



Bruxelles, den 8. september 2025
(OR. en)

12600/25

COASI 94
ASIE 29
CFSP/PESC 1307
PE 59
ECOFIN 1141
WTO 70
COHOM 136

FØLGESKRIVELSE

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	8. september 2025
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Komm. dok. nr.:	JOIN(2025) 19 final
Vedr.:	FÆLLES RAPPORT TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET Den Særlige Administrative Region Hongkong Årsrapport 2024

Hermed følger til delegationerne dokument JOIN(2025) 19 final.

Bilag: JOIN(2025) 19 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

UNIONENS HØJTSTÅENDE
REPRÆSENTANT FOR
UDENRIGSANLIGGENDER
OG SIKKERHEDSPOLITIK

Bruxelles, den 8.9.2025
JOIN(2025) 19 final

FÆLLES RAPPORT TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

Den Særlige Administrative Region Hongkong

Årsrapport 2024

FÆLLES RAPPORT TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

DEN SÆRLIGE ADMINISTRATIVE REGION HONGKONG:

ÅRSRAPPORT 2024

Resumé

Siden Hongkong blev overdraget til Folkerepublikken Kina i 1997, har Den Europæiske Union (EU) og dens medlemsstater nøje fulgt den politiske og økonomiske udvikling i Den Særlige Administrative Region (SAR) Hongkong.

I overensstemmelse med det tilsagn, der blev givet til Europa-Parlamentet i 1997, udsender Kommissionen og Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik/næstformanden en årlig rapport om udviklingen i Hongkong. I årenes løb har der været særligt fokus på gennemførelsen af princippet om "ét land, to systemer" og på Hongkongs autonomi som fastsat i Hongkongs forfatning.

Dette er den 27. rapport, som dækker 2024. Politisk var året præget af: i) lovgivning omhandlet i forfatningens artikel 23, der førte til den gennemgribende "bekendtgørelse om beskyttelse af den nationale sikkerhed" (SNSO), ii) fortsat fokus på den nationale sikkerhed i det fjerde år efter indførelsen af loven om national sikkerhed (NSL), herunder højt profilerede retssager mod uafhængige medier og prodemokratiske fortalere, og iii) en bekymrende stigning i tilfælde af chikane mod journalister og civilsamfundsaktører. Hongkongs autonomi og Hongkongs befolknings grundlæggende friheder og rettigheder blev fortsat udhulet, selv om Kina i 1997 indvilligede i at opretholde denne autonomi og disse friheder indtil mindst 2047. Sammenlignet med den hårde kurs efter indførelsen af loven om national sikkerhed i 2020 har gennemførelsen af SNSO imidlertid været relativt afmålt indtil videre. I 2024 blev der igen truffet retsafgørelser, der støttede en styrkelse af LGBTIQ+-personers rettigheder. Omfattende lovgivning, der beskytter par af samme køn, et krav, der blev pålagt af Hongkongs Court of Final Appeal i september 2023, forventes at foreligge i efteråret 2025, men forventes at blive forsinket.

Retssager mod prodemokratiske aktivister, advokater og politikere indledt i henhold til loven om national sikkerhed og anden lovgivning fortsatte i 2024, dog med betydelige forsinkelser i nogle tilfælde. I retssagen mod 47 prodemokratiske aktivister, der havde deltaget i et primærvalg i 2020, idømte en domstol i Hongkong 45 tiltalte fængselsstraffe på mellem fire år og to måneder og ti år og frikendte to. I en anden retssag var anklagerne blevet rejst under loven om oprør fra kolonitiden mod de to tidligere chefredaktører for det opløste uafhængige medie Stand News. Den ene chefredaktør blev idømt fængsel i 21 måneder, og den anden blev idømt fængsel i 11 måneder. Dette er den første domfældelse af journalister for oprør i Hongkong i 72 år. Retssagen mod medieiværksætteren og den prodemokratiske fortaler Jimmy Lai fortsatte i 2024, hvor Jimmy Lai vidnede. Der har været betydelige forsinkelser i retssagen. I stedet for de 83 høringsdage, som Domstolen oprindeligt afsatte til retssagen i 2024, blev der afholdt 110 høringsdage i 2024. Retssagen forventes ikke afsluttet før midten af 2025. Jimmy Lai har været varetægtsfængslet uafbrudt siden den 31. december 2020, hovedsagelig i isolation. I sagen mod Hongkongalliancen til støtte for patriotiske demokratiske bevægelser i Kina, herunder den fremtrædende aktivist Chow Hang-tung, var retssagen endnu ikke indledt i 2024, og i december var det planlagt, at retssagen skulle indledes i maj 2025. Mange af de tiltalte har været varetægtsfængslet siden midten af 2021, i nogle tilfælde i lange perioder i isolation.

I forbindelse med en eksteritorial anvendelse af loven om national sikkerhed udstedte myndighederne i Hongkong i 2024 arrestordrer (med tilbud om dusører) mod seks prodemokratiske aktivister fra Hongkong i eksil. Slægtninge og andre bekendte til eftersøgte aktivister blev afhørt af politiet. Denne udvikling underminerer fortsat tilliden til retsstatsprincippet i Hongkong.

Mens internetfriheden generelt opretholdes i Hongkong, fortsætter myndighederne med at blokere onlineindhold, der betragtes som følsomt. Den 8. maj imødekom Court of Appeal en anmodning fra regeringen om at forbyde protesthymnen "Glory to Hong Kong". Myndighederne hævdede, at sangen "var blevet brugt til at tilskynde andre" til at begå nationale sikkerhedsovertrædelser som f.eks. løsrivelse og oprør.

EU har gentagne gange udtrykt bekymring over denne udvikling, både i offentlige erklæringer og i private udvekslinger med embedsmænd fra Kina og Hongkong.

Den højtstående repræsentant/næstformanden udsendte på Den Europæiske Unions vegne følgende erklæring vedrørende Hongkong:

- 19. marts 2024 – erklæring om vedtagelsen af ny national sikkerhedslovgivning¹.

EU's talspersons udsendte erklæringer om Hongkong vedrørende følgende spørgsmål:

- 30. maj 2024 – erklæring fra talspersonen om dommen i "Hong Kong 47"-sagen²
- 4. juni 2024 – erklæring fra talspersonen om 35-året for begivenhederne på Den Himmelske Freds Plads³
- 29. august 2024 – erklæring fra talspersonen om domfældelsen af tidligere chefredaktører på Stand News⁴
- 19. november 2024 – erklæring fra talspersonen om domfældelsen i "Hong Kong 47"-sagen⁵.

EU's talspersons opslag på X (tidligere Twitter) vedrørende Hongkong omfattede følgende spørgsmål:

- 24. december – opslag om eksteritoriale arrestordrer udstedt af Hongkongs myndigheder⁶.

¹ Erklæring fra den højtstående repræsentant på Den Europæiske Unions vegne om vedtagelsen af ny national sikkerhedslovgivning, 19.3.2024, som findes på: <https://www.consilium.europa.eu/da/press/press-releases/2024/03/19/hong-kong-statement-by-the-high-representative-on-behalf-of-the-european-union-on-the-adoption-of-new-national-security-legislation/>.

² Erklæring fra talspersonen om dommen i "Hong Kong 47"-sagen, 30.5.2024, som findes på: https://www.eeas.europa.eu/eeas/hong-kong-statement-spokesperson-verdict-%E2%80%99Chong-kong-47%E2%80%99D-case_en.

³ Erklæring fra talspersonen om 35-årsdagen for begivenhederne på Den Himmelske Freds Plads, 4.6.2024, som findes på: https://www.eeas.europa.eu/eeas/china-statement-spokesperson-35th-anniversary-tiananmen-square-events_en.

⁴ Erklæring fra talspersonen om domfældelsen af tidligere chefredaktører på Stand News, 29. august 2024, tilgængelig på: https://www.eeas.europa.eu/eeas/hong-kong-statement-spokesperson-conviction-former-chief-editors-stand-news_en.

⁵ Erklæring fra talspersonen om dommen i "Hong Kong 47"-sagen, 19. november, tilgængelig på: https://www.eeas.europa.eu/eeas/hong-kong-statement-spokesperson-sentencing-%E2%80%99Chong-kong-47%E2%80%99D-case_en.

⁶ Tweet om den nye runde af eksteritoriale arrestordrer, 24.12.2024, som findes på: <https://x.com/AnouarEUSpox/status/1871530643378913663>.

Et opslag på X (tidligere Twitter) fra EU-kontoret i Hongkong dækkede følgende spørgsmål vedrørende rettigheder:

- 27. november – opslag om Hongkongs Court of Final Appeals afgørelse om stadfæstelse af afgørelser, der giver par af samme køn lige bolig- og arverettigheder⁷.

EU gav udtryk for bekymring over menneskerettighedssituationen i Hongkong på den 57. samling i FN's Menneskerettighedsråd den 24. september 2024. EU opfordrede indtrængende "den kinesiske regering og Hongkongs myndigheder til at genoprette fuld respekt for retsstatsprincippet, de grundlæggende frihedsrettigheder og de demokratiske principper"⁸. På FN's Generalforsamling den 22. oktober 2024 understregede EU sin bekymring over udviklingen i Hongkong i omnibuserklæringen, der blev læst op i 3. Komité⁹.

EU gav også udtryk for bekymring over "den negative indvirkning af Hongkongs nye nationale sikkerhedslovgivning på Hongkongs befolknings rettigheder og friheder" på den 39. samling i menneskerettighedsdialogen mellem EU og Kina, der fandt sted 16. juni 2024 i Chongqing¹⁰.

Europa-Parlamentet vedtog den 25. april en beslutning om "den nye sikkerhedslov i Hongkong og sagerne om Andy Li og Joseph John"¹¹ og en beslutning om "Hongkong, navnlig sagerne om Jimmy Lai og de 45 aktivister, der for nylig blev dømt i henhold til loven om national sikkerhed", den 28. november¹².

I 2024 voksede Hongkongs økonomi for andet år i træk med en stigning i BNP på 2,5 % i forhold til året før understøttet af: udenrigshandel med varer og tjenesteydelser, logistiksektoren, bygge- og anlægsvirksomhed og et gradvist opsving i den finansielle sektor. Det private forbrug faldt, og de industrier, der er afhængige af turisternes forbrug, klarede sig fortsat dårligere end før pandemien. Inflationen var moderat, på 1,7 %, og arbejdsløsheden var 3,1 % i løbet af året. Hongkong havde et betydeligt offentligt underskud og et fald i de finanspolitiske reserver, selv om de finanspolitiske reserver stadig dækkede ca. 11 måneders offentlige udgifter. I 2024 var EU fortsat det største ikkekinesiske udenlandske erhvervssamfund i Hongkong målt på antallet af virksomheder, der er aktive i området. EU var også Hongkongs fjerdestørste handelspartner inden for varer og den tredjestørste inden for tjenesteydelser med en samlet handel på 66,7 mia. EUR og et overskud for EU på 30,0 mia. EUR.

I. Politisk og social udvikling

⁷ Tweet om Court of Final Appeals afgørelse om stadfæstelse af afgørelser, der giver par af samme køn lige bolig- og arverettigheder, 27.11.2024, som findes på: <https://x.com/EUinHKandMO/status/1861701177865637911>.

⁸ HRC57 – punkt 4: generel debat om menneskerettighedssituationer, der kræver Rådets opmærksomhed, 24.9.2024, som findes på: https://www.eeas.europa.eu/delegations/un-geneva/hrc57-item-4-general-debate-human-rights-situations-require-council%E2%80%99s-attention_en?s=62.

⁹ EU's erklæring – FN's Generalforsamlings 3. Komité: dagsordenens punkt 71 om menneskerettigheder, 22.10.2024, som findes på: https://www.eeas.europa.eu/delegations/un-new-york/eu-statement-%E2%80%93-3-un-general-assembly-3rd-committee-agenda-item-71-human-rights_en.

¹⁰ Den 39. menneskerettighedsdialog med Den Europæiske Union fandt sted i Chongqing den 17.6.2024, tilgængelig på:

https://www.eeas.europa.eu/eeas/china-39th-human-rights-dialogue-european-union-took-place-chongqing_en.

¹¹ Europa-Parlamentets beslutning af 25. april 2024 om den nye sikkerhedslov i Hongkong og sagerne om Andy Li og Joseph John, 25.4.2024, tilgængelig på <https://www.europarl.europa.eu/delegations/en/deterioration-of-fundamental-freedoms-in-product-details/20230616DPU36462>.

¹² Europa-Parlamentets beslutning af 28. november 2024 om Hongkong, navnlig sagerne om Jimmy Lai og de 45 aktivister, der for nylig blev dømt i henhold til loven om national sikkerhed, 28.11.2024, tilgængelig på https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-10-2024-0051_EN.html.

Forfatningens artikel 23: lovgivning og gennemførelse

Ifølge artikel 23 i Hongkongs forfatning skal "Den Særlige Administrative Region Hongkong vedtage love på egen hånd for at forbyde enhver form for forræderi, løsrivelse, oprør, undergravning af den centrale folkeregering eller tyveri af statshemmeligheder, forbyde udenlandske politiske organisationer eller organer at udøve politiske aktiviteter i regionen og forbyde politiske organisationer eller organer i regionen at etablere forbindelser med udenlandske politiske organisationer eller organer".

Et tidligere forsøg på at vedtage artikel 23-lovgivningen var mislykkedes i 2003. Efter indførelsen af loven om national sikkerhed og de facto-udelukkelsen af prodemokratiske lovgivere fra den lovgivende forsamling siden 2021 har Hongkongs regering genoptaget arbejdet med at færdiggøre SNSO. Lovgivningsprocessen for SNSO blev afsluttet på kun 49 dage. Den 6. marts 2024 opfordrede Ding Xuexiang, kinesisk vicepremierminister og chef for den centrale ledergruppe vedrørende Hongkongs og Macaos anliggender, til en hurtig vedtagelse af loven. Den 7. marts annoncerede Hongkongs regering planer om at fremlægge lovforslaget til førstebehandling og andenbehandling næste dag. Det lovgivende råd fremskyndede ligeledes gennemgangen af det 212 sider lange udkast til retsakt. Det lovgivende råds udvalg for lovforslag med 15 medlemmer afholdt møder i umiddelbar forlængelse af hinanden for at drøfte lovforslaget med 181 punkter mellem den 8. og den 14. marts, herunder i weekenden. Formanden for det lovgivende råd, Andrew Leung, gav afkald på varslet på 12 dage før anden- og tredjebehandlingen af lovforslaget. For at afslutte anden- og tredjebehandlingen på én dag koordinerede lovgiverne indbyrdes for at begrænse taletiden til fem minutter pr. lovgiver. Alle indlæg gik ind for lovforslaget. Som følge heraf blev lovgivningen vedtaget den 19. marts og trådte i kraft den 23. marts 2024.

På invitation fra Hongkongs regering videregav EU-kontoret sammen med EU-medlemsstaternes generalkonsulater EU's bekymringer over udkastet til SNSO skriftligt via diplomatisk note og mundtligt på to briefingmøder for det konsulære korps, der var tilrettelagt af Hongkongs myndigheder. Høringsprocessen førte ikke til væsentlige ændringer af lovforslaget. Der blev dog indført et yderligere forsvar af offentlige interesser som reaktion på journalisters bekymringer over overtrædelsen vedrørende tyveri af statshemmeligheder.

