

Bruksela, 13 września 2024 r.
(OR. en)

12569/24

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2024/0205(NLE)

ECOFIN 908
UEM 266
FIN 738
CADREFIN 132

AKTY USTAWODAWCZE I INNE INSTRUMENTY

Dotyczy: DECYZJA WYKONAWCZA RADY zmieniająca decyzję wykonawczą
z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy
i zwiększania odporności Luksemburga

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

z dnia ...

**zmieniająca decyzję wykonawczą z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia
oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Luksemburga**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności¹, w szczególności jego art. 20 ust. 1,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

¹ Dz.U. L 57 z 18.2.2021, s. 17.

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Po przedłożeniu przez Luksemburg w dniu 30 kwietnia 2021 r. krajowego planu odbudowy i zwiększania odporności („RRP”) Komisja przedstawiła Radzie wniosek dotyczący pozytywnej oceny tego planu. Rada zatwierdziła pozytywną ocenę w drodze decyzji wykonawczej (zwanej dalej „decyzją wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.”)². Decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r. zmieniono w dniu 17 stycznia 2023 r.³
- (2) W dniu 16 maja 2024 r. Luksemburg przedłożył Komisji zmieniony krajowy RRP, zawierający rozdział REPowerEU, zgodnie z art. 21c rozporządzenia (UE) 2021/241.
- (3) W zmienionym RRP zwrócono się do Komisji z uzasadnionym wnioskiem o sporządzenie wniosku dotyczącego zmiany decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r., zgodnie z art. 21 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/241, z uwagi na to, że realizacja RRP nie jest już częściowo możliwa z powodu obiektywnych okoliczności. Zmiany RRP przedstawione przez Luksemburg dotyczą czterech działań.

² Zob. dokumenty ST 10155/21 i ST 10155/21 ADD 1, dostępne na stronie internetowej <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Zob. dokument ST 16022/22 na <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) W dniu 14 lipca 2023 r. Rada skierowała do Luksemburga zalecenia w kontekście europejskiego semestru. Rada zaleciła Luksemburgowi wycofanie środków wsparcia w dziedzinie energii; zapewnienie rozsądnej polityki fiskalnej; utrzymanie inwestycji publicznych finansowanych z zasobów krajowych i zapewnienie skutecznej absorpcji dotacji w ramach Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (zwanego dalej „Instrumentem”), i innych funduszy unijnych; w okresie po 2024 r. kontynuowanie średniookresowej strategii fiskalnej polegającej na stopniowej i zrównoważonej konsolidacji, w połączeniu z inwestycjami i reformami prowadzącymi do wyższego zrównoważonego wzrostu; ograniczenie ryzyka związanego z rynkiem mieszkaniowym; wzmocnienie długoterminowej stabilności systemu emerytalnego; wzmożenie działań w celu skutecznego zwalczania agresywnego planowania podatkowego oraz poprawę wyników systemu edukacji szkolnej i równych szans w ramach tego systemu.
- W dziedzinie energii Rada zaleciła Luksemburgowi ograniczenie zależności od paliw kopalnych poprzez przyspieszenie wprowadzania odnawialnych źródeł energii, zwiększenie zdolności przesyłowej energii elektrycznej, uproszczenie procesu wydawania pozwoleń oraz inwestycje w efektywność energetyczną; wspieranie gmin w opracowywaniu szczegółowych lokalnych planów wykorzystania energii ze źródeł odnawialnych oraz dotyczących systemów ciepłowniczych i chłodniczych; wspieranie elektryfikacji transportu oraz inwestowanie w transport publiczny, a także wzmożenie wysiłków w ramach polityki dotyczących umiejętności potrzebnych do zielonej transformacji.
- (5) Po dokonaniu oceny postępów we wdrażaniu wszystkich stosownych zaleceń krajowych na dzień przedłożenia zmodyfikowanego krajowego RRP Komisja stwierdza, że osiągnięto znaczne postępy w odniesieniu do zaleceń z 2023 r. dotyczących przyspieszenia wprowadzania energii ze źródeł odnawialnych i zalecenia z 2020 r. dotyczącego łagodzenia wpływu kryzysu związanego z COVID-19 na społeczeństwo i zatrudnienie.

- (6) Zmieniony RRP złożono po przeprowadzeniu procesu konsultacji z władzami i partnerami społecznymi zgodnie z krajowymi ramami prawnymi. Podsumowanie konsultacji przedstawiono wraz ze zmienionym krajowym RRP. Na podstawie art. 19 rozporządzenia (UE) 2021/241 Komisja oceniła adekwatność, skuteczność, efektywność oraz spójność zmienionego RRP, zgodnie z wytycznymi dotyczącymi oceny określonymi w załączniku V do tego rozporządzenia.

