



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 13. syyskuuta 2024
(OR. en)

12569/24

Toimielinten välinen asia:
2024/0205(NLE)

ECOFIN 908
UEM 266
FIN 738
CADREFIN 132

SÄÄDÖKSET JA MUUT VÄLINEET

Asia: NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS Luxemburgin elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 13 päivänä heinäkuuta 2021 annetun täytäntöönpanopäätöksen muuttamisesta

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

annettu ... päivänä ...kuuta ...,

**Luxemburgin elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä
13 päivänä heinäkuuta 2021 annetun täytäntöönpanopäätöksen muuttamisesta**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon elpymis- ja palautumistukivälineen perustamisesta 12 päivänä helmikuuta 2021 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/241¹ ja erityisesti sen 20 artiklan 1 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

¹ EUVL L 57, 18.2.2021, s. 17.

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Luxemburgin toimitettua kansallisen elpymis- ja palautumissuunnitelmansa 30 päivänä huhtikuuta 2021 komissio ehdotti neuvostolle myönteistä arviota. Neuvosto hyväksyi myönteisen arvion 13 päivänä heinäkuuta 2021 annetulla täytäntöönpanopäätöksellä², jäljempänä 'heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös'. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä muutettiin 17 päivänä tammikuuta 2023³.
- (2) Luxemburg toimitti 16 päivänä toukokuuta 2024 komissiolle muutetun kansallisen elpymis- ja palautumissuunnitelman, johon sisältyy REPowerEU-luku asetuksen (EU) 2021/241 21 c artiklan mukaisesti.
- (3) Muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää komissiolle esitetyn perustellun pyynnön siitä, että komissio antaa ehdotuksen neuvoston täytäntöönpanopäätöksen muuttamiseksi asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklan 1 kohdan mukaisesti, koska elpymis- ja palautumissuunnitelmaa ei objektiivisten olosuhteiden vuoksi enää pystytä kaikilta osin saavuttamaan. Luxemburgin elpymis- ja palautumissuunnitelmaan esittämät muutokset koskevat neljää toimenpidettä.

² Ks. asiakirjat ST 10155/21 ja ST 10155/21 ADD 1 osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Ks. Asiakirja ST 16022/22 osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Neuvosto antoi Luxemburgille 14 päivänä heinäkuuta 2023 talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä suosituksia. Neuvosto suositti, että Luxemburg purkaa energiatukitoimenpiteet; varmistaa finanssipolitiikan maltillisuuden; jatkaa kansallisesti rahoitettuja julkisia investointeja ja varmistaa elpymis- ja palautumistukivälineen, jäljempänä 'tukiväline', avustusten ja muiden EU:n varojen tuloksellisen käytön; noudattaa vuoden 2024 jälkeen edelleen asteittaiseen ja kestävään vakauttamiseen tähtäävää julkisen talouden keskipitkän aikavälin strategiaa yhdistettynä investointeihin ja uudistuksiin, joilla edistetään voimakkaampaa kestävä kasvua; vähentää asuntomarkkinoihin liittyviä riskejä; hoitaa eläkejärjestelmän pitkän aikavälin kestävyyttä; lisää toimia, joilla puututaan tehokkaasti aggressiiviseen verosuunnitteluun; ja parantaa koulujärjestelmän suorituskykyä ja yhtäläisiä mahdollisuuksia. Energian osalta neuvosto suositti, että Luxemburg vähentää riippuvuutta fossiilisista polttoaineista nopeuttamalla uusiutuvan energian käyttöönottoa, lisäämällä sähkönsiirtokapasiteettia, helpottamalla lupamenettelyjä ja lisäämällä investointeja energiatehokkuuteen; tukee kuntia yksityiskohtaisten paikallisten suunnitelmien laatimisessa uusiutuvien energialähteiden käyttöönottoa sekä kaukolämpö- ja kaukojäähdytysjärjestelmiä varten; edistää liikenteen sähköistämistä ja investoi julkiseen liikenteeseen; sekä lisää panostusta politiikkatoimiin, jotka liittyvät vihreän siirtymän edellyttämiin taitoihin.
- (5) Arvioituaan edistymistä kaikkien asiaankuuluvien maakohtaisten suositusten täytäntöönpanossa muutetun kansallisen elpymis- ja palautumissuunnitelman toimittamisajankohtana komissio katsoo, että uusiutuvan energian käyttöönoton nopeuttamista koskevan vuoden 2023 suosituksen sekä covid-19-kriisin työllisyysvaikutusten lieventämistä koskevan vuoden 2020 suosituksen suhteen on edistytty merkittävästi.

- (6) Ennen muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman toimittamista oli toteutettu kansallisen lainsäädännön mukaisesti viranomaisten ja työmarkkinaosapuolten kuulemisprosessi. Yhteenveto kuulemisista toimitettiin yhdessä muutetun kansallisen elpymis- ja palautumissuunnitelman kanssa. Komissio on asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan mukaisesti arvioinut muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman merkityksellisyyttä, vaikuttavuutta, tehokkuutta ja johdonmukaisuutta mainitun asetuksen liitteessä V esitettyjen arviointia koskevien suuntaviivojen mukaisesti.

Asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklaan perustuvat muutokset

- (7) Muutokset, joita Luxemburg on esittänyt elpymis- ja palautumissuunnitelmaan objektiivisten olosuhteiden vuoksi, koskevat neljää toimenpidettä.
- (8) Luxemburg on selittänyt, että yksi toimenpide, ”Neischmelz-hanke Dudelangessa – uusiutuva energia”, ei ole enää toteutettavissa tukivälineen täytäntöönpanokaudella, koska rakennustyöt ovat viivästyneet odottamattomasti sen vuoksi, että rakennustyömaalta löydettiin harvinainen biotooppi. Tämä koskee välitavoitetta 1C-4, välitavoitetta 1C-5, välitavoitetta 1C-6, tavoitetta 1C-7 ja välitavoitetta 1C-8 komponentissa ”1C – Kohtuuhintaisen ja kestävä julkisen asuntotarjonnan lisääminen”. Lisäksi toinen toimenpide, ”Investointi 2: Etälääketieteellinen ratkaisu potilaiden etäseurantaa varten” ei ole enää toteutettavissa samalla tavoin, koska alun perin suunniteltu omistusoikeudellinen tietotekninen ratkaisu ei ole käytettävissä ja koska olosuhteet ovat covid-19-kriisin jälkeen muuttuneet. Tämä koskee välitavoitetta 1B-8 komponentissa 1B: ”Terveystietojärjestelmän selviytymiskyvyn vahvistaminen”. Luxemburg on tämän perusteella pyytänyt kyseisen komponenttiin 1C kuuluvan investoinnin poistamista ja komponenttiin 1B kuuluvan investoinnin 2 muuttamista. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä olisi muutettava vastaavasti.

- (9) Lisäksi Luxemburg on pyytänyt, että varat, jotka vapautuvat kyseisen komponenttiin 1C kuuluvan investoinnin poistamisesta ja komponenttiin 1B kuuluvan investoinnin 2 muuttamisesta asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklan mukaisesti, yhteensä 18 884 883 euroa, voitaisiin käyttää REPowerEU-luvun investoinnin 2: ”Päästöttömän ja aktiivisen liikkuvuuden edistäminen” täytäntöönpanotason nostamiseen. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä olisi muutettava vastaavasti.
- (10) Luxemburgin mukaan kolmea toimenpidettä olisi muutettava, jotta voidaan toteuttaa paremmat vaihtoehdot toimenpiteen alkuperäisen tavoitteen saavuttamiseksi. Tämä koskee komponenttiin ”3B: Julkishallinnon uudistaminen” kuuluvien investointien ”Investointi 2 – MyGuichetin kehittäminen – Hanke 1/3 – Virtuaaliasiointi” välitavoitteita 3B-5 ja 3B-6 sekä ”Investointi 3 – eADEM” välitavoitteita 3B-11 ja 3B-12. Kyseisillä muutoksilla olisi poistettava toimenpiteiden kuvauksista tarpeettomia yksityiskohtia, jotka eivät edistä toimenpiteiden tavoitteiden saavuttamista, jotta voidaan vähentää perusteetonta hallinnollista rasitetta.
- (11) Komissio katsoo asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklan 2 kohdan mukaisesti, että muutokset ovat Luxemburgin esittämien perustelujen nojalla aiheellisia.

Asetuksen (EU) 2021/241 21 c artiklaan perustuva REPowerEU-luku

- (12) REPowerEU-luku sisältää yhden uuden uudistuksen ja kolme uutta investointia. Uudistuksella ”Kansallinen biokaasustrategia” tarkistetaan Luxemburgin sähkön ja biokaasun tuotannon tukijärjestelmää ja edistetään tavoitetta lisätä kestävä biometaanin tuotantoa ja käyttöönottoa. Investointi 1 on rahoitustukijärjestelmä, joka on suunnattu asuntojen energiaperuskorjaus- ja rakennushankkeisiin. Sen tavoitteena on parantaa rakennusten energiatehokkuutta, lisätä uusiutuvan energian osuutta ja nopeuttaa sen käyttöönottoa. Investointi 2 on rahoitustukijärjestelmä, joka on suunnattu päästöttömien ajoneuvojen ja polkupyörien hankintaan ja jolla tuetaan tavoitetta tukea päästöttömää liikennettä. Investointi 3 on rahoitustukijärjestelmä yrityksille, jotka asentavat aurinkosähkövoimaloita omaa kulutusta varten, mikä edistää uusiutuvan energian käyttöönottoa. Uusiutuvan energian käyttöönotto ja energiatehokkuuden parantaminen auttavat vähentämään haavoittuvuustekijöitä tulevilla talvikausilla.
- (13) Komissio on arvioinut REPowerEU-luvun sisältävän muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdassa vahvistettujen arviointikriteerien perusteella.
- (14) Välitavoitteiden ja tavoitteiden jakautumista maksueriin olisi muutettava Luxemburgin esittämien uusien REPowerEU -määrärahakohdennusten, elpymis- ja palautumissuunnitelmaan tehtävien muutosten ja viitteellisen aikataulun huomioon ottamiseksi.

