



**Euroopan unionin
neuvosto**

**Bryssel, 5. syyskuuta 2025
(OR. en)**

12559/25

**EF 281
ECOFIN 1136
DELECT 124**

SAATE

Lähetäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	3. syyskuuta 2025
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	C(2025) 3801 final
Asia:	KOMMISSION DELEGOITU ASETUS (EU) .../..., annettu 28.8.2025, delegoidun asetuksen (EU) 2020/1818 muuttamisesta kiellettyjen aseiden määritelmän osalta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja C(2025) 3801 final.

Liite: C(2025) 3801 final



Bryssel 28.8.2025
C(2025) 3801 final

KOMISSION DELEGOITU ASETUS (EU) .../...,

annettu 28.8.2025,

**delegoidun asetuksen (EU) 2020/1818 muuttamisesta kiellettyjen aseiden määritelmän
osalta**

PERUSTELUT

1. DELEGOIDUN SÄÄDÖKSEN TAUSTA

Valkoisessa kirjassa Euroopan puolustusvalmiudesta vuoteen 2030 mennessä esitetään ReArm Europe -suunnitelma vuodeksi 2030. Kyseessä on puolustuspaketti, jolla tarjotaan jäsenvaltioille taloudellisia keinoja lisätä investointeja puolustusvoimavaroihin. Suunnitelman keskeisiä tavoitteita ovat liiketoiminnan helpottaminen ja sisämarkkinoiden syventäminen. Euroopan puolustusvalmiutta on vahvistettava pikaisesti sen varmistamiseksi, että Euroopalla on vahva ja riittävä puolustusasema vuoteen 2030 mennessä. ReArm Europe -suunnitelmassa ja puolustusvalmiutta koskevassa valkoisessa kirjassa ehdotettujen välineiden asteittaista käyttöönottoa koskevien ennusteiden perusteella puolustusalan investoinnit voisivat saavuttaa noin 800 miljardia euroa seuraavien neljän vuoden aikana. Eurooppa-neuvosto kehotti 6. maaliskuuta 2025 komissiota edistämään pikaisesti oikeudellisen ja hallinnollisen kehyksen yksinkertaistamista julkisten hankintojen, teollisuuden yhteistyön sekä lupa- ja raportointivaatimusten osalta, jotta voidaan puuttua kaikkiin puolustusteollisuuden nopeaa kasvua haittaaviin esteisiin ja pullonkauloihin. Tämä kestävän rahoituksen vertailuarvoja koskevan delegoidun asetuksen kohdennettu muutos on osa näitä selkeyttämis- ja yksinkertaistamistoimia.

2. SÄÄDÖKSEN HYVÄKSYMISTÄ EDELTÄNEET KUULEMISET

Jotta Euroopan puolustus saadaan rakennettua uudelleen, tarvitaan mittavia niin julkisia kuin yksityisiäkin pitkän aikavälin investointeja. Sidosryhmien kuulemisprosessi oli kattava, ja siihen sisältyi julkinen kysely, joka oli avoinna 22. huhtikuuta 2025 saakka, sekä joukko kokouksia jäsenvaltioiden, asiaankuuluvien unionin liike-elämän edustajien ja muiden keskeisten sidosryhmien kanssa. Avoimen julkisen kuulemisen lisäksi komission yksiköt keräsivät jäsenvaltioilta, teollisuudelta ja muilta sidosryhmiltä tietoja, näyttöä ja ehdotuksia oikeudellisista, sääntelyyn liittyvistä ja hallinnollisista esteistä, jotka rajoittavat Euroopan puolustusteollisuuden kykyä lisätä tuotantoaan aiempaa joustavammin ja saavuttaa puolustusvalmius vuoteen 2030 mennessä. Jäsenvaltioiden asiantuntijoita kuultiin tämän muutoksen laatimisen aikana paremmasta lainsäädännöstä tehdyn Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission välisen toimielinten sopimuksen¹ mukaisesti. Kolmelta jäsenvaltiolta saatiin arvokkaita huomautuksia määritelmän soveltamisalasta ja ehdotuksia sen laajentamisesta. Näitä huomautuksia ei lopulta otettu huomioon, koska asianomaisissa sopimuksissa joko ei kielletä tällaisten aseiden tuotantoa ja kehittämistä vaan viitataan ainoastaan niiden käyttöön tai ei rajoiteta ydinasevaltioiden oikeutta säilyttää peloteohjelmansa (ydinsulkusopimus). Lisäksi määritelmän soveltamisalan laajentamista aseisiin, joita ei ole suljettu pois sopimuksen perusteella, pidettiin ongelmallisena, kun otetaan huomioon tavoite antaa oikeudellisesti perusteltu määritelmä. Komissio muistuttaa, että tämä vähimmäistason määritelmä ei rajoita jäsenvaltioiden kansallista lainsäädäntöä, jossa kielletään tietyt aseet ja jota talouden toimijoiden, jotka haluavat toimia kussakin jäsenvaltiossa, on joka tapauksessa noudatettava.

