



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 5 септември 2025 г.
(OR. en)

12559/25

EF 281
ECOFIN 1136
DELECT 124

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 3 септември 2025 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на
Европейския съюз

№ док. Ком.: C(2025) 3801 final

Относно: ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА
от 28.8.2025 година
за изменение на Делегиран регламент (ЕС) 2020/1818 по
отношение на определението за забранени оръжия

Приложено се изпраща на делегациите документ C(2025) 3801 final.

Приложение: C(2025) 3801 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 28.8.2025 г.
C(2025) 3801 final

ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от 28.8.2025 година

**за изменение на Делегиран регламент (ЕС) 2020/1818 по отношение на
определението за забранени оръжия**

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ

В Бялата книга за европейската отбранителна готовност до 2030 г. беше представена инициативата ReArm Europe 2030 — пакет в областта на отбраната, който предоставя на държавите членки финансови лостове, с които да се стимулира значително увеличаване на инвестициите в отбранителните способности. Сред ключовите цели на плана са улесняването на стопанската дейност и задълбочаването на единния пазар. Спешно трябва да се повиши европейската отбранителна готовност, за да се гарантира, че най-късно до 2030 г. Европа ще има силна и достатъчна европейска отбранителна позиция. Въз основа на прогнозите за постепенно използване на инструментите, предложени в рамките на плана ReArm Europe/пакета за готовност до 2030 г., през следващите четири години инвестициите в отбраната биха могли да достигнат около 800 милиарда евро. На 6 март 2025 г. Европейският съвет призова Комисията бързо да придвижи работата по опростяване на правната и административната рамка за обществените поръчки, промишленото сътрудничество, изискванията за издаване на разрешителни и за докладване, за да се преодолеят всички пречки и затруднения, възпрепятстващи бързия подем на отбранителната промишленост. Настоящото целево изменение на Делегирания регламент относно бенчмарковете за финансиране за устойчиво развитие е част от усилията за поясняване и опростяване.

2. КОНСУЛТАЦИИ ПРЕДИ ПРИЕМАНЕТО НА АКТА

Възстановяването на европейската отбрана ще изисква огромни инвестиции, както публични, така и частни, за продължителен период от време. Процесът на консултации със заинтересованите страни беше всеобхватен, включващ публично проучване, което беше отворено до 22 април 2025 г., както и поредица от целеви срещи с държавите членки, съответните представители на бизнеса от Съюза и други ключови заинтересовани страни. По-конкретно, след откритата обществена консултация службите на Комисията събраха данни, доказателства и предложения от държавите членки, промишлеността и други заинтересовани страни относно правните, регулаторните и административните пречки, ограничаващи способността на европейската отбранителна промишленост да увеличи производството с повишена гъвкавост и да постигне отбранителна готовност до 2030 г. В рамките на процеса на изготвяне на настоящия регламент за изменение бяха проведени консултации с експерти от държавите членки в съответствие с Междунституционалното споразумение между Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и Европейската комисия за по-добро законотворчество¹. Три държави членки представиха ценни коментари относно обхвата на определението, включително предложения за разширяването му. Тези коментари в крайна сметка не бяха взети предвид, тъй като съответните договори или не забраняват производството и разработването на такива оръжия, а се отнасят само до тяхното използване, или не засягат правото на държавите, притежаващи ядрено оръжие, да запазят своята програма за възпиране (договор за неразпространение). Освен това разширяването на обхвата на определението, така че да включва оръжия, които не са изключени въз основа на договор, се счита за проблематично, като се има предвид целта да се осигури правно

¹ Междунституционално споразумение между Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и Европейската комисия за по-добро законотворчество (ОВ L 123, 12.5.2016 г., стр. 1–14, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstitut/2016/512/oj)

обосновано определение. Комисията припомня, че това определение представлява минимален праг и не засяга забраняващото определени оръжия национално законодателство на държавите членки, което трябва при всички случаи да бъде спазвано от икономическите оператори, желаещи да извършват дейност във всяка държава членка.

3. ПРАВНИ ЕЛЕМЕНТИ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ

Настоящото изменение представлява целево изменение на Делегиран регламент (ЕС) 2020/1818 относно бенчмарковете за финансиране за устойчиво развитие, като се уточняват и изясняват изискванията относно правилата за оповестяването на информация за финансирането за устойчиво развитие за дружествата, които участват в дейности, свързани с противоречиви оръжия. С Делегиран регламент (ЕС) 2020/1818 се допълва Регламент (ЕС) 2016/1011 на Европейския парламент и на Съвета съгласно делегирането на правомощия, предвидено в член 19, буква а).

ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от 28.8.2025 година

за изменение на Делегиран регламент (ЕС) 2020/1818 по отношение на определението за забранени оръжия

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2016/1011 на Европейския парламент и на Съвета от 8 юни 2016 г. относно индекси, използвани като бенчмаркове за целите на финансови инструменти и финансови договори или за измерване на резултатите на инвестиционни фондове, и за изменение на директиви 2008/48/ЕО и 2014/17/ЕС и на Регламент (ЕС) № 596/2014¹, и по-специално член 19а, параграф 2 от него,

като има предвид, че:

- (1) Както е посочено в Съвместната бяла книга за европейската отбранителна готовност до 2030 г.², увеличаването на публичните инвестиции в отбраната е абсолютно необходимо, но няма да бъде достатъчно. Предприятията, установени в Съюза, включително малките и средните предприятия и дружествата със средна пазарна капитализация, следва да имат по-добър достъп до капитал, включително до гаранционни инструменти за намаляване на риска за инвестициите, за да осъществят своите идеи в промишлен мащаб и да стимулират промишленото разрастване, от което се нуждае Съюзът. Въпреки нарастващия интерес на финансовия сектор в областта на отбраната секторът на отбраната продължава да бъде недостатъчно обслужван пазар поради ограниченията в инвестиционните политики на публичните и частните финансови институции. В съвместната бяла книга се определя пакет от мерки в областта на отбраната, който предоставя на държавите членки финансови лостове, с които да се стимулира значително увеличаване на инвестициите в отбранителните способности. Сред ключовите цели на този пакет са улесняването на стопанската дейност и задълбочаването на единния пазар. На 6 март 2025 г. Европейският съвет призова Комисията бързо да придвижи работата по опростяване на правната и административната рамка за обществените поръчки, промишленото сътрудничество, изискванията за издаване на разрешителни и за докладване, за да се преодолеят всички пречки и затруднения, възпрепятстващи бързия подем на отбранителната промишленост, включително МСП и дружествата със средна пазарна капитализация.
- (2) С Делегиран регламент (ЕС) 2020/1818 на Комисията³ се установява свързано с климата обозначаване за бенчмаркове, съгласно което се изисква всички

¹ ОВ L 171, 29.6.2016 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/1011/oj>.

² Съвместна бяла книга за европейската отбранителна готовност до 2030 г. (JOIN(2025) 120 final, 19.3.2025 г.).

³ Делегиран регламент (ЕС) 2020/1818 на Комисията от 17 юли 2020 г. за допълнение на Регламент (ЕС) 2016/1011 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на минималните стандарти за бенчмарковете на ЕС за климатичен преход и бенчмарковете на ЕС, съответстващи

дружества, които участват в дейности, свързани с противоречиви оръжия, да бъдат изключени от бенчмарковете на ЕС, съответстващи на Парижкото споразумение, и бенчмарковете на ЕС за климатичен преход. Определението за противоречиви оръжия в същия делегиран регламент обаче създава твърде голяма несигурност и объркване сред администраторите, посочени в Регламент (ЕС) 2016/1011, което води до объркване, и следва да бъде изяснено и опростено, по-специално защото в съответните международни договори и конвенции, по които държавите членки са страни, не се посочват противоречиви оръжия, а забранени оръжия.

- (3) Поради това е необходимо определението за противоречиви оръжия в Делегиран регламент (ЕС) 2020/1818 да бъде изменено и заменено с определение за „забранени оръжия“, за да се гарантира правна сигурност и съгласуваност в цялата нормативна уредба на финансирането за устойчиво развитие и прилагането на хармонизирани практики от страна на администраторите на бенчмаркове. Това може да се направи, като същевременно се запази безопасно равнище на изключванията в съответствие с целта на Регламент (ЕС) 2016/1011.
- (4) Поради това Делегиран регламент (ЕС) 2020/1818 следва да бъде съответно изменен.
- (5) Прилагането на настоящия регламент може да доведе до оправдани последици за сделките на фондовете, при които се ползват индексите, основани на бенчмарковете на ЕС, съответстващи на Парижкото споразумение, и на бенчмарковете за климатичен преход. За да се избегнат смущения на пазара, е целесъобразно да се осигури достатъчно време за адаптиране на съществуващите бенчмаркове към тези промени,

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Делегиран регламент (ЕС) 2020/1818 се изменя, както следва:

1) член 12, параграф 1 се изменя, както следва:

а) в първата алинея буква а) се заменя със следното:

„а) дружества, които участват в дейности, свързани със забранени оръжия;“;

б) втората алинея се заменя със следното:

„За целите на буква а) „забранени оръжия“ означава противопехотни мини, касетъчни боеприпаси, биологични и химически оръжия, чиято употреба, притежание, разработване, трансфер, производство и складиране са изрично забранени от изброените в приложението международни конвенции в областта на оръжията, по които повечето държави членки са страни.“;

2) добавя се приложение в съответствие с текста в приложението към настоящия регламент.

Член 2

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

По отношение на вече съществуващи бенчмаркове, лицензирани преди датата на влизане в сила на регламента, той се прилага от [СП: моля, въведете датата на публикуване + 6 месеца].

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на 28.8.2025 година.

За Комисията
от името на Председателя,
Andrius KUBILIUS
Член на Комисията