



Raad van de
Europese Unie

**Brussel, 4 september 2023
(OR. en)**

12597/23

**TRANS 335
DELECT 128**

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	30 augustus 2023
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	C(2023) 5721 final
Betreft:	GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE van 30.8.2023 tot wijziging van Richtlijn (EU) 2016/1629 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de classificatie van binnenwateren in de Unie en de minimale technische voorschriften voor vaartuigen

Hierbij gaat voor de delegaties document C(2023) 5721 final.

Bijlage: C(2023) 5721 final



Brussel, 30.8.2023
C(2023) 5721 final

GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 30.8.2023

**tot wijziging van Richtlijn (EU) 2016/1629 van het Europees Parlement en de Raad wat
betreft de classificatie van binnenwateren in de Unie en de minimale technische
voorschriften voor vaartuigen**

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

1.1 Lijst van binnenwateren in de Unie, geografisch onderverdeeld in de zones 1, 2 en 3

Om op de binnenwateren te mogen varen, moet een vaartuig een binnenvaartcertificaat krijgen waarin wordt bevestigd dat het voldoet aan de eisen van Richtlijn (EU) 2016/1629 van het Europees Parlement en de Raad van 14 september 2016 tot vaststelling van de technische voorschriften voor binnenschepen¹.

Die eisen gelden voor verschillende soorten vaartuigen, afhankelijk van de operationele zone.

Voor de toepassing van Richtlijn (EU) 2016/1629 zijn de binnenwateren van de Unie overeenkomstig artikel 4 ingedeeld in de zones 1, 2, 3 en 4. Bijlage I bij de richtlijn bevat een lijst van waterwegen van de Unie, ingedeeld in de zones 1, 2 en 3.

Richtlijn (EU) 2016/1629 bevat geen methode om waterwegen in zones in te delen; dat is de verantwoordelijkheid van de lidstaten.

Het onderscheid is in hoofdzaak gebaseerd op de bouwvoorschriften voor schepen met betrekking tot de mogelijke golfhoogte in de zones. De zones 1 en 2 betreffen meestal groot water (bv. grote meren) en zeeën waarop binnenschepen varen. Zone 3 is een basiszone met de belangrijkste rivieren in de EU (Rijn, Donau). De overige waterwegen worden ingedeeld in zone 4.

Overeenkomstig artikel 4, lid 2, kan de Commissie bijlage I op verzoek van de betrokken lidstaten wijzigen om de indeling van de waterwegen op hun grondgebied aan te passen.

Frankrijk heeft de Commissie gevraagd om de beschrijving van zone 1 op zijn grondgebied te verduidelijken.

Duitsland heeft de Commissie gevraagd om de zones 1, 2 en 3 op zijn grondgebied aan te passen.

1.2 Minimale technische voorschriften voor vaartuigen op de binnenwateren van de zones 1, 2, 3 en 4

1.2.1 Europees Comité voor de opstelling van standaarden voor de binnenvaart (Cesni)

De Centrale Commissie voor de Rijnvaart (CCR) is een internationale organisatie met regelgevende bevoegdheden op het gebied van de binnenvaart op de Rijn. Vier EU-lidstaten (België, Frankrijk, Duitsland en Nederland) en Zwitserland zijn partij bij de CCR.

In 2015 heeft de CCR ingestemd met de oprichting en werking van het Europees Comité voor de opstelling van standaarden voor de binnenvaart (Cesni). Het Cesni is onder meer belast met de goedkeuring van verschillende technische standaarden voor de binnenvaart, met name voor vaartuigen, informatietechnologie en bemanning, en de eenvormige interpretatie van die standaarden en van de overeenkomstige procedures, en moet overleggen over de veiligheid van de scheepvaart, de bescherming van het milieu en andere scheepvaartdomeinen.

Het Cesni bestaat uit deskundigen die de stemgerechtigde lidstaten van de CCR vertegenwoordigen. Elke lidstaat heeft één stem.

¹ Richtlijn (EU) 2016/1629 van het Europees Parlement en de Raad van 14 september 2016 tot vaststelling van de technische voorschriften voor binnenschepen, tot wijziging van Richtlijn 2009/100/EG en tot intrekking van Richtlijn 2006/87/EG (PB L 252 van 16.9.2016, blz. 118).

