

Bruselj, 13. september 2024
(OR. en)

12569/24

Medinstitucionalna zadeva:
2024/0205(NLE)

ECOFIN 908
UEM 266
FIN 738
CADREFIN 132

ZAKONODAJNI AKTI IN DRUGI INSTRUMENTI

Zadeva: IZVEDBENI SKLEP SVETA o spremembi Izvedbenega sklepa z dne 13. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Luksemburg

IZVEDBENI SKLEP SVETA

z dne ...

**o spremembi Izvedbenega sklepa z dne 13. julija 2021 o odobritvi
ocene načrta za okrevanje in odpornost za Luksemburg**

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) 2021/241 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. februarja 2021 o
vzpostavitvi Mehanizma za okrevanje in odpornost¹ in zlasti člena 20(1) Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

¹ UL L 57, 18.2.2021, str. 17.

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Potem ko je Luksemburg 30. aprila 2021 predložil nacionalni načrt za okrevanje in odpornost, je Komisija Svetu zanj predlagala pozitivno oceno. Svet je odobril pozitivno oceno z Izvedbenim sklepom (v nadaljnjem besedilu: Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021)². Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 je bil spremenjen 17. januarja 2023³.
- (2) Luksemburg je 16. maja 2024 Komisiji predložil spremenjeni nacionalni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU v skladu s členom 21c Uredbe (EU) 2021/241.
- (3) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vsebuje utemeljeno zahtevo Komisiji, da predlaga spremembo Izvedbenega sklepa Sveta z dne 13. julija 2021 v skladu s členom 21(1) Uredbe (EU) 2021/241, saj načrta za okrevanje in odpornost zaradi objektivnih okoliščin delno naj ne bi bilo več mogoče uresničiti. Spremembe načrta za okrevanje in odpornost, ki jih je predložil Luksemburg, se nanašajo na štiri ukrepe.

² Glejte dokumente: ST 10155/21 in ST 10155/21 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Glejte dokument: ST 16022/22.

- (4) Svet je 14. julija 2023 na Luksemburg naslovil priporočila v okviru evropskega semestra. Svet je Luksemburgu priporočil, naj postopoma odpravi energetske podporne ukrepe; zagotovi preudarno fiskalno politiko; ohrani nacionalno financirane javne naložbe in zagotovi učinkovito črpanje nepovratnih sredstev iz mehanizma za okrevanje in odpornost (v nadaljnjem besedilu: mehanizem) ter drugih sredstev EU; po letu 2024 še naprej izvaja srednjeročno fiskalno strategijo postopne in vzdržne konsolidacije v kombinaciji z naložbami in reformami, ki spodbujajo večjo trajnostno rast; zmanjša tveganja, povezana s trgom stanovanjskih nepremičnin; obravnava dolgoročno vzdržnost pokojninskega sistema; okrepi ukrepe za učinkovit boj proti agresivnemu davčnemu načrtovanju ter izboljša uspešnost in pravičnost šolskega izobraževalnega sistema. Kar zadeva energijo, je Svet Luksemburgu priporočil, naj zmanjša odvisnost od fosilnih goriv s pospešitvijo uvajanja obnovljivih virov energije in zmogljivosti za prenos električne energije, olajšanjem postopkov za izdajo dovoljenj ter naložbami v energijsko učinkovitost; podpira občine pri razvoju podrobnih lokalnih načrtov za energijo iz obnovljivih virov ter sisteme daljinskega ogrevanja in hlajenja; spodbuja elektrifikacijo prometa in vlaga v javni prevoz ter okrepi prizadevanja politike glede spretnosti, potrebnih za zeleni prehod.
- (5) Komisija je po oceni napredka pri izvajanju vseh zadevnih specifičnih priporočil za državo ob predložitvi spremenjenega nacionalnega načrta za okrevanje in odpornost ugotovila, da je bil dosežen znaten napredek v zvezi s priporočilom iz leta 2023 o pospešitvi uvajanja energije iz obnovljivih virov in priporočilom iz leta 2020 o ublažitvi vpliva krize zaradi COVID-19 za zaposlovanje.

- (6) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost je bil predložen po postopku posvetovanja, izvedenem v skladu z nacionalnim pravnim okvirom, v katerem so sodelovali organi in socialni partnerji. Povzetek posvetovanj je bil predložen skupaj s spremenjenim nacionalnim načrtom za okrevanje in odpornost. Komisija je na podlagi člena 19 Uredbe (EU) 2021/241 ocenila ustreznost, uspešnost, učinkovitost in skladnost spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost v skladu s smernicami za ocenjevanje iz Priloge V k navedeni uredbi.

