



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 13 септември 2024 г.
(OR. en)

12569/24

Междуетноститутитионално досие:
2024/0205(NLE)

ECOFIN 908
UEM 266
FIN 738
CADREFIN 132

ЗАКОНОДАТЕЛНИ АКТОВЕ И ДРУГИ ПРАВНИ ИНСТРУМЕНТИ

Относно:	РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА за изменение на Решение за изпълнение от 13 юли 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Люксембург
----------	--

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

от ...

за изменение на Решение за изпълнение от 13 юли 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Люксембург

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост¹, и по-специално член 20, параграф 1 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

¹ ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17.

като има предвид, че:

- (1) След като на 30 април 2021 г. Люксембург представи националния си план за възстановяване и устойчивост (ПВУ), Комисията предложи своята положителна оценка на Съвета. Съветът одобри положителната оценка с решение за изпълнение („решение за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г.“)². Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. беше изменено на 17 януари 2023 г.³
- (2) На 16 май 2024 г. Люксембург представи на Комисията изменен национален ПВУ, в който е включена глава за REPowerEU в съответствие с член 21в от Регламент (ЕС) 2021/241.
- (3) Измененият ПВУ включва обосновано искане до Комисията да направи предложение за изменение на Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. в съответствие с член 21, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241, тъй-като, поради обективни обстоятелства ПВУ частично вече не може да бъде постигнат. Измененията на ПВУ, представени от Люксембург, се отнасят до четири мерки.

² Вж. документи ST 10155/21 и ST 10155/21 ADD 1 на <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Вж. документ ST 16022/22 на <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) На 14 юли 2023 г. Съветът отправи препоръки към Люксембург в контекста на европейския семестър. Съветът препоръча на Люксембург да прекрати мерките за енергийна подкрепа; да гарантира благоразумна фискална политика; да запази финансираните на национално равнище публични инвестиции и да гарантира ефективното усвояване на безвъзмездните средства по линия на Механизма за възстановяване и устойчивост („Механизма“) и други фондове на ЕС; да продължи да изпълнява средносрочна фискална стратегия за постепенна и устойчива консолидация след 2024 г., съчетана с инвестиции и реформи, които допринасят за по-висок устойчив растеж; да намали рисковете, свързани с пазара на жилища; да обърне внимание на дългосрочната устойчивост на пенсионната система; да увеличи действията за ефективно справяне с агресивното данъчно планиране; както и да подобри резултатите и да увеличи справедливостта на системата на училищното образование. Що се отнася до енергетиката, Съветът препоръча на Люксембург да намали зависимостта си от изкопаеми горива чрез ускоряване на внедряването на възобновяеми енергийни източници, капацитет за пренос на електроенергия, улесняване на процедурите за издаване на разрешения и инвестиции в енергийната ефективност; да подпомогне общините в разработването на подробни местни планове за енергия от възобновяеми източници и централизирани отоплителни и охладителни системи; да насърчи електрификацията на транспорта и да инвестира в общественя транспорт; както и да увеличи усилията на политиката по отношение на уменията, необходими за екологичния преход.
- (5) След като оцени напредъка по изпълнението на всички съответни специфични за държавата препоръки към момента на представяне на изменения национален ПВУ, Комисията констатира, че е постигнат значителен напредък по отношение на препоръките от 2023 г. за ускоряване на внедряването на енергия от възобновяеми източници и препоръката от 2020 г. за смекчаване на последиците от кризата с COVID-19 за заетостта.

- (6) Представянето на изменения ПВУ беше предшествано от процес на консултации, проведени в съответствие с националната правна уредба, с участието на органите и социалните партньори. Обобщението на консултациите беше представено заедно с изменения национален ПВУ. Съгласно член 19 от Регламент (ЕС) 2021/241 Комисията оцени целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на изменения ПВУ в съответствие с насоките за оценка, съдържащи се в приложение V към посочения регламент.

