



Bruselas, 8 de septiembre de 2025
(OR. en)

12600/25

COASI 94
ASIE 29
CFSP/PESC 1307
PE 59
ECOFIN 1141
WTO 70
COHOM 136

NOTA DE TRANSMISIÓN

De: Por la secretaria general de la Comisión Europea, D.^a Martine DEPREZ,
directora

Fecha de recepción: 8 de septiembre de 2025

A: D.^a Thérèse BLANCHET, secretaria general del Consejo de la Unión
Europea

N.º doc. Ción.: JOIN(2025) 19 final

Asunto: INFORME CONJUNTO AL PARLAMENTO EUROPEO Y AL CONSEJO
Región Administrativa Especial de Hong Kong:
Informe anual de 2024

Adjunto se remite a las delegaciones el documento JOIN(2025) 19 final.

Adj.: JOIN(2025) 19 final



ALTO REPRESENTANTE
DE LA UNIÓN PARA
ASUNTOS EXTERIORES Y
POLÍTICA DE SEGURIDAD

Bruselas, 8.9.2025
JOIN(2025) 19 final

INFORME CONJUNTO AL PARLAMENTO EUROPEO Y AL CONSEJO

Región Administrativa Especial de Hong Kong:

Informe anual de 2024

INFORME CONJUNTO AL PARLAMENTO EUROPEO Y AL CONSEJO

REGIÓN ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE HONG KONG:

INFORME ANUAL DE 2024

Resumen

Desde la retrocesión de Hong Kong a la República Popular China en 1997, la Unión Europea (UE) y sus Estados miembros han seguido de cerca la evolución política y económica de la Región Administrativa Especial (RAE) de Hong Kong.

De acuerdo con el compromiso contraído en 1997 con el Parlamento Europeo, la Comisión y el alto representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad/vicepresidente presentan un informe anual sobre la evolución de Hong Kong. A lo largo de los años, se ha prestado especial atención a la aplicación del principio de «un país, dos sistemas» y a la autonomía de Hong Kong, tal como se establece en la propia Ley Fundamental de Hong Kong.

Este es el vigésimo séptimo informe, correspondiente a 2024. A nivel político, el año estuvo marcado por los siguientes sucesos: i) legislación con arreglo al artículo 23 de la Ley Fundamental, que ha dado lugar a la amplia «Ordenanza de protección de la seguridad nacional» («la OPSN»); ii) una atención continuada a la seguridad nacional en el cuarto año desde la imposición de la Ley de Seguridad Nacional («la LSN»), incluidos los procesos judiciales de alto nivel contra medios de comunicación independientes y defensores de la democracia; y iii) un preocupante aumento de los casos de acoso contra periodistas y agentes de la sociedad civil. Se ha producido una continua erosión de la autonomía de Hong Kong y de las libertades y derechos fundamentales del pueblo de Hong Kong, a pesar de que China acordó en 1997 mantener esta autonomía y estas libertades hasta al menos 2047. No obstante, en comparación con la represión que siguió a la imposición de la LSN en 2020, la aplicación de la OPSN ha sido relativamente moderada hasta la fecha. En 2024 se siguieron viendo sentencias judiciales que apoyaban el avance de los derechos de las personas LGBTIQ+. Para el otoño de 2025, está prevista una legislación exhaustiva que proteja a las parejas del mismo sexo, un requisito impuesto por el Tribunal de Apelación de Hong Kong en septiembre de 2023, aunque se espera que se retrase.

En 2024, continuaron los juicios contra activistas, políticos y defensores de la democracia en el marco de la LSN y otros actos legislativos, en algunos casos con retrasos considerables. En el juicio contra cuarenta y siete activistas en favor de la democracia que participaron en unas elecciones primarias en 2020, un órgano jurisdiccional de Hong Kong condenó a cuarenta y cinco acusados a penas de prisión de entre cuatro años y dos meses y diez años, y absolvió a dos. En otro juicio, se presentaron cargos en virtud de la ley de sedición de la época colonial contra los dos anteriores redactores jefe del medio de comunicación independiente disuelto Stand News. Uno de los redactores jefe fue condenado a veintidós meses de prisión y el otro a once. Se trata de la primera condena de periodistas por el delito de sedición en Hong Kong en setenta y dos años. El juicio contra el empresario de medios de comunicación y defensor de la democracia Jimmy Lai prosiguió en 2024 con su testimonio. Se han producido retrasos sustanciales en el juicio. En lugar de los ochenta y tres días de vista inicialmente asignados por el Tribunal para el juicio en 2024, ese año hubo un total de ciento diez días de vista. No se espera que el juicio concluya antes de mediados de 2025. Lai está detenido de forma continuada

desde el 31 de diciembre de 2020, principalmente en régimen de aislamiento. En el asunto incoado contra la Alianza de Hong Kong en Apoyo de los Movimientos Democráticos Patrióticos de China, incluido el destacado activista Chow Hang-tung, el juicio aún no había comenzado en 2024 y, en diciembre de ese año, se fijó que el proceso comenzara en mayo de 2025. Muchos acusados están detenidos desde mediados de 2021, en algunos casos durante largos períodos en régimen de aislamiento.

En una aplicación extraterritorial de la LSN, las autoridades de Hong Kong emitieron en 2024 órdenes de detención (que ofrecían recompensas) contra seis activistas en favor de la democracia de Hong Kong en el exilio. Los familiares y otros conocidos de activistas buscados fueron interrogados por la policía. Estos acontecimientos siguen socavando la confianza en el Estado de Derecho en Hong Kong.

Aunque la libertad de internet se mantiene en general en Hong Kong, las autoridades continuaron bloqueando los contenidos en línea considerados sensibles. El 8 de mayo, el Tribunal de Apelación estimó una solicitud del Gobierno para prohibir el himno de protesta *Glory to Hong Kong*. Las autoridades alegaron que la canción «se ha utilizado para incitar a otros» a cometer delitos contra la seguridad nacional, como la secesión y la sedición.

La UE ha expresado reiteradamente su preocupación por estos acontecimientos, tanto en declaraciones públicas como en intercambios privados con funcionarios de China y Hong Kong.

El alto representante y vicepresidente, en nombre de la Unión Europea, ha formulado la siguiente declaración en relación con Hong Kong:

- 19 de marzo de 2024: declaración relativa a la adopción de nueva legislación sobre seguridad nacional¹.

El portavoz de la UE realizó las siguientes declaraciones sobre Hong Kong en las que abordó las siguientes cuestiones:

- 30 de mayo de 2024: declaración del portavoz sobre el veredicto en el asunto «Hong Kong 47»²;
- 4 de junio de 2024: Declaración del portavoz en el 35.º aniversario de los eventos de la Plaza de Tiananmén³;
- 29 de agosto de 2024: Declaración del portavoz sobre la condena de antiguos redactores jefe de Stand News⁴;

¹Declaración del Alto Representante, en nombre de la Unión Europea, relativa a la adopción de nueva legislación sobre seguridad nacional, 19 de marzo, disponible en: <https://www.consilium.europa.eu/es/press/press-releases/2024/03/19/hong-kong-statement-by-the-high-representative-on-behalf-of-the-european-union-on-the-adoption-of-new-national-security-legislation/>.

² Declaración del portavoz sobre el veredicto en el asunto «Hong Kong 47», 30 de mayo, disponible en: https://www.eeas.europa.eu/eeas/hong-kong-statement-spokesperson-verdict-%E2%80%99Chong-kong-47%E2%80%9D-case_en?ettrans=es.

³Declaración del portavoz en el 35.º aniversario de los eventos de la Plaza de Tiananmén, 4 de junio, disponible en: https://www.eeas.europa.eu/eeas/china-statement-spokesperson-35th-anniversary-tiananmen-square-events_en?ettrans=es.

⁴ Declaración del portavoz sobre la condena de antiguos redactores jefe de Stand News, 29 de agosto, disponible en: https://www.eeas.europa.eu/eeas/hong-kong-statement-spokesperson-conviction-former-chief-editors-stand-news_en?ettrans=es.

- 19 de noviembre de 2024: Declaración del portavoz sobre la sentencia en el asunto «Hong Kong 47»⁵;

Las publicaciones del portavoz de la UE en X (anteriormente Twitter) sobre Hong Kong abordaron la siguiente cuestión:

- 24 de diciembre: Publicación sobre órdenes de detención extraterritoriales emitidas por las autoridades de Hong Kong⁶.

Una publicación en X (anteriormente Twitter) de la Oficina de la UE en Hong Kong abarcaba la siguiente cuestión relacionada con los derechos:

- 27 de noviembre: Publicación sobre la decisión del Tribunal de Apelación de Hong Kong de confirmar las sentencias por las que se concede a las parejas del mismo sexo la igualdad en materia de derechos de vivienda y sucesión⁷.

La UE expresó su preocupación por la situación de los derechos humanos en Hong Kong en el 57.º período de sesiones del Consejo de Derechos Humanos de las Naciones Unidas, celebrado el 24 de septiembre de 2024. La UE instó al Gobierno chino y a las autoridades de Hong Kong a restablecer el pleno respeto del Estado de Derecho, las libertades fundamentales y los principios democráticos⁸. Durante la Asamblea General de las Naciones Unidas del 22 de octubre de 2024, la UE subrayó su preocupación por la evolución de la situación en Hong Kong en la declaración Ómnibus leída en la Tercera Comisión⁹.

La UE también expresó su preocupación por las repercusiones negativas de la nueva legislación de Hong Kong en materia de seguridad nacional en los derechos y libertades del pueblo de Hong Kong en la 39.ª sesión del diálogo UE-China sobre derechos humanos, que tuvo lugar el 16 de junio de 2024 en Chongqing¹⁰.

El Parlamento Europeo adoptó el 25 de abril una Resolución sobre la nueva ley de seguridad en Hong Kong y los casos de Andy Li y Joseph John¹¹ y una resolución de 28 de noviembre sobre Hong Kong, en particular los casos de Jimmy Lai y los cuarenta y cinco activistas condenados recientemente en virtud de la ley de seguridad nacional¹².

⁵ Declaración del portavoz sobre la sentencia en el asunto «Hong Kong 47», 19 de noviembre, disponible en: https://www.eeas.europa.eu/eeas/hong-kong-statement-spokesperson-sentencing-%E2%80%99Chong-kong-47%E2%80%99D-case_en?etrans=es.

⁶ Tweet sobre la nueva ronda de órdenes de detención extraterritoriales, 24 de diciembre, disponible en: <https://x.com/AnouarEUSpox/status/1871530643378913663>.

⁷ Tweet sobre la decisión del Tribunal de Apelación de confirmar las sentencias por las que se concede a las parejas del mismo sexo la igualdad en materia de derechos de vivienda y sucesión, 27 de noviembre, disponible en: <https://x.com/EUinHKandMO/status/1861701177865637911>.

⁸ CHD57 - Punto 4: Debate general sobre situaciones de derechos humanos que requieren la atención del Consejo, 24 de septiembre, disponible en: https://www.eeas.europa.eu/delegations/un-geneva/hrc57-item-4-general-debate-human-rights-situations-require-council%E2%80%99s-attention_en?s=62&etrans=es.

⁹ Declaración de la UE: 3.ª Comisión de la Asamblea General de las Naciones Unidas: Punto 71 del orden del día: Derechos humanos, 22 de octubre, disponible en: https://www.eeas.europa.eu/delegations/un-new-york/eu-statement-%E2%80%993-un-general-assembly-3rd-committee-agenda-item-71-human-rights_en?etrans=es.

¹⁰ El 39.º diálogo sobre derechos humanos con la Unión Europea tuvo lugar en Chongqing, 17 de junio, disponible en: https://www.eeas.europa.eu/eeas/china-39th-human-rights-dialogue-european-union-took-place-chongqing_en?etrans=es

¹¹ Resolución del Parlamento Europeo, de 25 de abril de 2024, sobre la nueva ley de seguridad en Hong Kong y los casos de Andy Li y Joseph John, 25 de abril, disponible en: <https://www.europarl.europa.eu/delegations/es/deterioration-of-fundamental-freedoms-in/product-details/20230616DPU36462>.

¹² Resolución del Parlamento Europeo, de 28 de noviembre de 2024, sobre Hong Kong, en particular los casos de Jimmy Lai y los cuarenta y cinco activistas condenados recientemente en virtud de la ley de seguridad nacional, 28 de noviembre, disponible en: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-10-2024-0051_ES.html.

En 2024, la economía de Hong Kong creció por segundo año consecutivo, con un aumento interanual del PIB del 2,5 %, respaldado por: el comercio exterior de bienes y servicios; el sector logístico; la construcción; y una recuperación gradual del sector financiero. El consumo privado disminuyó y las industrias expuestas al gasto turístico siguieron obteniendo peores resultados en comparación con los tiempos anteriores a la pandemia. La inflación fue moderada, del 1,7 %, y la tasa de desempleo, del 3,1 % durante el año. Hong Kong registró un déficit público significativo y una disminución de las reservas presupuestarias, aunque estas seguían cubriendo unos once meses de gasto público. En 2024, la UE siguió siendo la mayor comunidad empresarial extranjera no china de Hong Kong, medida por el número de empresas activas en el territorio. La UE también fue el cuarto mayor socio comercial de Hong Kong en bienes y el tercero mayor en servicios, con un comercio total de 66 700 millones EUR y un superávit para la UE de 30 000 millones EUR.

I. Evolución política y social

Ley Fundamental, artículo 23: legislación y aplicación

El artículo 23 de la Ley Fundamental, el Estatuto de Hong Kong, establece que Hong Kong «promulgará sus propias leyes para prohibir cualquier acto de traición, secesión, sedición o subversión contra el Gobierno Popular Central, o el robo de secretos de Estado, para prohibir que las organizaciones u organismos políticos extranjeros lleven a cabo actividades políticas en la región, y para prohibir que las organizaciones u organismos políticos de la región establezcan vínculos con organizaciones u organismos políticos extranjeros».

En 2003 fracasó un intento anterior de promulgar la legislación del artículo 23. Tras la imposición de la LSN y la exclusión *de facto* de los legisladores en favor de la democracia de la legislatura desde 2021, el Gobierno de Hong Kong reanudó los trabajos para completar la OPSN. El proceso legislativo de la OPSN concluyó en tan solo cuarenta y nueve días. El 6 de marzo de 2024, Ding Xuexiang, viceprimer ministro chino y líder del Grupo directivo principal para asuntos de Hong Kong y Macao, pidió la rápida promulgación de la ley. El 7 de marzo, el Gobierno de Hong Kong anunció planes para presentar el proyecto de ley para su primera lectura y para la segunda lectura al día siguiente. Asimismo, el Consejo Legislativo aceleró el examen del proyecto de texto jurídico de 212 páginas. El Comité de Proyectos de Ley del Consejo Legislativo, de quince miembros, organizó reuniones consecutivas para debatir el proyecto de ley de 181 cláusulas entre el 8 y el 14 de marzo, incluido el fin de semana. Andrew Leung, presidente del Consejo Legislativo, renunció al plazo de doce días para que el proyecto de ley se sometiera a una segunda y tercera lecturas. Para finalizar la segunda y tercera lecturas en un día, los legisladores se coordinaron entre sí para limitar el tiempo de uso de la palabra a cinco minutos por legislador. Todas las intervenciones fueron favorables al proyecto de ley. En consecuencia, la legislación se adoptó definitivamente el 19 de marzo y entró en vigor el 23 de marzo de 2024.