Spremembe na podlagi člena 21 Uredbe (EU) 2021/241

- (7) Spremembe načrta za okrevanje in odpornost, ki jih je Luksemburg predložil zaradi objektivnih okoliščin, se nanašajo na štiri ukrepe.
- (8) Luksemburg je pojasnil, da enega ukrepa, tj. „Projekta ‚Neischmelz‘ v Dudelangeu – energija iz obnovljivih virov“, v življenjski dobi mehanizma ni več mogoče doseči zaradi nepričakovanih zamud pri gradbenih delih, ker je bil na gradbišču odkrit redek biotop. To zadeva mejnik 1C-4, mejnik 1C-5, mejnik 1C-6, cilj 1C-7 oziroma mejnik 1C-8 v okviru komponente „1C – Povečanje ponudbe cenovno dostopnih in trajnostnih javnih stanovanj“. Poleg tega tudi ukrepa „Naložba 2: Telemedicinska rešitev za zdravstveno spremljanje pacientov na daljavo“ ni več mogoče doseči na enak način zaradi nerazpoložljivosti prvotno predvidene lastniške rešitve IT in spremenjenih okoliščin po koncu krize zaradi COVID-19. To zadeva mejnik 1B-8 v okviru komponente „1B: Krepitev odpornosti zdravstvenega sistema“. Na podlagi tega je Luksemburg zaprosil za črtanje naložbe v okviru komponente 1C in spremembo naložbe 2 v okviru komponente 1B. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

- (9) Luksemburg je nadalje zaprosil za uporabo sredstev, ki so bila sproščena s črtanjem naložbe v okviru komponente 1C in spremembo naložbe 2 v okviru komponente 1B na podlagi člena 21 Uredbe (EU) 2021/241, v skupnem znesku 18 884 883 EUR za povečanje stopnje izvajanja „Naložbe 2: Spodbujanje brezemisijske in aktivne mobilnosti“ iz poglavja REPowerEU. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.
- (10) Luksemburg je pojasnil, da bi bilo treba tri ukrepe spremeniti v prid izvajanju boljših alternativ, da bi se dosegle prvotne ambicije ukrepov. To zadeva mejnika 3B-5 in 3B-6 „Naložbe 2: Razvoj MyGuichet – projekt 1/3 – virtualni termini“ ter mejnika 3B-11 in 3B-12 „Naložbe 3: eADEM“ v okviru komponente „3B: Posodabljanje javne uprave“. S spremembami bi se črtale nepotrebne podrobnosti opisov ukrepov, ki ne prispevajo k doseganju ciljev teh ukrepov, da bi se zmanjšalo neupravičeno upravno breme.
- (11) Komisija meni, da razlogi, ki jih je navedel Luksemburg, upravičujejo spremembe na podlagi člena 21(2) Uredbe (EU) 2021/241.

Poglavje REPowerEU na podlagi člena 21c Uredbe (EU) 2021/241

- (12) Poglavje REPowerEU vključuje eno novo reformo in tri nove naložbe. Reforma „Nacionalna strategija za bioplin“ revidira luksemburški program podpore za proizvodnjo električne energije in bioplina ter prispeva k cilju povečanja proizvodnje in uporabe trajnostnega biometana. Naložba 1 je shema finančne podpore za projekte energetske prenove in gradnje stanovanj. Njen cilj je večja energijska učinkovitost stavb ter povečanje deleža in pospešitev uvajanja energije iz obnovljivih virov. Naložba 2 je shema finančne podpore za nakup brezemisijских vozil in koles, ki prispeva k cilju podpiranja brezemisijškega prometa. Naložba 3 je shema finančne podpore za podjetja, ki nameščajo fotovoltaične elektrarne za lastno porabo, kar olajšuje uvajanje energije iz obnovljivih virov. Uvajanje energije iz obnovljivih virov in boljša energijska učinkovitost prispevata k zmanjšanju ranljivosti v prihodnjih zimskih sezonah.
- (13) Komisija je spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, ocenila glede na merila za ocenjevanje iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2021/241.
- (14) Spremeniti bi bilo treba porazdelitev mejnikov in ciljev po obrokih, da se upoštevajo nova dodelitev v okviru poglavja REPowerEU, spremembe načrta in okvirna časovnica, ki jih je predložil Luksemburg.

