

Brusel 13. září 2024
(OR. en)

12569/24

Interinstitucionální spis:
2024/0205 (NLE)

ECOFIN 908
UEM 266
FIN 738
CADREFIN 132

PRÁVNÍ PŘEDPISY A JINÉ AKTY

Předmět: PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY, kterým se mění prováděcí rozhodnutí ze dne 13. července 2021 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Lucemburska

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY

ze dne ...,

**kterým se mění prováděcí rozhodnutí ze dne 13. července 2021
o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Lucemburska**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021,
kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost¹, a zejména na čl. 20 odst. 1 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

¹ Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 17.

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Poté, co Lucembursko dne 30. dubna 2021 předložilo národní plán pro oživení a odolnost, navrhla Komise Radě jeho kladné posouzení. Rada kladné posouzení schválila prováděcím rozhodnutím Rady (dále jen „prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021“)². Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 bylo dne 17. ledna 2023 změněno³.
- (2) Dne 16. května 2024 předložilo Lucembursko Komisi pozměněný národní plán pro oživení a odolnost, včetně kapitoly REPowerEU v souladu s článkem 21c nařízení (EU) 2021/241.
- (3) Pozměněný plán pro oživení a odolnost zahrnuje odůvodněnou žádost Komisi, aby navrhla změnu prováděcího rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 v souladu s čl. 21 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241 z důvodu, že plán již v důsledku objektivních okolností zčásti nelze splnit. Změny plánu pro oživení a odolnost předložené Lucemburskem se týkají čtyř opatření.

² Viz dokumenty ST 10155/21 a ST 10155/21 ADD 1 na stránkách <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Viz dokument ST 16022/22 dostupný na <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Dne 14. července 2023 vydala Rada v rámci evropského semestru doporučení pro Lucembursko. Rada Lucembursku doporučila ukončit podpůrná opatření v oblasti energetiky; zajistit obezřetnou fiskální politiku; zachovat veřejné investice financované z vnitrostátních zdrojů a zajistit účinné čerpání grantů v rámci Nástroje pro oživení a odolnost (dále jen „nástroj“) a dalších fondů EU; v období po roce 2024 pokračovat v provádění střednědobé fiskální strategie postupné a udržitelné konsolidace v kombinaci s investicemi a reformami přispívajícími k vyššímu udržitelnému růstu; snížit rizika spojená s trhem s bydlením; řešit dlouhodobou udržitelnost důchodového systému; zvýšit opatření k účinnému boji proti agresivnímu daňovému plánování a zlepšit výkonnost systému školního vzdělávání a rovné příležitosti v tomto systému. V oblasti energetiky Rada Lucembursku doporučila snížit závislost na fosilních palivech urychlením zavádění obnovitelných zdrojů energie, posílením kapacity pro přenos elektřiny, zjednodušením povolovacích postupů a investováním do energetické účinnosti; podporovat obce v rozvoji podrobných místních plánů pro zavádění obnovitelné energie a pro systémy centrálního zásobování teplem a ústředního chlazení; prosazovat elektrifikaci dopravy a investovat do veřejné dopravy a zintenzivnit politické úsilí, pokud jde o dovednosti potřebné pro zelenou transformaci.
- (5) Po posouzení pokroku při provádění všech příslušných doporučení určených Lucembursku v době předložení pozměněného národního plánu pro oživení a odolnost Komise konstatuje, že bylo dosaženo významného pokroku, pokud jde o doporučení z roku 2023 ohledně urychlení zavádění obnovitelných zdrojů energie a doporučení z roku 2020 ohledně zmírnění dopadu krize COVID-19 na zaměstnanost.

- (6) Před předložením pozměněného plánu pro oživení a odolnost proběhly v souladu s vnitrostátním právním rámcem konzultace s příslušnými orgány a sociálními partnery. Shrnutí těchto konzultací bylo předloženo spolu s pozměněným plánem. Komise podle článku 19 nařízení (EU) 2021/241 posoudila relevanci, účinnost, efektivnost a ucelenost pozměněného plánu pro oživení a odolnost v souladu s pokyny pro posuzování stanovenými v příloze V uvedeného nařízení.