Изменения въз основа на член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241

- (7) Измененията на ПВУ, представени от Люксембург поради обективни обстоятелства, се отнасят до четири мерки.
- (8) Люксембург обясни, че една от мерките — „Проект Neischmelz в Dudelange — енергия от възобновяеми източници“ — вече не може да бъде постигната в рамките на срока на действие на Механизма поради неочаквано забавяне на строителните работи, тъй като на строителната площадка е открит рядък биотоп. Това се отнася за ключов етап 1B-4, ключов етап 1B-5, ключов етап 1B-6, цел 1B-7 и ключов етап 1B-8 по компонент „1B — Увеличаване на предлагането на достъпни и устойчиви обществени жилища“. Освен това друга мярка — „Инвестиция 2: Решение за телемедицина за дистанционно медицинско проследяване на пациенти“, вече не може да бъде постигната по същия начин поради липсата на първоначално предвиденото ИТ решение — обект на права на собственост, и поради променените обстоятелства след края на кризата, свързана с COVID-19. Това се отнася за ключов етап 1B-8 по компонент 1Б: „Укрепване на устойчивостта на здравната система“. Въз основа на това Люксембург поиска да се премахне инвестицията по компонент 1B и да се измени инвестиция 2 по компонент 1Б. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

- (9) Освен това Люксембург поиска да използва ресурсите, освободени от премахването на инвестицията по компонент 1В и изменението на инвестиция 2 по компонент 1Б съгласно член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241, на обща стойност 18 884 883 EUR, за повишаване на степента на изпълнение на „Инвестиция 2: Насърчаване на активна мобилност с нулеви емисии“ от главата за REPowerEU. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.
- (10) Люксембург обясни, че три мерки следва да бъдат изменени, за да се приложат по-добри алтернативи с цел да се постигне първоначалната им амбиция. Това се отнася за ключови етапи 3Б-5 и 3Б-6 от „Инвестиция 2: Разработване на MyGuichet — Проект 1/3 — Виртуални назначения“ и ключови етапи 3Б-11 и 3Б-12 от „Инвестиция 3: eADEM“ по компонент „3Б: Модернизация на публичната администрация“. Тези изменения следва да премахват ненужните подробности в описанията на мерките, които не допринасят за постигането на целите на тези мерки, за да се намали неоправданата административна тежест.
- (11) Комисията счита, че с мотивите, изложени от Люксембург, се обосновават измененията съгласно член 21, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241.

Главата за REPowerEU въз основа на член 21в от Регламент (ЕС) 2021/241

- (12) В главата за REPowerEU са включени една нова реформа и три нови инвестиции. С реформата „Национална стратегия за биогаз“ се преразглежда люксембургската схема за подпомагане на производството на електроенергия и биогаз и се допринася за постигането на целта за увеличаване на производството и внедряването на устойчив биометан. Инвестиция 1 е схема за финансова подкрепа на проекти за саниране на сгради и строителство на жилища. Тя има за цел да се повиши енергийната ефективност на сградите, както и да се увеличи делът и да се ускори внедряването на енергия от възобновяеми източници. Инвестиция 2 е схема за финансова подкрепа за закупуване на превозни средства и велосипеди с нулеви емисии, която допринася за постигането на целта за подкрепа на транспорт с нулеви емисии. Инвестиция 3 е схема за финансова подкрепа на предприятия, които инсталират фотоволтаични електроцентрали за собствено потребление, с което се улеснява внедряването на енергия от възобновяеми източници. Внедряването на енергия от възобновяеми източници и по-добрата енергийна ефективност допринасят за намаляване на уязвимостта през предстоящите зимни сезони.
- (13) Комисията оцени изменения ПБУ, в това число главата за REPowerEU, спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.
- (14) Разпределението на ключовите етапи и целите по вноски следва да бъде изменено с цел да се отчетат новите разпределени средства за REPowerEU, измененията на ПБУ и индикативният график, представен от Люксембург.

