

Bryssel den 7 oktober 2021
(OR. en)

12594/1/21
REV 1

CLIMA 292
ENV 736
ONU 92
DEVGEN 172
ECOFIN 948
ENER 416
FORETS 53
MAR 189
AVIATION 253

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Föreg. dok. nr:	12306/21
Ärende:	Förberedelserna inför mötena om Förenta nationernas ramkonvention om klimatförändringar (UNFCCC) (Glasgow, 31 oktober–12 november 2021) – Rådets slutsatser

För delegationerna bifogas rådets slutsatser i ovannämnda ärende, som rådet antog vid sitt 3815:e möte den 6 oktober 2021.

Texten i punkt 22 fjärde strecksatsen har ändrats genom tillägg av orden ”av EU”.

**Förberedelserna inför mötena om Förenta nationernas ramkonvention om
klimatförändringar (UNFCCC) (Glasgow, 31 oktober–12 november 2021)**

– Rådets slutsatser –

EUROPEISKA UNIONENS RÅD

AKUTA KLIMATÅTGÄRDER

1. BETONAR att klimatförändringarna är ett direkt och existentiellt hot mot mänskligheten och den biologiska mångfalden som inte skonar något land; ändå är de globala klimatåtgärderna fortfarande otillräckliga, FRAMHÅLLER att det är ytterst brådskande att stärka de globala insatserna för att ta itu med klimatnödläget genom begränsnings- och anpassningsåtgärder som bidrar till att skydda människor, försörjningsmöjligheter, ekonomi och ekosystem, UNDERSTRYKER behovet av en global omställning till klimatneutrala, motståndskraftiga, hållbara, cirkulära och resurseffektiva ekonomier och samhällen, en omställning som måste vara rättvis och som säkerställer att ingen lämnas utanför,
2. UTTRYCKER sin starka uppskattning för det arbete som utförts av den mellanstatliga panelen för klimatförändringar (IPCC) och VÄLKOMNAR bidraget till IPCC:s sjätte bedömningsrapport (AR6) från arbetsgrupp I för den naturvetenskapliga grunden för klimatförändringar, SER FRAM EMOT bidragen till IPCC:s sjätte bedömningsrapport (AR6) från arbetsgrupperna II och III för effekter, anpassning och sårbarhet respektive begränsning av klimatförändringarna, ÄR i detta sammanhang DJUPT OROAT över de bevis för många aldrig tidigare skådade och oåterkalleliga förändringar i klimatsystemet i världens alla regioner som rapporterats av IPCC, vilket otvetydigt bekräftar att atmosfären, haven och marken har värmts upp genom mänsklig påverkan, UPPREPAR den viktigaste slutsatsen i rapport AR6 från arbetsgrupp I, nämligen att omfattningen av framtida klimatförändringar beror på framtida utsläpp, och att den globala uppvärmningen endast kan begränsas till 1,5 °C om kraftiga och varaktiga minskningar av växthusgasutsläppen görs under de kommande årtiondena och om global koldioxidneutralitet nås omkring 2050, FRAMHÅLLER behovet av att skyndsamt höja den globala ambitionsnivån att begränsa klimatförändringarna på kort sikt, i god tid före 2030, på grundval av de bästa tillgängliga vetenskapliga rönen,

