



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 22. oktober 2023
(OR. en)

12584/23

LIMITE

CO EUR-PREP 31

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	Rådet
Vedr.:	Det Europæiske Råds møde (26. og 27. oktober 2023) – Udkast til konklusioner

I overensstemmelse med artikel 3, stk. 1, i Det Europæiske Råds forretningsorden følger hermed til delegationerne det udkast til konklusioner, som er udarbejdet af formanden for Det Europæiske Råd i tæt samarbejde med det medlem af Det Europæiske Råd, der repræsenterer den medlemsstat, som varetager det halvårslige formandskab for Rådet, og med formanden for Kommissionen.

I. UKRAINE

1. Det Europæiske Råd gentager sin resolute fordømmelse af Ruslands angrebskrig mod Ukraine, som udgør en åbenbar overtrædelse af FN-pagten, og bekræfter på ny Den Europæiske Unions urokkelige støtte til Ukraines uafhængighed, suverænitet og territoriale integritet inden for dets internationalt anerkendte grænser og dets naturlige ret til selvforsvar mod den russiske aggression.
2. Den Europæiske Union vil fortsat yde stærk finansiell, økonomisk, humanitær, militær og diplomatisk støtte til Ukraine og dets folk, så længe det er nødvendigt. Den Europæiske Union vil fortsat arbejde tæt sammen med Ukraine og støtte landets reformbestræbelser på dets vej mod EU.
3. Den Europæiske Union vil navnlig fortsat yde holdbar militær støtte til Ukraine, især gennem den europæiske fredsfacilitet [*p.m. mulig vedtagelse af ottende sæt bistandsforanstaltninger*] og EU's militære bistandsmission. Det Europæiske Råd understreger betydningen af medlemsstaternes bilaterale indsats og på kort sigt behovet for at fremskynde ydelsen af militær støtte til Ukraine for at hjælpe med at opfylde dets presserende militære og forsvarsmæssige behov, herunder ammunition og missiler samt luftforsvarssystemer til beskyttelse af landets befolkning og dets kritiske infrastruktur og energiinfrastruktur.

På længere sigt vil Den Europæiske Union og medlemsstaterne sammen med partnere bidrage til fremtidige sikkerhedsmæssige tilsagn over for Ukraine, hvilket vil hjælpe Ukraine med at forsvare sig, modstå destabiliseringsbestræbelser og afskrække fra angrebshandlinger i fremtiden. Det Europæiske Råd opfordrer den højtstående repræsentant til, efter retningslinjer fra Rådet, at gå i dialog med Ukraine om EU's fremtidige sikkerhedsmæssige tilsagn og aflægge rapport om disse drøftelser på Det Europæiske Råds møde i december.

Al militær støtte og alle sikkerhedsmæssige tilsagn vil blive ydet med fuld respekt for visse medlemsstaters sikkerheds- og forsvarspolitik og under hensyntagen til alle medlemsstaternes sikkerheds- og forsvarsinteresser.

4. I lyset af de fortsatte russiske angreb på Ukraines civile og kritiske infrastruktur vil Den Europæiske Union og dens medlemsstater intensivere ydelsen af humanitær bistand og civilbeskyttelsesbistand til Ukraine, herunder udstyr såsom elgeneratorer, effekttransformere, mobile varmecentraler og højspændings- og belysningsudstyr, for at hjælpe Ukraine og dets befolkning med at komme igennem endnu en vinter i krig.
5. Den Europæiske Union og dens medlemsstater vil fortsætte deres intensiverede diplomatiske outreachindsats og samarbejde med Ukraine og andre lande for at sikre den bredest mulige internationale støtte til en omfattende, retfærdig og varig fred og de centrale principper og mål i Ukraines fredsformel, med henblik på der afholdes et globalt fredstopmøde.
6. Rusland er ansvarligt for de massive ødelæggelser forårsaget af dets angrebskrig mod Ukraine. Der er behov for markante fremskridt i koordination med partnere med hensyn til at dirigere de uventede ekstragevinster, der indehaves af private enheder, og som stammer direkte fra Ruslands immobiliserede aktiver, til støtte for Ukraines genopretning og genbygning i overensstemmelse med EU-retten og folkeretten. Det Europæiske Råd opfordrer den højtstående repræsentant og Kommissionen til at fremskynde arbejdet med spørgsmålet. Den Europæiske Union er fortsat fast besluttet på at støtte Ukraines genrejsning, genopretning og genopbygning i samordning med internationale partnere, herunder minerydningsprocessen. I denne forbindelse ser Det Europæiske Råd med tilfredshed på resultatet af den internationale donorkonference den 11.-12. oktober 2023 i Zagreb om humanitær minerydning i Ukraine, der omfatter støtte til effektiv styring af minerydningen.
7. Rusland og dets ledere skal drages fuldt til ansvar for at føre en angrebskrig mod Ukraine og andre af de alvorligste forbrydelser i henhold til folkeretten. Det Europæiske Råd opfordrer til, at arbejdet fortsætter, herunder i kernegruppen, med bestræbelserne på at oprette et tribunal for retsforfølgning af aggressionsforbrydelsen mod Ukraine, som vil have den mest omfattende tværregionale støtte og legitimitet[, og med oprettelsen af en fuld kompensationsmekanisme]. Desuden udtrykker Det Europæiske Råd støtte til Den Internationale Straffedomstols arbejde og fordømmer de russiske forsøg på at undergrave dens internationale mandat og funktion.

