



Consiliul
Uniunii Europene

Bruxelles, 13 septembrie 2024
(OR. en)

12569/24

Dosar interinstituțional:
2024/0205(NLE)

ECOFIN 908
UEM 266
FIN 738
CADREFIN 132

ACTE LEGISLATIVE ȘI ALTE INSTRUMENTE

Subiect: DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI de modificare a
Deciziei de punere în aplicare din 13 iulie 2021 de aprobare a evaluării
planului de redresare și reziliență al Luxemburgului

DECIZIA DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

din ...

**de modificare a Deciziei de punere în aplicare din 13 iulie 2021 de aprobare
a evaluării planului de redresare și reziliență al Luxemburgului**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului
din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență¹, în special articolul 20
alineatul (1),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

¹ JO L 57, 18.2.2021, p. 17.

întrucât:

- (1) În urma transmiterii de către Luxemburg, la 30 aprilie 2021, a planului său național de redresare și reziliență, Comisia a propus Consiliului ca planul să primească o evaluare pozitivă. Consiliul a aprobat evaluarea pozitivă printr-o decizie de punere în aplicare (denumită în continuare „Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021”)². Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 a fost modificată la 17 ianuarie 2023³.
- (2) La 16 mai 2024, Luxemburgul a prezentat Comisiei un plan național de redresare și reziliență modificat, care include un capitol privind REPowerEU, în conformitate cu articolul 21c din Regulamentul (UE) 2021/241.
- (3) Planul de redresare și reziliență modificat cuprinde și o cerere motivată, adresată Comisiei, ca aceasta să prezinte o propunere de modificare a Deciziei de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 în conformitate cu articolul 21 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/241, pe motivul că, în parte, planul de redresare și reziliență nu mai poate fi realizat din cauza unor circumstanțe obiective. Modificările aduse planului de redresare și reziliență prezentat de Luxemburg privesc patru măsuri.

² A se vedea documentele ST 10155/21 și ST 10155/21 ADD 1 la <http://register.consilium.europa.eu>.

³ A se vedea documentul ST 16022/22 la <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) La 14 iulie 2023, Consiliul a adresat recomandări Luxemburgului în contextul semestrului european. Consiliul a recomandat Luxemburgului să pună capăt măsurilor de sprijin în domeniul energiei; să asigure o politică bugetară prudentă; să mențină investițiile publice finanțate la nivel național și să asigure absorbția eficace a granturilor din cadrul Mecanismului de redresare și reziliență (denumit în continuare „mecanismul”) și a altor fonduri ale UE; să continue să aplice o strategie bugetară pe termen mediu de consolidare treptată și durabilă după 2024, combinată cu investiții și reforme care să conducă la o creștere durabilă mai puternică; să reducă riscurile legate de piața locuințelor; să protejeze sustenabilitatea pe termen lung a sistemului de pensii; să intensifice acțiunile de combatere eficace a planificării fiscale agresive; să îmbunătățească performanța și echitatea sistemului de învățământ. În ceea ce privește energia, Consiliul a recomandat Luxemburgului să reducă dependența de combustibili fosili prin accelerarea utilizării surselor regenerabile de energie, a capacității de transport al energiei electrice, prin relaxarea procedurilor de autorizare și prin investiții în eficiența energetică; să sprijine municipalitățile în elaborarea unor planuri locale detaliate pentru energia din surse regenerabile și sistemele centralizate de încălzire și răcire; să promoveze transporturile bazate pe energie electrică și să investească în transportul public, precum și să intensifice eforturile de politică în ceea ce privește competențele necesare pentru tranziția verde.
- (5) În urma evaluării progreselor înregistrate în ceea ce privește punerea în aplicare a tuturor recomandărilor relevante specifice acestei țări la momentul transmiterii planului național de redresare și reziliență modificat, Comisia constată că s-au înregistrat progrese substanțiale în ceea ce privește recomandările din 2023 privind accelerarea implementării energiei din surse regenerabile și a recomandării din 2020 privind atenuarea impactului crizei legate de pandemia de COVID-19 asupra ocupării locurilor de muncă.

- (6) Prezentarea planului de redresare și reziliență modificat a urmat unui proces de consultare, care s-a desfășurat în conformitate cu cadrul juridic național, cu implicarea autorităților și a partenerilor sociali. Rezumatul consultărilor a fost transmis împreună cu planul național de redresare și reziliență modificat. În temeiul articolului 19 din Regulamentul (UE) 2021/241, Comisia a evaluat relevanța, eficacitatea, eficiența și coerența planului de redresare și reziliență modificat, în conformitate cu orientările privind evaluarea prevăzute în anexa V la regulamentul menționat.