De EU is geen partij bij de CCR, noch bij het Cesni. Samen met internationale organisaties waarvan de opdracht betrekking heeft op de domeinen van het Cesni, kan de EU wel deelnemen aan de werkzaamheden van het Cesni, zij het zonder stemrecht.

De CCR heeft aanzienlijke ervaring opgebouwd in de opstelling van technische voorschriften voor binnenschepen. Het Cesni, dat is opgericht in het kader van de CCR en met medewerking van vier EU-lidstaten en Zwitserland, beschikt over de nodige deskundigheid om voor het hele binnenvaartnet van de EU gemeenschappelijke standaarden op te stellen.

Vóór het Cesni een nieuwe ES-TRIN-standaard goedkeurt, wordt de procedure overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU doorlopen. Bij Besluit (EU) 2022/1962 van de Raad van 13 oktober 2022 betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in het Europees Comité voor de opstelling van standaarden voor de binnenvaart en de Centrale Commissie voor de Rijnvaart ten aanzien van de goedkeuring van standaarden betreffende binnenschepen en rivierinformatiediensten² is het standpunt vastgesteld dat op 13 oktober 2022 namens de Unie moest worden ingenomen in het Comité voor de opstelling van standaarden voor de binnenvaart (Cesni). Het standpunt was dat wordt ingestemd met de goedkeuring van de Europese standaard tot vaststelling van de technische voorschriften voor binnenschepen (ES-TRIN) 2023/1.

1.2.2 Europese standaard tot vaststelling van de technische voorschriften voor binnenschepen (ES-TRIN)

Een van de door het Cesni goedgekeurde standaarden is de Europese standaard tot vaststelling van de technische voorschriften voor binnenschepen (ES-TRIN). In die standaard zijn de nodige eenvormige technische voorschriften vastgesteld om de veiligheid van binnenschepen te verzekeren. De standaard bevat bepalingen met betrekking tot de bouw, inrichting en uitrusting van binnenschepen, bijzondere bepalingen voor specifieke categorieën van vaartuigen, bepalingen met betrekking tot scheepsidentificatie, modelcertificaten en modelregister, overgangsbepalingen en instructies voor de toepassing van de technische standaard.

De eerste versie van ES-TRIN (2015/1) werd goedgekeurd tijdens de Cesni-vergadering van 26 november 2015.

De ES-TRIN-standaard wordt regelmatig bijgewerkt, rekening houdend met de werkzaamheden van de Cesni-werkgroepen en de verwijzing naar de recentste versie in de wetgeving van de EU (2017³, 2019⁴, 2021⁵) en de CCR-reglementen.

De ES-TRIN-standaard moet regelmatig worden bijgewerkt om:

- een hoog veiligheidsniveau in de binnenvaart te handhaven,
- de technische ontwikkeling te volgen (bv. stuurhuis, navigatieapparatuur),

² PB L 270 van 18.10.2022, blz. 62.

³ Gedelegeerde Richtlijn (EU) 2018/970 van de Commissie van 18 april 2018 tot wijziging van de bijlagen II, III en V bij Richtlijn (EU) 2016/1629 van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van de technische voorschriften voor binnenschepen (PB L 174 van 10.7.2018, blz. 15).

⁴ Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/1668 van de Commissie van 26 juni 2019 tot wijziging van Richtlijn (EU) 2016/1629 van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van de technische voorschriften voor binnenschepen (PB L 256 van 7.10.2019, blz. 1).

⁵ Gedelegeerde Verordening (EU) 2021/1308 van de Commissie van 28 april 2021 tot wijziging van de bijlagen I en II bij Richtlijn (EU) 2016/1629 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de wijziging van de lijst van binnenwateren in de Unie en de minimale technische voorschriften voor vaartuigen (PB L 284 van 9.8.2021, blz. 1).

- overeenstemming met het juridisch kader van de EU te waarborgen (bv. de verordening inzake niet voor de weg bestemde mobiele machines).

