



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2024. szeptember 13.
(OR. en)

12569/24

Intézményközi referenciaszám:
2024/0205 (NLE)

ECOFIN 908
UEM 266
FIN 738
CADREFIN 132

JOGALKOTÁSI AKTUSOK ÉS EGYÉB ESZKÖZÖK

Tárgy: A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA a Luxemburg helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének jóváhagyásáról szóló, 2021. július 13-i végrehajtási határozat módosításáról

A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

(...)

**a Luxemburg helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének jóváhagyásáról szóló,
2021. július 13-i végrehajtási határozat módosításáról**

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz létrehozásáról szóló, 2021. február 12-i
(EU) 2021/241 európai parlamenti és tanácsi rendeletre¹ és különösen annak 20. cikke
(1) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

¹ HL L 57., 2021.2.18., 17. o.

mivel:

- (1) Azt követően, hogy Luxemburg 2021. április 30-án benyújtotta nemzeti helyreállítási és rezilienciaépítési tervét (a továbbiakban: terv), a Bizottság javaslatot terjesztett elő a Tanácsnak, amelyben pozitív értékelést adott a tervről. A Tanács végrehajtási határozat útján (a továbbiakban: a 2021. július 13-i tanácsi végrehajtási határozat)² jóváhagyta a pozitív értékelést. A 2021. július 13-i tanácsi végrehajtási határozatot 2023. január 17-én módosították³.
- (2) Luxemburg az (EU) 2021/241 rendelet 21c. cikkével összhangban 2024. május 16-án benyújtotta a Bizottságnak a REPowerEU-fejezetet magában foglaló módosított nemzeti tervét.
- (3) A módosított terv indokolással ellátott kérelmet intéz a Bizottsághoz a 2021. július 13-i tanácsi végrehajtási határozatnak az (EU) 2021/241 rendelet 21. cikkének (1) bekezdésével összhangban történő módosítására azon az alapon, hogy a terv objektív körülmények miatt részben már nem valósítható meg. A Luxemburg által a tervhez benyújtott módosítások négy intézkedést érintenek.

² Lásd az ST 10155/21 és az ST 10155/21 ADD 1 dokumentumot a <http://register.consilium.europa.eu> oldalon.

³ Lásd az ST 16022/22 dokumentumot a <http://register.consilium.europa.eu> oldalon.

- (4) A Tanács 2023. július 14-én az európai szemeszter keretében ajánlásokat címzett Luxemburgnak. A Tanács azt ajánlotta, hogy Luxemburg szüntesse meg az energiatámogatási intézkedéseket, biztosítson prudens költségvetési politikát, tartsa fenn a nemzeti finanszírozású közberuházások szintjét, és biztosítsa a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközből (a továbbiakban: az Eszköz) származó vissza nem térítendő támogatások és az egyéb uniós alapok hatékony felhasználását, a 2024 utáni időszakban is folytasson a fokozatos és fenntartható konszolidációra irányuló középtávú költségvetési stratégiát, a magasabb fenntartható növekedést elősegítő beruházásokkal és reformokkal kombinálva, csökkentse az ingatlanpiaccal kapcsolatos kockázatokat, találjon megoldást a nyugdíjrendszer hosszú távú fenntarthatóságára, tegyen erőteljesebb lépéseket az agresszív adótervezés hatékony kezelése érdekében, és javítsa az iskolai oktatási rendszer teljesítményét és az iskolai oktatási rendszer tekintetében az esélyegyenlőséget. Ami az energiaügyet illeti, a Tanács azt ajánlotta, hogy Luxemburg csökkentse a fosszilis tüzelőanyagoktól való függőséget azáltal, hogy felgyorsítja a megújuló energiaforrások szélesebb körű alkalmazását, fokozza a villamosenergia-átviteli kapacitást, megkönnyíti az engedélyezési eljárásokat és az energiahatékonyságba történő beruházásokat. Az ajánlásban szerepelt továbbá, hogy Luxemburg nyújtson támogatást az önkormányzatoknak a megújuló energia alkalmazásához, valamint a távfűtési és távhűtési rendszerekre vonatkozó részletes helyi tervek kidolgozásához, mozdítsa elő a közlekedés villamosítását és ruházzon be a tömegközlekedésbe, továbbá fokozza a zöld átálláshoz szükséges készségekkel kapcsolatos szakpolitikai erőfeszítéseket.
- (5) A Bizottság, miután értékelte az összes releváns országspecifikus ajánlás végrehajtása terén a módosított nemzeti terv benyújtásának időpontjáig elért eredményeket, megállapítja, hogy jelentős előrelépés történt a megújuló energia szélesebb körű alkalmazásának felgyorsítására vonatkozó 2023. évi ajánlások, és a Covid19-válság foglalkoztatásra gyakorolt hatásának enyhítéséről szóló 2020. évi ajánlás tekintetében.

- (6) A módosított terv benyújtását a hatóságok és a szociális partnerek bevonásával – a nemzeti jogi kerettel összhangban – lefolytatott konzultációs folyamat előzte meg. A konzultációk összefoglalóját Luxemburg a módosított nemzeti tervvel együtt benyújtotta. Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikkének megfelelően a Bizottság az említett rendelet V. mellékletében foglalt értékelési iránymutatásokkal összhangban értékelte a módosított terv relevanciáját, eredményességét, hatékonyságát és következetességét.