Modificări în baza articolului 21 din Regulamentul (UE) 2021/241

- (7) Modificările care au fost aduse planului de redresare și reziliență prezentat de Luxemburg din cauza unor circumstanțe obiective privesc opt măsuri.
- (8) Luxemburgul a explicat că o măsură, „proiectul «Neischmelz» din Dudelange – energie din surse regenerabile”, nu mai este realizabil pe durata mecanismului, din cauza întârzierilor neprevăzute în lucrările de construcție, deoarece pe șantier s-a găsit un biotop rar. Este vorba despre jalonul 1C-4, jalonul 1C-5, jalonul 1C-6, ținta 1C-7 și, respectiv, jalonul 1C-8 din cadrul componentei „1C – Creșterea ofertei de locuințe publice accesibile și sustenabile”. În plus, o altă măsură, „Investiția 2: Soluție de telemedicină pentru monitorizarea medicală la distanță a pacienților”, nu mai este realizabilă așa cum era prevăzut din cauza indisponibilității soluției informatice brevetate avute în vedere inițial și a modificării circumstanțelor după încheierea crizei provocate de pandemia de COVID-19. Aceasta se referă la jalonul 1B-8 din cadrul componentei 1B: Sporirea rezilienței sistemului de sănătate”. Pe această bază, Luxemburgul a solicitat eliminarea investiției din cadrul componentei 1C și modificarea investiției 2 din cadrul componentei 1B. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 ar trebui modificată în consecință.

- (9) Luxemburgul a solicitat, de asemenea, utilizarea resurselor eliberate prin eliminarea investiției din cadrul componentei 1C și modificarea investiției 2 din cadrul componentei 1B în temeiul articolului 21 din Regulamentul (UE) 2021/241, pentru un cuantum total de 18 884 883 EUR pentru a crește nivelul de punere în aplicare a „Investiției 2: Promovarea mobilității active și cu emisii zero” din capitolul privind REPowerEU. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 ar trebui modificată în consecință.
- (10) Luxemburgul a explicat că trei măsuri ar trebui modificate pentru a pune în aplicare alternative mai bune pentru a-și atinge obiectivul inițial. Este vorba de jaloanele 3B-5 și 3B-6 din „Investiția 2: Dezvoltarea aplicației MyGuichet – Proiectul 1/3 – Programare virtuală” și 3B-11 și 3B-12 din „Investiția 3: eADEM” în cadrul componentei „3B: Modernizarea administrației publice”. Modificările elimină detaliile inutile ale descrierilor măsurilor, care nu contribuie la atingerea obiectivelor acestor măsuri, astfel încât să se reducă sarcina administrativă nejustificată.
- (11) Comisia consideră că motivele prezentate de Luxemburg justifică o modificare în temeiul articolului 21 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241.

Capitolul privind REPowerEU în temeiul articolului 21 din Regulamentul (UE) 2021/241

- (12) Capitolul privind REPowerEU include o reformă nouă și trei investiții noi. Reforma „Strategiei naționale privind biogazul” revizuieste schema de sprijin a Luxemburgului pentru producția de energie electrică și biogaz și contribuie la obiectivul de creștere a producției și a utilizării biometanului sustenabil. Investiția 1 este o schemă de sprijin financiar pentru proiectele de renovare energetică și de construcție de locuințe. Scopul acesteia este de a stimula eficiența energetică a clădirilor, de a crește ponderea și de a accelera utilizarea energiei din surse regenerabile. Investiția 2 este o schemă de sprijin financiar pentru achiziționarea de vehicule și biciclete cu emisii zero, contribuind la obiectivul de sprijinire a transportului cu emisii zero. Investiția 3 este o schemă de sprijin financiar pentru întreprinderile care instalează centrale electrice fotovoltaice pentru consumul propriu, facilitând utilizarea energiei din surse regenerabile. Utilizarea energiei din surse regenerabile și îmbunătățirea eficienței energetice contribuie la reducerea vulnerabilităților în următoarele sezoane de iarnă.
- (13) Comisia a evaluat planul de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU în raport cu criteriile de evaluare prevăzute la articolul 19 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/241.
- (14) Distribuția jaloanelor și a țintelor în tranșe ar trebui modificată pentru a ține seama de noua alocare REPowerEU, de modificările aduse planului de redresare și reziliență și de calendarul orientativ prezentat de Luxemburg.