8. Det Europæiske Råd opfordrer indtrængende og på det kraftigste Rusland og Belarus til omgående at sørge for, at alle ulovligt deporterede og overførte ukrainske børn og andre civile vender sikkert tilbage.
9. Ruslands evne til at føre sin angrebskrig skal svækkes yderligere, herunder gennem styrkelse af sanktioner, fuld og effektiv gennemførelse heraf samt forebyggelse af omgåelse heraf, navnlig med hensyn til højrisikovarer, i tæt samarbejde med partnere og allierede. Det Europæiske Råd fordømmer Irans og Belarus' fortsatte militære støtte til Ruslands angrebskrig. Det opfordrer indtrængende alle lande, navnlig Nordkorea, til ikke at yde materiel eller anden støtte til Ruslands angrebskrig. Den Europæiske Union vil intensivere sit arbejde med partnere om at bekæmpe falske russiske narrativer og desinformation om krigen.
10. [Den Europæiske Union er dybt bekymret over Den Russiske Føderations bebudede hensigt om at tilbagekalde sin ratifikation af traktaten om et altomfattende forbud mod atomprøvesprængninger (CTBT).]
11. Ruslands ensidige beslutning om at indstille gennemførelsen af Sortehavsinitiativet vedrørende korn og dets bevidste angreb på Ukraines kornoplagrings- og korneksportfaciliteter samt dets handlinger for at hindre retten til fri sejlads i Sortehavet viser, at Rusland fortsat bruger fødevarer som våben og undergraver den globale fødevarerikring. Det Europæiske Råd fremhæver betydningen af sikkerhed og stabilitet i Sortehavet som afgørende for bæredygtig korneksport. Det støtter alle bestræbelser, herunder FN's, på at lette eksporten af Ukraines korn og andre landbrugsprodukter til de lande, der har de største behov, navnlig i Afrika og Mellemøsten. Det Europæiske Råd opfordrer til yderligere styrkelse af EU's solidaritetsbaners kapacitet med henblik på at lette transit og eksport til disse lande og opfordrer Kommissionen til at foreslå nye foranstaltninger i den henseende.

12. Det Europæiske Råd glæder sig over forlængelsen af den midlertidige beskyttelse af fordrevne personer fra Ukraine indtil marts 2025. Den Europæiske Union er fortsat fast besluttet på at støtte fordrevne personer, både i Ukraine og i Den Europæiske Union, herunder gennem passende og fleksibel finansiel bistand til de medlemsstater, der bærer den største byrde med hensyn til de medicinske omkostninger og uddannelses- og leveomkostningerne for flygtninge.
13. Den Europæiske Union vil fortsat støtte Republikken Moldova i forbindelse med håndtering af de udfordringer, som det står over for som følge af Ruslands angrebskrig mod Ukraine, samt i forbindelse med landets reformbestræbelser på dets vej mod EU.

II. MELLEMOSTEN

14. Det Europæiske Råd bekræftede på ny sine medlemmers erklæring af 15. oktober 2023 og gennemgik de fremskridt, der er gjort med de forskellige indsatsområder og opfølgningen af situationen.
15. Det Europæiske Råd støtter opfordringen fra FN's generalsekretær, António Guterres, om en humanitær pause for at muliggøre sikker humanitær adgang, og at bistand kan nå frem til de nødstedte. Den Europæiske Union vil arbejde tæt sammen med partnere i regionen for at beskytte civile, støtte dem, der forsøger at komme i sikkerhed eller yde bistand, og lette adgang til mad, vand, lægebehandling, brændstof og husly. Den gentager, at alle gidsler straks og betingelsesløst skal løslades.
16. Det Europæiske Råd minder om behovet for at undgå regional optrapning og for at samarbejde med partnere i denne henseende, herunder med Den Palæstinensiske Myndighed.
17. Den Europæiske Union er rede til at bidrage til at puste nyt liv i en politisk proces på grundlag af en tostatsløsning og hilser initiativet om et inklusivt fredstopmøde, som Egypten har foreslået, velkommen.

