



Bruxelles, den 5. september 2025
(OR. en)

12559/25

EF 281
ECOFIN 1136
DELECT 124

FØLGESKRIVELSE

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	3. september 2025
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	C(2025) 3801 final
Vedr.:	KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../... af 28.8.2025 om ændring af delegeret forordning (EU) 2020/1818 for så vidt angår definitionen af forbudte våben

Hermed følger til delegationerne dokument C(2025) 3801 final.

Bilag: C(2025) 3801 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 28.8.2025
C(2025) 3801 final

KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../...

af 28.8.2025

**om ændring af delegeret forordning (EU) 2020/1818 for så vidt angår definitionen af
forbudte våben**

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR DEN DELEGEREDE RETSAKT

Hvidbogen om europæisk forsvarsberedskab 2030 indeholder en plan for ReArm Europe-initiativet for 2030, en forsvarspakke, der giver medlemsstaterne finansielle løftestænger til at fremme en kraftig stigning i investeringerne i forsvarskapabilitet. Blandt planens vigtigste mål er at gøre det lettere at drive virksomhed og uddybe det indre marked. Det haster med at øge det europæiske forsvarsberedskab med henblik på at sikre, at Europa har en stærk og tilstrækkelig europæisk forsvarsposition senest i 2030. På grundlag af fremskrivningerne af den gradvise udbredelse af de instrumenter, der er foreslået under initiativet ReArm Europa-plan/Beredskab 2030, kan forsvarsinvesteringerne nå op på omkring 800 mia. EUR over de næste fire år. Den 6. marts 2025 opfordrede Det Europæiske Råd Kommissionen til hurtigt at videreføre arbejdet med forenkling af de retlige og administrative rammer for offentlige indkøb, industrisamarbejde og tilladelses- og rapporteringskrav, med henblik på at fjerne alle barrierer og flaskehalse, der hindrer en hurtig opskalering af forsvarsindustrien. Denne målrettede ændring af den delegerede forordning om benchmarks for bæredygtig finansiering er en del af denne præciserings- og forenklingsindsats.

2. HØRINGER FORUD FOR RETSAKTENS VEDTAGELSE

Genopbygning af det europæiske forsvar vil kræve massive investeringer over en længere periode, både offentlige og private. Processen for høring af interessenter var omfattende og omfattede en offentlig spørgeskemaundersøgelse, der var åben indtil den 22. april 2025, samt en række målrettede møder med medlemsstaterne, relevante virksomheder, repræsentanter fra Unionen og andre centrale interessenter. Mere specifikt indsamlede Kommissionens tjenestegrene i forbindelse med denne åbne offentlige høring data, dokumentation og forslag fra medlemsstaterne, industrien og andre interessenter om retlige, reguleringsmæssige og administrative forhindringer, der begrænser den europæiske forsvarsindustri evne til at opskalere produktionen med større fleksibilitet med henblik på at være forsvarsberedt senest i 2030. Medlemsstaternes eksperter blev hørt i forbindelse med udarbejdelsen af udkastet til denne ændringsforordning i overensstemmelse med den interinstitutionelle aftale mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen om bedre lovgivning¹. Tre medlemsstater fremsatte værdifulde bemærkninger vedrørende definitionens anvendelsesområde, herunder forslag til en udvidelse heraf. Disse bemærkninger blev i sidste ende ikke taget i betragtning, fordi de relevante traktater enten ikke forbyder produktion og udvikling af sådanne våben, men kun henviser til deres anvendelse, eller ikke foregriber kernevåbenstaternes ret til at bevare deres afskrækkelsesprogram (ikkespredningstraktaten). Desuden blev en udvidelse af definitionens anvendelsesområde til også at omfatte våben, der ikke er udelukket på grundlag af en traktat, anset for problematisk i betragtning af målsætningen om at give en juridisk baseret definition. Kommissionen minder om, at denne definition af minimumstærskler ikke foregriber medlemsstaternes nationale lovgivning om forbud mod visse våben, som under alle omstændigheder skal overholdes af erhvervsdrivende, der ønsker at operere i hver enkelt medlemsstat.

¹ Interinstitutionel aftale mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen om bedre lovgivning (EUT L 123 af 12.5.2016, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstitut/2016/512/oj).

3. JURIDISKE ASPEKTER AF DEN DELEGEREDE RETSAKT

Denne ændring er en målrettet ændring af delegeret forordning (EU) 2020/1818 om benchmarks for bæredygtig finansiering ved hjælp af mere præcise og klarere krav til reglerne om oplysninger om bæredygtig finansiering for virksomheder, der har at gøre med kontroversielle våben. Delegeret forordning (EU) 2020/1818 supplerer Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1011 i henhold til de delegerede beføjelser, der er fastsat i artikel 19, litra a).

KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../...

af 28.8.2025

om ændring af delegeret forordning (EU) 2020/1818 for så vidt angår definitionen af forbudte våben

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1011 af 8. juni 2016 om indeks, der bruges som benchmarks i finansielle instrumenter og finansielle kontrakter eller med henblik på at måle investeringsfondes økonomiske resultater, og om ændring af direktiv 2008/48/EF og 2014/17/EU samt forordning (EU) nr. 596/2014¹ særlig artikel 19a, stk. 2, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Som anført i den fælles hvidbog om europæisk forsvarsberedskab 2030² er det absolut nødvendigt at øge de offentlige investeringer i forsvarssektoren, men det er ikke tilstrækkeligt. Virksomheder, der er etableret i Unionen, herunder små og mellemstore virksomheder og midcapselskaber, bør have bedre adgang til kapital, herunder garantiinstrumenter, der begrænser investeringsrisikoen, for at bringe deres løsninger op i industriel skala og fremme den industrielle vækst, som Unionen har brug for. Selv om den finansielle sektor viser en stigende interesse for forsvarsområdet, udgør den stadig et underforsynet marked på grund af begrænsninger i offentlige og private finansinstitutters investeringspolitikker. I Den fælles hvidbog skitseres en forsvarspakke, der giver medlemsstaterne finansielle løftestænger til at fremme en kraftig investeringsstigning i forsvarskapabilitet. Blandt pakkens vigtigste mål er at gøre det lettere at drive virksomhed og uddybe det indre marked. Den 6. marts 2025 opfordrede Det Europæiske Råd Kommissionen til hurtigt at videreføre arbejdet med forenkling af de retlige og administrative rammer for offentlige indkøb, industrisamarbejde og tilladelses- og rapporteringskrav, for at fjerne alle barrierer og flaskehalse, der hindrer en hurtig opskalering af forsvarsindustrien, inklusive for SMV'er og midcapselskaber.
- (2) Ved Kommissionens delegerede forordning (EU) 2020/1818³ fastsættes klimarelaterede mærker for benchmarks, som kræver, at alle virksomheder, der er involveret i aktiviteter med tilknytning til kontroversielle våben, udelukkes fra Paristilpassede EU-benchmarks og benchmarks for klimaovergangen. Definitionen af kontroversielle våben i nævnte delegerede forordning skaber imidlertid for stor usikkerhed og forvirring for de administratorer, der er omhandlet i forordning (EU)

¹ EUT L 171 af 29.6.2016, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/1011/oj>.

² Fælles hvidbog om europæisk forsvarsberedskab 2030, JOIN(2025) 120 final af 19.3.2025.

³ Kommissionens delegerede forordning (EU) 2020/1818 af 17. juli 2020 om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1011 for så vidt angår minimumsstandarder for EU-benchmarks for klimaovergangen og Paristilpassede EU-benchmarks (EUT L 406 af 3.12.2020, s. 17, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2020/1818/oj).

2016/1011, hvilket fører til forvirring, og de bør præciseres og forenkles, navnlig fordi de relevante internationale traktater og konventioner, som medlemsstaterne er parter i, ikke henviser til kontroversielle våben, men til forbudte våben.

- (3) Der er derfor behov for at ændre definitionen af kontroversielle våben i delegeret forordning (EU) 2020/1818 og erstatte den med en definition af "forbudte våben" for at garantere retssikkerhed og konsekvens i hele regelsættet for bæredygtig finansiering og sikre en harmoniseret praksis blandt benchmarkadministratorer. Dette kan gøres, samtidig med at der opretholdes et sikkert udelukkelsesniveau i overensstemmelse med målsætningen i forordning (EU) 2016/1011.
- (4) Delegeret forordning (EU) 2020/1818 bør derfor ændres.
- (5) Gennemførelsen af denne forordning kan føre til berettigede virkninger på transaktioner foretaget af fonde, der er afhængige af disse indeks baseret på Paristilpassede EU-benchmarks og benchmarks for klimaovergangen. For at undgå markedsforstyrrelser bør eksisterende benchmarks gives tilstrækkelig tid til at tilpasse sig disse ændringer —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

I delegeret forordning (EU) 2020/1818 foretages følgende ændringer:

1) I artikel 12, stk. 1, foretages følgende ændringer:

a) Første afsnit, litra a), affattes således:

"a) virksomheder, der er involveret i aktiviteter med tilknytning til forbudte våben"

b) Andet afsnit affattes således:

"Med henblik på litra a) forstås ved forbudte våben personelminer, klyngeammunition, biologiske og kemiske våben, hvis anvendelse, besiddelse, udvikling, overførsel, fremstilling og oplagring er udtrykkeligt forbudt i henhold til de internationale våbenkonventioner, som flertallet af medlemsstaterne er parter i, jf. bilaget."

2) Der tilføjes et bilag i overensstemmelse med bilaget til nærværende forordning.

Artikel 2

Denne forordning træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Den finder anvendelse fra den [Publikationskontoret: indsæt venligst datoen for offentliggørelsen + 6 måneder] for så vidt angår de allerede eksisterende benchmark, som er godkendt forud for ikrafttrædelsesdatoen.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den 28.8.2025.

*På Kommissionens vegne
For formanden
Andrius KUBILIUS
Medlem af Kommissionen*