Балансиран отговор, допринасящ за шестте стълба

- (15) В съответствие с член 19, параграф 3, буква а) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.1 от приложение V към него измененият ПБУ, в това число главата за REPowerEU, представлява в голяма степен (рейтинг „А“) всеобхватен и адекватно балансиран отговор на икономическото и социалното положение, като по този начин допринася по подходящ начин и за шестте стълба, посочени в член 3 от същия регламент, като се вземат предвид специфичните предизвикателства пред съответната държава членка и разпределенияте ѝ финансови средства.
- (16) Първоначалният ПБУ представляваше всеобхватен и адекватно балансиран отговор (рейтинг „А“) на икономическото и социалното положение към момента, като допринасяше по подходящ начин за всичките шест стълба, посочени в член 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.
- (17) Измененият ПБУ, в това число главата за REPowerEU, продължава да обхваща цялостно шестте стълба и съдържа значителен брой компоненти, подкрепящи повече от един стълб. Въпреки инвестициите, извадени от първоначалния ПБУ въз основа на член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241, обхватът на действията в изменения ПБУ, включително главата за REPowerEU, съответства на целите на Механизма с подходящ цялостен баланс между стълбовете благодарение на мерките, въведени отново в главата за REPowerEU съгласно член 21в, параграф 3 от посочения регламент. По-специално мерките, включени в главата за REPowerEU, допринасят за стълбовете „екологичен преход“, „интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж“ и „социално и териториално сближаване“.

Справяне с всички или със значителна част от предизвикателствата, посочени в специфичните за държавата препоръки

- (18) В съответствие с член 19, параграф 3, буква б) от Регламент 2021/241 и критерий 2.2 от приложение V към него се очаква измененият ПБУ да допринесе за ефективното справяне с всички или със значителна част от предизвикателствата (рейтинг „А“), посочени в съответните специфични за Люксембург препоръки, включително техните фискални аспекти, или предизвикателствата, посочени в други съответни документи, официално приети от Комисията в контекста на европейския семестър.
- (19) След като оцени напредъка по изпълнението на всички съответни специфични за държавата препоръки в рамките на европейския семестър за 2024 г., Комисията констатира, че е постигнат значителен напредък по отношение на препоръката от 2023 г. за ускоряване на внедряването на енергия от възобновяеми източници и препоръката от 2020 г. за смекчаване на последиците от кризата с COVID-19 за заетостта.
- (20) Измененият ПБУ включва широк набор от взаимно подсилващи се реформи и инвестиции, които допринасят за ефективното справяне с всички или със значителна част от икономическите и социалните предизвикателства, очертани в специфичните за държавата препоръки, отправени от Съвета към Люксембург в контекста на европейския семестър, по-специално по отношение на жилищния пазар, равнището на заетост на по-възрастните работници, устойчивия транспорт и уменията, необходими за екологичния преход.

- (21) В главата за REPowerEU са разгледани предизвикателствата, посочени в специфичните за държавата препоръки, свързани с енергийната политика и екологичния преход. По-специално мерките в главата за REPowerEU, а именно реформата на рамката за устойчив биогаз и инвестиции, осигуряващи финансова подкрепа за проекти за енергийна ефективност и енергия от възобновяеми източници в жилищния сектор, мобилност с нулеви емисии и малки фотоволтаични инсталации — са пряко свързани с препоръка 4 от 2023 г. относно необходимостта от намаляване на цялостната зависимост от изкопаеми горива, като конкретните подчасти са посветени на инвестициите в енергийна ефективност и насърчаването на електрификацията на транспорта.

Принос към потенциала за растеж, създаването на работни места и икономическата, социалната и институционалната устойчивост

- (22) В съответствие с член 19, параграф 3, буква в) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.3 от приложение V към него се очаква измененият ПВУ, включително главата за REPowerEU, да окаже силно въздействие (рейтинг „А“) върху укрепването на потенциала за растеж, създаването на работни места и икономическата, социалната и институционалната устойчивост на Люксембург, като допринесе за прилагането на Европейския стълб на социалните права, включително чрез насърчаване на политиките за децата и младите хора, както и върху смекчаването на икономическите и социалните последици от кризата с COVID-19, като по този начин засили икономическото, социалното и териториалното сближаване и конвергенцията в рамките на Съюза.
- (23) При оценката на първоначалния ПВУ в съответствие с член 19, параграф 3, буква в) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.3 от приложение V към него бе установено, че се очаква първоначалният ПВУ да окаже силно въздействие върху укрепването на потенциала за растеж, създаването на работни места и икономическата, социалната и институционалната устойчивост (рейтинг „А“) на Люксембург.

