



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 13 september 2024
(OR. en)

12569/24

Interinstitutionellt ärende:
2024/0205(NLE)

ECOFIN 908
UEM 266
FIN 738
CADREFIN 132

LAGSTIFTNINGSAKTER OCH ANDRA INSTRUMENT

Ärende: RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT om ändring av genomförandebeslut
av den 13 juli 2021 om godkännande av bedömningen av Luxemburgs
återhämtnings- och resiliensplan

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

av den ...

**om ändring av genomförandebeslut av den 13 juli 2021 om godkännande av
bedömningen av Luxemburgs återhämtnings- och resiliensplan**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av
den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens¹, särskilt
artikel 20.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

¹ EUT L 57, 18.2.2021, s. 17

av följande skäl:

- (1) Efter att Luxemburg hade lämnat in den nationella återhämtnings- och resiliensplanen den 30 april 2021 lade kommissionen fram sin positiva bedömning för rådet. Rådet godkände den positiva bedömningen genom ett genomförandebeslut (*rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021*)². Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 ändrades den 17 januari 2023³.
- (2) Den 16 maj 2024 lämnade Luxemburg in en ändrad nationell återhämtnings- och resiliensplan, inbegripet ett REPowerEU-kapitel i enlighet med artikel 21c i förordning (EU) 2021/241, till kommissionen.
- (3) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen innehåller en motiverad begäran till kommissionen om att den ska föreslå en ändring av rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2024 i enlighet med artikel 21.1 i förordning (EU) 2021/241, med hänvisning till att återhämtnings- och resiliensplanen på grund av objektiva omständigheter delvis inte längre kan uppnås. De ändringar av återhämtnings- och resiliensplanen som Luxemburg lämnat in rör fyra åtgärder.

² Se dokumenten ST 10155/21 och ST 10155/21 ADD 1 via <http://register.consilium.europa.eu>

³ Se dokument ST 16022/22 via <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Den 14 juli 2023 utfärdade rådet rekommendationer till Luxemburg inom ramen för den europeiska planeringsterminen. Rådet rekommenderade Luxemburg att avveckla energistödåtgärderna, säkerställa en försiktig finanspolitik, upprätthålla nationellt finansierade offentliga investeringar och säkerställa ett effektivt utnyttjande av bidrag från faciliteten för återhämtning och resiliens (*faciliteten*) och andra EU-medel, även efter 2024 bedriva en medelfristig finanspolitik som gradvis och hållbart konsoliderar de offentliga finanserna, i kombination med investeringar och reformer som främjar en högre hållbar tillväxt, minska riskerna i samband med bostadsmarknaden, säkerställa pensionssystemets långsiktiga hållbarhet, öka åtgärderna för att effektivt hantera aggressiv skatteplanering och förbättra resultat och jämlikhet i skolsystemet. När det gäller energi rekommenderade rådet Luxemburg att minska beroendet av fossila bränslen genom att påskynda utbyggnaden av förnybar energi och överföringskapacitet för el, underlätta tillståndsförfarandena och investera i energieffektivitet, stödja kommunerna i utarbetandet av detaljerade lokala planer för förnybar energi och system för fjärrvärme och fjärrkyla, främja elektrifieringen av transporter och investera i kollektivtrafik, samt öka de politiska insatserna när det gäller den kompetens som krävs för den gröna omställningen.
- (5) Efter att ha bedömt framstegen i genomförandet av alla relevanta landsspecifika rekommendationer vid tidpunkten för inlämnandet av den ändrade nationella återhämtnings- och resiliensplanen konstaterar kommissionen att betydande framsteg har gjorts när det gäller rekommendationen från 2023 om att påskynda utbyggnaden av förnybar energi och rekommendationen från 2020 om att reducera covid-19-krisens inverkan på sysselsättningen.

- (6) Före inlämnandet av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen genomfördes en samrådsprocess i enlighet med den nationella rättsliga ramen med myndigheterna och arbetsmarknadens parter. Sammanfattningen av samråden lämnades in tillsammans med den ändrade nationella återhämtnings- och resiliensplanen. Kommissionen har med stöd av artikel 19 i förordning (EU) 2021/241 bedömt den ändrade återhämtnings- och resiliensplanens relevans, ändamålsenlighet, effektivitet och enhetlighet i enlighet med bedömningsriktlinjerna i bilaga V till den förordningen.