Kuutta pilaria tukeva tasapainoinen ratkaisu

- (15) REPowerEU-luvun sisältävä muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma tarjoaa asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan a alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.1 mukaisesti suuressa määrin (luokitus A) kattavan ja riittävän tasapainoisen ratkaisun taloudelliseen ja sosiaaliseen tilanteeseen ja tukee näin asianmukaisesti kaikkia kyseisen asetuksen 3 artiklassa tarkoitettuja kuutta pilaria ottaen huomioon asianomaisen jäsenvaltion erityishaasteet ja määrärahat.
- (16) Alkuperäinen elpymis- ja palautumissuunnitelma tarjosi aikanaan kattavan ja riittävän tasapainoisen (luokitus A) taloudelliseen ja sosiaaliseen tilanteeseen kohdistuvan ratkaisun, joka tuki asianmukaisesti kaikkia asetuksen (EU) 2021/241 3 artiklassa tarkoitettuja kuutta pilaria.
- (17) REPowerEU-luvun sisältävä muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma kattaa edelleen kokonaisvaltaisesti kyseiset kuusi pilaria, ja siihen sisältyy huomattava määrä komponentteja, joilla tuetaan useampaa kuin yhtä pilaria. Vaikka alkuperäisestä elpymis- ja palautumissuunnitelmasta on poistettu yksi investointi asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklan mukaisesti, REPowerEU-luvun sisältävään muutettuun elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvät toimet vastaavat tukivälineen tavoitteita; pilarien välillä on yleisesti asianmukainen tasapaino kyseisen asetuksen 21 c artiklan 3 kohdan mukaisesti REPowerEU-lukuun sisällytettyjen toimenpiteiden johdosta. REPowerEU-lukuun sisältyvillä toimenpiteillä edistetään erityisesti vihreän siirtymän, älykkään, kestävän ja osallistavan kasvun sekä sosiaalisen ja alueellisen yhteenkuuluvuuden pilareita.

Vastaaminen kaikkiin tai merkittävään osaan maakohtaisissa suosituksissa yksilöidyistä haasteista

- (18) On odotettavissa, että muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma auttaa asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan b alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.2 mukaisesti vastaamaan tuloksellisesti kaikkiin tai merkittävään osaan (luokitus A) Luxemburgille osoitetuissa asiaankuuluvissa maakohtaisissa suosituksissa, mukaan lukien julkista taloutta koskevat näkökohdat, tai muissa komission talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä virallisesti antamissa asiaankuuluvissa asiakirjoissa yksilöidyistä haasteista.
- (19) Arvioituaan edistymistä kaikkien asiaankuuluvien maakohtaisten suositusten täytäntöönpanossa osana talouspolitiikan eurooppalaista vuoden 2024 ohjausjaksoa komissio katsoo, että uusiutuvan energian käyttöönoton nopeuttamista koskevan vuoden 2023 suosituksen sekä covid-19-kriisin työllisyysvaikutusten lieventämistä koskevan vuoden 2020 suosituksen suhteen on edistytty merkittävästi.
- (20) Muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää laajan joukon toisiaan vahvistavia uudistuksia ja investointeja, jotka auttavat vastaamaan tuloksellisesti kaikkiin tai merkittävään osaan neuvoston Luxemburgille talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä antamissa maakohtaisissa suosituksissa esitetyistä taloudellisista ja sosiaalisista haasteista, erityisesti asuntomarkkinoita, ikääntyneiden työntekijöiden työllisyysastetta, kestäväää liikennettä ja vihreän siirtymän edellyttämiä taitoja koskeviin haasteisiin.

- (21) REPowerEU-luvulla vastataan energiapolitiikkaan ja vihreään siirtymään liittyviin haasteisiin, jotka on yksilöity maakohtaisissa suosituksissa. REPowerEU-luvun toimenpiteillä – kestävän biokaasun kehyksen uudistamisella ja investoinneilla, joilla tarjotaan rahoitustukea asumiseen, päästöttömään liikkuvuuteen ja pienimuotoisille aurinkosähkölaitoksille suunnatuille energiatehokkuutta ja uusiutuvaa energiaa koskeville hankkeille – toteutetaan suoraan vuoden 2023 suositusta 4, joka koskee tarvetta vähentää yleistä riippuvuutta fossiilisista polttoaineista, ja sen erityisesti energiatehokkuuteen tehtäviä investointeja ja liikenteen sähköistämisen edistämistä koskevia kohtia.

Kasvupotentiaalia, työpaikkojen luomista sekä taloudellista, sosiaalista ja institutionaalista palautumiskykyä tukeva vaikutus

- (22) On odotettavissa, että REPowerEU-luvun sisältävällä muutetulla elpymis- ja palautumissuunnitelmalla on asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan c alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.3 mukaisesti suuria vaikutuksia (luokitus A) Luxemburgin kasvupotentiaalin, työpaikkojen syntymisen sekä taloudellisen, sosiaalisen ja institutionaalisen palautumiskyvyn lujittumiseen ja Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin täytäntöönpanoon muun muassa siten, että se edistää lapsia ja nuoria koskevia toimintapolitiikkoja sekä lieventää covid-19-kriisin taloudellisia ja sosiaalisia vaikutuksia, jotta voidaan lisätä taloudellista, sosiaalista ja alueellista yhteenkuuluvuutta ja lähentymistä unionissa.
- (23) Asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan c alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.3 mukaisessa alkuperäisen elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioinnissa todettiin, että alkuperäisellä suunnitelmalla odotettiin olevan suuria vaikutuksia (luokitus A) Luxemburgin kasvupotentiaalin, työpaikkojen luomisen sekä taloudellisen, sosiaalisen ja institutionaalisen palautumiskyvyn lujittumiseen.