Uravnotežen odziv, ki prispeva k šestim stebrom

- (15) V skladu s členom 19(3), točka (a), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.1, k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, v veliki meri (ocena A) predstavlja celovit in ustrezno uravnotežen odziv na gospodarske in socialne razmere ter s tem ustrezno prispeva k vsem šestim stebrom iz člena 3 navedene uredbe ob upoštevanju specifičnih izzivov, s katerimi se sooča zadevna država članica, in dodeljenih finančnih sredstev zadevne države članice.
- (16) Prvotni načrt za okrevanje in odpornost je predstavljal celovit in ustrezno uravnotežen odziv (ocena A) na takratne gospodarske in socialne razmere ter ustrezno prispeval k vsem šestim stebrom iz člena 3 Uredbe (EU) 2021/241.
- (17) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, še naprej celovito zajema vseh šest stebrov in vsebuje znatno število komponent, ki podpirajo več kot en steber. Kljub naložbam, črtanim iz prvotnega načrta za okrevanje in odpornost na podlagi člena 21 Uredbe (EU) 2021/241, nabor ukrepov iz spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, ustreza ciljem mehanizma, z ustreznim splošnim ravnovesjem med stebri zaradi ukrepov, ki so ponovno vključeni v poglavje REPowerEU v skladu s členom 21c(3) navedene uredbe. Ukrepi, vključeni v poglavje REPowerEU, prispevajo zlasti k stebrom zelenega prehoda, pametne, trajnostne in vključujoče rasti ter socialne in teritorialne kohezije.

Obravnava vseh ali pomembnega dela izzivov, opredeljenih v specifičnih priporočilih za državo

- (18) V skladu s členom 19(3), točka (b), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.2, k navedeni uredbi se pričakuje, da bo spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost prispeval k učinkovitemu obravnavanju vseh ali pomembnega dela izzivov (ocena A), opredeljenih v zadevnih specifičnih priporočilih za državo, vključno z njihovimi fiskalnimi vidiki, naslovljenih na Luksemburg, ali izzivov, opredeljenih v drugih ustreznih dokumentih, ki jih je Komisija uradno sprejela v okviru evropskega semestra.
- (19) Komisija je po oceni napredka pri izvajanju vseh zadevnih specifičnih priporočil za državo v okviru evropskega semestra 2024 ugotovila, da je bil dosežen znaten napredek v zvezi s priporočilom iz leta 2023 o pospešitvi uvajanja energije iz obnovljivih virov in priporočilom iz leta 2020 o ublažitvi posledic krize zaradi COVID-19 za zaposlovanje.
- (20) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vključuje obsežen sklop reform in naložb, ki se vzajemno krepijo in prispevajo k učinkovitemu obravnavanju vseh ali pomembnega dela gospodarskih in socialnih izzivov, opredeljenih v specifičnih priporočilih za državo, ki jih je Svet v okviru evropskega semestra naslovil na Luksemburg, zlasti v zvezi s trgov stanovanjskih nepremičnin, stopnjo delovne aktivnosti starejših delavcev, trajnostnim prometom ter spretnostmi, potrebnimi za zeleni prehod.

- (21) Poglavje REPowerEU obravnava izzive, opredeljene v specifičnih priporočilih za državo v zvezi z energetske politiko in zelenim prehodom. Zlasti ukrepi iz poglavja REPowerEU – reforma okvira za trajnostni bioplín ter naložbe, ki zagotavljajo finančno podporo za projekte na področju energijske učinkovitosti in energije iz obnovljivih virov v stanovanjskih objektih, brezemisijško mobilnost in male fotovoltaične naprave – neposredno obravnavajo priporočilo 4 iz leta 2023 glede potrebe po zmanjšanju splošne odvisnosti od fosilnih goriv, zlasti v njegovih poddelih o naložbah v energijsko učinkovitost in spodbujanju elektrifikacije prometa.

Prispevek k potencialu rasti, ustvarjanju delovnih mest ter gospodarski, socialni in institucionalni odpornosti

- (22) V skladu s členom 19(3), točka (c), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.3, k navedeni uredbi se pričakuje, da bo imel spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, velik vpliv (ocena A) na krepitev potenciala rasti, ustvarjanje delovnih mest ter gospodarsko, socialno in institucionalno odpornost Luksemburga, s tem pa prispeval k izvajanju evropskega stebra socialnih pravic, vključno s spodbujanjem politik za otroke in mlade, ter na ublažitev gospodarskih in socialnih posledic krize zaradi COVID-19 ter s tem okrepil ekonomsko, socialno in teritorialno kohezijo in konvergenco v Uniji.
- (23) V oceni prvotnega načrta za okrevanje in odpornost v skladu s členom 19(3), točka (c), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.3, k navedeni uredbi je bilo ugotovljeno, da naj bi imel prvotni načrt za okrevanje in odpornost velik vpliv na krepitev potenciala rasti, ustvarjanje delovnih mest ter gospodarsko, socialno in institucionalno odpornost (ocena A) Luksemburga.