Ändringar på grundval av artikel 21 i förordning (EU) 2021/241

- (7) De ändringar av återhämtnings- och resiliensplanen som Luxemburg lämnat in på grund av objektiva omständigheter rör fyra åtgärder.
- (8) Luxemburg har förklarat att en åtgärd, ”Projektet ’Neischmelz’ i Dudelange – förnybar energi”, inte längre kan genomföras under facilitetens löptid, på grund av oväntade förseningar i byggnadsarbetet sedan en sällsynt biotop påträffats på byggnadsplatsen. Detta gäller delmålen 1C-4, 1C-5 och 1C-6, mål 1C-7 och delmål 1C-8 inom del ”1C – Ökad tillgång till överkomliga och hållbara offentliga bostäder”. En annan åtgärd, ”Investerings 2: Telemedicinsk lösning för medicinsk uppföljning av patienter på distans” kan inte längre uppnås på samma sätt på grund av att den äganderättsligt skyddade it-lösning som ursprungligen planerades inte är tillgänglig och på grund av förändrade omständigheter efter covid-19-krisens slut. Detta gäller delmål 1B-8 inom del ”1B: Förstärkning av hälso- och sjukvårdssystemens motståndskraft”. På grundval av detta har Luxemburg begärt att investeringen inom del 1C stryks och att investering 2 inom del 1B ändras. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

- (9) Luxemburg har vidare begärt att få använda de medel som frigjorts genom borttagandet av investeringen inom del 1C och ändringen av investering 2 inom del 1B enligt artikel 21 i förordning (EU) 2021/241, till ett totalt belopp på 18 884 883 EUR, för att öka genomförandenivån för ”Investering 2: Främjande av utsläppsfri och aktiv mobilitet” i REPowerEU-kapitlet. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.
- (10) Luxemburg förklarade att tre åtgärder bör ändras så att bättre alternativ kan genomföras för att uppnå den ursprungliga ambitionen i målen. Detta gäller delmålen 3B-5 och 3B-6 i ”Investering 2: Utveckling av MyGuichet – Projekt 1/3 – virtuella möten” och delmålen 3B-11 och 3B-12 i ”Investering 3: eADEM” inom del ”3B: Modernisering av offentlig förvaltning”. Dessa ändringar bör avlägsna onödiga detaljer i åtgärdsbeskrivningarna, som inte bidrar till att uppnå målen för dessa åtgärder, i syfte att minska omotiverade administrativa bördor.
- (11) Kommissionen anser att de skäl som Luxemburg har anfört motiverar ändringarna i enlighet med artikel 21.2 i förordning (EU) 2021/241.

REPowerEU-kapitlet på grundval av artikel 21c i förordning (EU) 2021/241

- (12) REPowerEU-kapitlet innehåller en ny reform och tre nya investeringar. Reformen ”Nationell biogasstrategi” innebär en översyn av Luxemburgs stödsystem för el- och biogasproduktion och bidrar till målet att öka produktionen och användningen av hållbar biometan. Investering 1 är ett ekonomiskt stödprogram för energirenoverings- och byggprojekt för bostäder. Syftet är att öka energieffektiviteten i byggnader och öka andelen och påskynda utbyggnaden av förnybar energi. Investering 2 är ett ekonomiskt stödprogram för inköp av utsläppsfria fordon och cyklar, vilket bidrar till målet att stödja utsläppsfria transporter. Investering 3 är ett ekonomiskt stödprogram för sådana företag som installerar solcellsanläggningar för egen förbrukning, vilket underlättar utbyggnaden av förnybar energi. Utbyggnaden av förnybar energi och bättre energieffektivitet bidrar till att minska sårbarheten under kommande vintrar.
- (13) Kommissionen har bedömt den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, mot de bedömningskriterier som fastställs i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241.
- (14) Delmålens och målens fördelning i delbetalningar bör ändras så att hänsyn tas till det nya REPower-EU-bidraget, ändringarna i den nationella återhämtnings- och resiliensplanen och den vägledande tidsplan som Luxemburg lagt fram.

