



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 13. september 2024
(OR. en)

12569/24

Institutsioonidevaheline
dokument:
2024/0205(NLE)

ECOFIN 908
UEM 266
FIN 738
CADREFIN 132

SEADUSANDLIKUD AKTID JA MUUD DOKUMENDID

Teema: NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS, millega muudetakse 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust, millega kiidetakse heaks Luksemburgi taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnang

NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS,

...

**millega muudetakse 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust, millega kiidetakse heaks
Luksemburgi taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnang**

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 12. veebruari 2021. aasta määrust (EL) 2021/241,
millega luuakse taaste- ja vastupidavusrahasu,¹ eriti selle artikli 20 lõiget 1,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

¹ ELT L 57, 18.2.2021, lk 17.

ning arvestades järgmist:

- (1) Pärast seda, kui Luksemburg esitas 30. aprillil 2021 riikliku taaste- ja vastupidavuskava, tegi komisjon nõukogule ettepaneku anda sellele positiivne hinnang. Nõukogu kiitis rakendusotsusega (edaspidi „nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsus“) positiivse hinnangu heaks². Nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust muudeti 17. jaanuaril 2023³.
- (2) 16. mail 2024 esitas Luksemburg kooskõlas määruse (EL) 2021/241 artikliga 21c komisjonile muudetud riikliku taaste- ja vastupidavuskava, sealhulgas REPowerEU peatüki.
- (3) Muudetud riiklikus taaste- ja vastupidavuskavas esitatakse komisjonile põhjendatud taotlus, et komisjon teeks ettepaneku muuta nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 21 lõikele 1 põhjusel, et taaste- ja vastupidavuskava ei ole objektiivsete asjaolude tõttu enam võimalik teatud osas täita. Luksemburgi taaste- ja vastupidavuskavasse tehtud muudatused puudutavad nelja meetet.

² Vt dokumente ST 10155/21 ja ST 10155/21 ADD 1 veebilehel <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Vt dokumenti ST 16022/22.

- (4) 14. juulil 2023 esitas nõukogu Euroopa poolaasta raames Luksemburgile soovitusel. Nõukogu soovitas Luksemburgil kaotada energiatoetusmeetmed; tagada konservatiivne eelarvepoliitika; säilitada riiklikult rahastatavad avaliku sektori investeeringud ning tagada taaste- ja vastupidavusraha (edaspidi „rahastu“) antavate toetuste ja muude liidu vahendite tulemuslik kasutuselevõtt; jätkata 2024. aasta järgselt keskpika perioodi eelarvestrateegia elluviimist, mis hõlmab järkjärgulist ja kestlikku konsolideerimist koos investeeringute ja reformidega, mis soodustavad hoogsamat kestlikku majanduskasvu; vähendada eluasemeturuga seotud riske; tegeleda pensionisüsteemi pikaajalise jätkusuutlikkuse küsimusega; võtta rohkem meetmeid tulemuslikuks võitlemiseks agressiivse maksuplaneerimisega ning parandada kooliharidussüsteemi tulemuslikkust. Energeetika suhtes soovitas nõukogu Luksemburgil vähendada sõltuvust fossiilkütustest, suurendades elektrienergia ülekandevõimsust, lihtsustades loamenetlusi ja investeerides energiatõhususse; aidata omavalitsustel välja töötada üksikasjalikud kohalikud kavad taastuenergia ning kaugkütte- ja kaugjahutussüsteemide kohta; soodustada transpordi elektrifitseerimist ning investeerida ühistransporti ning suurendada rohepöördeks vajalike oskustega seotud poliitilisi jõupingutusi.
- (5) Olles muudetud riikliku kava esitamise ajal hinnanud kõigi asjakohaste riigipõhiste soovitusel elluviimisel tehtud edusamme, leiab komisjon, et 2023. aasta soovitusel taastuenergia kasutuselevõtu kiirendamise kohta ja 2020. aasta soovitusel COVID-19 kriisi tööhõive- ja sotsiaalmõju leevendamise kohta on tehtud olulisi edusamme.

- (6) Muudetud taaste- ja vastupidavuskava esitati pärast riikliku õigusraamistiku kohaselt korraldatud konsultatsioone, milles osalesid ametiasutused ja sotsiaalpartnerid. Kokkuvõtte konsultatsioonidest esitati koos muudetud riikliku taaste- ja vastupidavuskavaga. Kooskõlas määruse (EL) 2021/241 artikliga 19 hindas komisjon muudetud taaste- ja vastupidavuskava asjakohasust, tulemuslikkust, tõhusust ja sidusust, lähtudes kõnealuse määruse V lisas esitatud hindamissuunistest.