- (24) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost še naprej vključuje znatne naložbe in reforme za odpravo ranljivosti gospodarstva in obravnavo ekonomske kohezije. To vključuje reformo za izboljšanje dostopnosti stanovanj; reforme in naložbe v učinkovitejši zdravstveni sistem; ukrepe za povečanje udeležbe na trgu dela ter naložbe v digitalizacijo javne uprave.
- (25) Socialna kohezija se krepi z ukrepi za izpopolnjevanje in preusposabljanje, zlasti z naložbami, ki so namenjene starejšim delavcem, in odpravljanjem vrzeli pri dostopu do zdravstvenega varstva, s čimer se prispeva k izvajanju evropskega stebra socialnih pravic.

Načelo, da se ne škoduje bistveno

- (26) V skladu s členom 19(3), točka (d), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.4, k navedeni uredbi se pričakuje, da bo spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, zagotovil, da noben ukrep (ocena A) za izvajanje reform in naložbenih projektov, vključenih v načrt za okrevanje in odpornost, ne bo bistveno škodoval okoljskim ciljem v smislu člena 17 Uredbe (EU) 2020/852 Evropskega parlamenta in Sveta⁴ (načelo, da se ne škoduje bistveno).
- (27) Spremembe ukrepov, vključenih v prvotni načrt za okrevanje in odpornost, ne vplivajo na oceno načela, da se ne škoduje bistveno, zato ta ostaja enaka.

⁴ Uredba (EU) 2020/852 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. junija 2020 o vzpostavitvi okvira za spodbujanje trajnostnih naložb ter spremembi Uredbe (EU) 2019/2088 (UL L 198, 22.6.2020, str. 13).

- (28) Za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, je v skladu z metodologijo iz obvestila Komisije z naslovom „Tehnične smernice za uporabo ‚načela, da se ne škoduje bistveno‘ v skladu z uredbo o vzpostavitvi mehanizma za okrevanje in odpornost“⁵ ocenjeno, da spoštuje načelo, da se ne škoduje bistveno. V oceni je bilo ugotovljeno, da pri vseh novih ukrepih iz poglavja REPowerEU bodisi ni tveganja za bistveno škodovanje bodisi je bila v primerih, v katerih je ugotovljeno tveganje, izvedena podrobnejša ocena, ki dokazuje, da se ne škoduje bistveno. Po potrebi so zahteve glede skladnosti z načelom, da se ne škoduje bistveno, vključene v zasnovo ukrepa.

Prispevek k ciljem REPowerEU

- (29) V skladu s členom 19(3), točka (da), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.12, k navedeni uredbi se pričakuje, da bo poglavje REPowerEU v veliki meri (ocena A) učinkovito prispevalo k energetske varnosti, diverzifikaciji oskrbe Unije z energijo, povečanju uporabe energije iz obnovljivih virov in energijske učinkovitosti, povečanju zmogljivosti za shranjevanje energije ali potrebnemu zmanjšanju odvisnosti od fosilnih goriv pred letom 2030.

⁵ UL C 58, 18.2.2021, str. 1.

- (30) Pričakuje se, da bo izvajanje predvidenih ukrepov učinkovito prispevalo k energijski učinkovitosti, uvajanju energije iz obnovljivih virov in brezemisijскому prometu. Reforma glede strategije za trajnostni bioplin obravnava cilj povečanja proizvodnje in uporabe trajnostnega biometana. Cilj naložb v energetsko prenovo stanovanj je večja energijska učinkovitost stavb ter povečanje deleža in pospešitev uvajanja energije iz obnovljivih virov. Uvedba energije iz obnovljivih virov je tudi cilj naložb v fotovoltaične naprave v podjetjih za lastno porabo. Naložbe, ki zagotavljajo finančno podporo posameznikom za nakup brezemisijских vozil, prispevajo k cilju podpiranja brezemisijского prometa.
- (31) Poglavje REPowerEU je skladno z zavezo Luksemburga k zmanjšanju emisij toplogrednih plinov. Ukrepi za trajnostna stanovanja in promet krepijo ukrepe, vključene v prvotni načrt za okrevanje in odpornost.
- (32) V poglavju REPowerEU je obravnavana tudi potreba po diverzifikaciji in preusmeritvi od fosilnih goriv s pospeševanjem uvajanja energije iz obnovljivih virov, s čimer se bo povečala zanesljivost oskrbe Luksemburga z energijo.

Ukrepi s čezmejno ali večdržavno razsežnostjo ali učinkom

- (33) V skladu s členom 19(3), točka (db), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.13, k navedeni uredbi se pričakuje, da bodo imeli ukrepi, vključeni v poglavje REPowerEU, v veliki meri (ocena A) čezmejno ali večdržavno razsežnost ali učinek.