- (24) Измененият ПВУ продължава да включва значителни инвестиции и реформи за справяне с уязвимостта на икономиката и икономическото сближаване. Това включва реформа за подобряване на достъпа до жилищно настаняване; реформи и инвестиции в по-ефективна здравна система; мерки за увеличаване на участието на пазара на труда; както и инвестиции в цифровизацията на публичната администрация.
- (25) Социалното сближаване се укрепва чрез мерки за повишаване на квалификацията и преквалификация, по-специално инвестиции, насочени към по-възрастните работници, и чрез преодоляване на пропуските в достъпа до здравеопазване, като по този начин се допринася за прилагането на Европейския стълб на социалните права.

Ненанасяне на значителни вреди

- (26) В съответствие с член 19, параграф 3, буква г) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.4 от приложение V към него се очаква измененият ПВУ, в това число главата за REPowerEU, да гарантира, че никоя от мерките (рейтинг „А“) за изпълнение на реформите и инвестиционните проекти, включени в този ПВУ, не нанася значителни вреди на екологичните цели по смисъла на член 17 от Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета⁴ (принцип за ненанасяне на значителни вреди).
- (27) Измененията в мерките, включени в първоначалния ПВУ, не оказват влияние на оценката на принципа за ненанасяне на значителни вреди, който остава идентичен.

⁴ Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юни 2020 г. за създаване на рамка за улесняване на устойчивите инвестиции и за изменение на Регламент (ЕС) 2019/2088 (ОВ L 198, 22.6.2020 г., стр. 13).

- (28) Измененият ПВУ, включително главата за REPowerEU, се оценява като съответстващ на принципа за ненанасяне на значителни вреди съгласно методиката, изложена в известието на Комисията, озаглавено „Технически насоки относно прилагането на принципа за ненанасяне на значителни вреди съгласно Регламента за Механизма за възстановяване и устойчивост“⁵. Заключение от оценката е, че за всички нови мерки по главата за REPowerEU или няма риск от значителни вреди, или, когато бъде установен риск, се извършва по-подробна оценка, доказваща липсата на значителни вреди. Когато е необходимо, изискванията за спазване на принципа за ненанасяне на значителни вреди са залегнали в структурирането на дадена мярка.

Принос към целите на REPowerEU

- (29) В съответствие с член 19, параграф 3, буква га) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.12 от приложение V към него се очаква главата за REPowerEU да допринесе ефективно в голяма степен (рейтинг „А“) за енергийната сигурност, за диверсификацията на енергийните доставки за Съюза, за увеличаване на навлизането на възобновяеми енергийни източници и на енергийната ефективност, за увеличаване на капацитета за акумулиране на енергия или за необходимото намаляване на зависимостта от изкопаеми горива преди 2030 г.

⁵ ОВ С 58, 18.2.2021 г., стр. 1.

- (30) Очаква се изпълнението на предвидените мерки да допринесе ефективно за енергийната ефективност, внедряването на енергия от възобновяеми източници и транспорта с нулеви емисии. Реформата на стратегията за устойчив биогаз е насочена към целта за увеличаване на производството и внедряването на устойчив биометан. Инвестициите в саниране на жилища имат за цел да се повиши енергийната ефективност на сградите, както и да се увеличи делът и да се ускори внедряването на енергия от възобновяеми източници. Внедряването на енергия от възобновяеми източници е цел и на инвестициите във фотоволтаични инсталации в предприятията за собствено потребление. Инвестициите, предоставящи финансова подкрепа на хората, които купуват превозни средства с нулеви емисии, допринасят за постигането на целта за подкрепа на транспорта с нулеви емисии.
- (31) Главата за REPowerEU е в съответствие с ангажимента на Люксембург за намаляване на емисиите на парникови газове. Мерките, свързани с устойчивите жилища и транспорт, допълват мерките, включени в първоначалния ПВУ.
- (32) В главата за REPowerEU се разглежда и необходимостта от диверсифициране на производството на енергия в посока избягване на изкопаемите горива чрез ускоряване на внедряването на енергия от възобновяеми източници, като по този начин се повишава сигурността на енергийните доставки на Люксембург.

Мерки с трансгранично или многонационално измерение или въздействие

- (33) В съответствие с член 19, параграф 3, буква гб) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.13 от приложение V към него се очаква мерките, включени в главата за REPowerEU, в голяма степен (рейтинг „А“) да имат трансгранично или многонационално измерение или въздействие.

