



Bruxelles, den 7. oktober 2021
(OR. en)

12594/1/21
REV 1

CLIMA 292
ENV 736
ONU 92
DEVG 172
ECOFIN 948
ENER 416
FORETS 53
MAR 189
AVIATION 253

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra: Generalsekretariatet for Rådet

til: delegationerne

Tidl. dok. nr.: 12306/21

Vedr.: Forberedelser til møderne under De Forenede Nationers ramme om
klimaændringer (UNFCCC) (den 31. oktober – 12. november 2021 i
Glasgow)
– Rådets konklusioner

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om ovennævnte emne, der blev godkendt af Rådet på 3815. samling den 6. oktober 2021.

Teksten i punkt 22, fjerde led, er blevet ændret for at tilføje ordene "af EU".

Forberedelser til møderne under De Forenede Nationers rammekonvention om klimaændringer (UNFCCC) (den 31. oktober – 12. november 2021 i Glasgow)

- Rådets konklusioner -

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION

KLIMAINDSATSENS HASTENDE KARAKTER

1. UNDERSTREGER, at klimaændringer er en direkte og eksistentiel trussel mod menneskeheden og biodiversiteten, som intet land forskånes for, men alligevel er den globale klimaindsats stadig utilstrækkelig; FREMHÆVER, at det er yderst presserende at styrke den globale reaktion for at håndtere klimakrisen med modvirknings- og tilpasningstiltag, der bidrager til at beskytte mennesker, livsgrundlag, økonomi og økosystemer; UNDERSTREGER nødvendigheden af en global omstilling til klimaneutrale, modstandsdygtige, bæredygtige, cirkulære og ressourceeffektive økonomier og samfund. Denne omstilling skal være retfærdig og sikre, at ingen lades i stikken,
2. UDTRYKKER sin store påskønnelse af det arbejde, der er udført af Det Mellemstatslige Panel om Klimaændringer (IPCC), og SER MED TILFREDSHED PÅ bidraget til IPCC's sjette hovedrapport (AR6) fra arbejdsgruppe I (WG I) om de observerede og fremtidige klimaforandringer (The Physical Science Basis); SER FREM TIL bidragene til AR6 fra arbejdsgruppe II (WG II) om klimateffekter, fremtidige risici og klimatilpasning (Impacts, Adaptation and Vulnerability) og arbejdsgruppe III (WG III) om modvirkning af klimaforandringer (Mitigation of Climate Change); ER i den forbindelse DYBT BEKYMRET OVER de beviser for mange hidtil usete og irreversible forandringer i klimasystemet i alle regioner i verden, som IPCC har rapporteret om, hvilket utvetydigt bekræfter, at menneskelig indflydelse har forårsaget opvarmning af atmosfæren, oceanerne og landjorden; GENTAGER WG I's vigtigste konklusion i AR6 om, at omfanget af fremtidige klimaændringer afhænger af fremtidige emissioner, og at den globale opvarmning kun kan begrænses til 1,5 °C, hvis der sker kraftige og vedvarende reduktioner af drivhusgasemissionerne i de kommende årtier, og hvis de globale CO₂-nettoemissioner når ned på nul omkring 2050; UNDERSTREGER nødvendigheden af omgående at højne de globale ambitioner om modvirkning af klimaændringer inden længe og i god tid inden 2030 på grundlag af den bedste tilgængelige videnskab,