- (24) Muutettuun elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy edelleen merkittäviä investointeja ja uudistuksia, joilla vastataan talouden ja taloudellisen yhteenkuuluvuuden haavoittuvuuksiin. Tähän sisältyy uudistus, jolla parannetaan asuntojen saatavuutta; uudistuksia ja investointeja terveydenhuoltojärjestelmän tehostamiseen; toimenpiteitä työmarkkinoille osallistumisen lisäämiseksi; sekä investointeja julkishallinnon digitalisointiin.
- (25) Sosiaalista yhteenkuuluvuutta lujitetaan täydennys- ja uudelleenkoulutustoimenpiteillä, erityisesti ikääntyvien työntekijöiden tukemiseen suunnatulla investoinnilla, sekä korjaamalla terveydenhuollon saatavuuden puutteita, mikä edistää Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin täytäntöönpanoa.

Ei merkittävää haittaa

- (26) REPowerEU-luvun sisältävän muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman odotetaan varmistavan asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan d alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.4 mukaisesti, että siihen sisältyvien uudistusten ja investointihankkeiden täytäntöönpanotoimenpiteistä ei aiheudu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2020/852⁴ 17 artiklassa tarkoitettua merkittävää haittaa ympäristötavoitteille (”ei merkittävää haittaa” -periaate) (luokitus A).
- (27) Alkuperäiseen elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvien toimenpiteiden muutokset eivät vaikuta ”ei merkittävää haittaa” -periaatteen arviointiin, joka pysyy samana.

⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2020/852, annettu 18 päivänä kesäkuuta 2020, kestävästä sijoittamisesta helpottavasta kehyksestä ja asetuksen (EU) 2019/2088 muuttamisesta (EUVL L 198, 22.6.2020, s. 13).

- (28) REPowerEU-luvun sisältävän muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioidaan komission tiedonantoon ”Tekniset ohjeet ”ei merkittävää haittaa” -periaatteen soveltamisesta elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevan asetuksen nojalla”⁵ sisältyvissä teknisissä ohjeissa esitetyn menetelmän mukaisesti olevan ”ei merkittävää haittaa” -periaatteen mukainen. Komission” Arvioinnissa todetaan kaikkien REPowerEU-luvun uusien toimenpiteiden osalta, että merkittävän haitan riskiä ei ole tai, jos riski on havaittu, on tehty yksityiskohtaisempi arviointi sen osoittamiseksi, ettei merkittävää haittaa aiheudu. ”Ei merkittävää haittaa” -periaatteen noudattamista koskevat vaatimukset sisällytetään tarvittaessa toimenpiteen muotoiluun.

REPowerEU-tavoitteiden edistäminen

- (29) On odotettavissa, että REPowerEU-luku edistää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan d a alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.12 mukaisesti energiaturvallisuutta, unionin energiahuollon monipuolistamista, uusiutuvien energialähteiden käyttöönoton ja energiatehokkuuden lisäämistä, energian varastointikapasiteetin lisäämistä tai tarvittavaa riippuvuuden vähentämistä fossiilisista polttoaineista ennen vuotta 2030.

⁵ OJ C 58, 18.2.2021, s. 1.

- (30) Suunniteltujen toimenpiteiden täytäntöönpanon odotetaan edistävän tuloksellisesti energiatehokkuutta, uusiutuvan energian käyttöönottoa ja päästötöntä liikennettä. Kestävän biokaasustrategian uudistuksella pyritään lisäämään kestävän biometaanin tuotantoa ja käyttöönottoa. Asuntojen energiaperuskorjauksiin tehtävän investoinnin tavoitteena on parantaa rakennusten energiatehokkuutta, lisätä uusiutuvan energian osuutta ja nopeuttaa sen käyttöönottoa. Uusiutuvan energian käyttöönotto on tavoitteena myös investoinnissa yritysten omaan kulutukseen tarkoitettuihin aurinkosähkölaitoksiin. Investoinnilla, jolla annetaan taloudellista tukea päästöttömän ajoneuvon ostaville henkilöille, edistetään päästöttömän liikenteen tukemista koskevaa tavoitetta.
- (31) REPowerEU-luku on linjassa Luxemburgin tekemän kasvihuonekaasupäästöjen vähentämistä koskevan sitoumuksen kanssa. Kestävää asumista ja liikennettä koskevat toimenpiteet tukevat alkuperäiseen elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyviä toimenpiteitä.
- (32) REPowerEU-luvussa käsitellään myös tarvetta monipuolistaa energialähteitä fossiilisista polttoaineista luopumiseksi nopeuttamalla uusiutuvien energialähteiden käyttöönottoa, mikä lisää Luxemburgin energian toimitusvarmuutta.

Toimenpiteet, joilla on rajatylittävä tai useita maita kattava ulottuvuus tai vaikutus

- (33) REPowerEU-lukuun sisältyvillä toimenpiteillä odotetaan asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan d b alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.13 mukaisesti olevan suuressa määrin (luokitus A) rajatylittävä tai useita maita kattava ulottuvuus tai vaikutus.