A invitación del Gobierno de Hong Kong, la Oficina de la UE, junto con el Consulado General de los Estados miembros de la UE, transmitió las preocupaciones de la UE sobre el proyecto de OPSN por escrito a través de una nota diplomática y oralmente en dos sesiones informativas para el cuerpo consular organizadas por las autoridades de Hong Kong. El proceso de consulta no dio lugar a cambios sustanciales en el proyecto legislativo, con la excepción de una defensa

del interés público añadida en respuesta a las preocupaciones planteadas por los periodistas sobre el delito de robo de secretos de Estado.

La OPSN establece que «el principio más estricto de la política de “un país, dos sistemas” es salvaguardar la soberanía, la seguridad y los intereses en materia de desarrollo a nivel nacional». Además de lo dispuesto en el artículo 23 de la Ley Fundamental, la OPSN ilegaliza cinco nuevas categorías de delitos, a saber, traición, insurrección, robo de secretos de Estado y espionaje, actividades de sabotaje que pongan en peligro la seguridad nacional e injerencias externas. La OPSN introduce en el territorio la definición general de «seguridad nacional» del territorio continental, concediendo *de facto* al poder ejecutivo competencias ilimitadas en gran medida en este ámbito.

En la legislación de Hong Kong ya existían otras categorías de delitos en la OPSN, y la nueva ley ampliaba el ámbito de estas categorías de delitos ya existentes. La OPSN sustituye a la ley de sedición de la época colonial, ampliando los delitos existentes relativos a inducir «desafección» contra «el sistema fundamental del Estado establecido por la Constitución de la República Popular China». El texto jurídico de la OPSN también establece explícitamente que «no es necesario» demostrar la intención de «incitar a la violencia» para que se produzca el delito, lo que supone una desviación de la convención de los principios mundiales e internacionales del Derecho común. Además, la pena máxima para el delito pasó de dos años de prisión a siete años. Si el acto de sedición se produce en connivencia con «una fuerza externa», la pena máxima es ahora de diez años de prisión.

En el marco de la OPSN, el delito modificado de «incitación a la desafección de los funcionarios públicos» abarca ahora una gama más amplia de titulares de cargos, incluidos el presidente del Defensor del Pueblo y el presidente de la Comisión de Igualdad de Oportunidades.

Además, la OPSN establece que las personas condenadas por delitos relacionados con la seguridad nacional solo pueden recibir una tercera parte de la remisión de la pena en función de una evaluación del Comisario de Servicios Penitenciarios de que la remisión «no sería contraria a los intereses de la seguridad nacional». Esto tiene el efecto de penas de prisión más largas en la mayoría de los casos. Hasta la fecha, la remisión ha sido habitual para los reclusos con un historial de buena conducta en prisión. Además, toda persona condenada por delitos relacionados con la seguridad nacional no podrá presentarse como candidato a las elecciones para jefe del Ejecutivo, el Consejo Legislativo, la Asamblea de Distrito y representantes rurales durante el resto de su vida¹³.

Poco después de la entrada en vigor de la OPSN, las autoridades aplicaron retroactivamente sus disposiciones más estrictas en materia de remisión de penas a un caso de la LSN concluido, lo que dio lugar *de facto* a una prórroga de la pena de prisión para el acusado. Un manifestante, condenado por delito de secesión en 2021 con arreglo a la ley impuesta por Pekín y que cumplía una pena de prisión de cinco años, fue informado el 24 de febrero de que podría ser puesto en libertad el 25 de marzo de 2024. Sin embargo, al entrar en vigor la OPSN, su remisión fue revocada. El recluso interpuso un recurso judicial contra la decisión, el primero para la OPSN, pero lo perdió el 6 de diciembre. Un juez del Tribunal Superior concluyó que los órganos jurisdiccionales «diferirían en general» del dictamen de las autoridades ejecutivas sobre lo que era necesario para proteger la seguridad nacional.

¹³Una cláusula similar en Macao limitaba el período a cinco años.

Las primeras detenciones en el marco de la OPSN tuvieron lugar el 28 de mayo de 2024, dirigidas contra el activista encarcelado Chow Hang-tung (caso de la Alianza de Hong Kong), y contra otras cinco personas. Los seis fueron acusados de haber cometido el delito de sedición por realizar publicaciones en los medios sociales relacionadas con la represión de la Plaza de Tiananmén en 1989. A 31 de diciembre de 2024, la OPSN se había aplicado para detener al menos a quince personas, todas ellas acusadas de sedición. Tres personas fueron condenadas a penas de prisión con arreglo a la nueva ley. Si bien la aplicación de la OPSN se ha medido hasta ahora relativamente en comparación con la represión tras la imposición de la LSN, el umbral para las condenas ha sido bajo y las penas han sido duras. Una de las personas condenadas con arreglo a la ley fue sentenciada a catorce meses de prisión por llevar una camiseta con un eslogan de protesta considerado «sedicioso».

Invocando la nueva ley el 12 de junio de 2024 y de nuevo el 24 de diciembre de 2024, el secretario de Seguridad de Hong Kong canceló los pasaportes de trece personas buscadas declaradas como «fugitivos» y prohibió a otras personas mantener relaciones monetarias o crear empresas conjuntas con los afectados, así como venderles o arrendarles propiedades.

La ley ha exacerbado aún más el efecto disuasorio que la LSN ha tenido en la sociedad de Hong Kong, incluida una mayor autocensura entre periodistas y una mayor reserva por parte de las organizaciones de la sociedad civil. El 29 de marzo, la emisora de noticias Radio Free Asia, financiada por los Estados Unidos, anunció el cierre de su oficina de Hong Kong, alegando problemas de seguridad para sus reporteros. El 28 de marzo, el obispo de Hong Kong confirmó que la diócesis católica debía adaptar determinadas prácticas religiosas para evitar infringir la nueva ley.

Aplicación de la LSN y legislación conexas

El 30 de junio de 2024 se cumplieron cuatro años de la imposición de la LSN. A 31 de diciembre de 2024, se había detenido a 316 personas en virtud de la LSN y de cláusulas conexas con una tasa de condena del 95 %.

En la Nochebuena de 2024, las autoridades de Hong Kong publicaron una lista de personas buscadas en la que figuraban seis personas residentes en el exterior, incluidos nacionales extranjeros. La policía de seguridad nacional de Hong Kong ofreció una recompensa de 1 millón HKD (122 000 EUR) por cada uno de los activistas autoexiliados por una supuesta connivencia con países extranjeros o elementos externos, por secesión y subversión. Esto constituyó otra aplicación extraterritorial de la LSN y elevó el número total de dichas órdenes de detención a diecinueve. A 31 de diciembre no se ha extraditado a Hong Kong ninguna persona que figure en las listas de recompensas. El portavoz de la UE publicó una declaración en la que condenaba estas órdenes de detención extraterritoriales.

Las listas de recompensa siguieron generando un efecto dominó en Hong Kong, ejerciendo presión sobre las familias y los círculos sociales cercanos de los activistas. El 10 de enero, la policía de seguridad nacional se llevó a los padres y a dos hermanas de un activista en el extranjero que fue incluido en la lista de personas buscadas el 14 de diciembre de 2023 para interrogarlos.

Los procedimientos judiciales de los asuntos imputados en virtud de la LSN y de la ley de sedición de la época colonial continuaron en 2024, aunque con retrasos considerables. Muchos

de los acusados están detenidos desde mediados de 2021, en algunos casos en régimen de aislamiento reiterado.

El juicio en virtud de la LSN de los cuarenta y siete legisladores y activistas en favor de la democracia que organizaron unas elecciones primarias legales en 2020 o participaron en ellas (comúnmente llamados los 47 de Hong Kong) es el juicio de seguridad nacional con más acusados. El Tribunal Supremo condenó a cuarenta y cinco de los acusados por «conspiración para la subversión» el 30 de mayo de 2024 y los sentenció a penas de prisión de entre cuatro años y dos meses y diez años el 19 de noviembre. La pena máxima que prevé la LSN es la cadena perpetua. Dos de los acusados de los 47 de Hong Kong fueron absueltos.

El fiscal interpuso un recurso contra uno de los dos acusados absueltos por el Tribunal. El Gobierno de Hong Kong no respondió a los llamamientos de los partidarios de Pekín de pedir penas aún más severas para los cuarenta y cinco. Al mismo tiempo, catorce de los acusados interpusieron un recurso en relación con sus condenas. A 31 de diciembre, el poder judicial no había programado vistas para estos recursos.

El juicio, incluidas las sesiones para los atenuantes y el veredicto, duró 131 días, superando los noventa días previstos inicialmente. Mientras tanto, entre los otros ocho activistas en favor de la democracia que fueron detenidos pero no procesados en el caso, al menos uno seguía en libertad bajo fianza policial sin acceso a su pasaporte en 2024.

El juicio en virtud de la LSN contra la Alianza de Hong Kong en Apoyo de los Movimientos Democráticos Patrióticos de China (la Alianza de Hong Kong) entró en la fase de enjuiciamiento en 2024. A 31 de diciembre de 2024, el Tribunal Supremo ha programado las vistas para mayo de 2025 y ha reservado setenta y cinco días para las mismas. El grupo de la sociedad civil, actualmente disuelto, solía organizar la vigilia anual con velas para conmemorar la represión de Tiananmén de 1989. El fiscal acusa a la Alianza de Hong Kong y a sus principales miembros de «incitación a la subversión». La pena máxima es la cadena perpetua.

En un asunto conexo, el Tribunal Superior confirmó la condena de Chow y otros dos miembros de la Alianza el 14 de marzo de 2024 por no atender una solicitud de información emitida por la policía de seguridad nacional. El 31 de julio, el Tribunal de Apelación admitió el recurso de apelación de los tres demandados y programó la vista para enero de 2025.

El juicio en virtud de la LSN y por sedición de Jimmy Lai, empresario de medios de comunicación y activista en favor de la democracia, continuó en 2024. Junto con Lai, se acusó a seis antiguos periodistas del desaparecido periódico Apple Daily, que se declararon culpables en noviembre de 2022, y a tres empresas vinculadas a Apple Daily. La fiscalía acusó a Lai, a un ciudadano británico y a los demás de dos cargos en virtud de la LSN («conspiración en connivencia con un país extranjero o con elementos externos para poner en peligro la seguridad nacional») y de un cargo en virtud de la ley de sedición de la época colonial («conspiración para imprimir, publicar, vender, ofrecer a la venta, distribuir, exponer o reproducir publicaciones sediciosas»). La pena máxima para los cargos de la LSN es la cadena perpetua. El juicio, que se esperaba que durase ochenta y tres días, se reprogramó dos veces: una del 1 de diciembre de 2022 al 25 de septiembre de 2023 y, finalmente, al 18 de diciembre de 2023. El 19 de diciembre fue el día 113.º del juicio y el último día de la vista en 2024. Lai, por primera vez, testificó personalmente el 20 de noviembre.

En el asunto Stand News, en el que se presentaron cargos en virtud de la ley de sedición de la época colonial, el Tribunal de Distrito condenó el 26 de septiembre a los dos antiguos redactores jefe del medio de comunicación independiente disuelto a penas de prisión de veintiún y once meses, respectivamente. Uno de los editores, que estuvo detenido durante 349 días antes del juicio, tenía que ser encarcelado inmediatamente, mientras que el otro editor quedó libre, alegando problemas de salud. Se trata de la primera condena de periodistas por el delito de sedición en setenta y dos años. La condena ha exacerbado el efecto disuasorio de la represión de la libertad de prensa, aumentando aún más la autocensura generalizada entre periodistas.

La gestión de los juicios de seguridad nacional ha suscitado en repetidas ocasiones dudas sobre el respeto de las garantías procesales, relativas tanto a la cuestión de la imparcialidad de los jueces de seguridad nacional elegidos a dedo como a la prolongación de los procedimientos judiciales. En el asunto Stand News, se esperaba que el juicio durara veinte días, pero duró cincuenta y siete. La fecha del veredicto se aplazó tres veces. La prolongada prisión preventiva de los acusados, de más de trescientos días, también resultó problemática.

En el primer juicio por sedición desde la retrocesión en 1997, el Tribunal de Apelación confirmó la condena del activista Tam Tak-chi el 7 de marzo. El Tribunal rechazó la sentencia del Consejo Privado del Reino Unido de que cualquier discurso relacionado con una condena por sedición debe incluir la intención de incitar a la violencia. El 14 de agosto, el Tribunal de Apelación autorizó a Tam a recurrir su sentencia condenatoria en enero de 2025.

El 11 de abril, Joseph John, nacional portugués residente en el Reino Unido, fue condenado a cinco años de prisión por «incitación a la secesión».

Muchos de los aproximadamente 6 000 manifestantes detenidos durante las protestas de 2019, pero aún no acusados, siguen en libertad bajo fianza, pendientes de investigaciones policiales y decisiones del Ministerio Fiscal. En respuesta a los llamamientos para que se les retiren los cargos «categóricamente», el secretario de Justicia, Paul Lam, declaró en una entrevista en octubre de 2024 que ello iría en contra del principio del Estado de Derecho. Añadió que pueden surgir nuevos elementos de prueba y que no existe un plazo para enjuiciar los delitos cometidos en el pasado.

En el primer juicio de la ciudad en virtud de la Ordenanza de las Naciones Unidas contra el Terrorismo, el 29 de agosto, un jurado condenó a una persona y absolvió a otras seis por un presunto plan para detonar explosivos y usar armas de fuego contra la policía durante las protestas de 2019. Otros seis acusados se habían declarado culpables. El tribunal condenó a las siete personas a penas de prisión de entre veintitrés años y diez meses y cinco años y diez meses.

El 12 de agosto de 2024, Jimmy Lai y seis antiguos legisladores perdieron el último recurso definitivo contra sus condenas por «participar» en una marcha ilegal el 18 de agosto de 2019. El Tribunal de Apelación desestimó el argumento de que el procesamiento constituía una restricción excesiva de la libertad de expresión y de reunión. Sin embargo, la solicitud del fiscal de restablecer la condena por «organizar» la marcha también fue denegada. Dos días más tarde, Lord Neuberger, antiguo presidente del Tribunal Supremo del Reino Unido que presidió el asunto, dimitió de su cargo de presidente del Grupo de Alto Nivel de Expertos Jurídicos sobre la Libertad de los Medios de Comunicación que asesoraba a la Coalición para la Libertad de los Medios de Comunicación, cuyos miembros incluyen Estados miembros de la UE.

En 2024, también dimitieron cinco jueces no permanentes del extranjero del Tribunal de Apelación. Aunque algunos de ellos decidieron no renovar su nombramiento por motivos personales, el juez británico jubilado, Lord Sumption, que había sido juez del Tribunal Supremo británico, declaró que el territorio, «antaño una comunidad dinámica y políticamente diversa, se va convirtiendo lentamente en un Estado totalitario. El Estado de Derecho se ve profundamente comprometido en todos los ámbitos que son primordiales para el Gobierno».

En diciembre de 2024, seis jueces no permanentes del extranjero permanecían en sus cargos en el Tribunal de Apelación.

En conclusión, en lo que respecta a las cuestiones consideradas pertinentes para la seguridad nacional, el **Estado de Derecho** en Hong Kong siguió estando sometido a una fuerte presión en 2024. En el subíndice «limitaciones a los poderes del gobierno» del Índice del Estado de Derecho anual, elaborado por el World Justice Project y publicado el 23 de octubre de 2024, Hong Kong cayó en tres puestos hasta el número 62 de 142 países y territorios, en comparación con 2023. En el subíndice «derechos fundamentales», Hong Kong también ocupó el puesto número 62, lo que supone una caída de cuatro puestos con respecto a 2023¹⁴. Al mismo tiempo, el Derecho mercantil y privado sigue sin verse afectado en gran medida por el giro autoritario en el entorno jurídico de Hong Kong.