Taaste- ja vastupidavuskava muutmine vastavalt määruse (EL) 2021/241 artiklile 21

- (7) Luksemburgi taaste- ja vastupidavuskavas objektiivsete asjaolude tõttu tehtud muudatused puudutavad nelja meetet.
- (8) Luksemburg on selgitanud, et üks meede, nimelt Neischmelzi investeerimisprojekt Dudelange'is, ei ole rahastu kehtivusaja jooksul enam saavutatav, sest ehitustööd lükkusid ehitusplatsil leitud haruldase biotoobi tõttu edasi. See puudutab komponendi „1C – taskukohase ja jätkusuutliku eluaseme pakkumise suurendamine avaliku sektori poolt“ all eesmäärke 1C-4, 1C-5 ja 1C-6 ning sihti 1C-7 ja eesmärgi 1C-8. Ka ei ole veel üks meede, nimelt „Investeering 2 – telemeditsiinilahendus patsientide järelraviks distantisilt“, enam samal viisil saavutatav, sest omandiõigusega kaitstud IT-lahendus, mida kavatseti algselt kasutada, ei ole kättesaadav ja asjaolud on pärast COVID-19 kriisi lõppu muutunud. See puudutab komponendi 1B „Tervishoiusüsteemi vastupanuvõime tugevdamine“ all eesmärgi 1B-8. Selle põhjal on Luksemburg taotlenud komponendi 1C all investeeringu väljajätmist ja komponendi 1B all 2. investeeringu muutmist. Nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.

- (9) Lisaks on Luksemburg taotlenud määruse (EL) 2021/241 artikli 21 kohaselt komponendi 1C alla kuuluva investeeringu väljajätmise ja komponendi 1B alla kuuluva 2. investeeringu muutmisega vabanenud vahendite kasutamist kogusummas 18 884 883 eurot, et tõsta REPowerEU peatükis „Investeering 2: heitevaba ja aktiivse liikuvuse edendamine“ elluviimise taset. Nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.
- (10) Luksemburg selgitas, et kolme meetet tuleks muuta, et viia ellu algse eesmärgi saavutamist võimaldavaid paremaid alternatiive. See puudutab komponendi „3B: avaliku halduse ajakohastamine“ 2. investeeringu („MyGuichet’ arendamine – projekt 1/3 – virtuaalsed kohtumised“) all eesmäärke 3B-5 ja 3B-6 ning 3. investeeringu („eADEM“) all eesmäärke 3B-11 ja 3B-12. Muudatustega vähendatakse põhjendamatut halduskoormust seeläbi, et meetme kirjeldustest jäetakse välja ebavajalikud üksikasjad, mis ei aita kaasa nende meetmete eesmärkide saavutamisele.
- (11) Komisjon leiab, et Luksemburgi esitatud põhjused õigustavad määruse (EL) 2021/241 artikli 21 lõike 2 kohaseid muudatusi.

***REPowerEU* peatükk, mis põhineb määruse (EL) 2021/241 artiklil 21**

- (12) REPowerEU peatükk sisaldab ühte uut reformi ja kolme uut investeeringut. Reformiga „Riiklik biogaasistrateegia“ vaadatakse läbi Luksemburgi elektri ja biogaasi tootmise toetuskava ning aidatakse kaasa eesmärgile suurendada kestliku biometaani tootmist ja kasutuselevõttu. 1. investeering on rahalise toetuse kava, millega toetatakse energiatõhusaks renoveerimist ja elamuehitusprojekte. Selle eesmärk on parandada hoonete energiatõhusust ning suurendada taastuvenergia osakaalu ja kiirendada selle kasutuselevõttu. 2. investeering on rahalise toetuse kava, millega toetatakse heiteta sõidukite ja jalgrataste ostmist, aidates kaasa heiteta transpordi toetamise eesmärgi saavutamisele. 3. investeering on rahalise toetuse kava enda tarbeks päikeseelektri tootmise jaamu paigaldavatele ettevõtjatele, millega hõlbustatakse taastuvenergia kasutuselevõttu. Taastuvenergia kasutuselevõtt ja parem energiatõhusus aitavad eelseisvatel talvehooaegadel haavatavust vähendada.
- (13) Komisjon on hinnanud muudetud taaste- ja vastupidavuskava, sealhulgas REPowerEU peatükki, määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõikes 3 sätestatud hindamiskriteeriumide alusel.
- (14) Eesmärkide ja sihtide jaotust osamaksetes tuleks muuta, et võtta arvesse uut eraldist REPowerEU jaoks, taaste- ja vastupidavuskava muudatusi ja Luksemburgi esitatud soovituslikku ajakava.