Un răspuns echilibrat care să contribuie la cei șase piloni

- (15) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (a) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.1 din anexa V la acesta, planul de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU reprezintă în mare măsură (nota A) un răspuns cuprinzător și echilibrat în mod corespunzător la situația economică și socială, contribuind astfel într-o manieră adecvată la toți cei șase piloni prevăzuți la articolul 3 din regulamentul respectiv, ținând seama de provocările specifice cu care se confruntă statul membru în cauză și de alocarea financiară care i-a fost atribuită.
- (16) Planul de redresare și reziliență inițial a reprezentat un răspuns cuprinzător și echilibrat în mod corespunzător (nota A) la situația economică și socială de la momentul respectiv, contribuind într-o manieră adecvată la toți cei șase piloni menționați la articolul 3 din Regulamentul (UE) 2021/241.
- (17) Planul de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU continuă să acopere în mod cuprinzător respectivii șase piloni și conține un număr semnificativ de componente care sprijină mai mult de un pilon. În pofida măsurilor eliminate din planul de redresare și reziliență inițial în temeiul articolului 21 din Regulamentul (UE) 2021/241, gama de acțiuni din planul de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU corespunde obiectivelor mecanismului, asigurând un echilibru general adecvat între piloni ca urmare a măsurilor reintroduse în capitolul privind REPowerEU în temeiul articolului 21c alineatul (3) din regulamentul menționat. În special, măsurile incluse în capitolul privind REPowerEU contribuie la pilonii referitori la tranziția verde, creșterea inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii și la coeziunea socială și teritorială.

Abordarea tuturor provocărilor sau a unei părți semnificative a provocărilor identificate în recomandările specifice țării

- (18) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (b) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.2 din anexa V la acesta, se preconizează că planul de redresare și reziliență modificat va contribui la o abordare eficace (nota A) a tuturor provocărilor identificate în recomandările relevante specifice adresate Luxemburgului sau a unei părți semnificative a acestora, inclusiv în ceea ce privește aspectele fiscale, sau a provocărilor identificate în alte documente relevante adoptate oficial de Comisie în contextul semestrului european.
- (19) În urma evaluării progreselor înregistrate în ceea ce privește punerea în aplicare a tuturor recomandărilor relevante specifice acestei țări ca parte a Semestrului european 2024, Comisia constată că s-au înregistrat progrese substanțiale în ceea ce privește recomandările din 2023 privind accelerarea implementării energiei din surse regenerabile și a recomandării din 2020 privind atenuarea impactului crizei legate de pandemia de COVID-19 asupra ocupării forței de muncă.
- (20) Planul de redresare și reziliență modificat include un set amplu de reforme și investiții care se consolidează reciproc și care contribuie la abordarea eficace a tuturor provocărilor economice și sociale sau a unei părți semnificative a acestora, evidențiate în recomandările specifice adresate Luxemburgului de către Consiliu în contextul semestrului european, în special în recomandările referitoare la piața locuințelor, la rata de ocupare a lucrătorilor în vârstă, la transportul sustenabil și la competențele necesare tranziției verzi.

- (21) Capitolul privind REPowerEU abordează provocările identificate în recomandările specifice țării legate de politica energetică și de tranziția verde. În special, măsurile din capitolul privind REPowerEU, și anume reforma cadrului pentru biogaz sustenabil și investițiile care oferă sprijin financiar pentru proiectele în materie de eficiență energetică și de energie din surse regenerabile în domeniul locuințelor, al mobilității cu emisii zero și al instalațiilor fotovoltaice la scară mică, abordează în mod direct recomandarea 4 din 2023 privind necesitatea de a reduce dependența generală de combustibilii fosili, subpărțile specifice privind investițiile în eficiența energetică și promovarea transporturilor pe bază de energie electrică.

Contribuția la potențialul de creștere, la crearea de locuri de muncă și la reziliența economică, socială și instituțională

- (22) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (c) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.3 din anexa V la acesta, se preconizează că planul de redresare și reziliență modificat incluzând capitolul privind REPowerEU va avea un impact ridicat (nota A) asupra întăririi potențialului de creștere, a creării de locuri de muncă și a rezilienței economice, sociale și instituționale a Luxemburgului, contribuind la punerea în aplicare a Pilonului european al drepturilor sociale, inclusiv prin promovarea politicilor în favoarea copiilor și a tinerilor, și asupra atenuării impactului economic și social al crizei provocate de pandemia de COVID-19, consolidând astfel coeziunea și convergența economică, socială și teritorială în cadrul Uniunii.
- (23) În urma evaluării planului de redresare și reziliență inițial, în conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (c) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.3 din anexa V la acesta, s-a constatat că se preconizase că planul de redresare și reziliență inițial urma să aibă un impact ridicat asupra întăririi potențialului de creștere, a creării de locuri de muncă și a rezilienței economice, sociale și instituționale (nota A) a Luxemburgului.