- (34) REPowerEU-luvussa edistetään asetuksen (EU) 2021/241 21 c artiklan 3 kohdassa vahvistettujen tavoitteiden mukaisesti koko unionin energiatoimitusten turvaamista, myös käsittelemällä komission tuoreimmassa tarvearvioinnissa yksilöityjä haasteita, ottaen huomioon Luxemburgin käytettävissä oleva rahoitusosuus. REPowerEU-lukuun sisältyvillä toimenpiteillä vähennetään Luxemburgin riippuvuutta tuontienergiasta ja fossiilisista polttoaineista, kun niillä luodaan uusiutuvan energian lisäkapasiteettia. Lisäksi REPowerEU-luvun avulla vähennetään riippuvuutta fossiilisista polttoaineista ja vähennetään energian kysyntää tukemalla asuinrakennusten energiaperuskorjauksia ja mahdollistamalla kestävä liikenne.
- (35) Kyseisten toimenpiteiden arvioidut kokonaiskustannukset ovat yhteensä 94 miljoonaa euroa eli 53 prosenttia REPowerEU-luvun arvioituista kustannuksista, mikä ylittää ohjeellisen 30 prosentin tavoitteen.

Vihreän siirtymän edistäminen luonnon monimuotoisuus mukaan lukien

- (36) REPowerEU-luvun sisältävä muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan e alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.5 mukaisesti toimenpiteitä, joilla edistetään suuressa määrin (luokitus A) vihreää siirtymää, mukaan lukien luonnon monimuotoisuus, tai siitä aiheutuviin haasteisiin vastaamista. Ilmastotavoitteita tukevat toimenpiteet ovat määrältään 80,1 prosenttia elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaismäärärahoista ja 90,3 prosenttia REPowerEU-luvun toimenpiteiden arvioituista kokonaiskustannuksista asetuksen (EU) 2021/241 liitteessä VI esitetyn menetelmän mukaisesti laskettuna. Kuten kyseisen asetuksen 17 artiklassa edellytetään, REPowerEU-luvun sisältävä muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma on johdonmukainen niiden tietojen kanssa, jotka on sisällytetty kansalliseen energia- ja ilmastosuunnitelmaan 2021–2030 ja luonnokseen sen vuoden 2023 päivivitykseksi.
- (37) Poistettujen ja muutettujen toimenpiteiden vaikutus elpymis- ja palautumissuunnitelman yleiseen tavoitetasoon vihreän siirtymän osalta on vähäinen, koska poistetun toimenpiteen määrärahat käytetään REPowerEU-luvun toimenpiteisiin. REPowerEU-luku tukee merkittäväällä tavalla Luxemburgin vihreän siirtymän jatkumista, sillä kaikki uudet uudistukset ja investoinnit edistävät tämän tavoitteen saavuttamista. Uudistuksen ja investointien tavoitteena on vähentää riippuvuutta fossiilisista polttoaineista, lisätä energiatehokkuutta, vauhdittaa uusiutuvien energialähteiden käyttöönottoa ja tukea päästötöntä liikennettä.

- (38) REPowerEU-luvun sisältävällä muutetulla elpymis- ja palautumissuunnitelmalla edistetään edelleen merkittävästi vihreää siirtymää, luonnon monimuotoisuus mukaan lukien, sekä vuoteen 2030 ulottuvien unionin ilmastotavoitteiden saavuttamista samalla kun noudatetaan unionin tavoitetta ilmastoneutraaliudesta vuoteen 2050 mennessä.

Digitaalisen muutoksen edistäminen

- (39) Muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan f alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.6 mukaisesti toimenpiteitä, joilla edistetään suuressa määrin digitaalista muutosta tai siitä johtuviin haasteisiin vastaamista. Digitaalisia tavoitteita tukevat toimenpiteet ovat määrältään 37,5 prosenttia muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaismäärärahoista asetuksen (EU) 2021/241 liitteessä VII esitetyn menetelmän mukaisesti laskettuna.
- (40) Muutetulla elpymis- ja palautumissuunnitelmalla edistetään edelleen merkittävästi digitaalista siirtymää, sillä siihen sisältyy useita investointeja, joilla digitalisoidaan julkishallintoa ja terveydenhuoltoa, ja sen avulla kehitetään erittäin turvallista viestintäinfrastruktuuria, joka perustuu kvanttiteknologiaan.

Pysyvät vaikutukset

- (41) On odotettavissa, että REPowerEU-luvun sisältävä muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma tuottaa Luxemburgissa asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan g alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.7 mukaisesti suuressa määrin (luokitus A) pysyviä vaikutuksia.

- (42) Asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan g alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.7 mukaisessa alkuperäisen elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioinnissa todettiin, että alkuperäisen elpymis- ja palautumissuunnitelman odotettiin tuottavan Luxemburgissa suuressa määrin (luokitus A) pysyviä vaikutuksia.
- (43) Muutetussa elpymis- ja palautumissuunnitelmassa keskitytään edelleen innovatiivisiin ja kestäviin taloustoimiin, joihin liittyy merkittäviä hyödyntämismahdollisuuksia. REPowerEU-luvun odotetaan myös saavan yhdessä nykyisten toimenpiteiden kanssa aikaan pysyviä myönteisiä vaikutuksia Luxemburgin talouteen ja edistävän edelleen sen vihreää siirtymää. Uusiutuvaan energiaan, energiatehokkuuteen ja liikenteen sähköistämiseen tehtävien investointien odotetaan tuottavan pysyviä vaikutuksia kasvihuonekaasupäästöjen ja fossiilisista polttoaineista riippuvuuden vähenemiseen. Uudistuksella on pysyvä vaikutus, kun sillä parannetaan kestävä biokaasun tuotannon toimintaedellytyksiä.