Az (EU) 2021/241 rendelet 21. cikke alapján végzett módosítások

- (7) A Luxemburg által benyújtott tervben objektív körülmények miatt végrehajtott módosítások négy intézkedést érintenek.
- (8) Luxemburg kifejtette, hogy az egyik intézkedés (a megújuló energiával kapcsolatos „Neischmelz” projekt – Dudelange) már nem valósítható meg az Eszköz időtartama alatt, mivel az építési területen talált ritka biotóp miatt a kivitelezési munkálatok váratlan késedelmet szenvedtek. Ez az 1C. komponenshez (A megfizethető és fenntartható köztulajdonú bérlakások kínálatának növelése) tartozó 1C-4., 1C-5. és 1C-6. mérföldkövet, az 1C-7. célt és az 1C-8. mérföldkövet érinti. Ezenkívül egy másik intézkedés (2. beruházás – Távorvoslási megoldás a betegek orvosi utógondozásához) már nem valósítható meg változatlan módon, mivel az eredetileg tervezett saját fejlesztésű informatikai megoldás nem áll rendelkezésre, és a Covid19-válság végét követően megváltoztak a körülmények. Ez az 1B. komponenshez (Az egészségügyi rendszer rezilienciájának növelése) tartozó 1B-8. mérföldkövet érinti. Mindezek alapján Luxemburg kérte az 1C. komponenshez tartozó beruházás törlését, valamint az 1B. komponenshez tartozó 2. beruházás módosítását. A 2021. július 13-i tanácsi végrehajtási határozatot ennek megfelelően módosítani kell.

- (9) Luxemburg továbbá kérte, hogy – az (EU) 2021/241 rendelet 21. cikke alapján – az 1C. komponenshez tartozó beruházás törlése és az 1B. komponenshez tartozó 2. beruházás módosítása révén felszabaduló, összesen 18 884 883 EUR összegű forrásokat a REPowerEU fejezethez tartozó 2. beruházás (A kibocsátásmentes és aktív mobilitás előmozdítása) végrehajtási szintjének növelésére használhassa fel. A 2021. július 13-i tanácsi végrehajtási határozatot ennek megfelelően módosítani kell.
- (10) Luxemburg kifejtette, hogy három intézkedést módosítani kell annak érdekében, hogy – az eredeti ambíciószint elérése céljából – jobb alternatívákat lehessen megvalósítani. Ez a 3B. komponens (A közigazgatás korszerűsítése) keretében a 2. beruházáshoz (A MyGuichet fejlesztése – 1/3. projekt – online ügyintézés) tartozó 3B-5. és 3B-6. mérföldkövet, valamint a 3. beruházáshoz (eADEM) tartozó 3B-11. és 3B-12. mérföldkövet érinti. Az indokolatlan adminisztratív terhek csökkentése érdekében az említett módosításokkal törlésre kerülnének olyan szükségtelen részletek az intézkedések ismertetéséből, amelyek nem relevánsak az említett intézkedések célkitűzéseinek elérése szempontjából.
- (11) A Bizottság úgy ítéli meg, hogy a Luxemburg által ismertetett indokok alapján helyénvalók az (EU) 2021/241 rendelet 21. cikkének (2) bekezdése szerinti módosítások.

Az (EU) 2021/241 rendelet 21c. cikkén alapuló REPowerEU-fejezet

- (12) A REPowerEU-fejezet egy új reformot és három új beruházást tartalmaz. A „nemzeti biogáz-stratégia” elnevezésű reform módosítja a luxemburgi villamosenergia- és biogáztermelésre vonatkozó támogatási programot, és hozzájárul a fenntartható biometán termelésének és alkalmazásának fokozására irányuló célkitűzéshez. Az 1. beruházás az energetikai felújítási és lakásépítési projektek pénzügyi támogatását szolgáló program. Célja az épületek energiahatékonyságának javítása, valamint a megújuló energia részarányának növelése és szélesebb körű alkalmazásának felgyorsítása. A 2. beruházás a kibocsátásmentes járművek és a kerékpárok vásárlásához nyújtandó pénzügyi támogatási program, amely hozzájárul a kibocsátásmentes közlekedés támogatására irányuló célkitűzéshez. A 3. beruházás az energia-önellátás céljából fotovoltaikus erőműveket telepítő vállalkozásokra irányuló pénzügyi támogatási program, amely lehetővé teszi a megújuló energia szélesebb körű alkalmazását. A megújuló energia szélesebb körű alkalmazása és az energiahatékonyság javítása hozzájárul a következő téli időszakokban felmerülő sebezhetőségek csökkentéséhez.
- (13) A Bizottság a REPowerEU-fejezetet is magában foglaló módosított tervet az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikkének (3) bekezdésében meghatározott értékelési kritériumok alapján értékelte.
- (14) Az egyes részletekhez kapcsolódó mérföldkövek és célok elosztását módosítani kell, hogy figyelembe lehessen venni a REPowerEU-hoz kapcsolódó új allokációt, a terv módosításait és a Luxemburg által benyújtott indikatív ütemtervet.