I SNSO anføres det, at "det primære princip i politikken om "ét land, to systemer" er at beskytte national suverænitet, sikkerhed og udviklingsinteresser". Ud over bestemmelserne i forfatningens artikel 23 forbyder SNSO fem nye kategorier af lovovertrædelser, nemlig forræderi, oprør, tyveri af statshemmeligheder og spionage, sabotageaktiviteter, der bringer den nationale sikkerhed i fare, og ekstern indblanding. SNSO indfører fastlandets brede definition af "national sikkerhed" i territoriet og giver de facto den udøvende magt stort set ubegrænsede beføjelser på dette område.

Andre kategorier af lovovertrædelser omhandlet i SNSO var allerede indført i Hongkongs lovgivning, og den nye lov udvidede anvendelsesområdet for disse tidligere eksisterende kategorier af lovovertrædelser. SNSO træder i stedet for loven om oprør fra kolonitiden og udvider de eksisterende lovovertrædelser vedrørende tilskyndelse til "uvilje" mod "det grundlæggende statssystem, der er oprettet ved Folkerepublikken Kinas forfatning". Lovteksten i SNSO fastslår også udtrykkeligt, at det "ikke er nødvendigt" at bevise en hensigt om at "tilskynde til vold" for lovovertrædelsen, hvilket er en afvigelse fra både common law-konventionen og de folkeretlige principper. Strafferammen for lovovertrædelsen er desuden

hævet fra to års fængsel til syv års fængsel. Hvis oprøret sker i samarbejde med "en ydre magt", er strafferammen nu ti års fængsel.

I henhold til SNSO dækker den ændrede lovovertrædelse vedrørende "tilskyndelse til utilfredshed blandt offentligt ansatte" nu en bredere vifte af embedsfolk, herunder formanden for ombudsmanden og formanden for ligestillingskommissionen.

SNSO fastsætter endvidere, at personer, der er dømt for nationale sikkerhedsrelaterede lovovertrædelser, kun kan modtage eftergivelse af straf svarende til en tredjedel, hvis lederen af fængselsvæsenet (Commissioner of Correctional Services) vurderer, at eftergivelsen "ikke vil være i strid med hensynet til den nationale sikkerhed". Dette betyder, at fængselsstraffene i de fleste tilfælde er længere. Eftergivelsen havde hidtil været sædvane for indsatte med en god opførsel, mens de var i fængsel. Derudover vil enhver, der er dømt for nationale sikkerhedsrelaterede lovovertrædelser, ikke længere være berettiget til at stille op til valg til regeringsleder, det lovgivende råd, distriktsrådet og repræsentanter for landdistrikterne resten af deres liv¹³.

Kort efter SNSO's ikrafttræden anvendte myndighederne de strengere bestemmelser om straffertingivelse med tilbagevirkende kraft på en afsluttet sag efter loven om national sikkerhed, hvilket de facto førte til en forlænget fængselsstraf for den tiltalte. En demonstrant, der blev dømt for tilskyndelse til løsrivelse i 2021 i henhold til loven pålagt af Beijing, og som afsonede en fængselsstraf på fem år, fik den 24. februar at vide, at han ville blive løsladt den 25. marts 2024. Da SNSO trådte i kraft, blev hans eftergivelse imidlertid ophævet. Den indsatte indledte en domstolsprøvelse af afgørelsen – den første under SNSO – men tabte sagen den 6. december. En dommer ved High Court konkluderede, at domstolene "generelt ville tiltræde" de udøvende myndigheds udtalelse om, hvad der var nødvendigt for at beskytte den nationale sikkerhed.

De første anholdelser under SNSO fandt sted den 28. maj 2024 og var rettet mod den fængslede aktivist Chow Hang-tung (Hong Kong Alliance-sagen) og fem andre. De seks blev anklaget for at have begået overtrædelsen vedrørende tilskyndelse til oprør ved at offentliggøre opslag på sociale medier i forbindelse med undertrykkelse af protesterne på Den Himmelske Freds Plads i 1989. Pr. 31. december 2024 var SNSO blevet anvendt til at anholde mindst 15 personer, alle anklaget for tilskyndelse til oprør. Tre personer blev dømt og idømt fængselsstraffe i henhold til den nye lov. Gennemførelsen af SNSO er indtil videre blevet målt i forhold til den hårde kurs efter indførelsen af loven om national sikkerhed, men tærsklen for domfældelse har været lav, og dommene har været hårde. En af de personer, der blev dømt i henhold til loven, blev idømt 14 måneders fængsel for at bære en T-shirt med et protestslogan, der blev anset for at være "oprørsk".

Ved at påberåbe sig den nye lov den 12. juni 2024 og igen den 24. december 2024 annullerede Hongkongs sikkerhedsminister pas tilhørende 13 eftersøgte personer, der var erklæret for "forsvundne", og forhindrede andre i at have økonomiske forbindelser eller oprette joint ventures med de eftersøgte samt i at sælge eller leje ejendomme til dem.

Loven har yderligere forværret den afskrækkende virkning, som loven om national sikkerhed har haft på Hongkongs samfund, herunder yderligere selvrensning blandt journalister og større forbehold fra civilsamfundsorganisationers side. Den 29. marts annoncerede den amerikanske finansierede nyhedsstation Radio Free Asia, at den ville lukke sit Hongkong-kontor, med

¹³ En lignende bestemmelse i Macao begrænsede perioden til fem år.

henvisning til sikkerhedsproblemer for dets reportere. Den 28. marts bekræftede biskoppen af Hongkong, at det katolske bispedømme var nødt til at tilpasse visse religiøse praksisser for at undgå at bryde den nye lov.

Gennemførelse af loven om national sikkerhed og relateret lovgivning

Den 30. juni 2024 markerede fireårsdagen for indførelsen af loven om national sikkerhed. Pr. 31. december 2024 var 316 personer blevet arresteret i henhold til loven om national sikkerhed og relateret lovgivning med en domfældelsesprocent på over 95 %.

Juleaften 2024 udstedte Hongkongs myndigheder en liste over eftersøgte rettet mod seks personer med bopæl i udlandet, herunder udenlandske statsborgere. Hongkongs nationale sikkerhedspoliti udlovede en dusør på 1 mio. HKD (122 000 EUR) for hver af de otte aktivister, der var gået i eksil, og som var tiltalt for at indgå hemmelige aftaler med fremmede lande eller eksterne elementer og for tilskyndelse til løsrivelse og undergravende virksomhed. Dette udgjorde endnu en eksteritorial gennemførelse af loven om national sikkerhed og bragte det samlede antal af sådanne arrestordrer op på 19. Ingen personer på dusørlisterne er blevet udleveret til Hongkong pr. 31. december. EU's talsperson udsendte en erklæring, der fordømte disse eksteritoriale arrestordrer.

Dusørlisterne havde fortsat en afsmittende virkning i Hongkong og lagde pres på aktivisters familier og bekendtskabskredse. Den 10. januar førte det nationale sikkerhedspoliti forældrene og to søstre til en oversøisk aktivist, der blev opført på listen over eftersøgte den 14. december 2023, væk til afhøring.

De retslige procedurer i de sager, hvor der er rejst tiltale i henhold til loven om national sikkerhed og loven om oprør fra kolonitiden, fortsatte, i 2024 om end med betydelige forsinkelser. Mange af de tiltalte har været varetægtsfængslet siden midten af 2021, i nogle tilfælde i isolation.

NSL-retssagen mod de 47 prodemokratiske lovgivere og aktivister, der organiserede eller deltog i et lovligt primærvalg i 2020 (almindeligvis benævnt Hongkong 47), er den nationale sikkerhedsretssag, der har flest tiltalte. High Court dømte 45 af de tiltalte for "sammensværgelse med henblik på undergravende virksomhed" den 30. maj 2024 og idømte dem fængselsstraffe på mellem fire år og to måneder og ti år den 19. november. Strafferammen er i henhold til loven om national sikkerhed fængsel på livstid. To af de tiltalte i Hongkong 47 blev frikendt.

Anklageren indgav en appel mod en af de to tiltalte, som retten frifandt. Hongkongs regering modstod opfordringer fra tro Beijingstøtter til at søge endnu strengere straffe for de 45. Samtidig indgav 14 af de tiltalte en appel vedrørende deres domfældelse eller strafudmåling. Pr. 31. december havde retsvæsenet ikke planlagt retsmøder i forbindelse med disse appeller.

Retssagen, herunder møder vedrørende lempelse og domsafsigelse, varede 131 dage, hvilket oversteg de 90 dage, der oprindeligt var planlagt. Blandt de otte andre prodemokratiske aktivister, der blev arresteret, men ikke retsforfulgt i sagen, var mindst én stadig kun løsladt mod kaution uden adgang til sit pas i 2024.

NSL-retssagen mod Hongkongalliancen til støtte for patriotiske demokratiske bevægelser i Kina ("Hongkongalliancen") blev indledt i 2024. Pr. 31. december 2024 har

High Court planlagt retsmøderne til maj 2025 og afsat 75 dage til retsmøderne. Den nu opløste civilsamfundsgruppe plejede at organisere den årlige højtidelighed til minde om angrebet på Den Himmelske Freds Plads i 1989. Anklageren anklager Hongkongalliancen og dens centrale medlemmer for "tilskyndelse til undergravende virksomhed". Strafferammen er fængsel på livstid.

I en beslægtet sag stadfæstede High Court domfældelsen af Chow Hang-tung og to andre medlemmer af alliancen den 14. marts 2024 for ikke at have efterkommet en anmodning om oplysninger fra det nationale sikkerhedspoliti. Den 31. juli gav Hongkongs Court of Final Appeal de tre tiltalte tilladelse til at appellere og berammede retsmødet til januar 2025.

Sagen, hvor der er rejst tiltale mod medieiværksætter og prodemokratisk aktivist Jimmy Lai i henhold til loven om national sikkerhed og loven om oprør, fortsatte i 2024. Sammen med Lai blev seks tidligere journalister fra den nu nedlagte avis Apple Daily, som erklærede sig skyldige i november 2022, og tre Apple Daily-forbundne selskaber tiltalt. Anklagemyndigheden rejste to tiltaler mod Jimmy Lai, der er britisk statsborger, og de andre i henhold til loven om national sikkerhed ("sammensværgelse om at indgå hemmelige aftaler med et fremmed land eller med eksterne elementer for at bringe den nationale sikkerhed i fare") og en tiltale i henhold til loven om oprør fra kolonitiden ("sammensværgelse om at trykke, offentliggøre, sælge, udbyde til salg, distribuere, vise og/eller reproducere publikationer om oprør"). Strafferammen er i henhold til loven om national sikkerhed fængsel på livstid. Retssagen, som forventedes at vare i 83 dage, blev udsat to gange – én gang fra den 1. december 2022 til den 25. september 2023 og derefter til den 18. december 2023. Retssagen gik ind i sin 113. dag den 19. december, den sidste dag af høringer i 2024. Jimmy Lai vidnede første gang personligt den 20. november.

I Stand News-sagen, hvor anklager blev rejst under loven om oprør fra kolonitiden, idømte District Court den 26. september de to tidligere chefredaktører for det opløste uafhængige mediehus fængsel i henholdsvis 21 måneder og 11 måneder. En af redaktørerne, der var varetægtsfængslet i 349 dage forud for retssagen, blev straks fængslet, mens den anden redaktør blev løsladt af helbredsmæssige årsager. Dette er den første domfældelse og strafudmåling af journalister for oprør i 72 år. Dommen har forværret den afskrækkende virkning af undertrykkelsen af pressefriheden og yderligere øget den allerede udbredte selvcensur blandt journalister.

Forvaltningen af retssagerne vedrørende national sikkerhed har gentagne gange rejst tvivl om en retfærdig rettergang, både hvad angår spørgsmålet om de nøje udvalgte nationale sikkerhedsdommeres upartiskhed og de langvarige retssager. I Stand News-sagen forventedes retssagen at vare i 20 dage, men varede i 57 dage. Domsafsigelsen blev udsat tre gange. Den lange varetægtsfængsling af de tiltalte på mere end 300 dage var også problematisk.

I den første sag om oprør siden 1997-overdragelsen stadfæstede Court of Appeal domfældelsen af aktivisten Tam Tak-chi den 7. marts. Retten afviste det britiske statsråds afgørelse om, at enhver tale, der er omhandlet i en dom om oprør, skal omfatte en hensigt om at tilskynde til vold. Den 14. august gav Court of Final Appeal Tam Tak-chi tilladelse til at appellere sin dom og straf i januar 2025.

Den 11. april blev Joseph John, der er portugisisk statsborger og bosiddende i Det Forenede Kongerige, idømt fem års fængsel for "tilskyndelse til løsrivelse".

Mange af de ca. 6 000 demonstranter, der blev arresteret under protesterne i 2019, men som endnu ikke er tiltalt, er stadig løsladt mod kaution og afventer politiets efterforskning og anklagemyndighedens afgørelser. Som svar på opfordringer til "kategorisk" at frafalde tiltalerne mod dem erklærede justitsminister Paul Lam i et interview i oktober 2024, at dette ville være i strid med retsstatsprincippet. Han tilføjede, at nye beviser kan dukke op, og at der ikke er nogen frist for at retsforfølge forbrydelser, der har fundet sted.

I byens første retssag i henhold til FN-anordningen om bekæmpelse af terrorisme dømte en jury den 29. august en person og frikendte seks andre for en påstået plan om at detonere sprængstoffer og bruge skydevåben mod politiet under protesterne i 2019. Seks andre tiltalte havde erklæret sig skyldige. Retten idømte de syv personer fængselsstraffe fra 23 år og ti måneder til fem år og ti måneder.

Den 12. august 2024 tabte Jimmy Lai og seks tidligere lovgivere deres endelige appel mod domme for "deltagelse" i en ulovlig march den 18. august 2019. Court of Final Appeal forkastede påstanden om, at anklagen udgjorde en uforholdsmæssig begrænsning af ytrings- og forsamlingsfriheden. Anklagerens anmodning om at genindføre dommen for at "organisere" marchen blev imidlertid ligeledes afvist. To dage senere trådte Lord Neuburger, en tidligere præsident for Det Forenede Kongeriges Supreme Court, der ledede sagen, tilbage fra sin stilling som formand for panelet på højt plan af juridiske eksperter i mediefrihed, der rådgav koalitionen for mediefrihed, hvis medlemmer omfatter EU-medlemsstater.

I 2024 trådte fem udenlandske ikkepermanente dommere ved Court of Final Appeal også tilbage. Mens nogle af dem besluttede ikke at forlænge deres udnævnelse af personlige årsager, erklærede den pensionerede britiske dommer Lord Sumption, som havde været dommer ved Det Forenede Kongeriges Supreme Court, at området, som "en gang var et levende og politisk mangfoldigt samfund, langsomt er ved at blive en totalitær stat. Retsstatsprincippet bringes i alvorlig fare på ethvert område, som er vigtigt for regeringen".

Fra december 2024 var seks udenlandske ikkepermanente dommere fortsat i dommerkollegiet ved Court of Final Appeal.