III. DEN FLERÅRIGE FINANSIELLE RAMME 2021-2027

18. Efter Det Europæiske Råds indgående udveksling af synspunkter om den foreslåede revision af den flerårige finansielle ramme 2021-2027 opfordrer det Rådet til at arbejde videre med henblik på at nå til generel enighed inden årets udgang.

IV. ØKONOMI

19. I lyset af de stadig mere komplekse udfordringer, herunder et demografisk landskab under forandring og voksende global konkurrence, har Den Europæiske Union behov for et stærkt økonomisk grundlag, som sikrer dens konkurrenceevne på lang sigt og lige konkurrencevilkår både internt og globalt med et fuldt fungerende indre marked og dets fire friheder i centrum. Den Europæiske Union er nødt til at styrke sit industrielle og teknologiske grundlag og øge sin økonomiske modstandsdygtighed, sikre konnektivitet, globale markedsadgang og produktivitet, samtidig med at den bevarer sin åbne økonomi.

Ved vurderingen af de hidtidige fremskridt understregede Det Europæiske Råd behovet for at fremskynde arbejdet med:

- a) at udvikle EU's konkurrencefordel inden for digitale og rene teknologier, herunder ved at fokusere på innovation, forskning, uddannelse og færdigheder
- b) at sikre en tilstrækkelig forsyning af ren energi til en overkommelig pris
- c) at mindske centrale kritiske afhængigheder og diversificere forsyningskæderne gennem strategiske partnerskaber
- d) at fremme omstillingen til en mere cirkulær økonomi og
- e) at mindske regelbyrden.

20. Det Europæiske Råd

- a) opfordrer medlovgiverne til hurtigt at nå til enighed om forordningen om kritiske råstoffer, forordningen om nettonulindustri og reformen af udformningen af elmarkedet
- b) opfordrer til, at arbejdet med fælles risikovurderinger påbegyndes på baggrund af henstillingen om teknologiområder af kritisk betydning
- c) opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til yderligere at forbedre rammebetingelserne for investeringer, herunder gennem en fælles, klar og sammenhængende regelramme og et erhvervsmiljø, der er mere befordrende for konkurrenceevnen. Det Europæiske Råd opfordrer alle relevante institutioner til at arbejde videre med at forenkle lovgivningen og mindske den unødige administrative byrde, herunder rapporteringskrav, navnlig for SMV'er og nystartede virksomheder. Det opfordrer også Kommissionen til at udarbejde yderligere forslag i denne henseende, som udnytter mulighederne i dataøkonomien og standardiserede forretningsdata
- d) opfordrer Kommissionen og medlovgiverne til at afslutte gennemførelsen af Det Europæiske Råds konklusioner af 9. februar og af 23. marts 2023 om reaktionen på USA's lov om inflationsreduktion og vedtage yderligere foranstaltninger, der anses for nødvendige for at øge EU's konkurrenceevne og tiltrækningskraft for investeringer
- e) minder om sin opfordring til Kommissionen om at aflægge rapport til Rådet om den nuværende statsstøttepolitik's indvirkning på det indre markedes integritet og på EU's globale konkurrenceevne.

V. MIGRATION

21. Det Europæiske Råd havde en strategisk drøftelse om migration.

VI. ANDRE PUNKTER

22. Det Europæiske Råd udtrykker sin dybeste medfølelse og solidaritet med ofrene for de nylige naturkatastrofer og ekstreme vejrforhold i EU-medlemsstater og i tredjelande.
23. Den øgede hyppighed og intensitet af ekstreme vejrforhold illustrerer, at en global reaktion på klimakrisen haster. Klimatilpasningsindsatsen er afgørende med henblik på at styrke EU's resiliens og kriseberedskabskapacitet. Det Europæiske Råd gjorde status over forberedelserne til De Forenede Nationers klimakonference 2023 i Dubai (COP28) og opfordrede til en øget global indsats og større globale ambitioner, idet det påpegede, at begrænsning af opvarmningen til omkring 1,5 °C i overensstemmelse med rapporterne fra Det Mellemstatslige Panel om Klimaændringer kræver, at de globale drivhusgasemissioner kulminerer senest inden 2025. Det Europæiske Råd opfordrer til den bredest mulige støtte til det globale tilsagn vedrørende vedvarende energikilder og energieffektivitet, som Den Europæiske Union skal foreslå på COP28.
24. I lyset af skaderne på kritisk infrastruktur i Østersøen forårsaget af eksterne aktiviteter påpeger Det Europæiske Råd behovet for effektive foranstaltninger til styrkelse af modstandsdygtigheden og garantere kritisk infrastrukturens sikkerhed. Det understreger endvidere vigtigheden af en samlet og koordineret tilgang til Den Europæiske Unions beredskab og kriserespons [bl.a. gennem EU-civilbeskyttelsesmekanismen], som sikrer, at alle sektorer bidrager til en tilgang, der omfatter alle farer.