Kuue samba elluviimisele kaasa aitav tasakaalustatud lahendus

- (15) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile a ja V lisa kriteeriumile 2.1 sisaldab muudetud taaste- ja vastupidavuskava, sealhulgas REPowerEU peatükk, suures ulatuses (hinne A) liikmesriigi majanduslikule ja sotsiaalsele olukorrale vastavaid mitmekülgseid ja piisavalt hästi tasakaalustatud lahendusi, mis aitavad asjakohasel moel kaasa kõigi kuue, kõnealuse määruse artiklis 3 osutatud samba elluviimisele, võttes arvesse asjaomase liikmesriigi eriomaseid probleeme ja rahalise toetuse suurust.
- (16) Algse taaste- ja vastupidavuskavaga reageeriti terviklikult ja piisavalt tasakaalustatult toonasele majanduslikule ja sotsiaalsele olukorrale (hinne A), aidates asjakohaselt kaasa kõigi kuue, määruse (EL) 2021/241 artiklis 3 osutatud samba elluviimisele.
- (17) Muudetud taaste- ja vastupidavuskava, sealhulgas REPowerEU peatükk, hõlmab endiselt terviklikult kõnealust kuut sammast ning sisaldab suurt hulka komponente, millega toetatakse rohkem kui ühte sammast. Määruse (EL) 2021/241 artikli 21 alusel algsest taaste- ja vastupidavuskavast välja jäetud investeeringutest hoolimata vastavad muudetud taaste- ja vastupidavuskava meetmed, sealhulgas REPowerEU peatükk, kõnealuse määrusega loodud rahastu eesmärkidele ning tagavad sammaste vahel asjakohase üldise tasakaalu tänu meetmetele, mis on uueti lisatud REPowerEU peatükki kõnealuse määruse artikli 21c lõike 3 kohaselt. Eelkõige aitavad REPowerEU peatükki lisatud meetmed kaasa rohepöörde, aruka, kestliku ja kaasava majanduskasvu sammastele ning sotsiaalse ja territoriaalse ühtekuuluvuse sambale.

Kõikide või suure osa riigipõhistes soovitustes kindlaks tehtud probleemide lahendamine

- (18) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile b ja V lisa kriteeriumile 2.2 aitab muudetud taaste- ja vastupidavuskava eeldatavasti tulemuslikult lahendada kõiki või suurt osa probleemidest (hinne A), mis on kindlaks tehtud Luksemburgile esitatud asjakohastes riigipõhistes soovitustes, sealhulgas nende eelarveaspektides, või probleemidest, mis on kindlaks tehtud muudes asjakohastes dokumentides, mille komisjon on Euroopa poolaasta raames ametlikult vastu võtnud.
- (19) Olles 2024. aasta Euroopa poolaasta raames hinnanud kõigi asjakohaste riigipõhiste soovitude elluviimisel tehtud edusamme, leiab komisjon, et 2023. aasta soovitusega taastuenergia kasutuselevõtu kiirendamise kohta ja 2020. aasta soovitusega COVID-19 kriisi tööhõive- ja sotsiaalmõju leevendamise kohta on tehtud olulisi edusamme.
- (20) Muudetud taaste- ja vastupidavuskava sisaldab ulatuslikke üksteist vastastikku tugevdavaid reforme ja investeeringuid, mis aitavad tulemuslikult lahendada kõiki või suurt osa majanduslikest ja sotsiaalsetest probleemidest, mida on kirjeldatud nõukogu poolt Luksemburgile Euroopa poolaasta raames esitatud riigipõhistes soovitustes, eelkõige eluasemeturu, vanemaealiste töötajate tööhõive, säästva transpordi, samuti rohepöördeks vajalike oskuste vallas.

- (21) REPowerEU peatükis käsitletakse riigipõhistes soovitustes kindlaks tehtud energiapoliitika ja rohepöördega seotud probleeme. Eelkõige on REPowerEU peatüki meetmed (kestliku biogaasi raamistiku reform ning energiatõhususe jaoks rahalist toetust pakkuvad investeeringud ja eluasemete taastuvenergia projektid, heitevaba liikuvus ja väikesemahulised päikeseenergiaseadmed) otseselt seotud 2023. aasta 4. soovitusega vajaduse kohta vähendada üldist sõltuvust fossiilkütustest ning konkreetsete energiatõhususse investeerimise ja transpordi elektrifitseerimise edendamise alajagudega.

Panus kasvupotentsiaali, töökohtade loomisse ning majanduslikku, sotsiaalsesse ja institutsionaalsesse vastupidavusse

- (22) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile c ja V lisa kriteeriumile 2.3 aitab muudetud taaste- ja vastupidavuskava koos REPowerEU peatükiga eeldatavasti mõjusalt (hinne A) tugevdada Luksemburgi majanduse kasvupotentsiaali, luua uusi töökohti, suurendada majanduse, sotsiaalvaldkonna ja institutsionaalset vastupidavust, mis aitab kaasa Euroopa sotsiaalõiguste samba elluviimisele, sealhulgas laste- ja noortepoliitika edendamise abil, ning leevendada COVID-19 kriisi majandus- ja sotsiaalmõju ning suurendada sellega liidus majanduslikku, sotsiaalset ja territoriaalset ühtekuuluvust ja lähenemist.
- (23) Algse taaste- ja vastupidavuskava hindamisel vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile c ja V lisa kriteeriumile 2.3 leiti, et algne taaste- ja vastupidavuskava aitab eeldatavasti mõjusalt tugevdada majanduse kasvupotentsiaali, luua uusi töökohti ning suurendada Luksemburgi majanduse, sotsiaalvaldkonna ja institutsionaalset vastupidavust (hinne A).