- (34) Poglavje REPowerEU prispeva k zagotovitvi oskrbe z energijo v Uniji kot celoti, tudi z reševanjem izzivov, ugotovljenih v najnovejši oceni potreb, ki jo je pripravila Komisija, v skladu s cilji iz člena 21c(3) Uredbe (EU) 2021/241, ob upoštevanju finančnega prispevka, ki je na voljo Luksemburgu. Ukrepi, vključeni v poglavje REPowerEU, prispevajo k zmanjšanju odvisnosti Luksemburga od uvožene energije in fosilnih goriv z razvojem dodatnih zmogljivosti za energijo iz obnovljivih virov. Poglavje REPowerEU prispeva tudi k zmanjšanju odvisnosti od fosilnih goriv in povpraševanja po energiji s podpiranjem energetske prenove stanovanjskih stavb in nadaljnjim omogočanjem trajnostnega prometa.
- (35) Skupni ocenjeni stroški teh ukrepov skupaj znašajo 94 milijonov EUR, kar znaša 53 % ocenjenih stroškov poglavja REPowerEU in je več kot okvirni cilj v višini 30 %.

Prispevek k zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo

- (36) V skladu s členom 19(3), točka (e), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.5, k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, vsebuje ukrepe, ki v veliki meri (ocena A) prispevajo k zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo, ali k obravnavanju izzivov, ki iz tega izhajajo. Za ukrepe, s katerimi se podpirajo podnebni cilji, je namenjen znesek, ki predstavlja 80,1 % skupnih dodeljenih sredstev za načrt za okrevanje in odpornost ter 90,3 % skupnih ocenjenih stroškov ukrepov v poglavju REPowerEU, izračunanih v skladu z metodologijo iz Priloge VI k Uredbi (EU) 2021/241. V skladu s členom 17 navedene uredbe je spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, skladen z informacijami iz nacionalnega energetskega in podnebnega načrta za obdobje 2021–2030 ter osnutka njegove posodobitve iz leta 2023.
- (37) Učinek črtanih in spremenjenih ukrepov na splošne ambicije načrta za okrevanje in odpornost v zvezi z zelenim prehodom je omejen, saj se sredstva, ki so bila dodeljena za črtani ukrep, uporabljajo za ukrepe iz poglavja REPowerEU. Poglavje REPowerEU pomembno prispeva k podpori nadaljevanju zelenega prehoda Luksemburga, saj vse nove reforme in naložbe prispevajo k temu cilju. Cilj reforme in naložb je zmanjšati odvisnost od fosilnih goriv, povečati energijsko učinkovitost, pospešiti uvajanje obnovljivih virov energije in podpreti brezemisijski promet.

- (38) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, še naprej znatno prispeva k zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo, in k doseganju podnebnih ciljev Unije za leto 2030 ob hkratnem izpolnjevanju cilja Unije glede podnebne nevtralnosti do leta 2050.

Prispevek k digitalnemu prehodu

- (39) V skladu s členom 19(3), točka (f), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.6, k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vsebuje ukrepe, ki v veliki meri prispevajo k digitalnemu prehodu ali k obravnavanju izzivov, ki iz tega izhajajo. Za ukrepe, ki podpirajo digitalne cilje, je namenjen znesek, ki predstavlja 37,5 % skupnih dodeljenih sredstev za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, izračunanih v skladu z metodologijo iz Priloge VII k Uredbi (EU) 2021/241.
- (40) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost še naprej znatno prispeva k digitalnemu prehodu z več naložbami za digitalizacijo javne uprave in zdravstvenega varstva ter z razvojem izjemno varne komunikacijske infrastrukture, ki temelji na kvantni tehnologiji.

Trajen učinek

- (41) V skladu s členom 19(3), točka (g), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.7, k navedeni uredbi se pričakuje, da bo imel spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, v veliki meri (ocena A) trajen učinek na Luksemburg.

- (42) V oceni prvotnega načrta za okrevanje in odpornost v skladu s členom 19(3), točka (g), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.7, k navedeni uredbi je bilo ugotovljeno, da naj bi imel prvotni načrt za okrevanje in odpornost v veliki meri trajen učinek na Luksemburg (ocena A).
- (43) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost se še naprej osredotoča na inovativne in trajnostne gospodarske dejavnosti z znatnim potencialom izkoriščanja. Poleg obstoječih ukrepov naj bi imelo tudi poglavje REPowerEU trajne pozitivne učinke na luksemburško gospodarstvo in naj bi dodatno spodbudilo njegov zeleni prehod. Pričakuje se, da bodo imele naložbe v energijo iz obnovljivih virov, energijsko učinkovitost in elektrifikacijo prometa trajen učinek na zmanjšanje emisij toplogrednih plinov in odvisnosti od fosilnih goriv. Reforma bo imela trajen učinek z izboljšanjem okvirnih pogojev za trajnostno proizvodnjo bioplina.