Ett balanserat svar som bidrar till de sex pelarna

- (15) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, utgör i enlighet med artikel 19.3 a i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.1 i bilaga V till samma förordning i stor utsträckning (betyg A) ett övergripande och tillräckligt balanserat svar på den ekonomiska och sociala situationen och bidrar därigenom på lämpligt sätt till samtliga sex pelare som avses i artikel 3 i den förordningen, med beaktande av den berörda medlemsstatens särskilda utmaningar och ekonomiska tilldelning.
- (16) Den ursprungliga planen för återhämtning och resiliens utgjorde ett övergripande och tillräckligt balanserat svar (betyg A) på den ekonomiska och sociala situationen vid den tidpunkten och bidrog på lämpligt sätt till alla de sex pelare som avses i artikel 3 i förordning (EU) 2021/241.
- (17) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen inbegripet REPowerEU-kapitlet omfattar fortfarande på ett övergripande sätt de sex pelarna, och innehåller ett betydande antal delar som stöder fler än en pelare. Trots att en investering har tagits bort från den ursprungliga planen för återhämtning och resiliens på grundval av artikel 21 i förordning (EU) 2021/241 motsvarar åtgärderna i den ändrade planen för återhämtning och resiliens, inbegripet REPowerEU-kapitlet, målen för faciliteten med en lämplig övergripande balans mellan pelarna tack vare de åtgärder som återinförts i REPowerEU-kapitlet enligt artikel 21c.3 i den förordningen. I synnerhet bidrar åtgärderna i REPowerEU-kapitlet till pelare i den gröna omställningen, smart och hållbar tillväxt för alla samt social och territoriell sammanhållning.

Ta itu med alla eller en betydande del av de utmaningar som fastställts i de landsspecifika rekommendationerna

- (18) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 b i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.2 i bilaga V till samma förordning bidra till att effektivt ta itu med alla eller en betydande del av de utmaningar (betyg A), inbegripet finanspolitiska aspekter, som fastställts i de relevanta landsspecifika rekommendationer som riktats till Luxemburg eller utmaningar som identifierats i andra relevanta dokument som officiellt antagits av kommissionen inom ramen för den europeiska planeringsterminen.
- (19) Efter att ha bedömt framstegen i genomförandet av alla relevanta landsspecifika rekommendationer som en del av den europeiska planeringsterminen 2024 konstaterar kommissionen att betydande framsteg har gjorts när det gäller rekommendationen från 2023 om att påskynda utbyggnaden av förnybar energi och rekommendationen från 2020 om att reducera covid-19-krisens inverkan på sysselsättningen.
- (20) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen omfattar ett stort antal ömsesidigt förstärkande reformer och investeringar som bidrar till att verkningsfullt hantera alla eller en betydande del av de ekonomiska och sociala utmaningar som beskrivs i de landsspecifika rekommendationerna till Luxemburg från rådet inom ramen för den europeiska planeringsterminen, och då särskilt ifråga om bostadsmarknaden, sysselsättningen bland äldre arbetstagare, hållbara transporter och den kompetens som krävs för den gröna omställningen.

- (21) I REPowerEU-kapitlet behandlas de utmaningar som identifierats i de landsspecifika rekommendationerna beträffande energipolitiken och den gröna omställningen. I synnerhet åtgärderna i REPowerEU-kapitlet – reformen av ramen för hållbar biogas och investeringar som ger ekonomiskt stöd till projekt för energieffektivitet och förnybar energi i bostäder, utsläppsfri mobilitet och småskaliga solcellsanläggningar – är ett direkt svar på rekommendation 4 från 2023 om behovet av att minska det totala beroendet av fossila bränslen, särskilt när det gäller investeringar i energieffektivitet och främjande av elektrifiering av transporter.

Bidrag till tillväxtpotential, jobbskapande och ekonomisk, social och institutionell resiliens

- (22) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, förväntas i enlighet med artikel 19.3 c i förordning (EU) 2021/241 och kriteriu 2.3 i bilaga V till samma förordning ha hög inverkan (betyg A) på förstärkningen av Luxemburgs tillväxtpotential, jobbskapande och ekonomiska, sociala och institutionella resiliens, bidra till genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter, bland annat genom att främja barn- och ungdomspolitik, och lindra covid-19-krisens ekonomiska och sociala konsekvenser, och därigenom öka den ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållningen och konvergensen inom unionen.
- (23) Vid bedömningen av den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen, i enlighet med artikel 19.3 c i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.3 i bilaga V till samma förordning, konstaterades att den ursprungliga planen förväntades ha hög inverkan på förstärkningen av Luxemburgs tillväxtpotential, jobbskapande och ekonomiska, sociala och institutionella resiliens (betyg A).

