

Bruxelles, 5. rujna 2025.
(OR. en)

12559/25

EF 281
ECOFIN 1136
DELECT 124

POP RATNA BILJEŠKA

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	3. rujna 2025.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	C(2025) 3801 final
Predmet:	DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../... od 28.8.2025. o izmjeni Delegirane uredbe (EU) 2020/1818 u pogledu definicije zabranjenog oružja

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument C(2025) 3801 final.

Priloženo: C(2025) 3801 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 28.8.2025.
C(2025) 3801 final

DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...

od 28.8.2025.

o izmjeni Delegirane uredbe (EU) 2020/1818 u pogledu definicije zabranjenog oružja

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST DELEGIRANOG AKTA

U Bijeloj knjizi o europskoj obrambenoj spremnosti 2030. utvrđen je plan ReArm Europe 2030., obrambeni paket koji državama članicama osigurava financijska sredstva za poticanje većih ulaganja u obrambene kapacitete. Olakšavanje poslovanja i produbljivanje jedinstvenog tržišta među ključnim su ciljevima plana. Potrebno je hitno povećati europsku obrambenu pripravnost kako bi Europa najkasnije 2030. imala snažnu i dostatnu obranu. Na temelju predviđanja postupnog uvođenja instrumenata predloženih u okviru plana ReArm Europe / europske obrambene pripravnosti 2030. ulaganja u obranu mogla bi dosegnuti oko 800 milijardi EUR u sljedeće četiri godine. Europsko vijeće je 6. ožujka 2025. pozvalo Komisiju da brzo nastavi s radom na pojednostavnjenju pravnog i administrativnog okvira za javnu nabavu, industrijsku suradnju, zahtjeve za izdavanje dozvola i izvješćivanje kako bi se uklonile sve prepreke i uska grla koja ometaju brzo jačanje obrambene industrije. Ova ciljana izmjena Delegirane uredbe o referentnim vrijednostima za održivo financiranje dio je napora za pojašnjenje i pojednostavnjenje.

2. SAVJETOVANJA PRIJE DONOŠENJA AKTA

Ponovna izgradnja europske obrane zahtijevat će ogromna javna i privatna ulaganja tijekom duljeg razdoblja. Postupak savjetovanja s dionicima bio je sveobuhvatan i obuhvaćao je javnu anketu koja je bila otvorena do 22. travnja 2025. te niz ciljanih sastanaka s državama članicama, relevantnim predstavnicima poduzeća iz Unije i drugim ključnim dionicima. Konkretnije, nakon tog otvorenog javnog savjetovanja službe Komisije prikupile su podatke, dokaze i prijedloge država članica, industrije i drugih dionika o pravnim, regulatornim i administrativnim preprekama koje ograničavaju sposobnost europske obrambene industrije da poveća proizvodnju uz veću prilagodljivost radi postizanja obrambene pripravnosti do 2030. Pri sastavljanju ove uredbe o izmjeni provedeno je savjetovanje sa stručnjacima iz država članica u skladu s Međuinstitucijskim sporazumom Europskog parlamenta, Vijeća Europske unije i Europske komisije o boljoj izradi zakonodavstva¹. Tri države članice dostavile su korisne komentare o području primjene definicije, uključujući prijedloge za njegovo proširenje. Te primjedbe u konačnici nisu uzete u obzir jer se relevantnim ugovorima ne zabranjuje proizvodnja ni razvoj takvog oružja, nego se samo upućuje na njegovu upotrebu, ili se njima ne dovodi u pitanje pravo država koje posjeduju nuklearno oružje da zadrže svoj program odvratanja (ugovor o neširenju oružja). Osim toga, proširenje područja primjene definicije na oružje koje nije isključeno na temelju ugovora smatralo se problematičnim s obzirom na cilj pružanja pravno utemeljene definicije. Komisija podsjeća da se tom definicijom minimalnog praga ne dovodi u pitanje nacionalno zakonodavstvo država članica kojim se zabranjuje određeno oružje, a koje u svakom slučaju moraju poštovati gospodarski subjekti koji žele poslovati u svakoj državi članici.

3. PRAVNI ELEMENTI DELEGIRANOG AKTA

Svrha je ovog akta o izmjeni ciljana izmjena Delegirane uredbe (EU) 2020/1818 o referentnim vrijednostima za održivo financiranje primjenom preciznijih i jasnijih zahtjeva za

¹ Međuinstitucijski sporazum Europskog parlamenta, Vijeća Europske unije i Europske komisije o boljoj izradi zakonodavstva (SL L 123, 12.5.2016., str. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2016/512/oj).

pravila o objavljivanju informacija o održivom financiranju za poduzeća čije su aktivnosti povezane s kontroverznim oružjem. Delegiranom uredbom (EU) 2020/1818 dopunjuje se Uredba (EU) 2016/1011 Europskog parlamenta i Vijeća u skladu s delegiranjem ovlasti iz članka 19. točke (a).

DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...

od 28.8.2025.

o izmjeni Delegirane uredbe (EU) 2020/1818 u pogledu definicije zabranjenog oružja

EUROPSKA KOMISIJA,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2016/1011 Europskog parlamenta i Vijeća od 8. lipnja 2016. o indeksima koji se upotrebljavaju kao referentne vrijednosti u financijskim instrumentima i financijskim ugovorima ili za mjerenje uspješnosti investicijskih fondova i o izmjeni direktiva 2008/48/EZ i 2014/17/EU te Uredbe (EU) br. 596/2014¹, a posebno njezin članak 19.a stavak 2.,

budući da:

- (1) Kako je navedeno u Zajedničkoj Bijeloj knjizi o europskoj obrambenoj spremnosti 2030.², poticanje javnih ulaganja u obranu neophodno je, ali neće biti dovoljno. Poduzeća s poslovnim nastanom u Uniji, uključujući mala i srednja poduzeća te poduzeća srednje tržišne kapitalizacije, trebala bi imati lakši pristup kapitalu, među ostalim jamstvenim instrumentima za smanjenje rizika ulaganja, kako bi se njihova rješenja iskoristila na industrijskoj razini i potaknulo povećanje industrijske proizvodnje koja je potrebna Uniji. Iako financijski sektor pokazuje sve veći interes za obranu, obrambeni sektor i dalje je zapostavljeno tržište zbog ograničenja ulagačkih politika javnih i privatnih financijskih institucija. Zajedničkom bijelom knjigom utvrđen je obrambeni paket kojim se državama članicama osiguravaju financijska sredstva za poticanje većih ulaganja u obrambene kapacitete. Olakšavanje poslovanja i produbljivanje jedinstvenog tržišta među glavnim su ciljevima paketa. Europsko vijeće je 6. ožujka 2025. pozvalo Komisiju da brzo nastavi s radom na pojednostavnjenju pravnog i administrativnog okvira za javnu nabavu, industrijsku suradnju, zahtjeve za izdavanje dozvola i izvješćivanje kako bi se uklonile sve prepreke i uska grla koja ometaju brzo jačanje obrambene industrije, uključujući za mala i srednja poduzeća te poduzeća srednje tržišne kapitalizacije.
- (2) Delegiranom uredbom Komisije (EU) 2020/1818³ utvrđuju se oznake povezane s klimom za referentne vrijednosti kojima se zahtijeva da sva poduzeća uključena u bilo koju aktivnost povezanu s kontroverznim oružjem budu isključena iz referentnih vrijednosti EU-a usklađenih s Pariškim sporazumom i referentnih vrijednosti EU-a za klimatsku tranziciju. Međutim, definicija kontroverznog oružja u toj delegiranoj uredbi previše je zbunjujuća i nejasna administratorima iz Uredbe (EU) 2016/1011 i trebalo bi je pojasniti i pojednostavniti, posebno zato što se u relevantnim

¹ SL L 171, 29.6.2016., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/1011/oj>.

² Zajednička bijela knjiga o europskoj obrambenoj spremnosti 2030.: JOIN/2025/120 final, 19.3.2025.

³ Delegirana uredba Komisije (EU) 2020/1818 od 17. srpnja 2020. o dopuni Uredbe (EU) 2016/1011 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu minimalnih standarda za referentne vrijednosti EU-a za klimatsku tranziciju i referentne vrijednosti EU-a usklađene s Pariškim sporazumom (SL L 406, 3.12.2020., str. 17., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2020/1818/oj).

međunarodnim ugovorima i konvencijama čije su države članice stranke ne upućuje na kontroverzno oružje, nego na zabranjeno oružje.

- (3) Stoga je potrebno izmijeniti definiciju kontroverznog oružja iz Delegirane uredbe (EU) 2020/1818 i zamijeniti je definicijom „zabranjenog oružja” kako bi se osigurala pravna sigurnost i dosljednost pravilnika o održivom financiranju i kako bi se uskladile prakse administratora referentnih vrijednosti. Pritom je moguće zadržati izuzeća na sigurnoj razini u skladu s ciljem Uredbe (EU) 2016/1011.
- (4) Delegiranu uredbu (EU) 2020/1818 trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti.
- (5) Provedba ove Uredbe mogla bi dovesti do opravdanih učinaka na transakcije fondova koji se oslanjaju na te indekse koji se temelje na referentnim vrijednostima EU-a usklađenima s Pariškim sporazumom i referentnim vrijednostima EU-a za klimatsku tranziciju. Kako bi se izbjegli poremećaji na tržištu, primjereno je postojećim referentnim vrijednostima dati dovoljno vremena za prilagodbu tim promjenama,

DONIJELA JE OVU UREDBU:

Članak 1.

Delegirana uredba (EU) 2020/1818 mijenja se kako slijedi:

1. članak 12. stavak 1. mijenja se kako slijedi:

(a) u prvom podstavku točka (a) zamjenjuje se sljedećim:

„(a) poduzeća koja se bave bilo kojom djelatnošću povezanom sa zabranjenim oružjem;”;

(b) drugi podstavak zamjenjuje se sljedećim:

„Za potrebe točke (a), zabranjeno oružje znači protupješačke mine, kazetno streljivo, biološko i kemijsko oružje čija je upotreba, posjedovanje, razvoj, transfer, proizvodnja i stvaranje zaliha izričito zabranjeno međunarodnim konvencijama o oružju čije su stranke većina država članica, kako je navedeno u Prilogu.”;

2. Dodaje se prilog u skladu s tekstom iz Priloga ovoj Uredbi.

Članak 2.

Ova Uredba stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Kad je riječ o postojećim referentnim vrijednostima odobrenima prije datuma njezina stupanja na snagu, primjenjuje se od [Ured za publikacije: unijeti datum objave + 6 mjeseci].

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu 28.8.2025.

*Za Komisiju
u ime predsjednice,
Andrius KUBILIUS
Član Komisije*