¹ Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission välinen toimielinten sopimus paremmasta lainsäädännöstä (EUVL L 123, 12.5.2016, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinst/2016/512/oj).

3. DELEGOIDUN SÄÄDÖKSEN OIKEUDELLINEN SISÄLTÖ

Kyseessä on kestävän rahoituksen vertailuarvoja koskevan delegoidun asetuksen (EU) 2020/1818 kohdennettu muuttaminen siten, että sovelletaan aiempaa täsmällisempiä ja selkeämpiä vaatimuksia sääntöihin, jotka koskevat tietojen antamista kiistanalaisiin aseisiin liittyvään toimintaan osallistuvien yritysten kestävästä rahoituksesta. Delegoidulla asetuksella (EU) 2020/1818 täydennetään Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU) 2016/1011 19 artiklan a alakohdassa säädetyn säädösvallan siirron mukaisesti.

KOMISSION DELEGOITU ASETUS (EU) .../...,

annettu 28.8.2025,

delegoidun asetuksen (EU) 2020/1818 muuttamisesta kiellettyjen aseiden määritelmän osalta

EUROOPAN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon rahoitusvälineissä ja rahoitussopimuksissa vertailuarvoina tai sijoitusrahastojen arvonkehityksen mittaamisessa käytettävistä indekseistä ja direktiivien 2008/48/EY ja 2014/17/EU sekä asetuksen (EU) N:o 596/2014 muuttamisesta 8 päivänä kesäkuuta 2016 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/1011¹ ja erityisesti sen 19 a artiklan 2 kohdan,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Kuten yhteisessä valkoisessa kirjassa Euroopan puolustusvalmiudesta vuoteen 2030 mennessä² todetaan, julkisten puolustusinvestointien lisääminen on välttämätöntä, mutta se ei yksinään riitä. Unioniin sijoittautuneilla yrityksillä, myös pk- ja midcap-yrityksillä, olisi oltava paremmat mahdollisuudet saada pääomaa sekä vakuusjärjestelyt investointien riskien vähentämiseksi, jotta ne voivat siirtää ratkaisunsa teolliseen mittakaavaan ja edistää näin unionin tarvitsemää teollista kasvua. Rahoitusosalalla on kasvavaa kiinnostusta puolustukseen, mutta puolustusalan markkinoiden rahoitus on edelleen heikkoa, mikä johtuu julkisten ja yksityisten rahoituslaitosten investointipolitiikan rajoituksista. Yhteisessä valkoisessa kirjassa esitetään puolustuspaketti, jolla tarjotaan jäsenvaltioille taloudellisia keinoja lisätä investointeja puolustusvoimavaroihin. Paketin keskeisiä tavoitteita ovat liiketoiminnan helpottaminen ja sisämarkkinoiden syventäminen. Eurooppa-neuvosto kehotti 6. maaliskuuta 2025 komissiota edistämään pikaisesti oikeudellisen ja hallinnollisen kehyksen yksinkertaistamista julkisten hankintojen, teollisuuden yhteistyön sekä lupa- ja raportointivaatimusten osalta, jotta voidaan puuttua kaikkiin puolustusteollisuuden, myös pk-yritysten ja pienten midcap-yritysten, nopeaa kasvua haittaaviin esteisiin ja pullonkauloihin.
- (2) Komission delegoidussa asetuksessa (EU) 2020/1818³ vahvistetaan ilmastoon liittyvien vertailuarvojen merkinnät, jotka edellyttävät, että kaikki kiistanalaisiin aseisiin liittyvään toimintaan osallistuvat yritykset suljetaan pois Pariisin sopimuksen mukaisista EU:n vertailuarvoista ja ilmastosiirtymää koskevista vertailuarvoista. Kyseisessä delegoidussa asetuksessa olevasta kiistanalaisten aseiden määritelmästä

¹ EUVL L 171, 29.6.2016, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/1011/oj>.