- (24) Muudetud taaste- ja vastupidavuskava sisaldab endiselt olulisi investeeringuid ja reforme majanduse ja majandusliku ühtekuuluvuse haavatavuse vähendamiseks. Kõnealune hõlmab eluaseme parema kättesaadavuse reformi; reforme ja investeeringuid töhusamasse tervishoiusüsteemi; meetmeid tööturul osalemise suurendamiseks; ning investeeringuid avaliku halduse digitaliseerimisse.
- (25) Sotsiaalsed ühtekuuluvust tugevdatakse oskuste täiendamise ja ümberõppe meetmetega, eelkõige eakamatele töötajatele suunatud investeeringutega, ning tervishoiuteenuste kättesaadavuse puudujääkide kõrvaldamisega, aidates seega kaasa Euroopa sotsiaalõiguste samba elluviimisele.

Põhimõte „ei kahjusta oluliselt“

- (26) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile d ja V lisa kriteeriumile 2.4 tagatakse muudetud taaste- ja vastupidavuskavaga, sealhulgas REPowerEU peatükiga eeldatavasti, et ükski taaste- ja vastupidavuskavas sisalduv reformide ja investeerimisprojektide elluviimise meede (hinne A) ei kahjusta oluliselt keskkonnanäesmärkide saavutamist Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2020/852⁴ artikli 17 tähenduses (põhimõte „ei kahjusta oluliselt“).
- (27) Algses taaste- ja vastupidavuskavas sisalduvate meetmete muudatused ei mõjuta põhimõtte „ei kahjusta oluliselt“ hinnangut, mis jääb samaks.

⁴ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 18. juuni 2020. aasta määrus (EL) 2020/852, millega kehtestatakse kestlike investeeringute hõlbustamise raamistik ja muudetakse määrust (EL) 2019/2088 (ELT L 198, 22.6.2020, lk 13).

- (28) Leitakse, et muudetud taaste- ja vastupidavuskava, sealhulgas REPowerEU peatükk, on kooskõlas põhimõttega „ei kahjusta oluliselt“, järgides komisjoni teatises „Tehnilised suunised põhimõtte „ei kahjusta oluliselt“ kohaldamise kohta taaste- ja vastupidavusraha puhul“⁵ esitatud metoodikat. Hindamise tulemusena jõutakse järeldusele, et ühegi REPowerEU peatükki kuuluva uue meetmega ei kaasne olulise kahju oht, või kui tehakse kindlaks, et oht on olemas, korraldatakse üksikasjalikum hindamine, mis näitab olulise kahju puudumist. Vajaduse korral sätestatakse meetet käsitlevas õigusaktis põhimõtte „ei kahjusta oluliselt“ järgimise nõuded.

Panus REPowerEU eesmärkide saavutamisse

- (29) Kooskõlas määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktiga da ja V lisa kriteeriumiga 2.12 peaks REPowerEU peatükk suures ulatuses (hinne A) tulemuslikult kaasa aitama energiapuudusele, liidu energiavarustuse mitmekesistamisele, taastuvate energiaallikate kasutuselevõtu ja energiatõhususe suurendamisele, energiasalvestusvõimsuse suurendamisele või fossiilkütustest sõltuvuse vajalikule vähendamisele enne 2030. aastat.

⁵ ELT C 58, 18.2.2021, lk 1.

- (30) Kavandatud meetmete elluviimine peaks aitama tulemuslikult kaasa energiatõhususele, taastuvenergia kasutuselevõttule ja heiteta transpordile. Kestliku biogaasi strateegia reformi eesmärk on suurendada kestliku biometaanitootmist ja kasutuselevõttu. Elamute energiatõhusaks renoveerimise eesmärk on parandada hoonete energiatõhusust ning suurendada taastuvenergia osakaalu ja kiirendada selle kasutuselevõttu. Taastuvenergia kasutuselevõtt on eesmärgina kirjas ka ettevõtetes enda tarbeks mõeldud päikeseenergiaseadmetesse investeerimise all. Investeering, millega antakse rahalist toetust heiteta sõidukeid ostvatele inimestele, aitab kaasa heiteta transpordi toetamise eesmärgi saavutamisele.
- (31) REPowerEU peatükk on kooskõlas Luksemburgi võetud kohustusega vähendada kasvuhoonegaaside heitkoguseid. Kestliku eluasemepoliitika ja transpordi meetmed tugevdavad algses taaste- ja vastupidavuskavas sisalduvaid meetmeid.
- (32) REPowerEU peatükiga vastatakse ka vajadusele võtta fossiilkütuste asemel kasutusele mitmekesisemaid energiaallikaid, milleks kiirendatakse taastuvenergia kasutuselevõttu ning suurendatakse seega Luksemburgi energiavarustuskindlust.

Piiriülese või mitut riiki hõlmava mõõtme või mõjuga projektid

- (33) Kooskõlas määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktiga db ja V lisa kriteeriumiga 2.13 peaksid REPowerEU peatükis sisalduvad meetmed olema suures ulatuses (hinne A) piiriülese või mitut riiki hõlmava mõõtme või mõjuga.