- (24) Planul de redresare și reziliență modificat continuă să includă investiții și reforme semnificative menite să abordeze vulnerabilitățile economiei și coeziunea economică. Acesta include o reformă menită să îmbunătățească accesul la locuințe; reforme și investiții pentru un sistem de sănătate mai eficient; măsuri menite să sporească participarea pe piața forței de muncă, precum și investiții în digitalizarea administrației publice.
- (25) Coeziunea socială este consolidată prin măsurile de actualizare a competențelor și reconversie profesională, în special prin investițiile care vizează lucrătorii în vârstă, și prin abordarea lacunelor în ceea ce privește accesul la asistență medicală, contribuind astfel la punerea în aplicare a Pilonului european al drepturilor sociale.

Principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ”

- (26) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (d) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.4 din anexa V la acesta, se preconizează că planul de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU va asigura faptul că nicio măsură (nota A) de implementare a reformelor și a proiectelor de investiții incluse în planul de redresare și reziliență nu prejudiciază în mod semnificativ obiectivele de mediu în sensul articolului 17 din Regulamentul (UE) 2020/852 al Parlamentului European și al Consiliului⁴ (principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ”).
- (27) Modificările aduse măsurilor incluse în planul de redresare și reziliență inițial nu au un impact asupra evaluării principiului de „a nu aduce prejudicii semnificative”, aceasta rămânând identică.

⁴ Regulamentul (UE) 2020/852 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iunie 2020 privind instituirea unui cadru care să faciliteze investițiile durabile și de modificare a Regulamentului (UE) 2019/2088 (JO L 198, 22.6.2020, p. 13).

- (28) Planul de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU este evaluat ca fiind conform cu principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ”, urmând metodologia prevăzută în Comunicarea Comisiei intitulată „Orientări tehnice privind aplicarea principiului de «a nu prejudicia în mod semnificativ» în temeiul Regulamentului privind Mecanismul de redresare și reziliență”⁵. Evaluarea concluzionează că, pentru toate măsurile din capitolul privind REPowerEU, fie nu există niciun risc de prejudiciu semnificativ, fie, în cazul în care se identifică un risc, se efectuează o evaluare mai detaliată care demonstrează absența prejudiciilor semnificative. Dacă este necesar, cerințele de conformitate cu principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ” sunt incluse în conceperea unei măsuri.

Contribuția la îndeplinirea obiectivelor REPowerEU

- (29) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (da) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.12 din anexa V la acesta, se preconizează că introducerea capitolului privind REPowerEU va contribui în mod eficace în mare măsură (nota A) la securitatea energetică, la diversificarea aprovizionării cu energie a Uniunii, la o creștere a gradului de utilizare a surselor regenerabile de energie și a eficienței energetice, la o creștere a capacităților de stocare a energiei sau la reducerea necesară a dependenței de combustibilii fosili înainte de 2030.

⁵ JO C 58, 18.2.2021, p. 1.

- (30) Se preconizează că punerea în aplicare a măsurilor avute în vedere va contribui în mod eficient la eficiența energetică, la implementarea energiei din surse regenerabile și la transportul cu emisii zero. Reforma strategiei privind biogazul sustenabil răspunde obiectivului de creștere a producției și a utilizării biometanului sustenabil. Scopul investiției în locuințe este de a încuraja eficiența energetică a clădirilor, de a crește ponderea și de a accelera utilizarea energiei din surse regenerabile. Utilizarea energiei din surse regenerabile este, de asemenea, obiectivul investițiilor în instalații fotovoltaice în întreprinderi pentru consumul propriu. Investiția care oferă sprijin financiar persoanelor care cumpără vehicule cu emisii zero contribuie la obiectivul de sprijinire a transportului cu emisii zero.
- (31) Capitolul privind REPowerEU este coerent cu angajamentul Luxemburgului de a reduce emisiile de gaze cu efect de seră. Măsurile privind locuințele și transporturile sustenabile le consolidează pe cele incluse în planul de redresare și reziliență inițial.
- (32) Capitolul privind REPowerEU abordează, de asemenea, necesitatea diversificării în sensul renunțării la combustibilii fosili prin accelerarea utilizării energiei din surse regenerabile, sporind astfel securitatea aprovizionării cu energie a Luxemburgului.

Măsuri cu o dimensiune sau un efect transfrontalier ori multinațional

- (33) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (db) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.13 din anexa V la acesta, se preconizează că măsurile incluse în capitolul privind REPowerEU vor avea în mare măsură (nota A) o dimensiune sau un efect transfrontalier ori multinațional.