Změny na základě článku 21 nařízení (EU) 2021/241

- (7) Změny plánu pro oživení a odolnost předložené Lucemburskem z důvodu objektivních okolností se týkají čtyř opatření.
- (8) Lucembursko vysvětlilo, že jedno opatření, totiž „Projekt „Neischmelz“ v Dudelange – obnovitelná energie“, již nelze realizovat během doby trvání nástroje z důvodu neočekávaných zpoždění stavebních prací, jelikož v místě těchto prací byl objeven vzácný biotop. To se týká milníku 1C-4, milníku 1C-5, milníku 1C-6, cíle 1C-7 a milníku 1C-8 v rámci složky „1C – Zvýšení nabídky cenově dostupného a udržitelného veřejného bydlení“. Další opatření, totiž „Investice č. 2: telemedicínské řešení pro sledování pacientů na dálku“, pak již nelze realizovat stejným způsobem vzhledem k nedostupnosti původně plánovaného proprietárního IT řešení a ke změně okolností po skončení krize COVID-19. To se týká milníku 1B-8 v rámci složky „1B: Posílení odolnosti systému zdravotní péče“. Na tomto základě požádalo Lucembursko o zrušení investice v rámci složky 1C a o změnu investice č. 2 v rámci složky 1B. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

- (9) Lucembursko dále požádalo o využití zdrojů uvolněných zrušením investice v rámci složky 1C a změnou investice č. 2 v rámci složky 1B podle článku 21 nařízení (EU) 2021/241, jež činí celkem 18 884 883 EUR, na zvýšení úrovně provádění „Investice č. 2: Podpora aktivní mobility a mobility s nulovými emisemi“ v rámci kapitoly REPowerEU. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.
- (10) Lucembursko vysvětlilo, že za účelem dosažení původního cíle by tři opatření měla být pozměněna tak, aby byly realizovány lepší alternativy. To se týká milníků 3B-5 a 3B-6 u „Investice č. 2: Rozvoj „MyGuichet“ – Projekt 1/3 – Virtuální schůzky“ a milníků 3B-11 a 3B-12 u „Investice č. 3: eADEM“ v rámci složky „3B: Modernizace veřejné správy“. Prostřednictvím těchto změn by se měly odstranit nepotřebné podrobnosti u popisů opatření, které nepřispívají k dosažení jejich cílů, aby se tak omezila neodůvodněná administrativní zátěž.
- (11) Komise se domnívá, že důvody předložené Lucemburskem tyto změny podle čl. 21 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 ospravedlňují.

Kapitola REPowerEU na základě článku 21c nařízení (EU) 2021/241

- (12) Kapitola REPowerEU obsahuje jednu novou reformu a tři nové investice. Reforma „Národní strategie pro bioplyn“ reviduje lucemburský režim podpory pro výrobu elektřiny a bioplynu a přispívá k cíli zvýšit výrobu a využívání udržitelného biometanu. Investice č. 1 je režim finanční podpory pro projekty energetické renovace a výstavby bydlení. Jejím cílem je zlepšit energetickou účinnost budov a zvýšit podíl obnovitelné energie a urychlit její zavádění. Investice č. 2 je režim finanční podpory na nákup vozidel a jízdních kol s nulovými emisemi, který přispívá k plnění cíle podporovat dopravu s nulovými emisemi. Investice č. 3 je režim finanční podpory pro podniky, které instalují fotovoltaické elektrárny pro vlastní spotřebu, čímž se usnadní zavádění energie z obnovitelných zdrojů. Zavádění obnovitelné energie a lepší energetická účinnost napomáhají snížení zranitelnosti v nadcházejících zimních sezónách.
- (13) Komise pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU posoudila na základě posuzovacích kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 nařízení (EU) 2021/241.
- (14) Rozdělení milníků a cílů na splátky by mělo být změněno tak, aby zohledňovalo nové rozdělení prostředků v rámci REPowerEU, změny plánu pro oživení a odolnost a orientační harmonogram předložený Lucemburskem.

