centrum för finans, sjöfart och handel. Det kommer också att ge Hongkong och Macao stöd att bilda internationella nav för högkvalificerade talanger och förbättra relevanta mekanismer för att få de två regionerna att spela en större roll i Kinas öppnande mot omvärlden. Partiet kommer att verka för ökat samarbete mellan Guangdong, Hongkong och Macao i Greater Bay Area genom att främja en närmare anpassning av regler och mekanismer.

På inbjudan av Hongkongs regering besökte vice ordföranden för den kinesiska nationella folkkongressens konstitutions- och rättskommitté, Shen Chunyao, och sekreteraren för kommunistpartiets ledningsgrupp vid handelsministeriet och handelsministern, Wang Wentao, Hongkong den 26–27 augusti för att förklara vad den tredje plenarförsamlingens beslut kommer att innebära för Hongkong. Båda tjänstemännen höll ett slutet möte med omkring 400 statliga tjänstemän och ledare för statsägda företag som var stationerade i staden och ett annat slutet möte med 500 tjänstemän och befattningshavare från Hongkongs regering. Därefter hölls ett öppet möte med omkring 700 företrädare för näringslivet, yrkesvärlden, utbildningssektorn, mediesektorn och ungdomssektorn.

Direktören för kommunistpartiets centralkommittés Hongkong- och Macaokontor och statsrådets Hongkong- och Macaokontor, Xia Baolong, besökte Hongkong den 22–28 februari 2024 för ett inspektionsbesök. Under besöket inkluderade centralregeringen fastlandsstäderna Xi'an och Qingdao i det individuella besöksprogrammet, vilket innebar att invånarna i dessa båda städer kunde besöka Hongkong.

⁷⁷ Pressmeddelande från Hongkongs internationella flygplats:
https://www.hongkongairport.com/en/media-centre/press-release/2024/pr_1762.

Den 28 februari påpekade chefsministern att den ekonomiska utvecklingen och distriktsstyrningen var de två huvudmålen med Xias besök. Xia erkände Hongkongregeringens arbete och konstaterade att Kinas centralregering fullt ut stöder stadens utveckling. Xia bekräftade det moderniserade distriktsrådets arbete och de nyinrättade lokala hälso- och sjukvårdsgrupperna.

Den **15 april 2024 var utbildningsdagen för nationell säkerhet** och tioårsjubileet av det helhetsgrepp på nationell säkerhet som president Xi Jinping föreslagit. I ett tal den 15 april upprepade direktör Xia att staden bör hålla fast vid grundbulten i den nationella säkerheten och uppmanade staden att aktivt anpassa sig till nya förhållanden och utmaningar i en föränderlig inhemsk och extern miljö.

Under 2024 ökade myndigheterna på det kinesiska fastlandet sina kontakter med det lokala näringslivet. I ett svarsbrev den 30 juli uppmuntrade Kinas president Xi Jinping Hongkongs företagare med rötter i Ningbo, en stad på Kinas östkust, att bättre anpassa sig efter nationella reformer och den nationella utvecklingen och i större utsträckning bidra till Kinas modernisering.

Den 8 november 2024 bad direktören för Hongkong- och Macaokontoret, Xia Baolong, 29 företagsledare från staden att axla ansvaret för stadens ekonomiska utveckling i en föränderlig extern miljö.

Den 29 november 2024 anordnade Hongkongs regering, under ledning av Hongkong- och Macaokontoret och med stöd av centralregeringens sambandskontor, en ceremoni för det lokala näringslivet för att utlova stöd till Northern Metropolis – ett nytt utvecklingsområde i den nordvästra delen av Hongkong och i närheten av grannstaden Shenzhen. Över 80 företrädare för näringslivet deltog i evenemanget, varav 35 undertecknade avtal för att bidra till utvecklingen av Northern Metropolis. De planerade investeringarna uppgick totalt till över 100 miljarder Hongkongdollar (11,9 miljarder euro).

Myndigheterna i Fastlandskina och Hongkong samarbetade under 2024 för att öka effektiviteten vid gränsen. I juli avslöjade Hongkongs säkerhetsminister Chris Tang att två gränsövergångar till den angränsande fastlandsstaden Shenzhen skulle införa gemensam tullklarering, vilket skulle göra det möjligt för resenärer att endast köa en gång för att få sina handlingar kontrollerade, i stället för två gånger.

Mellan den 3 och den 10 november besökte en delegation bestående av 20 domare och domstolstjänstemän från Hongkong den kinesiska regionen Sichuan. Besöket var en del av det pågående yrkesutbytet mellan domare och domstolstjänstemän i Hongkong och på fastlandet.

Den 20 augusti 2024 ägde den kinesiska världskonferensen för främjande av Kinas fredliga återförening rum i Hongkong för första gången på 14 år. Shi Taifeng, medlem av kommunistpartiets politbyrå och chef för kommunistpartiets avdelning för enhetsfronten, talade vid konferensen och förklarade att genomförandet av principen ”ett land, två system” i Hongkong spelade en viktig roll för att återförena landet.

Efter nio års uppehåll återinförde Shenzhen 2024 det individuella besöksprogrammet med flera inresor för fast bosatta i Shenzhen, vilket gjorde det möjligt för dem att besöka Hongkong. Shenzhen utökade också detta system till innehavare av uppehållstillstånd i Shenzhen den 1

december. Hongkongs regering sade i ett uttalande som offentliggjordes den 29 november att den förväntade sig att det nya programmet avsevärt skulle öka antalet besökare i Hongkong, ytterligare stimulera Hongkongs turism, detaljhandel och restaurangbransch och få fart på Hongkongs ekonomi.

I januari 2024 trädde en överenskommelse om ömsesidigt erkännande och verkställighet av domar på privaträttens område i kraft mellan domstolarna på fastlandet och i Hongkong, som undertecknades i januari 2019, efter det att lagstiftningsarbetet hade slutförts.

Fastlandskina är **Hongkongs största handelspartner när det gäller varor** och stod för 51,0 % av Hongkongs totala handel 2024. Hongkong utgör i sin tur ett viktigt handelscentrum för Fastlandskina och rankades som Kinas fjärde största handelspartner 2024.

Hongkong fortsatte att vara **Fastlandskinas viktigaste finansiella offshorecentrum och investeringsnav 2024**. 2023 (det senaste år som det finns uppgifter för) var Fastlandskina Hongkongs största källa till ingående utländska direktinvesteringar, bortsett från offshorecentrum, och det främsta målet för Hongkongs utgående utländska direktinvesteringar, som utgjorde 31 % av de ingående utländska direktinvesteringarna och 50 % av de totala utgående utländska direktinvesteringarna⁷⁸. Hongkong är i sin tur den största källan till utländska direktinvesteringar i Fastlandskina och det främsta målet för Fastlandskinas utgående utländska direktinvesteringar, med 59,2 % av Kinas ingående utländska direktinvesteringar och 59,3 % av Kinas utgående utländska direktinvesteringar (2023)⁷⁹. I slutet av december var 1 478 fastlandsföretag noterade på Hongkongbörsen, vilka stod för 79,8 % av det sammanlagda börsvärdet och 90,8 % av omsättningen av eget kapital.

IV. De bilaterala förbindelserna och samarbetet mellan EU och Hongkong

Under 2024 höll EU-kontoret i Hongkong regelbundna möten med Hongkongs myndigheter, bland annat med chefsministern. Vid dessa uttrycktes oro över urholkningen av demokratin och de mänskliga rättigheterna i Hongkong och genomförandet av säkerhetslagen. EU-kontoret hade också kontakt med den kinesiska utrikesministerns kansli. Den nuvarande chefen för EU-kontoret tillträdde sin tjänst i september och har redan träffat de flesta högre tjänstemännen från Hongkongs regering och ett antal viktiga lokala aktörer från näringslivet, den akademiska världen och det civila samhället.

Under 2024 arbetade EU-kontoret med att underlätta och stödja EU-tjänstemännens besök i Hongkong. Den 13 och 14 april besökte Europeiska utrikestjänstens verkställande direktör för Asien och Stillahavsområdet, Niclas Kvarnström, Hongkong. Andra besökare under året var vice generaldirektören för Europeiska kommissionens generaldirektorat för finansiell stabilitet, finansiella tjänster och kapitalmarknadsunionen och två direktörer från samma generaldirektorat. Ordföranden för Europeiska värdepappers- och marknadsmyndigheten och flera regeringstjänstemän från EU:s medlemsstater besökte också Hongkong under 2024.

Ett antal hongkongska tjänstemän reste till EU och dess medlemsstater under 2024. I maj träffade Hongkongs innovations-, teknik- och industriminister kommissionsledamoten med ansvar för innovation, forskning, kultur, utbildning och ungdomsfrågor i Bryssel.

⁷⁸ Statistisk rapport om Hongkongs externa direktinvesteringar (2023 års utgåva), 10 december 2024, som finns här: <https://www.censtatd.gov.hk/en/EIndexbySubject.html?pcode=B1040003&scode=260>.

⁷⁹ Hongkongs handelsutvecklingsråd: <https://research.hktdc.com/en/article/MzIwNjcyMDYx>.

I enlighet med rådets slutsatser från juli 2020 om Hongkong⁸⁰ fortsatte EU-kontoret i Hongkong och EU-medlemsstaternas generalkonsulat i Hongkong att observera rättegångar och närvarade vid 80 domstolsförhandlingar i Hongkong under 2024.

Under 2024 fortsatte EU-kontoret att anordna konstevenemang för att främja respekten för de mänskliga rättigheterna. I nära samordning med den ukrainska befolkningsgruppen i Hongkong anordnade EU-kontoret en paneldiskussion för att uppmärksamma den andra årsdagen av den ryska invasionen av Ukraina den 24 februari. För att ytterligare öka medvetenheten i Hongkong om Rysslands pågående anfallskrig i Ukraina invigde EU-kontoret Hongkongs filmfestival och EU:s och Asiens dokumentärfilmfestival med ukrainska produktioner och anordnade två visningar av ukrainska filmer vid lokala universitet.

Den 9 november anordnade EU-kontoret i samarbete med journalisthögskolan vid ett lokalt universitet i Hongkong en visning av den Oscarsvinnande dokumentärfilmen ”20 Days in Mariupol” och en paneldiskussion för att uppmärksamma den internationella dagen mot straffrihet för brott mot journalister (den 2 november) och den 1 000:e dagen av Rysslands fullskaliga krig mot Ukraina (den 19 november).

EU-kontoret fortsatte också att vara med och arrangera Hongkongs årliga dokumentärfilmfestival för EU och Asien för att belysa sociala ojämlikheter.

I december 2024 var EU-kontoret medarrangör av det årliga priset Colours of Humanity Arts Prize, tidigare kallat Hong Kong Human Rights Art Prize.

För att uttrycka EU:s engagemang för principerna om jämlikhet och icke-diskriminering och sitt stöd för hbtqi-personers rättigheter anordnade EU-kontoret en filmvisning och en paneldiskussion med fokus på registrerade partnerskap och allas lika rätt till äktenskap, där det civila samhället, näringslivet, konsulaten och beslutsfattare deltog. EU-kontoret deltog återigen i det årliga Pride-evenemanget i Hongkong 2024.

EU-kontoret har haft regelbunden kontakt med civilsamhällesgrupper i Hongkong som arbetar med en rad frågor, däribland fångars rättigheter och asylsökandes situation. EU-kontoret var också med och anordnade en lunch tillsammans med icke-statliga organisationer och företrädare för officiella organ om ungdomars psykiska hälsa den 17 december 2024.

EU-kontoret anordnade tillsammans med lokala partner det tredje årliga evenemanget ”Green Way” 2024. Green Way är en konferens för att främja utbyte av idéer om hur man bäst kan hantera klimatförändringarna. Högt uppsatta företrädare för både regeringen (inklusive chefsminister John Lee) och industrin deltog i evenemanget, och årets upplaga resulterade i rekommendationer som kan möjliggöra ett större inflytande av EU-industrier och EU-standarder till stöd för Hongkongs miljöagenda. Som en del av evenemanget genomfördes dessutom utåtriktad verksamhet för att informera om relevant EU-politik, bland annat om den digitala och den gröna agendan, direktivet om tillbörlig aktsamhet samt rapportering om miljö, samhällsansvar och bolagsstyrning.

EU-företagen förblev den största gruppen icke-kinesiska utländska företag i staden 2024, före Japan, Förenta staterna och Förenade kungariket, enligt den årliga undersökningen om

⁸⁰ Rådets slutsatser om Hongkong av den 24 juli 2020, finns på: <https://www.consilium.europa.eu/media/45222/council-conclusions-on-hong-kong.pdf>.

utländska företag⁸¹ från Hongkongs folkräknings- och statistikmyndighet⁸². Minst 1 640 EU-företag var verksamma i Hongkong 2024. Omkring hälften av dessa EU-företag (800) använde Hongkong som regionalt huvudkontor eller regionalt kontor. EU-företagen var verksamma inom ett stort antal sektorer, däribland finans- och företagstjänster, handel och logistik, detaljhandel, livsmedel och drycker samt teknik. Undersökningen visade att antalet registrerade EU-företag var 5,9 % högre än 2023. Detta innebär att antalet EU-företag i Hongkong var fler än före covid-19 och före den nationella säkerhetslagen. 2024 fanns det 2,3 % fler EU-företag i Hongkong än 2019 (medan det totala antalet icke-kinesiska utländska företag ökade med en mindre andel under samma period, en ökning med 1,4 %). Undersökningen visar dock också att antalet EU-företag med regionalt huvudkontor i Hongkong fortfarande är lägre än 2019 (en minskning med 9,8 % 2024 jämfört med 2019), även om minskningen av antalet regionala huvudkontor i Hongkong var betydligt mindre för EU-företag än för icke-kinesiska utländska företag som helhet (en minskning med 17,8 % under samma period).

Under 2024 uppgick den **bilaterala varuhandeln mellan EU och Hongkong till 28,3 miljarder euro**, en minskning med 8,7 % jämfört med samma period 2023. EU:s export av varor till Hongkong uppgick till 24,1 miljarder euro, medan importen från Hongkong till EU uppgick till totalt 4,3 miljarder euro, vilket resulterade i ett **överskott på 19,8 miljarder euro** för EU⁸³. **EU var Hongkongs fjärde största handelspartner när det gäller varor** 2024, efter Fastlandskina, Taiwan och Förenta staterna⁸⁴. Hongkong fortsatte att vara en viktig plattform för handel mellan Fastlandskina och EU.

EU var Hongkongs **tredje största** handelspartner inom tjänster 2022 (enligt Hongkongs folkräknings- och statistikmyndighet var 2022 det senaste hela år för vilket det fanns uppgifter för Hongkong i skrivande stund)⁸⁵. 2023 var Hongkong EU:s **elfte största** handelspartner inom tjänster (Eurostat)⁸⁶. Uppgifter från Eurostat visar att EU:s handel med tjänster med Hongkong uppgick till 38,4 miljarder euro 2023, en minskning med 10,6 % på årsbasis. EU:s export av tjänster till Hongkong 2023 uppgick till 24,3 miljarder euro, medan importen från Hongkong uppgick till totalt 14,1 miljarder euro, vilket resulterade i ett överskott för EU på 10,3 miljarder euro. De viktigaste tjänsterna är transport, telekommunikation, finansiella tjänster och andra affärstjänster.

EU var den femte största investeraren i Hongkong och det sjätte största målet för Hongkongs utländska direktinvesteringar globalt under 2023 (enligt Hongkongs statistikmyndighet var 2023 det senaste år för vilket det fanns uppgifter för Hongkong i skrivande stund). Enligt Eurostat var Hongkong den nionde största källan till utländska direktinvesteringar i EU 2023, till ett värde av 157,3 miljarder euro (en minskning med 19 % på årsbasis) och det 19:e största målet för EU:s utländska direktinvesteringar, på 82,1 miljarder euro (en minskning med 26,0 % på årsbasis)⁸⁷.

⁸¹ Undersökningen innehåller endast uppgifter om antalet företag. Den återspeglar inte EU-företag som skär ned eller omlokaliserar viss verksamhet och/eller personal (även under pandemin).

⁸² *Report on Annual Survey of Companies in Hong Kong with Parent Companies Located outside Hong Kong*, Hongkongs folkräknings- och statistikmyndighet (2024 års upplaga):

<https://www.censtatd.gov.hk/en/wbr.html?ecode=B11100042024AN24&scode=360>.

⁸³ Källa: Eurostat: Europeiska unionens handel med varor:

<https://ec.europa.eu/eurostat/comext/newxtweb/>.

⁸⁴ Hongkongs folkräknings- och statistikmyndighet, <https://www.censtatd.gov.hk/en/scode230.html>.

⁸⁵ Hongkongs folkräknings- och statistikmyndighet:

<https://www.censtatd.gov.hk/en/EIndexbySubject.html?pcode=B1020011&scode=240>.

⁸⁶ Eurostat: Europeiska unionens handel med tjänster:

<https://ec.europa.eu/eurostat/data/database>.

⁸⁷ Eurostat: Europeiska unionens statistik över direktinvesteringar:

<https://ec.europa.eu/eurostat/data/database>.

Projektet för stöd till politisk dialog mellan EU och Hongkong och Macao utgjorde en plattform för diskussioner om frågor som hållbarhet under början av året, fram till maj 2024. I december 2024 inleddes den nya mekanismen för politisk dialog och offentlig diplomati för Hongkong och Macao. Det treåriga projektet stöder EU-kontorets fortsatta samarbete med viktiga motparter i Hongkong i strategiska frågor av ömsesidigt intresse, främst genom gemensamma evenemang, utarbetande av studier och framställning av synlighetsmaterial.

I december 2024 ändrade Europeiska unionens råd beslut 2014/145/Gusp om restriktiva åtgärder mot åtgärder som undergräver eller hotar Ukrainas territoriella integritet, suveränitet och oberoende och beslut 2014/512/Gusp om restriktiva åtgärder med hänsyn till Rysslands åtgärder som destabiliserar situationen i Ukraina⁸⁸. Ett av resultaten av denna ändring var att hongkongska enheter lades till i förteckningen i bilagan till beslut 2014/145/Gusp och bilagorna till beslut 2014/512/Gusp.

⁸⁸ Pressmeddelande från Europeiska unionens råd:

<https://www.consilium.europa.eu/sv/press/press-releases/2024/12/16/russia-s-war-of-aggression-against-ukraine-eu-adopts-15th-package-of-restrictive-measures/>.