- (34) Capitolul privind REPowerEU contribuie la asigurarea aprovizionării cu energie în Uniune în ansamblu, inclusiv prin abordarea provocărilor identificate în cea mai recentă evaluare a nevoilor efectuată de Comisie, în conformitate cu obiectivele prevăzute la articolul 21c alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/241, ținând seama de contribuția financiară disponibilă pentru Luxemburg. Măsurile incluse în capitolul privind REPowerEU contribuie la reducerea dependenței Luxemburgului de energia importată și de combustibilii fosili prin dezvoltarea unei capacități suplimentare de energie din surse regenerabile. Capitolul privind REPowerEU contribuie, de asemenea, la reducerea dependenței de combustibilii fosili și la reducerea cererii de energie prin sprijinirea renovării energetice a clădirilor rezidențiale și prin facilitarea în continuare a transportului sustenabil.
- (35) Costurile totale estimate ale acestor măsuri se ridică la 94 de milioane EUR, ceea ce reprezintă 53 % din costurile estimate aferente capitolului privind REPowerEU, și anume peste ținta orientativă de 30 %.

Contribuția la tranziția verde, inclusiv la biodiversitate

- (36) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (e) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.5 din anexa V la acesta, planul de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU conține măsuri care contribuie în mare măsură (nota A) la tranziția verde, inclusiv la biodiversitate, sau la abordarea provocărilor generate de această tranziție. Cuantumul aferent măsurilor de sprijinire a obiectivelor climatice reprezintă 80,1 % din alocarea totală a planului de redresare și reziliență și 90,3 % din costurile totale estimate ale măsurilor din capitolul privind REPowerEU, calculate în conformitate cu metodologia din anexa VI la Regulamentul (UE) 2021/241. În conformitate cu articolul 17 din regulamentul menționat, planul de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU este în concordanță cu informațiile incluse în Planul național privind energia și clima pentru perioada 2021-2030 și în proiectul de actualizare al acestuia din 2023.
- (37) Impactul măsurilor eliminate și modificate asupra nivelului general de ambiție al planului de redresare și reziliență în ceea ce privește tranziția verde este limitat, întrucât alocarea măsurii eliminate este utilizată pentru măsurile din capitolul privind REPowerEU. Capitolul privind REPowerEU aduce o contribuție semnificativă la sprijinirea în continuare a tranziției verzi a Luxemburgului, întrucât toate reformele și investițiile noi contribuie la acest obiectiv. Reforma și investițiile vizează reducerea dependenței de combustibilii fosili, creșterea eficienței energetice, accelerarea utilizării energiei din surse regenerabile și sprijinirea transportului cu emisii zero.

- (38) Planul de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU continuă să contribuie în mod semnificativ la tranziția verde, inclusiv la biodiversitate, precum și la realizarea obiectivelor climatice ale Uniunii pentru 2030, respectând în același timp obiectivul neutralității climatice a Uniunii până în 2050.

Contribuția la tranziția digitală

- (39) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (f) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.6 din anexa V la acesta, planul de redresare și reziliență modificat conține măsuri care contribuie în mare măsură la tranziția digitală sau la abordarea provocărilor generate de aceasta. Quantumul aferent măsurilor care sprijină obiectivele digitale reprezintă 37,5 % din alocarea totală aferentă planului de redresare și reziliență modificat, calculată în conformitate cu metodologia din anexa VII la Regulamentul (UE) 2021/241.
- (40) Planul de redresare și reziliență modificat continuă să contribuie în mod semnificativ la tranziția digitală prin mai multe investiții de digitalizare a administrației publice și a îngrijirilor medicale, precum și prin dezvoltarea unei infrastructuri de comunicații ultrasecurizate bazate pe tehnologia cuantică.

Impact de durată

- (41) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (g) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.7 din anexa V la acesta, se preconizează că planul de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU va avea în mare măsură (nota A) un impact de durată asupra Luxemburgului.

- (42) În urma evaluării planului de redresare și reziliență inițial în conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (g) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.7 din anexa V la acesta, s-a constatat că se preconiza că planul de redresare și reziliență inițial va avea în mare măsură un impact de durată asupra Luxemburgului (nota A).
- (43) Măsurile prezentate în planul de redresare și reziliență modificat se axează pe activități economice inovatoare și sustenabile, cu un potențial semnificativ de exploatare. Se preconizează ca, pe lângă măsurile existente, capitolul privind REPowerEU să aibă efecte pozitive de durată asupra economiei și să stimuleze și mai mult tranziția verde a Luxemburgului. Se preconizează că investițiile în energia din surse regenerabile, în eficiența energetică și în transporturile bazate pe energie electrică vor avea un impact de durată asupra reducerii emisiilor de gaze cu efect de seră și a dependenței de combustibili fosili. Reforma va avea un impact de durată prin îmbunătățirea condițiilor-cadru pentru producția sustenabilă de biogaz.