Vyvážená reakce přispívající k šesti pilířům

- (15) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. a) a přílohou V kritériem 2.1 nařízení (EU) 2021/241 představuje pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU do značné míry (hodnocení A) komplexní a přiměřeně vyváženou reakci na hospodářskou a sociální situaci, čímž vhodně přispívá ke všem šesti pilířům uvedeným v článku 3 uvedeného nařízení, a zohledňuje specifické výzvy a přidělené finanční prostředky dotčeného členského státu.
- (16) Původní plán pro oživení a odolnost představoval komplexní a přiměřeně vyváženou reakci (hodnocení A) na tehdejší hospodářskou a sociální situaci, čímž vhodně přispíval ke všem šesti pilířům uvedeným v článku 3 nařízení (EU) 2021/241.
- (17) Pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU nadále komplexně pokrývá všech šest pilířů a obsahuje značný počet složek, které podporují více než jeden pilíř. Navzdory vynětí investice z původního plánu pro oživení a odolnost na základě článku 21 nařízení (EU) 2021/241 odpovídá rozsah opatření pozměněného plánu včetně kapitoly REPowerEU cílům nástroje a díky opatřením zařazeným do kapitoly REPowerEU na základě čl. 21c odst. 3 uvedeného nařízení vhodným způsobem nastoluje celkovou rovnováhu mezi pilíři. Opatření v kapitole REPowerEU přispívají zejména k pilířům zelené transformace, inteligentního a udržitelného růstu podporujícího začlenění a sociální a územní soudržnosti.

Řešení všech nebo významné části výzev identifikovaných v příslušných doporučeních pro jednotlivé země

- (18) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. b) a přílohou V kritériem 2.2 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že pozměněný plán pro oživení a odolnost přispěje k účinnému řešení všech nebo významné části výzev (hodnocení A) identifikovaných v příslušných doporučeních určených Lucembursku, včetně jejich fiskálních aspektů, nebo výzev uvedených v jiných relevantních dokumentech, které Komise oficiálně přijala v rámci evropského semestru.
- (19) Po posouzení pokroku při provádění všech příslušných doporučení určených Lucembursku v rámci evropského semestru 2024 Komise konstatuje, že bylo dosaženo významného pokroku, pokud jde o doporučení z roku 2023 ohledně urychlení zavádění obnovitelné energie a doporučení z roku 2020 ohledně zmírnění dopadu krize COVID-19 na zaměstnanost.
- (20) Součástí pozměněného plánu pro oživení a odolnost je rozsáhlý soubor vzájemně se posilujících reforem a investic, jež přispívají k účinnému řešení všech nebo významné části hospodářských a sociálních výzev identifikovaných v doporučeních Rady určených Lucembursku v rámci evropského semestru, zejména pokud jde o trh s bydlením, míru zaměstnanosti starších pracovníků, udržitelnou dopravu a dovednosti potřebné pro zelenou transformaci.

- (21) Kapitola REPowerEU řeší výzvy identifikované v příslušných doporučeních v souvislosti s energetickou politikou a zelenou transformací. Konkrétně opatření v rámci kapitoly REPowerEU – reforma rámce pro udržitelný bioplyn a investice do finanční podpory pro projekty týkající se energetické účinnosti a obnovitelné energie v oblasti bydlení, pro mobilitu s nulovými emisemi a pro malá fotovoltaická zařízení – přímo řeší doporučení č. 4 z roku 2023 ohledně nutnosti snížit celkovou závislost na fosilních palivech, a to konkrétní body týkající se investic do energetické účinnosti a podpory elektrifikace dopravy.

Příspěvek k potenciálu růstu, tvorbě pracovních míst a hospodářské, sociální a institucionální odolnosti

- (22) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. c) a přílohou V kritériem 2.3 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU bude mít vysoký účinek (hodnocení A) na posílení potenciálu růstu, tvorby pracovních míst a hospodářské, sociální a institucionální odolnosti Lucemburska, a tím napomůže provádění evropského pilíře sociálních práv, mimo jiné podporou politik ve prospěch dětí a mládeže, a zmírní hospodářský a sociální dopad krize způsobené onemocněním COVID-19, čímž přispěje ke zvýšení hospodářské, sociální a územní soudržnosti a konvergence v Unii.
- (23) Podle posouzení původního plánu pro oživení a odolnost v souladu s čl. 19 odst. 3 písm. c) a přílohou V kritériem 2.3 nařízení (EU) 2021/241 měl mít původní plán vysoký účinek na posílení potenciálu růstu, tvorbu pracovních míst a hospodářskou, sociální a institucionální odolnost (hodnocení A) Lucemburska.