Zmiany na podstawie art. 21 rozporządzenia (UE) 2021/241

- (7) Zmiany RRP przedstawione przez Luksemburg z uwagi na obiektywne okoliczności dotyczą czterech działań.
- (8) Luksemburg wyjaśnił, że realizacja jednego działania, pod nazwą „Projekt »Neischmelz« w Dudelange – energia ze źródeł odnawialnych”, nie jest już możliwa w okresie obowiązywania Instrumentu ze względu na nieoczekiwane opóźnienia w pracach budowlanych spowodowane odkryciem na placu budowy rzadkiego biotopu. Dotyczy to kamienia milowego 1C-4, kamienia milowego 1C-5, kamienia milowego 1C-6, wartości docelowej 1C-7 i kamienia milowego 1C-8 w ramach komponentu 1C „Zwiększenie podaży przystępnego cenowo i zrównoważonego mieszkalnictwa publicznego”. Podobnie realizacja innego działania, „Inwestycja 2: Rozwiązania w zakresie telemedycyny umożliwiające zdalną dalszą opiekę nad pacjentami”, nie jest już możliwa ze względu na niedostępność wstępnie przewidzianych zastrzeżonych rozwiązań IT i z uwagi na zmianę okoliczności po kryzysie związanym z COVID-19. Dotyczy to kamienia milowego 1B-8 w ramach komponentu 1B „Wzmocnienie odporności systemu opieki zdrowotnej”. Na tej podstawie Luksemburg zwrócił się o usunięcie inwestycji w ramach komponentu 1C i zmianę inwestycji 2 w ramach komponentu 1B. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.

- (9) Luksemburg zwrócił się ponadto o wykorzystanie środków w łącznej kwocie 18 884 883 EUR, które uwolniono w wyniku usunięcia inwestycji w ramach komponentu 1C i zmiany inwestycji 2 w ramach komponentu 1B na podstawie art. 21 rozporządzenia (UE) 2021/241, aby zwiększyć poziom realizacji „Inwestycji 2: Promowanie bezemisyjnej i aktywnej mobilności” przewidzianej w rozdziale REPowerEU. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.
- (10) Luksemburg wyjaśnił, że należy zmienić trzy działania w celu wdrożenia rozwiązań alternatywnych, które lepiej przyczynią się do osiągnięcia pierwotnego celu. Dotyczy to kamieni milowych 3B-5 i 3B-6 w ramach „Inwestycji 2: Rozwój »MyGuichet« – projekt 1/3 – wirtualne wizyty” oraz kamieni milowych 3B-11 i 3B-12 w ramach „Inwestycji 3: eADEM” w ramach komponentu 3B „Modernizacja administracji publicznej”. Poprzez te zmiany należy usunąć zbędne szczegóły opisów działań, które nie przyczyniają się do osiągnięcia celów tych działań, aby zmniejszyć nieuzasadnione obciążenia administracyjne.
- (11) Komisja uznaje, że powody przedstawione przez Luksemburg uzasadniają zmiany na podstawie art. 21 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241.

Rozdział REPowerEU na podstawie art. 21c rozporządzenia (UE) 2021/241

- (12) Rozdział REPowerEU obejmuje jedną nową reformę i trzy nowe inwestycje. Reforma „Krajowej strategii w zakresie biogazu” zmienia luksemburski system wsparcia produkcji energii elektrycznej i biogazu, przyczyniając się do osiągnięcia celu, jakim jest zwiększenie produkcji i wykorzystania zrównoważonego biometanu. Inwestycja 1 to system wsparcia finansowego na projekty budowlane i z zakresu renowacji energetycznej mieszkań. Jej celem jest zwiększenie efektywności energetycznej budynków oraz zwiększenie udziału energii ze źródeł odnawialnych, a także przyspieszenie wdrażania rozwiązań w zakresie takiej energii. Inwestycja 2 to system wsparcia finansowego na zakup bezemisyjnych pojazdów i rowerów, przyczyniający się do realizacji celu, jakim jest wspieranie transportu bezemisyjnego. Inwestycja 3 to system wsparcia finansowego dla przedsiębiorstw montujących instalacje fotowoltaiczne na potrzeby konsumpcji własnej, ułatwiający wykorzystanie energii ze źródeł odnawialnych. Wykorzystanie energii ze źródeł odnawialnych i poprawa efektywności energetycznej przyczynią się do zmniejszenia podatności na zagrożenia w nadchodzących sezonach zimowych.
- (13) Komisja oceniła zmieniony RRP wraz z rozdziałem REPowerEU według kryteriów oceny określonych w art. 19 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241.
- (14) Należy zmienić rozkład kamieni milowych i wartości docelowych w transzach, aby uwzględnić nową alokację na REPowerEU, zmiany w RRP i orientacyjne terminy przedstawione przez Luksemburg.