Spremljanje in izvajanje

- (44) V skladu s členom 19(3), točka (h), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.8, k navedeni uredbi so ureditve, predlagane v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, ustrezne (ocena A) za zagotovitev učinkovitega spremljanja in izvajanja načrta za okrevanje in odpornost, vključno s predvidenim časovnim razporedom, mejniki in cilji ter povezanimi kazalniki.
- (45) Pri oceni prvotnega načrta za okrevanje in odpornost v skladu s členom 19(3), točka (h), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.8, k navedeni uredbi je bilo ugotovljeno, da je bil prvotni načrt za okrevanje in odpornost ustrezen (ocena A) za zagotovitev učinkovitega spremljanja in izvajanja načrta za okrevanje in odpornost, vključno s predvidenim časovnim razporedom, mejniki in cilji ter povezanimi kazalniki.

- (46) Narava in obseg predlaganih sprememb načrta za okrevanje in odpornost Luksemburga ne vplivata na prejšnjo oceno učinkovitega spremljanja in izvajanja načrta za okrevanje in odpornost. Zlasti so mejniki in cilji, ki spremljajo spremenjene in nove ukrepe, vključno s tistimi iz poglavja REPowerEU, jasni in realistični, predlagani kazalniki za te mejnike in cilje pa so ustrezni, sprejemljivi in robustni. Mejniki in cilji veljajo tudi za ukrepe, ki so že bili izvedeni in ki so upravičeni na podlagi člena 17(2) Uredbe (EU) 2021/241. Da se upraviči zahtevek za izplačilo, je potrebno zadovoljivo izpolnjevanje teh mejnikov in ciljev v daljšem časovnem obdobju.

Izračun stroškov

- (47) V skladu s členom 19(3), točka (i), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.9, k navedeni uredbi je utemeljitev v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, o znesku ocenjenih skupnih stroškov načrta za okrevanje in odpornost v srednji meri (ocena B) razumna in verjetna, skladna z načelom stroškovne učinkovitosti ter sorazmerna s pričakovanim nacionalnim gospodarskim in socialnim učinkom.
- (48) Za oceno stroškov revidiranega načrta za okrevanje in odpornost je utemeljitev, ki jo je Luksemburg predložil o znesku sprememb stroškov načrta za okrevanje in odpornost, v razumni meri verjetna, skladna z načelom stroškovne učinkovitosti ter sorazmerna s pričakovanim nacionalnim gospodarskim in socialnim učinkom.

- (49) Za ukrepe iz poglavja REPowerEU je iz ocene ocen stroškov in podporne dokumentacije razvidno, da je večina stroškov razumnih in verjetnih. Za nove ukrepe je bil predložen pregled celotnih stroškov. Poleg tega so ocenjeni skupni stroški načrta za okrevanje in odpornost v skladu z načelom stroškovne učinkovitosti in sorazmerni s pričakovanim nacionalnim gospodarskim in socialnim učinkom.

Zaščita finančnih interesov Unije

- (50) V skladu s členom 19(3), točka (j), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.10, k navedeni uredbi so ureditve, predlagane v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, ustrezne (ocena A) za preprečevanje, odkrivanje in odpravljanje korupcije, goljufij in nasprotij interesov pri uporabi sredstev, zagotovljenih v okviru navedene uredbe, ter naj bi učinkovito preprečevale dvojno financiranje v okviru navedene uredbe in drugih programov Unije. To ne posega v uporabo drugih instrumentov in orodij za spodbujanje in zagotavljanje skladnosti s pravom Unije, tudi za preprečevanje, odkrivanje in odpravljanje korupcije, goljufij in nasprotij interesov ter zaščito proračuna Unije v skladu z Uredbo (EU, Euratom) 2020/2092 Evropskega parlamenta in Sveta⁶.

⁶ Uredba (EU, Euratom) 2020/2092 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. decembra 2020 o splošnem režimu pogojenosti za zaščito proračuna Unije (UL L 433 I, 22.12.2020, str. 1).