- (24) Den ändrade planen för återhämtning och resiliens omfattar fortsatt betydande investeringar och reformer för att ta itu med sårbarheter i ekonomin och den ekonomiska sammanhållningen. Detta inbegriper en reform för att förbättra tillgången till bostäder, reformer och investeringar i ett effektivare hälso- och sjukvårdssystem, åtgärder för att öka deltagandet på arbetsmarknaden, och investeringar i digitalisering av den offentliga förvaltningen.
- (25) Den sociala sammanhållningen stärks genom åtgärder för kompetenshöjning och omskolning, särskilt den investering som är inriktad på äldre arbetstagare, och genom att brister i tillgången till hälso- och sjukvård åtgärdas, vilket bidrar till genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter.

Inte orsaka betydande skada

- (26) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, förväntas i enlighet med artikel 19.3 d i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.4 i bilaga V till samma förordning säkerställa att ingen åtgärd (betyg A) för genomförande av reformer och investeringsprojekt i återhämtnings- och resiliensplanen orsakar betydande skada för miljömål i den mening som avses i artikel 17 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852⁴ (principen om att *inte orsaka betydande skada*).
- (27) Ändringarna av åtgärderna i den ursprungliga planen för återhämtning och resiliens påverkar inte bedömningen av principen om att *inte orsaka betydande skada*, som fortfarande är identisk.

⁴ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852 av den 18 juni 2020 om inrättande av en ram för att underlätta hållbara investeringar och om ändring av förordning (EU) 2019/2088 (EUT L 198, 22.6.2020, s. 13).

- (28) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, bedöms vara förenlig med principen om att *inte orsaka betydande skada* enligt den metod som anges i den tekniska vägledningen i Kommissionens tillkännagivande *Teknisk vägledning om tillämpningen av principen om att inte orsaka betydande skada inom ramen för förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens*⁵. I bedömningen dras slutsatsen att det för alla nya åtgärder inom ramen för REPowerEU-kapitlet antingen inte finns någon risk för betydande skada eller, om en risk identifieras, det finns en mer detaljerad bedömning som visar att det inte föreligger någon betydande skada. Vid behov införlivas kraven för efterlevnaden av principen om att *inte orsaka betydande skada* i utformningen av respektive åtgärd.

Bidrag till REPowerEU-målen

- (29) REPowerEU-kapitlet förväntas i enlighet med artikel 19.3 da i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.12 i bilaga V till samma förordning i stor utsträckning (betyg A) effektivt bidra till energitrygghet, diversifiering av unionens energiförsörjning, ökad användning av förnybara energikällor och energieffektivitet, ökad energilagringsskapacitet eller en nödvändig minskning av beroendet av fossila bränslen före 2030.

⁵ EUT C 58, 18.2.2021, s. 1.

- (30) Genomförandet av de planerade åtgärderna förväntas bidra effektivt till energieffektivitet, utbyggnaden av förnybar energi och utsläppsfria transporter. Reformen av strategin för hållbar biogas syftar till att öka produktionen och användningen av hållbar biometan. Investeringen i energirenovering av bostäder syftar till att öka energieffektiviteten i byggnader och öka andelen samt påskynda utbyggnaden av förnybar energi. Utbyggnaden av förnybar energi är också målet för investeringar i företag för solcellsanläggningar för egen förbrukning. Investeringen som ger ekonomiskt stöd till människor som köper utsläppsfria fordon bidrar till målet att stödja utsläppsfria transporter.
- (31) REPowerEU-kapitlet är förenligt med Luxemburgs åtagande att minska utsläppen av växthusgaser. Åtgärderna för hållbara bostäder och transporter förstärker åtgärderna i den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen.
- (32) REPowerEU-kapitlet tar också upp behovet av att överge fossila bränslen genom att påskynda utbyggnaden av förnybar energi och därmed öka Luxemburgs försörjningstrygghet i fråga om energi.

Åtgärder med gränsöverskridande aspekter eller effekter eller med aspekter eller effekter som omfattar flera länder

- (33) I enlighet med artikel 19.3 db i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.13 i bilaga V till samma förordning förväntas de åtgärder som ingår i REPowerEU-kapitlet i stor utsträckning (betyg A) ha gränsöverskridande aspekter eller effekter eller aspekter eller effekter som omfattar flera länder.