- (34) REPowerEU peatükk aitab liidus tervikuna kaasa energiavarustuskindluse tagamisele, sealhulgas lahendab see komisjoni viimases vajaduste hindamises kindlaks tehtud probleeme kooskõlas määruse (EL) 2021/241 artikli 21c lõikes 3 sätestatud eesmärkide saavutamiseks, võttes arvesse Luksemburgile kättesaadavat rahalist toetust. REPowerEU peatükis sisalduvad meetmed aitavad vähendada Luksemburgi sõltuvust imporditud energiast ja fossiilkütustest seeläbi, et arendatakse täiendavat taastuvenergia tootmisvõimsust. REPowerEU peatükk aitab ka vähendada sõltuvust fossiilkütustest ja energianõudlust, toetades eluhoonete energiatõhusaks renoveerimist ja andes hoogu säästvale transpordile.
- (35) Kõnealuste meetmete hinnangulised kogukulud moodustavad kokku 94 miljonit eurot, mis on 53 % REPowerEU peatüki hinnangulistest kuludest ja ületab soovituslikku 30 % sihti.

Panus rohepöördesse, sealhulgas elurikkuse edendamisse

- (36) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile e ja V lisa kriteeriumile 2.5 sisaldab muudetud taaste- ja vastupidavuskava, sealhulgas REPowerEU peatükk, meetmeid, mis aitavad suures ulatuses (hinne A) kaasa rohepöördele, sealhulgas elurikkusele, või sellest tulenevate probleemide lahendamisele. Kliimaeesmärkide saavutamist toetavad meetmed moodustavad 80,1 % taaste- ja vastupidavuskava kogueraldisest ja 90,3 % REPowerEU peatükis sisalduvate meetmete hinnangulisest kogukulust, mis on arvatud vastavalt määruse (EL) 2021/241 VI lisas esitatud metoodikale. Vastavalt kõnealuse määruse artiklile 17 on muudetud taaste- ja vastupidavuskava, sealhulgas REPowerEU peatükk, kooskõlas riiklikus energia- ja kliimakavas (2021–2030) ja selle kavandatavas 2023. aasta ajakohastuses sisalduva teabega.
- (37) Väljajäetud ja muudetud meetmete mõju taaste- ja vastupidavuskava üldeesmärgile on seoses rohepöördega piiratud, sest väljajäetud meetmele eraldatud vahendeid kasutatakse REPowerEU peatüki meetmete jaoks. REPowerEU peatükk aitab märkimisväärselt kaasa Luksemburgi rohepöörde edasisele toetamisele, kuna kõik uued reformid ja investeeringud toetavad selle eesmärgi saavutamist. Reformi ja investeeringute eesmärk on vähendada sõltuvust fossiilkütustest, suurendada energiatõhusust, kiirendada taastuvenergia kasutuselevõttu ja toetada heiteta transporti.

- (38) Muudetud taaste- ja vastupidavuskava, sealhulgas REPowerEU peatükk, annab endiselt olulise panuse rohepöördesse, sealhulgas elurikkusesse, ning aitab kaasa liidu 2030. aasta kliimaeesmärkide saavutamisele, järgides samal ajal eesmärki jõuda liidus 2050. aastaks kliimaneutraalsuseni.

Panus digiüleminekusse

- (39) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile f ja V lisa kriteeriumile 2.6 sisaldab muudetud taaste- ja vastupidavuskava meetmeid, mis aitavad suures ulatuses kaasa digipöördele või sellest tulenevate probleemide lahendamisele. Digieesmärkide saavutamist toetavad meetmed moodustavad 37,5 % muudetud taaste- ja vastupidavuskava kogueraldisest, mis on arvutatud kooskõlas määruse (EL) 2021/241 VII lisas esitatud metoodikaga.
- (40) Muudetud taaste- ja vastupidavuskava aitab jätkuvalt märkimisväärselt kaasa digipöördele läbi mitme investeeringu, millega digitaliseeritakse avalikku haldust ja tervishoidu, ning seeläbi, et arendatakse kvantitehnoloogial põhinevat üliturvalist sidetaristut.

Püsiv mõju

- (41) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile g ja V lisa kriteeriumile 2.7 on muudetud taaste- ja vastupidavuskaval koos REPowerEU peatükiga Luksemburgile eeldatavasti suures ulatuses (hinne A) püsiv mõju.

- (42) Algse taaste- ja vastupidavuskava hindamisel vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile g ja V lisa kriteeriumile 2.7 leiti, et algsel taaste- ja vastupidavuskaval on Luksemburgile eeldatavasti suures ulatuses püsiv mõju (hinne A).
- (43) Muudetud taaste- ja vastupidavuskava meetmete keskmes on endiselt uuenduslik ja säästev majandustegevus, millel on oluline kasutuspotentsiaal. Lisaks olemasolevatele meetmetele on Luksemburgi majandusele eeldatavasti püsiv positiivne mõju ka REPowerEU peatükil ja sellega hoogustatakse rohepööret veelgi. Investeeringud taastuenergiasse, energiatõhususse ja transpordi elektrifitseerimisse avaldavad kasvuhoonegaaside heitkoguste ja fossiilkütustest sõltuvuse vähenemisele eeldatavasti püsivat mõju. Reformi mõju kujuneb püsivaks, sest parandatakse kestliku biogaasi tootmise raamtingimusi.