Med hensyn til spørgsmål, der anses for at være relevante for den nationale sikkerhed, kan det konkluderes, at **retsstatsprincippet** i Hongkong forblev under alvorligt pres i 2024. I delindekset over "begrænsninger i regeringsbeføjelser" i det årlige retsstatsindeks, som er udarbejdet af World Justice Project og offentliggjort den 23. oktober 2024, faldt Hongkong tre pladser til en 62. plads blandt 142 lande og territorier i forhold til 2023. I delindekset "grundlæggende rettigheder" lå Hongkong også på 62. pladsen, hvilket er en forværring på fire pladser i forhold til 2023¹⁴. Samtidig var erhvervs- og privatretten stadig stort set upåvirket af den autoritære vending i Hongkongs retlige rammer.

I 2024 var der også fortsat **fokus på at integrere "national sikkerhed" i forvaltningen af SAR**, navnlig i forbindelse med uddannelse og offentlig forvaltning. Den 7. juni offentliggjorde Hongkongs kontor for offentligt ansatte (Civil Service Bureau) en ny kodeks for offentligt ansatte, der opregnede "opretholdelse af den forfatningsmæssige orden og den nationale sikkerhed" som en topkerneværdi for de 173 000 tjenestemænd i SAR. Den 6. august blev National Security Exhibition Gallery åbnet. Her beskrives protesterne i 2019 som en

¹⁴ <https://worldjusticeproject.org/rule-of-law-index/global>.

"farverevolution". Hongkongs kontor for offentligt ansatte opfordrede alle offentligt ansatte til at besøge galleriet mindst én gang inden udgangen af 2026.

Den 18. november afholdt regeringen en åbningsceremoni for distriktsordningen for uddannelse i national sikkerhed (National Security Education District Tutor Training Scheme) for det første hold på 120 nationale "sikkerhedsvejledere". Regeringen udtalte, at den forventede, at der i 2025 vil blive uddannet mindst 2 600 distriktsvejledere, og at hver af dem ville formidle nationale sikkerhedsbudskaber til mindst 30 personer om året. Hongkongs regering forventer, at over 78 000 personer vil modtage meddelelser om beskyttelse af den nationale sikkerhed hvert år.

Uddannelseskantoret (Education Bureau) gentog i 2024 betydningen af national sikkerhedsuddannelse. Blandt en række rapporter, der blev offentliggjort den 25. juni, kritiserede skoleinspektører en skole, der henvender sig til børn med moderate indlæringsvanskeligheder, for ikke at undervise i den kinesiske forfatning og for ikke "i fuldt omfang at gennemføre" national sikkerhedsuddannelse.

Regeringen udøvede også mere kontrol med socialarbejdere. Den 3. juli 2024 vedtog det lovgivende råd en ændring af bekendtgørelsen om registrering af socialarbejdere, hvorefter regeringsudpegede personer fik flertal i byens licensudstedende organ for socialarbejdere. Loven gav også organet beføjelse til permanent at diskvalificere socialarbejdere, der er blevet dømt for nationale sikkerhedsovertrædelser.

I juli afslørede politiet, at det havde modtaget over 750 000 tip via den nationale sikkerhedshotline, og at der kunne følges op på ca. 10-20 % af disse tip. I december udtalte politiet, at det i 2024 havde installeret 612 sæt overvågningskameraer i byen for at øge sikkerheden. Målet var at installere yderligere 1 300 sæt inden udgangen af 2025.

Der blev stadig mindre **plads til politisk opposition og pluralistiske stemmer** i Hongkong i 2024.

Den 13. november afslørede formanden for det demokratiske parti, Lo Kin-hei, at flere centrale partimedlemmer samt deres familier og virksomheder havde modtaget anonyme truende telefonopkald og e-mails, der kritiserede dem for at være "imod Kina og Hongkong", og som advarede dem om, at de risikerede fængsel for deres politiske engagement.

Den 19. november bragte aviserne Ta Kung Pao og Wen Wei Po helsideshistorier, hvor de udpegede ni dømte tiltalte i "Hong Kong 47"-sagen og anklagede dem for at have nuværende eller tidligere tilhørsforhold til den politiske gruppe. Det demokratiske parti, der engang var den største prodemokratiske politiske gruppe i Hongkong, havde fortsat problemer med at organisere fundraisingarrangementer.

Borgerpartiet (Civic Party), der tidligere var den næststørste politiske oppositionsgruppe i Hongkong, blev fjernet fra Hongkongs virksomhedsregister den 27. marts. Partiet besluttede at opløse sig ved afstemning i maj 2023.

Hongkongs eksterne forbindelser

Hongkongs eksterne forbindelser i 2024 var karakteriseret ved bestræbelser på at diversificere de handelsmæssige og økonomiske forbindelser med landene i Sydøstasien og Mellemøsten og

med andre nye vækstmarkeder. I juli stod regeringslederen i spidsen for en delegation, der gennemførte et besøg af seks dages varighed i Laos, Cambodja og Vietnam. Indtil videre har han besøgt syv medlemsstater i Sammenslutningen af Sydøstasiatiske Nationer (ASEAN), dog ikke Brunei, Filippinerne og Myanmar. I november rejste han til Peru i syv dage og deltog i mødet mellem lederne af det økonomiske samarbejde i Asien-Stillehavsområdet. Hongkong undertegnede også en frihandelsaftale med Peru i 2024.

I september foreslog Hongkongs nuværende eneste delegerede i Den Nationale Folkekongres' stående udvalg, Starry Lee, at internationaliseringsproces for SAR nu skulle fokusere på lande i "ét bælte, én vej"-initiativet, ASEAN og Mellemøsten, efter at der længe har været fokus på Europa og USA.

Udvandringen fra Hongkong er fortsat. I 2024 meddelte det britiske indenrigsministerium, at ministeriet pr. 30. september 2024 havde modtaget 32 429 ansøgninger om britiske (oversøiske) visa. Det Forenede Kongerige har modtaget i alt ca. 224 204 ansøgninger fra borgere i Hongkong under den særlige visumordning, der kan bane vejen for statsborgerskab. Omkring 158 000 mennesker er ankommet til Det Forenede Kongerige under ordningen. Canada og Australien modtog fortsat visumansøgninger under skræddersyede indvandringsordninger for indbyggere i Hongkong. Hongkongs befolkning er forblevet uændret på 7,5 millioner på trods af udvandring, hovedsagelig på grund af nyankomne fra det kinesiske fastland.

Den 10. juli forlængede den amerikanske præsident kategoriseringen af Hongkong som "national nødsituation" med en påstand om, at SAR's situation havde udgjort en trussel mod USA's "nationale sikkerhed, udenrigspolitik og økonomi". Under præsidentens dekret kan SAR ikke længere nyde godt af en særlig økonomisk behandling, som tidligere var blevet indrømmet i henhold til amerikansk lovgivning. Den 19. november meddelte USA som reaktion på dommen i "Hong Kong 47"-sagen, at der ville blive indført nye visumrestriktioner for embedsmænd fra Hongkong.

Rettigheder, friheder og lige muligheder

Mødet i arbejdsgruppen for universel regelmæssig gennemgang under FN's Menneskerettighedsråd vedrørende Kina, der også omfattede Hongkong, fandt sted den 23. januar. Forud for mødet havde mindst syv lande indsendt 13 indlæg vedrørende Hongkong, hvilket markerede et rekordhøjt antal forespørgsler. På mødet gav 18 lande, herunder Danmark, Tyskland, Irland og Frankrig, udtryk for bekymring over borgerrettighederne i området, mens USA og Det Forenede Kongerige indtrængende opfordrede Hongkongs myndigheder til at afskaffe loven om national sikkerhed.

Den 31. maj 2024 offentliggjorde FN's Menneskerettighedsråd Kinas synspunkter om konklusioner og henstillinger. Kina afviste 14 af de 23 menneskerettighedshenstillinger vedrørende Hongkong, der var blevet fremsat af 20 lande. Blandt de lande, hvis henstillinger blev afvist, var Belgien, Tjekkiet, Danmark, Luxembourg, Nederlandene og Østrig. Kina afviste alle henstillinger vedrørende loven om national sikkerhed i Hongkong og beskrev dem som baseret på "falske oplysninger". I mellemtiden erklærede Kina, at det "accepterede og allerede gennemførte" henstillinger fra Tyskland (om at genoprette fuld respekt for retsstatsprincippet og civilsamfundet og politiske rettigheder i Hongkong), Frankrig (om at garantere ytrings- og foreningsfriheden, herunder online, herunder i Hongkong) og Litauen (om at garantere alle borgeres ret til menings- og ytringsfrihed uden frygt for repressalier og censur i alle regioner, herunder Hongkong, Tibet m.fl.).

Den 4. juli drøftede og vedtog plenarmødet i FN's Menneskerettighedsråd Kinas revisionsrapport.

I 2024 gav FN's eksperter ved to lejligheder skriftligt udtryk for bekymring over situationen med hensyn til grundlæggende rettigheder i Hongkong over for Kinas faste mission i Genève.

Den 25. januar udtrykte FN's særlige rapportør om tortur og anden grusom, umenneskelig eller nedværdigende behandling eller straf "bekymring" over, at hovedvidnet i retssagen vedrørende den nationale sikkerhed mod Jimmy Lai, Andy Li, "blev udsat for tortur og/eller anden grusom, umenneskelig eller nedværdigende behandling eller straf" i et fængsel på fastlandet, og at han "som følge heraf var blevet tvunget til at tilstå, at han sammen med Jimmy Lai havde konspireret med udenlandske enheder"¹⁵.

Den 22. marts 2024 udsendte FN's særlige rapportører en erklæring om: i) fremme og beskyttelse af retten til menings- og ytringsfrihed, ii) retten til uddannelse, iii) retten til frit at deltage i fredelige forsamlinger og til foreningsfrihed, iv) situationen for menneskerettighedsforkæmpere, v) dommeres og advokaters uafhængighed og vi) fremme og beskyttelse af menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder i forbindelse med bekæmpelse af terrorisme. I erklæringen hævdede de, at artikel 23-lovgivningen omfattede "en lang række foranstaltninger, der i væsentlig grad og uretmæssigt ville begrænse udøvelsen af menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder, og som ville være uforenelige med verdenserklæringen om menneskerettighederne, den internationale konvention om borgerlige og politiske rettigheder og den internationale konvention om økonomiske, sociale og kulturelle rettigheder"¹⁶.

I 2024 fortsatte Hongkong med at falde på forskellige rettighedsrelaterede globale ranglister. I menneskerettighedsindekset for 2024, der blev udarbejdet af Cato Institute og Fraser Institute, røg Hongkong fra 46. pladsen i 2023 ned på 50. pladsen ud af 165¹⁷. Ifølge en rapport fra NGO'en Freedom House var Hongkong i 2024 et "delvist frit" område med en score på 41 ud af 100, hvilket er næsten identisk med 2023, hvor Hongkong havde en score på 42 ud af 100¹⁸.

Pressefriheden blev yderligere begrænset. Hongkong var nr. 135 blandt de 180 lande og regioner i det internationale pressefrihedsindeks, som udarbejdes af Journalister uden Grænser og blev offentliggjort den 3. maj¹⁹. Ifølge pressefrihedsindekset, som udarbejdes af Hongkongs journalistforbund (HKJA) og blev offentliggjort den 20. august 2024, oplevede både den brede offentlighed og journalister i Hongkong en begrænsning af pressefriheden i 2023²⁰.

HKJA blev udsat for et særligt pres i løbet af året. Den 25. januar 2024 afslørede journalistforbundet, at Inland Revenue Department (Hongkongs skattemyndighed) krævede 400 000 HKD (45 000 EUR) i overskudsskat som led i en gennemgang af HKJA's regnskaber for 2017-2018. Myndighederne anmodede HKJA om at indsende selvangivelser for seks år mellem 2017/2018 og 2022/2023. HKJA gjorde indsigelse mod vurderingen. I april blev en fundraisingkoncert organiseret af HKJA tvunget til at flytte online på grund af "uimodståelige

¹⁵ <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=28734>.

¹⁶ <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=28893>.

¹⁷ <https://www.cato.org/human-freedom-index/2024>.

¹⁸ <https://freedomhouse.org/country/hong-kong/freedom-world/2024>.

¹⁹ <https://rsf.org/en/index>.

²⁰ <https://hkja.org.hk/en/press-release/press-freedom-in-hong-kong-at-11-year-low-according-to-media-survey-amid-fears-over-article-23-national-security-law/>.

kræfter". I maj besluttede HKJA's tidligere formand ikke at søge genvalg, idet han anførte, at journalistforbundet "kan komme under angreb, hvis jeg fortsat fortsætter som formand". Den 21. juni, dagen før den årlige generalforsamling, måtte HKJA opfordre medlemmerne til at ignorere en anonym WhatsApp-meddelelse, der advarede mod at deltage af "sikkerhedsmæssige årsager".

Den 13. september afslørede HKJA, at en række journalister, deres familiemedlemmer eller deres familiemedlemmers arbejdsgivere samt naboer og bekendte blev chikaneret og intimideret både online og offline i perioden mellem juni og august. I et tilfælde modtog en journalists udlejer anonyme breve med trusler om "utænkelige konsekvenser" og "indirekte skader", medmindre lejereren blev sat ud af ejendommen og området. Efter at formanden for HKJA havde anmeldt sagerne til politiet, kom situationen under kontrol. Chikanen af individuelle journalister blev ikke desto mindre genoptaget hen imod slutningen af året.

Den 24. september 2024 behandlede High Court en sag indledt af HKJA vedrørende en ny regel, der begrænser journalisters adgang til et offentligt register, der forvaltes af transportministeriet. Journalistforbundet satte spørgsmålstegn ved den nye regels overensstemmelse med princippet om pressefrihed. Pr. 31. december var der ikke truffet en afgørelse.

Efter vedtagelsen af artikel 23-lovgivningen meddelte Wall Street Journal den 2. maj 2024 sin beslutning om at flytte sit hovedkvarter i Asien fra Hongkong til Singapore. I juli afskedigede Wall Street Journal en journalist, efter at hun var blevet valgt som formand for HKJA.

Lokale medier var ofte på linje med Hongkong-regeringens officielle holdning, når de rapporterede nyheder. Mainstreammedier undgik f.eks. at omtale William Lai som "Taiwans præsident" og brugte i stedet udtryk som "Taiwans leder" eller "Taiwans Lai". Dette markerede en afvigelse fra situationen for fire år siden, da mainstreammedierne stadig omtalte den daværende præsident Tsai Ing-wen som "Taiwans præsident".

Hongkongs myndigheder fortsatte med at anvende indvandringsregler til at forhindre journalister, der betragtes som negativt indstillede og aktivister for pressefrihed, i at komme ind i SAR²¹. Den 10. april 2024 blev en repræsentant for Journalister uden Grænser med polsk statsborgerskab tilbageholdt i seks timer og nægtet indrejse i Hongkong ved ankomsten til området, hvor hun havde planlagt at overvåge retssagen mod medieiværksætteren Jimmy Lai. I august blev en fastlandsbaseret Bloomberg-journalist, der havde planlagt at flytte til Hongkong, nægtet et arbejdsvisum. Den 14. september blev en fransk fotojournalist nægtet indrejse i Hongkong, sandsynligvis i forbindelse med et foto, hun havde taget af den fængslede Jimmy Lai for Associated Press.

I 2024 var en journalist med speciale i kinesisk forsvarspolitik og diplomati ved South China Morning Post stadig savnet efter at have dækket Beijing Xiangshan Forum i oktober 2023.