- (51) V prvotni oceni je bilo ugotovljeno, da so bile ureditve nadzora in revizije, ki jih je predlagal Luksemburg, ustrezne (ocena A) v skladu z Prilogo V, merilo 2.10 Uredbe (EU) 2021/241, če bosta pravočasno izpolnjena dva mejnika, povezana s sistemom repozitorija za spremljanje izvajanja mehanizma za okrevanje in odpornost ter dokončanjem izvajanja nadaljnjih postopkov za zaščito finančnih interesov EU, ki sta bila pozitivno ocenjena ob upoštevanju zaveze pri odobritvi prvega zahtevka za plačilo. Direktorat za gospodarske in proračunske zadeve na ministrstvu za finance je na splošno odgovoren za izvajanje načrta za okrevanje in odpornost ter je v imenu vseh izvajalskih organov odgovoren za operativne in upravne vidike načrta za okrevanje in odpornost. Revizijski organ za mehanizem za okrevanje in odpornost, splošni finančni inšpektorat, je odgovoren za izvajanje revizij sistema za preverjanje učinkovitosti delovanja kontrolnega sistema ter revizij operacij za zagotavljanje doseganja mejnikov in ciljev.
- (52) Od prvotne ocene je Komisija pridobila informacije o dejanskem izvajanju luksemburškega sistema revizije in nadzora. To vključuje ugotovitve revizije na področju zaščite finančnih interesov Unije, ki jo je v Luksemburgu izvedla Komisija.

- (53) Komisija glede na te informacije meni, da je sistem notranje kontrole iz načrta za okrevanje in odpornost Luksemburga na splošno ustrezen. Luksemburg je revidiral
- (a) postopke v zvezi z nasprotjem interesov, odkrivanjem nepravilnosti, spremljanjem odhodkov, dvojnim financiranjem, javnimi naročili in nepovratnimi sredstvi ter
 - (b) posodobil notranje postopke usklajevalnega organa glede na ugotovitve revizij, da bi bili bolj primerni in sorazmerni z zaščito finančnih interesov EU. Poleg tega je luksemburško revizijsko telo revidiralo svojo revizijsko strategijo.

Skladnost načrta za okrevanje in odpornost

- (54) V skladu s členom 19(3), točka (k), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.11, k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, v precejšnji meri (ocena A) vključuje ukrepe za izvajanje reform in javnih naložbenih projektov, ki predstavljajo usklajeno delovanje.
- (55) Pri oceni prvotnega načrta za okrevanje in odpornost v skladu s členom 19(3), točka (k), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.11, k navedeni uredbi je bilo ugotovljeno, da prvotni načrt za okrevanje in odpornost v precejšnji meri (ocena A) vključuje ukrepe za izvajanje reform in javnih naložbenih projektov, ki predstavljajo usklajeno delovanje.

- (56) Spremembe obstoječih komponent načrta za okrevanje in odpornost ne spreminjajo splošne skladnosti načrta za okrevanje in odpornost glede na to, kako se ukrepi medsebojno krepijo in dopolnjujejo. Dodatno poglavje REPowerEU je skladno z ukrepi, uvedenimi v okviru prvotnega načrta za okrevanje in odpornost za podporo zelenemu prehodu, in dodatno krepi ambicije ukrepov, ki so povezani s trajnostnimi stanovanji in elektrifikacijo prometa. Poglavje REPowerEU vključuje dosledno kombinacijo reforme in treh naložb, ki se medsebojno krepijo in dopolnjujejo.

Postopek posvetovanja

- (57) Luksemburg je izvedel dodatna posvetovanja z deležniki v okviru spremembe načrta za okrevanje in odpornost ter priprave poglavja REPowerEU, pri čemer so sodelovali socialni partnerji.

Pozitivna ocena

- (58) Potem ko je Komisija pozitivno ocenila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, z ugotovitvijo, da načrt zadovoljivo izpolnjuje merila za ocenjevanje iz Uredbe (EU) 2021/241, bi bilo treba v skladu s členom 20(2) navedene uredbe in Prilogo V k njej določiti reforme in naložbene projekte, potrebne za izvajanje spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, ustrezne mejnike, cilje in kazalnike ter znesek, ki ga Unija da na voljo za njegovo izvajanje v obliki nepovratne finančne podpore, vključno s poglavjem REPowerEU.

Finančni prispevek

- (59) Ocenjeni skupni stroški spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost Luksemburga, vključno s poglavjem REPowerEU, znašajo 241 100 776 EUR. Ker je znesek ocenjenih skupnih stroškov spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost višji od posodobljenega najvišjega finančnega prispevka, ki je na voljo za Luksemburg, bi moral biti finančni prispevek, izračunan v skladu s členom 11 Uredbe (EU) 2021/241 in dodeljen za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost Luksemburga, vključno s poglavjem REPowerEU, enak skupnemu znesku finančnega prispevka, ki je na voljo za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost Luksemburga, vključno s poglavjem REPowerEU. Ta znesek je 82 670 643 EUR.
- (60) Na podlagi člena 21a(5) Uredbe (EU) 2021/241 je Luksemburg 16. maja 2024 predložil zahtevek za dodelitev prihodkov iz člena 21a(1) navedene uredbe, ki se porazdelijo med države članice na podlagi kazalnikov, določenih v metodologiji iz Priloge IVa k tej uredbi. Ocenjeni skupni stroški reform in naložb, katerih namen je prispevati k zastavljenim ciljem iz člena 21c(3), točke (b) do (f) Uredbe (EU) 2021/241, vključenih v poglavje REPowerEU, znašajo 176 746 699 EUR. Ker je ta znesek višji od deleža dodeljenih sredstev, ki je na voljo za Luksemburg, bi morala biti dodatna nepovratna finančna podpora, ki je na voljo za Luksemburg, enaka deležu dodeljenih sredstev. Ta znesek je 29 955 009 EUR.