Seuranta ja täytäntöönpano

- (44) REPowerEU-luvun sisältävässä muutetussa elpymis- ja palautumissuunnitelmassa ehdotetut järjestelyt ovat asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan h alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.8 mukaisesti asianmukaiset (luokitus A) takaamaan elpymis- ja palautumissuunnitelman, mukaan lukien suunnitellun aikataulun, välitavoitteiden ja tavoitteiden ja niihin liittyvien indikaattoreiden, tuloksellisen seurannan ja toteuttamisen.
- (45) Asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan h alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.8 mukaisessa alkuperäisen elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioinnissa todettiin, että alkuperäinen elpymis- ja palautumissuunnitelma oli asianmukainen (luokitus A) takaamaan elpymis- ja palautumissuunnitelman, mukaan lukien suunniteltujen aikataulun, välitavoitteiden ja tavoitteiden sekä niihin liittyvien indikaattoreiden, tuloksellisen seurannan ja toteuttamisen.

- (46) Luxemburgin elpymis- ja palautumissuunnitelmaan ehdotettujen muutosten luonne ja laajuus eivät vaikuta elpymis- ja palautumissuunnitelman tehokasta seurantaan ja toteuttamista koskevaan aiempaan arviointiin. Muutettuihin ja uusiin toimenpiteisiin liittyvät välitavoitteet ja tavoitteet, mukaan lukien REPowerEU-luvun tavoitteet, ovat selkeät ja realistiset, ja kyseisille välitavoitteille ja tavoitteille ehdotetut indikaattorit ovat merkitykselliset, hyväksyttävät ja luotettavat. Välitavoitteet ja tavoitteet ovat merkitykselliset myös niiden jo toteutettujen toimenpiteiden kannalta, jotka ovat tukikelpoisia asetuksen (EU) 2021/241 17 artiklan 2 kohdan nojalla. Näiden välitavoitteiden ja tavoitteiden tyydyttävä saavuttaminen oikea-aikaisesti on tarpeen maksupyyntöjen perustelemiseksi.

Kustannukset

- (47) REPowerEU-luvun sisältävässä muutetussa elpymis- ja palautumissuunnitelmassa esitetyt elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrän perustelut ovat jossakin määrin (luokitus B) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan i alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.9 mukaisesti kohtuulliset ja uskottavat ja kustannustehokkuusperiaatteen mukaiset sekä oikeassa suhteessa odotettuihin kansallisiin taloudellisiin ja sosiaalisiin vaikutuksiin.
- (48) Muutetun suunnitelman kustannusarvioinnin osalta Luxemburgin esittämät perustelut elpymis- ja palautumissuunnitelman kustannusmuutoksista ovat kohtuullisessa määrin uskottavat ja kustannustehokkuusperiaatteen mukaiset sekä oikeassa suhteessa odotettuihin kansallisiin taloudellisiin ja sosiaalisiin vaikutuksiin.

- (49) REPowerEU-luvun toimenpiteiden kustannusarvioiden ja niiden perustana olevien asiakirjojen arviointi osoittaa, että suurin osa kustannuksista on kohtuullisia ja uskottavia. Uusien toimenpiteiden kustannuksista esitettiin kattava näyttö. Suunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrä on kustannustehokkuusperiaatteen mukainen ja oikeassa suhteessa odotettuihin kansallisiin taloudellisiin ja sosiaalisiin vaikutuksiin.

Unionin taloudellisten etujen suojaaminen

- (50) REPowerEU-luvun sisältävässä muutetussa elpymis- ja palautumissuunnitelmassa ehdotetut järjestelyt ovat asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan j alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.10 mukaisesti asianmukaiset (luokitus A) ehkäisemään, havaitsemaan ja korjaamaan asetuksen nojalla myönnettyjen varojen käyttöön liittyviä lahjontaa, petoksia ja eturistiriitoja, ja on odotettavissa, että järjestelyjen avulla voidaan tuloksellisesti välttää päällekkäisen rahoituksen myöntäminen asetuksen nojalla ja muista unionin ohjelmista. Tämä ei vaikuta sellaisten muiden välineiden ja työkalujen soveltamiseen, joilla edistetään ja valvotaan unionin lainsäädännön noudattamista, myös lahjonnan, petosten ja eturistiriitojen ehkäisemiseksi, havaitsemiseksi ja korjaamiseksi sekä unionin talousarvion suojaamiseksi Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2020/2092⁶ mukaisesti.

⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU, Euratom) 2020/2092, annettu 16 päivänä joulukuuta 2020, yleisestä ehdollisuusjärjestelmästä unionin talousarvion suojaamiseksi (EUVL L 433 I, 22.12.2020, s. 1).

- (51) Alkuperäisessä arvioinnissa todettiin, että Luxemburgin ehdottamat valvonta- ja tarkastusjärjestelyt ovat asetuksen (EU) 2021/241 liitteessä V olevan kriteerin 2.10 mukaisesti asianmukaiset (luokitus A) edellyttäen, että kaksi välitavoitetta, jotka liittyvät elpymis- ja palautumistukivälineen täytäntöönpanon seurantaan tarkoitettuun tallennusjärjestelmään ja unionin taloudellisten etujen suojaamista koskevien lisämenettelyjen täytäntöönpanon päätökseen saattamiseen, saavutetaan ajallaan; näistä välitavoitteista annettiin ensimmäisen maksupyynnön hyväksymisen yhteydessä myönteinen arvio, jonka ehtona on sitoumuksen tekeminen. Kokonaisvastuu elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanosta on valtiovarainministeriön talous- ja budjettiasioiden osastolla, ja se vastaa elpymis- ja palautumissuunnitelman operatiivisista ja hallinnollisista näkökohdista kaikkien täytäntöönpanoelinten puolesta. Elpymis- ja palautumistukivälineen tarkastusviranomainen, yleinen varainhoidon tarkastuselin (IGF), vastaa järjestelmätarkastusten tekemisestä valvontajärjestelmän tehokkaan toiminnan todentamiseksi sekä toimien tarkastuksista, jotta saadaan varmuus välitavoitteiden ja tavoitteiden saavuttamisesta.
- (52) Komissiolla on ollut alkuperäisestä arvioinnista lähtien pääsy Luxemburgin tarkastus- ja valvontajärjestelmän tosiasiallista täytäntöönpanoa koskeviin tietoihin. Näihin tietoihin sisältyvät komission Luxemburgissa suorittaman unionin taloudellisten etujen suojaamista koskevan tarkastuksen tulokset.