Som noget mere positivt stadfæstede Court of Appeal den 4. september en afgørelse fra en lavere retsinstans, der nægtede at genindføre kommunikationsmyndighedens advarsel mod

²¹ I det forgangne år har Hongkongs regering også nægtet aktivister indrejse. Den 27.6.2024 blev en japansk aktivist nægtet indrejse. Den 8.9.2024 blev en tysk aktivist nægtet indrejse. Umiddelbart før ankomsten til Hongkong rejste den tyske aktivist til det kinesiske fastland. Han arbejdede sammen med Tibet Initiative Deutschland, som slog til lyd for selvbestemmelse i den kinesiske region, og var med til at stifte Freiheit für Hongkong, en NGO, der arbejdede for et demokratisk, frit Hongkong.

"Headliner", et nu ophørt satirisk program produceret af RTHK, Hongkongs offentlige radio- og tv-selskab.

Ytringsfriheden kom også under yderligere pres i 2024. Fra den 15. maj blokerede YouTube lokal adgang til 32 videoer vedrørende protestsangen "Glory to Hong Kong". Afgørelsen kom efter, at High Court gav regeringen et foreløbigt påbud om at forbyde sangen, som ifølge myndighederne "var blevet brugt til at tilskynde andre" til at begå nationale sikkerhedsovertrædelser som f.eks. løsrivelse og oprør.

Pladsen til kritiske kunstnere og uafhængige kulturinstitutioner indsnævredes yderligere i 2024.

Kunstnere, f.eks. prodemokratiske filmproducenter, står over for nedskæringer i finansieringen og politisk pres. Den 24. oktober 2024 meddelte den uafhængige filmorganisation Ying e Chi sin opløsning, og en af dens grundlæggere flyttede til Taiwan i august for at genetablere institutionen med henvisning til et "relativt friere miljø" i Taiwan. Institutionen distribuerede kontroversielle politiske dokumentarfilm, f.eks. den prisbelønnede "Lost in the Fumes". Den 17. december meddelte Hong Kong Federation of Drama Societies, at Hongkongs regeringsdepartement for fritids- og kulturtjenester for andet år i træk ikke ville stille et sted til rådighed for den årlige prisoverrækkelsesceremoni for drama, der er planlagt til april 2025. Samme dag meddelte Hong Kong Federation of Drama Societies også, at Hongkongs regerings kunstudviklingsråd ikke ville yde økonomisk støtte til ceremonien for andet år i træk. Dokumenter to år tilbage viste, at rådet var utilfreds med, at en uafhængig journalist og en satirisk tegner var blevet indbudt til ceremonien som prisuddelere i de foregående år.

I 2024 blev flere koncerter med udøvende kunstnere, der sympatiserede med den prodemokratiske bevægelse, aflyst i sidste øjeblik. Den 4. december meddelte Hong Kong Festival Orchestra f.eks., at dets koncert, der var planlagt til den 8. december, måtte aflyses på grund af et "nødeftersyn og reparationsarbejde" på rådhuset i Tsuen Wan. Forestillingen af "Accidental Death of an Anarchist", der var programsat til 21. februar-2. marts, blev aflyst den 5. februar. Den 30. januar mistede teatertruppen "Fire Makes Us Human" spillesteder, som den havde sikret fra en skole, til teaterforestillinger, der var planlagt til at finde sted i perioden 2.-4. februar. Truppens grundlægger forklarede, at skolen traf beslutningen, efter at uddannelseskontoret havde henvist til de nationale sikkerhedsretningslinjer for skoler. Grundlæggeren sagde, at han var blevet beskyldt for at offentliggøre "upassende kommentarer" online. Teatertruppen meddelte senere, at den ville indstille sine aktiviteter.

Den 31. marts lukkede den uafhængige boghandel Mount Zero med henvisning til konstant pres fra myndighederne. Den 20. august lukkede en anden boghandel, Mellow Out, også.

Der har ikke været tegn på genetablering af forsamlingsfriheden i forbindelse med fredelige protester. Mens spredte mindre protester lejlighedsvis fandt sted uden for regeringens hovedkvarter i 2024, var der ingen større protester. Navnlig blev opfordringer fra en tidligere transport- og boligminister til regeringen om at tillade fredelige protester og forsamlinger for at "vende det negative billede" af SAR i oktober afvist af Hongkongs regeringsleder.

Hongkongs Beijingvenlige fagforeningsforbund (Hong Kong Federation of Trade Unions) og det Beijingvenlige fagforeningsforbund Federation of Hong Kong and Kowloon Labour Unions bekræftede hver især i 2024, at de ikke ville organisere protester den 1. maj (arbejdernes

kampdag) for andet år i træk. Beijingvenlige grupper, der kritiserede EU's erklæringer om den politiske udvikling i Hongkong, afholdt særskilt fire protestdemonstrationer uden for EU's kontor i Hongkong.

Den årlige mindehøjtidelighed den 4. juni i Victoria Park til minde om angrebet på Den Himmelske Freds Plads i 1989, som oprindeligt blev organiseret af civilsamfundsgruppen Hongkongalliancen til støtte for patriotiske demokratiske bevægelser, blev i 2024 ikke afholdt for femte år i træk. Tilstedeværelsen af repræsentanter for EU-kontoret og EU-medlemsstaternes konsulater i Victoria Park om aftenen den 4. juni blev i vid udstrækning omtalt i lokale medier. EU-kontoret satte også igen stearinlys i sine kontorvinduer på dagen for at mindes begivenheden. Samme dag anholdt politiet fire personer i alderen 23-69 år, som blev løsladt mod kaution.

Foreningsfriheden var også fortsat under pres i 2024. Den 23. juli meddelte Hongkongs kristne institut, at det ville blive opløst, idet det forklarede, at det nuværende miljø havde gjort det vanskeligt at gennemføre dets mission "frit". Instituttet var tidligere medlem af den nu opløste Civil Human Rights Front og Hongkongalliancen.

Rettighedsbaserede **civilsamfundsgrupper**, der stadig er aktive i byen, var under fortsat pres. Institutionel og anonym chikane af civilsamfundsaktører, i lighed med den praksis, der er beskrevet af HKJA, var udbredt. En sådan chikane involverede også andre myndigheder, f.eks. skattemyndighederne eller brandsikringsmyndighederne. Ophøret af både offentlig og privat økonomisk støtte til en række NGO'er gav anledning til yderligere bekymring i 2024. Ikke desto mindre viste civilsamfundsaktører, der stadig er aktive i byen, bemærkelsesværdig modstandsdygtighed ved at undersøge, hvordan man kan navigere inden for det resterende rum og – hvor det er muligt – udvide det.

Spørgsmålet om fangers rettigheder gav fortsat anledning til bekymring. Chow Hang-tung, den tilbageholdte prodemokratiske aktivist og medlem af Hongkongalliancen, blev gentagne gange udsat for isolationsfængsling i 2024.

I januar blev en fængselsbetjent og fire indsatte i Pik Uk Correctional Institution anklaget for "med forsæt at have såret" en 18-årig indsat, som ikke var politisk fange. Det blev rapporteret, at en fængselsbetjent havde begået anal laceration og rektal perforering. I juni blev en pensioneret fængselsbetjent anklaget i den samme sag for ikke at have anmeldt overfaldet.

I årsrapporten for 2023 om fredsdommeres besøg, der blev offentliggjort i september 2024, modtog og behandlede fredsdommerne – samfundsledere udpeget til primært at besøge forskellige fængselsinstitutioner for at sikre de indsattes rettigheder – 71 klager, hvilket er en stigning på 69 % i forhold til det foregående år.

Den akademiske frihed var også fortsat under pres. Selvcensur var udbredt, især inden for samfundsvidenskab og humaniora. Kritiske akademiske stemmer blev sat ud af spillet. I en undersøgelsesrapport på 80 sider med titlen *We Can't Write the Truth Anymore: Academic Freedom in Hong Kong Under the National Security Law*, der blev offentliggjort den 24. september, hævdede to amerikanske menneskerettighedsgrupper, Human Rights Watch og Hong Kong Democracy Council, at byens nationale sikkerhedslovgivning havde vidtrækkende konsekvenser for universitetscampusser. I 2024 blev flere samfundsvidenskabelige afdelinger på universiteterne i Hongkong slået sammen på bekostning af "statskundskab". I august omstrukturerede Chinese University of Hong Kong sin 54 år gamle afdeling for forvaltning og

offentlige administration (Government and Public Administration Department), nedgraderede den til et program og lagde den ind under den nye School of Governance and Policy Science. City University of Hong Kong foretog også ændringer og omdøbte sit bachelorprogram "Public Policy and Politics" til "Public Affairs and Management".

Der var fortsat håbefulde tegn på fremskridt med hensyn til LGBTIQ+-personers rettigheder i Hongkong i 2024. I september 2023 fastslog Hongkongs Court of Final Appeal, at Hongkongs diskriminerende boligpolitikker og arvelove, der er baseret på seksuel orientering, er forfatningsstridige, hvilket markerer endnu en milepæl for LGBTIQ+-personers rettigheder i Hongkong. På trods af et forslag fra en Beijingvenlig lovgiver om at opfordre Beijing til at omstøde afgørelsen bekræftede justitsministeriet den 6. december, at "retstvisterne bør løses lokalt".

Den 29. april modtog den transkønnede aktivist Henry Tse et nyt identitetskort, efter at han med succes havde opdateret sin kønsmarkør efter en række retssager over en periode på syv år mod byens administration.

I september 2023 fastslog Court of Final Appeal, at det var regeringens pligt at tilvejebringe en alternativ ramme til beskyttelse af partnerskaber mellem personer af samme køn i løbet af de næste to år. I maj 2024 anerkendte ministeren for forfatnings- og fastlandsanliggender, at myndighederne var i færd med at undersøge det "komplekse" spørgsmål. I mellemtiden viste en medierapport, der blev offentliggjort den 18. juni, at kontoret for forfatnings- og fastlandsanliggender havde halveret støtten til civilsamfundsgrupper, der støtter seksuelle mindretalsgrupper, under finansieringsordningen for lige muligheder (seksuel orientering).

Religionsfriheden forblev stort set beskyttet i 2024, selv om der er tegn på yderligere tilpasning af politikken på dette område til de politiske forventninger. I en rapport med titlen *Hostile Takeover: The CCP (China Communist Party) and Hong Kong's Religious Communities*, der blev offentliggjort den 30. januar 2024, anerkendte den USA-baserede Committee for Freedom in Hong Kong Foundation, at "religiøs forfølgelse i Hongkong ikke har været så alvorlig, som den er på det kinesiske fastland". Religiøse ledere i SAR blev dog presset til at fremme kommunistpartiets prioriteter, herunder til at acceptere håndhævelsen af den nationale sikkerhed. For andet år i træk viste en anglikansk kirke det kinesiske nationalflag den 1. oktober på nationaldagen, hvilket vakte kritik blandt kirkegængere.

Med hensyn til **asylansøgere** meddelte sikkerhedsministeren den 5. november, at Hongkongs regering havde fastsat et mål om hvert år at hjemsende mindst 1 320 "ansøgere, der ubegrundet søger beskyttelse i henhold til princippet om nonrefoulement". Situationen for asylansøgere i Hongkong er fortsat usikker, da Hongkong ikke har undertegnet flygtningekonventionen fra 1951 eller protokollen fra 1967 om flygtninges retsstilling. Civilsamfundsorganisationer, der støtter asylansøgere, kom under pres i 2024.

Med hensyn til **arbejdstagerrettigheder** nåede Labour Advisory Board i 2024 til enighed om at fastsætte den nye tærskel for "kontinuerlig kontraktansættelse" til 68 timer på fire uger for at udvide de lovbestemte ydelser til flere ansatte²². Arbejdsorganisationer har rapporteret om en årlig stigning i arbejdsrelaterede ulykker, især inden for logistik og lagervirksomhed. Association for the Rights of Industrial Accident Victims rapporterede om 19 dødsfald og seks

²² Forslaget om lovændring vil blive fremsat i første halvår 2025.

alvorlige kvæstelser på tværs af 25 hændelser i 2024 sammenlignet med kun fem ulykker i disse sektorer i 2023.

Hongkongs 400 000 migrant husarbejdere var fortsat en sårbar gruppe på trods af de relativt avancerede (efter internationale standarder) retlige rammer for dem, også med hensyn til deres fortsatte adgang til retssystemet og sygesikring. Hong Kong Federation of Asian Domestic Workers Unions oplyste, at den havde behandlet 13 tilfælde af udenlandske husarbejdere, der blev presset til at arbejde, selv om de var syge, i 2024. I et tilfælde blev en hushjælp fra Filippinerne presset af sin arbejdsgiver til ikke at søge kemoterapi.

Hongkongs myndigheder har ikke offentliggjort officielle data om den procentdel af befolkningen, der lever under fattigdomsgrænsen, siden 2021, det sidste år, hvor der blev fastlagt en officiel fattigdomsgrænse. Ifølge regeringslederens politiske tale i oktober 2024 boede ca. 110 000 husstande i Hongkong i opdelte lejligheder i 2024. Lovgivning om regulering af sådanne boliger og forbedring af levevilkårene for lejere forventes tidligst at blive fremlagt i 2025.

II. Økonomisk udvikling

Hongkong udøver uafhængig myndighed i forbindelse med gennemførelsen af handelsaftaler og fastlægger den monetære politik selvstændigt fra det kinesiske fastland. I 2024 var Hongkong fortsat en særskilt retlig jurisdiktion i forhold til det kinesiske fastland, navnlig med hensyn til økonomisk politik. Hongkong opretholdt en særskilt valuta uden kapitalrestriktioner samt særskilte reguleringsstrukturer til at føre tilsyn med virksomheder, der opererer i området. Regeringens prioriteter i løbet af året var at: i) række ud til verden, herunder markederne i Mellemøsten og Asien, ii) tiltrække faglærte arbejdstagere og virksomheder til Hongkong, iii) støtte økonomien og innovationen og iv) fortsætte den økonomiske integration med det kinesiske fastland.

Hongkong blev rangeret som **verdens fjerdestørste investeringsmål for udenlandske direkte investeringer** i 2023 ifølge World Investment Report 2024 fra De Forenede Nationers Konference om Handel og Udvikling ²³. Den seneste undersøgelse af udenlandske virksomheder fra Hongkongs regering viser, at antallet af udenlandske virksomheder i området steg i 2024 og oversteg antallet før covid-19, idet EU fortsat er det største ikkekinesiske udenlandske erhvervssamfund i Hongkong. Der er registreret en betydelig stigning i EU's forretningstilstedeværelse med en stigning på 5,9 % i antallet af virksomheder i Hongkong i 2024 i forhold til året før eller en stigning på 2,3 % i forhold til 2019. Mindst 1 640 EU-virksomheder var aktive i Hongkong i 2024. Halvdelen af disse EU-virksomheder bruger byen som deres regionale hovedkvarter eller regionale kontor, hvilket udgør et fald på 9,8 % i forhold til 2019.

Hongkongs økonomi er **domineret af tjenester** (svarende til 94 % af BNP), herunder finansielle tjenesteydelser og logistik, mens fremstillingssektoren kun tegner sig for en brøkdel af BNP (1 %). Hongkong er en af verdens største **handelsøkonomier** (nr. 7 ifølge WTO's World Trade Statistical Review 2023, de seneste tilgængelige data på tidspunktet for

²³UNCTAD's websted:

<https://unctad.org/publication/world-investment-report-2024>.

udarbejdelsen af denne rapport)²⁴. Varehandel, hovedsagelig reeksport, tegner sig for ca. 299 % af BNP, hvilket viser økonomiens åbenhed over for handel²⁵.