- (24) Pozměněný plán pro oživení a odolnost stále obsahuje významné investice a reformy, které mají řešit zranitelnost hospodářství a hospodářskou soudržnost. Patří mezi ně reforma s cílem zlepšit dostupnost bydlení, reformy a investice do účinnějšího systému zdravotní péče, opatření zaměřená na zvýšení účasti na trhu práce a investice do digitalizace veřejné správy.
- (25) Sociální soudržnost posilují opatření za účelem prohlubování dovedností a změny kvalifikace, zejména investice zaměřené na starší pracovníky, a řešení nedostatků v přístupu ke zdravotní péči, což přispěje k provádění evropského pilíře sociálních práv.

Zásada „významně nepoškozovat“

- (26) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. d) a přílohou V kritériem 2.4 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU zajistí, aby žádné opatření pro provádění reforem a investičních projektů v něm zahrnuté (hodnocení A) významně nepoškozovalo environmentální cíle ve smyslu článku 17 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852⁴ (zásada „významně nepoškozovat“).
- (27) Změny opatření obsažených v původním plánu pro oživení a odolnost nemají vliv na posouzení zásady „významně nepoškozovat“, které zůstává stejné.

⁴ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852 ze dne 18. června 2020 o zřízení rámce pro usnadnění udržitelných investic a o změně nařízení (EU) 2019/2088 (Úř. věst. L 198, 22.6.2020, s. 13).

- (28) Má se za to, že pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU je v souladu se zásadou „významně nepoškozovat“ podle oznámení Komise nazvaném „Technické pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškozovat“ podle nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost“⁵. Z posouzení vyplývá, že u všech nových opatření v rámci kapitoly REPowerEU buď neexistuje žádné riziko významného poškození, nebo jestliže bylo zjištěno určité riziko, bylo provedeno podrobnější posouzení prokazující neexistenci významného poškození. Požadavky na soulad se zásadou „významně nepoškozovat“ jsou v případě potřeby zakotveny v návrhu opatření.

Příspěvek k naplňování cílů REPowerEU

- (29) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. da) a přílohou V kritériem 2.12 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že kapitola REPowerEU do značné míry (hodnocení A) účinně přispěje k energetické bezpečnosti, diverzifikaci dodávek energie pro Unii, ke zvyšování využívání obnovitelných zdrojů a energetické účinnosti, zvyšování kapacit pro ukládání energie nebo k nezbytnému snížení závislosti na fosilních palivech před rokem 2030.

⁵ Úř. věst. C 58, 18.2.2021, s. 1.

- (30) Očekává se, že provedení plánovaných opatření účinně přispěje k energetické účinnosti, zavádění obnovitelné energie a dopravě s nulovými emisemi. Reforma strategie pro udržitelný bioplyn se zaměřuje na cíl zvýšit výrobu a využívání udržitelného biometanu. Cílem investic do energetické renovace bydlení je zlepšit energetickou účinnost budov a zvýšit podíl obnovitelné energie a urychlit její zavádění. Zavádění obnovitelné energie je rovněž cílem investic do fotovoltaických zařízení pro vlastní spotřebu v podnicích. Investice, která má občanům poskytovat finanční podporu na nákup vozidel s nulovými emisemi, přispívá k cíli podporovat dopravu s nulovými emisemi.
- (31) Kapitola REPowerEU je v souladu se závazkem Lucemburska snížit emise skleníkových plynů. Uvedená opatření týkající se udržitelného bydlení a dopravy posilují opatření obsažená v původním plánu pro oživení a odolnost.
- (32) Kapitola REPowerEU rovněž řeší potřebu diverzifikace s odklonem od fosilních paliv urychlením zavádění obnovitelných zdrojů energie, čímž se zvýší energetická bezpečnost Lucemburska.

Opatření s přeshraničním rozměrem nebo dopadem na více zemí

- (33) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. db) a přílohou V kritériem 2.13 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že opatření obsažená v kapitole REPowerEU budou mít do značné míry (hodnocení A) přeshraniční rozměr nebo dopad na více zemí.