- (34) Главата за REPowerEU допринася за гарантиране на енергийните доставки в Съюза като цяло, включително чрез справяне с предизвикателствата, посочени в последната оценка на потребностите от страна на Комисията, в съответствие с целите, определени в член 21в, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241, като се взема предвид финансовото участие, което е на разположение на Люксембург. Мерките, включени в главата за REPowerEU, допринасят за намаляване на зависимостта на Люксембург от внос на енергия и изкопаеми горива чрез разработване на допълнителни мощности за енергия от възобновяеми източници. Главата за REPowerEU също така допринася за намаляване на зависимостта от изкопаеми горива и за намаляване на потребностите от енергия чрез подпомагане на санирането на жилищните сгради и създаване на допълнителни благоприятстващи условия за устойчив транспорт.
- (35) Общите прогнозни разходи за тези мерки възлизат общо на 94 млн. EUR, което представлява 53 % от прогнозните разходи по главата за REPowerEU, което е над индикативната цел от 30 %.

Принос за екологичния преход, включително биологичното разнообразие

- (36) В съответствие с член 19, параграф 3, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.5 от приложение V към него измененият ПБУ, в това число главата за REPowerEU, съдържа мерки, които допринасят в голяма степен (рейтинг „А“) за екологичния преход, включително за биологичното разнообразие, или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на климата възлизат на сума, която представлява 80,1 % от общия размер на разпределените средства за ПБУ и 90,3 % от общите прогнозни разходи за мерките, включени в главата за REPowerEU, изчислени в съответствие с методиката, предвидена в приложение VI към Регламент (ЕС) 2021/241. В съответствие с член 17 от посочения регламент, измененият ПБУ, в това число главата за REPowerEU, е съобразен с информацията, включена в националния план в областта на енергетиката и климата за периода 2021—2030 г. и проекта за неговата актуализация от 2023 г.
- (37) Въздействието на премахнатите и изменените мерки върху цялостната амбиция на ПБУ по отношение на екологичния преход е ограничено, тъй като разпределените средства за премахнатата мярка се използват за мерките по главата за REPowerEU. Главата за REPowerEU има значителен принос за допълнително подпомагане на екологичния преход на Люксембург, тъй като всички нови реформи и инвестиции допринасят за постигането на тази цел. Реформите и инвестициите имат за цел да намалят зависимостта от изкопаеми горива, да повишат енергийната ефективност, да ускорят внедряването на енергия от възобновяеми източници и да подкрепят транспорта с нулеви емисии.

- (38) Измененият ПВУ, в това число главата за REPowerEU, продължава да допринася значително за екологичния преход, включително биологичното разнообразие, както и за постигането на целите на Съюза в областта на климата за 2030 г., като същевременно е съобразен с целта на Съюза за неутралност по отношение на климата до 2050 г.

Принос към цифровия преход

- (39) В съответствие с член 19, параграф 3, буква е) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.6 от приложение V към него измененият ПВУ съдържа мерки, които допринасят в голяма степен за цифровия преход или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на цифровите цели възлизат на сума, която е 37,5 % от общия размер на разпределените по изменения ПВУ средства, изчислена в съответствие с методиката от приложение VII към Регламент (ЕС) 2021/241.
- (40) Измененият ПВУ продължава да допринася значително за цифровия преход чрез няколко инвестиции в цифровизацията на публичната администрация и здравеопазването, както и чрез разработването на свръхсигурна комуникационна инфраструктура, базирана на квантова технология.

Трайно въздействие

- (41) В съответствие с член 19, параграф 3, буква ж) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.7 от приложение V към него се очаква измененият ПВУ, в това число главата за REPowerEU, да окаже трайно въздействие върху Люксембург в голяма степен (рейтинг „А“).

- (42) При оценката на първоначалния ПВУ в съответствие с член 19, параграф 3, буква ж) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.7 от приложение V към него бе установено, че се очаква първоначалният ПВУ да окаже трайно въздействие върху Люксембург в голяма степен (рейтинг „А“).
- (43) Измененият ПВУ продължава да бъде съсредоточен върху иновативните и устойчивите икономически дейности със значителен потенциал за експлоатация. Главата за REPowerEU, заедно със съществуващите мерки, също се очаква да окаже трайно положително въздействие върху икономиката на Люксембург и допълнително да стимулира неговия екологичен преход. Очаква се инвестициите в енергия от възобновяеми източници, енергийна ефективност и електрификация на транспорта да окажат трайно въздействие върху намаляването на емисиите на парникови газове и зависимостта от изкопаеми горива. Реформата ще остави трайно въздействие чрез подобряване на рамковите условия за устойчиво производство на биогаз.