Wyważona reakcja przyczyniająca się do realizacji sześciu filarów

- (15) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. a) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.1 określonym w załączniku V do tego rozporządzenia zmieniony RRP, zawierający rozdział REPowerEU, stanowi w dużym stopniu (rating A) kompleksową i odpowiednio wyważoną reakcję na sytuację gospodarczą i społeczną, a tym samym przyczynia się odpowiednio do realizacji wszystkich sześciu filarów, o których mowa w art. 3 tego rozporządzenia, z uwzględnieniem szczególnych wyzwań, przed którymi stoi dane państwo członkowskie, oraz alokacji finansowej na jego rzecz.
- (16) Pierwotny RRP stanowił kompleksową i odpowiednio wyważoną reakcję (rating A) na ówczesną sytuację gospodarczą i społeczną, przyczyniając się odpowiednio do realizacji wszystkich sześciu filarów, o których mowa w art. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241.
- (17) Zmieniony RRP, zawierający rozdział REPowerEU, w dalszym ciągu obejmuje kompleksowo te sześć filarów oraz zawiera znaczną liczbę komponentów, które wspierają więcej niż jeden filar. Pomimo usunięcia inwestycji z pierwotnego RRP na podstawie art. 21 rozporządzenia (UE) 2021/241, zakres działań przewidzianych w zmienionym RRP, zawierającym rozdział REPowerEU, odpowiada celom Instrumentu, a przy tym, dzięki ponownemu wprowadzeniu działań do rozdziału REPowerEU na mocy art. 21c ust. 3 tego rozporządzenia. Działania uwzględnione w rozdziale REPowerEU wspierają zwłaszcza następujące filary: zieloną transformację, inteligentny, zrównoważony wzrost gospodarczy sprzyjający włączeniu społecznemu oraz spójność społeczną i terytorialną.

Sprostanie wszystkim wyzwaniom lub znacznej części wyzwań, które zostały wskazane w zaleceniach krajowych

- (18) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. b) i kryterium 2.2 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 zmienionego RRP ma przyczynić się do skutecznego sprostania wszystkim wyzwaniom lub znacznej części wyzwań (rating A), które zostały wskazane w skierowanych do Luksemburga zaleceniach krajowych, w tym w zakresie ich aspektów fiskalnych, lub wyzwaniom wskazanym w innych stosownych dokumentach formalnie przyjętych przez Komisję w ramach europejskiego semestru.
- (19) Po dokonaniu oceny postępów we wdrażaniu wszystkich stosownych zaleceń krajowych w ramach europejskiego semestru 2024 Komisja stwierdza, że osiągnięto znaczne postępy w odniesieniu do zalecenia z 2023 r. dotyczącego przyspieszenia wprowadzania energii ze źródeł odnawialnych i zalecenia z 2020 r. dotyczącego łagodzenia wpływu kryzysu związanego z COVID-19 na społeczeństwo i zatrudnienie.
- (20) Zmieniony RRP obejmuje obszerny zestaw wzajemnie wzmacniających się reform i inwestycji, które przyczyniają się do skutecznego sprostania wszystkim wyzwaniom gospodarczym i społecznym, przedstawionym w zaleceniach dla poszczególnych krajów skierowanych do Luksemburga przez Radę w kontekście europejskiego semestru (lub znacznej części tych wyzwań), w szczególności w obszarze rynku mieszkaniowego, wskaźnika zatrudnienia wśród pracowników w starszym wieku, zrównoważonego transportu i umiejętności potrzebnych do zielonej transformacji.

- (21) Rozdział REPowerEU odnosi się do wyzwań związanych z polityką energetyczną i zieloną transformacją wskazanych w zaleceniach dla poszczególnych krajów. Działania w ramach rozdziału REPowerEU, to jest reforma ram zrównoważonego biogazu oraz inwestycje w projekty w obszarze poprawy efektywności energetycznej i wykorzystania energii odnawialnej w sektorze mieszkań, mobilności bezemisyjnej oraz małych instalacji fotowoltaicznych – bezpośrednio odnoszą się w szczególności do zalecenia 4 z 2023 r. dotyczącego konieczności ograniczenia ogólnej zależności od paliw kopalnych, w tym konkretnych jego aspektów odnoszących się do inwestycji w efektywność energetyczną i wspierania elektryfikacji transportu.

Przyczynienie się do potencjału wzrostu gospodarczego, tworzenia miejsc pracy oraz odporności gospodarczej, społecznej i instytucjonalnej

- (22) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. c) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.3 załącznika V do tego rozporządzenia zmieniony RRP, zawierający rozdział REPowerEU, ma mieć duży wpływ (rating A) na wzmocnienie potencjału wzrostu gospodarczego, tworzenie miejsc pracy oraz zwiększenie odporności gospodarczej, społecznej i instytucjonalnej Luksemburga, przyczyniając się do realizacji Europejskiego filaru praw socjalnych, w tym przez promowanie polityki na rzecz dzieci i młodzieży; a także na złagodzenie skutków gospodarczych i społecznych kryzysu związanego z COVID-19, a przez to na wzmocnienie konwergencji i spójności gospodarczej, społecznej i terytorialnej w Unii.
- (23) W ocenie pierwotnego RRP, zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. c) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.3 załącznika V do tego rozporządzenia, stwierdzono, że pierwotny RRP ma mieć duży wpływ na wzmocnienie potencjału wzrostu gospodarczego, tworzenie miejsc pracy oraz zwiększenie odporności gospodarczej, społecznej i instytucjonalnej (rating A) Luksemburga.