3. FREMHÆVER de økonomiske og samfundsmæssige muligheder og fordele ved foranstaltninger til modvirkning af og tilpasning til klimaændringer for alle lande, navnlig i lyset af den grønne genopretning som reaktion på covid-19-pandemien. Ved at investere i innovation og grønne job kan alle samfund drage fordel af en rimelig og retfærdig omstilling til en ny grøn økonomisk model; GENTAGER, at det er afgørende for en grøn omstilling, at finansielle strømme ledes i retning af lave drivhusgasemissioner og en klimarobust udvikling; GENTAGER endvidere, at gennemførelsen af Parisaftalen og 2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling er tæt og indbyrdes forbundne,
4. ER FORTSAT DYBT BEKYMRET OVER, at de nationalt bestemte bidrag (NDC'er), som parterne har indmeldt, og de nuværende drivhusgasemissionskurver samlet set stadig er langt fra det, der kræves for at nå Parisaftalens langsigtede mål; SER i denne forbindelse MED TILFREDSHED PÅ UNFCCC-sekretariatets sammenfattende rapport om NDC'er, som kan være en hjælp for parterne til at vurdere fremskridtene med klimaindsatsen,
5. UNDERSTREGER, at alle parter, navnlig de største udledere, skal højne deres kort- og langsigtede ambitioner og styrke klimaindsatsen, herunder gennem anvendelse af CO₂-prissætning, og minder samtidig om G20-landenes nylige anerkendelse af, at det er vigtigt at fremskynde indsatsen i dette årti; ANERKENDER i den forbindelse betydningen af at standse skovrydning og styrke fødevarer sikkerhed og vandforsyning, bæredygtig udvikling, fattigdomsudryddelse, bevarelse af biodiversitet og alle økosystemers integritet,
6. MINDER OM, at EU er fast besluttet på at fremme en ligheds- og menneskerettighedsbaseret tilgang og respekt for oprindelige folks og lokalsamfunds rettigheder, og ANERKENDER, at klimaændringspolitikker har kønsspecifikke virkninger, og at ligestilling mellem kønnene og styrkelse af kvinders indflydelse og status skal fremmes med henblik på at opnå en effektiv klimaindsats,

7. ANERKENDER de stærke opfordringer fra civilsamfundet, navnlig fra børn og unge, til en mere ambitiøs klimaindsats, som tager hensyn til lighed mellem generationerne og behovet for at indføre en socialt gavnlig økologisk omstilling, der tager hensyn til borgernes behov; ANERKENDER i denne forbindelse betydningen af offentlig deltagelse og aktivt engagement samt adgang til oplysninger i forbindelse med planlægningen og gennemførelsen af klimaindsatsen,
8. MINDER OM Det Europæiske Råds konklusioner af 24.-25. maj 2021¹ og GENTAGER det globale momentums betydning for at højne den globale klimaindsats; MINDER OM Rådets konklusioner af 25. januar 2021 om klima- og energidiplomati² og UNDERSTREGER, at klimaændringer udgør en trussel mod den internationale stabilitet og sikkerhed, hvilket har alvorlige negative konsekvenser for det internationale samfund; GENTAGER i denne forbindelse betydningen af en stærk koordineret indsats fra EU's og medlemsstaternes side gennem et aktivt europæisk klima- og energidiplomati,

STYRKELSE AF INDSATS, AMBITIONER OG STØTTE

9. GENTAGER forud for COP26, at internationalt engagement gennem stærk regelbaseret multilateralisme er af afgørende betydning for at opnå vellykkede resultater med hensyn til håndtering af klimaændringerne; OPFORDRER alle parter TIL at fremlægge ambitiøse nationale mål og politikker og OPFORDRER INDTRÆNGENDE navnlig store økonomier, der endnu ikke har gjort det, TIL at meddele eller ajourføre styrkede og ambitiøse NDC'er i god tid inden COP26 og til også at fremlægge langsigtede udviklingsstrategier for lave drivhusgasemissioner (LT-LEDS) med henblik på at opnå nettoemissioner på nul senest i 2050; BEMÆRKER, at der kræves langt større globale ambitioner, hvis vi i Glasgow skal nå frem til forpligtelser, der samlet set betyder, at 1,5 °C-målet er inden for rækkevidde i overensstemmelse med Parisaftalen,

¹ <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-5-2021-INIT/da/pdf>.

² <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-5263-2021-INIT/da/pdf>.