Seire ja elluviimine

- (44) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile h ja V lisa kriteeriumile 2.8 on muudetud taaste- ja vastupidavuskavas, sealhulgas REPowerEU peatükis kavandatud kord piisav (hinne A), et tagada taaste- ja vastupidavuskava, sealhulgas kavandatud ajakava eesmärkide ja sihtide ning nendega seotud näitajate tõhus seire ja elluviimine.
- (45) Algse taaste- ja vastupidavuskava hindamisel vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile h ja V lisa kriteeriumile 2.8 selgus, et algne taaste- ja vastupidavuskava on piisav (hinne A), et tagada taaste- ja vastupidavuskava, sealhulgas kavandatud ajakava, eesmärkide ja sihtide ning nendega seotud näitajate tulemuslik seire ja elluviimine.

- (46) Luksemburgi taaste- ja vastupidavuskava kavandatud muudatuste laad ja ulatus ei mõjuta taaste- ja vastupidavuskava tulemusliku seire ja elluviimise eelmist hinnangut. Eelkõige on muudetud ja uute meetmetega kaasnevad eesmärgid ja sihid, sealhulgas need, mis on esitatud REPowerEU peatükis, selged ja realistlikud ning nende eesmärkide ja sihtide jaoks kavandatud näitajad on asjakohased, aktsepteeritavad ja usaldusväärsed. Eesmärgid ja sihid on asjakohased ka määruse (EL) 2021/241 artikli 17 lõike 2 kohaselt rahastamiskõlblike, ent juba lõpule viidud meetmete puhul. Nende eesmärkide ja sihtide rahuldav saavutamine aja jooksul on väljamaksetaotluse põhjendamiseks nõutud.

Kulud

- (47) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile i ja V lisa kriteeriumile 2.9 on taaste- ja vastupidavuskavas, sealhulgas REPowerEU peatükis esitatud põhjendused muudetud taaste- ja vastupidavuskava hinnangulise kogukulu summa kohta mõõdukas ulatuses (hinne B) mõistlikud ja põhjendatud, kooskõlas kulutõhususe põhimõttega ja vastavuses riigis eeldatava majandusliku ja sotsiaalmõjuga.
- (48) Läbivaadatud taaste- ja vastupidavuskava kulude hindamiseks Luksemburgi esitatud põhjendused taaste- ja vastupidavuskava kulude muudatuste kohta on mõistlikus ulatuses põhjendatud, kooskõlas kulutõhususe põhimõttega ja vastavuses riigis eeldatava majandusliku ja sotsiaalmõjuga.

- (49) REPowerEU peatükis esitatud meetmete puhul näitab kuluproгноoside ja lisadokumentide hindamine, et enamik kuludest on mõistlikud ja põhjendatud. Uute meetmete puhul on tõendatud kõiki kulusid. Taaste- ja vastupidavuskava hinnanguline kogukulu on kooskõlas kulutõhususe põhimõttega ning vastavuses riigis eeldatava majandusliku ja sotsiaalmõjuga.

Liidu finantshuvide kaitse

- (50) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile j ja V lisa kriteeriumile 2.10 on muudetud taaste- ja vastupidavuskavas, sealhulgas REPowerEU peatükis kavandatud kord piisav (hinne A), et tagada kõnealuse määruse alusel eraldatud vahendite kasutamisel korruptsiooni, kelmuste, pettuste ja huvide konflikti ärahoidmine, avastamine ja kõrvaldamine, ning peaks eeldatavasti tulemuslikult vältima topeltrahastamist kõnealuse määruse alusel ja muudest liidu programmidest. See ei piira muude instrumentide ega vahendite kohaldamist liidu õiguse edendamiseks ja täitmise tagamiseks, sealhulgas korruptsiooni, kelmuste, pettuste ja huvide konfliktide ärahoidmiseks, avastamiseks ja kõrvaldamiseks, ning liidu eelarve kaitsmiseks kooskõlas Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EL, Euratom) 2020/2092⁶.

⁶ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 16. detsembri 2020. aasta määrus (EL, Euratom) 2020/2092, mis käsitleb üldist tingimuslikkuse korda liidu eelarve kaitsmiseks (ELT L 433 I, 22.12.2020, lk 1).