En 2024 también se siguió **prestando atención a la integración de la «seguridad nacional» en la gobernanza de la RAE**, en particular en relación con la educación y la función pública. El 7 de junio, la Oficina de la Función Pública de Hong Kong promulgó un nuevo Código de la Función Pública, en el que se señalaba «el mantenimiento del orden constitucional y la seguridad nacional» como un valor fundamental para los 173 000 funcionarios de la RAE. El 6 de agosto se inauguró la Galería de Exposiciones de Seguridad Nacional, que describe las protestas de 2019 como una «revolución de colores». La Oficina de la Función Pública instó a todos los empleados del Gobierno a visitar la Galería al menos una vez antes de finales de 2026.

El 18 de noviembre, el Gobierno celebró una ceremonia de lanzamiento del Programa de Formación de Tutores del Distrito para la Educación en materia de Seguridad Nacional para el primer lote de 120 «tutores» de seguridad nacional. El Gobierno afirmó que esperaba que para 2025 se formara al menos a 2 600 tutores de distrito y que cada uno de ellos difundiera mensajes de seguridad nacional entre al menos treinta personas al año. El Gobierno de Hong Kong prevé que más de 78 000 personas recibirán cada año mensajes sobre la protección de la seguridad nacional.

La Oficina de Educación reiteró en 2024 la importancia de la educación en materia de seguridad nacional. Entre una serie de informes publicados el 25 de junio, los inspectores escolares criticaron a un centro que atiende a niños con discapacidades de aprendizaje moderadas por no enseñar la Constitución china y por no «aplicar de forma integral» la educación en materia de seguridad nacional.

El Gobierno también ejerció un mayor control sobre la profesión de trabajo social. El 3 de julio de 2024, el Consejo Legislativo aprobó una modificación de la Ordenanza sobre el registro de los trabajadores sociales, por la que las personas designadas por el gobierno pasaban a ser mayoría en el organismo de autorización de la ciudad para los trabajadores sociales. La ley

¹⁴<https://worldjusticeproject.org/rule-of-law-index/global>.

también facultaba al organismo para excluir definitivamente a los trabajadores sociales condenados por delitos contra la seguridad nacional.

En julio, la policía reveló que había recibido más de 750 000 denuncias a través de la línea directa de información sobre seguridad nacional y que entre el 10 y el 20 % ellas podían ser objeto de seguimiento. Por otra parte, en diciembre, la policía declaró que ese año había instalado 612 equipos de cámaras de vigilancia en la ciudad para mejorar la seguridad. El objetivo era instalar 1 300 equipos más para finales de 2025.

El **espacio para la oposición política y las voces plurales** en Hong Kong se redujo aún más en 2024.

El 13 de noviembre, el presidente del Partido Democrático Lo Kin-hei reveló que varios miembros principales del Partido, así como sus familias y empresas, habían recibido llamadas telefónicas y correos electrónicos anónimos amenazantes que los criticaban por ser «contrarios a China y a Hong Kong» y alertaban de posibles encarcelamientos por su actividad política.

El 19 de noviembre, los periódicos Ta Kung Pao y Wen Wei Po presentaron historias a toda página, señalando a nueve acusados condenados en el asunto de los 47 de Hong Kong, y les acusaban de tener afiliaciones actuales o pasadas con el grupo político. El Partido Democrático, que fue el mayor grupo político en favor de la democracia de Hong Kong, siguió enfrentándose a dificultades para organizar actos de recaudación de fondos.

Anteriormente, el segundo mayor grupo de oposición política de Hong Kong, el Partido Cívico, había sido borrado del Registro Mercantil de Hong Kong el 27 de marzo; el grupo había votado a favor de la disolución en mayo de 2023.

Relaciones exteriores de Hong Kong

Las relaciones exteriores de Hong Kong en 2024 se caracterizaron por los esfuerzos por diversificar el comercio y los vínculos económicos con los países de Asia Sudoriental, Oriente Próximo y otros mercados emergentes. En julio, el jefe del Ejecutivo dirigió una delegación para una visita de seis días a Laos, Camboya y Vietnam. Hasta la fecha, ha visitado siete Estados miembros de la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental (ASEAN), con excepción de Brunei, Filipinas y Myanmar/Birmania. En noviembre viajó a Perú durante siete días y asistió a la Reunión de Líderes Económicos de Cooperación Económica Asia-Pacífico. Hong Kong también firmó un acuerdo de libre comercio (ALC) con Perú en 2024.

En septiembre, el actual único delegado de la ciudad en el Comité Permanente de la Asamblea Popular Nacional, Starry Lee, propuso que el proceso de internacionalización de la RAE se centrara ahora en los países de la iniciativa de la Franja y la Ruta, la ASEAN y Oriente Próximo, tras haberse centrado desde hace tiempo en Europa y los Estados Unidos.

La emigración desde Hong Kong ha continuado. En 2024, el Ministerio del Interior del Reino Unido anunció que, a 30 de septiembre de 2024, había recibido 32 429 solicitudes de visados nacionales británicos (ultramar). El Reino Unido ha recibido un total de alrededor de 224 204 solicitudes de ciudadanos de Hong Kong para el régimen especial de visados que puede allanar el camino hacia la ciudadanía. Alrededor de 158 000 personas han llegado al Reino Unido con arreglo al programa. Canadá y Australia siguieron recibiendo solicitudes de visado en el marco de programas de inmigración a medida para residentes en Hong Kong. La

población de Hong Kong se ha mantenido estable en 7,5 millones a pesar de la emigración, debido principalmente a los recién llegados desde China continental.

El 10 de julio, el presidente de los Estados Unidos prorrogó el estatuto de «emergencia nacional» para Hong Kong, alegando que la situación de la RAE había supuesto una amenaza para la «seguridad nacional, la política exterior y la economía» de los Estados Unidos. En virtud de la orden ejecutiva, la RAE ha dejado de poder disfrutar del trato económico especial que le había concedido anteriormente la legislación estadounidense. El 19 de noviembre, en respuesta a la condena en el asunto de los 47 de Hong Kong, los Estados Unidos anunciaron la imposición de nuevas restricciones en materia de visados a los funcionarios de Hong Kong.

Derechos, libertades e igualdad de oportunidades

La reunión del Grupo de Trabajo sobre el Examen Periódico Universal del Consejo de Derechos Humanos de las Naciones Unidas con respecto a China, que también abarcó Hong Kong, tuvo lugar el 23 de enero. Antes de la reunión, al menos siete países habían presentado trece observaciones relacionadas con Hong Kong, lo que supone un número récord de consultas. Durante la reunión, dieciocho países, entre ellos Dinamarca, Alemania, Irlanda y Francia, expresaron su preocupación por los derechos civiles en el territorio, mientras que los Estados Unidos y el Reino Unido instaron a las autoridades de Hong Kong a derogar la LSN.

El 31 de mayo de 2024, el Consejo de Derechos Humanos de las Naciones Unidas publicó los puntos de vista de China sobre las conclusiones y recomendaciones. China rechazó catorce de las veintitrés recomendaciones en materia de derechos humanos relativas a Hong Kong que habían sido formuladas por veinte países. Entre los países cuyas recomendaciones fueron rechazadas figuran Bélgica, Chequia, Dinamarca, Luxemburgo, Países Bajos y Austria. China rechazó todas las recomendaciones relacionadas con la LSN en Hong Kong y las describió como basadas en «información falsa». Mientras tanto, China declaró que «aceptaba y ya había aplicado» las recomendaciones de Alemania (restablecer el pleno respeto del Estado de Derecho y de los derechos de la sociedad civil y políticos en Hong Kong), Francia (garantizar la libertad de expresión y asociación, especialmente en línea, también en Hong Kong) y Lituania (garantizar el derecho de opinión y expresión de todos los ciudadanos sin temor a represalias y censura en todas las regiones, incluidas Hong Kong, el Tíbet y otras).

El 4 de julio, en la sesión plenaria del Consejo de Derechos Humanos de las Naciones Unidas se debatió y adoptó el informe de revisión de China.

En 2024, los expertos de las Naciones Unidas expresaron su preocupación por la situación de los derechos fundamentales en Hong Kong en dos ocasiones por escrito a la misión permanente de China en Ginebra.

El 25 de enero, el relator especial de las Naciones Unidas sobre la tortura y otros tratos o penas crueles, inhumanos o degradantes expresó su «preocupación» por el hecho de que el principal testigo de la acusación en el juicio de seguridad nacional de Jimmy Lai, Andy Li, «haya sido sometido a tortura u otros tratos o penas crueles, inhumanos o degradantes» en una prisión continental, y «como consecuencia de ello, se haya visto obligado a confesar que conspiró con el Sr. Jimmy Lai para actuar en connivencia con entidades extranjeras»¹⁵.

¹⁵ <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=28734>.

El 22 de marzo de 2024, los relatores especiales de las Naciones Unidas emitieron una declaración sobre: i) la promoción y protección del derecho a la libertad de opinión y de expresión; ii) el derecho a la educación; iii) los derechos a la libertad de reunión pacífica y de asociación; iv) la situación de los defensores de los derechos humanos; v) la independencia de jueces y abogados; y vi) la promoción y protección de los derechos humanos y las libertades fundamentales en la lucha contra el terrorismo. La declaración argumentaba que la legislación del artículo 23 incluía «numerosas medidas que limitarían de forma significativa e indebida el ejercicio de los derechos humanos y las libertades fundamentales y serían incompatibles con la Declaración Universal de Derechos Humanos, el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos y el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales»¹⁶.

En el último año, Hong Kong ha seguido cayendo en varias clasificaciones mundiales relacionadas con los derechos. En el Índice de Libertad Humana 2024 elaborado por el Cato Institute y el Fraser Institute, Hong Kong cayó del puesto número 46 en 2023 al puesto número 50 de 165¹⁷. Según un informe de la ONG Freedom House, En 2024, Hong Kong era un territorio «parcialmente libre», con el puesto número 41 de 100, prácticamente igual que en 2023 cuando ocupaba el puesto número 42¹⁸.

La situación de la libertad de prensa experimentó un mayor deterioro. Hong Kong ocupaba el puesto número 135 entre los 180 países y regiones de la Clasificación Mundial de la Libertad de Prensa elaborada por la organización Reporteros sin Fronteras y publicada el 3 de mayo¹⁹. Según la Clasificación de la Libertad de Prensa elaborada por la Asociación de Periodistas de Hong Kong (HKJA) y publicada el 20 de agosto de 2024, tanto el público en general como los periodistas de Hong Kong experimentaron una disminución de la libertad de prensa en 2023²⁰.

La HKJA se enfrentó a una presión especial durante el año. El 25 de enero de 2024, el sindicato reveló que el *Inland Revenue Department* (autoridad tributaria de Hong Kong) exigió 400 000 HKD (45 000 EUR) en concepto de impuesto sobre los beneficios en el marco de una revisión de las cuentas de la HKJA para el período 2017-2018. Las autoridades pidieron a la HKJA que presentara declaraciones del impuesto sobre los beneficios correspondientes a seis años entre 2017-2018 y 2022-2023. La HKJA formuló una objeción contra la evaluación. En abril, un concierto de recaudación de fondos organizado por la HKJA tuvo que realizarse en línea debido a «fuerzas irresistibles». En mayo, el antiguo presidente de la HKJA decidió no presentarse a la reelección, afirmando que la asociación «puede ser atacada si continúo en mi puesto». El 21 de junio, un día antes de su reunión general anual, la HKJA tuvo que instar a los miembros a ignorar un mensaje anónimo de WhatsApp en el que se aconsejaba no asistir por «motivos de seguridad».

El 13 de septiembre, la HKJA reveló que, entre junio y agosto, «decenas de periodistas, sus familiares o empleadores de sus familiares, así como vecinos y asociados, fueron acosados e intimidados tanto en línea como fuera de línea». En un caso, el arrendador y agente inmobiliario de un periodista recibió cartas anónimas que contenían amenazas de «consecuencias inimaginables» y «daños colaterales», a menos que el arrendatario fuera expulsado de la propiedad y del distrito. Después de que el presidente de la HKJA denunciara los casos a la

¹⁶ <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=28893>.

¹⁷ <https://www.cato.org/human-freedom-index/2024>.

¹⁸ <https://freedomhouse.org/country/hong-kong/freedom-world/2024>.

¹⁹ <https://rsf.org/en/index>.

²⁰ <https://hkja.org.hk/en/press-release/press-freedom-in-hong-kong-at-11-year-low-according-to-media-survey-amid-fears-over-article-23-national-security-law/>.

policía, la situación quedó bajo control. No obstante, el acoso a periodistas se reanudó de nuevo hacia finales de año.

El 24 de septiembre de 2024, el Tribunal Superior conoció de un recurso de revisión interpuesto por la Asociación de Periodistas de Hong Kong (HKJA) en relación con una nueva norma que restringe el acceso de los periodistas a un registro público gestionado por el Departamento de Transportes. El sindicato cuestionó la coherencia de la nueva norma con el principio de libertad de prensa. A 31 de diciembre no se había dictado sentencia.

Tras la adopción de la legislación del artículo 23, el Wall Street Journal anunció el 2 de mayo de 2024 su decisión de trasladar su sede en Asia de Hong Kong a Singapur. En julio, el Wall Street Journal despidió a una periodista tras su elección como presidenta de la Asociación de Periodistas de Hong Kong.

Los medios de comunicación locales se alineaban con frecuencia con la postura oficial del Gobierno de Hong Kong a la hora de comunicar noticias. Los medios de comunicación dominantes, por ejemplo, evitaban dirigirse a William Lai como «presidente de Taiwán», volviendo a usar términos como «líder de Taiwán» o «Lai de Taiwán». Esto marcó una desviación con respecto a hace cuatro años, cuando los medios de comunicación dominantes seguían refiriéndose al entonces presidente en funciones Tsai Ing-wen como «presidente de Taiwán».

Las autoridades de Hong Kong siguieron utilizando las normas de inmigración para impedir la entrada en la RAE a periodistas considerados desfavorables y activistas por la libertad de prensa²¹. El 10 de abril de 2024, un representante de Reporteros sin Fronteras de nacionalidad polaca fue detenido durante seis horas y se le denegó la entrada en Hong Kong a su llegada al territorio, donde tenía previsto hacer un seguimiento del juicio contra el empresario de medios de comunicación Jimmy Lai. En agosto se denegó un visado de trabajo a un periodista de Bloomberg con sede en el continente, que tenía previsto trasladarse a Hong Kong. El 14 de septiembre, a una fotoperiodista francesa se le denegó la entrada en Hong Kong, probablemente en relación con una foto que había tomado de Jimmy Lai en prisión para Associated Press.

En 2024, aún seguía desaparecido un reportero especializado en política de defensa china y diplomacia del South China Morning Post tras cubrir el Foro Xiangshan de Pekín en octubre de 2023.

En cuanto a las noticias positivas, el 4 de septiembre, el Tribunal de Apelación confirmó una sentencia de un órgano jurisdiccional inferior por la que se denegaba el restablecimiento de la advertencia emitida por la Autoridad de Comunicaciones contra *Headliner*, un programa satírico producido por RTHK, el organismo público de radiodifusión de Hong Kong, que se ha dejado de emitir.