3. FRAMHÅLLER de ekonomiska och samhälleliga möjligheterna och fördelarna med begränsnings- och anpassningsåtgärder på klimatområdet för alla länder, särskilt mot bakgrund av den gröna återhämtningen som ett sätt att hantera covid-19-pandemin; genom att investera i innovation och gröna jobb kan alla samhällen gynnas av en rättvis och jämlik övergång till en ny grön ekonomisk modell, UPPREPAR att det är avgörande för en grön omställning att de finansiella flödena görs förenliga med en utveckling mot låga växthusgasutsläpp och en klimatresilient utveckling, UPPREPAR VIDARE att genomförandet av Parisavtalet och Agenda 2030 för hållbar utveckling är starkt sammankopplade och förbundna med varandra,
4. ÄR FORTFARANDE DJUPT OROAT över det faktum att de sammantagna nationellt fastställda bidrag som lämnats in av parterna, och den nuvarande utvecklingen av utsläpp av växthusgaser, fortfarande långt ifrån motsvarar det som krävs för att uppnå Parisavtalets långsiktiga mål, VÄLKOMNAR i detta avseende den sammanfattande rapport om nationellt fastställda bidrag som har utarbetats av UNFCCC:s sekretariat och som kan hjälpa parterna att bedöma framstegen i klimatåtgärderna,
5. BETONAR att alla parter, särskilt de med stora utsläpp, måste höja sin ambitionsnivå på kort och lång sikt och stärka sina klimatåtgärder, bland annat genom att använda koldioxidprissättning, och erinrar samtidigt om att G20-länderna nyligen har erkänt vikten av att påskynda åtgärderna under detta årtionde, ERKÄNNER i detta sammanhang vikten av att stoppa avskogningen och att stärka vatten- och livsmedelstryggheten, den hållbara utvecklingen, fattigdomsutrotningen, bevarandet av den biologiska mångfalden och alla ekosystems integritet,
6. ERINRAR OM att EU har åtagit sig att främja en jämbördig och människorättsbaserad strategi samt respekten för ursprungsbefolkningars och lokalsamhällens rättigheter och KONSTATERAR att klimatpolitiken påverkar kvinnor och män på olika sätt och att jämställdhet och kvinnors egenmakt måste främjas om effektiva klimatåtgärder ska kunna uppnås,

7. ÄR MEDVETET OM civilsamhällets starka krav, särskilt från barn och ungdomar, på mer ambitiösa klimatåtgärder som beaktar rättvisa mellan generationerna, samt OM behovet av att införa en socialt fördelaktig ekologisk omställning som tar hänsyn till medborgarnas behov; INSER i detta sammanhang vikten av allmänhetens deltagande och aktiva engagemang samt av tillgången till information när det gäller planering och genomförande av klimatåtgärder,
8. ERINRAR OM Europeiska rådets slutsatser av den 24–25 maj 2021¹ och UPPREPAR betydelsen av den globala positiva trenden för att intensifiera de globala klimatåtgärderna, ERINRAR OM rådets slutsatser av den 25 januari 2021 om klimat- och energidiplomati² och UNDERSTRYKER att klimatförändringarna utgör ett hot mot internationell stabilitet och säkerhet, vilket medför allvarliga negativa följder för det internationella samfundet, UPPREPAR i detta sammanhang vikten av kraftfulla samordnade åtgärder från EU:s och dess medlemsstaters sida genom en aktiv europeisk klimat- och energidiplomati,

HÖJDA INSATSER OCH AMBITIONER SAMT STÄRKT STÖD

9. UPPREPAR inför COP 26 att internationellt engagemang genom stark regelbaserad multilateralism har avgörande betydelse för att nå goda resultat när det gäller att hantera klimatförändringarna, UPPMANAR alla parter att lägga fram ambitiösa nationella mål och strategier och UPPMANAR ENTRÄGET i synnerhet de större ekonomier som ännu inte har gjort det att meddela eller lämna in uppdaterade förbättrade och ambitiösa nationellt fastställda bidrag i tid inför COP 26 och att även lägga fram långsiktiga utvecklingsstrategier för låga växthusgasutsläpp för att nå nettonollutsläpp senast 2050, NOTERAR att det krävs mycket högre globala ambitioner om vi ska komma till Glasgow med åtaganden som sammantaget gör det möjligt att nå målet på 1,5 °C, i linje med Parisavtalet,