- (24) Zmieniony RRP w dalszym ciągu obejmuje znaczące inwestycje i reformy mające na celu eliminowanie słabych punktów gospodarki i poprawę spójności gospodarczej. Obejmuje to reformę poprawiającą dostępność mieszkań; reformy i inwestycje podnoszące efektywność systemu opieki zdrowotnej; działania mające na celu zwiększenie uczestnictwa w rynku pracy oraz inwestycje w cyfryzację administracji publicznej.
- (25) Spójność społeczną wzmacniają działania w zakresie podnoszenia i zmiany kwalifikacji, w szczególności inwestycje ukierunkowane na pracowników w starszym wieku i eliminowanie luk w dostępie do opieki zdrowotnej, przyczyniając się w ten sposób do wdrożenia Europejskiego filaru praw socjalnych.

„Nie czyń poważnych szkód”

- (26) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. d) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.4 określonym w załączniku V do tego rozporządzenia zmieniony RRP, zawierający rozdział REPowerEU, ma przyczynić się do zapewnienia, aby żadne z działań (rating A) służących realizacji reform i projektów inwestycyjnych ujętych w tym RRP nie czyniło poważnych szkód dla celów środowiskowych w rozumieniu art. 17 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/852⁴ (zasada „nie czyń poważnych szkód”).
- (27) Zmiany wprowadzone w działaniach zawartych w pierwotnym RRP nie mają wpływu na ocenę zasady „nie czyń poważnych szkód”, która to ocena pozostaje niezmieniona.

⁴ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/852 z dnia 18 czerwca 2020 r. w sprawie ustanowienia ram ułatwiających zrównoważone inwestycje, zmieniające rozporządzenie (UE) 2019/2088 (Dz.U. L 198 z 22.6.2020, s. 13).

- (28) Zmieniony RRP, zawierający rozdział REPowerEU, oceniono jako zgodny z zasadą „nie czyn poważnych szkód” zgodnie z metodyką określoną w wytycznych technicznych zawartych w zawiadomieniu Komisji zatytułowanym „Wytyczne techniczne dotyczące stosowania zasady »nie czyn poważnych szkód« na podstawie rozporządzenia ustanawiającego Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności”⁵. W wyniku tej oceny stwierdzono, że w przypadku wszystkich nowych działań albo nie występuje żadne ryzyko poważnych szkód, albo, jeżeli zidentyfikowano jakieś ryzyko, na podstawie dodatkowej szczegółowej oceny uznaje się, że nie doprowadzi ono do poważnych szkód. W stosownych przypadkach wymagania zgodności z zasadą „nie czyn poważnych szkód” są wpisane w projekt działania.

Wkład w osiągnięcie celów REPowerEU

- (29) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. da) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.12 określonym w załączniku V do tego rozporządzenia rozdział REPowerEU ma skutecznie przyczynić się w dużym stopniu (rating A) do zwiększenia bezpieczeństwa energetycznego, dywersyfikacji dostaw energii w Unii, zwiększania wykorzystania energii odnawialnej i zwiększania efektywności energetycznej oraz zdolności do magazynowania energii lub do niezbędnego zmniejszenia zależności od paliw kopalnych przed 2030 r.

⁵ Dz.U. C 58 z 18.2.2021, s. 1.

- (30) Oczekuje się, że realizacja planowanych działań skutecznie przyczyni się do poprawy efektywności energetycznej, wykorzystania energii ze źródeł odnawialnych i bezemisyjnego transportu. Reforma strategii w zakresie zrównoważonego biogazu ma na celu zwiększenie produkcji i wykorzystania zrównoważonego biometanu. Celem inwestycji w renowacje energetyczne mieszkań jest zwiększenie efektywności energetycznej budynków oraz zwiększenie udziału energii ze źródeł odnawialnych, a także przyspieszenie wdrażania rozwiązań w zakresie takiej energii. Wykorzystanie energii ze źródeł odnawialnych jest także celem inwestycji w instalacje fotowoltaiczne w przedsiębiorstwach na potrzeby konsumpcji własnej. Inwestycje zapewniające wsparcie finansowe dla osób nabywających pojazdy bezemisyjne przyczynia się do realizacji celu, jakim jest wspieranie bezemisyjnego transportu.
- (31) Rozdział REPowerEU jest spójny z zobowiązaniem Luksemburga do redukcji emisji gazów cieplarnianych. Działania na rzecz zrównoważonego zasobu mieszkaniowego i transportu wzmacniają działania zawarte w pierwotnym RRP.
- (32) W rozdziale REPowerEU odniesiono się również do potrzeby odejścia od paliw kopalnych poprzez przyspieszenie wprowadzania energii ze źródeł odnawialnych, zwiększając w ten sposób bezpieczeństwo Luksemburga w zakresie dostaw energii.