10. UNDERSTREGER, at det at nå alle Parisaftalens mål er en fælles forpligtelse for alle parter, og at det at levere resultater med hensyn til reglerne og retningslinjerne for gennemførelsen af Parisaftalen på en detaljeret, omfattende, robust og operationel måde er et fælles formål med COP26 for alle parter,
11. MINDER OM EU's strategi for bæredygtig vækst, den europæiske grønne pagt, og EU's forpligtelse til klimaneutralitet senest i 2050, som blev meddelt UNFCCC i den langsigtede strategi i 2020; UNDERSTREGER også, at EU i december 2020 fremlagde en ambitiøs ajourføring af sit nationalt bestemte bidrag med et bindende mål om at opnå en netto reduktion af EU's egne drivhusgasemissioner på mindst 55 % senest i 2030 i forhold til 1990. Dette imødekommer anmodningen til alle parter om at indmelde eller ajourføre deres nationalt bestemte bidrag senest i 2020 og målet om at øge ambitionerne til det højest mulige niveau ved tilpasning af NDC'er som aftalt i Paris; UNDERSTREGER, at den europæiske klimalov i EU-lovgivningen knæsætter både målet om at opnå klimaneutralitet senest i 2050 med henblik på at opnå negative emissioner derefter og et forhøjet klimamål for 2030,
12. FREMHÆVER, at denne forpligtelse vil blive gennemført på grundlag af Fit for 55-pakken af lovgivningsforslag, som Kommissionen vedtog i juli 2021, og som imødekommer behovet for at ajourføre EU's eksisterende klima- og energipolitiske ramme ved at revidere EU's klima-, energi-, arealanvendelses-, transport- og beskatningspolitikker; MINDER OM, at EU i fællesskab vil indfri 2030-målet på en så omkostningseffektiv måde som muligt, og at alle medlemsstater vil deltage i denne indsats, idet retfærdigheds- og solidaritetsprincipperne tages i betragtning, og ingen lades i stikken,
13. UNDERSTREGER, at alle regler for frivilligt samarbejde om gennemførelsen af NDC'er skal fremme globale ambitioner, sikre miljømæssig integritet, undgå dobbelttælling, fremme bæredygtig udvikling og sikre overholdelse af menneskerettighederne ved at inkludere relevante beskyttelsesforanstaltninger; BEKRÆFTER PÅ NY betydningen af at arbejde produktivt sammen med alle parter for at nå til enighed om solide regler i Glasgow,

14. FASTHOLDER, at den globale modvirkningsindsats skal øges betydeligt, da dette vil mindske de risici, som klimaændringerne har skabt, klimaændringernes virkninger og tilpasningsbehovene; ANERKENDER imidlertid behovet for i fællesskab, ud over emissionsreduktionerne, omgående at øge tilpasningsindsatsen i betragtning af de iboende klimapåvirkninger og den afgørende betydning af tilpasning i den globale reaktion på klimaændringer og de mange sidegevinster heraf; FREMHÆVER, at EU gør en indsats for at tilpasse sig de negative virkninger af klimaændringer gennem EU's tilpasningsstrategi med dens langsigtede vision om, at EU skal være et klimarobust samfund senest i 2050. Desuden danner den europæiske klimalov grundlag for øgede ambitioner om at øge tilpasningsevnen, styrke modstandsdygtigheden og mindske sårbarheden over for klimaændringer; UNDERSTREGER betydningen af EU's tilpasningsmeddelelse med henblik på at vise den seneste udvikling i EU's tilpasningsindsats; BEMÆRKER, at alle EU's medlemsstater har vedtaget nationale tilpasningsstrategier,
15. ANERKENDER den stigende betydning for alle parter af at opbygge modstandsdygtighed og mindske sårbarheden over for klimaændringer; ANERKENDER de særlige behov og vilkår blandt udviklingslandene, navnlig de mindst udviklede lande og de små udviklingsøstater, der er særligt sårbare over for de skadelige virkninger af klimaændringer, som for nogles vedkommende endog truer deres eksistens; MINDER OM Rådets konklusioner af 10. juni 2021 om tilpasning³ og FREMHÆVER indførelsen i EU's tilpasningsstrategi af den internationale dimension af tilpasning, som vil øge EU's støtte til international modstandsdygtighed og beredskab over for klimaændringer, herunder gennem udvidelse af international finansiering og et stærkere globalt engagement; GENTAGER, at EU og dets medlemsstater støtter partnerlandene i at forbedre deres tilpasningskapacitet til at vurdere, styre og mindske klimarisici, f.eks. ved at forbedre overvågnings- og evalueringssystemerne, herunder styrke arbejdet med tilgængelige, interoperable og autentiske miljødata og datadrevne digitale løsninger samt fremme forsikring og andre finansielle mekanismer til risikostyring. Disse aktiviteter vil også hjælpe sårbare samfund med at styrke deres modstandsdygtighed ved at styre og mindske risikoen for tab og skader.