Monitorizare și implementare

- (44) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (h) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.8 din anexa V la acesta, măsurile propuse în planul de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU sunt adecvate (nota A) pentru a asigura monitorizarea și implementarea eficace a planului de redresare și reziliență, inclusiv a calendarului, a jaloanelor și a țăintelor prevăzute, precum și a indicatorilor aferenți.
- (45) În urma evaluării planului de redresare și reziliență inițial în conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (h) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.8 din anexa V la acesta, s-a constatat că planul de redresare și reziliență inițial era adecvat (nota A) pentru a asigura monitorizarea și implementarea eficace a planului de redresare și reziliență, inclusiv a calendarului, a jaloanelor și a țăintelor preconizate, precum și a indicatorilor aferenți.

- (46) Natura și amploarea modificărilor propuse a fi aduse planului de redresare și reziliență al Luxemburgului nu au niciun impact asupra evaluării anterioare a monitorizării și a implementării eficiente a planului de redresare și reziliență. În special, jaloanele și țintele care însoțesc măsurile modificate și măsurile noi, inclusiv cele din capitolul privind REPowerEU, sunt clare și realiste, iar indicatorii propuși pentru aceste jaloane și ținte sunt relevanți, acceptabili și fiabili. Jaloanele și țintele sunt, de asemenea, relevante pentru măsurile deja finalizate care sunt eligibile în temeiul articolului 17 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241. Atingerea satisfăcătoare, în timp, a acestor jaloane și ținte este necesară pentru justificarea cererilor de plată.

Stabilirea costurilor

- (47) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (i) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.9 din anexa V la acesta, justificarea furnizată în planul de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU cu privire la valoarea costurilor totale estimate ale planului de redresare și reziliență este într-o măsură moderată (nota B) rezonabilă și plauzibilă, este coerentă cu principiul eficienței din punctul de vedere al costurilor și este proporțională cu impactul economic și social național preconizat.
- (48) Pentru evaluarea costurilor planului de redresare și reziliență revizuit, justificarea furnizată de Luxemburg cu privire la cuantumul modificărilor costurilor planului de redresare și reziliență este, într-o măsură rezonabilă, plauzibilă, în conformitate cu principiul eficienței din punctul de vedere al costurilor și proporțională cu impactul economic și social național preconizat.

- (49) Pentru măsurile din capitolul privind REPowerEU, evaluarea estimărilor costurilor și documentele justificative arată că majoritatea costurilor sunt rezonabile și plauzibile. Pentru noile măsuri a fost furnizată o justificare a costurilor totale. În fine, cuantumul costurilor totale estimate ale planului de redresare și reziliență respectă principiul eficienței costurilor și este proporțional cu impactul economic și social național preconizat.

Protejarea intereselor financiare ale Uniunii

- (50) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (j) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.10 din anexa V la acesta, măsurile propuse în planul de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU sunt adecvate (nota A) pentru prevenirea, depistarea și corectarea corupției, a fraudei și a conflictelor de interese la utilizarea fondurilor puse la dispoziție în temeiul regulamentului menționat și se preconizează că măsurile respective vor evita în mod eficace dubla finanțare în temeiul regulamentului menționat și al altor programe ale Uniunii. Acest lucru nu aduce atingere aplicării altor instrumente și mijloace vizând promovarea și asigurarea respectării dreptului Uniunii, inclusiv pentru prevenirea, depistarea și corectarea corupției, a fraudei și a conflictelor de interese, precum și pentru protecția bugetului Uniunii în conformitate cu Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2092 al Parlamentului European și al Consiliului⁶.

⁶ Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2092 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 decembrie 2020 privind un regim general de condiționalitate pentru protecția bugetului Uniunii (JO L 433 I, 22.12.2020, p. 1).

- (51) Evaluarea inițială a concluzionat că mecanismele de control și audit propuse de Luxemburg au fost adecvate (rating A) în temeiul criteriului 2.10 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, sub rezerva îndeplinirii în timp util a două jaloane legate de un sistem de repertorii pentru monitorizarea punerii în aplicare a planului de redresare și reziliență și a finalizării punerii în aplicare a unor proceduri suplimentare pentru protecția intereselor financiare ale UE, care au fost evaluate pozitiv sub rezerva unui angajament în cursul aprobării primei cereri de plată. Direcția Afaceri Economice și Bugetare din cadrul Ministerului Finanțelor are responsabilitatea generală pentru punerea în aplicare a planului de redresare și reziliență și este responsabilă, în numele tuturor organismelor de implementare, de aspectele operaționale și administrative ale planului de redresare și reziliență. Autoritatea de audit pentru planul de redresare și reziliență, Inspectoratul General de Finanțe (FGI), este responsabil de efectuarea de audituri de sistem pentru a verifica funcționarea eficace a sistemului de control, precum și de audituri ale operațiunilor pentru a oferi o asigurare cu privire la atingerea jaloanelor și a țințelor.
- (52) De la evaluarea inițială, Comisia a avut acces la informații privind punerea în aplicare efectivă a sistemului de audit și control din Luxemburg, inclusiv la constatările auditului privind protecția intereselor financiare ale Uniunii desfășurat de Comisie în Luxemburg.