- (34) Kapitola REPowerEU přispívá k zabezpečení dodávek energie v Unii jako celku, mimo jiné řešením výzev zjištěných v nejnovějším posouzení potřeb vypracovaném Komisí, v souladu s cíli stanovenými v čl. 21c odst. 3 nařízení (EU) 2021/241 a s ohledem na finanční příspěvek, který je pro Lucembursko k dispozici. Opatření obsažená v kapitole REPowerEU přispívají ke snížení závislosti Lucemburska na dovozu energie a fosilních paliv tím, že rozvíjejí dodatečné kapacity v oblasti obnovitelné energie. Kapitola REPowerEU rovněž přispívá ke snížení závislosti na fosilních palivech a ke snížení poptávky po energii tím, že podporuje energetickou renovaci obytných budov a umožňuje další využívání udržitelné dopravy.
- (35) Celkové odhadované náklady na tato opatření činí celkem 94 milionů EUR, což představuje 53 % odhadovaných nákladů kapitoly REPowerEU, tedy více než orientační cíl ve výši 30 %.

Příspěvek k zelené transformaci, včetně biologické rozmanitosti

- (36) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. e) a přílohou V kritériem 2.5 nařízení (EU) 2021/241 pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU obsahuje opatření, která do značné míry (hodnocení A) přispívají k zelené transformaci, včetně biologické rozmanitosti, nebo k řešení výzev, které z této transformace vyplývají. Opatření podporující cíle v oblasti klimatu odpovídají částce, která představuje 80,1 % celkových finančních prostředků přidělených na tento plán a 90,3 % celkových odhadovaných nákladů na opatření v kapitole REPowerEU podle výpočtu s použitím metodiky stanovené v příloze VI nařízení (EU) 2021/241. V souladu s článkem 17 uvedeného nařízení je pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU v souladu s informacemi obsaženými ve vnitrostátním plánu v oblasti energetiky a klimatu na období 2021–2030 i v návrhu jeho aktualizace z roku 2023.
- (37) Dopad zrušených a pozměněných opatření na celkové ambice plánu pro oživení a odolnost v oblasti zelené transformace je omezený, neboť prostředky přidělené na zrušená opatření se použijí na opatření kapitoly REPowerEU. Kapitola REPowerEU významně přispívá k další podpoře zelené transformace Lucemburska, jelikož dosažení tohoto cíle napomáhají všechny nové reformy a investice. Cílem této reformy a investic je snížit závislost na fosilních palivech, zvýšit energetickou účinnost, urychlit zavádění obnovitelné energie a podpořit dopravu s nulovými emisemi.

- (38) Pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU i nadále významně přispívá k zelené transformaci, včetně biologické rozmanitosti, i k dosažení klimatických cílů Unie do roku 2030 a současně plní cíle klimatické neutrality Unie do roku 2050.

Příspěvek k digitální transformaci

- (39) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. f) a přílohou V kritériem 2.6 nařízení (EU) 2021/241 pozměněný plán pro oživení a odolnost obsahuje opatření, která do značné míry přispívají k digitální transformaci nebo k řešení výzev, které z ní vyplývají. Opatření podporující digitální cíle odpovídají částce, která představuje 37,5 % celkových finančních prostředků přidělených na pozměněný plán podle výpočtu s použitím metodiky stanovené v příloze VII nařízení (EU) 2021/241.
- (40) Pozměněný plán pro oživení a odolnost nadále významně přispívá k digitální transformaci prostřednictvím několika investic do digitalizace veřejné správy a zdravotní péče a prostřednictvím rozvoje mimořádně bezpečné komunikační infrastruktury založené na kvantových technologiích.

Trvalý účinek

- (41) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. g) a přílohou V kritériem 2.7 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU bude mít na Lucembursko do značné míry (hodnocení A) trvalý účinek.

- (42) Podle posouzení původního plánu pro oživení a odolnost v souladu s čl. 19 odst. 3 písm. g) a přílohou V kritériem 2.7 nařízení (EU) 2021/241 měl mít původní plán na Lucembursko do značné míry (hodnocení A) trvalý účinek.
- (43) Pozměněný plán pro oživení a odolnost se i nadále zaměřuje na inovativní a udržitelné hospodářské činnosti s významným potenciálem využití. Vedle stávajících opatření se očekává, že kapitola REPowerEU bude rovněž mít trvalé pozitivní účinky na lucemburské hospodářství a dále podpoří jeho zelenou transformaci. Investice do obnovitelné energie, energetické účinnosti a elektrifikace dopravy by měly mít trvalý účinek na snižování emisí skleníkových plynů a závislosti na fosilních palivech. Reforma bude mít trvalý účinek díky tomu, že zlepší rámcové podmínky pro udržitelnou výrobu bioplynu.