Het Cesni heeft tijdens zijn vergadering van 13 oktober 2022 de bijgewerkte versie van ES-TRIN 2023/1 goedgekeurd. Die versie omvat verschillende wijzigingen, met name op de volgende gebieden:

- brandstoffen met een laag vlampunt en brandstofcellen,
- reddingsvesten,
- uitlaatgasnabehandelingssystemen,
- het verzamelen van afvalwater,
- vast ingebouwde brandblusinstallaties ter bescherming van objecten,
- pleziervaartuigen,
- elektrische aandrijfmotoren achter het achterpiekschot,
- reparatie van motoren die al in gebruik zijn,
- overzakbare stuurhuizen,
- navigatieradarinstallaties en bochtaanwijzers,
- actualisering van de verwijzingen naar ES-RIS 2023/1,
- bijzondere ankers met verminderde massa,

maar ook redactionele correcties.

1.2.3 Samenhang van de wettelijke regelingen voor technische voorschriften

Bijlage II bij Richtlijn (EU) 2016/1629 bevat een rechtstreekse verwijzing naar ES-TRIN 2021/1.

Om de consistentie tussen twee bestaande wettelijke regelingen voor technische voorschriften voor binnenschepen (CCR en EU) te verzekeren, is het passend ES-TRIN 2021/1 te vervangen door ES-TRIN 2023/1 en te voorzien in dezelfde toepassingsdatum. ES-TRIN 2023/1 zal op grond van het Unierecht en de CCR-reglementen van toepassing zijn vanaf 1 januari 2024.

2. RAADPLEGING VOORAFGAAND AAN DE AANNEMING VAN DE HANDELING

Overeenkomstig artikel 32 van Richtlijn (EU) 2016/1629 moet de Commissie vóór de vaststelling van een gedelegeerde handeling de door elke lidstaat aangewezen deskundigen raadplegen overeenkomstig de beginselen die zijn vastgesteld in het Interinstitutioneel akkoord van 13 april 2016 over beter wetgeven. De leden van de deskundigengroep inzake technische voorschriften voor binnenschepen van de Commissie zijn over het ontwerp van gedelegeerde handeling geraadpleegd.

3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

3.1 Lijst van binnenwateren in de Unie, geografisch onderverdeeld in de zones 1, 2 en 3

Bijlage I bevat een lijst van EU-waterwegen, ingedeeld in de zones 1, 2 en 3.

Overeenkomstig artikel 4, lid 2, is de Commissie bevoegd om overeenkomstig artikel 32 gedelegeerde handelingen vast te stellen om bijlage I te wijzigen wat betreft de classificatie van een waterweg, met inbegrip van de toevoeging of schrapping van een waterweg. Dergelijke wijzigingen van bijlage I mogen alleen worden aangebracht op verzoek van de betrokken lidstaat, voor waterwegen op zijn grondgebied.

Bijlage I moet op verzoek van Frankrijk en Duitsland worden gewijzigd om de indeling van waterwegen op hun grondgebied aan te passen.

3.2 Actualisering van de verwijzing naar ES-TRIN

Bijlage II bij Richtlijn (EU) 2016/1629 verwijst naar ES-TRIN 2021/1 voor de technische voorschriften voor vaartuigen. Overeenkomstig artikel 31, lid 1, van die richtlijn is de Commissie gemachtigd de verwijzing naar de recentste versie van de ES-TRIN-standaard bij te werken en de toepassingsdatum ervan vast te stellen. De gedelegeerde handeling zorgt voor de desbetreffende bijwerking en stelt de toepassingsdatum van de standaard vast op 1 januari 2024, wat overeenkomt met de toepassingsdatum van ES-TRIN 2023/1 volgens de CCR-reglementen.

GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 30.8.2023

tot wijziging van Richtlijn (EU) 2016/1629 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de classificatie van binnenwateren in de Unie en de minimale technische voorschriften voor vaartuigen

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Richtlijn (EU) 2016/1629 van het Europees Parlement en de Raad van 14 september 2016 tot vaststelling van de technische voorschriften voor binnenschepen, tot wijziging van Richtlijn 2009/100/EG en tot intrekking van Richtlijn 2006/87/EG⁶, en met name artikel 4, lid 2, en artikel 31, lid 1,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Bij Richtlijn (EU) 2016/1629 is een geharmoniseerd systeem vastgesteld voor de afgifte van technische certificaten voor binnenschepen die aan eenvormige technische voorschriften voldoen.
- (2) Bijlage I bij Richtlijn (EU) 2016/1629 bevat een lijst van binnenwateren in de Unie, geografisch onderverdeeld in de zones 1, 2 en 3.
- (3) Een wijziging van de classificatie van een waterweg, met inbegrip van de toevoeging en schrapping van waterwegen, kan alleen worden aangebracht op verzoek van de betrokken lidstaat, voor waterwegen op zijn grondgebied.
- (4) De Franse Republiek heeft verzocht om de indeling van waterwegen in zone 1 op haar grondgebied aan te passen. Ze heeft met name de precieze situering en beschrijving van zone 1 in Frankrijk verstrekt.
- (5) De Bondsrepubliek Duitsland heeft verzocht om de lijst van waterwegen in de zones 1, 2 en 3 op haar grondgebied aan te passen. Ze heeft met name de waterwegen in de zones 2 en 3 op haar grondgebied gespecificeerd en beschreven, heeft de gedetailleerde kilometeraanduiding voor de Elbe verstrekt en heeft een duidelijke beschrijving gegeven van de monding van bepaalde rivieren.
- (6) In bijlage II bij Richtlijn (EU) 2016/1629 is voorts bepaald dat de technische voorschriften voor vaartuigen op de binnenwateren van de zones 1, 2 en 3 in de Unie de voorschriften in ES-TRIN 2021/1 zijn. De ES-TRIN-standaarden bevatten de nodige eenvormige technische voorschriften om de veiligheid van binnenschepen te verzekeren, rekening houdend met het type vaartuig, met inbegrip van de zone waarin het vaart. Wijzigingen in de zones binnen de lidstaten kunnen daarom gevolgen hebben voor de toepasbaarheid van ES-TRIN in die gebieden.
- (7) Op het gebied van de binnenvaart moet de Unie handelen met het oog op de eenvormige ontwikkeling van in de Unie toegepaste technische voorschriften voor binnenschepen.

⁶ PB L 252 van 16.9.2016, blz. 118.

- (8) Het Europees Comité voor de opstelling van standaarden voor de binnenvaart (Cesni) is op 3 juni 2015 opgericht in het kader van de Centrale Commissie voor de Rijnvaart (CCR), met het oog op de ontwikkeling van technische standaarden voor de binnenvaart op verschillende gebieden, met name voor vaartuigen, informatietechnologie en bemanning.
- (9) Het Cesni heeft tijdens zijn vergadering van 13 oktober 2022 een nieuwe Europese standaard tot vaststelling van de technische voorschriften voor binnenschepen goedgekeurd, namelijk ES-TRIN 2023/1⁷. De nieuwe standaard bevat bepalingen met betrekking tot de bouw, inrichting en uitrusting van binnenschepen, bijzondere bepalingen voor specifieke categorieën van vaartuigen zoals passagiersschepen, duwstollen en containerschepen, bepalingen met betrekking tot de apparatuur van het automatisch identificatiesysteem, bepalingen met betrekking tot scheepsidentificatie, modelcertificaten en modelregister, overgangsbepalingen en instructies voor de toepassing van de technische standaard.
- (10) Richtlijn (EU) 2016/1629 moet derhalve dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (11) Om de lidstaten in staat te stellen hun interne voorschriften voor technische en controle-instanties aan te passen aan de nieuwe ES-TRIN 2023/1, moet de toepassing van ES-TRIN 2023/1 worden verschoven,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Richtlijn (EU) 2016/1629 wordt als volgt gewijzigd:

- (1) bijlage I wordt vervangen door de tekst in bijlage I bij deze verordening;
- (2) bijlage II wordt vervangen door de tekst in bijlage II bij deze verordening.

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Artikel 1, punt 2, is van toepassing vanaf 1 januari 2024.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 30.8.2023

Voor de Commissie

De voorzitter

Ursula VON DER LEYEN

⁷

Cesni-besluit 2022-II-1.