- (53) Având în vedere aceste informații, Comisia consideră că sistemul de control intern al planului de redresare și reziliență al Luxemburgului este, în general, adecvat. Luxemburgul și-a revizuit: (a) procedurile privind conflictele de interese, detectarea neregulilor, monitorizarea cheltuielilor, dubla finanțare, achizițiile publice și granturile; și (b) a actualizat procedurile interne ale organismului de coordonare, în lumina observațiilor făcute în timpul auditurilor, pentru a le face mai adecvate și mai proporționale cu protecția intereselor financiare ale UE. În plus, organismul de audit din Luxemburg și-a revizuit strategia de audit.

Coerența planului de redresare și reziliență

- (54) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (k) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.11 din anexa V la acesta, planul de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU conține într-o mare măsură (nota A) măsuri de implementare a unor proiecte de reforme și de investiții publice care reprezintă acțiuni coerente.
- (55) În urma evaluării planului de redresare și reziliență inițial, în conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (k) și cu secțiunea 2.11 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, s-a constatat că planul de redresare și reziliență inițial conținea într-un grad ridicat (nota A) măsuri pentru implementarea unor reforme și proiecte de investiții publice care reprezintă acțiuni coerente.

- (56) Modificările aduse componentelor planului de redresare și reziliență existent nu afectează coerența globală a planului de redresare și reziliență, ținând seama de modul în care măsurile se consolidează și se completează reciproc. Capitolul suplimentar privind REPowerEU este în concordanță cu măsurile prezentate în cadrul planului de redresare și reziliență inițial pentru a sprijini tranziția verde și consolidează și mai mult nivelul de ambiție al măsurilor care vizează locuințele sustenabile și electrificarea transporturilor. Capitolul privind REPowerEU include o combinație coerentă compusă dintr-o reformă și trei investiții care sunt complementare și se consolidează reciproc.

Procedura de consultare

- (57) Luxemburgul a desfășurat consultări suplimentare cu părțile interesate în contextul modificării planului de redresare și reziliență și pentru pregătirea capitolului privind REPowerEU, implicând partenerii sociali.

Evaluare pozitivă

- (58) În urma evaluării pozitive de către Comisie a planului de redresare și reziliență modificat incluzând capitolul privind REPowerEU, cu constatarea că planul de redresare și reziliență îndeplinește în mod satisfăcător criteriile de evaluare prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/241, în conformitate cu articolul 20 alineatul (2) din regulamentul respectiv și cu anexa V la acesta, prezenta decizie stabilește reformele și proiectele de investiții necesare pentru punerea în aplicare a planului de redresare și reziliență modificat incluzând capitolul privind REPowerEU, jaloanele, țintele și indicatorii relevanți, precum și cuantumul pus la dispoziție de Uniune sub formă de sprijin financiar nerambursabil pentru punerea în aplicare a planului de redresare și reziliență modificat incluzând capitolul privind REPowerEU.

Contribuție financiară

- (59) Costurile totale estimate ale planului de redresare și reziliență modificat prezentat de Luxemburg care include capitolul privind REPowerEU se ridică la 241 100 776 EUR. Întrucât cuantumul corespunzător costurilor totale estimate ale planului de redresare și reziliență modificat este mai mare decât contribuția financiară maximă actualizată disponibilă pentru Luxemburg, contribuția financiară, calculată în conformitate cu articolul 11 din Regulamentul (UE) 2021/241, alocată planului de redresare și reziliență modificat al Luxemburgului care include capitolul privind REPowerEU ar trebui să fie egală cu cuantumul total al contribuției financiare disponibile pentru planul de redresare și reziliență modificat al Luxemburgului care include capitolul privind REPowerEU. Acest cuantum este egal cu 82 670 643 EUR.
- (60) În temeiul articolului 21a alineatul (5) din Regulamentul (UE) 2021/241, la 16 mai 2024, Luxemburgul a prezentat o cerere de alocare a veniturilor menționate la articolul 21a alineatul (1) din regulamentul respectiv, împărțite între statele membre pe baza indicatorilor stabiliți în metodologia menționată în anexa IVa la regulamentul respectiv. Costul total estimat al reformelor și investițiilor care urmăresc să contribuie la îndeplinirea obiectivelor prevăzute la articolul 21c alineatul (3) literele (b)-(f) din Regulamentul (UE) 2021/241, incluse în capitolul privind REPowerEU, sunt de 176 746 699 EUR. Întrucât această valoare este mai mare decât cota de alocare disponibilă pentru Luxemburg, sprijinul financiar nerambursabil suplimentar disponibil pentru Luxemburg ar trebui să fie egal cu cota de alocare. Acest cuantum este egal cu 29 955 009 EUR.