Sledování a provádění

- (44) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. h) a přílohou V kritériem 2.8 nařízení (EU) 2021/241 jsou opatření navrhovaná v pozměněném plánu pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU přiměřená (hodnocení A) k zajištění účinného sledování a provádění plánu pro oživení a odolnost, včetně zamýšleného harmonogramu, milníků, cílů a souvisejících ukazatelů.
- (45) Podle posouzení původního plánu pro oživení a odolnost v souladu s čl. 19 odst. 3 písm. h) a přílohou V kritériem 2.8 nařízení (EU) 2021/241 byl původní plán přiměřený (hodnocení A) k zajištění účinného sledování a provádění plánu pro oživení a odolnost, včetně navrženého harmonogramu, milníků, cílů a souvisejících ukazatelů.

- (46) Povaha a rozsah navrhovaných změn plánu pro oživení a odolnost Lucemburska nemají dopad na předchozí posouzení účinného sledování a provádění plánu. Zejména lze říci, že milníky a cíle, které jsou spojeny s pozměněnými a novými opatřeními včetně opatření v kapitole REPowerEU, jsou jasné a věrohodné a navrhované ukazatele pro tyto milníky a cíle jsou relevantní, přijatelné a spolehlivé. Milníky a cíle jsou relevantní i pro opatření, která již byla provedena a která jsou způsobilá podle čl. 17 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241. Uspokojivé plnění těchto milníků a cílů postupem času je nezbytné k odůvodnění žádosti o vyplacení finančních prostředků.

Výpočet nákladů

- (47) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. i) a přílohou V kritériem 2.9 nařízení (EU) 2021/241 je odůvodnění výše odhadovaných celkových nákladů plánu pro oživení a odolnost uvedené v pozměněném plánu včetně kapitoly REPowerEU do určité míry (hodnocení B) přiměřené a věrohodné, je v souladu se zásadou nákladové efektivnosti a je úměrné očekávanému účinku na hospodářství a společnost členského státu.
- (48) Pokud jde o posouzení nákladů revidovaného plánu, je odůvodnění výše změny nákladů plánu poskytnuté Lucemburskem přiměřeně věrohodné, je v souladu se zásadou nákladové efektivnosti a je úměrné očekávanému účinku na jeho hospodářství a společnost.

- (49) Z posouzení odhadů nákladů a podpůrné dokumentace u opatření v rámci kapitoly REPowerEU vyplývá, že většina nákladů je přiměřená a věrohodná. U nových opatření byla plně doložena výše nákladů. Odhadované celkové náklady plánu pro oživení a odolnost jsou v souladu se zásadou nákladové efektivnosti a jsou úměrné očekávanému účinku na hospodářství a společnost členského státu.

Ochrana finančních zájmů Unie

- (50) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. j) a přílohou V kritériem 2.10 nařízení (EU) 2021/241 jsou opatření navržená v pozměněném plánu pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU přiměřená (hodnocení A) pro prevenci, odhalování a nápravu korupce, podvodů a střetu zájmů při využívání finančních prostředků poskytnutých na základě uvedeného nařízení a očekává se, že opatření účinně zabrání dvojímu financování na základě uvedeného nařízení a z jiných programů Unie. Tím není dotčeno uplatňování jiných nástrojů na podporu a prosazování souladu s právem Unie, včetně prevence, odhalování a nápravy korupce, podvodů a střetů zájmů a ochrany rozpočtu Unie v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2020/2092⁶.

⁶ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2020/2092 ze dne 16. prosince 2020 o obecném režimu podmíněnosti na ochranu rozpočtu Unie (Úř. věst. L 433 I, 22.12.2020, s. 1).

- (51) Původní posouzení dospělo k závěru, že systém kontrol a auditů navržený Lucemburskem je podle přílohy V kritéria 2.10 nařízení (EU) 2021/241 přiměřený (hodnocení A), s výhradou včasného splnění dvou milníků týkajících se archivačního systému pro sledování provádění plánu pro oživení a odolnosti dokončení provádění dalších postupů na ochranu finančních zájmů Unie, které byly při schvalování první žádosti o platbu hodnoceny kladně pod podmínkou splnění závazku. Celkovou odpovědnost za provádění plánu pro oživení a odolnost nese Ředitelství pro hospodářské a rozpočtové záležitosti, které je součástí Ministerstva financí a jménem všech prováděcích subjektů odpovídá za provozní a správní aspekty plánu. Auditní orgán pro plán pro oživení a odolnost, Generální finanční inspekce (IGF), odpovídá za provádění auditů systému za účelem ověření účinného fungování kontrolního systému, jakož i auditů operací s cílem poskytnout jistotu o dosažení milníků a cílů.
- (52) Od původního posouzení získala Komise přístup k informacím o skutečném provádění lucemburského auditního a kontrolního systému. Mezi ně se řadí zjištění auditu týkajícího se ochrany finančních zájmů Unie, který Komise v Lucembursku provedla.