¹ <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-5-2021-INIT/sv/pdf>

² <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-5263-2021-INIT/sv/pdf>

10. BETONAR att det är samtliga parter gemensamma åtagande att förverkliga alla målen i Parisavtalet och att samtliga parter inför för COP 26 delar målet att nå resultat vad gäller regler och riktlinjer för Parisavtalets genomförande på ett detaljerat, övergripande, robust och operativt sätt,
11. ERINRAR OM den europeiska gröna given som EU:s strategi för hållbar tillväxt och dess åtagande om klimatneutralitet senast 2050 som meddelades i dess långsiktiga strategi till UNFCCC 2020, FRAMHÅLLER också att EU lade fram en ambitiös uppdatering av sitt nationellt fastställda bidrag i december 2020 med ett bindande mål att uppnå en inhemsk nettominskning på minst 55 % av växthusgasutsläppen senast 2030 jämfört med 1990; detta kom som svar på den begäran till alla parter om att meddela eller uppdatera sina nationellt fastställda bidrag senast 2020 och på målet att höja ambitionsnivån till högsta möjliga nivå vad gäller anpassning av de nationellt fastställda bidragen i enlighet med det som man enades om i Paris, BETONAR att den europeiska klimatlagen införlivar både målet att uppnå klimatneutralitet senast 2050, och att därefter uppnå negativa utsläpp, och ett utökat klimatmål för 2030 i EU-lagstiftningen,
12. FRAMHÅLLER att detta åtagande kommer att genomföras på grundval av 55 %-paketet, ett lagstiftningspaket som antogs av Europeiska kommissionen i juli 2021 och som svarar mot behovet att uppdatera EU:s befintliga ram för klimat- och energipolitik genom att se över EU:s politik i fråga om klimat, energi, markanvändning, transport och skattepolitik, ERINRAR OM att det nya målet för 2030 kommer att uppnås gemensamt av EU på det mest kostnadseffektiva sättet och att alla medlemsstater kommer att delta i denna insats, med beaktande av principerna om rättvisa och solidaritet, så att ingen lämnas utanför,
13. BETONAR att alla regler för frivilligt samarbete vid genomförandet av nationellt fastställda bidrag måste främja globala ambitioner, säkerställa miljöintegritet, undvika dubbelräkning, främja hållbar utveckling och säkerställa respekten för mänskliga rättigheter genom att inbegripa relevanta skyddsåtgärder, BEKRÄFTAR återigen vikten av att arbeta produktivt ihop med alla parter för att enas om gedigna regler i Glasgow,

14. VIDHÅLLER att de globala begränsningsinsatserna måste ökas avsevärt, eftersom detta kommer att minska de risker som orsakas av klimatförändringarna, dess effekter och anpassningsbehov, INSER emellertid behovet av att gemensamt och skyndsamt öka anpassningsinsatserna, utöver utsläppsminskningarna, med tanke på de inneboende klimateffekterna och den avgörande betydelsen av anpassning i fråga om den globala hanteringen av klimatförändringarna tillsammans med dess många sidovinster, FRAMHÅLLER att EU vidtar åtgärder för att anpassa sig till klimatförändringarnas negativa effekter genom EU:s anpassningsstrategi med dess långsiktiga vision om att EU ska bli ett klimattåligt samhälle senast 2050; dessutom utgör den europeiska klimatlagen grunden för en höjd ambitionsnivå vad gäller att öka anpassningsförmågan, stärka motståndskraften och minska vår sårbarhet för klimatförändringar, UNDERSTRYKER betydelsen av EU:s anpassningsrapport för att lyfta fram den senaste utvecklingen i fråga om EU:s anpassningsåtgärder, NOTERAR att alla EU-medlemsstater har antagit nationella anpassningsstrategier,
15. INSER att det blir allt viktigare för alla parter att bygga upp resiliensen och minska sårbarheten för klimatförändringar, ÄR MEDVETET OM utvecklingsländernas särskilda behov och omständigheter, särskilt de minst utvecklade länderna och de små östaterna under utveckling som är särskilt sårbara för klimatförändringarnas negativa effekter, varav vissas själva existens till och med hotas, ERINRAR OM rådets slutsatser av den 10 juni 2021 om klimatanpassning³ och FRAMHÅLLER införandet av den internationella dimensionen av anpassning i EU:s anpassningsstrategi som kommer att öka EU:s stöd till internationell klimatesiliens och beredskap, bland annat genom ökad internationell finansiering och starkare globalt engagemang, UPPREPAR att EU och dess medlemsstater hjälper partnerländerna att förbättra sin anpassningsförmåga när det gäller att bedöma, hantera och minska klimatriskerna, t.ex. genom att förbättra övervaknings- och utvärderingssystemen, bland annat genom att stärka arbetet med tillgängliga, interoperabla och autentiska miljödata och datadrivna digitala lösningar samt främja försäkringar och andra finansiella mekanismer för riskhantering; denna verksamhet kommer också att hjälpa utsatta samhällen att stärka sin resiliens genom att hantera och minska risken för förluster och skador,