- (34) REPowerEU-kapitlet bidrar till att trygga energiförsörjningen i unionen som helhet, bland annat genom att ta itu med de utmaningar som identifierats i kommissionens senaste behovsbedömning, i linje med de mål som anges i förordning (EU) 2021/241 artikel 21c.3, med beaktande av det ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Luxemburg. Åtgärderna i REPowerEU-kapitlet bidrar till att minska Luxemburgs beroende av importerad energi och fossila bränslen genom att utveckla ytterligare kapacitet för förnybar energi. REPowerEU-kapitlet bidrar också till minskat beroende av fossila bränslen och minskad energiefterfrågan genom att stödja energirenovering av bostadsbeståndet och ytterligare möjliggöra hållbara transporter.
- (35) De totala beräknade kostnaderna för dessa åtgärder uppgår till totalt 94 miljoner EUR, vilket utgör 53 % av de beräknade kostnaderna för REPowerEU-kapitlet, över det vägledande målet på 30 %.

Bidrag till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald

- (36) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, innehåller i enlighet med artikel 19.3 e i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.5 i bilaga V till samma förordning åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald, eller som tar itu med de utmaningar som följer av omställningen. De åtgärder som stöder klimatmålen står för ett belopp som motsvarar 80,1 % av den totala tilldelningen från återhämtnings- och resiliensplanen och 90,3 % av de totala uppskattade kostnaderna för åtgärder i REPowerEU-kapitlet, beräknat i enlighet med den metod som anges i bilaga VI till förordning (EU) 2021/241. I enlighet med artikel 17 i den förordningen är den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, förenlig med informationen i den nationella energi- och klimatplanen för 2021–2030 och utkastet till uppdatering från 2023.
- (37) Inverkan av de avlägsnade och ändrade åtgärderna på återhämtnings- och resiliensplanens övergripande ambition när det gäller den gröna omställningen är begränsad, eftersom de medel som tilldelats den avlägsnade åtgärden används för åtgärderna i REPowerEU-kapitlet. REPowerEU-kapitlet ger ett betydande bidrag till att ytterligare stödja Luxemburgs gröna omställning, eftersom alla nya reformer och investeringar bidrar till detta mål. Reformen och investeringarna syftar till att minska beroendet av fossila bränslen, öka energieffektiviteten, påskynda utbyggnaden av förnybar energi och stödja utsläppsfria transporter.

- (38) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, fortsätter att effektivt bidra till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald, samt till uppnåendet av unionens klimatmål för 2030 samtidigt som den är förenlig med unionens mål om klimatneutralitet senast 2050.

Bidrag till den digitala omställningen

- (39) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 f i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.6 i bilaga V till samma förordning åtgärder som i stor utsträckning bidrar till den digitala omställningen eller som tar itu med de utmaningar som följer av omställningen. De åtgärder som stöder de digitala målen står för ett belopp som motsvarar 37,5 % av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen totala tilldelning, beräknat i enlighet med metoden i bilaga VII till förordning (EU) 2021/241.
- (40) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen fortsätter att bidra avsevärt till den digitala omställningen genom flera investeringar för att digitalisera den offentliga förvaltningen och hälso- och sjukvården, samt genom att utveckla infrastrukturen för ultrasäker kommunikation baserad på kvantteknik.

Bestående inverkan

- (41) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, förväntas i enlighet med artikel 19.3 g i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.7 i bilaga V till samma förordning i stor utsträckning (betyg A) ha en bestående inverkan på Luxemburg.

- (42) Vid bedömningen av den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen, i enlighet med artikel 19.3 g i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.7 i bilaga V till samma förordning, konstaterades att den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen i stor utsträckning (betyg A) förväntades ha en bestående inverkan på Luxemburg.
- (43) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen fortsätter att fokusera på innovativ och hållbar ekonomisk verksamhet med betydande utnyttjandepotential. Det nya REPowerEU-kapitlet förväntas, utöver de befintliga åtgärderna, också ha varaktiga positiva effekter på Luxemburgs ekonomi och ytterligare stimulera landets gröna omställning. Investeringar i förnybar energi, energieffektivitet och elektrifiering av transporter förväntas ha en bestående inverkan på minskningen av växthusgasutsläpp och beroendet av fossila bränslen. Reformen kommer att ge en bestående effekt genom att förbättra ramvillkoren för hållbar biogasproduktion.