- (53) S ohledem na tyto informace se Komise domnívá, že systém vnitřní kontroly lucemburského plánu pro oživení a odolnost je celkově přiměřený. Lucembursko a) revidovalo postupy týkající se střetu zájmů, odhalování nesrovnalostí, monitorování výdajů, dvojího financování, zadávání veřejných zakázek a grantů a b) aktualizovalo vnitřní postupy koordinačního subjektu s ohledem na připomínky vznesené během auditů tak, aby byly vhodnější a přiměřenější ve vztahu k ochraně finančních zájmů EU. Auditní subjekt Lucemburska kromě toho revidoval svou strategii auditu.

Ucelenost plánu

- (54) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. k) a přílohou V kritériem 2.11 nařízení (EU) 2021/241 obsahuje pozměněný plán včetně kapitoly REPowerEU do značné míry (hodnocení A) opatření k provádění reforem a veřejných investičních projektů představujících ucelené činnosti.
- (55) Posouzení původního plánu pro oživení a odolnost v souladu s čl. 19 odst. 3 písm. k) a přílohou V kritériem 2.11 nařízení (EU) 2021/241 dospělo k závěru, že původní plán pro oživení a odolnost obsahuje do značné míry (hodnocení A) opatření pro provádění reforem a veřejných investičních projektů představujících ucelené činnosti.

- (56) Změny složek stávajícího plánu pro oživení a odolnost nemění celkovou ucelenost plánu s přihlédnutím k tomu, jak se jednotlivé složky vzájemně posilují a doplňují. Dodatečná kapitola REPowerEU je v souladu s opatřeními, která byla zavedena v rámci původního plánu s cílem podpořit zelenou transformaci, a dále zvyšuje ambice opatření, která se týkají udržitelného bydlení a elektrifikace dopravy. Kapitola REPowerEU obsahuje soudržnou kombinaci jedné reformy a tří investic, které se vzájemně posilují a doplňují.

Konzultační proces

- (57) Lucembursko uskutečnilo v souvislosti se změnou plánu pro oživení a odolnost a přípravou kapitoly REPowerEU další konzultace se zúčastněnými stranami, do nichž zapojilo sociální partnery.

Kladné posouzení

- (58) Na základě kladného posouzení pozměněného plánu pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU ze strany Komise se zjištěním, že plán uspokojivě splňuje posuzovací kritéria stanovená v nařízení (EU) 2021/241, by se v souladu s čl. 20 odst. 2 a přílohou V uvedeného nařízení toto rozhodnutí stanoví reformy a investiční projekty nezbytné pro provádění pozměněného plánu včetně kapitoly REPowerEU, příslušné milníky, cíle a ukazatele a částku poskytnutou Unií na provádění pozměněného plánu včetně kapitoly REPowerEU ve formě nevratné finanční podpory.

Finanční příspěvek

- (59) Odhadované celkové náklady pozměněného plánu pro oživení a odolnost Lucemburska včetně kapitoly REPowerEU činí 241 100 776 EUR. Vzhledem k tomu, že výše odhadovaných celkových nákladů pozměněného plánu je vyšší než aktualizovaný maximální finanční příspěvek, který je pro Lucembursko k dispozici, měl by se finanční příspěvek vypočtený v souladu s článkem 11 nařízení (EU) 2021/241 a přidělený na pozměněný plán pro oživení a odolnost Lucemburska včetně kapitoly REPowerEU rovnat celkové výši finančního příspěvku, který je na pozměněný lucemburský plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU k dispozici. Tato částka činí 82 670 643 EUR.
- (60) V souladu s čl. 21a odst. 5 nařízení (EU) 2021/241 předložilo Lucembursko dne 16. května 2024 žádost o přidělení příjmů uvedených v čl. 21a odst. 1 uvedeného nařízení, které jsou rozděleny mezi členské státy na základě ukazatelů stanovených v metodice v příloze IVa uvedeného nařízení. Odhadované celkové náklady na reformy a investice, které mají přispět k cílům stanoveným v čl. 21c odst. 3 písm. b) až f) nařízení (EU) 2021/241 obsažená v kapitole REPowerEU činí 176 746 699 EUR. Vzhledem k tomu, že tato částka je vyšší než přidělený podíl, který je pro Lucembursko k dispozici, měla by se dodatečná nevratná finanční podpora, která je pro Lucembursko k dispozici, rovnat přidělenému podílu. Tato částka činí 29 955 009 EUR.