³ <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-9419-2021-INIT/sv/pdf>

16. UPPREPAR att anpassningen av de finansiella flödena till en utveckling mot låga växthusgasutsläpp och en klimatrezilient utveckling är avgörande för att driva på övergången till en klimatneutral och motståndskraftig global ekonomi och ett resilient globalt samhälle; BETONAR i detta sammanhang att man måste främja hållbar finansiering och investering; ERINRAR OM att EU och dess medlemsstater är världens största givare av utvecklingsbistånd och världens största givare vad gäller klimatfinansiering, där EU står för minst en tredjedel av världens offentliga klimatfinansiering och där dess bidrag till den senare mer än fördubblats sedan 2013,
17. BEKRÄFTAR EU:s och dess medlemsstaters fortsatta åtagande om att öka mobiliseringen av den internationella klimatfinansieringen som en del av industriländernas gemensamma mål att senast 2020 och fram till och med 2025 tillsammans mobilisera 100 miljarder US-dollar per år för utvecklingsländer från en mängd olika källor, instrument och kanaler, inom ramen för meningsfulla begränsningsåtgärder och öppenhet i fråga om genomförandet; UPPMANAR andra länder att öka mobiliseringen av internationell klimatfinansiering, och INSER behovet av att ytterligare förbättra balansen mellan begränsnings- och anpassningsåtgärder samt av att öka utvecklingsländernas finansiella absorptionsförmåga,
18. UPPMUNTRAR multilaterala utvecklingsbanker och andra internationella finansinstitut att avsevärt öka sina ansträngningar för att anpassa sina strategier, sin verksamhet och sina investeringar till målen i Parisavtalet, i syfte att göra alla finansiella flöden förenliga med en utveckling mot låga växthusgasutsläpp och en klimatrezilient utveckling och VÄLKOMNAR samtidigt de strategier som fastställts av ett antal viktiga multilaterala utvecklingsbanker, inbegripet, som föregångare, Europeiska investeringsbanken, liksom Europeiska banken för återuppbyggnad och utveckling och Världsbanksgruppen; UPPREPAR att privat klimatfinansiering är avgörande för omställningen till en klimatneutral global ekonomi; HÄNVISAR till rådets slutsatser om klimatfinansiering inför COP26⁴,

⁴ <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-12203-2021-INIT/sv/pdf>

19. BETONAR att den transparens och ansvarsskyldighet som uppnås genom det stärkta transparensramverket när det gäller både åtgärder och stöd kommer att vara avgörande för att bygga upp och upprätthålla förtroendet mellan parterna när vi genomför våra åtaganden på ett öppet, korrekt, fullständigt, jämförbart och konsekvent sätt; FRAMHÅLLER betydelsen av reglerna för att följa framstegen med att genomföra och uppnå parternas nationellt fastställda bidrag, och UNDERSTRYKER vikten av de regler som gäller för artikel 6, för att möjliggöra en högre ambitionsnivå och hjälpa parterna att – enskilt och gemensamt – uppfylla Parisavtalets mål,
20. BEKRÄFTAR betydelsen av en omfattande och målinriktad global översyn för att ge meningsfulla bidrag till Parisavtalets femåriga ambitionscykel och höja den globala ambitionsnivån mot bakgrund av de senaste vetenskapliga rönen; BETONAR behovet av att se till att de nödvändiga uppgifterna finns tillgängliga i god tid före den första globala översynen 2023; UNDERSTRYKER att resultaten av den globala översynen bör ligga till grund för och kontinuerligt stimulera ökade ambitiösa klimatåtgärder, både gemensamt och individuellt; detta bör i synnerhet uppmuntra alla parter att med tiden övergå till begränsningsmål som omfattar hela ekonomin i sina nationellt fastställda bidrag och långsiktiga utvecklingsstrategier för låga växthusgasutsläpp samt förstärkta åtgärder för anpassning och metoder för genomförande, mot bakgrund av Parisavtalets långsiktiga mål,