25. Det Europæiske Råd er dybt bekymret over sikkerhedssituationen i det nordlige Kosovo*. Det fordømmer på det kraftigste det voldelige angreb på Kosovos politi den 24. september 2023. Den Europæiske Union forventer, at gerningsmændene pågribes og hurtigt stilles for en domstol, og at Serbien samarbejder fuldt ud og tager alle de nødvendige skridt. Kosovo og Serbien skal yde en vedvarende nedtrapningsindsats, navnlig ved snarest muligt at afholde et nyt valg i det nordlige Kosovo med aktiv deltagelse af kosovoserbere. Hvis ikke spændingerne nedtrappes, vil det få konsekvenser. Det Europæiske Råd beklager begge parter manglende gennemførelse af aftalen om vejen til normalisering og gennemførelsesbilaget hertil samt andre aftaler, der er indgået i forbindelse med den EU-faciliterede dialog under ledelse af den højtstående repræsentant og med støtte fra EU's særlige repræsentant. Det opfordrer Kosovo og Serbien til at gennemføre dem omgående og uden forhåndsbetingelser. Dette omfatter oprettelse af en sammenslutning/et fællesskab af kommuner med serbisk flertal. Normalisering af forbindelserne er en væsentlig forudsætning for begge parter vej mod EU, og de risikerer begge at gå glip af store muligheder, hvis der ikke sker fremskridt.
26. Det Europæiske Råd understreger sin støtte til fremme af varig fred mellem Armenien og Aserbajdsjan baseret på gensidig anerkendelse af suverænitet, grænsernes ukrænkelighed og territorial integritet. Det Europæiske Råd udtrykker dyb bekymring over den nylige massefordrivelse af armeniere i Karabakh. Den Europæiske Union vil fortsat yde humanitær bistand og civilbeskyttelsesbistand til Armenien. Flygtninge skal frit kunne udøve deres ret til at vende tilbage uden nogen betingelser, med international overvågning og med behørig respekt for deres historie og kultur og for menneskerettighederne. Det Europæiske Råd vil fortsat følge sagen tæt. Det Europæiske Råd tilskynder begge parter til hurtigt at genoptage Bruxellesnormaliseringsprocessen.

* Denne betegnelse indebærer ingen stillingtagen til Kosovos status, og den er i overensstemmelse med UNSCR 1244/1999 og ICJ's udtalelse om Kosovos uafhængighedserklæring.

27. Det Europæiske Råd havde en strategisk drøftelse om situationen i Sahel. Det udtrykker bekymring over den fortsatte forværring af sikkerhedssituationen i Sahel, der skærpes af politisk ustabilitet. Det Europæiske Råd understreger, at stabiliteten i Sahel og i regionen som helhed, herunder nabokyststaterne, er afgørende for EU's sikkerhed og velstand. Den humanitære situation for de mennesker, der bor i Sahel, er ligeledes meget bekymrende. Den Europæiske Union vil fortsætte engagementet med ECOWAS og centrale partnere i regionen. Det Europæiske Råd opfordrer den højtstående repræsentant og Kommissionen til at fremlægge muligheder for at tilpasse EU's indsats og relevante instrumenter til den nuværende situation i regionen. Det Europæiske Råd opfordrer til omgående løsladelse af præsident Bazoum og hans familie.

Det Europæiske Råd fordømmer på det kraftigste de nylige terrorangreb i Frankrig og Belgien, hvor svenske og franske statsborgere blev dræbt og såret. Den Europæiske Union står samlet og fast i kampen mod terrorisme, had og voldelig ekstremisme af enhver art. Vi opfordrer alle EU-institutioner og medlemsstater til at deltage i en samordnet indsats for at mobilisere alle politikområder i denne henseende.