Мониторинг и изпълнение

- (44) В съответствие с член 19, параграф 3, буква з) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.8 от приложение V към него предложените в изменения ПВУ, в това число главата за REPowerEU, мерки са подходящи (рейтинг „А“), за да се гарантират ефективен мониторинг и изпълнение на ПВУ, включително предвидения график, ключовите етапи и целите, както и свързаните с тях показатели.
- (45) При оценката на първоначалния ПВУ в съответствие с член 19, параграф 3, буква з) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.8 от приложение V към него бе установено, че първоначалният ПВУ е подходящ (рейтинг „А“), за да се гарантират ефективен мониторинг и изпълнение на ПВУ, включително предвидения график, ключовите етапи и целите, както и свързаните с тях показатели.

- (46) Естеството и степента на предложените изменения на ПВУ на Люксембург не оказват влияние на предишната оценка на ефективния мониторинг и изпълнение на ПВУ. По-специално ключовите етапи и целите, които придружават изменените и новите мерки, включително ключовите етапи и целите в главата за REPowerEU, са ясни и реалистични, а предложените показатели за упоменатите ключови етапи и цели са уместни, приемливи и солидни. Ключовите етапи и целите са уместни и за вече приключени мерки, които са допустими съгласно член 17, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241. Необходимо е тези ключови етапи и цели да бъдат задоволително изпълнявани с течение на времето, като това задоволително изпълнение обосновава всяко искане за отпускане на средства.

Оценка на разходите

- (47) В съответствие с член 19, параграф 3, буква и) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.9 от приложение V към него обосновката в изменения ПВУ, в това число главата за REPowerEU, за размера на прогнозните общи разходи по ПВУ е в умерена степен (рейтинг „B“) разумна и реалистична, съответства на принципа за ефективност на разходите и е съизмерима с очакваното въздействие върху икономиката и обществото на национално равнище.
- (48) По отношение на оценката на разходите по преразгледания ПВУ, представената от Люксембург обосновка за размера на изменените разходи по ПВУ е в разумна степен реалистична, съответства на принципа за ефективност на разходите и е съизмерима с очакваното въздействие върху икономиката и обществото на национално равнище.

- (49) По отношение на мерките в главата за REPowerEU оценката на прогнозните разходи и придружаващите документи показва, че повечето от разходите са разумни и реалистични. За новите мерки е представена пълна аргументация на разходите. И накрая, размерът на прогнозните общи разходи по ПБУ е в съответствие с принципа за ефективност на разходите и е съизмерим с очакваното въздействие върху икономиката и обществото на национално равнище.

Защита на финансовите интереси на Съюза

- (50) В съответствие с член 19, параграф 3, буква й) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.10 от приложение V към него мерките, предложени в изменения ПБУ, включително главата за REPowerEU, са подходящи (рейтинг „А“), за да се предотвратят, разкриват и коригират корупцията, измамите и конфликтите на интереси при използването на средствата, предоставени по линия на посочения регламент, като се очаква, че чрез мерките ефективно ще бъде избегнато двойно финансиране по посочения регламент и по други програми на Съюза. Това не засяга прилагането на други инструменти и механизми за насърчаване и осигуряване на спазването на правото на ЕС, включително за предотвратяване, разкриване и коригиране на корупция, измами и конфликти на интереси, както и за защита на бюджета на Съюза в съответствие с Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета⁶.

⁶ Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2020 г. относно общ режим на обвързаност с условия за защита на бюджета на Съюза (ОВ L 433I, 22.12.2020 г., стр. 1).