Övervakning och genomförande

- (44) De arrangemang som föreslås i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, är i enlighet med artikel 19.3 h i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.8 i bilaga V till samma förordning lämpliga (betyg A) för att säkerställa en effektiv övervakning och ett effektivt genomförande av återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet den planerade tidsplanen, delmålen och målen samt de relaterade indikatorerna.
- (45) Vid bedömningen av den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen, i enlighet med artikel 19.3 h i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.8 i bilaga V till samma förordning, konstaterades att den ursprungliga planen var lämplig (betyg A) för att säkerställa en effektiv övervakning och ett effektivt genomförande av planen, inbegripet den planerade tidsplanen, delmål och mål samt relaterade indikatorer.

- (46) Arten och omfattningen av de föreslagna ändringarna av Luxemburgs återhämtnings- och resiliensplan påverkar inte den tidigare bedömningen av den effektiva övervakningen och det effektiva genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen. I synnerhet är delmålen och målen som åtföljer de ändrade och nya åtgärderna, inbegripet de i REPowerEU-kapitlet, tydliga och realistiska och de föreslagna indikatorerna för dessa delmål och mål är relevanta, godtagbara och robusta. Delmål och mål är också av betydelse för redan genomförda åtgärder som är stödberättigade i enlighet med artikel 17.2 i förordning (EU) 2021/241. För att motivera en begäran om utbetalning måste dessa delmål och mål ha uppnåtts på ett tillfredsställande sätt över tid.

Kostnader

- (47) Den motivering som lämnats i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, för de uppskattade totala kostnaderna för återhämtnings- och resiliensplanen, är i enlighet med artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.9 i bilaga V till samma förordning i måttlig utsträckning (betyg B) rimlig och trovärdig och överensstämmer med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.
- (48) Inför kostnadsanalysen av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, är den motivering som Luxemburg lämnat angående summan för kostnadsändringarna i återhämtnings- och resiliensplanen trovärdig i rimlig utsträckning, i överensstämmelse med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till de förväntade nationella ekonomiska och sociala effekterna.

- (49) För åtgärderna i REPowerEU-kapitlet visar bedömningen av kostnadsberäkningarna och de styrkande handlingarna att merparten av kostnaderna är rimliga och trovärdiga. Fullständig kostnadsredovisning tillhandahölls för de nya åtgärderna. Slutligen överensstämmer de beräknade totala kostnaderna för återhämtnings- och resiliensplanen med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.

Skydd av unionens ekonomiska intressen

- (50) De arrangemang som föreslås i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, är i enlighet med artikel 19.3 j i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.10 i bilaga V till samma förordning lämpliga (betyg A) för att förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter vid användning av medel som tillhandahålls inom ramen för den förordningen och arrangemangen förväntas på ett ändamålsenligt sätt bidra till att dubbel finansiering via den förordningen och andra unionsprogram undviks. Detta påverkar inte tillämpningen av andra instrument och verktyg för att främja och verkställa efterlevnad av unionsrätten, däribland för att förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter samt för att skydda unionens finanser i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2092⁶.

⁶ Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2092 av den 16 december 2020 om en generell villkorlighetsordning för skydd av unionsbudgeten (EUT L 433 I, 22.12.2020, s. 1).

- (51) I den ursprungliga bedömningen drogs slutsatsen att de kontroll- och revisionsarrangemang som Luxemburg föreslog var lämpliga (betyg A) enligt kriterium 2.10 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241, under förutsättning att två delmål som gäller ett databassystem för övervakning av genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen uppnås i tid och att genomförandet av ytterligare förfaranden för skydd av unionens ekonomiska intressen slutförs, vilket bedömdes positivt med förbehåll för ett åtagande i samband med godkännandet av den första begäran om utbetalning. Direktoratet för ekonomi och budgetfrågor vid finansministeriet har det övergripande ansvaret för genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen och ansvarar på alla genomförandeorgans vägnar för de operativa och administrativa aspekterna av återhämtnings- och resiliensplanen. Revisionsmyndigheten för återhämtnings- och resiliensplanen, finansinspektionen (IGF), ansvarar för att genomföra systemrevisioner för att kontrollera att kontrollsystemet fungerar effektivt, samt insatsrevisioner för att ge garantier för att delmål och mål har uppnåtts.
- (52) Sedan den ursprungliga bedömningen har kommissionen haft tillgång till information om det faktiska genomförandet av Luxemburgs revisions- och kontrollsystem. Informationen omfattar preliminära slutsatser från den revision avseende skyddet av unionens ekonomiska intressen som utförts av kommissionen i Luxemburg.