La libertad de expresión también se vio sometida a nuevas tensiones en 2024. A partir del 15 de mayo, YouTube bloqueó el acceso local a treinta y dos vídeos relacionados con la canción de protesta *Glory to Hong Kong*. La decisión se adoptó después de que el Tribunal Superior concediera al Gobierno una medida cautelar para prohibir la canción, que, según las autoridades,

²¹En el último año, el Gobierno de Hong Kong también ha denegado la entrada a activistas. El 27 de junio se denegó la entrada a un activista japonés. El 8 de septiembre se denegó la entrada a un activista alemán. Inmediatamente antes de entrar en Hong Kong, el activista alemán viajó a China continental. Trabajó con la Tibet Initiative Deutschland, que abogaba por la autodeterminación en la región china, y cofundó Freiheit für Hongkong, una ONG que trabajaba en pro de un Hong Kong democrático y libre.

«se ha utilizado para incitar a otros» a cometer delitos contra la seguridad nacional como la secesión y la sedición.

El espacio para artistas críticos e instituciones culturales independientes se redujo aún más en 2024.

Los artistas, como los productores cinematográficos en favor de la democracia, se enfrentan a recortes de financiación y a presiones políticas. El 24 de octubre de 2024, la organización cinematográfica independiente Ying e Chi anunció su disolución, y uno de sus fundadores se trasladó a Taiwán en agosto para volver a poner en marcha la institución, aduciendo un «entorno relativamente más libre» en Taiwán. La institución distribuyó documentales políticos controvertidos, como el galardonado *Lost in the Fumes*. El 17 de diciembre, la *Federation of Drama Societies* de Hong Kong anunció que, por segundo año consecutivo, el Departamento de Ocio y Cultura del Gobierno de Hong Kong no proporcionó un lugar para la ceremonia anual de entrega de premios de teatro prevista para abril de 2025. Ese mismo día, la *Federation of Drama Societies* de Hong Kong también afirmó que el Consejo de Desarrollo de las Artes del Gobierno de Hong Kong no prestó apoyo monetario a la ceremonia por segundo año consecutivo. Documentos de hace dos años demostraban que el Consejo no estaba satisfecho con la invitación a la ceremonia de años anteriores de un periodista independiente y un dibujante satírico como presentadores de los premios.

En 2024 también se produjeron varias cancelaciones de última hora de conciertos por parte de artistas simpatizantes con el movimiento en favor de la democracia. Por ejemplo, el 4 de diciembre, la Orquesta del Festival de Hong Kong anunció que su actuación prevista para el 8 de diciembre debía cancelarse debido a «labores de revisión y reparación urgentes» en el Ayuntamiento de Tsuen Wan. Por otra parte, la representación de *Muerte accidental de un anarquista*, prevista para el 21 de febrero al 2 de marzo, fue cancelada el 5 de febrero. El 30 de enero, la compañía de teatro «Fire Makes Us Human» se vio privada del local que había reservado en una escuela para las obras programadas entre el 2 y el 4 de febrero. El fundador de la compañía explicó que la escuela tomó la decisión después de que la Oficina de Educación citara las directrices «Seguridad Nacional: medidas específicas para escuelas». El fundador afirmó que se le había acusado de publicar «comentarios inadecuados» en línea. Posteriormente, el grupo anunció la suspensión de sus actividades.

El 31 de marzo, la librería independiente Mount Zero cerró sus puertas, alegando una presión constante por parte de las autoridades. El 20 de agosto, también cerró otra librería, Mellow Out.

No ha habido signos de recuperación de la libertad de reunión para las protestas pacíficas. Aunque ocasionalmente se produjeron protestas dispersas a pequeña escala fuera de la sede del Gobierno en 2024, no hubo protestas de mayor envergadura. En particular, en octubre, el jefe del Ejecutivo de Hong Kong desestimó los llamamientos de un antiguo secretario de Transporte y Vivienda para que el Gobierno permitiera protestas y reuniones pacíficas para «revertir la imagen negativa» de la RAE.

La Federación de Sindicatos de Hong Kong y la Federación de Sindicatos Laborales de Hong Kong y Kowloon, favorables a Pekín, confirmaron por separado en 2024 que no organizarían protestas el 1 de mayo (Día del Trabajo) por segundo año consecutivo. Por otra parte, cuatro protestas de grupos favorables a Pekín en las que se criticaban las declaraciones de la UE sobre los acontecimientos políticos en Hong Kong se produjeron fuera de la Oficina de la UE en Hong Kong.

En 2024, por quinto año consecutivo, no tuvo lugar la antes masiva vigilia con velas en Victoria Park del 4 de junio para conmemorar la represión de Tiananmén en 1989, organizada originalmente por el grupo de la sociedad civil Alianza de Hong Kong en Apoyo de los Movimientos Democráticos Patrióticos de China. La presencia de representantes de la Oficina de la UE y de los consulados de los Estados miembros de la UE en Victoria Park la noche del 4 de junio fue objeto de amplia difusión en los medios de comunicación locales. Ese día, la Oficina de la UE también volvió a colocar velas en las ventanas de su oficina en señal de recuerdo. En esa fecha, la policía detuvo a cuatro personas, de entre 23 y 69 años, y les concedió libertad bajo fianza.

La libertad de asociación también siguió estando sometida a presión en 2024. El 23 de julio, el Instituto Cristiano de Hong Kong anunció su disolución, explicando que el entorno actual había dificultado el «libre» cumplimiento de su misión. El grupo era miembro del Frente Civil de Derechos Humanos, actualmente disuelto, y de la Alianza de Hong Kong.

Los **grupos de la sociedad civil** basados en los derechos que seguían activos en la ciudad siguieron enfrentándose a presiones. El acoso institucional y anónimo a los agentes de la sociedad civil, similar a las prácticas descritas por la HKJA, era generalizado. Este acoso también afectó a otros departamentos gubernamentales, como las autoridades tributarias o las autoridades de protección contra incendios. El agotamiento de los fondos públicos y privados para algunas ONG fue otro motivo de preocupación en 2024. No obstante, los agentes de la sociedad civil que seguían activos en la ciudad mostraron una notable resiliencia, explorando formas de navegar por el espacio restante y, en la medida de lo posible, ampliarlo.

La cuestión de los derechos de los presos siguió siendo motivo de preocupación. Chow Hang-tung, activista en favor de la democracia detenido y miembro de la Alianza de Hong Kong, tuvo que enfrentarse al régimen de aislamiento reiterado en 2024.

En enero, un guardia de prisión y cuatro reclusos de la institución correccional Pik Uk fueron acusados de «provocar lesiones de forma intencional» a un joven de 18 años, que no era preso político. Se denunció al funcionario del Departamento de Servicios Correccionales como causante de laceración anal y perforación rectal. En junio, un funcionario jubilado fue acusado en el mismo caso por no haber alertado del ataque.

En el informe anual de 2023 sobre las visitas de los jueces de paz, publicado en septiembre de 2024, los jueces de paz (líderes comunitarios designados con un papel primordial para visitar diversas instituciones penitenciarias a fin de garantizar los derechos de los reclusos) recibieron y tramitaron setenta y una denuncias, lo que supone un aumento del 69 % con respecto al año anterior.

La **libertad académica** también siguió estando sometida a presión. La autocensura fue generalizada, en particular en las ciencias sociales y las humanidades. Las voces académicas críticas quedaron marginadas. En el estudio de ochenta páginas titulado *We Can't Write the Truth Anymore: Academic Freedom in Hong Kong Under the National Security Law* [«Ya no podemos contar la verdad: la libertad académica en Hong Kong bajo la Ley de Seguridad Nacional», documento en inglés] publicado el 24 de septiembre, dos grupos de derechos humanos con sede en los Estados Unidos, Human Rights Watch y Hong Kong Democracy Council, alegaron que la legislación en materia de seguridad nacional de la ciudad tenía efectos drásticos en los campus universitarios. En 2024 se fusionaron varios departamentos de ciencias

sociales de las universidades de Hong Kong a expensas de las «ciencias políticas». En agosto, la Universidad china de Hong Kong reestructuró su Departamento de Gobierno y Administración Pública, de cincuenta y cuatro años de antigüedad, rebajándolo a la categoría de programa y fusionándolo en la nueva Escuela de Gobernanza y Ciencia de las Políticas. La Universidad de la ciudad de Hong Kong también realizó cambios, cambiando el nombre de su programa de grado de Política Pública y Política a Asuntos Públicos y Gestión.

En 2024 siguieron emergiendo señales esperanzadoras de avances en materia de derechos de las personas LGBTIQ+ en Hong Kong. En septiembre de 2023, el Tribunal de Apelación dictaminó que las políticas discriminatorias en materia de vivienda y las leyes de sucesión de Hong Kong basadas en la orientación sexual son inconstitucionales, lo que supone otro hito para los derechos de las personas LGBTIQ+ en Hong Kong. A pesar de la propuesta de un legislador favorable a Pekín de pedir a Pekín que revocara la decisión, el Departamento de Justicia confirmó el 6 de diciembre que «los litigios legales deben resolverse a nivel local».

El 29 de abril, el activista transgénero Henry Tse recibió un nuevo documento de identidad, tras haber actualizado con éxito su indicador de género tras una serie de demandas a lo largo de siete años contra la administración de la ciudad.

En septiembre de 2023, el Tribunal de Apelación dictaminó que el Gobierno tenía la obligación de proporcionar un marco alternativo para proteger a las parejas del mismo sexo en los dos años siguientes. En mayo de 2024, el secretario de Asuntos Constitucionales y Continentales reconoció que las autoridades estaban estudiando esta «compleja» cuestión. Mientras tanto, un informe de los medios de comunicación publicado el 18 de junio puso de manifiesto que la Oficina de Asuntos Constitucionales y Continentales había recortado a la mitad su financiación a los grupos de la sociedad civil que apoyan a los grupos de minorías sexuales en el marco del sistema de financiación para la igualdad de oportunidades (orientación sexual).

La **libertad religiosa** siguió estando ampliamente protegida en 2024, aunque existen indicios de una mayor armonización de la política en este ámbito con las expectativas políticas. En un informe titulado *Hostile Takeover: The CCP (China Communist Party) and Hong Kong's Religious Communities* [«Adquisición hostil: el PCCh (Partido Comunista de China) y las comunidades religiosas de Hong Kong», documento en inglés] publicado el 30 de enero de 2024, la Fundación del Comité para la Libertad en Hong Kong, con sede en los Estados Unidos, reconoció que «la persecución religiosa en Hong Kong no ha sido tan grave como en China continental». Sin embargo, se presionó a los líderes religiosos de la RAE para que promovieran las prioridades del Partido Comunista, en particular la aceptación de la aplicación de las medidas en materia de seguridad nacional. Por segundo año consecutivo, una iglesia anglicana exhibió la bandera nacional china el 1 de octubre, día de la fiesta nacional, generando críticas de los feligreses.

Por lo que se refiere a los **solicitantes de asilo**, el 5 de noviembre el secretario de Seguridad reveló que el Gobierno de Hong Kong había fijado el objetivo de repatriar, cada año, al menos a 1 320 «solicitantes que invocan sin fundamento el principio de no devolución». La situación de los solicitantes de asilo en Hong Kong sigue siendo precaria, ya que Hong Kong no es signataria de la Convención sobre el Estatuto de los Refugiados de 1951 ni del Protocolo sobre el Estatuto de los Refugiados de 1967. Las organizaciones de la sociedad civil que apoyan a los solicitantes de asilo se vieron sometidas a presión en 2024.

En cuanto a los **derechos laborales**, el Consejo Consultivo Laboral alcanzó un consenso en 2024 para fijar el nuevo umbral para el empleo «con contrato continuo» en sesenta y ocho horas en cuatro semanas con el fin de ampliar las prestaciones legales a más empleados²². Las organizaciones laborales han notificado un aumento interanual de los accidentes laborales, especialmente en los sectores de la logística y los almacenes. La Asociación para los Derechos de las Víctimas de Accidentes Industriales notificó diecinueve muertes y seis lesiones graves en veinticinco incidentes en 2024, frente a solo cinco accidentes en estos sectores en 2023.

Los 400 000 trabajadores domésticos de origen migrante de Hong Kong siguieron siendo un grupo vulnerable, a pesar del marco jurídico relativamente avanzado (por las normas internacionales) por el que se rigen, así como de su acceso permanente a la justicia y a la cobertura médica. La Federación de Sindicatos de Trabajadores Domésticos Asiáticos de Hong Kong reveló que había tratado trece casos de trabajadores domésticos extranjeros a los que se presionó para trabajar a pesar de haber enfermado en 2024. En un caso, una trabajadora doméstica procedente de Filipinas fue presionada por su empleador para que no solicitara quimioterapia.

Las autoridades de Hong Kong no han publicado datos oficiales sobre el porcentaje de la población que vive bajo el umbral de pobreza desde 2021, último año en que se determinó un umbral de pobreza oficial. Según el discurso político del jefe del Ejecutivo emitido en octubre de 2024, ese año había alrededor de 110 000 hogares en Hong Kong que vivían en pisos subdivididos. Se espera que la legislación para regular este tipo de alojamiento y mejorar las condiciones de vida de los inquilinos se presente como muy pronto en 2025.

II. Evolución económica

Hong Kong ejerce una autoridad independiente para implementar acuerdos comerciales y establecer una política monetaria independientemente de China continental. En 2024, Hong Kong siguió siendo una entidad jurídica independiente de China continental, en particular en materia de política económica. Mantuvo una moneda diferente que no es objeto de restricciones por limitaciones de capital, así como estructuras reguladoras independientes para supervisar a las empresas que operan en su territorio. Las prioridades del Gobierno a lo largo del año fueron las siguientes: i) extender sus contactos por el mundo, incluidos los mercados de Oriente Próximo y Asia; ii) atraer a trabajadores cualificados y empresas a Hong Kong; iii) apoyar la economía y la innovación; y iv) proseguir la integración económica con China continental.

Según el informe sobre las inversiones en el mundo 2024 de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, en 2023 Hong Kong fue el **cuarto destino más importante del mundo para las inversiones extranjeras directas (IED)**²³. La última encuesta sobre empresas extranjeras realizada por el Gobierno de Hong Kong indica que el número de empresas extranjeras en el territorio aumentó en 2024, superando el número existente antes de la COVID-19, y que la UE seguía siendo la mayor comunidad empresarial no china de Hong Kong. La presencia empresarial de la Unión Europea ha registrado un aumento notable, con un incremento interanual del 5,9 % del número de empresas en Hong Kong en 2024, o un aumento del 2,3 % en comparación con 2019. Al menos 1 640 empresas de la UE operaban en Hong Kong en 2024. La mitad de estas empresas de la UE utilizan la

²² La ley de enmienda se presentará en la primera mitad de 2025.

²³ Sitio web de la UNCTAD:

<https://unctad.org/es/publication/informe-sobre-las-inversiones-en-el-mundo-2024>.

ciudad como sus sedes u oficinas regionales, lo que representa una disminución del 9,8 % con respecto a 2019.

La economía de Hong Kong está **dominada por los servicios** (que representan el 94 % del PIB), especialmente servicios financieros y logística, mientras que la industria manufacturera solo representa una fracción del PIB (1 %). Hong Kong es una de las principales **economías comerciales** del mundo (ocupa el séptimo puesto en el Examen estadístico del comercio mundial 2023 de la OMC; los últimos datos disponibles en el momento de redactar el presente documento²⁴). El comercio de bienes, en gran medida reexportaciones, representa alrededor del 299 % del PIB, lo que indica la apertura de la economía al comercio²⁵.