- (51) В първоначалната оценка се стигна до заключението, че предложените от Люксембург мерки за контрол и одит са подходящи (рейтинг „А“) съгласно критерий 2.10 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241, при условие че бъдат изпълнени своевременно два ключови етапа, свързани със системата от регистри за наблюдение на изпълнението на ПВУ и финализирането на прилагането на допълнителни процедури за защита на финансовите интереси на Съюза, които бяха оценени положително под условие за поемането на ангажимент по време на одобряването на първото искане за плащане. Дирекцията по икономически и бюджетни въпроси към Министерството на финансите носи цялостна отговорност за изпълнението на ПВУ и отговаря от името на всички изпълнителни органи за оперативните и административните аспекти на ПВУ. Одитният орган за ПВУ — Главният финансов инспекторат (IGF) — отговаря за извършването на одити на системата с цел проверка на ефективното функциониране на системата за контрол, както и одити на операциите с цел предоставяне на увереност относно постигането на ключовите етапи и целите.
- (52) След първоначалната оценка Комисията получи достъп до информация относно действителното прилагане на люксембургската система за одит и контрол. Това включваше и констатациите от одита относно защитата на финансовите интереси на Съюза, извършен от Комисията в Люксембург.

- (53) С оглед на тази информация Комисията счита, че системата за вътрешен контрол на ПВУ на Люксембург е като цяло подходяща. Люксембург преразглежда своите: а) процедури относно конфликтите на интереси, откриването на нередности, мониторинга на разходите, двойното финансиране, обществените поръчки и безвъзмездните средства; и б) актуализира вътрешните процедури на координиращия орган предвид констатациите, направени по време на одитите, за да станат по-подходящи и пропорционални с оглед на защитата на финансовите интереси на ЕС. Освен това одитният орган на Люксембург преразглежда стратегията си за одит.

Съгласуваност на ПВУ

- (54) В съответствие с член 19, параграф 3, буква к) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.11 от приложение V към него измененият ПВУ, в това число главата за REPowerEU, включва до голяма степен (рейтинг „А“) мерки за осъществяването на реформи и проекти за публични инвестиции, които представляват съгласувани действия.
- (55) При оценката на първоначалния ПВУ в съответствие с член 19, параграф 3, буква к) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.11 от приложение V към него бе счетено, че първоначалният ПВУ включва до голяма степен (рейтинг „А“) мерки за осъществяването на реформи и проекти за публични инвестиции, които представляват съгласувани действия.

- (56) Направените в съществуващите компоненти на ПБУ изменения не променят цялостната съгласуваност на ПБУ, тъй като мерките взаимно се подсилват и допълват. Допълнителната глава за REPowerEU е в съответствие с мерките, въведени по силата на първоначалния ПБУ, в подкрепа на екологичния преход и с нея допълнително се засилва амбицията на мерките, свързани с устойчивите жилища и електрификацията на транспорта. Главата за REPowerEU включва съгласувана комбинация от една реформа и три инвестиции, които взаимно се подсилват и допълват.

Процес на консултация

- (57) Люксембург проведе допълнителни консултации със заинтересованите страни във връзка с изменението на ПБУ и с подготовката на главата за REPowerEU, в които бяха включени социалните партньори.

Положителна оценка

- (58) Вследствие на положителната оценка на Комисията по отношение на изменения ПБУ, в това число главата за REPowerEU, в която се констатира, че ПБУ отговаря задоволително на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, в съответствие с член 20, параграф 2 от посочения регламент и приложение V към него, в настоящото решение се определят реформите и инвестиционните проекти, необходими за изпълнението на изменения ПБУ, в това число главата за REPowerEU, съответните ключови етапи, цели и показатели, както и сумата, предоставена от Съюза за изпълнението на изменения ПБУ, в това число главата за REPowerEU, под формата на безвъзмездна финансова подкрепа.

Финансово участие

- (59) Прогнозните общи разходи за изменения ПБУ на Люксембург, в това число главата за REPowerEU, възлизат на 241 100 776 EUR. Тъй като размерът на прогнозните общи разходи на изменения ПБУ е по-висок от актуализираното максимално финансово участие, което е на разположение на Люксембург, финансовото участие, изчислено в съответствие с член 11 от Регламент (ЕС) 2021/241, предоставено за изменения ПБУ на Люксембург, в това число главата за REPowerEU, следва да се равнява на общия размер на финансовото участие, налично за изменения ПБУ на Люксембург, в това число главата за REPowerEU. Тази сума се равнява на 82 670 643 EUR.
- (60) В съответствие с член 21а, параграф 5 от Регламент (ЕС) 2021/241 на 16 май 2024 г. Люксембург подаде искане за разпределяне на приходите, посочени в член 21а, параграф 1 от същия регламент, които се разделят между държавите членки въз основа на показателите, посочени в методиката в приложение IVa към посочения регламент. Прогнозните общи разходи за реформите и инвестициите, целящи да допринесат за поставените цели по член 21в, параграф 3, букви б)–е) от Регламент (ЕС) 2021/241, включени в главата за REPowerEU, възлизат на 176 746 699 EUR. Тъй като тази сума е по-голяма от дела на разпределените средства, наличен за Люксембург, допълнителната безвъзмездна финансова подкрепа, налична за Люксембург, следва да се равнява на дела на разпределените средства. Тази сума се равнява на 29 955 009 EUR.