Działania mające wymiar lub skutek transgraniczny lub wielokrajowy

- (33) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. db) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.13 określonym w załączniku V do tego rozporządzenia oczekuje się, że działania opisane w rozdziale REPowerEU będą w dużym stopniu (rating A) miały wymiar lub skutek transgraniczny lub wielokrajowy.

- (34) Rozdział REPowerEU przyczyni się do zabezpieczenia dostaw energii w całej Unii, między innymi dzięki temu, że przewidziano w nim rozwiązania dla problemów wskazanych w najnowszej ocenie potrzeb przeprowadzonej przez Komisję, zgodnie z celami określonymi w art. 21c ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241, z uwzględnieniem wkładu finansowego, z którego może skorzystać Luksemburg. Działania zawarte w rozdziale REPowerEU przyczyniają się do zmniejszenia zależności Luksemburga od przywozu energii i paliw kopalnych poprzez rozwój dodatkowych zdolności w zakresie energii ze źródeł odnawialnych. Rozdział REPowerEU przyczynia się również do zmniejszenia zależności od paliw kopalnych i zmniejszenia zapotrzebowania na energię, ponieważ przewiduje wspieranie renowacji energetycznej budynków mieszkalnych i dalsze działania wspierające zrównoważony transport.
- (35) Łączne szacunkowe koszty tych działań wynoszą w sumie 94 mln EUR, co stanowi 53 % szacunkowych kosztów ujętych w rozdziale REPowerEU, powyżej orientacyjnej wartości docelowej wynoszącej 30 %.

Przyczynienie się do zielonej transformacji, w tym bioróżnorodności

- (36) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. e) i kryterium 2.5 określonym w załączniku V do rozporządzenia (UE) 2021/241 zmieniony RRP, zawierający rozdział REPowerEU, obejmuje działania, które przyczyniają się w dużym stopniu (rating A) do zielonej transformacji, w tym do różnorodności biologicznej, lub do sprostania związanym z tym wyzwaniom. Działania wspierające realizację celów klimatycznych stanowią kwotę wynoszącą 80,1 % łącznej alokacji w ramach RRP oraz 90,3 % łącznych szacunkowych kosztów działań uwzględnionych w rozdziale REPowerEU, obliczonej zgodnie z metodyką określoną w załączniku VI do rozporządzenia (UE) 2021/241. Zgodnie z art. 17 tego rozporządzenia zmieniony RRP, zawierający rozdział REPowerEU, jest spójny z informacjami zawartymi w krajowym planie w dziedzinie energii i klimatu 2021–2030 i projekcie jego aktualizacji z 2023 r.
- (37) Wpływ usuniętych i zmienionych działań na ogólne ambicje RRP w odniesieniu do zielonej transformacji jest ograniczony, ponieważ alokacja na usunięte działanie przeznaczona zostaje na działania przewidziane w rozdziale REPowerEU. Rozdział REPowerEU znacząco przyczynia się do dalszego wspierania zielonej transformacji Luksemburga, ponieważ wszystkie nowe reformy i inwestycje dążą do osiągnięcia tego celu. Reforma i inwestycje mają na celu zmniejszenie zależności od paliw kopalnych, zwiększenie efektywności energetycznej, przyspieszenie wdrażania energii ze źródeł odnawialnych oraz wspieranie transportu bezemisyjnego.

- (38) Zmieniony RRP, zawierający rozdział REPowerEU, nadal w znacznym stopniu przyczynia się do zielonej transformacji, w tym do ochrony różnorodności biologicznej, oraz do osiągnięcia celów Unii na rok 2030 w dziedzinie klimatu, jednocześnie stanowiąc krok na drodze do osiągnięcia celu neutralności klimatycznej Unii do 2050 r.

Przyczynienie się do transformacji cyfrowej

- (39) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. f) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.6 załącznika V do tego rozporządzenia zmieniony RRP zawiera działania, które w dużym stopniu przyczyniają się do transformacji cyfrowej lub do sprostania wynikającym z niej wyzwaniom. Działania wspierające realizację celów cyfrowych stanowią kwotę wynoszącą 37,5 % łącznej alokacji w ramach zmienionego RRP, obliczoną zgodnie z metodyką określoną w załączniku VII do rozporządzenia (UE) 2021/241.
- (40) Zmieniony RRP nadal w znaczącym stopniu przyczynia się do transformacji cyfrowej poprzez szereg inwestycji w cyfryzację administracji publicznej i opieki zdrowotnej oraz poprzez rozwój ultra bezpiecznej infrastruktury łączności opartej na technologii kwantowej.

Trwały wpływ

- (41) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. g) i kryterium 2.7 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 zmieniony RRP, zawierający rozdział REPowerEU, ma mieć trwały wpływ na Luksemburg w dużym stopniu (rating A).

- (42) W ocenie pierwotnego RRP stwierdzono, że zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. g) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.7 załącznika V do tego rozporządzenia pierwotny RRP ma mieć trwały wpływ na Luksemburg w dużym stopniu (rating A).
- (43) Zmieniony RRP nadal koncentruje się na innowacyjnych i zrównoważonych rodzajach działalności gospodarczej o dużym potencjale wykorzystania. Rozdział REPowerEU – obok istniejących działań – ma wywrzeć trwały pozytywny wpływ na gospodarkę Luksemburga i jeszcze bardziej pobudzić jej zieloną transformację. Oczekuje się, że inwestycje w energię ze źródeł odnawialnych, efektywność energetyczną i elektryfikację transportu będą miały trwały wpływ na redukcję emisji gazów cieplarnianych i zmniejszenie zależności od paliw kopalnych. Reforma będzie miała trwały wpływ, ponieważ poprawi warunki ramowe produkcji zrównoważonego biogazu.

Monitorowanie i realizacja

- (44) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. h) i kryterium 2.8 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 ustalenia zaproponowane w zmienionym RRP, zawierającym rozdział REPowerEU, są adekwatne (rating A), aby zapewnić skuteczne monitorowanie i realizację RRP, w tym planowanego harmonogramu działań, kamieni milowych i wartości docelowych oraz związanych z nimi wskaźników.
- (45) Ocena pierwotnego RRP, zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. h) i kryterium 2.8 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241, wykazała, że pierwotny RRP jest adekwatny (rating A), aby zapewnić skuteczne monitorowanie i realizację RRP, w tym planowanego harmonogramu działań, kamieni milowych i wartości docelowych oraz związanych z nimi wskaźników.

- (46) Charakter i zakres proponowanych zmian RRP Luksemburga nie mają wpływu na wcześniejszą ocenę skutecznego monitorowania i realizacji RRP. W szczególności kamienie milowe i wartości docelowe towarzyszące zmienionym i nowym działaniom, w tym działaniom określonym w rozdziale REPowerEU, są jasne i realistyczne, a zaproponowane wskaźniki dotyczące tych kamieni milowych i wartości docelowych są adekwatne, akceptowalne i wiarygodne. Kamienie milowe i wartości docelowe odnoszą się również do zakończonych już działań, które kwalifikują się zgodnie z art. 17 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241. Osiągnięcie w zadowalającym stopniu kamieni milowych i wartości docelowych, o których mowa powyżej, wymagane jest do uzasadnienia wniosku o wypłatę.

Kalkulacja kosztów

- (47) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. i) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.9 określonym w załączniku V do tego rozporządzenia uzasadnienie kwoty szacunkowych łącznych kosztów zmienionego RRP, zawierającego rozdział REPowerEU, przedstawione w tym zmienionym RRP jest w umiarkowanym stopniu (rating B) racjonalne i wiarygodne, jest zgodne z zasadą efektywności kosztowej i proporcjonalne do spodziewanego wpływu na krajową gospodarkę i społeczeństwo.
- (48) W odniesieniu do oceny kalkulacji kosztów zmienionego planu, przedstawione przez Luksemburg uzasadnienie zmienionych kosztów planu odbudowy i zwiększania odporności jest w racjonalne i wiarygodne oraz zgodne z zasadą efektywności kosztowej i proporcjonalne do spodziewanego wpływu na krajową gospodarkę i społeczeństwo.

- (49) W odniesieniu do wszystkich działań w ramach rozdziału REPowerEU, z oceny szacunkowych kosztów i dokumentów potwierdzających wynika, że koszty są w większości racjonalne i wiarygodne. Koszty nowych działań wykazano w sposób szczegółowy. Szacunkowe łączne koszty RRP są zgodne z zasadą efektywności kosztowej i proporcjonalne do spodziewanego wpływu na krajową gospodarkę i społeczeństwo.

Ochrona interesów finansowych Unii

- (50) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. j) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.10 załącznika V do tego rozporządzenia ustalenia zaproponowane w zmienionym RRP, zawierającym rozdział REPowerEU, są adekwatne (rating A), aby zapobiegać korupcji, nadużyciom finansowym i konfliktom interesów, a także aby je wykrywać i eliminować, podczas korzystania ze środków finansowych udostępnionych na podstawie tego rozporządzenia, i ustalenia te mają skutecznie zapobiegać podwójnemu finansowaniu w ramach tego rozporządzenia i innych programów unijnych. Pozostaje to bez uszczerbku dla stosowania innych instrumentów i narzędzi służących propagowaniu i egzekwowaniu przestrzegania prawa Unii w tym stosowanych w celu zapobiegania korupcji, nadużyciom finansowym i konfliktom interesów oraz ich wykrywania i eliminowania, a także w celu ochrony budżetu Unii zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2020/2092⁶.

⁶ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2020/2092 z dnia 16 grudnia 2020 r. w sprawie ogólnego systemu warunkowości służącego ochronie budżetu Unii (Dz.U. L 433 I z 22.12.2020, s. 1).

- (51) W pierwotnej ocenie stwierdzono, że zaproponowane przez Luksemburg rozwiązania w zakresie kontroli i audytu były adekwatne (rating A) zgodnie z kryterium 2.10 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241, pod warunkiem terminowego osiągnięcia dwóch kamieni milowych dotyczących systemu repozytorium służącego do monitorowania wdrażania RRP oraz zakończenia wdrażania dalszych procedur ochrony interesów finansowych Unii, które oceniono pozytywnie, pod warunkiem zobowiązania w trakcie zatwierdzania pierwszego wniosku o płatność. Dyrekcja Spraw Gospodarczych i Budżetowych w Ministerstwie Finansów ponosi ogólną odpowiedzialność za realizację RRP i jest odpowiedzialna w imieniu wszystkich organów wykonawczych za operacyjne i administracyjne aspekty RRP. Instytucja audytowa w odniesieniu do RRP, Główny Inspektorat Finansów (IGF), jest odpowiedzialna za przeprowadzanie audytów systemu w celu weryfikacji skutecznego funkcjonowania systemu kontroli, a także audytów operacji w celu uzyskania pewności co do osiągnięcia kamieni milowych i wartości docelowych.
- (52) Od czasu pierwotnej oceny Komisja uzyskała informacje na temat faktycznego wdrożenia luksemburskiego systemu audytu i kontroli. Obejmuje to ustalenia z audytu dotyczącego ochrony interesów finansowych Unii, przeprowadzonego przez Komisję w Luksemburgu.

- (53) W świetle tych informacji Komisja uważa, że system kontroli wewnętrznej luksemburskiego RRP jest zasadniczo adekwatny. Luksemburg dokonał przeglądu a) procedur dotyczących konfliktu interesów, wykrywania nieprawidłowości, monitorowania wydatków, podwójnego finansowania, zamówień publicznych i dotacji; oraz b) uwzględniając uwagi wystosowane podczas kontroli, zaktualizował wewnętrzne procedury jednostki koordynującej, aby uczynić je bardziej odpowiednimi i proporcjonalnymi do ochrony interesów finansowych UE. Ponadto organ audytowy Luksemburga zmienił swoją strategię kontroli.

Spójność RRP

- (54) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. k) i kryterium 2.11 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 zmieniony RRP, zawierający rozdział REPowerEU, zawiera w dużym stopniu (rating A) działania służące realizacji reform i projektów inwestycji publicznych, które stanowią spójne działania.
- (55) Ocena pierwotnego RRP, zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. k) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.11 załącznika V do tego rozporządzenia, wykazała, że pierwotny RRP zawiera w dużym stopniu (rating A) działania służące realizacji reform i projektów inwestycji publicznych, które stanowią spójne działania.

- (56) Zmiany wprowadzone do istniejących komponentów nie wpływają na ogólną spójność RRP, biorąc pod uwagę sposób, w jaki jego działania wzajemnie się wzmacniają i uzupełniają. Dodatkowy rozdział REPowerEU jest zgodny z działaniami wdrożonymi w ramach pierwotnego RRP w celu wsparcia zielonej transformacji i dodatkowo zwiększa poziom ambicji działań związanych ze zrównoważonymi mieszkaniami i elektryfikacją transportu. Rozdział REPowerEU zawiera spójne połączenie reformy i trzech inwestycji, które wzajemnie się wzmacniają i uzupełniają.

Proces konsultacji

- (57) W kontekście zmiany RRP i przygotowania rozdziału REPowerEU Luksemburg przeprowadził dodatkowe konsultacje z zainteresowanymi stronami, w tym z partnerami społecznymi.

Pozytywna ocena

- (58) Po pozytywnej ocenie Komisji w sprawie zmienionego RRP, zawierającego rozdział REPowerEU, i stwierdzeniu, że RRP spełnia w sposób zadowalający kryteria oceny określone w rozporządzeniu (UE) 2021/241, zgodnie z art. 20 ust. 2 tego rozporządzenia i załącznikiem V do tego rozporządzenia, niniejsza decyzja określa reformy i projekty inwestycyjne niezbędne do zrealizowania zmienionego RRP zawierającego rozdział dotyczący REPowerEU, odpowiednie kamienie milowe, wartości docelowe i wskaźniki, a także kwotę udostępnianą przez Unię na wdrożenie zmienionego RRP zawierającego rozdział dotyczący REPowerEU w formie bezzwrotnego wsparcia finansowego.

Wkład finansowy

- (59) Szacunkowy łączny koszt zmienionego RRP Luksemburga, zawierającego rozdział REPowerEU, wynosi 241 100 776 EUR. Ponieważ kwota szacunkowych łącznych kosztów zmienionego RRP jest wyższa od zaktualizowanego maksymalnego wkładu finansowego dostępnego dla Luksemburga, wkład finansowy obliczony zgodnie z art. 11 rozporządzenia (UE) 2021/241, przydzielony na zmieniony RRP Luksemburga, zawierający rozdział REPowerEU, powinien być równy łącznej kwocie wkładu finansowego przydzielonego na zmieniony RRP Luksemburga, zawierający rozdział REPowerEU. Kwota ta wynosi 82 670 643 EUR.
- (60) W dniu 16 maja 2024 r. Luksemburg przedłożył, zgodnie z art. 21a ust. 5 rozporządzenia (UE) 2021/241, wniosek o alokację kwoty dochodów, o których mowa w art. 21a ust. 1 tego rozporządzenia, dzielonej między państwa członkowskie na podstawie wskaźników określonych w metodyce przedstawionej w załączniku IVa do tego rozporządzenia. Szacunkowe łączne koszty reform i inwestycji mających na celu przyczynienie się do realizacji celów, o których mowa w art. 21c ust. 3 lit. b)–f) rozporządzenia (UE) 2021/241, uwzględnionych w rozdziale dotyczącym REPowerEU, wynoszą 176 746 699 EUR. Ponieważ kwota ta jest wyższa od odsetka alokacji dostępnego dla Luksemburga, dodatkowe bezzwrotne wsparcie finansowe dostępne dla Luksemburga powinno być równe odsetkowi alokacji. Kwota ta wynosi 29 955 009 EUR.

- (61) Co więcej, zgodnie z art. 4a rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1755⁷ w dniu 28 lutego 2024 r. Luksemburg przedstawił uzasadniony wniosek o przesunięcie do Instrumentu całości pozostałej alokacji tymczasowej z zasobów w pobrexitowej rezerwie dostosowawczej w kwocie 128 475 124 EUR. Kwotę tę należy udostępnić jako dodatkowe bezzwrotne wsparcie finansowe reform i inwestycji przewidzianych w rozdziale REPowerEU.
- (62) Łączny wkład finansowy dostępny dla Luksemburga powinien wynosić 241 100 776 EUR.
- (63) Należy zatem odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r. Dla zachowania jasności należy zastąpić w całości załącznik do decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r.,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

⁷ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1755 z dnia 6 października 2021 r. ustanawiające pobrexitową rezerwę dostosowawczą (Dz.U. L 357 z 8.10.2021, s. 1).

Artykuł 1

W decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Luksemburga wprowadza się następujące zmiany:

- 1) art. 1 otrzymuje brzmienie:

„Artykuł 1

Zatwierdzenie oceny RRP

Zatwierdza się ocenę zmienionego RRP Luksemburga na podstawie kryteriów przewidzianych w art. 19 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241. Reformy i projekty inwestycyjne w ramach RRP, ustalenia oraz harmonogram monitorowania i realizacji RRP, w tym odpowiednie kamienie milowe i wartości docelowe, odpowiednie wskaźniki dotyczące osiągnięcia planowanych kamieni milowych i wartości docelowych oraz ustalenia dotyczące sposobu zapewnienia Komisji pełnego dostępu do odpowiednich danych bazowych określono w załączniku do niniejszej decyzji.”;

2) art. 2 ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1. Unia udostępnia Luksemburgowi wkład finansowy w formie bezzwrotnego wsparcia w wysokości 241 100 776 EUR*. Wkład ten obejmuje:

- a) kwotę 76 625 886 EUR udostępnioną do celów zaciągnięcia zobowiązań prawnych do dnia 31 grudnia 2022 r.;
- b) kwotę 6 044 757 EUR udostępnioną do celów zaciągnięcia zobowiązań prawnych od dnia 1 stycznia 2023 r. do dnia 31 grudnia 2023 r.;
- c) kwotę 29 955 009 EUR**, zgodnie z art. 21a ust. 6 rozporządzenia (UE) 2021/241, wyłącznie na realizację reform i inwestycji mających na celu przyczynienie się do realizacji celów, o których mowa w art. 21c ust. 3 lit. b)–f) tego rozporządzenia;
- d) kwotę 128 475 124 EUR przesuniętą do Instrumentu z pobrexitowej rezerwy dostosowawczej.

2. Wkład finansowy Unii jest udostępniany Luksemburgowi przez Komisję w transzach zgodnie z załącznikiem do niniejszej decyzji. Kwotę 12 136 030 EUR udostępnia się jako płatność zaliczkową zgodnie z art. 13 rozporządzenia (UE) 2021/241.

Płatności zaliczkowe i transze mogą być wypłacane przez Komisję w jednej racie albo w kilku ratach. Wielkość rat zależy od dostępności środków finansowych.

* Ta kwota odpowiada alokacji finansowej po odliczeniu proporcjonalnego udziału wydatków Luksemburga, o których mowa w art. 6 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241, obliczonej zgodnie z metodyką określoną w art. 11 tego rozporządzenia.

** Ta kwota odpowiada alokacji finansowej po odliczeniu proporcjonalnego udziału wydatków Luksemburga, o których mowa w art. 6 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241, obliczonej zgodnie z metodyką określoną w załączniku IVa tego rozporządzenia.”;

- 3) załącznik zastępuje się tekstem znajdującym się w załączniku do niniejszej decyzji.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja skierowana jest do Wielkiego Księstwa Luksemburga.

Sporządzono w ...

W imieniu Rady

Przewodniczący / Przewodnicząca