- (61) Kromě toho Lucembursko v souladu s článkem 4a nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1755⁷ dne 28. února 2024 předložilo odůvodněnou žádost o převod zbývající částky svého prozatímního přidělu ze zdrojů rezervy na vyrovnání se s důsledky brexitu do Nástroje pro oživení a odolnost, která činí 128 475 124 EUR. Tato částka by měla být poskytnuta na podporu reforem a investic v kapitole REPowerEU jako dodatečná nevratná finanční podpora.
- (62) Celkový finanční příspěvek pro Lucembursko by měl činit 241 100 776 EUR.
- (63) Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno. V zájmu jasnosti by příloha prováděcího rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 měla být zcela nahrazena,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

⁷ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1755 ze dne 6. října 2021, kterým se vytváří rezerva na vyrovnání se s důsledky brexitu (Úř. věst. L 357, 8.10.2021, s. 1).

Článek 1

Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Lucemburska se mění takto:

- 1) Článek 1 se nahrazuje tímto:

„Článek 1

Schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost

Posouzení pozměněného plánu pro oživení a odolnost Lucemburska na základě kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 nařízení (EU) 2021/241 se schvaluje. V příloze tohoto rozhodnutí jsou stanoveny reformy a investiční projekty v rámci plánu pro oživení a odolnost, opatření a harmonogram pro sledování a provádění plánu, včetně příslušných milníků a cílů, příslušné ukazatele týkající se plnění předpokládaných milníků a cílů a opatření pro poskytnutí plného přístupu ze strany Komise k příslušným podkladovým údajům.“

2) V článku 2 se odstavce 1 a 2 nahrazují tímto:

„1. Unie poskytne Lucembursku finanční příspěvek ve formě nevratné podpory ve výši 241 100 776 EUR*. Tento příspěvek zahrnuje:

- a) částku ve výši 76 625 886 EUR, která se poskytuje v rámci právního závazku do dne 31. prosince 2022;
- b) částku ve výši 6 044 757 EUR, která se poskytuje v rámci právního závazku ode dne 1. ledna 2023 do dne 31. prosince 2023;
- c) částku ve výši 29 955 009 EUR** určenou v souladu s čl. 21a odst. 6 nařízení (EU) 2021/241 výhradně na reformy a investice podle článku 21c odst. 3 písm. b) až f) uvedeného nařízení;
- d) částku ve výši 128 475 124 EUR, která se do tohoto nástroje převádí z rezervy na vyrovnání se s důsledky brexitu.

2. Finanční příspěvek Unie bude Lucembursku poskytnut Komisí ve splátkách v souladu s přílohou tohoto rozhodnutí. Jako předběžné financování v souladu s článkem 13 nařízení (EU) 2021/241 se poskytuje částka ve výši 12 136 030 EUR.

Předběžné financování a splátky může Komise vyplatit v jedné nebo více tranších. Výše tranší závisí na dostupnosti finančních prostředků.“

-
- * Tato částka odpovídá přiděleným finančním prostředkům po odečtení poměrného podílu Lucemburska na výdajích podle čl. 6 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 podle výpočtu s použitím metodiky stanovené v článku 11 uvedeného nařízení.
- ** Tato částka odpovídá přiděleným finančním prostředkům po odečtení poměrného podílu Lucemburska na výdajích podle čl. 6 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241, podle výpočtu s použitím metodiky stanovené v příloze IVa uvedeného nařízení.

- 3) Příloha se nahrazuje zněním uvedeným v příloze tohoto rozhodnutí.

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Lucemburskému velkovévodství.

V ... dne

Za Radu
předseda/předsedkyně