- (61) В допълнение към това, в съответствие с член 4а от Регламент (ЕС) 2021/1755 на Европейския парламент и на Съвета⁷, на 28 февруари 2024 г. Люксембург представи обосновано искане цялата оставаща предварително разпределена за него сума от резерва за приспособяване във връзка с последиците от Брексит, възлизаща на 128 475 124 EUR, да бъде прехвърлена към Механизма. Тази сума следва да бъде предоставена като допълнителна безвъзмездна финансова подкрепа за подпомагане на реформите и инвестициите в главата за REPowerEU.
- (62) Общото финансово участие, налично за Люксембург, следва да възлиза на 241 100 776 EUR.
- (63) Поради това Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено. За по-голяма яснота приложението към Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде изцяло заменено,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

⁷ Регламент (ЕС) 2021/1755 на Европейския парламент и на Съвета от 6 октомври 2021 г. за създаване на резерв за приспособяване във връзка с последиците от Брексит (ОВ L 357, 8.10.2021 г., стр. 1.)

Член 1

Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Люксембург се изменя, както следва:

- 1) Член 1 се заменя със следното:

„Член 1

Одобряване на оценката на ПВУ

Оценката на изменения ПВУ на Люксембург въз основа на критериите, предвидени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241, се одобрява. Реформите и инвестиционните проекти в рамките на ПВУ, мерките и графикът за мониторинга и изпълнението на ПВУ, включително съответните ключови етапи и цели, съответните показатели, свързани с изпълнението на предвидените ключови етапи и цели, както и редът и условията за предоставяне на пълен достъп от Комисията до съответните основни данни са определени в приложението към настоящото решение.“;

2) В член 2 параграфи 1 и 2 се заменят със следното:

„1. Съюзът предоставя на Люксембург финансиране под формата на безвъзмездна подкрепа, възлизаща на 241 100 776 EUR*. Това финансиране включва:

- а) сума в размер на 76 625 886 EUR, която се предоставя за поемане на правни задължения до 31 декември 2022 г.;
- б) сума в размер на 6 044 757 EUR, която се предоставя за поемане на правни задължения от 1 януари 2023 г. до 31 декември 2023 г.;
- в) сума в размер на 29 955 009 EUR**, в съответствие с член 21а, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2021/241, единствено за реформите и инвестициите, целящи да допринесат за поставените цели по член 21в, параграф 3, букви б) — е) от същия регламент;
- г) сума в размер на 128 475 124 EUR, прехвърлена от резерва за приспособяване във връзка с последиците от Брексит към Механизма.

2. Комисията предоставя финансовото участие от Съюза на Люксембург на вноски в съответствие с приложението към настоящото решение. Сума в размер на 12 136 030 EUR се предоставя като предварително финансиране в съответствие с член 13 от Регламент (ЕС) 2021/241.

Предварително финансиране и вноски могат да бъдат изплатени от Комисията на един или на няколко транша. Размерът на тези траншовете зависи от наличието на финансиране.

* Тази сума съответства на разпределените финансови средства след приспадане на пропорционалния дял на Люксембург от разходите по член 6, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, изчислен в съответствие с методиката по член 11 от посочения регламент.

** Тази сума съответства на разпределените финансови средства след приспадане на пропорционалния дял на Люксембург от разходите по член 6, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, изчислен в съответствие с методиката в приложение IVa към посочения регламент.“;

- 3) Приложението се заменя с текста, съдържащ се в приложението към настоящото решение.

Член 2

Адресат на настоящото решение е Великото херцогство Люксембург.

Съставено в ... на

За Съвета

Председател