UPPNÅ RESULTAT I GLASGOW

21. SER FRAM EMOT antagandet av ett heltäckande och balanserat resultat i Glasgow, vilket kommer att säkerställa ambitiösa globala insatser mot klimatförändringarna och därmed göra det möjligt att nå målet på 1,5 °C, i linje med Parisavtalet och mot bakgrund av vetenskapliga rön, särskilt den senaste IPCC-rapporten,

22. ÄR FAST BESLUTET att

- fullfölja den s.k. Katowiceregelboken på grundval av de framsteg som gjorts i de informella virtuella diskussionerna sedan COP25 2019,
- dra slutsatser om övergripande regler enligt artikel 6, som kommer att möjliggöra åtgärder, inbegripet frivilliga åtgärder på koldioxidmarknaden, som är förenliga med den nödvändiga höjda globala ambitionsnivån och uppnåendet av klimatneutralitet, och som undviker dubbelräkning och inlåsning i högutsläppsbanor, som främjar framsteg och hållbar utveckling samt säkerställer miljöintegritet och ambition, motverkar risker som icke-permanens och läckage och tillämpar sociala skyddsåtgärder på verksamheter genom
 - a) omfattande och gedigna regler om redovisning av alla internationella begränsningsresultat med tillämpning av motsvarande justeringar, inbegripet med avseende på den mekanism som avses i artikel 6.4 och systemet för kompensation för och minskning av koldioxidutsläpp från internationell luftfart (Corsia),
 - b) en framåtblickande och ambitiös mekanism enligt artikel 6.4, som gör det möjligt för parterna att stärka sina begränsningsinsatser genom att bidra till deras egna begränsningsstrategier, bland annat genom ambitiösa referensmetoder, och beslut om en övergång från Kyotoprotokollets mekanismer genom att snabbt börja tillämpa mekanismen enligt artikel 6.4 och avsluta Kyotoprotokollets mekanismer på ett sätt som inte urvattnar ambitionerna i Parisavtalet,
 - c) en överenskommelse om arbetsprogrammet för ramverket för icke-marknadsbaserade angreppssätt, som kommer att underlätta synergier och effektivitetsvinster i icke-marknadssamarbete enligt artikel 6.8,
- ingå överenskommelser inom ramen för det stärkta transparensramverket, som utgör ryggraden i ett välfungerande Parisavtal, på grundval av de former, förfaranden och riktlinjer som överenskommits i Katowice och de informella framsteg som gjorts sedan COP25 i Madrid, samtidigt som man betonar vikten av stöd till kapacitetsuppbyggnad och tekniskt stöd för att säkerställa att alla parter som är utvecklingsländer deltar fullt ut i det stärkta transparensramverket,

- i syfte att nå konsensus i Glasgow, uttrycka sin preferens för en gemensam tidsram på fem år för samtliga parter nationellt fastställda bidrag, som kommer att genomföras av EU från och med 2031 endast om detta skulle krävas av samtliga parter och på ett sätt som är förenligt med den europeiska klimatlagen.

23. SER FRAM EMOT att

- vid COP26 genomföra och slutföra översynerna av expertgruppen för de minst utvecklade länderna respektive anpassningskommitténs framsteg, effektivitet och resultat,
- inleda diskussioner om tillvägagångssätt för att se över de övergripande framsteg som gjorts för att uppnå det globala anpassningsmålet, på grundval av det arbete som utförts av anpassningskommittén,
- främja arbetet med anpassning, inklusive verksamhet som är relevant för att förebygga, minimera och hantera förluster och skador i samband med klimatförändringarnas negativa effekter inom ramen för den Internationella Warszawamekanismen för förluster eller skador från konsekvenserna av klimatförändringen, däribland snabb och fullständig operationalisering av Santiago-nätverket,
- slutföra färdplanen för beslutet *Joint Work on Agriculture*, som fattades i Koronivia, och diskutera en möjlig väg framåt,
- dra slutsatser om den framgångsrika översynen av Doha-arbetsprogrammet om artikel 6 i konventionen samt strukturera det framtida arbetet med att genomföra åtgärder för ökat klimatmedvetande (ACE, *Action for Climate Empowerment*),
- inleda överläggningar om att fastställa det nya kollektivt kvantifierade målet för klimatfinansiering efter -2025 inom ramen för meningsfulla begränsningsåtgärder och öppenhet i fråga om genomförandet och med beaktande av utvecklingsländernas behov och prioriteringar, i syfte att göra de finansiella flödena förenliga med en utveckling mot låga växthusgasutsläpp och en klimatresilient utveckling,