La **población** de Hong Kong alcanzó los 7,53 millones de habitantes a mediados de 2024, lo que supone un aumento del 0,1 % con respecto a finales de 2023 y del 0,2 % con respecto al nivel alcanzado justo antes de la pandemia de COVID-19 (finales de 2019). Unos 170 000 residentes abandonaron Hong Kong durante la pandemia²⁶.

La economía de Hong Kong creció por segundo año consecutivo en 2024, con un aumento interanual del PIB del 2,5 %²⁷, tras un aumento del 3,2 % en 2023. La tasa de crecimiento se situó en el intervalo más bajo de las previsiones del Gobierno en el presupuesto 2024-2025 (publicado en febrero de 2024) para un crecimiento del PIB del 2,5-3,5 % para todo el año. El crecimiento económico contó con el apoyo de: i) el aumento del comercio exterior de bienes y servicios, el sector logístico y la construcción; y ii) una recuperación gradual del sector financiero durante el año. Sin embargo, el consumo privado disminuyó y las industrias expuestas al gasto turístico siguen obteniendo peores resultados en comparación con los tiempos anteriores a la pandemia.

La inflación siguió siendo moderada en 2024, ya que el índice de precios de consumo registró un aumento del 1,7 % anual durante el año²⁸. **La tasa de desempleo** fue del 3,1 % para todo el año 2024, lo que supone un ligero aumento con respecto al 2,9 % de 2023²⁹.

El **sector del comercio y la logística**, que representa el 19 % del PIB de Hong Kong, se recuperó durante el año. El PIB de las actividades de importación y exportación creció un 2,6 % interanual en los primeros nueve meses de 2024³⁰ (tras una contracción del 4,4 % en todo el año 2023) y el valor del comercio exterior de mercancías de Hong Kong aumentó un 7,3 %

²⁴ Examen estadístico del comercio mundial 2023, Organización Mundial del Comercio:

https://www.wto.org/spanish/res_s/publications_s/wtsr_2023_s.htm.

²⁵ Ratio entre el valor del comercio exterior total y el PIB, calculada a partir de las estadísticas del PIB y del comercio exterior (primeros nueve meses de 2024) del Departamento de Censos y Estadísticas de la Región Administrativa Especial de Hong Kong:

<https://www.censtatd.gov.hk/en/scode250.html>

<https://www.censtatd.gov.hk/en/scode230.html>.

²⁶ Departamento de Censos y Estadísticas de la Región Administrativa Especial de Hong Kong:

https://www.censtatd.gov.hk/en/web_table.html?id=110-01001.

²⁷ Comunicado de prensa del Gobierno de la Región Administrativa Especial de Hong Kong:

https://www.news.gov.hk/eng/2025/02/20250203/20250203_163405_486.html.

²⁸ Departamento de Censos y Estadísticas de la Región Administrativa Especial de Hong Kong

https://www.censtatd.gov.hk/en/press_release_detail.html?id=5378.

²⁹ Departamento de Censos y Estadísticas de la Región Administrativa Especial de Hong Kong

https://www.censtatd.gov.hk/en/press_release_detail.html?id=5378.

³⁰ Departamento de Censos y Estadísticas de la Región Administrativa Especial de Hong Kong

https://www.censtatd.gov.hk/en/press_release_detail.html?id=5378.

hasta alcanzar los 9,46 billones HKD (1,2 billones EUR³¹) en el año³² (tras un descenso del 6,7 % en 2023). La posición de Hong Kong como centro de comercio de mercancías está ampliamente respaldada por su papel de centro de tránsito y reexportación para China continental.

El sector financiero (alrededor de una cuarta parte del PIB de Hong Kong, aunque solo emplea al 7,2 % de la mano de obra) creció un 0,4 % interanual en los primeros nueve meses de 2024, tras dos años consecutivos de descenso en 2022 y 2023³³. El número de **ofertas públicas iniciales (OPI)** se redujo a setenta y una en 2024, frente a setenta y tres en 2023 y noventa en 2022. Sin embargo, el importe total recaudado a través de las OPI aumentó un 88,9 % interanual hasta los 87 500 millones HKD (10 700 millones EUR). Hong Kong fue el cuarto centro más importante del mundo para las OPI en cuanto al valor en 2024, lo que supone un ascenso desde el octavo puesto en 2023 (Hong Kong ocupó el cuarto lugar en 2022 y 2021, el segundo en 2020 y el primero en 2019).

A lo largo del año, el **índice Hang Seng de Hong Kong** repuntó un 17,7 %, mientras que la **capitalización bursátil** en la Bolsa de Hong Kong aumentó un 13,8 % hasta alcanzar los 35,3 billones HKD (4,3 billones EUR). El volumen de negocios medio diario del mercado aumentó un 25,5 % interanual hasta los 132 000 millones HKD (16 100 millones EUR)³⁴. El índice Hang Seng aumentó un 3,9 % en el primer semestre de 2024 y un 13,2 % en el segundo. El repunte de la segunda mitad se vio respaldado por unos tipos de interés más bajos en los Estados Unidos y Hong Kong y por medidas de estímulo económico en China continental (las empresas chinas continentales representan el 80 % de la capitalización bursátil del mercado de valores de Hong Kong). A finales de octubre de 2024, Hong Kong se convirtió en el octavo mercado de valores más grande del mundo y en el quinto más grande de Asia en términos de capitalización bursátil, así como en el mayor centro de negocios extraterritoriales del mundo en renminbis.

El turismo y las industrias expuestas al gasto turístico aún no se han recuperado hasta su nivel de 2018, que fue el último año «normal» para los flujos turísticos a Hong Kong antes del inicio de la pandemia de COVID-19. Hong Kong acogió a 44,5 millones de visitantes en 2024, lo que supone un aumento interanual del 30,9 %, pero solo el 68 % del número de visitantes en 2018³⁵. Los visitantes procedentes de China continental representaron el 76,5 % del total, es decir, 34 millones. Los turistas que llegan a Hong Kong gastan ahora menos que en el pasado, y en los primeros nueve meses de 2024 (el último período para el que se dispone de datos), los visitantes gastaron alrededor de un 17 % menos por habitante que en 2018. Junto con un menor número de llegadas, esto dio lugar a una caída del 41 % del gasto mensual de los visitantes en comparación con 2018, hasta alcanzar los 16 100 millones HKD (2 000 millones EUR). Las industrias expuestas al gasto turístico (que incluyen los sectores del comercio minorista, la alimentación y las bebidas, el transporte, los viajes y el hotelero) también se vieron afectadas por la recuperación solo parcial de las llegadas de visitantes y por la reducción del gasto. En los primeros nueve meses de 2024, el PIB de los sectores **del alojamiento y la restauración**

³¹ Convertido a EUR con 1 EUR = 8,2 HKD (a finales de diciembre de 2024)

https://commission.europa.eu/funding-tenders/procedures-guidelines-tenders/information-contractors-and-beneficiaries/exchange-rate-infocore_es.

³² Departamento de Censos y Estadísticas de la Región Administrativa Especial de Hong Kong

https://www.censtatd.gov.hk/en/press_release_detail.html?id=5378.

³³ Departamento de Censos y Estadísticas de la Región Administrativa Especial de Hong Kong

https://www.censtatd.gov.hk/en/web_table.html?id=310-34501#.

³⁴ Estadísticas de mercado, sitio web de Hong Kong Exchange and Clearing Limited

https://www.hkex.com.hk/Market-Data/Statistics/Consolidated-Reports/HKEX-Monthly-Market-Highlights?sc_lang=en.

³⁵ Llegadas de visitantes a Hong Kong; Oficina de Turismo de Hong Kong

https://partnet.hkbt.com/en/research_statistics/tourism_statistics_database/index.html.

cayó un 3,4 % interanual y fue un 26,2 % inferior al registrado en el mismo período de 2019. El PIB de las **ventas al por mayor y al por menor** cayó un 11,1 % en el mismo período y fue un 44,6 % inferior al de 2019. La caída de las ventas al por menor y de la restauración también se vio agravada por el aumento de los flujos de residentes que viajan a la ciudad vecina de Shenzhen para realizar compras y por ocio.

La **aviación** y las industrias conexas siguieron recuperándose en 2024, pero el número de vuelos y pasajeros en el aeropuerto internacional de Hong Kong se mantuvo por debajo de los niveles anteriores a la pandemia. En 2024, el número de vuelos con origen y destino en Hong Kong aumentó un 31,6 %, hasta 363 309, y el de pasajeros un 34,5 %, hasta 53 millones, pero seguían siendo, respectivamente, un 13,5 y un 25,7 % inferiores a los de 2019. El transporte aéreo de mercancías aumentó un 14,1 % interanual hasta alcanzar los 4,9 millones de toneladas en 2024 (también un 4,2 % por encima de 2019)³⁶. La apertura de una tercera pista en el aeropuerto de Hong Kong en 2024 aumentará la capacidad anual de transporte de mercancías hasta los 10 millones de toneladas y el número anual de pasajeros hasta los 120 millones.

La **construcción** y el **sector inmobiliario** fueron testigos de aumentos en sus contribuciones al PIB del 7,3 y el 0,7 %, respectivamente, en los primeros nueve meses del año. Los precios inmobiliarios disminuyeron y el porcentaje de disponibilidad de oficinas aumentaron durante el año, pero Hong Kong siguió siendo una de las ciudades más caras del mundo para comprar o alquilar un apartamento o para comprar o alquilar una oficina.

El **sistema de tipos de cambio vinculados** de la RAE permaneció en vigor durante el año, entre 7,75 y 7,85 HKD por dólar estadounidense. Los activos de reserva en moneda extranjera se mantuvieron, en su mayor parte, estables, cerrando 2024 con 421 400 millones USD, ligeramente por debajo de los 425 600 millones USD de finales de 2023³⁷.

Se espera que Hong Kong **registre un déficit presupuestario en el ejercicio 2024-2025 (que finaliza en marzo de 2025)**. Este sería el quinto déficit de la RAE en cinco años, algo inusual para una economía acostumbrada a registrar superávits presupuestarios. El presupuesto presentado en febrero de 2024 preveía un déficit consolidado para el ejercicio 2024-2025 de 144 000 millones HKD (17 600 millones EUR), lo que equivale aproximadamente al 4,5 % del PIB de Hong Kong, excluidos los ingresos procedentes de la emisión de bonos del Estado. Posteriormente, el Gobierno advirtió de que el déficit sería notablemente superior. El presupuesto se presentó con la esperanza de que la economía creciese entre un 2,5 y un 3,5 %, en lugar del 2,5 % real que acabó creciendo.

Los **déficits se financian mediante la emisión de bonos del Estado y el aprovechamiento de las reservas presupuestarias de Hong Kong**. Como resultado, las reservas presupuestarias descendieron hasta 664 000 millones HKD (80 900 millones EUR) en diciembre de 2024, lo que supone una disminución del 4,1 % interanual y una caída del 43,3 % respecto a los 1,2 billones HKD de marzo de 2019³⁸. Las reservas equivalen actualmente a unos once meses de gasto, frente a los veinticuatro meses registrados en 2019. En el mismo período (de marzo de 2019 a diciembre de 2024), la deuda pública de Hong Kong aumentó de

³⁶Sitio web del Departamento de Aviación Civil del Gobierno de la Región Administrativa Especial de Hong Kong <https://www.cad.gov.hk/english/statistics.html>.

³⁷ Comunicado de prensa del Gobierno de la Región Administrativa Especial de Hong Kong: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202501/07/P2025010700388.htm>.

³⁸ Sitio web del Tesoro, Gobierno de la Región Administrativa Especial de Hong Kong: https://www.try.gov.hk/internet/ehpubl_accos_monfinancial.html.

1 500 millones HKD a 293 000 millones HKD (35 700 millones EUR), es decir, el 9,2 % del PIB, debido a la emisión de bonos.

Entorno empresarial

El **impacto duradero de las estrictas restricciones relacionadas con la COVID-19** siguió notándose en la economía local, a pesar de que se levantaron hace dos años. Este impacto incluye la continuación de la reducción del número de vuelos y pasajeros en el aeropuerto de Hong Kong y los peores resultados del turismo y las industrias conexas. Las restricciones, incluidas las relativas a los desplazamientos al extranjero, habían complicado el funcionamiento de las sedes regionales en Hong Kong, y el número de empresas internacionales con sede regional en Hong Kong todavía no se ha recuperado hasta los niveles anteriores a la pandemia (aunque la mitad de las empresas de la UE presentes en Hong Kong siguen siendo sedes regionales). Las estrictas normas contra la COVID-19 también erosionaron la reputación de Hong Kong como centro empresarial y de talento en el extranjero.

La evolución política y jurídica en Hong Kong, especialmente la aplicación de la legislación nacional en materia de seguridad, libertad de información, privacidad de los datos y sanciones, también ayudó a disminuir el prestigio de Hong Kong como centro de negocios internacional para las empresas y el talento extranjeros.

La comunidad empresarial internacional considera importante que **Hong Kong siga siendo una economía abierta**, así como una sociedad internacional abierta y dinámica, con ventajas como la libre circulación del capital y de la información, la seguridad de los datos y el acceso a una reserva diversificada de talentos. Aunque estas ventajas siguen existiendo en gran medida, algunas empresas internacionales se han marchado a otros centros regionales.

A pesar de estos retos, **muchos en el sector empresarial siguen percibiendo a Hong Kong como un centro empresarial competitivo**. Algunas de las ventajas de tener sede en Hong Kong son: i) una fiscalidad simple y reducida; ii) la libre circulación de capitales y la plena convertibilidad del dólar de Hong Kong; iii) el sistema de la *common law*; iv) bajo nivel de corrupción; v) la ubicación geográfica; y vi) conectividad y acceso a China continental.

Atraer talentos y empresas de vuelta a Hong Kong siguió siendo una prioridad política del Gobierno durante el año. La **población activa** aumentó un 0,3 % interanual, hasta 3,83 millones de trabajadores a finales de 2024, pero seguía estando un 3,5 % por debajo del nivel anterior a la pandemia y al nivel anterior a la LSN (3,97 millones). Durante el año, la mayoría de los trabajadores atraídos a Hong Kong en el marco de diversos programas gubernamentales de talento eran nacionales de China continental (por ejemplo, el 98 % de las solicitudes aprobadas en el marco del Programa de Admisión de Migrantes de Calidad; el 92 % en el marco del Programa de Admisión de Talentos Tecnológicos; y el 95 % en el marco del Programa de Pase para Grandes Talentos).

El Gobierno anunció en noviembre de 2024 que la Oficina para atraer a Empresas Estratégicas había atraído a Hong Kong a un total de cincuenta y siete empresas estratégicas desde que comenzó a funcionar en diciembre de 2022³⁹, en su mayoría procedentes de China continental y, en menor medida, de otras partes del mundo (incluida Europa).

³⁹ Comunicado de prensa del Gobierno de la Región Administrativa Especial de Hong Kong: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202411/11/P2024111100391.htm>.

Un reciente estudio anual de empresas extranjeras en Hong Kong realizado por el Departamento de Censos y Estadísticas de Hong Kong⁴⁰ indicó que el **número de empresas extranjeras** (excluidas las empresas de China continental) aumentó en 2024 un 7,0 % en comparación con 2023, hasta alcanzar un máximo histórico de 7 340. Según el estudio, el número de empresas extranjeras también se recuperó por encima de los niveles anteriores a la pandemia, con un aumento del 1,4 % con respecto a 2019. Sin embargo, las empresas extranjeras también eran más pequeñas, con una media de 49,5 empleados por empresa, un 4,4 % inferior que en 2023 (51,8 miembros del personal) y un 9,2 % inferior que en 2019 (54,5)⁴¹. El número de empresas extranjeras (no chinas) con sede regional en la RAE siguió siendo notablemente inferior, con una disminución del 17,8 % con respecto a 2019, a pesar de un ligero repunte interanual (un aumento del 1,0 % con respecto a 2023). Mientras tanto, el **número de empresas de China continental** con sede en Hong Kong aumentó un 20,3 % interanual en 2024 y un 45,6 % en comparación con 2019 (ahora representan el 26,3 % de las empresas no hongkonesas, frente al 19,9 % de 2019).

