



Brussel, 5 november 2025
(OR. en)

12559/1/25
REV 1

EF 281
ECOFIN 1136
DELECT 124

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	3 september 2025
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie

nr. Comdoc.:	C(2025) 3801 final/2
Betreft:	GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE van 3.11.2025 tot wijziging van Gedelegeerde Verordening (EU) 2020/1818 wat betreft de definitie van verboden wapens

De delegaties vinden hierbij document C(2025) 3801 final/2.

Bijlage: C(2025) 3801 final/2



Brussel, 3.11.2025
C(2025) 3801 final/2

ADDENDUM

This document corrects document C(2025) 3801 final of 28.8.2025.

Concerns all language versions.

Insertion of the reference to the linked Staff Working Document SWD(2025) 820 final.

The text shall read as follows:

GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 3.11.2025

**tot wijziging van Gedelegeerde Verordening (EU) 2020/1818 wat betreft de definitie van
verboden wapens**

{SWD(2025) 820 final}

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

Het Witboek voor Europese defensie — Readiness 2030 bevat een plan voor het initiatief “ReArm Europe 2030”, een defensiepakket dat de lidstaten financiële hefboomen biedt om een verhoging van de investeringen in defensievermogens te stimuleren. Belangrijke doelstellingen in het plan zijn het zakendoen gemakkelijker te maken en de eengemaakte markt te verdiepen. De Europese defensiegereedheid moet dringend worden opgevoerd zodat Europa uiterlijk 2030 een sterke en toereikende Europese defensiepositie heeft. Op basis van prognoses van een geleidelijke benutting van de instrumenten die in het kader van het ReArm Europe-plan worden voorgesteld, kunnen de defensie-investeringen de komende vier jaar ongeveer 800 miljard EUR bereiken. Op 6 maart 2025 heeft de Europese Raad de Commissie opgeroepen snel werk te maken van de vereenvoudiging van het juridische en administratieve kader voor overheidsopdrachten, samenwerking tussen de industrie, vergunnings- en rapportagevereisten, teneinde alle belemmeringen en knelpunten die een snelle opschaling van de defensie-industrie in de weg staan, aan te pakken. Deze gerichte wijziging van de gedelegeerde verordening inzake benchmarks voor duurzame financiering maakt deel uit van deze inspanningen ter verduidelijking en vereenvoudiging.

2. RAADPLEGING VOORAFGAAND AAN DE AANNEMING VAN DE HANDELING

De wederopbouw van de Europese defensie zal gedurende een lange periode enorme investeringen vergen, zowel publiek als particulier. De belanghebbenden zijn uitgebreid geraadpleegd, onder meer door middel van een openbare raadpleging die tot en met 22 april 2025 openstond, alsmede gerichte vergaderingen met de lidstaten, relevante vertegenwoordigers van het bedrijfsleven in de Unie en andere belangrijke belanghebbenden. Meer in het bijzonder hebben de diensten van de Commissie naar aanleiding van deze openbare raadpleging gegevens, bewijsmateriaal en suggesties van de lidstaten, de industrie en andere belanghebbenden verzameld over wettelijke, regelgevende en administratieve belemmeringen die het vermogen van de Europese defensie-industrie beperken om de productie op te schalen met grotere flexibiliteit om tegen 2030 defensieparaatheid te bereiken. De deskundigen van de lidstaten zijn bij het opstellen van deze wijzigingsverordening geraadpleegd overeenkomstig het Interinstitutioneel Akkoord tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie over beter wetgeven¹. Drie lidstaten hebben waardevolle opmerkingen ingediend over het toepassingsgebied van de definitie, met inbegrip van suggesties om deze uit te breiden. Deze opmerkingen zijn uiteindelijk niet overgenomen omdat de desbetreffende verdragen de productie en ontwikkeling van dergelijke wapens niet verbieden, maar alleen betrekking hebben op het gebruik ervan, of geen afbreuk doen aan het recht van nucleaire staten om hun afschrikingsprogramma te handhaven (non-proliferatieverdrag). Bovendien werd de uitbreiding van het toepassingsgebied van de definitie tot wapens die niet op grond van een verdrag zijn uitgesloten, problematisch geacht, gezien de doelstelling om een definitie te geven die juridisch gefundeerd is. De Commissie herinnert eraan dat deze minimumdrempel geen afbreuk doet aan de nationale wetgeving van de lidstaten die bepaalde wapens verbiedt,

¹ Interinstitutioneel Akkoord tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie over beter wetgeven (PB L 123 van 12.5.2016, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2016/512/oj).

waaraan in alle gevallen moet worden voldaan door marktdeelnemers die in elke lidstaat actief willen zijn.

3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

Dit amendement is een gerichte wijziging van Gedelegeerde Verordening (EU) 2020/1818 inzake benchmarks voor duurzame financiering, waarbij gebruik wordt gemaakt van nauwkeurigere en duidelijkere vereisten voor regels inzake informatieverschaffing over duurzame financiering voor ondernemingen die betrokken zijn bij controversiële wapens. Gedelegeerde Verordening (EU) 2020/1818 vormt een aanvulling op Verordening (EU) 2016/1011 van het Europees Parlement en de Raad, overeenkomstig de in artikel 19, punt a), bedoelde bevoegdheidsdelegatie.

GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 3.11.2025

tot wijziging van Gedelegeerde Verordening (EU) 2020/1818 wat betreft de definitie van verboden wapens

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2016/1011 van het Europees Parlement en de Raad van 8 juni 2016 betreffende indices die worden gebruikt als benchmarks voor financiële instrumenten en financiële overeenkomsten of om de prestatie van beleggingsfondsen te meten en tot wijziging van Richtlijnen 2008/48/EG en 2014/17/EU en Verordening (EU) nr. 596/2014¹, en met name artikel 19 bis, lid 2,

Overwegende hetgeen volgt:

- 1) Zoals aangegeven in het gezamenlijk witboek “Europese defensie — Readiness 2030”² is het stimuleren van overheidsinvesteringen in defensie onontbeerlijk, maar is dit niet voldoende. Ondernemingen die in de Unie zijn gevestigd, met inbegrip van kleine en middelgrote ondernemingen en midcap-ondernemingen, moeten betere toegang krijgen tot kapitaal, met inbegrip van garantie-instrumenten om de risico’s van investeringen te verminderen, zodat zij hun oplossingen naar een industriële schaal kunnen brengen en zo de industriële opschaling stimuleren die de Unie nodig heeft. Hoewel de financiële sector steeds meer belangstelling heeft voor defensie, blijft de defensiesector een markt met onvoldoende dekking als gevolg van beperkingen in het investeringsbeleid van openbare en particuliere financiële instellingen. Het gezamenlijk witboek bevat een defensiepakket dat de lidstaten financiële hefboomen biedt om een toename van de investeringen in defensievermogens te stimuleren. Belangrijke prioriteiten in het pakket zijn het zakendoen gemakkelijker te maken en de eengemaakte markt te verdiepen. Op 6 maart 2025 heeft de Europese Raad de Commissie opgeroepen snel werk te maken van de vereenvoudiging van het juridische en administratieve kader voor overheidsopdrachten, samenwerking tussen de industrie, vergunnings- en rapportagevereisten, om alle belemmeringen en knelpunten die een snelle opschaling van de defensie-industrie, met inbegrip van kmo’s en mid-caps, in de weg staan, aan te pakken.
- 2) Bij Gedelegeerde Verordening (EU) 2020/1818 van de Commissie³ zijn klimaatgerelateerde keurmerken vastgesteld voor benchmarks die vereisen dat alle ondernemingen die betrokken zijn bij activiteiten in verband met controversiële

¹ PB L 171 van 29.6.2016, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/1011/oj>.

² Gezamenlijk witboek over de gereedheid van de Europese defensie 2030: JOIN(2025) 120 final van 19.3.2025.

³ Gedelegeerde Verordening (EU) 2020/1818 van de Commissie van 17 juli 2020 tot aanvulling van Verordening (EU) 2016/1011 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft minimumnormen voor EU-klimaattransitiebenchmarks en op de Overeenkomst van Parijs afgestemde EU-benchmarks (PB L 406 van 3.12.2020, blz. 17, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2020/1818/oj).

wapens worden uitgesloten van op de Overeenkomst van Parijs afgestemde EU-benchmarks en klimaattransitiebenchmarks. De definitie van controversiële wapens in die gedelegeerde verordening leidt echter tot te veel onzekerheid en verwarring voor beheerders als bedoeld in Verordening (EU) 2016/1011, hetgeen tot misverstanden leidt, en deze definitie moet worden verduidelijkt en vereenvoudigd, met name omdat in de toepasselijke internationale verdragen en overeenkomsten waarbij de lidstaten partij zijn geen sprake is van controversiële wapens maar van verboden wapens.

- 3) Daarom moet de definitie van controversiële wapens in Gedelegeerde Verordening (EU) 2020/1818 worden gewijzigd en vervangen door een definitie van “verboden wapens” om rechtszekerheid en consistentie in het rulebook voor duurzame financiering en geharmoniseerde praktijken van benchmarkbeheerders te waarborgen. Dit kan worden gedaan met behoud van een veilig niveau van uitsluitingen in overeenstemming met de doelstelling van Verordening (EU) 2016/1011.
- 4) Gedelegeerde Verordening (EU) 2020/1818 moet dan ook dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- 5) De uitvoering van deze verordening kan leiden tot gerechtvaardigde effecten op transacties door fondsen die gebruikmaken van die indices op basis van op de Overeenkomst van Parijs afgestemde EU-benchmarks en klimaattransitiebenchmarks. Om marktverstoringen te voorkomen, is het passend de bestaande benchmarks voldoende tijd te geven om zich aan die veranderingen aan te passen,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Gedelegeerde Verordening (EU) 2020/1818 wordt als volgt gewijzigd:

1) artikel 12, lid 1, wordt als volgt gewijzigd:

a) in de eerste alinea wordt punt a) vervangen door:

“a) ondernemingen die betrokken zijn bij activiteiten in verband met verboden wapens;”;

b) de tweede alinea wordt vervangen door:

“Voor de toepassing van punt a) wordt onder verboden wapens verstaan: antipersoneelmijnen, clustermunitie en biologische en chemische wapens waarvan het gebruik, het bezit, de ontwikkeling, de overdracht, de vervaardiging en het aanleggen van voorraden uitdrukkelijk verboden is bij de in de bijlage vermelde internationale wapenverdragen waarbij de meeste lidstaten partij zijn.”;

2) er wordt een bijlage toegevoegd overeenkomstig de tekst in de bijlage bij de onderhavige verordening.

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*. .

Zij is van toepassing vanaf [PO: please insert the day of publication + 6 months] with regard to already existing benchmarks authorised prior to its date of entry into force.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 3.11.2025

*Voor de Commissie
Namens de voorzitter,
Andrius KUBILIUS
Lid van de Commissie*