³ <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-9419-2021-INIT/da/pdf>.

16. GENTAGER, at tilpasning af de finansielle strømme til en tilgang hen imod lave drivhusgasemissioner og klimarobust udvikling er afgørende for at fremme omstillingen til en klimaneutral og klimarobust global økonomi og et klimaneutralt og klimarobust globalt samfund; UNDERSTREGER i denne forbindelse behovet for at fremme bæredygtig finansiering og bæredygtige investeringer; MINDER OM, at EU og dets medlemsstater er verdens førende bidragydere af udviklingsbistand og verdens største bidragydere af klimafinansiering, idet de tegner sig for mindst en tredjedel af verdens offentlige klimafinansiering, hvor deres bidrag til sidstnævnte er mere end fordoblet siden 2013,
17. BEKRÆFTER PÅ NY EU's og dets medlemsstaters fortsatte tilsagn om at optrappe mobiliseringen af international klimafinansiering som led i de udviklede landes kollektive mål om i fællesskab at mobilisere 100 mia. USD om året senest i 2020 og frem til 2025 fra mange forskellige kilder, instrumenter og kanaler i forbindelse med betydningsfulde modvirkningstiltag og åbenhed ved gennemførelsen; OPFORDRER andre lande til også at optrappe mobiliseringen af international klimafinansiering og ANERKENDER behovet for at forbedre balancen mellem modvirknings- og tilpasningstiltag yderligere og for at forbedre udviklingslandenes finansielle absorptionskapacitet,
18. TILSKYNDER multilaterale udviklingsbanker og andre internationale finansielle institutioner til i betydelig grad at intensivere deres bestræbelser på at tilpasse deres strategier, aktiviteter og investeringer til Parisaftalens mål i forbindelse med at lede alle finansielle strømme i retning af lave drivhusgasemissioner og en klimarobust udvikling og GLÆDER SIG samtidig OVER de strategier, der er fastlagt af en række vigtige multilaterale udviklingsbanker, herunder især Den Europæiske Investeringsbank, men også Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling og Verdensbankgruppen; GENTAGER, at privat klimafinansiering er afgørende for omstillingen til en klimaneutral global økonomi; HENVISER TIL Rådets konklusioner om klimafinansiering forud for COP26⁴,

⁴ <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-12203-2021-INIT/da/pdf>.

19. UNDERSTREGER, at den gennemsigthed og ansvarlighed, som den udvidede ramme for gennemsigthed (ETF) skaber med hensyn til både foranstaltninger og støtte, bliver afgørende for at opbygge og bevare tilliden mellem parterne, når vi opfylder vores forpligtelser på en åben, nøjagtig, fuldstændig, sammenlignelig og konsekvent måde; UNDERSTREGER betydningen af reglerne for at overvåge fremskridtene med hensyn til at gennemføre og opfylde parternes NDC'er og FREMHÆVER, hvor vigtige de regler, der gælder for artikel 6, er for at give mulighed for højere ambitioner og hjælpe parterne med individuelt og i fællesskab at opfylde Parisaftalens mål,
20. GENTAGER, hvor vigtig en omfattende og målrettet global statusopgørelse er for at give et meningsfuldt input til Parisaftalens femårige ambitionscyklus og hæve det globale ambitionsniveau i lyset af den nyeste forskning; UNDERSTREGER behovet for at sikre, at de nødvendige input er til rådighed i god tid inden den første globale statusopgørelse i 2023; FREMHÆVER, at resultaterne af den globale statusopgørelse bør præge og løbende give incitament til en styrket ambitiøs klimainsats, både kollektivt og individuelt. Den bør navnlig tilskynde alle parter til med tiden at gå over til modvirkningsmål for hele økonomien i deres NDC'er og LT-LEDS samt forbedret tilpasningsindsats og forbedrede midler til gennemførelse i lyset af Parisaftalens langsigtede mål,