En su **discurso político anual del 16 de octubre de 2024**, el jefe del Ejecutivo de Hong Kong propuso políticas para mejorar el desarrollo de la economía de Hong Kong. Entre estas políticas se incluye: i) consolidar la condición de centro financiero, de transporte marítimo y comercial de la RAE; ii) promover Hong Kong como centro de innovación y tecnología; y iii) reactivar el sector turístico. El discurso político proponía además fomentar el talento local y seguir atrayendo talento, empresas y empresas emergentes del extranjero. El discurso político también afirmaba que Hong Kong proseguiría el desarrollo de la zona de la Metrópolis Septentrional en los nuevos territorios de Hong Kong y buscaría una mayor integración con la aglomeración de la Gran Área de la Bahía de Hong Kong, Macao y Guangdong. Otras iniciativas mencionadas en el discurso político fueron: i) reforzar Hong Kong como centro jurídico y de resolución de litigios y como centro de comercio inmobiliario; y ii) promover la digitalización de la economía de Hong Kong. Por último, la dirección política anunció planes para hacer frente a la escasez de propiedades y a su elevado coste: i) aumentar la oferta de terrenos y las viviendas públicas; y ii) regular el alquiler de residencias subdivididas.

Para promover Hong Kong como **centro financiero internacional**, el Gobierno está aplicando políticas como: i) profundizar el acceso mutuo al mercado con China continental; ii) seguir desarrollando actividades extraterritoriales en renminbis y promover la internacionalización del renminbi (incluida la provisión de más productos de inversión denominados en renminbis); iii) reforzar Hong Kong como centro para la gestión de riesgos, la gestión de activos y la gestión del patrimonio (incluidos el capital inversión y las oficinas familiares); iv) ampliar las redes de ultramar (con especial atención a Oriente Próximo y la ASEAN); y v) atraer a más empresas para que coticen en la Bolsa de Hong Kong. Durante 2024, se introdujeron modificaciones en el proceso de solicitud de cotización⁴², en las normas de gobierno corporativo⁴³ y en el régimen de acciones propias⁴⁴, todo lo cual tenía por objeto animar a más empresas a cotizar en Hong Kong. Además, Hong Kong aceptó en 2024 la Bolsa de Abu Dabi y el mercado financiero de

⁴⁰ Informe sobre el estudio anual de las empresas de Hong Kong con empresas matrices ubicadas fuera de Hong Kong, Departamento de Censos y Estadísticas de la Región Administrativa Especial de Hong Kong (edición de 2024):

<https://www.censtatd.gov.hk/en/wbr.html?ecode=B11100042024AN24&scode=360>.

⁴¹ Ratios calculadas por la Oficina de la Unión Europea, utilizando datos del estudio anual de las empresas de Hong Kong con empresas matrices ubicadas fuera de Hong Kong.

⁴² Declaración conjunta sobre la ampliación del plazo para el nuevo proceso de solicitud de cotización https://www.hkex.com.hk/News/Regulatory-Announcements/2024/241018news?sc_lang=en.

⁴³ Comunicado de prensa de Hong Kong Exchanges and Clearing Limited: https://www.hkex.com.hk/News/Regulatory-Announcements/2024/2412192news?sc_lang=en.

⁴⁴ Comunicado de prensa de Hong Kong Exchanges and Clearing Limited: https://www.hkex.com.hk/News/Regulatory-Announcements/2024/240412news?sc_lang=en.

Dubai como bolsas reconocidas⁴⁵ para apoyar las cotizaciones secundarias en Hong Kong de empresas cuyas cotizaciones principales estaban en esos dos mercados bursátiles. La Bolsa de Hong Kong también anunció planes para abrir una oficina en Riad. El nuevo régimen de entrada de inversiones de capital estuvo abierto a solicitudes a partir de marzo para atraer más capital. Ofrece a las personas que reúnen los requisitos la oportunidad de migrar a Hong Kong con la condición de realizar inversiones en él de al menos 30 millones HKD. La promoción de la financiación y tecnologías financieras verdes también son prioridades clave para el Gobierno.

En cuanto a la **financiación ecológica**, la Autoridad Monetaria de Hong Kong (HKMA) publicó la taxonomía de Hong Kong para la financiación sostenible en mayo. Abarca doce actividades económicas de cuatro sectores, a saber, la generación de electricidad, el transporte, la construcción y la gestión del agua y los residuos. Según la HKMA, la taxonomía se diseñó haciendo referencia a la taxonomía de terreno común UE-China y a la taxonomía de la UE (entre otras), y con el objetivo de facilitar la navegación con ellas⁴⁶. En diciembre de 2024, el Gobierno publicó su *Roadmap on Sustainability Disclosure* [«Hoja de ruta sobre divulgación de información en materia de sostenibilidad», documento en inglés]⁴⁷, documento en el que se expresaba el objetivo de que Hong Kong adoptara las normas del Consejo de Normas Internacionales de Sostenibilidad a más tardar en 2028. El Gobierno de Hong Kong también siguió emitiendo bonos verdes adicionales en 2024 en el marco de su programa de bonos verdes puesto en marcha en 2018.

En junio se puso en marcha un régimen de subvenciones para la prueba de concepto de tecnologías financieras ecológicas y sostenibles para proporcionar apoyo financiero a la **tecnología financiera**⁴⁸ ecológica. En octubre, Hong Kong emitió una declaración política sobre la aplicación de la inteligencia artificial (IA) en el mercado financiero⁴⁹. En diciembre, el Gobierno publicó un proyecto de ley sobre un régimen regulador para los emisores de criptomonedas estables respaldadas por moneda fiduciaria⁵⁰. Durante el año, la HKMA siguió probando y explorando el uso de monedas digitales del banco central, tanto en Hong Kong como para pagos transfronterizos. Además, se concedió una licencia a cinco operadores de plataformas de negociación de activos virtuales en virtud del nuevo régimen de licencias de la Comisión de Valores y Futuros de Hong Kong para las plataformas de negociación de activos virtuales, que entró en vigor en 2023⁵¹. En diciembre, el Gobierno de Hong Kong informó al Foro Global sobre Transparencia e Intercambio de Información con Fines Fiscales de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) de su compromiso de aplicar el Marco de Comunicación de Información sobre Criptoactivos⁵².

El discurso político del jefe del Ejecutivo también hablaba de los planes para mejorar la condición de Hong Kong como **centro internacional para la aviación, el comercio y el**

⁴⁵ Comunicado de prensa de Hong Kong Exchanges and Clearing Limited:
https://www.hkex.com.hk/News/Regulatory-Announcements/2024/240719news?sc_lang=en.

⁴⁶ Comunicado de prensa de la Autoridad Monetaria de Hong Kong:
<https://www.hkma.gov.hk/eng/news-and-media/press-releases/2024/05/20240503-3/>.

⁴⁷ Comunicado de prensa del Gobierno de la Región Administrativa Especial de Hong Kong:
https://www.news.gov.hk/eng/2024/12/20241210/20241210_140433_513.html.

⁴⁸ Comunicado de prensa del Gobierno de la Región Administrativa Especial de Hong Kong:
https://www.news.gov.hk/eng/2024/06/20240628/20240628_153810_154.html.

⁴⁹ Comunicado de prensa del Gobierno de la Región Administrativa Especial de Hong Kong:
<https://www.info.gov.hk/gia/general/202410/28/P2024102800154.htm>.

⁵⁰ Comunicado de prensa del Gobierno de la Región Administrativa Especial de Hong Kong:
<https://www.info.gov.hk/gia/general/202412/06/P2024120500406.htm>.

⁵¹ Sitio web de la Comisión de Valores y Futuros
<https://www.sfc.hk/en/Welcome-to-the-Fintech-Contact-Point/Virtual-assets/Virtual-asset-trading-platforms-operators/Lists-of-virtual-asset-trading-platforms>.

⁵² Comunicado de prensa del Gobierno de la Región Administrativa Especial de Hong Kong:
https://www.news.gov.hk/eng/2024/12/20241213/20241213_184926_513.html.

transporte marítimo. Entre ellos se incluyen planes para: i) ampliar la red comercial de Hong Kong; ii) promover servicios marítimos y de cadena de suministro de alto valor añadido; iii) construir un «puerto inteligente» y iv) promover el transporte marítimo ecológico. Un objetivo adicional del Gobierno es seguir desarrollando el comercio de materias primas y el comercio de oro en particular. En noviembre, el Gobierno publicó un plan de acción sobre la promoción del suministro de combustibles verdes para uso marítimo⁵³, mientras que la Coalición de Hong Kong para Combustibles de Aviación Sostenibles publicó un documento de actuación para una estrategia para combustibles de aviación sostenibles⁵⁴. Ese mismo mes, el Aeropuerto Internacional de Hong Kong abrió su tercera pista⁵⁵, con el objetivo de ampliar su capacidad anual a 120 millones de pasajeros y 10 millones de toneladas de carga en un plazo de diez años.

Durante el año, el Gobierno de Hong Kong prosiguió sus planes para seguir convirtiendo Hong Kong en un centro de **innovación y tecnología**, en particular en los ámbitos de: i) la «nueva industrialización» (fomentando el uso de la innovación y las tecnologías para desarrollar actividades de fabricación y producción competitivas en Hong Kong); ii) el innovación médica y sanitaria; iii) el desarrollo de una economía de baja altitud (actividades económicas e industrias que operan en el espacio aéreo hasta 1 000 metros); iv) la tecnología aeroespacial; y v) la nueva energía. El presupuesto de 2024-2025 (publicado en febrero de 2024) destinó alrededor de 24 000 millones HKD (2 900 millones EUR) a estas nuevas iniciativas. En julio se puso en marcha una Oficina de Política Digital⁵⁶ y en septiembre un nuevo programa de aceleración de la industrialización de 10 000 millones HKD (1 200 millones EUR) para fomentar la creación de instalaciones de producción «inteligentes»⁵⁷. En diciembre comenzó a funcionar un Centro de Supercomputación de Inteligencia Artificial⁵⁸. Se anunció financiación adicional para la creación de institutos de investigación en los ámbitos de las ciencias de la vida y las tecnologías sanitarias. El número de empresas emergentes en la RAE aumentó un 10 % interanual en 2024, hasta 4 694, según el Gobierno⁵⁹.

Prosiguieron las obras de desarrollo de la **Metrópolis Septentrional**. Esta zona de desarrollo al norte de Kowloon incluirá barrios residenciales, una zona de innovación y tecnología, así como un centro logístico y conectará la infraestructura ferroviaria con el resto de Hong Kong y Shenzhen, y seguirá integrando Hong Kong con la Gran Área de la Bahía. El jefe del Ejecutivo, John Lee, en el discurso político de 2024 hizo referencia a la Metrópolis Septentrional como el nuevo motor del desarrollo económico de Hong Kong. El discurso político afirmaba que el desarrollo de la Metrópolis Septentrional también se aceleraría en 2024, manteniendo al mismo tiempo una situación presupuestaria prudente. En 2024 se anunció un nuevo proceso en virtud del cual grandes parcelas (de 10 a 20 hectáreas) serán desarrolladas colectivamente por promotores adjudicatarios, con el fin de acelerar el desarrollo y permitir un diseño coordinado. En el primer semestre de 2026 se publicará un marco conceptual de desarrollo para la creación de una ciudad universitaria en la zona (para la que se han asignado

⁵³ Comunicado de prensa del Gobierno de la Región Administrativa Especial de Hong Kong: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202411/15/P2024111500574.htm>.

⁵⁴ Sitio web del Consejo Empresarial del Medio Ambiente: https://bec.org.hk/sites/default/files/publications/SAF%20Strategy%20for%20HK_0.pdf.

⁵⁵ Comunicado de prensa del Aeropuerto Internacional de Hong Kong: https://www.hongkongairport.com/en/media-centre/press-release/2024/pr_1763.

⁵⁶ Comunicado de prensa del Gobierno de la Región Administrativa Especial de Hong Kong: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202407/25/P2024072400394.htm>.

⁵⁷ Comunicado de prensa del Gobierno de la Región Administrativa Especial de Hong Kong: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202409/16/P2024091600176.htm>.

⁵⁸ Comunicado de prensa de Cyberport: [https://www.cyberport.hk/files/675749ae9d5c5006010568/\[Press%20Release\]%20Cyberport%20Artificial%20Intelligence%20Supercomputing%20Centre%20Officially%20Commences%20Operations.pdf](https://www.cyberport.hk/files/675749ae9d5c5006010568/[Press%20Release]%20Cyberport%20Artificial%20Intelligence%20Supercomputing%20Centre%20Officially%20Commences%20Operations.pdf).

⁵⁹ Comunicado de prensa del Gobierno de la Región Administrativa Especial de Hong Kong: https://www.news.gov.hk/eng/2024/12/20241227/20241227_123331_719.html.

ochenta hectáreas de terreno), así como para instituciones de educación postsecundaria y para colaboración en investigación con China continental y países extranjeros, y se prevé la construcción de 60 000 viviendas en la Metrópolis Septentrional durante los próximos cinco años.

La Metrópolis Septentrional también desempeña un papel importante en el desarrollo de la innovación y la tecnología. Un objetivo del Gobierno de Hong Kong es avanzar en el desarrollo de San Tin Technopole (una zona de innovación y tecnología), en particular mediante la puesta a disposición de nuevos centros de innovación y tecnología en fases que comiencen en 2026-2027. En noviembre, el Gobierno de Hong Kong publicó un resumen de sus planes de desarrollo para la zona⁶⁰ en el que exponía cómo seguiría desarrollando el Parque de Hong Kong en la Metrópolis Septentrional (el parque, junto con el Parque de Shenzhen, forma la Zona de Cooperación Científica y Tecnológica de Shenzhen-Hong Kong). Uno de los aspectos de este trabajo será facilitar los flujos transfronterizos de personal, materiales, financiación y datos. En abril, el Parque de Hong Kong firmó memorandos de entendimiento con unas sesenta empresas que mostraban interés por el Parque, de las cuales alrededor de una cuarta parte procedían del extranjero⁶¹. En el discurso político de 2024 se afirmaba que el primer grupo de arrendatarios, en particular los que trabajan en ciencias de la vida, tecnologías sanitarias, IA y ciencia de datos, podría empezar a trasladarse en 2025.

Otro gran proyecto de desarrollo es la construcción del proyecto de las **islas artificiales Kau Yi Chau** al oeste de la isla de Hong Kong (el proyecto abarca 1 000 ha, que se urbanizarán para nuevos barrios residenciales y empresariales). En diciembre, se presentó un informe de evaluación de impacto ambiental en el que se exponían las obras de recuperación necesarias⁶².

En cuanto a las **políticas medioambientales**, la prohibición de los plásticos de un solo uso comenzó en abril⁶³ e incluía productos como vajilla de plástico, cubiertos de plástico y cepillos de dientes de plástico desechables en restaurantes y hoteles. En mayo, el Gobierno aplazó⁶⁴, durante su fase de prueba, un sistema de tarificación de los residuos sólidos urbanos, cuyo objetivo era reducir la eliminación de residuos y aumentar su valorización. Un informe del Departamento de Protección del Medio Ambiente de diciembre⁶⁵ puso de manifiesto que el 67 % de los residuos sólidos urbanos de Hong Kong se eliminaban en vertederos. El 33 % restante (1,97 millones de toneladas) se recuperaba, del cual 1,52 millones de toneladas se exportaban fuera de Hong Kong para su reciclado y 0,45 millones de toneladas se reciclaban localmente. En junio, el Gobierno publicó una estrategia para el desarrollo de la economía del hidrógeno⁶⁶ y en diciembre anunció una hoja de ruta⁶⁷ para promover los autobuses y taxis eléctricos y ampliar las instalaciones de recarga eléctrica.

⁶⁰ Comunicado de prensa del Gobierno de la Región Administrativa Especial de Hong Kong: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202411/20/P2024112000145.htm>.

⁶¹ Comunicado de prensa del Gobierno de la Región Administrativa Especial de Hong Kong: https://www.news.gov.hk/eng/2024/04/20240418/20240418_151712_533.html.

⁶² Comunicado de prensa del Gobierno de la Región Administrativa Especial de Hong Kong: https://www.news.gov.hk/eng/2024/12/20241231/20241231_150510_663.html.

⁶³ Comunicado de prensa del Gobierno de la Región Administrativa Especial de Hong Kong: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202410/20/P2024102000250.htm>.

⁶⁴ Comunicado de prensa del Gobierno de la Región Administrativa Especial de Hong Kong: <https://www.gov.hk/en/residents/environment/waste/management/mswcharging.htm>.

⁶⁵ Comunicado de prensa del Gobierno de la Región Administrativa Especial de Hong Kong: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202412/19/P2024121900251.htm>.

⁶⁶ Comunicado de prensa del Gobierno de la Región Administrativa Especial de Hong Kong: https://www.news.gov.hk/eng/2024/06/20240617/20240617_171024_544.html.

⁶⁷ Comunicado de prensa del Gobierno de la Región Administrativa Especial de Hong Kong: https://www.news.gov.hk/eng/2024/12/20241210/20241210_170259_596.html.

Política comercial

Hong Kong tiene **nueve acuerdos de libre comercio** (ALC). Estos son con China continental (Acuerdo de Asociación Económica Reforzada, junio de 2003 y ampliado posteriormente), Nueva Zelanda (marzo de 2010), los Estados miembros de la Asociación Europea de Libre Comercio (junio de 2011), Chile (septiembre de 2012), Macao (octubre de 2017), la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental (ASEAN, noviembre de 2017), Georgia (junio de 2018), Australia (marzo de 2019) y Perú (noviembre de 2024). Hong Kong también ha firmado veinticuatro **acuerdos de promoción y protección de las inversiones** (APPI) con economías extranjeras (incluidos diez Estados miembros de la UE) y se han concluido las negociaciones (pendientes de su firma) para APPI con Maldivas y Myanmar/Birmania.

En marzo de 2024, Hong Kong y Baréin⁶⁸ firmaron un APPI. En noviembre de 2024, Hong Kong firmó un ALC con Perú⁶⁹. Se están negociando APPI con Bangladés, Egipto, Perú, Rusia y Arabia Saudí. En enero de 2024, Hong Kong y Croacia firmaron un acuerdo global para evitar la doble imposición⁷⁰.

En su discurso político de octubre de 2024, el jefe del Ejecutivo afirmó que Hong Kong seguiría buscando la pronta adhesión a la **Asociación Económica Integral Regional**, compuesta por quince países de la región de Asia-Pacífico. Hong Kong presentó su solicitud de adhesión en 2022, pero no se había adherido a la asociación a finales de 2024.

Integración económica con China continental

En octubre de 2024, Hong Kong y China continental firmaron un acuerdo para modificar el **Acuerdo de Asociación Económica Reforzada sobre el Comercio de Servicios**⁷¹. El Acuerdo: i) introduce medidas adicionales de liberalización en varios sectores de servicios; ii) tiene por objeto ayudar a los proveedores de servicios de Hong Kong a establecer su presencia y hacer negocios en el continente; y iii) facilitar a los profesionales de Hong Kong la adquisición del derecho a ejercer en China continental. El acuerdo también flexibiliza las normas aplicables a las empresas extranjeras, incluidas las de la Unión Europea, en Hong Kong, de modo que puedan considerarse más fácilmente proveedores de servicios de Hong Kong y beneficiarse del Acuerdo de Asociación Económica Reforzada. El Acuerdo de Asociación Económica Reforzada sobre el Comercio de Servicios se firmó en noviembre de 2015, se modificó por primera vez en noviembre de 2019 y se complementó con el Asociación Económica Reforzada sobre el Comercio de Mercancías (firmado en 2018).

En cuanto a **la integración financiera y el acceso mutuo**, los mercados de capital de Hong Kong y China continental están conectados a través del mecanismo Stock Connect, que vincula la Bolsa de Hong Kong con los de Shanghai y Shenzhen, y del mecanismo de acceso mutuo a los mercados Bond Connect para los mercados de bonos. Esto se complementó en septiembre de 2021 con la puesta en marcha del «Cross-boundary Wealth Management Connect Scheme» en la Gran Área de la Bahía Guangdong-Hong Kong-Macao que permite a los residentes que cumplan los requisitos de China continental, Hong Kong y Macao invertir en productos de

⁶⁸ Comunicado de prensa del Gobierno de la Región Administrativa Especial de Hong Kong: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202403/03/P2024030300365.htm?fontSize=1>.

⁶⁹ Comunicado de prensa del Gobierno de la Región Administrativa Especial de Hong Kong: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202411/16/P2024111600021.htm>.

⁷⁰ Comunicado de prensa del Gobierno de la Región Administrativa Especial de Hong Kong: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202401/24/P2024012400293.htm>.

⁷¹ Comunicado de prensa del Gobierno de la Región Administrativa Especial de Hong Kong: <https://www.tid.gov.hk/english/aboutus/pressspeech/press/2024/20241009.html>.

gestión de patrimonio distribuidos por los bancos de cada uno de los mercados. En 2023, se mejoraron los mecanismos «Stock Connect» y se puso en marcha el programa «Northbound Trading» del mecanismo «Swap Connect», un sistema de acceso mutuo que conecta los mercados de swaps de tipos de interés de Hong Kong y China continental.

En enero de 2024, se anunciaron medidas para actualizar el «Cross-boundary Wealth Management Connect» con el fin de: i) perfeccionar los criterios de admisibilidad de los inversores continentales; ii) ampliar el ámbito de las entidades participantes (para incluir a las sociedades de valores admisibles) y de los productos admisibles; iii) aumentar la cuota individual de los inversores; y iv) mejorar los acuerdos de promoción y venta⁷².

En enero de 2024, la HKMA y el Banco Popular de China anunciaron seis medidas para profundizar la cooperación financiera⁷³. En abril, la Comisión Reguladora de Valores de China anunció una serie de medidas para seguir ampliando el acceso mutuo de los inversores entre los mercados de capitales del continente y Hong Kong⁷⁴. Las medidas comprendían: i) ampliar los fondos cotizados de renta variable admisibles e incluir las sociedades de inversión inmobiliaria en el marco del programa «Stock Connect»; ii) apoyar la inclusión del mercado extrabursátil en renminbis en el «Southbound Trading» de «Stock Connect» (que permite a los inversores continentales comprar activos financieros en el mercado bursátil de Hong Kong); iii) mejorar los acuerdos de reconocimiento mutuo de fondos; y iv) animar a las empresas continentales a que coticen en Hong Kong. En mayo, el Banco Popular de China, la Comisión de Valores y Futuros de Hong Kong y la HKMA anunciaron conjuntamente una mejora de las disposiciones sobre acceso mutuo entre los mercados de swaps de tipos de interés de Hong Kong y China continental («Swap Connect»)⁷⁵.

En la **Gran Área de la Bahía**, las políticas de Hong Kong pretenden en parte: i) aumentar la integración económica, la conectividad y la armonización de normas y mecanismos; ii) facilitar el flujo de mercancías y personas en torno a la Gran Área de la Bahía; y iii) dar a los residentes de Hong Kong la capacidad de vivir y trabajar en la Gran Área de la Bahía. En junio se creó el Comité de Cooperación Financiera Shenzhen-Hong Kong, que celebró su primera reunión⁷⁶. En julio, se firmaron seis acuerdos de cooperación con ocasión del 24.º pleno de la Conferencia Conjunta de Cooperación de Hong Kong y Guangdong, incluidos acuerdos de cooperación en materia de justicia, ensayos y certificación, seguridad alimentaria y asistencia sanitaria. El discurso político de 2024 indicaba que el Gobierno de Hong Kong trabajaría para facilitar el reconocimiento de las cualificaciones profesionales y promover el flujo transfronterizo de datos, la cooperación médica y los ensayos clínicos. El discurso político también anunciaba que se seguirá desarrollando el parque logístico del Aeropuerto Internacional de Hong Kong en la ciudad china de Dongguan, así como la colaboración con el aeropuerto de Zhuhai, situado en China, al oeste de Hong Kong y justo al norte de Macao. En noviembre, se firmó un acuerdo entre la Autoridad Aeroportuaria de Hong Kong (AAHK) y Zhuhai Transportation Holdings Group para la adquisición del 35 % de la cuota del aeropuerto de Zhuhai por la primera⁷⁷. El

⁷² Circular de la Autoridad Monetaria de Hong Kong:

<https://www.hkma.gov.hk/media/eng/doc/key-information/guidelines-and-circular/2024/20240124e2.pdf>

⁷³ Comunicado de prensa de la Autoridad Monetaria de Hong Kong:

<https://www.hkma.gov.hk/eng/news-and-media/press-releases/2024/01/20240124-3/>

⁷⁴ Comunicado de prensa del Gobierno de la Región Administrativa Especial de Hong Kong:

https://www.news.gov.hk/eng/2024/04/20240419/20240419_190851_206.html

⁷⁵ Comunicado de prensa del Gobierno de la Región Administrativa Especial de Hong Kong:

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202405/13/P2024051300698.htm>

⁷⁶ Comunicado de prensa del Gobierno de la Región Administrativa Especial de Hong Kong:

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202406/13/P2024061300459.htm>

⁷⁷ Comunicado de prensa del Aeropuerto Internacional de Hong Kong:

https://www.hongkongairport.com/en/media-centre/press-release/2024/pr_1762

discurso político también afirmaba que Hong Kong Investment Corporation Limited, un instrumento de inversión del Gobierno de Hong Kong, también explorará la inversión en proyectos en la Gran Área de la Bahía. El aumento de la colaboración jurídica dentro de la Gran Área de la Bahía también es un objetivo de la política gubernamental. El discurso político proponía planes para aplicar y ampliar medidas que permitan a las empresas con inversión de Hong Kong adoptar su legislación y optar por que el arbitraje se produzca en Hong Kong cuando hagan negocios en la Gran Área de la Bahía. En junio, el Departamento de Justicia de Hong Kong y el Tribunal Popular Supremo de China firmaron un memorando de entendimiento sobre la creación de una plataforma de interfaz sobre cooperación judicial y jurídica en la Gran Área de la Bahía.

III. Relaciones entre Hong Kong y China continental

El 18 de julio concluyó el tercer pleno del 20.º Comité Central del Partido Comunista de China. El tercer pleno esbozó la dirección del futuro desarrollo económico de China. En una sección titulada «Buscando la apertura de alto nivel», la decisión del tercer pleno exponía que «al aprovechar los puntos fuertes institucionales de la política de “un país, dos sistemas”, trabajaremos (el Partido) para consolidar y mejorar el estatuto de Hong Kong como centro internacional financiero, de transporte marítimo y comercial, ayudar a Hong Kong y Macao a estructurarse como centros internacionales de talento de alto nivel y mejorar los mecanismos pertinentes para que las dos regiones desempeñen un papel más importante en la apertura de China al mundo exterior. Fomentaremos la cooperación entre Guangdong, Hong Kong y Macao en la Gran Área de la Bahía promoviendo una mayor armonización de las normas y los mecanismos».

Por invitación del Gobierno de Hong Kong, el vicepresidente del Comité Constitucional y Jurídico de la Asamblea Popular Nacional de China, Shen Chunyao, y el secretario del Grupo de Liderazgo del Partido Comunista de China del Ministerio de Comercio y ministro de Comercio, Wang Wentao, visitaron Hong Kong entre el 26 y el 27 de agosto para explicar las implicaciones de la decisión del tercer pleno para la RAE. Ambos funcionarios celebraron una sesión a puerta cerrada con unos cuatrocientos funcionarios del Gobierno central y dirigentes de empresas estatales situadas en la ciudad y otra reunión a puerta cerrada con quinientos funcionarios y titulares de cargos públicos de Hong Kong. Posteriormente se celebró otra sesión a puerta abierta con unos setecientos representantes de los sectores empresarial, profesional, educativo, de los medios de comunicación y de la juventud.

El director de la Oficina de Trabajo de Hong Kong y Macao del Comité Central del Partido Comunista de China y de la Oficina de Asuntos de Hong Kong y Macao del Consejo de Estado, Xia Baolong, visitó Hong Kong entre el 22 y el 28 de febrero de 2024 para realizar una visita de inspección. Durante la visita, el Gobierno central añadió las ciudades continentales de Xi'an y Qingdao al régimen de viajes individuales, lo que permitió a los residentes de estas dos ciudades visitar Hong Kong.

El 28 de febrero, el jefe del Ejecutivo señaló que el desarrollo económico y la gobernanza de los distritos eran los dos objetivos de la visita de Xia. Xia reconoció la labor del Gobierno de la RAE y declaró que el Gobierno central de China «apoya plenamente» el desarrollo de la ciudad. Por otra parte, Xia reafirmó el trabajo de la Asamblea de Distrito renovada y los «equipos de asistencia comunitaria» recientemente creados.

El **15 de abril de 2024 fue el Día Nacional de Educación en Seguridad** y marcó el 10.º aniversario del concepto de «enfoque integral de la seguridad nacional» propuesto por el presidente Xi Jinping. En un discurso pronunciado el 15 de abril, el director Xia reiteró que la ciudad debía «aferrarse firmemente» a la conclusión relativa a la seguridad nacional y pidió a la ciudad que «se adaptara activamente a la nueva situación y a los nuevos retos» en un entorno interno y externo cambiante.

En 2024, las autoridades de China continental aumentaron sus interacciones con la comunidad empresarial local. En una carta de respuesta de 30 de julio, el presidente chino Xi Jinping animó a los empresarios de Hong Kong con raíces en Ningbo, una ciudad de la costa oriental de China, a «integrarse mejor en la reforma y el desarrollo nacionales y contribuir en mayor medida a la modernización china».

El 8 de noviembre de 2024, el director de la Oficina de Asuntos de Hong Kong y Macao, Xia Baolong, pidió a veintinueve líderes empresariales de la ciudad que «asumieran la responsabilidad» del desarrollo económico de la ciudad en el contexto de un «entorno exterior cambiante».

El 29 de noviembre de 2024, bajo la «dirección» de la Oficina de Asuntos de Hong Kong y Macao y con el «apoyo» de la Oficina de Enlace del Gobierno central, el Gobierno de Hong Kong organizó una ceremonia para que la comunidad empresarial local se comprometiera a apoyar a la Metrópolis Septentrional, una nueva zona de desarrollo en la parte noroccidental de Hong Kong y adyacente a la ciudad vecina de Shenzhen. Más de ochenta representantes empresariales asistieron al acto, y treinta y cinco de ellos firmaron acuerdos para contribuir al desarrollo de la Metrópolis Septentrional, con una inversión total prevista de más de 100 000 millones HKD (11 900 millones EUR).

Las autoridades del continente y Hong Kong colaboraron en 2024 para mejorar la eficiencia de las fronteras. En julio, el secretario de Seguridad de Hong Kong, Chris Tang, reveló que dos puestos fronterizos con la vecina ciudad continental de Shenzhen adoptarían una «autorización conjunta» que permitía a los viajeros hacer cola solo una vez para la inspección de sus documentos, en lugar de dos veces.

Entre el 3 y el 10 de noviembre, una delegación de veinte jueces y funcionarios judiciales de Hong Kong visitó la región china de Sichuan como parte de los intercambios profesionales en curso entre jueces y funcionarios judiciales de Hong Kong y el continente.

El 20 de agosto de 2024, por primera vez en catorce años, se celebró en Hong Kong la Conferencia Mundial China de Ultramar para Promover la Reunificación Pacífica de China. Shi Taifeng, miembro del Politburó del Partido Comunista de China y director del Departamento de Trabajo del Frente Unido del Partido Comunista de China, intervino en la conferencia, afirmando que la aplicación del principio de «un país, dos sistemas» en Hong Kong desempeñaba un papel clave en la «reunificación del país».

Tras una parada de nueve años, Shenzhen reanudó en 2024 el programa de visitas individuales con entradas múltiples para residentes permanentes en Shenzhen, lo que les permitía visitar Hong Kong. Shenzhen también amplió este programa a los titulares del permiso de residencia de Shenzhen el 1 de diciembre. En una declaración publicada el 29 de noviembre, el Gobierno de Hong Kong afirmó que el nuevo programa «aumentaría sustancialmente el número de

visitantes a Hong Kong, estimularía aún más el turismo, el comercio minorista y la restauración de Hong Kong y crearía un nuevo impulso para la economía de Hong Kong».

En enero de 2024 entró en vigor un Acuerdo sobre el reconocimiento y la ejecución recíprocos de sentencias en materia civil y mercantil entre los órganos jurisdiccionales del continente y de la Región Administrativa Especial de Hong Kong, firmado en enero de 2019, una vez finalizados los trabajos legislativos pertinentes.

En 2024, China continental fue el **principal socio comercial de mercancías de Hong Kong**, ya que representó el 51,0 % del comercio total de Hong Kong. A su vez, en 2024, Hong Kong es un importante centro comercial para China continental y su cuarto socio comercial.

Por otro lado, en 2024, **Hong Kong** siguió siendo el **principal centro de inversión y centro financiero extraterritorial de China**. En 2023 (último año del que se dispone de datos), China continental fue la mayor fuente de inversión extranjera directa recibida (IED) de Hong Kong, excluidos los centros extraterritoriales, así como el primer destino de la IED emitida de Hong Kong, ya que representó el 31 % del volumen de IED recibida y el 50 % del volumen total de IED de salida⁷⁸. A su vez, Hong Kong es la mayor fuente de IED en China continental y el principal destino de la IED emitida de China continental, ya que representa el 59,2 % de la IED entrante de China y el 59,3 % de la IED emitida de China (2023)⁷⁹. En la Bolsa de Hong Kong cotizaban 1 478 empresas de China continental, lo que representaba el 79,8 % de la capitalización bursátil total y el 90,8 % del volumen de negocios en capital.

IV. Relaciones bilaterales y cooperación entre la UE y Hong Kong

En 2024, la Oficina de la UE en Hong Kong celebró reuniones periódicas con las autoridades de Hong Kong, en particular con el jefe del Ejecutivo, durante las cuales expresó su preocupación por la erosión de la democracia y los derechos humanos en Hong Kong y la aplicación de la LSN. La Oficina de la UE también estuvo en contacto con la Oficina del Comisario del Ministerio de Asuntos Exteriores de China. El actual jefe de la Oficina de la UE asumió su cargo en septiembre y ya se ha reunido con la mayoría de altos funcionarios del Gobierno de Hong Kong, así como con una serie de partes interesadas locales clave del mundo empresarial, del mundo académico y de la sociedad civil.

En 2024, la Oficina de la UE facilitó y apoyó las visitas a Hong Kong de funcionarios de la UE. Los días 13 y 14 de abril, el director ejecutivo para Asia y el Pacífico del Servicio Europeo de Acción Exterior, Niclas Kvarnström, visitó Hong Kong. Otros visitantes durante el año fueron el director general adjunto de la Dirección General de Estabilidad Financiera, Servicios Financieros y Unión de los Mercados de Capitales de la Comisión Europea (DG FISMA) y dos directores de la DG FISMA. El presidente de la Autoridad Europea de Valores y Mercados y varios funcionarios de los gobiernos de los Estados miembros de la UE también visitaron Hong Kong en 2024.

Varios funcionarios de Hong Kong viajaron a la Unión Europea y a los Estados miembros de la UE en 2024. En mayo, el secretario de Innovación, Tecnología e Industria de Hong Kong se

⁷⁸ Informe estadístico sobre las estadísticas relativas a la inversión externa directa de Hong Kong (edición de 2023), 10 de diciembre de 2024: disponible en <https://www.censtatd.gov.hk/en/EIndexbySubject.html?pcode=B1040003&scode=260>.

⁷⁹ Consejo de Desarrollo Comercial de Hong Kong <https://research.hktdc.com/en/article/MzIwNjcyMDYx>.

reunió en Bruselas con la comisaria de Innovación, Investigación, Cultura, Educación y Juventud.

Conforme a lo dispuesto en las Conclusiones del Consejo de julio de 2020 sobre Hong Kong⁸⁰, la Oficina de la UE en Hong Kong y los Consulados Generales de los Estados miembros de la UE en Hong Kong siguieron realizando observaciones de juicios, asistiendo a ochenta sesiones judiciales en Hong Kong en 2024.

En 2024, la Oficina de la UE siguió organizando eventos artísticos para promover el respeto de los derechos humanos. En estrecha coordinación con la comunidad ucraniana en Hong Kong, la Oficina de la UE organizó un debate para conmemorar el segundo aniversario de la invasión rusa de Ucrania el 24 de febrero. Para seguir sensibilizando a Hong Kong sobre la actual guerra de agresión de Rusia en Ucrania, la Oficina de la UE inauguró el Festival de Cine de la UE de Hong Kong y el Festival de Documentales UE-Asia con producciones ucranianas, y organizó dos proyecciones de películas ucranianas en universidades locales.

El 9 de noviembre, la Oficina de la UE, en cooperación con la escuela de periodismo de una universidad local de Hong Kong, organizó una proyección del documental galardonado con un Óscar «20 días en Mariúpol» y un panel de debate para conmemorar el Día Internacional para Poner Fin a la Impunidad de los Crímenes contra Periodistas (2 de noviembre) y el 1 000.º día de la guerra a gran escala de Rusia contra Ucrania (19 de noviembre).

La Oficina de la UE también siguió organizando conjuntamente el «Festival de Cine Documental UE-Asia» anual de Hong Kong para arrojar luz sobre las desigualdades sociales.

En diciembre de 2024, la Oficina de la UE coorganizó el Premio de las Artes «Colores de la Humanidad», conocido anteriormente como Premio de las Artes de los Derechos Humanos de Hong Kong.

Para expresar el compromiso de la UE con los principios de igualdad y no discriminación y su apoyo a los derechos de las personas LGBTIQ+, la Oficina de la UE organizó una proyección cinematográfica y un panel de debate centrado en las uniones civiles y el matrimonio igualitario que reunió a la sociedad civil, la comunidad empresarial, el cuerpo consular y los responsables políticos. La Oficina de la UE volvió a participar en el Orgullo anual de Hong Kong en 2024.

La Oficina de la UE ha mantenido contactos regulares con grupos de la sociedad civil de Hong Kong que trabajan en una serie de temas, incluidos los derechos de los presos y la situación de los solicitantes de asilo. La Oficina de la UE también organizó un almuerzo junto con ONG y representantes de organismos oficiales sobre salud mental de los jóvenes el 17 de diciembre de 2024.

La Oficina de la UE, junto con los socios locales, organizó en 2024 el tercer acto anual de «The Green Way», una conferencia para promover el intercambio de ideas sobre la mejor manera de abordar el cambio climático. El acto contó con una participación de alto nivel tanto del Gobierno (incluido el jefe del Ejecutivo John Lee) como de la industria, y la edición de este año dio lugar a recomendaciones para permitir una mayor participación de la industria y las normas de la UE en apoyo de la agenda medioambiental de Hong Kong. Además, como parte del acto, se llevó a cabo una labor de divulgación pública para comunicar las políticas

⁸⁰ Conclusiones del Consejo sobre Hong Kong, 24 de julio de 2020 [documento en inglés], disponible en <https://www.consilium.europa.eu/media/45222/council-conclusions-on-hong-kong.pdf>.

pertinentes de la UE, en particular sobre la agenda digital y ecológica, la Directiva sobre diligencia debida y la presentación de informes medioambientales, sociales y de gobernanza.

En 2024, la **UE siguió siendo la mayor comunidad empresarial extranjera no china de la ciudad**, por delante de Japón, los Estados Unidos y el Reino Unido, según la encuesta anual del Departamento de Censos y Estadísticas de Hong Kong⁸¹ sobre empresas extranjeras⁸². Al menos 1 640 empresas de la UE operaban en Hong Kong en 2024. Alrededor de la mitad de estas empresas de la UE (ochocientas) utilizaban la ciudad como sede regional u oficinas regionales. Las empresas de la UE se encontraban presentes en una amplia gama de sectores, incluidos los servicios financieros y a empresas, el comercio y la logística, la venta al por menor, la alimentación y las bebidas, la construcción y la ingeniería. La encuesta mostró que el número de empresas de la UE registradas fue un 5,9 % superior al de 2023. Esto significa que el número de empresas de la UE en Hong Kong había superado los niveles anteriores a la COVID-19 y a la LSN, con un 2,3 % más de empresas de la UE presentes en Hong Kong en 2024 que en 2019 (mientras que el número total de empresas extranjeras no chinas aumentó en una proporción menor en el mismo período, con un incremento del 1,4 %). Sin embargo, la encuesta también muestra que el número de empresas de la UE con sede regional en Hong Kong se mantiene por debajo de los niveles de 2019 (- 9,8 % en 2024 con respecto a 2019), aunque la disminución del número de sedes regionales de empresas de la UE situadas en Hong Kong fue notablemente inferior a la de las empresas extranjeras no chinas en su conjunto (- 17,8 % en el mismo período).

En 2024, el **comercio bilateral de mercancías entre la UE y Hong Kong ascendió a 28 300 millones EUR**, lo que supone un descenso del 8,7 % con respecto al mismo período de 2023. Las exportaciones de mercancías de la UE a Hong Kong ascendieron a 24 100 millones EUR, mientras que las importaciones de Hong Kong a la UE fueron de 4 300 millones EUR, lo que dio lugar a un **excedente de 19 800 millones EUR** para la UE⁸³. En 2024, **la UE fue el cuarto socio comercial de mercancías más importante de Hong Kong**, después de China continental, Taiwán y Estados Unidos⁸⁴. Hong Kong siguió siendo una importante plataforma comercial entre China continental y la UE.

La UE fue el **tercer socio comercial más importante** de Hong Kong en materia de servicios en 2022 (según el Departamento de Censos y Estadísticas de Hong Kong; 2022 fue el último año completo para el que se disponía de datos de Hong Kong en el momento de redactar el presente documento)⁸⁵. En 2023, Hong Kong fue el **undécimo socio más importante** de la UE en materia de comercio de servicios (Eurostat)⁸⁶. Los datos de Eurostat muestran que el comercio de servicios de la UE con Hong Kong ascendió a 38 400 millones EUR en 2023, lo que supone una disminución del 10,6 % interanual. En 2023, las exportaciones de servicios en Hong Kong ascendieron a 24 300 millones EUR y las importaciones de Hong Kong fueron de 14 100 millones EUR, lo que dio lugar a un excedente de 10 300 millones EUR para la UE.

⁸¹ Informe sobre el estudio anual de las empresas de Hong Kong con empresas matrices ubicadas fuera de Hong Kong, Departamento de Censos y Estadísticas de la Región Administrativa Especial de Hong Kong (edición de 2024):

<https://www.censtatd.gov.hk/en/wbr.html?ecode=B11100042024AN24&scode=360>.

⁸² La encuesta solo proporciona datos sobre el número de empresas. No refleja las empresas de la UE que recortaron o relocalizaron algunas actividades o personal (también durante la pandemia).

⁸³ Fuente: Eurostat: comercio de mercancías de la Unión Europea

<https://ec.europa.eu/eurostat/comext/newxtweb/>.

⁸⁴ Departamento de Censos y Estadísticas de la Región Administrativa Especial de Hong Kong

<https://www.censtatd.gov.hk/en/scode270.html#section3>.

⁸⁵ Departamento de Censos y Estadísticas de la Región Administrativa Especial de Hong Kong:

<https://www.censtatd.gov.hk/en/EIndexbySubject.html?pcode=B1020011&scode=240>.

⁸⁶ Eurostat: comercio de servicios de la Unión Europea

<https://ec.europa.eu/eurostat/data/database>.

Los principales servicios comercializados son el transporte, las telecomunicaciones, los servicios financieros y otros servicios a las empresas.

La UE fue el quinto mayor inversor en Hong Kong y el sexto destino más importante de la IED de Hong Kong a escala mundial en 2023 (según las estadísticas de Hong Kong; 2023 fue el último año del que se disponía de datos en el momento de redactar el presente documento). Según Eurostat, Hong Kong fue la novena fuente más importante de volumen de IED en la UE en 2023, por valor de 157 300 millones EUR (una disminución interanual del 19 %), y el decimonoveno destino más importante de volumen de IED de la UE, con 82 100 millones EUR (– 26,0 % interanual)⁸⁷.

El proyecto del Mecanismo de Apoyo al Diálogo Político UE-Hong Kong y Macao proporcionó una plataforma para debatir temas como la sostenibilidad durante la primera parte del año, hasta mayo de 2024. En diciembre de 2024 se puso en marcha el nuevo Mecanismo de Diálogo Político y Diplomacia Pública para Hong Kong y Macao. El proyecto de tres años apoya el compromiso continuo de la Oficina de la UE con homólogos clave en Hong Kong sobre temas estratégicos de interés mutuo, principalmente a través de actos conjuntos, la preparación de estudios y la producción de material de visibilidad.

En diciembre de 2024, el Consejo de la Unión Europea modificó la Decisión 2014/145/PESC relativa a medidas restrictivas respecto de acciones que menoscaban o amenazan la integridad territorial, la soberanía y la independencia de Ucrania, y la Decisión 2014/512/PESC relativa a medidas restrictivas motivadas por acciones de Rusia que desestabilizan la situación en Ucrania⁸⁸. Uno de los resultados de esta modificación fue añadir entidades de Hong Kong a la lista que figura en el anexo de la Decisión 2014/145/PESC y en los anexos de la Decisión 2014/512/PESC.

⁸⁷ Eurostat: estadísticas de inversión directa de la Unión Europea

<https://ec.europa.eu/eurostat/data/database>.

⁸⁸ Comunicado de prensa del Consejo de la Unión Europea:

<https://www.consilium.europa.eu/es/press/press-releases/2024/12/16/russia-s-war-of-aggression-against-ukraine-eu-adopts-15th-package-of-restrictive-measures/>.