- (61) În plus, în conformitate cu articolul 4a din Regulamentul (UE) 2021/1755 al Parlamentului European și al Consiliului⁷, la 28 februarie 2024, Luxemburgul a prezentat o cerere motivată de transfer al restului alocării sale provizorii din resursele rezervei de ajustare la Brexit către mecanism, în valoare de 128 475 124 EUR. Quantumul respectiv ar trebui să fie pus la dispoziție pentru a sprijini reformele și investițiile din capitolul privind REPowerEU ca sprijin financiar nerambursabil suplimentar.
- (62) Contribuția financiară totală disponibilă pentru Luxemburg ar trebui să fie 241 100 776 EUR.
- (63) Prin urmare, Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință. Din motive de claritate, anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 ar trebui să fie înlocuită în întregime,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

⁷ Regulamentul (UE) 2021/1755 al Parlamentului European și al Consiliului din 6 octombrie 2021 de înființare a rezervei de ajustare la Brexit (JO L 357, 8.10.2021, p. 1).

Articolul 1

Decizia (UE) de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Luxemburgului se modifică după cum urmează:

1. Articolul 1 se înlocuiește cu următorul text:

„Articolul 1

Aprobarea evaluării planului de redresare și reziliență

Se aprobă evaluarea planului de redresare și reziliență modificat al Luxemburgului pe baza criteriilor prevăzute la articolul 19 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/241. În anexa la prezenta decizie sunt prezentate reformele și proiectele de investiții incluse în planul de redresare și reziliență, măsurile și calendarul de monitorizare și implementare a planului de redresare și reziliență, inclusiv jaloanele și țintele relevante, indicatorii relevanți referitori la atingerea jaloanelor și a țăintelor preconizate, precum și măsurile de asigurare a accesului deplin al Comisiei la datele subiacente relevante.”;

2. La articolul 2, alineatele (1) și (2) se înlocuiesc cu următorul text:

„(1) Uniunea pune la dispoziția Luxemburgului o contribuție financiară sub formă de sprijin nerambursabil în valoare de 241 100 776 EUR*. Această contribuție include:

- (a) un cuantum de 76 625 886 EUR, care se pune la dispoziție pentru a fi angajat din punct de vedere juridic până la 31 decembrie 2022;
- (b) un cuantum de 6 044 757 EUR, care se pune la dispoziție pentru a fi angajat din punct de vedere juridic între 1 ianuarie 2023 și 31 decembrie 2023;
- (c) un cuantum de 29 955 009 EUR**, în conformitate cu articolul 21a alineatul (6) din Regulamentul (UE) 2021/241, exclusiv pentru reformele și investițiile care urmăresc să contribuie la îndeplinirea obiectivelor prevăzute la articolul 21c alineatul (3) literele (b)-(f);
- (d) un cuantum de 128 475 124 EUR, transferat din rezerva de ajustare la Brexit către mecanism.

- (2) Comisia pune contribuția financiară a Uniunii la dispoziția Luxemburgului în tranșe, în conformitate cu anexa la prezenta decizie. Un quantum de 12 136 030 EUR se pune la dispoziție cu titlu de prefinanțare în conformitate cu articolul 13 din Regulamentul (UE) 2021/241.

Prefinanțarea și tranșele pot fi plătite de Comisie în cadrul unei singure operațiuni de plată sau prin intermediul mai multor plăți eşalonate. Quantumul tranșelor depinde de disponibilitatea finanțării.

* Acest quantum corespunde alocării financiare după deducerea cotei proporționale a cheltuielilor Luxemburgului menționate la articolul 6 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241, calculată în conformitate cu metodologia prevăzută la articolul 11 din regulamentul respectiv.

** Acest quantum corespunde alocării financiare după deducerea cotei proporționale a cheltuielilor Luxemburgului menționate la articolul 6 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241, calculată în conformitate cu metodologia prevăzută în anexa IVa la regulamentul respectiv.”

3. Anexa se înlocuiește cu textul prevăzut în anexa la prezenta decizie.

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează Marelui Ducat al Luxemburgului.

Adoptată la ..., ...

Pentru Consiliu

Președintele