- (53) Mot bakgrund av denna information anser kommissionen att det interna kontrollsystemet för Luxemburgs återhämtnings- och resiliensplan överlag är ändamålsenligt. Luxemburg har a) reviderat sina förfaranden för intressekonflikter, upptäckt av oriktigheter, övervakning av utgifter, dubbelfinansiering, offentlig upphandling och bidrag, och b) uppdaterat samordningsorganets interna förfaranden mot bakgrund av de iakttagelser som gjordes under revisionerna för att göra dem mer lämpliga och proportionerliga i förhållande till skyddet av EU:s ekonomiska intressen. Dessutom har Luxemburgs revisionsorgan reviderat sin revisionsstrategi.

Återhämtnings- och resiliensplanens enhetlighet

- (54) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet innehåller i enlighet med artikel 19.3 k i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.11 i bilaga V till samma förordning i stor utsträckning (betyg A) åtgärder för genomförandet av reformer och offentliga investeringsprojekt som utgör samordnade insatser.
- (55) Vid bedömningen av den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen, i enlighet med artikel 19.3 k i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.11 i bilaga V till samma förordning, ansågs den ursprungliga planen i stor utsträckning (betyg A) innehålla åtgärder för genomförandet av reformer och offentliga investeringsprojekt som utgör samordnade insatser.

- (56) Ändringarna av de befintliga delarna i återhämtnings- och resiliensplanen påverkar inte dess övergripande enhetlighet, med beaktande av hur åtgärderna ömsesidigt förstärker och kompletterar varandra. Det kompletterande REPowerEU-kapitlet är förenligt med de åtgärder som vidtagits inom ramen för den ursprungliga planen för återhämtning och resiliens för att stödja den gröna omställningen och stärker ytterligare ambitionsnivån hos de åtgärder som gäller hållbara bostäder och elektrifieringen av transporter. REPowerEU-kapitlet innehåller en kombination av en reform och tre investeringar som ömsesidigt förstärker och kompletterar varandra.

Samrådsprocess

- (57) Luxemburg har genomfört ytterligare samråd med berörda parter, inbegripet arbetsmarknadens parter, i samband med ändringen av återhämtnings- och resiliensplanen och utarbetandet av REPowerEU-kapitlet.

Positiv bedömning

- (58) Efter kommissionens positiva bedömning av Luxemburgs ändrade återhämtnings- och resiliensplan, inbegripet REPowerEU-kapitlet, då det konstaterades att återhämtnings- och resiliensplanen på ett tillfredsställande sätt uppfyller bedömningskriterierna i enlighet med artikel 20.2 i förordning (EU) 2021/241 och bilaga V till samma förordning, anges det i detta beslut vilka reformer och investeringsprojekt som är nödvändiga för att genomföra den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, liksom relevanta delmål, mål och indikatorer samt vilket belopp som unionen ställer till förfogande för genomförandet av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, i form av icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd.

Ekonomiskt bidrag

- (59) Den uppskattade totala kostnaden för Luxemburgs ändrade återhämtnings- och resiliensplan, inbegripet REPowerEU-kapitlet, uppgår till 241 100 776 EUR. Eftersom de uppskattade totala kostnaderna för den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, är högre än det uppdaterade högsta ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Luxemburg, bör det ekonomiska bidrag som beräknats i enlighet med artikel 11 i förordning (EU) 2021/241 och som anslagits för Luxemburgs ändrade återhämtnings- och resiliensplan, inbegripet REPowerEU-kapitlet, vara lika med det totala ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Luxemburgs ändrade återhämtnings- och resiliensplan, inbegripet REPowerEU-kapitlet. Detta belopp motsvarar 82 670 643 EUR.
- (60) I enlighet med artikel 21a.5 i förordning (EU) 2021/241 lämnade Luxemburg den 16 maj 2024 in en ansökan om fördelning av de inkomster som avses i artikel 21a.1 i den förordningen, fördelade mellan medlemsstaterna på grundval av de indikatorer som anges i metoden i bilaga IVa till den förordningen. De beräknade totala kostnaderna för reformer och investeringar med syfte att bidra till de mål som avses i artikel 21c.3 b–f i förordning (EU) 2021/241, vilken ingår i REPowerEU-kapitlet, uppgår till 176 746 699 EUR. Eftersom detta belopp är högre än den tilldelning som är tillgänglig för Luxemburg bör detta ytterligare icke återbetalningspliktiga ekonomiska stöd som är tillgängligt för Luxemburg motsvara tilldelningen. Detta belopp motsvarar 29 955 009 EUR.