OPNÅELSE AF RESULTATER I GLASGOW

21. SER FREM TIL opnåelsen af et omfattende og afbalanceret resultat i Glasgow, som vil sikre en ambitiøs global reaktion på klimaændringerne og således holde 1,5 °C-målet inden for rækkevidde i overensstemmelse med Parisaftalen og i lyset af videnskaben, navnlig den seneste IPCC-rapport,

22. ER FAST BESLUTTET PÅ

- at færdiggøre Katowiceregelsættet på COP26 på grundlag af de fremskridt, der er gjort under de uformelle virtuelle drøftelser siden COP25 i 2019
- at drage konklusioner om omfattende artikel 6-regler, som vil muliggøre en indsats, herunder en frivillig CO₂-markedsindsats, der er i overensstemmelse med det nødvendige hævede globale ambitionsniveau og opnåelsen af klimaneutralitet, som forhindrer dobbelttælling og fastlåsning til højemissionstilgange, som fremmer fremskridt og bæredygtig udvikling, og som sikrer miljøintegritet og miljøambitioner, imødegår risici som ikkepermanens og lækage og anvender sociale beskyttelsesforanstaltninger på aktiviteter gennem
 - a) omfattende og solide regnskabsregler for alle internationale modvirkningsresultater ved at anvende tilsvarende justeringer, herunder for så vidt angår mekanismen i henhold til artikel 6, stk. 4, og ordningen for CO₂-kompensation og - reduktion for international luftfart (CORSIA)
 - b) en fremadskuende og ambitiøs mekanisme i henhold til artikel 6, stk. 4, der sætter parterne i stand til at styrke deres modvirkningsindsats ved at bidrage til deres egne modvirkningsstrategier, herunder gennem ambitiøse grundmetoder, og beslutninger om overgang fra Kyotoprotokollens mekanismer gennem hurtig iværksættelse af mekanismen i henhold til artikel 6, stk. 4, og afvikling af Kyotoprotokollens mekanismer på en måde, der ikke udvander Parisaftalens ambitioner
 - c) enighed om arbejdsprogrammet for rammen for ikkemarkedsbaserede tilgange, der vil fremme synergier og effektivitet i ikkemarkedssamarbejde i henhold til artikel 6, stk. 8
- at indgå ordninger inden for ETF, der udgør rygraden i en velfungerende Parisaftale, på grundlag af de nærmere bestemmelser, procedurer og retningslinjer, der blev aftalt i Katowice, og de uformelle fremskridt, der er gjort siden COP25 i Madrid, og understrege, hvor vigtig støtte til kapacitetsopbygning og teknisk bistand er for at sikre, at alle udviklingslandsparterne deltager fuldt ud i ETF

- med henblik på at opnå konsensus i Glasgow at give udtryk for sin præference for en fælles tidsramme på fem år for alle parternes NDC'er, der vil blive gennemført af EU fra og med 2031, men kun hvis alle parter skal gøre dette, og på en måde, der er i overensstemmelse med den europæiske klimalov,

23. SER FREM TIL

- på COP26 at foretage og afslutte henholdsvis evalueringerne fra Ekspertgruppen for de Mindst Udviklede Lande og tilpasningsudvalgets fremskridt, effektivitet og resultater
- at indlede drøftelser om tilgange til at gennemgå de generelle fremskridt, der er gjort med hensyn til at opfylde den globale målsætning for tilpasning på grundlag af tilpasningsudvalgets arbejde
- at fremme arbejdet med tilpasning, herunder aktiviteter, der er relevante for at forhindre, minimere og håndtere tab og skader i forbindelse med de skadelige virkninger af klimaændringer inden for rammerne af den internationale Warszawamekanisme til håndtering af tab og skader, herunder rettidig og fuldstændig operationalisering af Santiagonetværket
- at færdiggøre køreplanen for Koronivia Joint Work on Agriculture (KJWA) og drøfte en mulig vej frem
- at afslutte den vellykkede gennemgang af Dohaarbejdsprogrammet om konventionens artikel 6 og sætte struktur på det fremtidige arbejde med gennemførelsen af tiltag til øget klimabevidsthed
- at indlede drøftelser om fastlæggelse af det nye kollektive kvantificerede mål om klimafinansiering efter -2025 i forbindelse med betydningsfulde modvirkningstiltag og åbenhed ved gennemførelsen og under hensyntagen til udviklingslandenes behov og prioriteter med henblik på at lede finansielle strømme i retning af lave drivhusgasemissioner og klimarobust udvikling