- (61) Poleg tega je Luksemburg 28. februarja 2024 v skladu s členom 4a Uredbe (EU) 2021/1755 Evropskega parlamenta in Sveta⁷ predložil utemeljeno zahtevo za prerazporeditev vseh preostalih okvirno dodeljenih sredstev v višini 128 475 124 EUR iz rezerve za prilagoditev na brexit v mehanizem. Ta znesek bi bilo treba dati na voljo za podporo reformam in naložbam iz poglavja REPowerEU kot dodatno nepovratno finančno podporo.
- (62) Skupni finančni prispevek, ki je na voljo za Luksemburg, bi moral znašati 241 100 776 EUR.
- (63) Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo zato treba ustrezno spremeniti. Zaradi jasnosti bi bilo treba Prilogo k Izvedbenemu sklepu Sveta z dne 13. julija 2021 v celoti nadomestiti –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

⁷ Uredba (EU) 2021/1755 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 6. oktobra 2021 o vzpostavitvi rezerve za prilagoditev na brexit (UL L 357, 8.10.2021, str. 1).

Člen 1

Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Luksemburg se spremeni:

- (1) člen 1 se nadomesti z naslednjim:

„Člen 1

Odobritev ocene načrta za okrevanje in odpornost

Ocena spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost Luksemburga na podlagi meril iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2021/241 se odobri. Reforme in naložbeni projekti v okviru načrta za okrevanje in odpornost, ureditve in časovni raspored za spremljanje in izvajanje načrta za okrevanje in odpornost, vključno z ustreznimi mejniki in cilji, zadevni kazalniki v zvezi z izpolnjevanjem predvidenih mejnikov in ciljev ter ureditve za zagotavljanje popolnega dostopa Komisije do zadevnih osnovnih podatkov so določeni v Prilogi k temu sklepu.“;

(2) v členu 2 se odstavka 1 in 2 nadomestita z naslednjim:

„1. Unija da Luksemburgu na voljo finančni prispevek v obliki nepovratne podpore v višini 241 100 776 EUR*. Ta prispevek vključuje:

- (a) znesek v višini 76 625 886 EUR, ki se da na voljo za pravno obveznost, ki se sprejme do 31. decembra 2022;
- (b) znesek v višini 6 044 757 EUR, ki se da na voljo za pravno obveznost, ki se sprejme od 1. januarja 2023 do 31. decembra 2023;
- (c) znesek v višini 29 955 009 EUR** v skladu s členom 21a(6) Uredbe (EU) 2021/241 izključno za reforme in naložbe, katerih namen je prispevati k zastavljenim ciljem iz člena 21c(3), točke (b) do (f) navedene uredbe;
- (d) znesek v višini 128 475 124 EUR, prerazporejen iz rezerve za prilagoditev na brexit v mehanizmu.

2. Komisija da Luksemburgu na voljo finančni prispevek Unije v obrokih v skladu s Prilogo k temu sklepu. Znesek v višini 12 136 030 EUR se da na voljo kot predhodno financiranje v skladu s členom 13 Uredbe (EU) 2021/241.

Komisija lahko predhodno financiranje in obroke izplača v eni ali več tranšah. Višina tranš je odvisna od razpoložljivosti sredstev.

* Ta znesek ustreza dodeljenim finančnim sredstvom po odbitku sorazmernega deleža odhodkov Luksemburga iz člena 6(2) Uredbe (EU) 2021/241, izračunanega v skladu z metodologijo iz člena 11 navedene uredbe.

** Ta znesek ustreza dodeljenim finančnim sredstvom po odbitku sorazmernega deleža odhodkov Luksemburga iz člena 6(2) Uredbe (EU) 2021/241, izračunanega v skladu z metodologijo iz Priloge IVa k navedeni uredbi.“;

- (3) Priloga se nadomesti z besedilom iz Priloge k temu sklepu.

Člen 2

Ta sklep je naslovljen na Veliko vojvodstvo Luksemburg.

V ...,

Za Svet

predsednik/predsednica