² Yhteinen valkoinen kirja Euroopan puolustusvalmiudesta vuoteen 2030 mennessä (JOIN(2025) 120 final, 19.3.2025).

³ Komission delegoitu asetus (EU) 2020/1818, annettu 17 päivänä heinäkuuta 2020, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/1011 täydentämisestä EU:n ilmastosiirtymää koskevien vertailuarvojen ja EU:n Pariisin sopimuksen mukaisten vertailuarvojen vähimmäisvaatimusten osalta (EUVL L 406, 3.12.2020, s. 17, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2020/1818/oj).

aiheutuu kuitenkin liikaa epävarmuutta ja sekaannusta asetuksessa (EU) 2016/1011 tarkoitettujen hallinnoijien kannalta, ja sitä olisi selkeytettävä ja yksinkertaistettava erityisesti siksi, että asiaankuuluvissa kansainvälisissä sopimuksissa ja yleissopimuksissa, joiden osapuolia jäsenvaltiot ovat, ei viitata kiistanalaisiin aseisiin vaan kiellettyihin aseisiin.

- (3) Sen vuoksi on tarpeen muuttaa delegoituun asetukseen (EU) 2020/1818 sisältyvää kiistanalaisten aseiden määritelmää ja korvata se kiellettyjen aseiden määritelmällä, jotta taataan oikeusvarmuus ja johdonmukaisuus kaikissa kestävän rahoituksen säännöissä ja vertailuarvojen hallinnoijien yhdenmukaistetut käytännöt. Tämä voidaan tehdä säilyttäen poissulkemisten turvallinen taso asetuksen (EU) 2016/1011 tavoitteen mukaisesti.
- (4) Sen vuoksi delegoitua asetusta (EU) 2020/1818 olisi muutettava.
- (5) Tämän asetuksen täytäntöönpanolla saattaa olla perusteltuja vaikutuksia kyseisiin indekseihin perustuvien rahastojen transaktioihin, jotka perustuvat Pariisin sopimuksen mukaisiin EU:n vertailuarvoihin ja ilmastosiirtymää koskeviin vertailuarvoihin. Markkinahäiriöiden välttämiseksi on aiheellista varata riittävästi aikaa, että olemassa olevat vertailuarvot voidaan mukauttaa näihin muutoksiin,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Muutetaan delegoitu asetusta (EU) 2020/1818 seuraavasti:

1) Muutetaan 12 artiklan 1 kohta seuraavasti:

a) korvataan ensimmäisen alakohdan a alakohta seuraavasti:

”a) yritykset, jotka osallistuvat mihin tahansa kiellettyihin aseisiin liittyvään toimintaan;”

b) korvataan toinen alakohta seuraavasti:

”Sovellettaessa a alakohtaa kiellettyillä aseilla tarkoitetaan jalkaväkimiinoja, rypäleammuksia, biologisia ja kemiallisia aseita, joiden käyttö, hallussapito, kehittäminen, siirto, valmistus ja varastointi on nimenomaisesti kielletty liitteessä luetelluissa kansainvälisissä aseyleissopimuksissa, joissa suurin osa jäsenvaltioista on osapuolena.”

2) Lisätään liite tämän asetuksen liitteessä olevan tekstin mukaisesti.

2 artikla

Tämä asetusta tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Sitä sovelletaan [...] päivästä [...]kuuta [...] [julkaisutoimisto: lisätään päivämäärä, joka on julkaisupäivä + 6 kuukautta] jo olemassa oleviin vertailuarvoihin, jotka on hyväksytty ennen sen voimaantuloa.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä 28.8.2025

*Komission puolesta
Puheenjohtajan nimissä
Andrius KUBILIUS
Komission jäsen*