- delta i en strategisk diskussion i Glasgow med alla parter i Parisavtalet om hanteringen av långsiktiga utvecklingsstrategier för låga växthusgasutsläpp perioden efter 2020,
- 24. FRAMHÅLLER vikten av åtgärder som vidtas av aktörer som inte är parter och UPPMUNTRAR att deras fortsatta insatser riktas mot ett effektivt genomförande av Parisavtalet och utarbetande av den globala översynen, bland annat genom agendan för globala klimatåtgärder,
- 25. GRATULERAR Spaniens regering till och TACKAR den för värdskapet för COP25, och detsamma gäller för det chilenska COP25-ordförandeskapet och Förenade kungarikets tillträdande ordförandeskap samt dess partner Italien för deras outtröttliga arbete och engagemang under perioden mellan COP25 och COP26, då de har anordnat workshoppar och samråd med delegationschefer och ministrar, inbegripet förhandsmötet inför partskonferensen och evenemanget Youth4Climate, och samarbetat med parter, aktörer som inte är parter och icke-statliga organisationer; VÄLKOMNAR det arbete som utförts virtuellt, bland annat i samband med hjälporganens sessioner i maj och juni, och ÄR MEDVETET OM att det finns viktiga lärdomar att dra av hur UNFCCC-processen kan förbättras i framtiden,

ANDRA INTERNATIONELLA ORGANISATIONER OCH PROCESSER

- 26. UNDERSTRYKER att klimatförändringarna och krisen för den biologiska mångfalden, ökenspridningen och försämringen av tillståndet för mark, vatten och hav hänger nära samman och förstärker varandra, och BETONAR att dessa problem endast kan behandlas framgångsrikt med ett enhetligt tillvägagångssätt som omfattar ömsesidigt fördelaktiga strategier, inbegripet naturbaserade lösningar med skyddsåtgärder; EFTERLYSER ett närmare samarbete och synergier mellan Riokonventionerna och andra multilaterala miljöavtal samt andra relevanta FN-initiativ och internationella processer,
- 27. STÅR FAST VID SITT ÅTAGANDE att stärka synergier mellan UNFCCC och FN:s konvention om biologisk mångfald, inklusive anpassningen till den globala ramen för biologisk mångfald efter 2020, och att vidareutveckla åtgärder för att ömsesidigt förstärka sidovinsterna för begränsning av och anpassning till klimatförändringarna och hejda förlusten av biologisk mångfald,

28. STÅR ÄVEN FAST VID SITT ÅTAGANDE att eftersträva synergier och maximera klimatbidraget till och från FN:s konvention för bekämpning av ökenspridning, FN:s skogsforum, Sendai-ramverket för katastrofriskreducering, Addis Abeba-handlingsplanen och resultaten av Agenda 2030 för hållbar utveckling samt målen för hållbar utveckling,
 29. STÅR FAST VID SITT ÅTAGANDE att lyfta fram den grundläggande roll som en hållbar havs- och vattenförvaltning samt friska vattenekosystem spelar för den övergripande klimatresiliensen, och vikten av att arbeta i linje med FN:s årtionde för vattenåtgärder 2018–2028,
 30. UPPMANAR alla medlemsstater inom Internationella civila luftfartsorganisationen (Icao) och Internationella sjöfartsorganisationen (IMO) att se till att internationell luftfart och internationella sjötransporter ger ett skäligt bidrag till att uppnå målen i Parisavtalet, på ett sätt som inte hindrar stater från att vidta mer ambitiösa åtgärder, som säkerställer miljöintegritet, undviker dubbelräkning och inte leder till snedvridning av konkurrensen vad gäller rutter eller handel, och UPPMANAR samtidigt IMO och Icao att fortsätta att rapportera om sin klimatrelaterade verksamhet inom ramen för UNFCCC; UPPMANAR särskilt IMO att gå vidare i sitt arbete med att genomföra åtgärder på medellång och lång sikt, och Icao att anta ett ambitiöst långsiktigt mål för att minska utsläppen globalt.
-