A hat pillérhez hozzájáruló kiegyensúlyozott válasz

- (15) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének a) pontjával és V. mellékletének 2.1. kritériumával összhangban, figyelembe véve az érintett tagállam előtt álló konkrét kihívásokat és a számára biztosított pénzügyi allokációt, a REPowerEU-fejezetet magában foglaló módosított terv nagymértékben („A” minősítés) átfogó és kellően kiegyensúlyozott választ jelent a gazdasági és társadalmi helyzetre, ezáltal megfelelően hozzájárul az említett rendelet 3. cikkében említett hat pillér mindegyikéhez.
- (16) Az eredeti terv átfogó és megfelelően kiegyensúlyozott választ („A” minősítés) nyújtott az akkori gazdasági és társadalmi helyzetre, és megfelelően hozzájárult az (EU) 2021/241 rendelet 3. cikkében említett hat pillér mindegyikéhez.
- (17) A REPowerEU-fejezetet is magában foglaló módosított terv továbbra is átfogó módon lefedi az említett hat pillért, és jelentős számú olyan komponenst tartalmaz, amely egynél több pillért támogat. Az eredeti tervből az (EU) 2021/241 rendelet 21. cikke alapján kivett beruházás ellenére a REPowerEU-fejezetet tartalmazó módosított terv intézkedéseinek köre megfelel az Eszköz célkitűzéseinek, és az említett rendelet 21c. cikkének (3) bekezdése alapján a REPowerEU-fejezetbe visszaillesztett intézkedéseknek köszönhetően megfelelő általános egyensúlyt biztosít a pillérek között. A REPowerEU-fejezetben foglalt intézkedések hozzájárulnak különösen a zöld átállás, az intelligens, fenntartható és inkluzív növekedés, valamint a társadalmi és területi kohézió pilléreihez.

Az országspecifikus ajánlásokban azonosított kihívások összességének vagy jelentős részének kezelése

- (18) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének b) pontjával és V. mellékletének 2.2. kritériumával összhangban a módosított terv várhatóan hozzájárul a Luxemburnak címzett releváns országspecifikus ajánlásokban – beleértve azok költségvetési vonatkozásait is –, valamint a Bizottság által az európai szemeszter keretében hivatalosan elfogadott más releváns dokumentumokban azonosított kihívások összességének vagy jelentős részének eredményes kezeléséhez („A” minősítés).
- (19) A Bizottság, miután értékelte a 2024. évi európai szemeszter részeként kiadott összes releváns országspecifikus ajánlás végrehajtása terén elért eredményeket, megállapította, hogy a megújuló energia szélesebb körű alkalmazásának felgyorsítására vonatkozó 2023. évi ajánlás, valamint a Covid19-válság foglalkoztatásra gyakorolt hatásának enyhítéséről szóló 2020. évi ajánlás terén jelentős előrelépést sikerült elérni.
- (20) A módosított terv egymást erősítő reformok és beruházások széles körét foglalja magában, amelyek hozzájárulnak a Tanács által az európai szemeszter keretében Luxemburnak címzett országspecifikus ajánlásokban felvázolt gazdasági és társadalmi kihívások összességének vagy jelentős részének eredményes kezeléséhez, különösen a lakáspiacot, az idősebb munkavállalók foglalkoztatási rátáját, a fenntartható közlekedést, valamint a zöld átálláshoz szükséges készségeket illetően.

- (21) A REPowerEU-fejezet foglalkozik az országspecifikus ajánlások által az energiapolitikával és a zöld átállással kapcsolatban azonosított kihívásokkal. Így különösen, a REPowerEU-fejezet intézkedései, nevezetesen a fenntartható biogázra vonatkozó keretrendszer reformja, valamint a lakhatás, a kibocsátásmentes mobilitás és a kis méretű fotovoltaikus létesítmények terén megvalósított energiahatékonysági és megújulóenergia-projektek pénzügyi támogatását biztosító beruházások, közvetlenül foglalkoznak a fosszilis tüzelőanyagoktól való általános függőség csökkentésének szükségességéről szóló 2023. évi 4. ajánlással, ezen belül pedig az energiahatékonyságra irányuló beruházásra és a közlekedés villamosításának előmozdítására vonatkozó részekkel.

A növekedési potenciálhoz, a munkahelyteremtéshez, valamint a gazdasági, társadalmi és intézményi rezilienciához való hozzájárulás

- (22) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének c) pontjával és V. mellékletének 2.3. kritériumával összhangban a REPowerEU-fejezetet magában foglaló módosított terv várhatóan jelentős hatást gyakorol („A” minősítés) Luxemburg növekedési potenciáljának, munkahelyteremtésének, valamint gazdasági, társadalmi és intézményi rezilienciájának megerősítésére, hozzájárulva a szociális jogok európai pillérének végrehajtásához, többek között a gyermekekre és a fiatalokra vonatkozó szakpolitikák előmozdítása révén, valamint a Covid19-válság gazdasági és társadalmi hatásának enyhítéséhez, ezáltal fokozva az Unión belüli gazdasági, társadalmi és területi kohéziót és konvergenciát.
- (23) Az eredeti terv értékelése az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének c) pontjával és V. mellékletének 2.3. kritériumával összhangban megállapította, hogy az eredeti terv várhatóan nagy hatást gyakorol („A” minősítés) Luxemburg növekedési potenciáljának, munkahelyteremtésének, valamint gazdasági, társadalmi és intézményi rezilienciájának megerősítésére.