- (53) Komissio katsoo näiden tietojen perusteella, että Luxemburgin elpymis- ja palautumissuunnitelman sisäisen valvonnan järjestelmä on kaiken kaikkiaan riittävä. Luxemburg on a) tarkistanut menettelyjään, jotka koskevat eturistiriitoja, sääntöjenvastaisuuksien havaitsemista, menojen seuranta, kaksinkertaista rahoitusta, julkisia hankintoja ja avustuksia, sekä b) päivittänyt koordinointielimen sisäisiä menettelyjä tarkastusten aikana tehtyjen havaintojen perusteella, jotta ne ovat tarkoituksenmukaisempia ja oikeasuhtaisempia unionin taloudellisten etujen suojaamisen kannalta. Lisäksi Luxemburgin tarkastuselin on tarkistanut tarkastusstrategiaansa.

Elpymis- ja palautumissuunnitelman johdonmukaisuus

- (54) REPowerEU-luvun sisältävään muutettuun suunnitelmaan sisältyy asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan k alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.11 mukaisesti suuressa määrin (luokitus A) toimenpiteitä, joilla toteutetaan uudistuksia ja julkisia investointihankkeita johdonmukaisina toimina.
- (55) Alkuperäisen elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioinnissa asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan k alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.11 mukaisesti katsottiin, että alkuperäiseen elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyi suuressa määrin (luokitus A) toimenpiteitä, joilla toteutettiin uudistuksia ja julkisia investointihankkeita johdonmukaisina toimina.

- (56) Elpymis- ja palautumissuunnitelman alkuperäisiin komponentteihin tehtyt muutokset eivät muuta suunnitelman yleistä johdonmukaisuutta, kun otetaan huomioon, että toimenpiteet vahvistavat ja täydentävät toisiaan. Uusi REPowerEU-luku on yhdenmukainen alkuperäisen elpymis- ja palautumissuunnitelman yhteydessä vihreän siirtymän tukemiseksi käynnistettyjen toimenpiteiden kanssa, ja sillä lujitetaan edelleen kestäväään asumiseen ja liikenteen sähköistämiseen liittyvien toimenpiteiden tavoitetasoa. REPowerEU-luku sisältää johdonmukaisen yhdistelmän, joka koostuu toisiaan vahvistavista ja täydentävistä yhdestä uudistuksesta ja kolmesta investoinnista.

Kuulemismenettely

- (57) Luxemburg on järjestänyt elpymis- ja palautumissuunnitelman muuttamisen yhteydessä ja REPowerEU-lukua laadittaessa sidosryhmien lisäkuulemisia, joihin ovat osallistuneet myös työmarkkinaosapuolet.

Myönteinen arvio

- (58) Koska komissio antaa REPowerEU-luvun sisältävästä muutetusta elpymis- ja palautumissuunnitelmasta myönteisen arvion todeten, että suunnitelma täyttää tyydyttävästi asetuksessa (EU) 2021/241 vahvistetut arviointikriteerit, mainitun asetuksen 20 artiklan 2 kohdan ja liitteen V mukaisesti tässä päätöksessä vahvistetaan REPowerEU-luvun sisältävän muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanemiseksi tarvittavat uudistukset ja investointihankkeet, asiaankuuluvat välitavoitteet, tavoitteet ja indikaattorit sekä määrä, jonka unioni asettaa saataville REPowerEU-luvun sisältävän muutetun suunnitelman täytäntöönpanoa varten rahoitustukena, jota ei makseta takaisin.

Rahoitusosuus

- (59) REPowerEU-luvun sisältävän Luxemburgin muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioidut kokonaiskustannukset ovat 241 100 776 euroa. Koska muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrä on suurempi kuin Luxemburgin käytettävissä oleva päivitetty enimmäisrahoitusosuus, REPowerEU-luvun sisältävälle Luxemburgin muutetulle elpymis- ja palautumissuunnitelmalle myönnettävän rahoitusosuuden, joka lasketaan asetuksen (EU) 2021/241 11 artiklan mukaisesti, olisi oltava yhtä suuri kuin REPowerEU-luvun sisältävää Luxemburgin muutettua elpymis- ja palautumissuunnitelmaa varten käytettävissä olevan rahoitusosuuden kokonaismäärä. Tämä määrä on 82 670 643 euroa.
- (60) Luxemburg toimitti 16 päivänä toukokuuta 2024 asetuksen (EU) 2021/241 21 a artiklan 5 kohdan nojalla pyynnön kyseisen asetuksen 21 a artiklan 1 kohdassa tarkoitetun tulon jakamisesta; kyseinen tulo jaetaan jäsenvaltioiden kesken kyseisen asetuksen (liitteessä IV a tarkoitetussa menetelmässä vahvistettujen indikaattoreiden perusteella. Uudistuksiin ja investointeihin, joilla on tarkoitus edistää REPowerEU-lukuun sisältyvien tavoitteiden saavuttamista asetuksen (EU) 2021/241 21 c artiklan 3 kohdan b–f alakohdassa mukaisesti, arvioidut kokonaiskustannukset ovat 176 746 699 euroa. Koska tämä määrä on suurempi kuin Luxemburgin käytettävissä oleva jako-osuus, Luxemburgin käytettävissä olevan lisärahoitustuen, jota ei makseta takaisin, olisi oltava samansuuruinen kuin jako-osuus. Tämä määrä on 29 955 009 euroa.