- (51) Esialgse hindamise käigus oli jõutud järeldusele, et Luksemburgi kavandatud kontrolli- ja auditeerimiskord on määruse (EL) 2021/241 V lisa kriteeriumi 2.10 kohaselt piisav (hinne A), tingimusel et õigeks ajaks täidetakse kaks eesmärki, mis on seotud taaste- ja vastupidavuskava elluviimise seireks kasutatava andmekoguga ning liidu finantshuvide kaitse edasiste menetluste elluviimisega, millele anti esimese maksetaotluse heakskiitmise ajal positiivne hinnang. Rahandusministeeriumi majandus- ja eelarvedirektoraat kannab üldist vastutust taaste- ja vastupidavuskava elluviimise eest ning vastutab kõigi rakendusasutuste nimel ka taaste- ja vastupidavuskava tegevus- ja haldusaspektide eest. Taaste- ja vastupidavuskava auditeerimisasutus on finantsinspeksioon (IGF), mis vastutab kontrollisüsteemi tulemusliku toimise kontrollimiseks süsteemiauditite tegemise eest ning eesmärkide ja sihtide saavutamise edusammude kohta ülevaate saamiseks tehtavate tegevusauditite eest.
- (52) Pärast algset hinnangut on komisjon saanud juurdepääsu teabele Luksemburgi auditi- ja kontrollisüsteemi tegeliku rakendamise kohta. See hõlmab komisjoni poolt Luksemburgis korraldatud liidu finantshuvide kaitset käsitleva auditi tulemusi.

- (53) Seda teavet arvesse võttes leiab komisjon, et Luksemburgi taaste- ja vastupidavuskava sisekontrollisüsteem on üldiselt piisav. Luksemburg on läbi vaadanud: a) menetlused, mis käsitlevad huvide konflikti, rikkumiste avastamist, kulude järelevalvet, topeltrahastamist, riigihankeid ja toetusi ning b) ajakohastanud koordineeriva asutuse sisemenetlusi, võtmaks arvesse auditite käigus tehtud tähelepanekuid, et muuta need ELi finantshuvide kaitse seisukohast asjakohasemaks ja proportsionaalsemaks. Lisaks on Luksemburgi auditeerimisasutus läbi vaadanud oma auditistrateegia.

Taaste- ja vastupidavuskava sidusus

- (54) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile k ja V lisa kriteeriumile 2.11 sisaldab muudetud taaste- ja vastupidavuskava koos REPowerEU peatükiga suures ulatuses (hinne A) meetmeid, millega tagatakse reformide ja avaliku sektori investeerimisprojektide elluviimisel sidus tegevus.
- (55) Algse taaste- ja vastupidavuskava hindamisel vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile k ja V lisa kriteeriumile 2.11 leiti, et algne taaste- ja vastupidavuskava sisaldab suures ulatuses (hinne A) meetmeid, millega tagatakse reformide ja avaliku sektori investeerimisprojektide elluviimisel sidus tegevus.

- (56) Taaste- ja vastupidavuskava olemasolevate komponentide muudatused ei muuda taaste- ja vastupidavuskava üldist sidusust, võttes arvesse seda, kuidas meetmed üksteist tugevdavad ja täiendavad. Täiendav REPowerEU peatükk on kooskõlas meetmetega, mida võeti algses taaste- ja vastupidavuskavas rohepöörde toetamiseks, ning suurendab veelgi kestliku eluasemepoliitika ja transpordi elektrifitseerimisega seotud meetmete ambitsioonikust. REPowerEU peatükk sisaldab järjepidevat kooslust, milles reformid ja kolm investeeringut üksteist tugevdavad ja täiendavad.

Konsulteerimisprotsess

- (57) Luksemburg on taaste- ja vastupidavuskava muutmiseks ja REPowerEU peatüki ettevalmistamiseks täiendavalt konsulteerinud sidusrühmadega, sealhulgas sotsiaalpartneritega.

Positiivne hinnang

- (58) Pärast seda, kui komisjon on andnud muudetud taaste- ja vastupidavuskavale, sealhulgas REPowerEU peatükile, positiivse hinnangu ja leidnud, et taaste- ja vastupidavuskava vastab rahuldavalt määruses (EL) 2021/241 sätestatud hindamiskriteeriumidele, kooskõlas kõnealuse määruse artikli 20 lõikega 2 ja V lisaga, sätestakse käesoleva otsusega muudetud taaste- ja vastupidavuskava, sealhulgas REPowerEU peatüki elluviimiseks vajalikud reformid ja investeerimisprojektid, asjakohased eesmärgid, sihid ja näitajad ning summa, mille liit teeb muudetud taaste- ja vastupidavuskava, sealhulgas REPowerEU peatüki elluviimiseks kättesaadavaks tagastamatu rahalise toetusena.

Rahaline toetus

- (59) Luksemburgi muudetud taaste- ja vastupidavuskava, sealhulgas REPowerEU peatüki hinnanguline kogukulu on 241 100 776 eurot. Kuna muudetud taaste- ja vastupidavuskava hinnanguline kogukulu on suurem kui Luksemburgile kättesaadav ajakohastatud maksimaalne rahaline toetus, peaks Luksemburgi muudetud taaste- ja vastupidavuskava, sealhulgas REPowerEU peatüki jaoks eraldatud ning määruse (EL) 2021/241 artikli 11 kohaselt arvutatud rahaline toetus olema võrdne Luksemburgi muudetud taaste- ja vastupidavuskava, sealhulgas REPowerEU peatüki jaoks kättesaadava rahalise toetuse kogusummaga. See summa on 82 670 643 eurot.
- (60) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 21a lõikele 5 esitas Luksemburg 16. mail 2024 taotluse, et talle eraldataks osa kõnealuse määruse artikli 21a lõikes 1 osutatud tulust, mis jaotatakse liikmesriikide vahel kõnealuse määruse IVa lisas osutatud metoodikas ettenähtud näitajate alusel. REPowerEU peatükis sisalduvate määruse (EL) 2021/241 artikli 21c lõike 3 punktides b–f osätestatud eesmärkidele kaasa aitavate reformide ja investeeringute hinnanguline kogukulu on 176 746 699 eurot. Kuna see summa on suurem kui Luksemburgile eraldatud jaotusosa, peaks Luksemburgile antav täiendav tagastamatu rahaline toetus olema võrdne jaotusosaga. See summa on 29 955 009 eurot.

- (61) Lisaks esitas Luksemburg 28. veebruaril 2024 kooskõlas Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2021/1755⁷ artikliga 4a põhjendatud taotluse, et Brexitiga kohanemise reservist paigutataks rahastusse ümber kogu tema järelejäänud esialgne eraldis summas 128 475 124 eurot. See summa tuleks teha kättesaadavaks REPowerEU peatükis sisalduvate reformide ja investeeringute toetamiseks täiendava tagastamatu rahalise toetusena.
- (62) Luksemburgi jaoks kättesaadava rahalise toetuse kogusumma peaks olema 241 100 776 eurot.
- (63) Seepärast tuleks nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust vastavalt muuta. Selguse huvides tuleks nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsuse lisa täielikult asendada,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

⁷ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 6. oktoobri 2021. aasta määrus (EL) 2021/1755, millega luuakse Brexitiga kohanemise reserv (ELT L 357, 8.10.2021, lk 1).

Artikkel 1

Nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust, millega kiidetakse heaks Luksemburgi taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnang, muudetakse järgmiselt.

- 1) Artikkel 1 asendatakse järgmisega:

„Artikkel 1

Taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnangu heakskiitmine

Luksemburgi muudetud taaste- ja vastupidavuskavale määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõikes 3 sätestatud kriteeriumide alusel antud hinnang kiidetakse heaks. Taaste- ja vastupidavuskava kohased reformid ja investeerimisprojektid, taaste- ja vastupidavuskava seire ning elluviimise kord ja ajakava, sealhulgas asjakohased eesmärgid ja sihid, kavandatud eesmärkide ja sihtide saavutamise seotud asjakohased näitajad ning komisjonile vajalikele alusandmetele täieliku juurdepääsu andmise kord on esitatud käesoleva otsuse lisas.“

2) Artikli 2 lõiked 1 ja 2 asendatakse järgmisega:

„1. Liit teeb Luksemburgile tagastamatu toetusena kättesaadavaks rahalise toetuse summas 241 100 776 eurot^{*}. See toetus hõlmab järgmist:

- a) 76 625 886 eurot, mis on võimalik siduda juriidiliste kulukohustustega 31. detsembriks 2022;
- b) 6 044 757 eurot, mis on võimalik siduda juriidiliste kulukohustustega 1. jaanuarist 2023 kuni 31. detsembrini 2023;
- c) määruse (EL) 2021/241 artikli 21a lõike 6 kohaselt 29 955 009 eurot^{**} üksnes reformide ja investeeringute jaoks, mille eesmärk on aidata kaasa kõnealuse määruse artikli 21c lõike 3 punktides b–f sätestatud eesmärkidele;
- d) 128 475 124 eurot, mis kantakse Brexitiga kohanemise reservist üle rahastusse.

2. Komisjon teeb liidu rahalise toetuse Luksemburgile kättesaadavaks osamaksetena vastavalt käesoleva otsuse lisale. Kooskõlas määruse (EL) 2021/241 artikliga 13 tehakse eelmaksena kättesaadavaks 12 136 030 eurot.

Komisjon võib eelmaksed ja osamaksed välja maksta ühes või mitmes osas. Osade suurus sõltub rahaliste vahendite kättesaadavusest.

* See summa vastab rahaeraldise summale, mis jääb alles pärast seda, kui määruse (EL) 2021/241 artikli 6 lõikes 2 osutatud kuludest on maha arvatud Luksemburgi proportsionaalne osa, ning mis arvutatakse kõnealuse määruse artiklis 11 sätestatud meetodika kohaselt.

** See summa vastab rahaeraldise summale, mis jääb alles pärast seda, kui määruse (EL) 2021/241 artikli 6 lõikes 2 osutatud kuludest on maha arvatud Luksemburgi proportsionaalne osa, ning mis arvutatakse kõnealuse määruse IVa lisas sätestatud meetodika kohaselt.“

- 3) Lisa asendatakse käesoleva otsuse lisas esitatud tekstiga.

Artikkel 2

Käesolev otsus on adresseeritud Luksemburgi Suurhertsogiriigile.

..., ...

Nõukogu nimel
eesistuja