- (24) A módosított terv továbbra is olyan jelentős beruházásokat és reformokat tartalmaz, melyek a gazdaság sebezhetőségének kezelésére és a gazdasági kohézióra irányulnak. Ide tartoznak a következők: a lakhatáshoz való hozzáférés javítását célzó reform, az egészségügyi rendszer hatékonyságának javítására irányuló reformok és beruházások, a munkaerőpiaci részvétel növelését célzó reformok, valamint a közigazgatás digitalizációját célzó beruházások.
- (25) A társadalmi kohéziót erősítik a továbbképzési és átképzési intézkedések, mindenekelőtt az idősebb munkavállalókra irányuló beruházás, valamint az egészségügyi ellátáshoz való hozzáférés hiányosságainak kezelése, hozzájárulva ezáltal a szociális jogok európai pillérének végrehajtásához.

A jelentős károkozás elkerülését célzó elv

- (26) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének d) pontjával és V. mellékletének 2.4. kritériumával összhangban a REPowerEU-fejezetet magában foglaló módosított terv várhatóan biztosítja, hogy a tervben foglalt reformok és beruházási projektek végrehajtására irányuló egyetlen intézkedés se okozzon az (EU) 2020/852 európai parlamenti és tanácsi rendelet⁴ 17. cikke értelmében jelentős kárt („A” minősítés) a környezeti célkitűzések tekintetében (a jelentős károkozás elkerülését célzó elv).
- (27) Az eredeti tervben foglalt intézkedések módosításai nem befolyásolják a jelentős károkozás elkerülését célzó elv értékelését, amely ugyanaz marad.

⁴ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2020/852 rendelete (2020. június 18.) a fenntartható befektetések előmozdítását célzó keret létrehozásáról, valamint az (EU) 2019/2088 rendelet módosításáról (HL L 198., 2020.6.22., 13. o.) .

- (28) A REPowerEU-fejezetet magában foglaló módosított terv a „Technikai iránymutatás a jelentős károkozás elkerülését célzó elvnek a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközzel szülő rendelet keretében történő alkalmazásáról” című bizottsági közleményben⁵ foglalt módszertan szerint megfelel a jelentős károkozás elkerülését célzó elvnek. Az értékelés megállapítja, hogy a REPowerEU-fejezetbe tartozó valamennyi új intézkedés esetében vagy nem áll fenn a jelentős károkozás kockázata, vagy kockázat azonosítása esetén részletesebb vizsgálatra kerül sor, amely igazolja a jelentős károkozás hiányát. Amennyiben szükséges volt, a jelentős károkozás elkerülését célzó elvnek való megfelelés követelményeit a tervezéskor beépítették az intézkedésbe.

Hozzájárulás a REPowerEU célkitűzéseihez

- (29) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének da) pontjával és V. mellékletének 2.12. kritériumával összhangban a REPowerEU-fejezet várhatóan nagymértékben („A” minősítés) hatékonyan hozzájárul az energiabiztonsághoz, az uniós energiaellátás diverzifikálásához, a megújuló energiaforrások elterjedésének és az energiahatékonyságnak a fokozásához, az energiatárolási kapacitások növeléséhez vagy a fosszilis tüzelőanyagoktól való függőség 2030 előtti, szükséges csökkentéséhez.

⁵ HL C 58., 2021.2.18., 1. o.

- (30) A tervezett intézkedések végrehajtása várhatóan eredményesen hozzájárul az energiahatékonysághoz, a megújuló energia szélesebb körű alkalmazásához és a kibocsátásmentes közlekedéshez. A fenntartható biogázra vonatkozó stratégia reformja hozzájárul a fenntartható biometán termelésének és alkalmazásának fokozására irányuló célkitűzés megvalósításához. A lakások energetikai felújítására irányuló beruházás célja az épületek energiahatékonyságának javítása, valamint a megújuló energia részarányának növelése és a megújuló energia szélesebb körű alkalmazásának felgyorsítása. Emellett a megújuló energia szélesebb körű alkalmazásának felgyorsítását célozza a vállalkozások energia-önellátásának céljából telepítendő fotovoltaikus berendezésekre irányuló beruházás is. A kibocsátásmentes járművek vásárlásához nyújtott pénzügyi támogatás hozzájárul a kibocsátásmentes közlekedés támogatásának célkitűzéséhez.
- (31) A REPowerEU-fejezet összhangban áll Luxemburnak az üvegházhatást okozó gázok kibocsátásának csökkentésére vonatkozó kötelezettségvállalásával. A fenntartható lakhatásra és közlekedésre vonatkozó intézkedések megerősítik az eredeti tervben foglalt intézkedéseket.
- (32) A REPowerEU-fejezet a megújuló energia szélesebb körű alkalmazásának felgyorsítása révén foglalkozik a fosszilis tüzelőanyagoktól diverzifikáció révén történő elszakadás szükségességével is, ezáltal növelve Luxemburg energiaellátásának biztonságát.

Határokon átnyúló vagy több országra kiterjedő dimenzióval vagy hatással rendelkező intézkedések

- (33) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének db) pontjával és V. mellékletének 2.13. kritériumával összhangban a REPowerEU-fejezetben foglalt intézkedések várhatóan nagymértékben („A” minősítés) rendelkeznek majd határokon átnyúló vagy több országra kiterjedő dimenzióval vagy hatással.

- (34) A REPowerEU-fejezet – a Luxemburg rendelkezésére álló pénzügyi hozzájárulást figyelembe véve – fokozza az energiaellátás biztonságát az Unió egészében, többek között azáltal, hogy az (EU) 2021/241 rendelet 21c. cikke (3) bekezdésében meghatározott célkitűzésekkel összhangban kezeli a Bizottság legutóbbi igényfelmérésében azonosított kihívásokat. A REPowerEU-fejezetben foglalt intézkedések hozzájárulnak Luxemburg importált energiától és fosszilis tüzelőanyagoktól való függőségének csökkentéséhez azáltal, hogy bővítik a megújulóenergia-kapacitást. A REPowerEU-fejezet a lakóépületek energetikai felújításának támogatásával és a fenntartható közlekedés fejlesztésével hozzájárul a fosszilis tüzelőanyagoktól való függőség mérsékléséhez és az energiakereslet csökkentéséhez is.
- (35) Az említett intézkedések teljes becsült költsége összesen 94 millió EUR-t tesz ki, ami a REPowerEU-fejezet becsült költségei 53 %-ának felel meg, és meghaladja a 30 %-os indikatív célt.

A zöld átálláshoz, többek között a biológiai sokféleség előmozdításához való hozzájárulás

- (36) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének e) pontjával és V. mellékletének 2.5. kritériumával összhangban a REPowerEU-fejezetet magában foglaló módosított terv olyan intézkedéseket tartalmaz, amelyek nagymértékben („A” minősítés) hozzájárulnak a zöld átálláshoz, többek között a biológiai sokféleség előmozdításához, vagy a zöld átállásból fakadó kihívások kezeléséhez. Az éghajlat-politikai célkitűzéseket támogató intézkedések az (EU) 2021/241 rendelet VI. mellékletében foglalt módszertannak megfelelő számítás szerint a terv teljes allokációjának 80,1 %-át, a REPowerEU-fejezetben foglalt intézkedések becsült összköltségének pedig 90,3 %-át teszik ki. A REPowerEU-fejezetet magában foglaló módosított terv az említett rendelet 17. cikkének megfelelően összhangban van a 2021–2030-ra vonatkozó nemzeti energia- és klímatervben és az említett terv 2023. évi aktualizált változatának tervezetében foglalt információkkal.
- (37) A törölt vagy módosított intézkedések csak kismértékben befolyásolják a terv zöld átállásra irányuló általános ambíciószintjét, mivel a törölt intézkedés allokációját a REPowerEU-fejezet intézkedéseihez használják fel. A REPowerEU-fejezet jelentősen hozzájárul Luxemburg zöld átállásának további támogatásához, mivel valamennyi új reform és beruházás segíti e célkitűzés megvalósítását. A reform és a beruházások célja a fosszilis tüzelőanyagoktól való függőség csökkentése, az energiahatékonyság javítása, a megújuló energiaforrások szélesebb körű alkalmazásának felgyorsítása és a kibocsátásmentes közlekedés támogatása.

- (38) A REPowerEU-fejezetet tartalmazó módosított terv továbbra is jelentős mértékben hozzájárul a zöld átálláshoz, többek között a biológiai sokféleség előmozdításához, valamint a 2030-ra vonatkozó uniós éghajlat-politikai célok eléréséhez, miközben teljesíti az Unió 2050-ig megvalósítandó klímasemlegességi célkitűzését.

A digitális átálláshoz való hozzájárulás

- (39) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének f) pontjával és V. mellékletének 2.6. kritériumával összhangban a módosított terv olyan intézkedéseket tartalmaz, amelyek nagymértékben hozzájárulnak a digitális átálláshoz vagy az abból fakadó kihívások kezeléséhez. A digitális célkitűzéseket támogató intézkedések – az (EU) 2021/241 rendelet VII. mellékletében foglalt módszertannak megfelelő számítás szerint – a módosított terv teljes allokációjának 37,5 %-át teszik ki.
- (40) A módosított terv – a közigazgatás és az egészségügy digitalizációjára irányuló számos beruházás, valamint a kvantumtechnológián alapuló, rendkívül biztonságos kommunikációs infrastruktúra fejlesztése révén – továbbra is jelentősen hozzájárul a digitális átálláshoz.

Tartós hatás

- (41) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének g) pontjával és V. mellékletének 2.7. kritériumával összhangban a REPowerEU-fejezetet magában foglaló módosított terv várhatóan nagymértékben („A” minősítés) tartós hatást gyakorol Luxemburgra.

- (42) Az eredeti terv értékelése az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének g) pontjával és V. mellékletének 2.7. kritériumával összhangban megállapította, hogy az eredeti terv várhatóan nagymértékben („A” minősítés) tartós hatást gyakorol Luxemburgra.
- (43) A módosított terv továbbra is az olyan innovatív és fenntartható gazdasági tevékenységekre összpontosít, amelyekben jelentős hasznosítási potenciál rejlik. A REPowerEU-fejezet – a meglévő intézkedések mellett – várhatóan tartós pozitív hatást gyakorol majd Luxemburg gazdaságára is, és tovább ösztönzi annak zöld átállását. A megújuló energiára, az energiahatékonyságra és a közlekedés villamosítására irányuló beruházások várhatóan tartós hatást gyakorolnak az üvegházhatásúgáz-kibocsátás és a fosszilis tüzelőanyagoktól való függőség csökkentésére. A reform pedig a fenntartható biogáztermelés keretfeltételeinek javítása révén gyakorol majd tartós hatást.

Nyomon követés és végrehajtás

- (44) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének h) pontjával és V. mellékletének 2.8. kritériumával összhangban a REPowerEU-fejezetet magában foglaló módosított tervben javasolt intézkedések a tervezett ütemtervre, mérföldkövekre és célokra, valamint a kapcsolódó mutatókra is kiterjedően megfelelő módon („A” minősítés) biztosítják a terv eredményes nyomon követését és végrehajtását.
- (45) Az eredeti terv értékelése az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének h) pontjával és V. mellékletének 2.8. kritériumával összhangban megállapította, hogy az eredeti terv a tervezett ütemtervre, mérföldkövekre és célokra, valamint a kapcsolódó mutatókra is kiterjedően megfelelő módon („A” minősítés) biztosítja a terv eredményes nyomon követését és végrehajtását.

- (46) A Luxemburg tervében javasolt módosítások jellege és hatóköre nem befolyásolja a terv eredményes nyomon követésének és végrehajtásának korábbi értékelését. Így különösen, a módosított és az új intézkedéseket kísérő mérföldkövek és célok – beleértve a REPowerEU-fejezetben foglaltakat is – egyértelműek és reálisak, továbbá az e mérföldkövek és célok tekintetében javasolt mutatók relevánsak, elfogadhatók és megalapozottak. A mérföldkövek és célok a már befejezett, az (EU) 2021/241 rendelet 17. cikkének (2) bekezdése alapján támogatásra jogosult intézkedések tekintetében is relevánsak. E mérföldkövek és célok tartósan kielégítő teljesítése szükséges a folyósítási kérelem alátámasztásához.

Költségszámítás

- (47) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének i) pontjával és V. mellékletének 2.9. kritériumával összhangban a REPowerEU-fejezetet magában foglaló módosított terv becsült összköltségére vonatkozó, a tervben közölt indokolás mérsékelten („B” minősítés) észszerű és valószerű, továbbá összhangban van a költséghatékonyság elvével, és arányos a gazdaságra és a társadalomra gyakorolt várható hatással.
- (48) Ami a módosított terv költségszámításának értékelését illeti, a terv költségeinek módosítására vonatkozóan Luxemburg által adott indokolás észszerű és valószerű, továbbá összhangban van a költséghatékonyság elvével, és arányos a gazdaságra és a társadalomra gyakorolt várható hatással.

- (49) A REPowerEU-fejezetben foglalt intézkedések esetében a költségbecslések és az igazoló dokumentumok értékeléséből kiderül, hogy a legtöbb költség észszerű és valószerű. Az új intézkedések esetében biztosították a költségek teljes körű bemutatását. Végezetül, a terv becsült összköltsége összhangban van a költséghatékonyság elvével és arányos a gazdaságra és a társadalomra gyakorolt várható hatással.

Az Unió pénzügyi érdekeinek védelme

- (50) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének j) pontjával és V. mellékletének 2.10. kritériumával összhangban a REPowerEU-fejezetet magában foglaló módosított tervben javasolt intézkedések megfelelőek („A” minősítés) ahhoz, hogy megelőzzék, feltárják és korrigálják a korrupciót, a csalást és az összeférhetetlenséget az említett rendelet alapján biztosított források felhasználása során, és az intézkedések várhatóan eredményesen biztosítják a kettős finanszírozás elkerülését az említett rendelet alapján nyújtott és a más uniós programokból származó források tekintetében. Ez nem érinti az uniós jognak való megfelelés előmozdítására és érvényesítésére szolgáló egyéb instrumentumok és eszközök alkalmazását, többek között a korrupció, a csalás és az összeférhetetlenségek megelőzése, feltárása és korrekciója, valamint az Unió költségvetésének az (EU, Euratom) 2020/2092 európai parlamenti és tanácsi rendelettel⁶ összhangban történő védelme tekintetében.

⁶ Az Európai Parlament és a Tanács (EU, Euratom) 2020/2092 rendelete (2020. december 16.) az uniós költségvetés védelmét szolgáló általános feltételrendszerről (HL L 433. I, 2020.12.22., 1. o.).

- (51) Az eredeti értékelés arra a következtetésre jutott, hogy a Luxemburg által az (EU) 2021/241 rendelet V. mellékletének 2.10. kritériuma alapján javasolt kontroll- és ellenőrzési intézkedések megfelelőek („A” minősítés), feltéve, hogy a terv végrehajtásának nyomon követésére szolgáló adattárrendszerre, valamint az Unió pénzügyi érdekeinek védelmét szolgáló további eljárások végrehajtásának véglegesítésére vonatkozó két mérföldkő időben teljesül, amit – egy kötelezettségvállalás függvényében – az első kifizetési kérelem jóváhagyása során pozitívan értékelték. A Pénzügyminisztériumon belül működő Gazdasági és Költségvetési Igazgatóság általános felelősséggel tartozik a terv végrehajtásáért, és valamennyi végrehajtó szerv nevében felelős a terv operatív és adminisztratív vonatkozásai tekintetében. A terv tekintetében ellenőrző hatóságként eljáró Pénzügyi Főfelügyelet (IGF) hatáskörébe tartozik a kontrollrendszer hatékony működésének ellenőrzését célzó rendszerellenőrzések, valamint a mérföldkövek és célok elérésére vonatkozó bizonyosságot nyújtó műveleti ellenőrzések végrehajtása.
- (52) Az eredeti értékelés óta a Bizottság a luxemburgi ellenőrzési és kontrollrendszer tényleges megvalósítására vonatkozó információkhoz is hozzájutott. Ez magában foglalja az Unió pénzügyi érdekeinek védelme céljából a Bizottság által Luxemburgban végzett ellenőrzés megállapításait is.

- (53) Ezen információ fényében a Bizottság úgy ítéli meg, hogy Luxemburg tervének belsőkontrollrendszere összességében megfelelő. Luxemburg a) felülvizsgálta az összeférhetetlenséggel, a szabálytalanságok feltárásával, a kiadások nyomon követésével, a kettős finanszírozással, a közbeszerzéssel és a vissza nem térítendő támogatásokkal kapcsolatos eljárásait, továbbá b) az ellenőrzések során tett észrevételek alapján aktualizálta a koordináló szerv belső eljárásait annak érdekében, hogy azok megfelelőbbek és arányosabbak legyenek az Unió pénzügyi érdekeinek védelme szempontjából. Ezen túlmenően a luxemburgi ellenőrző szerv módosította ellenőrzési stratégiáját.

A terv koherenciája

- (54) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének k) pontjával és V. mellékletének 2.11. kritériumával összhangban a REPowerEU-fejezetet magában foglaló módosított terv nagymértékben („A” minősítés) tartalmaz olyan intézkedéseket a reformok és a közberuházási projektek végrehajtására vonatkozóan, amelyek koherens intézkedéseket jelentenek.
- (55) Az eredeti terv értékelése az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének k) pontjával és V. mellékletének 2.11. kritériumával összhangban úgy találta, hogy az eredeti terv nagymértékben („A” minősítés) tartalmaz olyan intézkedéseket a reformok és a közberuházási projektek végrehajtására vonatkozóan, amelyek koherens intézkedéseket jelentenek.

- (56) Az intézkedések egymást erősítő és egymást kiegészítő jellegét figyelembe véve a terv jelenlegi komponensein végrehajtott módosítások nem változtatnak a terv általános koherenciáján. A REPowerEU-ról szóló kiegészítő fejezet összhangban van az eredeti terv keretében a zöld átállás támogatása érdekében bevezetett intézkedésekkel, és tovább növeli a fenntartható lakhatáshoz és a közlekedés villamosításához kapcsolódó intézkedések ambíciósintjét. A REPowerEU-fejezet egy reform és három beruházás következetes kombinációját tartalmazza, amelyek erősítik és kiegészítik egymást.

Konzultációs folyamat

- (57) Luxemburg – a szociális partnerek bevonásával – további konzultációkat folytatott az érdekelt felekkel a terv módosításával és a REPowerEU-fejezet előkészítésével összefüggésben.

Pozitív értékelés

- (58) Miután a Bizottság pozitív értékelést adott a REPowerEU-fejezetet magában foglaló módosított tervről, megállapítva, hogy a terv kielégítő mértékben megfelel az (EU) 2021/241 rendeletben meghatározott értékelési kritériumoknak, az említett rendelet 20. cikkének (2) bekezdésével és V. mellékletével összhangban ez a határozat rögzíti a REPowerEU-fejezetet magában foglaló módosított terv végrehajtásához szükséges reformokat és beruházási projekteket, a releváns mérőföldköveket, célokat és mutatókat, valamint az Unió által a REPowerEU-fejezetet magában foglaló módosított terv végrehajtásához vissza nem térítendő pénzügyi támogatás formájában rendelkezésre bocsátott összeget.

Pénzügyi hozzájárulás

- (59) Luxemburg REPowerEU-fejezetet magában foglaló módosított tervének becsült összköltsége 241 100 776 EUR. Mivel a módosított terv becsült összköltsége magasabb, mint a Luxemburg rendelkezésére álló, aktualizált maximális pénzügyi hozzájárulás, a Luxemburg REPowerEU-fejezetet magában foglaló módosított terve számára allokált, az (EU) 2021/241 rendelet 11. cikkének megfelelően kiszámított pénzügyi hozzájárulásnak meg kell egyeznie a Luxemburg REPowerEU-fejezetet magában foglaló módosított terve számára rendelkezésre álló pénzügyi hozzájárulás teljes összegével. Ez az összeg 82 670 643 EUR.
- (60) Az (EU) 2021/241 rendelet 21a. cikkének (5) bekezdésével összhangban Luxemburg 2024. május 16-án kérelmet nyújtott be az említett rendelet 21a. cikkének (1) bekezdésében említett, a tagállamok között az említett rendelet IVa. mellékletében említett módszertan szerinti mutatók alapján felosztott bevétel allokációja iránt. Az (EU) 2021/241 rendelet 21c. cikke (3) bekezdésének b)–f) pontjában meghatározott célkitűzésekhez való hozzájárulást célzó, a REPowerEU-fejezetben foglalt reformok és beruházások becsült összköltsége 176 746 699 EUR. Mivel ez az összeg meghaladja az allokációs arány alapján Luxemburg rendelkezésére álló összeget, a Luxemburg számára biztosított további vissza nem térítendő pénzügyi támogatás az allokációs arány alapján adódó összeg lesz. Ez az összeg 29 955 009 EUR.

- (61) Emellett az (EU) 2021/1755 európai parlamenti és tanácsi rendelet⁷ 4a. cikkével összhangban Luxemburg 2024. február 28-án indokolással ellátott kérelmet nyújtott be, hogy a fennmaradó teljes ideiglenes allokációját, 128 475 124 EUR-t, a brexit miatti kiigazításokra képzett tartalék forrásaiból csoportosítsák át az Eszközbe. Ezt az összeget kiegészítő vissza nem térítendő pénzügyi támogatásként rendelkezésre kell bocsátani a REPowerEU-fejezetben szereplő reformok és beruházások támogatására.
- (62) Luxemburg számára összesen 241 100 776 EUR összegű pénzügyi hozzájárulást kell rendelkezésre bocsátani.
- (63) A 2021. július 13-i tanácsi végrehajtási határozatot ezért ennek megfelelően módosítani kell. Az egyértelműség érdekében a 2021. július 13-i tanácsi végrehajtási határozat mellékletét teljes egészében új melléklettel kell felváltani,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

⁷ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/1755 rendelete (2021. október 6.) a brexit miatti kiigazításokra képzett tartalék létrehozásáról (HL L 357., 2021.10.8., 1. o.).

1. cikk

A Luxemburg helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének jóváhagyásáról szóló, 2021. július 13-i tanácsi végrehajtási határozat a következőképpen módosul:

1. az 1. cikk helyébe a következő szöveg lép:

„1. cikk

A helyreállítási és rezilienciaépítési terv értékelésének jóváhagyása

A Tanács jóváhagyja Luxemburg módosított helyreállítási és rezilienciaépítési tervének az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikkének (3) bekezdésében előírt kritériumok szerinti értékelését. A helyreállítási és rezilienciaépítési terv szerinti reformokat és beruházási projekteket, a helyreállítási és rezilienciaépítési terv nyomon követésére és végrehajtására vonatkozó intézkedéseket és ütemtervet – beleértve a releváns mérföldköveket és célokat – , a tervezett mérföldkövek és célok teljesítéséhez kapcsolódó releváns mutatókat, valamint a Bizottság számára az alapul szolgáló releváns adatokhoz való teljes körű hozzáférést biztosító szabályokat e határozat melléklete tartalmazza.”;

2. a 2. cikk (1) és (2) bekezdése helyébe a következő szöveg lép:

„(1) Az Unió vissza nem térítendő támogatás formájában 241 100 776 EUR összegű pénzügyi hozzájárulást bocsát Luxemburg rendelkezésére*. Az említett hozzájárulás a következőket foglalja magában:

- a) 76 625 886 EUR, amely jogi kötelezettségvállalással 2022. december 31-ig terhelhető;
- b) 6 044 757 EUR, amely jogi kötelezettségvállalással 2023. január 1-jétől 2023. december 31-ig terhelhető;
- c) 29 955 009 EUR** az (EU) 2021/241 rendelet 21a. cikkének (6) bekezdésével összhangban, kizárólag az említett rendelet 21c. cikke (3) bekezdésének b)-f) pontjában meghatározott célkitűzésekhez való hozzájárulást célzó reformokra és beruházásokra;
- d) 128 475 124 EUR a brexit miatti kiigazításokra képzett tartalékból az Eszközbe átcsoportosítva.

- (2) A Bizottság az uniós pénzügyi hozzájárulást e határozat mellékletével összhangban részletekben bocsátja Luxemburg rendelkezésére. Az (EU) 2021/241 rendelet 13. cikkével összhangban 12 136 030 EUR összeget előfinanszírozásként kell rendelkezésre bocsátani.

Az előfinanszírozást és a részleteket a Bizottság egy vagy több részösszegben folyósíthatja. Az ilyen részösszegek nagysága a finanszírozási források rendelkezésre állásától függ.

-
- * Ez az összeg az (EU) 2021/241 rendelet 6. cikkének (2) bekezdésében említett kiadásokból Luxemburgra jutó arányos rész levonása utáni pénzügyi allokációnak felel meg, és az említett rendelet 11. cikkében meghatározott módszertannal összhangban került kiszámításra.
- ** Ez az összeg az (EU) 2021/241 rendelet 6. cikkének (2) bekezdésében említett kiadásokból Luxemburgra jutó arányos rész levonása utáni pénzügyi allokációnak felel meg, és az említett rendelet IVa. mellékletében meghatározott módszertannal összhangban került kiszámításra.”;

3. a melléklet helyébe az e határozat mellékletében szereplő szöveg lép.

2. cikk

Ennek a határozatnak a Luxemburgi Nagyhercegség a címzettje.

Kelt ..., ...

a Tanács részéről

az elnök