- (61) I enlighet med artikel 4a i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1755⁷ lämnade Luxemburg den 28 februari 2024 dessutom in en motiverad begäran om att få överföra alla sina återstående preliminära anslag på 128 475 124 EUR från medlen i brexitjusteringsreserven till faciliteten. Detta belopp bör göras tillgängligt för att stödja reformer och investeringar i REPowerEU-kapitlet i form av ytterligare icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd.
- (62) Det totala ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Luxemburg bör vara 241 100 776 EUR.
- (63) Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör därför ändras i enlighet med detta. För tydlighetens skull bör bilagan till rådets genomförandebeslutet av den 13 juli 2021 ersättas helt.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

⁷ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1755 av den 6 oktober 2021 om inrättande av brexitjusteringsreserven (EUT L 357, 8.10.2021, s. 1).

Artikel 1

Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 om godkännande av bedömningen av återhämtnings- och resiliensplanen för Luxemburg ska ändras på följande sätt:

1. Artikel 1 ska ersättas med följande:

”Artikel 1

Godkännande av bedömningen av återhämtnings- och resiliensplanen

Bedömningen av Luxemburgs ändrade återhämtnings- och resiliensplan på grundval av kriterierna i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241 godkänns härmed. Reformer och investeringsprojekt i återhämtnings- och resiliensplanen, arrangemangen och tidsplanen för övervakning och genomförande av återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet relevanta delmål och mål, relevanta indikatorer för att mäta uppnåendet av planerade delmål och mål, samt arrangemang för att ge kommissionen fullständig tillgång till relevanta underliggande data anges i bilagan till detta beslut.”

2. I artikel 2 ska punkterna 1 och 2 ersättas med följande:

”1. Unionen ska göra ett ekonomiskt bidrag i form av icke återbetalningspliktigt stöd motsvarande 241 100 776 EUR* tillgängligt för Luxemburg. Detta bidrag omfattar följande:

- a) Ett belopp om 76 625 886 EUR som ska finnas tillgängligt så att det kan bli föremål för ett rättsligt åtagande senast den 31 december 2022.
- b) Ett belopp om 6 044 757 EUR som ska finnas tillgängligt så att det kan bli föremål för ett rättsligt åtagande från och med den 1 januari 2023 till och med den 31 december 2023.
- c) Ett belopp om 29 955 009 EUR**, i enlighet med artikel 21a.6 i förordning (EU) 2021/241, enbart för reformer och investeringar som syftar till att bidra till målen som avses i artikel 21c.3 b–f i den förordningen.
- d) Ett belopp på 128 475 124 EUR, överfört från brexitjusteringsreserven till faciliteten.

2. Kommissionen ska göra unionens ekonomiska bidrag tillgängligt för Luxemburg i delbetalningar i enlighet med bilagan till detta beslut. Ett belopp om 12 136 030 EUR ska göras tillgängligt som förfinansiering i enlighet med artikel 13 i förordning (EU) 2021/241.

Förfinansiering och delbetalningar får betalas ut av kommissionen i en eller flera trancher. Storleken på sådana trancher ska vara beroende av tillgången till finansiella medel.”

-
- * Detta belopp motsvarar den slutliga tilldelningen efter avdrag för Luxemburgs proportionella andel av utgifterna som avses i artikel 6.2 i förordning (EU) 2021/241, beräknat i enlighet med metoden i artikel 11 i den förordningen.
- ** Detta belopp motsvarar den slutliga tilldelningen efter avdrag för Luxemburgs proportionella andel av utgifterna som avses i artikel 6.2 i förordning (EU) 2021/241, beräknat i enlighet med metoden i bilaga IVa till den förordningen.”

3. Bilagan ska ersättas med texten i bilagan till detta beslut.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till Storhertigdömet Luxemburg.

Utfärdat i ... den ...

På rådets vägnar

[...]

Ordförande