- at indlede en strategisk drøftelse i Glasgow med alle parter i Parisaftalen om håndtering af LT-LEDS i perioden efter 2020,

24. FREMHÆVER betydningen af den indsats, som interessenter, der ikke er parter, gør, og TILSKYNDER til, at deres videre indsats rettes mod effektiv gennemførelse af Parisaftalen og forberedelse af den globale statusopgørelse, herunder gennem den globale klimadagsorden,
25. LYKØNSKER den spanske regering med og TAKKER den for værtskabet for COP25, og det samme gælder det chilenske COP25-formandskab samt Det Forenede Kongeriges kommende formandskab for COP26 og dets partner Italien for deres utrættelige arbejde og engagement i perioden mellem COP25 og COP26, hvor de har tilrettelagt workshops og konsultationer med delegationsledere og ministre, herunder arrangementet forud for COP'en og Youth4Climate-arrangementet, og samarbejdet med interessenter, der ikke er parter, og NGO'er; SER MED TILFREDSHED PÅ det arbejde, der er udført i et virtuelt miljø, bl.a. på møder i hjælpeorganerne i maj og juni, og ANERKENDER, at der kan høstes vigtige erfaringer om, hvordan UNFCCC-processen kan forbedres i fremtiden,

ANDRE INTERNATIONALE ORGANISATIONER OG PROCESSER

26. UNDERSTREGER, at klimaændringer og biodiversitetskrise, ørkendannelse samt jord-, vand- og havforringelse er tæt forbundne og forstærker hinanden indbyrdes, og UNDERSTREGER, at de kun kan håndteres med succes med en sammenhængende tilgang, der omfatter gensidigt fordelagtige strategier, herunder naturbaserede løsninger med beskyttelsesforanstaltninger; OPFORDRER TIL tættere samarbejde og synergier mellem Riokonventionerne og andre multilaterale miljøaftaler samt andre relevante FN-initiativer og internationale processer,
27. ER FORTSAT FAST BESLUTTET PÅ at styrke synergierne mellem UNFCCC og FN's konvention om den biologiske mangfoldighed, herunder tilpasningen til den globale ramme for biodiversitet for perioden efter 2020, og på yderligere at fremme foranstaltninger til gensidigt forstærkende sidegevinster med henblik på modvirkning af og tilpasning til klimaændringer og standsning af tabet af biodiversitet,

28. ER ligeledes FORTSAT BESLUTTET PÅ at tilstræbe synergier og maksimere klimabidraget til og fra De Forenede Nationers konvention om bekæmpelse af ørkendannelse (UNCCD), FN's Skovforum, Sendairammen for katastrofeforebyggelse, Addis Abeba-handlingsplanen og opfyldelsen af 2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling og verdensmålene for bæredygtig udvikling,
29. ER FORTSAT BESLUTTET PÅ at fremhæve den grundlæggende rolle, som bæredygtig hav- og vandforvaltning og sunde vandrelaterede økosystemer spiller for den overordnede modstandsdygtighed over for klimaændringer, og betydningen af at arbejde i overensstemmelse med FN's årti for vand 2018-2028,
30. OPFORDRER alle medlemsstater under Organisationen for International Civil Luftfart (ICAO) og Den Internationale Søfartsorganisation (IMO) til at sikre, at international luftfart og søtransport yder et rimeligt bidrag til at nå Parisaftalens mål på en måde, der ikke forhindrer staterne i at træffe mere ambitiøse foranstaltninger, sikrer miljømæssig integritet, undgår dobbelttælling og ikke fører til konkurrenceforvridning på ruter eller i erhverv, og OPFORDRER samtidig også IMO og ICAO til fortsat at rapportere om deres klimarelaterede aktiviteter under UNFCCC; TILSKYNDER navnlig IMO til at fremskynde arbejdet med at gennemføre mellemsigtede og langsigtede foranstaltninger og ICAO til at vedtage et ambitiøst langsigtet mål for reduktion af emissionerne på globalt plan.
-