- (61) Lisäksi Luxemburg esitti 28 päivänä helmikuuta 2024 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/1755⁷ 4 a artiklan mukaisesti perustellun pyynnön siirtää brexit-mukautusvarauksesta tukivälineeseen koko sen jäljellä oleva alustava jako-osuus, jonka määrä on 128 475 124 euroa. Kyseinen määrä olisi asetettava saataville REPowerEU-luvussa esitettyjen uudistusten ja investointien tukemiseen lisärahoitustukena, jota ei makseta takaisin.
- (62) Luxemburgin käytettävissä olevan rahoitusosuuden olisi oltava 241 100 776 euroa.
- (63) Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi sen vuoksi muutettava vastaavasti. Selkeyden vuoksi heinäkuun 13 päivänä 2021 annetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen liite olisi korvattava kokonaan,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

⁷ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2021/1755, annettu 6 päivänä lokakuuta 2021, brexit-mukautusvarauksen perustamisesta (EUVL L 357, 8.10.2021, s. 1).

1 artikla

Muutetaan Luxemburgin elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 13 päivänä heinäkuuta 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös seuraavasti:

- 1) korvataan 1 artikla seuraavasti:

”1 artikla

Elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksyminen

Hyväksytään asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdassa säädettyjen kriteerien perusteella arvio Luxemburgin muutetusta elpymis- ja palautumissuunnitelmasta. Tämän päätöksen liitteessä esitetään elpymis- ja palautumissuunnitelmaan kuuluvat uudistukset ja investointihankkeet, elpymis- ja palautumissuunnitelman seuranta ja täytäntöönpanoa koskevat järjestelyt ja aikataulu, mukaan lukien asiaankuuluvat välitavoitteet ja tavoitteet, asiaankuuluvat indikaattorit, jotka liittyvät suunniteltujen välitavoitteiden ja tavoitteiden saavuttamiseen, sekä järjestelyt, joiden mukaisesti komissio saa rajoittamattomasti käyttöönsä merkitykselliset taustatiedot.”;

2) korvataan 2 artiklan 1 ja 2 kohta seuraavasti:

”1. Unioni asettaa Luxemburgin saataville 241 100 776 euron suuruisen rahoitusosuuden tukena, jota ei makseta takaisin. Tämä rahoitusosuus sisältää seuraavat:

- a) 76 625 886 euroa, jotka asetetaan saataville niin, että oikeudelliset sitoumukset voidaan tehdä viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2022;
- b) 6 044 757 euroa, jotka asetetaan saataville niin, että oikeudelliset sitoumukset voidaan tehdä 1 päivän tammikuuta 2023 ja 31 päivän joulukuuta 2023 välisenä aikana;
- c) 29 955 009 euroa** asetuksen (EU) 2021/241 21 a artiklan 6 kohdan mukaisesti yksinomaan kyseisen asetuksen 21 c artiklassa tarkoitettuihin toimenpiteisiin lukuun ottamatta 21 c artiklan 3 kohdan a alakohdassa tarkoitettuja toimenpiteitä;
- d) 128 475 124 euroa, jotka siirretään brexit-mukautusvarauksesta tukivälineeseen.

2. Komissio asettaa unionin rahoitusosuuden Luxemburgin saataville erissä tämän päätöksen liitteen mukaisesti. Asetuksen (EU) 2021/241 13 artiklan mukaisesti saataville asetetaan 12 136 030 euroa ennakkomaksuina.

Komissio voi maksaa ennakkomaksun ja avustuserät yhdellä kertaa tai useammassa osakerässä. Osaerien suuruus riippuu rahoituksen saatavuudesta.

-
- * Tämä määrä vastaa määrärahoja, joista on vähennetty Luxemburgin suhteellinen osuus asetuksen (EU) 2021/241 6 artiklan 2 kohdassa tarkoitetuista menoista, mainitun asetuksen 11 artiklassa tarkoitetun menetelmän mukaisesti laskettuna.
- ** Tämä määrä vastaa määrärahoja, joista on vähennetty Luxemburgin suhteellinen osuus asetuksen (EU) 2021/241 6 artiklan 2 kohdassa tarkoitetuista menoista, mainitun asetuksen liitteessä IV a tarkoitetun menetelmän mukaisesti laskettuna.”;

- 3) korvataan liite tämän päätöksen liitteessä olevalla tekstillä.

2 artikla

Osoitus

Tämä päätös on osoitettu Luxemburgin suurherttuakunnalle.

Tehty ...ssa/ssä ... päivänä ...kuuta ...

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja
