



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 13. september 2024
(OR. en)

12569/24

Interinstitutionel sag:
2024/0205(NLE)

ECOFIN 908
UEM 266
FIN 738
CADREFIN 132

LOVGIVNINGSMÆSSIGE RETSAKTER OG ANDRE INSTRUMENTER

Vedr.:	RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE om ændring af gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Luxembourgs genopretnings- og resiliensplan
--------	--

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

af ...

**om ændring af gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 om godkendelse
af vurderingen af Luxembourgs genopretnings- og resiliensplan**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten¹, særlig artikel 20, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

¹ EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17.

- (1) Efter indgivelsen af Luxembourgs nationale genopretnings- og resiliensplan ("RRP") den 30. april 2021 forelagde Kommissionen sit forslag til positiv vurdering for Rådet. Rådet godkendte den positive vurdering ved en gennemførelsesafgørelse ("Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021")². Gennemførelsesafgørelsen af 13. juli 2021 blev ændret den 17. januar 2023³.
- (2) Den 16. maj 2024 indgav Luxembourg en ændret national RRP, herunder et kapitel om REPowerEU, i overensstemmelse med artikel 21c i forordning (EU) 2021/241, til Kommissionen.
- (3) Den ændrede RRP indeholder en begrundet anmodning til Kommissionen om at fremsætte et forslag om ændring af Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 i overensstemmelse med artikel 21, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241, da RRP'en delvist ikke længere kan opfyldes på grund af objektive omstændigheder. De ændringer af RRP'en, som Luxembourg har forelagt, vedrører fire foranstaltninger.

² Jf. dokument ST 10155/21 og ST 10155/21 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Jf. dokument ST 16022/22 på <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Den 14. juli 2023 rettede Rådet henstillinger til Luxembourg som led i det europæiske semester. Rådet henstillede til, at Luxembourg afvikler foranstaltningerne til energistøtte, sikrer en forsvarlig finanspolitik, bevarer nationalt finansierede offentlige investeringer og sikrer en effektiv absorption af tilskud fra genopretnings- og resiliensfaciliteten ("faciliteten") og andre EU-midler, fortsætter med at følge en mellemfristet finanspolitisk strategi med gradvis og holdbar konsolidering efter 2024, kombineret med investeringer og reformer, der fremmer højere bæredygtig vækst, nedbringer risici i forbindelse med boligmarkedet, sikrer pensionssystemets holdbarhed på lang sigt, øger indsatsen for effektivt at bekæmpe aggressiv skatteplanlægning og forbedrer tilbuddene og ligheden i skoleuddannelsessystemet. Med hensyn til energi henstillede Rådet til, at Luxembourg mindsker afhængigheden af fossile brændstoffer ved at fremskynde udbredelsen af vedvarende energikilder, øge eltransmissionskapaciteten, lette tilladelsesprocedurerne og investere i energieffektivitet, støtter kommunerne i udviklingen af detaljerede lokale planer for vedvarende energi og fjernvarme- og fjernkølesystemer, fremmer elektrificeringen af transport og investerer i offentlig transport og styrker den politiske indsats med hensyn til færdigheder, der er nødvendige for den grønne omstilling.
- (5) Efter at have vurderet fremskridtene med gennemførelsen af alle relevante landespecifikke henstillinger på tidspunktet for indgivelsen af den ændrede nationale RRP finder Kommissionen, at der er gjort betydelige fremskridt med hensyn til henstillingerne fra 2023 om fremskyndelse af udbredelsen af vedvarende energi og henstillingen fra 2020 om afbødning af covid-19-krisens indvirkning på beskæftigelsen.

- (6) Indgivelsen af den ændrede RRP skete efter en høringsproces, der var gennemført i overensstemmelse med de nationale retlige rammer med deltagelse af myndigheder og arbejdsmarkedets parter. Sammendraget af høringerne blev forelagt sammen med den ændrede nationale RRP. I henhold til artikel 19 i forordning (EU) 2021/241 vurderede Kommissionen den ændrede RRP's relevans, effektivitet, virkningsfuldhed og sammenhæng i overensstemmelse med vurderingsretningslinjerne i bilag V til nævnte forordning.

Ændringer baseret på artikel 21 i forordning (EU) 2021/241

- (7) De ændringer af RRP'en, som Luxembourg har indgivet på grund af objektive omstændigheder, vedrører fire foranstaltninger.
- (8) Luxembourg har forklaret, at den ene foranstaltning, nemlig "Projekt "Neischmelz" i Dudelange – vedvarende energi", ikke længere kan gennemføres inden for facilitetens levetid på grund af uventede forsinkelser i bygge- og anlægsarbejdet, da der blev fundet en sjælden biotop på byggepladsen. Dette vedrører milepælene 1C-4, 1C-5 og 1C-6, mål 1C-7 og milepæl 1C-8 under komponent "1C – Forøgelse af udbuddet af bæredygtige offentlige boliger til overkommelige priser". Desuden er en anden foranstaltning, "Investering 2: Telemedicinløsning til fjernmedicinsk opfølgning af patienter" ikke længere opnåelig på samme måde på grund af manglende adgang til den oprindeligt planlagte proprietære IT-løsning og ændrede omstændigheder efter covid-19-krisens afslutning. Dette vedrører milepæl 1B-8 under komponent 1B: "Styrkelse af sundhedssystemernes modstandsdygtighed". På dette grundlag har Luxembourg anmodet om, at investeringen under komponent 1C fjernes, og at investering 2 under komponent 1B ændres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.

- (9) Luxembourg har endvidere anmodet om at anvende de midler, der frigøres ved at fjerne investeringen under komponent 1C og ændre investering 2 under komponent 1B i henhold til artikel 21 i forordning (EU) 2021/241, nærmere bestemt et samlet beløb på 18 884 883 EUR, til at øge gennemførelsesniveauet for "Investering 2: Fremme af nulemission og aktiv mobilitet" under kapitlet om REPowerEU. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.
- (10) Luxembourg forklarede, at tre foranstaltninger bør ændres for at gennemføre bedre alternativer med det formål at indfri de oprindelige ambitioner. Dette vedrører milepæl 3B-5 og 3B-6 under "Investering 2: Udvikling af MyGuichet – projekt 1/3 – virtuelle udnævnelser" og 3B-11 og milepæl 3B-12 under "Investering 3: eADEM" under komponenten "3B: Modernisering af den offentlige forvaltning". Med disse ændringer bør unødvendige oplysninger i beskrivelserne af foranstaltningerne udgå, da de ikke bidrager til at opfylde målsætningerne for foranstaltningerne, således at den uberettigede administrative byrde mindskes.
- (11) Kommissionen finder, at den begrundelse, som Luxembourg har fremført, berettiger ændringerne i henhold til artikel 21, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241.

Kapitlet om REPowerEU baseret på artikel 21c i forordning (EU) 2021/241

- (12) Kapitlet om REPowerEU omfatter en ny reform og tre nye investeringer. Med reformen af "Den nationale biogasstrategi" reviderer Luxembourg ordningen vedrørende støtte til el- og biogasproduktion, og reformen bidrager til målet om at øge produktion og udbredelse af bæredygtigt biometan. Investering 1 er en finansiel støtteordning til energirenovering og byggeprojekter til opførelse af boliger. Målet med investeringen er at øge energieffektiviteten i bygninger og øge andelen samt fremskynde udbredelsen af vedvarende energi. Investering 2 er en finansiel støtteordning vedrørende køb af nulemissionskøretøjer og cykler, og den bidrager til målet om at støtte nulemissionstransport. Investering 3 er en finansiel støtteordning for virksomheder, der installerer solcelleanlæg til eget forbrug, og formålet er at fremme udbredelsen af vedvarende energi. Udbredelsen af vedvarende energi og øget energieffektivitet bidrager til at mindske sårbarheden i de kommende vintre.
- (13) Kommissionen har vurderet den ændrede RRP, herunder kapitlet om REPowerEU, i forhold til de vurderingskriterier, der er fastsat i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241.
- (14) Fordelingen af milepæle og mål under trancherne bør ændres for at tage højde for den nye tildeling vedrørende REPowerEU, den ændrede RRP og den vejledende tidsplan, som Luxembourg har forelagt.

Afbalanceret reaktion, som bidrager til de seks søjler

- (15) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra a), i og bilag V, kriterium 2.1, til forordning (EU) 2021/241 udgør den ændrede RRP, herunder kapitlet om REPowerEU, i høj grad (A-rating) en omfattende og tilstrækkelig afbalanceret reaktion på den økonomiske og sociale situation og bidrager derved hensigtsmæssigt til alle seks søjler, der er omhandlet i denne forordnings artikel 3, under hensyntagen til den pågældende medlemsstats specifikke udfordringer og finansielle tildeling.
- (16) Den oprindelige RRP udgjorde en omfattende og tilstrækkeligt afbalanceret reaktion (A-rating) på den økonomiske og sociale situation på det pågældende tidspunkt og bidrog på passende vis til alle de seks søjler, der er omhandlet i artikel 3 i forordning (EU) 2021/241.
- (17) Den ændrede RRP, herunder kapitlet om REPowerEU, dækker fortsat de seks søjler på en omfattende måde og indeholder et betydeligt antal komponenter, der understøtter mere end én søjle. På trods af de investeringer, der udgår af den oprindelige RRP på grundlag af artikel 21 i forordning (EU) 2021/241, modsvarer rækken af foranstaltninger i den ændrede RRP, herunder kapitlet om REPowerEU, målsætningerne for faciliteten med en passende overordnet balance mellem søjlerne som følge af foranstaltninger, der igen er medtaget i kapitlet om REPowerEU i henhold til denne forordnings artikel 21c, stk. 3. Foranstaltningerne i kapitlet om REPowerEU bidrager navnlig til søjlerne grøn omstilling, intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst samt social og territorial samhørighed.

Håndtering af alle eller en betydelig del af de udfordringer, der er identificeret i de landespecifikke henstillinger

- (18) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra b), i og bilag V, kriterium 2.2, til forordning (EU) 2021/241 forventes den ændrede RRP at bidrage til effektivt at håndtere alle eller en betydelig del af de udfordringer (A-rating), der er identificeret i de relevante landespecifikke henstillinger, som er rettet til Luxembourg, herunder finansielle aspekter heraf, eller udfordringer identificeret i andre relevante dokumenter, som Kommissionen vedtager officielt inden for rammerne af det europæiske semester.
- (19) Efter at have vurderet fremskridtene med gennemførelsen af alle relevante landespecifikke henstillinger som led i det europæiske semester 2024 finder Kommissionen, at der er gjort betydelige fremskridt med hensyn til henstillingen fra 2023 om fremskyndelse af udbredelsen af vedvarende energi og henstillingen fra 2020 om afbødning af covid-19-krisens indvirkning på beskæftigelsen.
- (20) Den ændrede RRP indeholder et omfattende sæt gensidigt forstærkende reformer og investeringer, der bidrager til effektivt at håndtere alle eller en betydelig del af de økonomiske og sociale udfordringer, der er skitseret i de landespecifikke henstillinger, som Rådet rettede til Luxembourg inden for rammerne af det europæiske semester, navnlig vedrørende boligmarkedet, beskæftigelsesfrekvensen for ældre arbejdstagere, bæredygtig transport og de færdigheder, der er nødvendige for den grønne omstilling.

- (21) Kapitlet om REPowerEU omhandler de udfordringer, der er identificeret i de landespecifikke henstillinger vedrørende energipolitik og den grønne omstilling. Navnlig foranstaltningerne i kapitlet om REPowerEU, dvs. reformen af rammen for bæredygtig biogas og investeringer vedrørende finansiel støtte til energieffektivitet og projekter vedrørende vedvarende energi i boliger, nulemissionsmobilitet og små solcelleanlæg, imødekommer direkte henstilling 4 fra 2023 om behovet for at mindske den samlede afhængighed af fossile brændstoffer, de særlige dele om investering i energieffektivitet og fremme af elektrificering af transport.

Bidrag til vækstpotentiale, jobskabelse og økonomisk, social og institutionel resiliens

- (22) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra c), i og bilag V, kriterium 2.3, til forordning (EU) 2021/241 forventes den ændrede RRP, herunder kapitlet om REPowerEU, at have stor indvirkning (A-rating) med hensyn til at styrke Luxembourgs vækstpotentiale, jobskabelse og økonomiske, sociale og institutionelle modstandsdygtighed, bidrage til gennemførelsen af den europæiske søjle for sociale rettigheder, herunder gennem fremme af politikker for børn og unge, og afbøde covid-19-krisens økonomiske og sociale indvirkning, hvorved den økonomiske, sociale og territoriale samhørighed og konvergens i Unionen styrkes.
- (23) Vurderingen af den oprindelige RRP i overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra c), i og bilag V, kriterium 2.3, til forordning (EU) 2021/241 viser, at den oprindelige RRP forventes at have stor indvirkning med hensyn til at styrke Luxembourgs vækstpotentiale, jobskabelse og økonomiske, sociale og institutionelle modstandsdygtighed (A-rating).

- (24) Den ændrede RRP omfatter fortsat betydelige investeringer og reformer for at afhjælpe sårbarhederne i økonomien og den økonomiske samhørighed. Dette omfatter en reform for at forbedre adgangen til boliger, reformer og investeringer vedrørende et mere effektivt sundhedssystem, foranstaltninger for at øge arbejdsmarkedsdeltagelsen og investeringerne i digitalisering af den offentlige forvaltning.
- (25) Den sociale samhørighed styrkes gennem opkvalificerings- og omskolingsforanstaltninger, navnlig investeringer rettet mod ældre arbejdstagere, og afhjælpning af mangler i adgangen til sundhedspleje, og dermed bidrager tiltagene til gennemførelsen af den europæiske søjle for sociale rettigheder.

Princippet om ikke at gøre væsentlig skade

- (26) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra d), i og bilag V, kriterium 2.4, til forordning (EU) 2021/241 forventes den ændrede RRP, herunder kapitlet om REPowerEU, at sikre, at ingen foranstaltning (A-rating) til gennemførelse af reformer og investeringsprojekter i RRP'en gør væsentlig skade på miljømål som omhandlet i artikel 17 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/852⁴ (princippet om ikke at gøre væsentlig skade).
- (27) Ændringerne af foranstaltningerne i den oprindelige RRP har ikke nogen indvirkning på vurderingen af princippet om ikke at gøre væsentlig skade, og vurderingen er fortsat den samme.

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/852 af 18. juni 2020 om fastlæggelse af en ramme til fremme af bæredygtige investeringer og om ændring af forordning (EU) 2019/2088 (EUT L 198 af 22.6.2020, s. 13).

- (28) Den ændrede RRP, herunder kapitlet om REPowerEU, vurderes at være i overensstemmelse med princippet om ikke at gøre væsentlig skade efter den metode, der er fastsat i den tekniske vejledning fra Kommissionen om "anvendelsen af princippet om ikke at gøre væsentlig skade i forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten"⁵. Det konkluderes i vurderingen, at der for alle nye foranstaltninger i kapitlet om REPowerEU enten ikke er risiko for væsentlig skade, eller der, hvis der konstateres en risiko, foretages en mere detaljeret vurdering, der viser, at der ikke er tale om væsentlig skade. Hvor det er nødvendigt, indgår kravene om overholdelse af princippet om ikke at gøre væsentlig skade i beskrivelsen af en foranstaltning.

Bidrag til REPowerEU-målene

- (29) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra da), i og bilag V, kriterium 2.12, til forordning (EU) 2021/241 forventes kapitlet om REPowerEU i vid udstrækning (rating A) effektivt at bidrage til energisikkerhed, diversificering af Unionens energiforsyning, en øget udbredelse af vedvarende energi og energieffektivitet, en øget energilagringskapacitet eller den nødvendige mindskelse af afhængigheden af fossile brændstoffer inden 2030.

⁵ EUT C 58 af 18.2.2021, s. 1.

- (30) Gennemførelsen af de påtænkte foranstaltninger forventes at bidrage effektivt til energieffektivitet, udbredelse af vedvarende energi og nulemissionstransport. Reformen af strategien for bæredygtig biogas understøtter målsætningen om at øge produktionen og anvendelsen af bæredygtig biomethan. Investeringen i energirenovering af boliger har til formål at øge energieffektiviteten i bygninger og øge andelen samt fremskynde udbredelsen af vedvarende energi. Udbredelsen af vedvarende energi er også målsætningen for investeringen i solcelleanlæg i virksomheder til eget forbrug. Investeringen vedrørende finansiel støtte til personer, der køber nulemissionskøretøjer, bidrager til målsætningen om at støtte nulemissionstransport.
- (31) Kapitlet om REPowerEU er i overensstemmelse med Luxembourgs forpligtelse til at reducere drivhusgasemissioner. Foranstaltningerne vedrørende bæredygtige boliger og bæredygtig transport styrker de foranstaltninger, der er inkluderet i den oprindelige RRP.
- (32) Kapitlet om REPowerEU omhandler også behovet for at diversificere væk fra fossile brændstoffer ved at fremskynde udbredelsen af vedvarende energi, således at Luxembourgs energiforsyningssikkerhed øges.

Foranstaltninger med en dimension eller virkning, der er grænseoverskridende eller omfatter flere lande

- (33) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra db), i og bilag V, kriterium 2.13, til forordning (EU) 2021/241 forventes foranstaltningerne i kapitlet om REPowerEU i høj grad (A-rating) at have en dimension eller virkning, der er grænseoverskridende eller omfatter flere lande.

- (34) Kapitlet om REPowerEU bidrager til at sikre energiforsyningen i Unionen som helhed, herunder ved at tage fat på de udfordringer, som Kommissionen udpegede i den seneste behovsvurdering, i overensstemmelse med målsætningerne i artikel 21c, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241, under hensyntagen til det finansielle bidrag, der er til rådighed for Luxembourg. Foranstaltningerne i kapitlet om REPowerEU bidrager til at mindske Luxembourgs afhængighed af importeret energi og fossile brændstoffer ved at udvikle yderligere kapacitet inden for vedvarende energi. Kapitlet om REPowerEU bidrager også til at mindske afhængigheden af fossile brændstoffer og nedbringe energiefterspørgslen ved at yde støtte til energirenovering af boligejendomme og yderligere muliggøre bæredygtig transport.
- (35) De samlede anslåede omkostninger ved disse foranstaltninger udgør i alt 94 mio. EUR, hvilket svarer til 53 % af de anslåede omkostninger i kapitlet om REPowerEU og dermed mere end det vejledende mål på 30 %.

Bidrag til den grønne omstilling, herunder biodiversitet

- (36) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra e), i og bilag V, kriterium 2.5, til forordning (EU) 2021/241 indeholder den ændrede RRP, herunder kapitlet om REPowerEU, foranstaltninger, der i vid udstrækning (A-rating) bidrager til den grønne omstilling, herunder biodiversitet, eller til håndtering af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for klimamål omfatter et beløb, der svarer til 80,1 % af RRP'ens samlede tildeling og 90,3 % af de samlede anslåede omkostninger til foranstaltninger i kapitlet om REPowerEU beregnet i overensstemmelse med den metode, der er fastsat i bilag VI til forordning (EU) 2021/241. I overensstemmelse med denne forordnings artikel 17 er den ændrede RRP, herunder kapitlet om REPowerEU, i overensstemmelse med oplysningerne i den nationale energi- og klimaplan 2021-2030 og udkastet til ajourføring heraf fra 2023.
- (37) De ophævede og ændrede foranstaltningers indvirkning på RRP'ens overordnede ambition vedrørende den grønne omstilling er begrænset, da tildelingen vedrørende den ophævede foranstaltning anvendes til foranstaltninger under kapitlet om REPowerEU. Kapitlet om REPowerEU udgør et væsentligt bidrag til yderligere at støtte Luxembourgs grønne omstilling, da alle nye reformer og investeringer bidrager til dette mål. Reformen og investeringerne har til formål at mindske afhængigheden af fossile brændstoffer, øge energieffektiviteten, fremskynde udbredelsen af vedvarende energi og støtte nulemissionstransport.

- (38) Den ændrede RRP, herunder kapitlet om REPowerEU, bidrager fortsat i høj grad til den grønne omstilling, herunder biodiversitet, samt til at nå Unionens klimamål for 2030 og samtidig opfylde målet om EU-klimaneutralitet senest i 2050.

Bidrag til den digitale omstilling

- (39) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra f), i og bilag V, kriterium 2.6, til forordning (EU) 2021/241 indeholder den ændrede RRP foranstaltninger, der i høj grad bidrager til den digitale omstilling eller til håndtering af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for digitale målsætninger omfatter et beløb, der svarer til 37,5 % af den ændrede RRP's samlede tildeling, beregnet i overensstemmelse med den metode, der er fastsat i bilag VII til forordning (EU) 2021/241.
- (40) Den ændrede RRP bidrager fortsat væsentligt til den digitale omstilling gennem flere investeringer i digitalisering af den offentlige forvaltning og sundhedspleje og gennem udviklingen af ultrasikker kommunikationsinfrastruktur baseret på kvanteteknologi.

Varig indvirkning

- (41) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra g), i og bilag V, kriterium 2.7, til forordning (EU) 2021/241 forventes den ændrede RRP, herunder kapitlet om REPowerEU, i vid udstrækning (A-rating) at få varig indvirkning i Luxembourg.

- (42) Vurderingen af den oprindelige RRP i overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra g), i og bilag V, kriterium 2.7, til forordning (EU) 2021/241 viste, at den oprindelige RRP forventedes i høj grad (A-rating) at få varig indvirkning på i Luxembourg.
- (43) Den ændrede RRP fokuserer fortsat på innovative og bæredygtige økonomiske aktiviteter med et betydeligt udnyttelsespotentiale. Kapitlet om REPowerEU forventes ud over de eksisterende foranstaltninger også at have varige positive virkninger på Luxembourgs økonomi og yderligere fremme dets grønne omstilling. Investeringerne i vedvarende energi, energieffektivitet og elektrificering af transporten forventes med varig effekt at nedbringe drivhusgasemissionerne og afhængigheden af fossile brændstoffer. Reformen vil have en varig indvirkning, da rammebetingelserne for bæredygtig biogasproduktion forbedres.

Overvågning og gennemførelse

- (44) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra h), i og bilag V, kriterium 2.8, til forordning (EU) 2021/241 er de ordninger, der er foreslået i den ændrede RRP, herunder kapitlet om REPowerEU, tilstrækkelige (A-rating) til at sikre en effektiv overvågning og gennemførelse af RRP'en, herunder den påtænkte tidsplan og de påtænkte milepæle og mål samt de dertil knyttede indikatorer.
- (45) Vurderingen af den oprindelige RRP i overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra h), i og bilag V, kriterium 2.8, til forordning (EU) 2021/241 (A-rating) til at sikre en effektiv overvågning og gennemførelse af RRP'en, herunder den påtænkte tidsplan og de påtænkte milepæle og mål samt de dertil knyttede indikatorer viste, at den oprindelige RRP var tilstrækkelig.

- (46) Arten og omfanget af de foreslåede ændringer af Luxembourgs RRP har ingen indvirkning på den tidligere vurdering af den effektive overvågning og gennemførelse af RRP'en. I særdeleshed er de milepæle og mål, der ledsager de ændrede foranstaltninger, herunder milepælene og målene i kapitlet om REPowerEU, klare og realistiske, og de foreslåede indikatorer for disse milepæle og mål er relevante, acceptable og robuste. Milepælene og målene er også relevante for foranstaltninger, der allerede er gennemført, og som er støtteberettigede i henhold til artikel 17, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241. Det er nødvendigt med en tilfredsstillende opfyldelse af disse milepæle og mål over tid, hvis en betalingsanmodning skal kunne begrundes.

Omkostninger

- (47) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra i), i og bilag V, kriterium 2.9, til forordning (EU) 2021/241 er begrundelsen i den ændrede RRP, herunder kapitlet om REPowerEU, for RRP'ens anslåede samlede omkostninger i moderat grad (B-rating) rimelig og plausibel, i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet og i overensstemmelse med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.
- (48) Med henblik på vurdering af omkostningerne i den reviderede RRP er Luxembourgs begrundelse for omfanget af ændringer i omkostningerne i RRP'en i rimeligt omfang plausibel, i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet og står mål med de forventede nationale økonomiske og sociale virkninger.

- (49) Med hensyn til foranstaltningerne i kapitlet om REPowerEU viser vurderingen af omkostningsoverslagene og støttedokumenterne, at de fleste omkostninger er rimelige og plausible. Der blev fremlagt dokumentation for de samlede omkostninger i forbindelse med de nye foranstaltninger. Endelig er de anslåede samlede omkostninger i RRP'en i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet og står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.

Beskyttelse af Unionens finansielle interesser

- (50) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra j), i og bilag V, kriterium 2.10, til forordning (EU) 2021/241 er de ordninger, der er foreslået i den ændrede RRP, herunder kapitlet om REPowerEU, tilstrækkelige (A-rating) til at forebygge, opdage og korrigere korruption, svig og interessekonflikter ved anvendelsen af midler ydet i henhold til denne forordning, og ordningerne forventes effektivt at forhindre dobbeltfinansiering inden for rammerne af denne forordning og andre EU-programmer. Dette berører ikke anvendelsen af andre instrumenter og værktøjer til at fremme og håndhæve overholdelsen af EU-retten, herunder til at forebygge, opdage og korrigere korruption, svig og interessekonflikter og til at beskytte Unionens budget i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2092⁶.

⁶ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2092 af 16. december 2020 om en generel ordning med konditionalitet til beskyttelse af Unionens budget (EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 1).

- (51) I den oprindelige vurdering blev det konkluderet, at de kontrol- og revisionsordninger, som Luxembourg havde foreslået, var tilstrækkelige (A-rating) i henhold til bilag V, kriterium 2.10, til forordning (EU) 2021/241, med forbehold af rettidig opfyldelse af to milepæle vedrørende et datalagringssystem til overvågning af gennemførelsen af RRP'en og færdiggørelse af gennemførelsen af yderligere procedurer til beskyttelse af Unionens finansielle interesser, som blev vurderet positivt med forbehold af en forpligtelse under godkendelsen af den første betalingsanmodning. Direktoratet for økonomiske og budgetmæssige anliggender under finansministeriet har det overordnede ansvar for gennemførelsen af RRP'en og er på vegne af alle gennemførelsesorganer ansvarligt for de operationelle og administrative aspekter af RRP'en. Revisionsmyndigheden for RRP'en, finansinspektoret (IGF), er ansvarlig for at foretage systemrevisioner for at verificere, at kontrolsystemet fungerer effektivt, samt revisioner af operationer for at sikre opfyldelsen af milepæle og mål.
- (52) Siden den oprindelige vurdering har Kommissionen haft adgang til oplysninger om den faktiske gennemførelse af Luxembourgs revisions- og kontrolsystem. Dette omfatter resultaterne af den revision af beskyttelsen af Unionens finansielle interesser, som Kommissionen foretog i Luxembourg.

- (53) På baggrund af disse oplysninger finder Kommissionen, at det interne kontrolsystem vedrørende Luxembourgs RRP generelt er tilstrækkeligt. Luxembourg har a) revideret procedurene for interessekonflikter, afsløring af uregelmæssigheder, overvågning af udgifter, dobbeltfinansiering, offentlige udbud og tilskud og b) ajourført koordineringsorganets interne procedurer på baggrund af de bemærkninger, der blev fremsat under revisionerne, for at gøre dem mere hensigtsmæssige og proportionale med beskyttelsen af EU's finansielle interesser. Endvidere har Luxembourgs revisionsorgan revideret sin revisionsstrategi.

Sammenhæng i RRP'en

- (54) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra k), i og bilag V, kriterium 2.11, til forordning (EU) 2021/241 indeholder den ændrede RRP, herunder kapitlet om REPowerEU, i høj grad (A-rating) foranstaltninger til gennemførelsen af reformer og offentlige investeringsprojekter, der repræsenterer sammenhængende tiltag.
- (55) Ifølge vurderingen af den oprindelige RRP i overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra k), i og bilag V, kriterium 2.11, til forordning (EU) 2021/241 indeholder den oprindelige RRP i høj grad (A-rating) foranstaltninger til gennemførelsen af reformer og offentlige investeringsprojekter, der repræsenterer sammenhængende tiltag.

- (56) Ændringerne af de eksisterende komponenter i RRP'en ændrer ikke RRP'ens overordnede sammenhæng, idet der tages hensyn til den måde, hvorpå foranstaltningerne er gensidigt forstærkende og komplementære. Det supplerende kapitel om REPowerEU er i overensstemmelse med de foranstaltninger, der er truffet i henhold til den oprindelige RRP for at støtte den grønne omstilling, og styrker yderligere ambitionen for foranstaltningerne vedrørende bæredygtige boliger og elektrificering af transport. Kapitlet om REPowerEU indeholder en konsekvent sammensætning af en reform og tre investeringer, der gensidigt styrker og supplerer hinanden.

Høringsproces

- (57) Luxembourg har gennemført yderligere høringer af interessenter i forbindelse med ændringen af RRP'en og som forberedelse til udarbejdelsen af kapitlet om REPowerEU med deltagelse af arbejdsmarkedets parter.

Positiv vurdering

- (58) Efter Kommissionens positive vurdering af den ændrede RRP, herunder kapitlet om REPowerEU, med konstateringen af, at RRP'en på tilfredsstillende vis opfylder de vurderingskriterier, der er fastsat i forordning (EU) 2021/241 i overensstemmelse med artikel 20, stk. 2, i og bilag V til denne forordning, fastsætter denne afgørelse de reformer og investeringsprojekter, der er nødvendige for gennemførelsen af den ændrede RRP, herunder kapitlet om REPowerEU, de relevante milepæle, mål og indikatorer samt det beløb, der stilles til rådighed fra Unionen til gennemførelse af den ændrede RRP, herunder kapitlet om REPowerEU, i form af ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte.

Finansielt bidrag

- (59) De anslåede samlede omkostninger til den ændrede RRP, herunder kapitlet om REPowerEU vedrørende Luxembourg, beløber sig til 241 100 776 EUR. Da de anslåede samlede omkostninger i den ændrede RRP er højere end det ajourførte maksimale finansielle bidrag, der er til rådighed for Luxembourg, bør det finansielle bidrag, der beregnes i overensstemmelse med artikel 11 i forordning (EU) 2021/241, og som tildeles Luxembourgs ændrede RRP, herunder kapitlet om REPowerEU, være lig med det samlede beløb for det finansielle bidrag, der er til rådighed for Luxembourgs ændrede RRP, herunder kapitlet om REPowerEU. Dette beløb er på 82 670 643 EUR.
- (60) I henhold til artikel 21a, stk. 5, i forordning (EU) 2021/241 indgav Luxembourg den 16. maj 2024 en anmodning om tildeling af de indtægter, der er omhandlet i denne forordnings artikel 21a, stk. 1, og som deles mellem medlemsstaterne på grundlag af de indikatorer, der er fastsat i metoden i bilag IVa til denne forordning. De anslåede samlede omkostninger til de reformer og investeringer, der er fastsat i artikel 21c, stk. 3, litra b)-f), i forordning (EU) 2021/241, og som indgår i kapitlet om REPowerEU, er på 176 746 699 EUR. Da dette beløb er højere end den tildelingsandel, der er til rådighed for Luxembourg, bør den supplerende ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte, der er til rådighed for Luxembourg, være lig med tildelingsandelen. Dette beløb er på 29 955 009 EUR.

- (61) Desuden indgav Luxembourg den 28. februar 2024 i overensstemmelse med artikel 4a i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1755⁷ en begrundet anmodning om at overføre alle de resterende foreløbige tildelinger fra midlerne fra brexittilpasningsreserven til faciliteten, hvilket beløber sig til 128 475 124 EUR. Dette beløb bør stilles til rådighed til støtte for reformer og investeringer under kapitlet om REPowerEU som supplerende ikke tilbagebetalingspligtig finansiel støtte.
- (62) Luxembourg bør i alt modtage et samlet finansielt bidrag på 241 100 776 EUR.
- (63) Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør derfor ændres i overensstemmelse hermed. Af klarhedshensyn bør bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 nyaffattes i sin helhed —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

⁷ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1755 af 6. oktober 2021 om oprettelse af brexittilpasningsreserven (EUT L 357 af 8.10.2021, s. 1).

Artikel 1

I Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af genopretnings- og resiliensplanen for Luxembourg foretages følgende ændringer:

- 1) Artikel 1 affattes således:

"Artikel 1

Godkendelse af vurderingen af RRP'en

Vurderingen af Luxembourgs ændrede RRP på grundlag af kriterierne i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241 godkendes. Reformerne og investeringsprojekterne i RRP'en, ordningerne og tidsplanen for overvågning og gennemførelse af RRP'en, herunder de relevante milepæle og mål, de relevante indikatorer vedrørende opnåelsen af de planlagte milepæle og mål og ordningerne for Kommissionens fulde adgang til de underliggende relevante data er fastlagt i bilaget til denne afgørelse."

2) Artikel 2, stk. 1 og 2, affattes således:

"1. Unionen stiller et finansielt bidrag til rådighed for Luxembourg i form af ikketilbagebetalingspligtig støtte, som beløber sig til 241 100 776 EUR*. Dette bidrag omfatter:

- a) et beløb på 76 625 886 EUR, som stilles til rådighed med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse senest den 31. december 2022
- b) et beløb på 6 044 757 EUR, som stilles til rådighed med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse fra den 1. januar 2023 til den 31. december 2023
- c) et beløb på 29 955 009 EUR** i overensstemmelse med artikel 21a, stk. 6, i forordning (EU) 2021/241 udelukkende til foranstaltninger som omhandlet i denne forordnings artikel 21c, stk. 3, litra b)-f)
- d) et beløb på 128 475 124 EUR, der overføres fra brexittilpasningsreserven til faciliteten.

2. Kommissionen stiller Unionens finansielle bidrag til rådighed for Luxembourg i trancher i overensstemmelse med bilaget til denne afgørelse. Et beløb på 12 136 030 EUR stilles til rådighed som forfinansiering i overensstemmelse med artikel 13 i forordning (EU) 2021/241.

Forfinansiering og trancher kan udbetales af Kommissionen i en eller flere rater. Sådanne raters størrelse afhænger af de midler, der er til rådighed.

-
- * Dette beløb svarer til den finansielle tildeling efter fradrag af Luxembourgs forholdsmæssige andel af de udgifter, der er omhandlet i artikel 6, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, som beregnet efter metoden i denne forordnings artikel 11.
- ** Dette beløb svarer til den finansielle tildeling efter fradrag af Luxembourgs forholdsmæssige andel af de udgifter, der er omhandlet i artikel 6, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, som beregnet efter metoden i denne forordnings bilag IVa."

- 3) Bilaget erstattes af teksten i bilaget til nærværende afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Storhertugdømmet Luxembourg.

Udfærdiget i ..., den ...

På Rådets vegne

Formand