Hongkongs **befolkning** nåede op på 7,53 millioner medio 2024, en stigning på 0,1 % fra udgangen af 2023 og 0,2 % i forhold til det niveau, der blev nået lige før covid-19-pandemien (ultimo 2019). Omkring 170 000 indbyggere forlod Hongkong under pandemien²⁶.

Hongkongs økonomi voksede for andet år i træk i 2024 med en stigning i BNP på 2,5 % i forhold til året før²⁷ efter en stigning på 3,2 % i 2023. Vækstraten lå i den nedre ende af regeringens prognose i budgettet for 2024-2025 (offentliggjort i februar 2024) for en BNP-vækst på 2,5-3,5 % for hele året. Den økonomiske vækst blev understøttet af: i) stigninger i udenrigshandelen med varer og tjenesteydelser, logistiksektoren og bygge- og anlægssektoren og ii) en gradvis genopretning af finanssektoren i løbet af året. Det private forbrug faldt imidlertid, og de industrier, der er afhængige af turisternes forbrug, klarer sig fortsat dårligere end før pandemien.

Inflationen var fortsat moderat i 2024 med en årlig stigning på 1,7 % i forbrugerprisindekset i løbet af året²⁸. **Arbejdsløshedsprocenten** var 3,1 % for hele 2024, en lille stigning fra 2,9 % i 2023²⁹.

Handels- og logistiksektoren – som tegner sig for 19 % af Hongkongs BNP – rettede sig i løbet af året. BNP fra import- og eksportaktiviteter steg med 2,6 % i forhold til året før i de første ni måneder af 2024³⁰ (efter et fald på 4,4 % i hele 2023), og værdien af Hongkongs udenrigshandel med varer steg med 7,3 % til 9,46 bio. HKD (1,2 bio. EUR)³¹ i løbet af året³² (efter et fald på 6,7 % i 2023). Hongkongs position som handelsknudepunkt for varer understøttes i vid udstrækning af dets rolle som transit- og reeksportcenter for det kinesiske fastland.

Den finansielle sektor (ca. en fjerdedel af Hongkongs BNP, men kun 7,2 % af arbejdsstyrken) steg med 0,4 % i forhold til året før i de første ni måneder af 2024 efter to år i træk med fald i 2022 og 2023³³. **Antallet af børsintroduktioner** faldt yderligere til 71 i 2024 fra 73 i 2023 og 90 i 2022. Det samlede beløb, der blev rejst gennem børsintroduktioner, steg imidlertid kraftigt med 88,9 % i forhold til året før til 87,5 mia. HKD (10,7 mia. EUR). Hongkong var verdens

²⁴ World Trade Statistical Review 2023, Verdenshandelsorganisationen:

https://www.wto.org/english/res_e/publications_e/wtsr_2023_e.htm.

²⁵ Forholdet mellem værdien af den samlede udenrigshandel og BNP beregnet ved brug af BNP- og udenrigshandelsstatistikker (de første ni måneder af 2024) fra Den Særlige Administrative Region Hongkongs kontor for statistik og optælling:

<https://www.censtatd.gov.hk/en/scode250.html>,

<https://www.censtatd.gov.hk/en/scode230.html>.

²⁶ Den Særlige Administrative Region Hongkongs kontor for statistik og optælling: https://www.censtatd.gov.hk/en/web_table.html?id=110-01001.

²⁷ Pressemeldelse fra regeringen for Den Særlige Administrative Region Hongkong:

https://www.news.gov.hk/eng/2025/02/20250203/20250203_163405_486.html.

²⁸ Det Særlige Administrative Område Hongkongs kontor for statistik og optælling https://www.censtatd.gov.hk/en/web_table.html?id=510-60001.

²⁹ Det Særlige Administrative Område Hongkongs kontor for statistik og optælling https://www.censtatd.gov.hk/en/web_table.html?id=210-06101#.

³⁰ Det Særlige Administrative Område Hongkongs kontor for statistik og optælling https://www.censtatd.gov.hk/en/web_table.html?id=310-34501#.

³¹ Omregnet til EUR, hvor 1 EUR = 8,2 HKD (udgangen af december 2024)

https://commission.europa.eu/funding-tenders/procedures-guidelines-tenders/information-contractors-and-beneficiaries/exchange-rate-infoeuro_en.

³² Det Særlige Administrative Område Hongkongs kontor for statistik og optælling https://www.censtatd.gov.hk/en/web_table.html?id=410-50001#.

³³ Det Særlige Administrative Område Hongkongs kontor for statistik og optælling https://www.censtatd.gov.hk/en/web_table.html?id=310-34501#.

fjerdestørste knudepunkt for børsintroduktioner målt i værdi i 2024, hvilket er en stigning fra ottendepladsen i 2023 (Hongkong lå på fjerdepladsen i 2022 og 2021, andenpladsen i 2020 og førstepladsen i 2019).

I løbet af året steg **Hongkongs Hang Seng-indeks** med 17,7 %, mens **markeds kapitaliseringen** på Hongkongs fondsbørs steg med 13,8 % til 35,3 bio. HKD (4,3 bio. EUR). Den gennemsnitlige daglige omsætning på markedet steg med 25,5 % i forhold til året før til 132 mia. HKD (16,1 mia. EUR)³⁴. Hang Seng-indekset steg med 3,9 % i første halvår 2024 og med 13,2 % i andet halvår. Opsvinget i andet halvår blev understøttet af lavere renter i USA og Hongkong og af økonomiske stimulerende foranstaltninger på det kinesiske fastland (virksomheder fra det kinesiske fastland tegner sig for 80 % af Hongkongs aktiekapitalisering). Ved udgangen af oktober 2024 var Hongkong verdens ottendestørste og Asiens femtestørste aktiemarked (efter markeds kapitalisering) og verdens største offshore forretningsknudepunkt for renminbi.

Turisme og industrier, der er afhængige af turisternes forbrug, er endnu ikke nået op på 2018-niveauet, som var det sidste "normale" år for turiststrømmene til Hongkong før covid-19-pandemiens begyndelse. Hongkong modtog 44,5 millioner besøgende i 2024, en stigning på 30,9 % i forhold til året før, men dette var kun 68 % af antallet af besøgende i 2018³⁵. Besøgende fra det kinesiske fastland tegnede sig for 76,5 % af det samlede antal (eller 34 millioner besøgende). Turister, der kommer til Hongkong, bruger nu færre penge, end de gjorde tidligere, og i de første ni måneder af 2024 (den seneste periode, for hvilken der foreligger data) brugte besøgende ca. 17 % mindre pr. person, end de gjorde i 2018. Kombineret med færre ankomster resulterede dette i et fald på 41 % i de besøgendes månedlige forbrug sammenlignet med 2018 til 16,1 mia. HKD (2 mia. EUR). Industrier, der er afhængige af turisternes forbrug (som omfatter detailhandel, føde- og drikkevarer, transport, rejser og hotel- og restaurationsbranchen), blev også påvirket af både den kun delvise genopretning af antallet af besøgende og det reducerede forbrug. I de første ni måneder af 2024 faldt BNP fra **hotel- og restaurationsbranchen** med 3,4 % i forhold til året før og var 26,2 % lavere end i samme periode i 2019. BNP fra **engros- og detailsalg** faldt med 11,1 % i samme periode og var 44,6 % lavere end i 2019. Faldet i detailsalget og restaurationsbranchen blev også forværret af, at flere og flere af Hongkongs indbyggere rejser til nabobyen Shenzhen med henblik på indkøb og ferie.

Luftfart og relaterede industrier fortsatte genopretningen i 2024, men antallet af flyvninger og passagerer i Hongkongs internationale lufthavn lå fortsat under niveauet før pandemien. I 2024 steg antallet af flyvninger til og fra Hongkong med 31,6 % til 363 309, og antallet af passagerer steg med 34,5 % til 53,0 millioner, men var stadig henholdsvis 13,5 % og 25,7 % lavere end i 2019. Luftfragten steg med 14,1 % i forhold til året før til 4,9 mio. ton i 2024 (også 4,2 % over 2019)³⁶. Åbningen af en tredje start- og landingsbane i Hongkong lufthavn i 2024 vil øge den årlige fragtkapacitet til 10 mio. ton og det årlige passagertal til 120 millioner

Bygge- og anlægssektoren og ejendomssektoren oplevede en stigning i deres bidrag til BNP på henholdsvis 7,3 % og 0,7 % i årets første ni måneder. Boligpriserne faldt, og antallet af

³⁴ Markedsstatistikker, webstedet for Hong Kong Exchanges and Clearing Limited

https://www.hkex.com.hk/Market-Data/Statistics/Consolidated-Reports/HKEX-Monthly-Market-Highlights?sc_lang=en.

³⁵ Visitor Arrivals to Hong Kong, Hongkongs turistråd

https://partnernet.hktb.com/en/research_statistics/tourism_statistics_database/index.html.

³⁶ Websted for afdelingen for civil luftfart under regeringen for Den Særlige Administrative Region Hongkong

<https://www.cad.gov.hk/english/statistics.html>.

ledige kontorer steg i løbet af året, men Hongkong var stadig en af de dyreste byer i verden med hensyn til køb eller leje af lejligheder eller kontorer.

Den Særlige Administrative Regions **tilknyttede valutakurssystem** blev opretholdt i 2024 inden for båndet 7,75-7,85 HKD for 1 USD. Valutareserveaktiverne var generelt stabile og udgjorde ved udgangen af 2024 421,4 mia. USD, et let fald fra 425,6 mia. USD ved udgangen af 2023³⁷.

Hongkong **forventes at få et budgetunderskud for regnskabsåret 2024-2025 (der sluttede i marts 2025)**. Dette vil være Den Særlige Administrative Regions femte underskud på seks år, hvilket er usædvanligt for en økonomi, der er vant til budgetoverskud. I det budget, der blev fremlagt i februar 2024, forventedes der et konsolideret underskud for regnskabsåret 2024-2025 på 144 mia. HKD (17,6 mia. EUR), hvilket svarer til ca. 4,5 % af Hongkongs BNP, eksklusivt provenuet fra udstedelsen af statsobligationer. Regeringen advarede senere om, at underskuddet ville være mærkbart højere. Budgettet blev fremlagt med en forventning om, at økonomien ville vokse med 2,5 % til 3,5 % i stedet for de faktiske 2,5 %, som den reelt voksede med.

Underskuddene finansieres ved udstedelse af statsobligationer og ved at udnytte Hongkongs finanspolitiske reserver. Som følge heraf faldt de finanspolitiske reserver til 664 mia. HKD (80,9 mia. EUR) i december 2024, et fald på 4,1 % i forhold til året før og et fald på 43,3 % fra 1,2 bio. HKD i marts 2019³⁸. Reserverne svarer nu til ca. 11 måneders udgifter sammenlignet med 24 måneder i 2019. I samme periode (marts 2019 til december 2024) steg Hongkongs offentlige gæld fra 1,5 mia. HKD til 293 mia. HKD (35,7 mia. EUR) eller 9,2 % af BNP som følge af udstedelsen af obligationer.

Erhvervsklimaet

Den langvarige **virkning af de strenge covid-19-restriktioner** kunne fortsat mærkes på den lokale økonomi, selv om de blev ophævet for to år siden. Denne virkning omfatter et stadigt reduceret antal flyvninger og passagerer i Hongkongs lufthavn og utilstrækkelige resultater inden for turisme og relaterede industrier. Restriktionerne, herunder for oversøiske rejser, gjorde det mere kompliceret at drive regionale hovedkvarterer i Hongkong, og antallet af internationale virksomheder med regionalt hovedkvarter i Hongkong er stadig ikke nået op på niveauet før pandemien (selv om halvdelen af de EU-virksomheder, der er til stede i Hongkong, stadig er regionale hovedkvarterer). De strenge covid-19-regler svækkede også Hongkongs omdømme som et forretningscenter og et center for udenlandske talenter.

Den politiske og juridiske udvikling i Hongkong, herunder gennemførelse af den nationale sikkerhedslovgivning, informationsfrihed, databeskyttelse og sanktioner, bidrog også til at svække Hongkongs status som et internationalt erhvervsknudepunkt for udenlandske virksomheder og talenter.

Ifølge det internationale erhvervssamfund er det vigtigt, at **Hongkong forbliver en åben økonomi** samt et åbent og dynamisk internationalt samfund med fordele som f.eks. fri bevægelighed for kapital og information, datasikkerhed og adgang til en diversificeret

³⁷ Pressemeldelse fra regeringen for Den Særlige Administrative Region Hongkong:

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202501/07/P2025010700388.htm>.

³⁸ Websted for finansministeriet i Den Særlige Administrative Region Hongkong

https://www.try.gov.hk/internet/ehpubl_accu_monfinancial.html.

talentmasse. Disse fordele gør sig generelt stadig gældende, men nogle internationale virksomheder er flyttet til andre regionale knudepunkter.

På trods af disse udfordringer opfatter **mange i erhvervslivet fortsat Hongkong som et konkurrencedygtigt forretningscenter**. Nogle af fordelene ved at være baseret i Hongkong omfatter: i) et enkelt og lavt skattesystem, ii) frie kapitalbevægelser og den hongkongske dollars fulde konvertibilitet, iii) common law-retssystemet, iv) lav korruption, v) den geografiske beliggenhed og vi) konnektivitet og adgang til det kinesiske fastland.

Fornytt **tiltrækning af talenter og virksomheder til Hong Kong** forblev en politisk prioritet for regeringen i løbet af året. **Arbejdsstyrken** voksede med 0,3 % i forhold til året før til 3,83 millioner arbejdstagere ved udgangen af 2024, men dette var stadig 3,5 % under niveauet før pandemien og før loven om national sikkerhed (3,97 millioner). I løbet af året var de fleste af de arbejdstagere, der blev tiltrukket til Hongkong under forskellige statslige talentordninger, kinesiske statsborgere fra det kinesiske fastland (f.eks. 98 % af de ansøgninger, der blev godkendt under ordningen for adgang for migranter af høj kvalitet, 92 % under ordningen for optagelse af teknologitalenter og 95 % under Top Talent Pass-ordningen).

Regeringen meddelte i november 2024, at kontoret for tiltrækning af strategiske virksomheder havde tiltrukket i alt 57 strategiske virksomheder til Hongkong, siden det påbegyndte sine aktiviteter i december 2022³⁹, hovedsagelig fra det kinesiske fastland og i mindre grad fra andre dele af verden (herunder Europa).

En nylig årlig undersøgelse af udenlandske virksomheder i Hongkong foretaget af Hongkongs kontor for statistik og optælling⁴⁰ viste, at **antallet af udenlandske virksomheder** (ekskl. virksomheder fra det kinesiske fastland) steg i 2024 med 7,0 % i forhold til 2023 til et historisk højt niveau på 7 340. Ifølge undersøgelsen steg antallet af udenlandske virksomheder også til over niveauet før pandemien, idet der blev konstateret en stigning på 1,4 % i forhold til 2019. Udenlandske virksomheder var imidlertid også mindre, og der var i gennemsnit 49,5 medarbejdere pr. virksomhed, et fald på 4,4 % i forhold til 2023 (51,8 medarbejdere) og 9,2 % i forhold til 2019 (54,5)⁴¹. Antallet af udenlandske (ikkekinesiske) virksomheder med regionalt hovedkvarter i SAR forblev betydeligt lavere med et fald på 17,8 % i forhold til 2019 på trods af et lille opsving i forhold til året før (en stigning på 1,0 % i forhold til 2023). I mellemtiden steg **antallet af virksomheder fra det kinesiske fastland** med base i Hongkong i 2024 kraftigt med 20,3 % i forhold til året før og med 45,6 % i forhold til 2019 (de tegner sig nu for 26,3 % af de ikkehongkongske virksomheder, en stigning fra 19,9 % i 2019).

I sin årlige **politiske tale den 16. oktober 2024** foreslog Hongkongs regeringsleder politikker til forbedring af udviklingen af Hongkongs økonomi. Disse politikker omfatter: i) konsolidering af SAR's status som et knudepunkt for finans, skibsfart og handel, ii) promovering af Hongkong som et center for innovation og teknologi og iii) genoplivning af turistsektoren. I sin politiske tale foreslog regeringslederen yderligere at pleje lokale talenter og yderligere tiltrække talenter, virksomheder og nystartede virksomheder fra udlandet. Regeringslederen sagde også, at Hongkong ville fortsætte udviklingen af Northern Metropolis-

³⁹ Pressemeldelse fra regeringen for Den Særlige Administrative Region Hongkong: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202411/11/P2024111100391.htm>.

⁴⁰ *Report on Annual Survey of Companies in Hong Kong with Parent Companies Located outside Hong Kong*, Den Særlige Administrative Region Hongkongs kontor for statistik og optælling (2024-udgave): <https://www.censtatd.gov.hk/en/wbr.html?ecode=B11100042024AN24&scode=360>.

⁴¹ Forhold beregnet af EU-kontoret ved brug af data fra den årlige undersøgelse af virksomheder i Hongkong med moderselskaber beliggende uden for Hongkong.

området i Hongkongs nye territorier og sørge for tættere integration med Greater Bay Area-byerne Hongkong, Macau og Guangdong. Andre initiativer, der blev nævnt i den politiske tale, omfattede: i) styrkelse af Hongkong som et center for rets- og tvistbilæggelse og som et center for handel med fast ejendom og ii) øget digitalisering af Hongkongs økonomi. Endelig bebudede regeringslederen i sin politiske tale planer om at afhjælpe manglen på og de høje omkostninger ved ejendomme ved at: i) øge udbuddet af jord og offentlige boliger og ii) regulere udlejningen af underopdelte boliger.

For at fremme Hongkong som et **internationalt finanscenter** fører regeringen politikker som f.eks.: i) uddybning af den gensidige markedsadgang med det kinesiske fastland, ii) yderligere udvikling af offshore renminbiaktiviteter og fremme af internationaliseringen af renminbien (herunder levering af flere renminbidenominerede investeringsprodukter), iii) styrkelse af Hongkong som et center for risikostyring, kapitalforvaltning og formueforvaltning (herunder private equity og familiekontorer), iv) udvidelse af oversøiske netværk (med fokus på Mellemøsten og ASEAN) og v) tiltrækning af flere virksomheder med henblik på børsnotering på Hongkongs fondsbørs. I 2024 blev der foretaget ændringer i proceduren for ansøgning om børsnotering⁴², i reglerne for virksomhedsledelse⁴³ og i ordningen med egne aktier⁴⁴, som alle havde til formål at tilskynde flere virksomheder til at blive børsnoteret i Hongkong. Desuden anerkendte Hongkong i 2024 både Abu Dhabi Securities Exchange og Dubai Financial Market som anerkendte børser⁴⁵ for at støtte sekundære børsnoteringer i Hongkong af virksomheder, hvis primære børsnotering var på disse to børser. Børsen i Hongkong annoncerede også planer om at åbne et kontor i Riyadh. Kapitalinvesteringsordningen New Capital Investment Entrant Scheme var åben for ansøgning fra marts for at tiltrække mere kapital. Den giver berettigede personer mulighed for at migrere til Hongkong på betingelse af, at de foretager investeringer i Hongkong på mindst 30 mio. HKD. Fremme af grøn finansiering og finansielle teknologier (fintech) er også centrale prioriteter for regeringen.

Med hensyn til **grøn finansiering** udstedte Hongkongs monetære myndighed (HKMA) Hongkongs taksonomi for bæredygtig finansiering (Hong Kong Taxonomy for Sustainable Finance) i maj. Den omfatter 12 økonomiske aktiviteter fordelt på fire sektorer, nemlig elproduktion, transport, byggeri og vand- og affaldshåndtering. Ifølge HKMA blev taksonomien udformet ved at henvise til – og med det formål at gøre det lettere at navigere med – bl.a. EU's og Kinas fælles taksonomi og EU's klassificeringssystem for bæredygtige investeringer⁴⁶. I december 2024 udsendte regeringen sin køreplan for offentliggørelse af bæredygtighedsoplysninger⁴⁷, som udtrykte målet om, at Hongkong vedtager standarderne fra International Sustainability Standards Board senest i 2028. I 2024 fortsatte Hongkongs regering også med at udstede yderligere grønne obligationer inden for rammerne af regeringens program for grønne obligationer, der blev lanceret i 2018.

⁴² Joint statement on enhanced timeframe for new listing application process, https://www.hkex.com.hk/News/Regulatory-Announcements/2024/241018news?sc_lang=en.

⁴³ Pressemeldelse fra Hong Kong Exchanges and Clearing Limited: https://www.hkex.com.hk/News/Regulatory-Announcements/2024/2412192news?sc_lang=en.

⁴⁴ Pressemeldelse fra Hong Kong Exchanges and Clearing Limited: https://www.hkex.com.hk/News/Regulatory-Announcements/2024/240412news?sc_lang=en.

⁴⁵ Pressemeldelse fra Hong Kong Exchanges and Clearing Limited: https://www.hkex.com.hk/News/Regulatory-Announcements/2024/240719news?sc_lang=en.

⁴⁶ Pressemeldelse fra Hong Kong Monetary Authority: <https://www.hkma.gov.hk/eng/news-and-media/press-releases/2024/05/20240503-3/>.

⁴⁷ Pressemeldelse fra regeringen for Den Særlige Administrative Region Hongkong: https://www.news.gov.hk/eng/2024/12/20241210/20241210_140433_513.html.

En støtteordning for konceptafprøvning af grøn og bæredygtig fintech blev lanceret i juni for at yde finansieringsstøtte til grøn **fintech**⁴⁸. I oktober udsendte Hongkong en politisk erklæring om anvendelsen af kunstig intelligens (AI) på det finansielle marked⁴⁹. I december offentliggjorde regeringen et lovforslag om en reguleringsordning for udstedere af fiatbaserede stablecoins⁵⁰. I løbet af året fortsatte HKMA med at teste og undersøge brugen af digitale centralbankvalutaer, både i Hongkong og til grænseoverskridende betalinger. Desuden blev fem operatører af platforme for handel med virtuelle aktiver tildelt en licens i henhold til Hongkongs Securities and Futures Commissions nye licensordning for platforme for handel med virtuelle aktiver, som trådte i kraft i 2023⁵¹. I december meddelte Hongkongs regering Det Globale Forum for Gennemsigtighed og Informationsudveksling på Skatteområde under Organisationen for Økonomisk Samarbejde og Udvikling, at den havde til hensigt at gennemføre rammen for indberetning af kryptoaktiver (CARF)⁵².

I sin politiske tale omtalte regeringslederen også planerne om at forbedre Hongkongs status som **internationalt center for luftfart, handel og skibsfart**. Disse omfatter planer om at: i) udvide Hongkongs handelsnetværk, ii) fremme maritime tjenester og forsyningskædetjenester med høj merværdi, iii) opbygge en "intelligent havn" og iv) fremme grøn skibsfart. Et yderligere fokus for regeringen er at videreudvikle råvarehandel og guldhandel i særdeleshed. I november udsendte regeringen en handlingsplan om fremme af forsyningen af grønne skibsbrændstoffer⁵³, mens Hongkongs koalition for bæredygtigt flybrændstof udsendte en politisk hvidbog om en strategi for bæredygtigt flybrændstof⁵⁴. Samme måned åbnede Hong Kong International Airport sin tredje landingsbane⁵⁵ med et mål om at udvide den årlige kapacitet til 120 millioner passagerer og 10 mio. ton fragt inden for ti år.

I løbet af året videreførte Hongkongs regering sine planer om at videreudvikle Hongkong til et **innovations- og teknologicentrum**, herunder på følgende områder: i) "ny industrialisering" (tilskyndelse til anvendelse af innovation og teknologier til udvikling af konkurrencedygtige fremstillings- og produktionsaktiviteter i Hongkong), ii) innovation på lægemiddel- og sundhedsområdet, iii) udvikling af en økonomi i lav højde (økonomiske aktiviteter og industrier, der opererer i lufrummet op til 1 000 m), iv) luft- og rumfartsteknologi og v) ny energi. Budgettet for 2024-2025 (offentliggjort i februar 2024) øremærkede ca. 24 mia. HKD (2,9 mia. EUR) til disse nye initiativer. I juli blev der etableret et kontor for digital politik⁵⁶, og i september blev der oprettet en ny ordning for fremskyndelse af industrialiseringen med et budget på 10 mia. HKD (1,2 mia. EUR) for at tilskynde til oprettelse af "intelligente" produktionsanlæg⁵⁷. Et supercomputercenter for kunstig intelligens blev taget i brug i

⁴⁸ Pressemeddelelse fra regeringen for Den Særlige Administrative Region Hongkong: https://www.news.gov.hk/eng/2024/06/20240628/20240628_153810_154.html.

⁴⁹ Pressemeddelelse fra regeringen for Den Særlige Administrative Region Hongkong: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202410/28/P2024102800154.htm>.

⁵⁰ Pressemeddelelse fra regeringen for Den Særlige Administrative Region Hongkong: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202412/06/P2024120500406.htm>.

⁵¹ Webstedet for Securities and Futures Commission: <https://www.sfc.hk/en/Welcome-to-the-Fintech-Contact-Point/Virtual-assets/Virtual-asset-trading-platforms-operators/Lists-of-virtual-asset-trading-platforms>.

⁵² Pressemeddelelse fra regeringen for Den Særlige Administrative Region Hongkong: https://www.news.gov.hk/eng/2024/12/20241213/20241213_184926_513.html.

⁵³ Pressemeddelelse fra regeringen for Den Særlige Administrative Region Hongkong: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202411/15/P2024111500574.htm>.

⁵⁴ Webstedet for Business Environment Council https://bec.org.hk/sites/default/files/publications/SAF%20Strategy%20for%20HK_0.pdf.

⁵⁵ Pressemeddelelse fra Hong Kong International Airport: https://www.hongkongairport.com/en/media-centre/press-release/2024/pr_1763.

⁵⁶ Pressemeddelelse fra regeringen for Den Særlige Administrative Region Hongkong: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202407/25/P2024072400394.htm>.

⁵⁷ Pressemeddelelse fra regeringen for Den Særlige Administrative Region Hongkong: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202409/16/P2024091600176.htm>.

december⁵⁸. Der blev bebudet yderligere finansiering til oprettelse af forskningsinstitutter inden for biovidenskab og sundhedsteknologi. I 2024 steg antallet af nystartede virksomheder i SAR steg med 10 % i forhold til året til 4 694 ifølge regeringen⁵⁹.

Arbejdet med udviklingen af **Northern Metropolis** fortsatte. Denne udviklingszone, der ligger nord for Kowloon, kommer til at omfatte beboelsesområder, en innovations- og teknologizone, et logistikknodepunkt og en jernbaneinfrastruktur, der forbinder zonen med resten af Hongkong og Shenzhen, og vil integrere Hongkong yderligere med Greater Bay Area. Regeringsleder John Lee henviste i sin politiske tale i 2024 til Northern Metropolis som den nye drivkraft for Hongkongs økonomiske udvikling. I sin politiske tale sagde han, at udviklingen af Northern Metropolis også vil blive fremskyndet i 2024, samtidig med at der opretholdes en forsigtig finanspolitisk stilling. Der blev bebudet en ny proces i 2024, hvor store jordlodder (10 til 20 ha) i fællesskab vil blive udviklet af succesfulde bydende udviklere med det formål at fremskynde udviklingen og muliggøre koordineret udformning. I første halvår 2026 vil der blive offentliggjort en udviklingskonceptuel ramme for udviklingen af en universitetsby i zonen (hvor 80 ha jord er øremærket) til postgymnasiale institutioner og forskningssamarbejde med det kinesiske fastland og andre lande, og 60 000 boliger vil efter planen blive opført i Northern Metropolis i løbet af de næste fem år.

Northern Metropolis spiller også en vigtig rolle i innovations- og teknologiudviklingen. Et mål for Hongkongs regering er at fremme udviklingen af San Tin Technopole (en innovations- og teknologizone), herunder ved at levere nye innovations- og teknologiområder i faser, der begynder i 2026-2027. I november offentliggjorde Hongkongs regering en oversigt over sine udviklingsplaner for området⁶⁰, hvor den fastsatte, hvordan den vil videreudvikle Hong Kong Park i Northern Metropolis (parken udgør sammen med Shenzhen Park "Shenzhen- Hong Kong Science and Technology Innovation Cooperation Zone"). Et aspekt af dette arbejde vil være at lette grænseoverskridende strømme af personale, materialer, finansiering og data. I april underskrev Hong Kong Park aftalememoranda med omkring 60 virksomheder, der viste interesse for parken, hvor omkring en fjerdedel af disse virksomheder kom fra udlandet⁶¹. I sin politiske tale i 2024 meddelte regeringslederen, at den første gruppe af lejere – herunder lejere, der arbejder inden for biovidenskab, sundhedsteknologi, kunstig intelligens og datavidenskab – kunne begynde at flytte ind i 2025.

Et andet stort udviklingsprojekt er opførelsen af de kunstige øer **Kau Yi Chau** vest for øen Hongkong (projektet dækker 1 000 ha, som vil blive udviklet til nye bolig- og erhvervskvarterer). I december blev der forelagt en miljøkonsekvensvurderingsrapport, hvori der redegøres for det nødvendige inddæmningsarbejde⁶².

Med hensyn til **miljøpolitikker** trådte et forbud mod engangsplast i kraft i april⁶³. Det omfatter produkter som f.eks. engangsservice af plast, bestik af plast og tandbørster af plast i restauranter

⁵⁸ Pressemeldelse fra Cybeport:

[https://www.cyberport.hk/files/675749ae9d5c5006010568/\[Press%20Release\]%20Cyberport%20Artificial%20Intelligence%20Supercomputing%20Centre%20Officially%20Commences%20Operations.pdf](https://www.cyberport.hk/files/675749ae9d5c5006010568/[Press%20Release]%20Cyberport%20Artificial%20Intelligence%20Supercomputing%20Centre%20Officially%20Commences%20Operations.pdf).

⁵⁹ Pressemeldelse fra regeringen for Den Særlige Administrative Region Hongkong:

https://www.news.gov.hk/eng/2024/12/20241227/20241227_123331_719.html.

⁶⁰ Pressemeldelse fra regeringen for Den Særlige Administrative Region Hongkong:

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202411/20/P2024112000145.htm>.

⁶¹ Pressemeldelse fra regeringen for Den Særlige Administrative Region Hongkong:

https://www.news.gov.hk/eng/2024/04/20240418/20240418_151712_533.html.

⁶² Pressemeldelse fra regeringen for Den Særlige Administrative Region Hongkong:

https://www.news.gov.hk/eng/2024/12/20241231/20241231_150510_663.html.

⁶³ Pressemeldelse fra regeringen for Den Særlige Administrative Region Hongkong:

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202410/20/P20241020000250.htm>.

og hoteller. I maj udsatte regeringen⁶⁴ i forsøgsfasen en afgiftsordning for fast kommunalt affald, som havde til formål at reducere bortskaffelsen af affald og øge nyttiggørelsen af affald. Ifølge en miljøbeskyttelsesmyndighedens rapport fra december⁶⁵ blev 67 % af Hongkongs kommunale faste affald deponeret på lossepladser. De resterende 33 % (1,97 mio. ton) blev nyttiggjort, hvoraf 1,52 mio. ton blev eksporteret til lande uden for Hongkong med henblik på genanvendelse, og 0,45 mio. ton blev genanvendt lokalt. I juni offentliggjorde regeringen en strategi for udvikling af brintøkonomien⁶⁶ og i december bebudede den en køreplan⁶⁷ for fremme af elektriske busser og taxaer og udvidelse af elektriske lade faciliteter.

Handelspolitik

Hongkong har undertegnet **ni frihandelsaftaler** med det kinesiske fastland (CEPA, juni 2003 og senere udvidet), New Zealand (marts 2010), medlemsstaterne i Den Europæiske Frihandelssammenslutning (juni 2011), Chile (september 2012), Macao (oktober 2017), Sammenslutningen af Sydøstasiatiske Nationer (ASEAN, november 2017), Georgien (juni 2018), Australien (marts 2019) og Peru (november 2024). Hongkong har også undertegnet **24 aftaler om investeringsfremme og -beskyttelse** (IPPA'er) med udenlandske økonomier (herunder med ti EU-medlemsstater), og forhandlingerne om IPPA'er er afsluttet (afventer undertegnelse) med Maldiverne og Myanmar.

I marts 2024 underskrev Hongkong og Bahrain⁶⁸ en IPPA. I november 2024 undertegnede Hongkong en frihandelsaftale med Peru⁶⁹. IPPA'er med Bangladesh, Egypten, Peru, Rusland og Saudi-Arabien er under forhandling. I januar 2024 undertegnede Hongkong og Kroatien en omfattende aftale om at undgå dobbeltbeskatning⁷⁰.

I sin politiske tale i oktober 2024 sagde regeringslederen, at Hongkong fortsat vil søge tidlig tiltrædelse af det regionale omfattende økonomiske partnerskab, som omfatter 15 lande i Asien og Stillehavsområdet. Hongkong indgav sin anmodning om tiltrædelse i 2022, men havde ikke tilsluttet sig partnerskabet ved udgangen af 2024.

Økonomisk integration med det kinesiske fastland

I oktober 2024 undertegnede Hongkong og det kinesiske fastland en aftale om ændring af **aftalen om et tættere økonomisk partnerskab (CEPA) om handel med tjenesteydelser**⁷¹. Aftalen: i) indfører yderligere liberaliseringsforanstaltninger på tværs af flere servicesektorer, ii) har til formål at hjælpe Hongkongs tjenesteydere med at etablere sig og gøre forretninger på fastlandet og iii) gør det lettere for erhvervsudøvere i Hongkong at erhverve ret til at praktisere

⁶⁴ Pressemeddelelse fra regeringen for Den Særlige Administrative Region Hongkong: <https://www.gov.hk/en/residents/environment/waste/management/mswcharging.htm>.

⁶⁵ Pressemeddelelse fra regeringen for Den Særlige Administrative Region Hongkong: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202412/19/P2024121900251.htm>.

⁶⁶ Pressemeddelelse fra regeringen for Den Særlige Administrative Region Hongkong: https://www.news.gov.hk/eng/2024/06/20240617/20240617_171024_544.html.

⁶⁷ Pressemeddelelse fra regeringen for Den Særlige Administrative Region Hongkong: https://www.news.gov.hk/eng/2024/12/20241210/20241210_170259_596.html.

⁶⁸ Pressemeddelelse fra regeringen for Den Særlige Administrative Region Hongkong: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202403/03/P2024030300365.htm?fontSize=1>.

⁶⁹ Pressemeddelelse fra regeringen for Den Særlige Administrative Region Hongkong: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202411/16/P2024111600021.htm>.

⁷⁰ Pressemeddelelse fra regeringen for Den Særlige Administrative Region Hongkong: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202401/24/P2024012400293.htm>.

⁷¹ Pressemeddelelse fra regeringen for Den Særlige Administrative Region Hongkong: <https://www.tid.gov.hk/english/aboutus/presspeech/press/2024/20241009.html>.

på det kinesiske fastland. Aftalen lempet også reglerne for udenlandske virksomheder, herunder EU-virksomheder, i Hongkong, så de lettere kan kvalificere sig som tjenesteydere i Hongkong og drage fordel af CEPA. CEPA-aftalen om handel med tjenesteydelser blev undertegnet i november 2015, ændret første gang i november 2019 og suppleret af CEPA om handel med varer (undertegnet i 2018).

Med hensyn til finansiel integration og gensidig adgang er Hongkongs og det kinesiske fastlands kapitalmarkeder forbundet via "Stock Connect"-ordningen, der forbinder Hongkongs børs med børsen i Shanghai og Shenzhen, og "Bond Connect"-ordningen for gensidig markedsadgang på obligationsmarkeder. Dette blev i september 2021 suppleret med lanceringen af den tværnationale ordning for formueforvaltning i Guangdong-Hongkong-Macao Greater Bay Area ("Cross-boundary WMC"), som gør det muligt for berettigede borgere fra det kinesiske fastland, Hongkong og Macao at investere i formueforvaltningsprodukter, der distribueres af banker på de respektive markeder. I 2023 blev "Stock Connect"-ordningerne forbedret, og den nordgående handelsdel af "Swap Connect"-ordningen – en ordning for gensidig adgang, der forbinder Hongkongs og fastlandets renteswapmarkeder – blev lanceret.

I januar 2024 blev der annonceret foranstaltninger til opdatering af Cross-boundary WMC med henblik på at: i) finjustere deltagelseskriterierne for investorer fra fastlandet, ii) udvide omfanget af deltagende institutioner (til at omfatte godkendte værdipapirfirmaer) og godkendte produkter, iii) øge den individuelle investorkvote og iv) forbedre PR- og salgsarrangementer⁷².

I januar 2024 annoncerede HKMA og People's Bank of China seks foranstaltninger til at uddybe det finansielle samarbejde⁷³. I april annoncerede China Securities Regulatory Commission en række foranstaltninger for yderligere at udvide den gensidige adgang for investorer mellem kapitalmarkederne på fastlandet og Hongkong⁷⁴. Disse foranstaltninger omfatter: i) udvidelse af kvalificerede børshandlede aktiefonde og medtagelse af ejendomsinvesteringsfonde (REIT'er) under Stock Connect-programmet, ii) støtte medtagelsen af renminbi-aktiehandelen under den sydgående handelsdel af Stock Connect (som giver investorer på fastlandet mulighed for at købe finansielle aktiver på Hongkongs aktiemarked), iii) forbedring af ordningerne for gensidig anerkendelse af fonde og iv) tilskyndelse af virksomheder på fastlandet til at blive børsnoteret i Hongkong. I maj annoncerede People's Bank of China, Hong Kong's Securities and Futures Commission og HKMA i fællesskab en opgradering af de gensidige adgangsordninger mellem fastlandet og Hongkongs renteswapmarkeder ("Swap Connect")⁷⁵.

Med hensyn til **Greater Bay Area (GBA)** har Hongkongs politikker til dels til formål at: i) øge den økonomiske integration, konnektiviteten og harmoniseringen af regler og mekanismer, ii) lette strømmen af varer og personer omkring GBA og iii) give Hongkongs indbyggere mulighed for at bo og arbejde i GBA. I juni blev der nedsat et udvalg for finansielt samarbejde mellem Shenzhen og Hongkong, som holdt sit første møde⁷⁶. I juli blev der undertegnet seks

⁷² Cirkulære fra Hong Kong Monetary Authority:

<https://www.hkma.gov.hk/media/eng/doc/key-information/guidelines-and-circular/2024/20240124e2.pdf>.

⁷³ Pressemeldelse fra Hong Kong Monetary Authority:

<https://www.hkma.gov.hk/eng/news-and-media/press-releases/2024/01/20240124-3/>.

⁷⁴ Pressemeldelse fra regeringen for Den Særlige Administrative Region Hongkong:

https://www.news.gov.hk/eng/2024/04/20240419/20240419_190851_206.html.

⁷⁵ Pressemeldelse fra regeringen for Den Særlige Administrative Region Hongkong:

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202405/13/P2024051300698.htm>.

⁷⁶ Pressemeldelse fra regeringen for Den Særlige Administrative Region Hongkong:

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202406/13/P2024061300459.htm>.

samarbejdsaftaler i forbindelse med den 24. plenarforsamling på den fælles konference om samarbejde mellem Hongkong og Guangdong, herunder samarbejdsaftaler om retlige anliggender, test og certificering, fødevarerikkerhed og sundhedspleje. Det fremgik af den politiske tale i 2024, at Hongkongs regering ville arbejde for yderligere at lette anerkendelsen af erhvervsmæssige kvalifikationer og fremme den grænseoverskridende strøm af data, medicinsk samarbejde og kliniske forsøg. I den politiske tale blev det også meddelt, at Hong Kong International Airports logistikpark i Dongguan i Kina vil blive videreudviklet, og det samme gælder samarbejdet med Zhuhai lufthavn, som ligger i Kina, vest for Hongkong og lige nord for Macao. I november blev der indgået en aftale mellem Hong Kong Airport Authority (AAHK) og Zhuhai Transportation Holdings Group om AAHK's erhvervelse af 35 % af aktierne i Zhuhai Airport⁷⁷. I den politiske tale blev det også anført, at Hong Kong Investment Corporation Limited, et investeringsselskab under Hongkongs regering, også vil undersøge mulighederne for at investere i projekter i GBA. Øget juridisk samarbejde inden for GBA er også et fokus for regeringens politik. I sin politiske tale beskrev regeringslederen planerne om at gennemføre og udvide foranstaltninger, der gør det muligt for virksomheder med investeringer i Hongkong at vedtage Hongkonglovgivning og vælge, at voldgift skal finde sted i Hongkong, når de driver forretning i GBA. I juni undertegnede Hongkongs justitsministerium og Kinas Supreme People's Court et aftalememorandum om oprettelse af en grænsefladeplatform for retligt og juridisk samarbejde i GBA.

III. Forbindelserne mellem Hongkong og det kinesiske fastland

Den 18. juli blev det tredje plenarmøde i den 20. centralkomité under det kinesiske kommunistparti (CPC) afsluttet. På det tredje plenarmøde blev retningen for Kinas fremtidige økonomiske udvikling udstukket. I et afsnit med titlen "*Pursuing High-Standard Opening Up*" blev det i afgørelsen fra det tredje plenarmøde præciseret, at "vi (partiet) ved at udnytte det ene lands institutionelle styrker, tosystempolitikken, vil arbejde på at konsolidere og styrke Hongkongs status som et internationalt finans-, søfarts- og handelscenter, støtte Hongkong og Macao i deres indsats for at udvikle sig til internationale knudepunkter for talenter af høj kaliber og forbedre relevante mekanismer, så de to regioner kan spille en større rolle i Kinas åbning over for omverdenen. Vi vil tilskynde til samarbejde mellem Guangdong, Hongkong og Macao i Greater Bay Area ved at fremme en tættere tilpasning af regler og mekanismer".

Efter indbydelse fra Hongkongs regering besøgte næstformand for forfatnings- og retsudvalget i Kinas Nationale Folkekongres, Shen Chunyao, og sekretær for CPC-ledelsesgruppen under handelsministeriet og handelsminister Wang Wentao Hongkong mellem den 26. og 27. august for at forklare konsekvenserne af det tredje plenarmødes afgørelse for SAR. Begge embedsmænd holdt et lukket møde med omkring 400 centrale regeringsembudsmand og ledere af statsejede virksomheder, der er stationeret i byen, og et andet lukket møde med 500 embedsmænd og ledere fra Hongkong. Der blev efterfølgende afholdt endnu et åbent møde med ca. 700 repræsentanter fra erhvervslivet, de professionelle sektorer, uddannelsessektoren, medierne og ungdomssektoren.

Direktøren for kontoret for anliggender vedrørende Hongkong og Macao under CPC's centralkomité og statsrådets kontor for Hongkong og Macao, Xia Baolong, besøgte Hongkong mellem den 22. og 28. februar 2024 med henblik på et inspektionsbesøg. Under

⁷⁷ Pressemeldelse fra Hong Kong International Airport:
https://www.hongkongairport.com/en/media-centre/press-release/2024/pr_1762.

besøget tilføjede centralregeringen fastlandsbyerne Xi'an og Qingdao til den individuelle rejseordning, hvilket giver indbyggerne i disse to byer mulighed for at besøge Hongkong.

Den 28. februar påpegede regeringslederen, at økonomisk udvikling og distriktsforvaltning var de to fokusområder for Xia Baolong's besøg. Xia Baolong anerkendte SAR-regeringens arbejde og erklærede, at Kinas centralregering "fuldt ud støtter" byens udvikling. Xia Baolong bekræftede særskilt arbejdet i det moderniserede distriktsråd og de nyligt oprettede "fællesskabsplejehold".

15. april 2024 var den nationale sikkerhedsuddannelsesdag og markerede 10-året for begrebet "en holistisk tilgang til national sikkerhed" som foreslået af præsident Xi Jinping. I en tale den 15. april gentog direktør Xia Baolong, at byen "stramt bør holde fast" i den nationale sikkerheds bundlinje, og opfordrede byen til "aktivt at tilpasse sig den nye situation og de nye udfordringer" i et foranderligt nationalt og eksternt miljø.

I 2024 øgede myndighederne på det kinesiske fastland deres interaktioner med det lokale erhvervsliv. I et svarbrev af 30. juli opfordrede den kinesiske præsident Xi Jinping iværksættere fra Hongkong med rødder i Ningbo, en by på Kinas østkyst, til at "integrere sig bedre i nationale reformer og udvikling og yde et større bidrag til den kinesiske modernisering".

Den 8. november 2024 anmodede direktøren for kontoret for anliggender vedrørende Hongkong og Macao, Xia Baolong, 29 virksomhedsledere fra byen om at påtage sig et ansvar for byens økonomiske udvikling i et "stadigt skiftende eksternt miljø".

Den 29. november 2024 afholdt Hongkongs regering under "vejledning" fra kontoret for anliggender vedrørende Hongkong og Macao og med "støtte" fra centralregeringens forbindelseskantor en ceremoni for det lokale erhvervsliv for at give tilsagn om støtte til Northern Metropolis – et nyt udviklingsområde i den nordvestlige del af Hongkong, der støder op til nabobyen Shenzhen. Over 80 repræsentanter for erhvervslivet deltog i arrangementet, og 35 af dem underskrev aftaler om at bidrage til udviklingen af Northern Metropolis med samlede planlagte investeringer på over 100 mia. HKD (11,9 mia. EUR).

Myndighederne på fastlandet og i Hongkong samarbejdede i 2024 om at forbedre grænseeffektiviteten. I juli afslørede Hongkongs sikkerhedsminister, Chris Tang, at to kontrolsteder med nabobyen Shenzhen på fastlandet ville indføre "fælles klarering", der gjorde det muligt for rejsende kun at stå i kø én gang for at få deres dokumenter kontrolleret i stedet for to gange.

Mellem den 3. og den 10. november besøgte en delegation på 20 dommere og retsmedsmænd fra Hongkong Kinas Sichuan-region i forbindelse med et besøg, der var en del af de igangværende faglige udvekslinger mellem dommere og retsmedsmænd fra Hongkong og fastlandet.

Den 20. august 2024 fandt den oversøiske kinesiske verdenskonference til fremme af fredelig genforening af Kina for første gang i 14 år sted i Hongkong. Shi Taifeng, medlem af CPC's politbureau og direktør for CPC's United Front Work Department, talte på konferencen og erklærede, at gennemførelsen af princippet om "ét land, to systemer" i Hongkong spillede en central rolle med hensyn til at opnå "landets genforening".

Efter en pause på ni år genoptog Shenzhen i 2024 den individuelle besøgsordning med flere indrejser for fastboende i Shenzhen, hvilket gav dem mulighed for at besøge Hongkong. Shenzhen udvidede også denne ordning til indehavere af opholdstilladelser i Shenzhen den 1. december. Hongkongs regering udtalte, at den forventede, at den nye ordning "i væsentlig grad vil øge antallet af besøgende i Hongkong, yderligere stimulere Hongkongs turisme-, detail- og cateringindustri og skabe ny fremdrift for Hongkongs økonomi" i en erklæring, der blev offentliggjort den 29. november.

I januar 2024 trådte en ordning om gensidig anerkendelse og fuldbyrdelse af retsafgørelser på det civil- og handelsretlige område mellem domstolene på fastlandet og i Den Særlige Administrative Region Hongkong, der blev undertegnet i januar 2019, i kraft, efter at det relevante lovgivningsarbejde var afsluttet.

Det kinesiske fastland er **Hongkongs største handelspartner inden for varer** og tegnede sig for 51,0 % af Hongkongs samlede handel i 2024. Til gengæld er Hongkong et vigtigt handelsknudepunkt for det kinesiske fastland og rangerede som Kinas fjerdestørste handelspartner i 2024.

Hongkong var fortsat **det centrale offshore-finanscenter og investeringsknudepunkt for det kinesiske fastland i 2024**. I 2023 (seneste år, for hvilket der foreligger data) var det kinesiske fastland Hongkongs største kilde til indgående udenlandske direkte investeringer, eksklusive offshorecentre, samt den første destination for Hongkongs udgående udenlandske direkte investeringer, der tegnede sig for 31 % af beholdningen af indgående udenlandske direkte investeringer og 50 % af den samlede beholdning af udgående udenlandske direkte investeringer⁷⁸. Til gengæld er Hongkong den største kilde til udenlandske direkte investeringer på det kinesiske fastland og den førende destination for det kinesiske fastlands udgående udenlandske direkte investeringer og tegner sig for 59,2 % af Kinas indgående udenlandske direkte investeringer og 59,3 % af Kinas udgående udenlandske direkte investeringer (2023)⁷⁹. Ved udgangen af december var 1 478 virksomheder fra det kinesiske fastland noteret på Hongkongs fondsbørs, og de tegnede sig for 79,8 % af den samlede markeds kapitalisering og for 90,8 % af egenkapitalomsætningen.

IV. Bilaterale forbindelser og samarbejde mellem EU og Hongkong

I 2024 afholdt EU-kontoret i Hongkong regelmæssige møder med Hongkongs myndigheder, herunder regeringslederen, hvor det udtrykte bekymring over udhulingen af demokratiet og menneskerettighederne i Hongkong og gennemførelsen af loven om national sikkerhed. EU-kontoret var også i kontakt med det kinesiske udenrigsministeriums kontor for kommissærer (OCMFA). Den nuværende chef for EU-kontoret tiltrådte sin stilling i september og har allerede mødtes med de fleste højtstående embedsmænd i Hongkongs regering samt med en række centrale lokale interessenter fra erhvervslivet, den akademiske verden og civilsamfundet.

I 2024 faciliterede og støttede EU-kontoret EU-tjenestemænds besøg i Hongkong. Den 13. og 14. april besøgte den administrerende direktør for EU-Udenrigstjenestens kontor for Asien og Stillehavsområdet, Niclas Kvarnström, Hongkong. Yderligere besøgende i løbet af året omfattede vicegeneraldirektøren for Europa-Kommissionens Generaldirektorat for Finansiell Stabilitet, Finansielle Tjenesteydelser og Kapitalmarkedsunionen (GD FISMA) og to

⁷⁸ Statistical report on External Direct Investment Statistics of Hong Kong (2023-udgaven), 10.12.2024: <https://www.censtatd.gov.hk/en/EIIndexbySubject.html?pcode=B1040003&scode=260>.

⁷⁹ Hongkongs handelsudviklingsråd: <https://research.hktdc.com/en/article/MzIwNjcyMDYx>.

direktører fra GD FISMA. Formanden for Den Europæiske Værdipapir- og Markedstilsynsmyndighed og flere embedsmænd fra EU-medlemsstaterne besøgte også Hongkong i 2024.

En række embedsmænd fra Hongkong rejste til EU og EU's medlemsstater i 2024. I maj mødtes Hongkongs minister for innovation, teknologi og industri med EU-kommissæren med ansvar for innovation, forskning, kultur, uddannelse og unge i Bruxelles.

Som fastsat i Rådets konklusioner fra juli 2020 om Hongkong⁸⁰ fortsatte EU's kontor i Hongkong og EU-medlemsstaternes generalkonsulater i Hongkong med at foretage observationer af retssager og deltog i 80 retsmøder i Hongkong i 2024.

I 2024 fortsatte EU-kontoret med at afholde kunstarrangementer for at fremme respekten for menneskerettighederne. I tæt samarbejde med det ukrainske samfund i Hongkong afholdt EU-kontoret en paneldiskussion for at markere toårsdagen for den russiske invasion af Ukraine den 24. februar. For yderligere at øge bevidstheden i Hongkong om Ruslands igangværende angrebskrig i Ukraine åbnede EU-kontoret EU's filmfestival i Hongkong og dokumentarfestivalen mellem EU og Asien med ukrainske produktioner og organiserede to forevisninger af ukrainske film på lokale universiteter.

Den 9. november afholdt EU-kontoret i samarbejde med journalistiskolen på et lokalt universitet i Hongkong en visning af den Oscarvindende dokumentarfilm "20 dage i Mariupol" og en paneldiskussion for at markere den internationale dag mod straffrihed for forbrydelser mod journalister (2. november) og den 1 000. dag i Ruslands omfattende krig mod Ukraine (19. november).

EU-kontoret fortsatte også med at være medarrangør af Hongkongs årlige dokumentarfestival mellem EU og Asien for at kaste lys over sociale uligheder.

I december 2024 var EU-kontoret medarrangør af den årlige "Colours of Humanity Arts Prize", tidligere kendt som Hong Kong Human Rights Art Prize.

For at udtrykke EU's engagement i principperne om lighed og ikkeforskelsbehandling og dets støtte til LGBTIQ+-personers rettigheder organiserede EU-kontoret en filmforevisning og en paneldiskussion med fokus på registrerede partnerskaber og ægteskabsligestilling, der samlede civilsamfundet, erhvervslivet, det konsulære korps og politiske beslutningstagere. EU-kontoret deltog igen i det årlige Hongkong Pride-arrangement i 2024.

EU-kontoret har opretholdt regelmæssig kontakt med civilsamfundsgrupper i Hongkong, der arbejder med en række emner, herunder fangers rettigheder og asylansøgers situation. EU-kontoret medarrangerede også en frokost med NGO'er og repræsentanter for officielle organer om unges mentale sundhed den 17. december 2024.

EU-kontoret organiserede sammen med lokale partnere det tredje årlige arrangement "Green Way" i 2024. Green Way er en conference, der skal fremme udvekslingen af idéer om, hvordan man bedst tackler klimaændringer. Både regeringen (herunder regeringsleder John Lee) og industrien deltog på højt niveau i arrangementet, og dette års arrangement resulterede i anbefalinger om at tillade større deltagelse af EU's industri og EU's standarder til støtte for

⁸⁰ Rådets konklusioner om Hongkong af 24.7.2020, som findes på <https://www.consilium.europa.eu/media/45222/council-conclusions-on-hong-kong.pdf>.

Hongkongs miljødagsorden. Arrangementet omfattede opsøgende arbejde for at formidle relevante EU-politikker, herunder om den digitale og den grønne dagsorden, due diligence-direktivet og rapportering om miljø, sociale forhold og forvaltning.

I 2024 var EU fortsat det største ikkekinesiske udenlandske erhvervssamfund i Hongkong og lå foran Japan, USA og Det Forenede Kongerige ifølge Hongkongs kontor for statistik og optællings årlige undersøgelse⁸¹ af udenlandske virksomheder⁸². Mindst 1 640 EU-virksomheder var aktive i Hongkong i 2024. Omkring halvdelen af disse EU-virksomheder (800) brugte byen som deres regionale hovedkvarter eller regionale kontorer. EU's virksomheder var til stede i en lang række sektorer, herunder finans- og erhvervstjenester, handel og logistik, detailhandel, føde- og drikkevarer samt bygge- og anlægssektoren. Undersøgelsen viste, at antallet af registrerede EU-virksomheder var 5,9 % højere end i 2023. Det betyder, at antallet af EU-virksomheder i Hongkong havde oversteget niveauet før covid-19 og før loven om national sikkerhed, idet 2,3 % flere EU-virksomheder var til stede i Hongkong i 2024 end i 2019 (mens det samlede antal ikkekinesiske udenlandske virksomheder steg med en mindre andel i samme periode, nemlig 1,4 %). Undersøgelsen viser imidlertid også, at antallet af EU-virksomheder med regionalt hovedkvarter i Hongkong fortsat ligger under 2019-niveauet (– 9,8 % i 2024 fra 2019), selv om faldet i antallet af regionale hovedkvarterer for EU-virksomheder beliggende i Hongkong var betydeligt mindre end for ikkekinesiske udenlandske virksomheder som helhed (– 17,8 % i samme periode).

I 2024 beløb den bilaterale handel med varer mellem EU og Hongkong sig til 28,3 mia. EUR, hvilket er et fald på 8,7 % i forhold til 2023. EU's vareeksport til Hongkong beløb sig til 24,1 mia. EUR, mens importen fra Hongkong til EU beløb sig til i alt 4,3 mia. EUR, hvilket gav EU **et overskud på 19,8 mia. EUR**⁸³. **EU var Hongkongs fjerdestørste handelspartner inden for varer** i 2024 efter det kinesiske fastland, Taiwan og USA⁸⁴. Hongkong var fortsat en vigtig platform for handel mellem det kinesiske fastland og EU.

EU var Hongkongs **tredjestørste handelspartner inden for tjenesteydelser** i 2022 (ifølge Hongkongs kontor for statistik og optælling var 2022 det seneste hele år, for hvilket der forelå Hongkongdata på tidspunktet for udarbejdelsen af denne rapport)⁸⁵. I 2023 var Hongkong EU's **11. største partner inden for handel med tjenesteydelser** (Eurostat)⁸⁶. Data fra Eurostat viser, at EU's handel med tjenesteydelser med Hongkong beløb sig til 38,4 mia. EUR i 2023, hvilket er et fald på 10,6 % i forhold til året før. EU's eksport af tjenesteydelser til Hongkong i 2023 beløb sig til 24,3 mia. EUR, mens importen fra Hongkong beløb sig til i alt 14,1 mia. EUR, hvilket gav EU et overskud på 10,3 mia. EUR. De vigtigste tjenesteydelser er transport, telekommunikation, finansielle tjenesteydelser og andre erhvervstjenester.

EU var den femtestørste investor i Hongkong og den sjette største destination for Hongkongs udenlandske direkte investeringer på verdensplan i 2023 (ifølge Hongkongs kontor for statistik og optælling var 2023 det seneste hele år, for hvilket der forelå

⁸¹ Undersøgelsen indeholder kun data om antallet af virksomheder. Den afspejler ikke EU-virksomheder, der skærer ned på eller flytter visse aktiviteter og/eller personale (herunder under pandemien).

⁸² *Report on Annual Survey of Companies in Hong Kong with Parent Companies Located outside Hong Kong*, Den Særlige Administrative Region Hongkongs kontor for statistik og optælling (2024-udgave): <https://www.censtatd.gov.hk/en/wbr.html?ecode=B11100042024AN24&scode=360>.

⁸³ Kilde: Eurostat: Den Europæiske Unions handel med varer: <https://ec.europa.eu/eurostat/comext/newxtweb/>.

⁸⁴ Det Særlige Administrative Område Hongkongs kontor for statistik og optælling <https://www.censtatd.gov.hk/en/scode230.html>.

⁸⁵ Den Særlige Administrative Region Hongkongs kontor for statistik og optælling: <https://www.censtatd.gov.hk/en/EIndexbySubject.html?pcode=B1020011&scode=240>.

⁸⁶ Eurostat: Den Europæiske Unions handel med tjenesteydelser: <https://ec.europa.eu/eurostat/data/database>.

Hongkongdata på tidspunktet for udarbejdelsen af denne rapport). Ifølge Eurostat var Hongkong den niendestørste kilde til beholdninger af udenlandske direkte investeringer i EU i 2023 til en værdi af 157,3 mia. EUR (et fald på 19 % i forhold til året før) og den 19. største destination for EU's beholdning af udenlandske direkte investeringer med 82,1 mia. EUR (– 26,0 % i forhold til året før)⁸⁷.

Projektet vedrørende støttefaciliteten for politisk dialog mellem EU og Hongkong og Macao udgjorde en platform for drøftelser om emner som f.eks. bæredygtighed i begyndelsen af året og frem til maj 2024. I december 2024 blev den nye facilitet for politisk dialog og offentligt diplomati for Hongkong og Macao lanceret. Det treårige projekt støtter EU-kontorets fortsatte samarbejde med centrale modparter i Hongkong om strategiske emner af fælles interesse, primært gennem fælles arrangementer, forberedelse af undersøgelser og udarbejdelse af synlighedsmateriale.

I december 2024 ændrede Rådet for Den Europæiske Union afgørelse 2014/145/FUSP om restriktive foranstaltninger over for tiltag, der underminerer eller truer Ukraines territoriale integritet, suverænitet og uafhængighed, og afgørelse 2014/512/FUSP om restriktive foranstaltninger på baggrund af Ruslands handlinger, der destabiliserer situationen i Ukraine⁸⁸. Et af resultaterne af denne ændring var tilføjelsen af Hongkong-enheder til listen i bilaget til afgørelse 2014/145/FUSP og bilagene til afgørelse 2014/512/FUSP.

⁸⁷ Eurostat: Statistik over EU's udenlandske direkte investeringer:
<https://ec.europa.eu/eurostat/data/database>.

⁸⁸ Pressemeldelse fra Rådet for Den Europæiske Union:
<https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2024/12/16/russia-s-war-of-aggression-against-ukraine-eu-adopts-15th-package-of-restrictive-measures/>.