Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 1 септември 2023 г.
(OR. en)

12552/23

COHAFA 89	**ALIM 7**
PROCIV 59	**MOG 115**
COEST 487	**EDUC 337**
COVID-19 33	**ENV 929**
CONUN 226	**CLIMA 378**
COASI 162	**DEVGEN 158**
COAFR 293	**ACP 83**
COLAC 103	**CSDP/PSDC 612**
FIN 880	**SAN 496**
COJUR 43	**GENDER 172**
MAMA 129	**RELEX 993**

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2023) 500 final
Относно:	ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА Годишен доклад за операциите за хуманитарна помощ на Европейския съюз, финансирани през 2022 г.

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2023) 500 final.

Приложение: COM(2023) 500 final

ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 31.8.2023 г.
COM(2023) 500 final

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

Годишен доклад за операциите за хуманитарна помощ на Европейския съюз, финансирани през 2022 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

Въведение 2

Глобалният контекст, в който се предоставя помощта 2

Предоставяне на адекватна и ефективна хуманитарна помощ за засегнатото население 6

Преглед на всяка външна оценка, извършена за конкретни операции 10

Полезни връзки 11

Въведение

В настоящия доклад са представени основните дейности и резултати от политиката на Съюза през 2022 г. в областта на хуманитарната помощ, осъществени чрез Генерална дирекция „Европейска гражданска защита и европейски операции за хуманитарна помощ“ (ГД ЕСНО) на Европейската комисия. Докладът е изготвен в съответствие с член 19 от Регламент (ЕО) № 1257/96 на Съвета от 20 юни 1996 г. относно хуманитарната помощ, който изисква от Комисията да представя годишен доклад на Европейския парламент и на Съвета с кратко описание на операциите, финансирани през предходната година.

Мандатът на Генерална дирекция „Европейска гражданска защита и европейски операции за хуманитарна помощ“ (ГД ЕСНО) е **да помага за спасяването и опазването на човешкия живот, да предотвратява и облекчава човешкото страдание и да опазва неприкосновеността и достойнството на населението, засегнато от природни бедствия и предизвикани от човека кризи**, които възникват в ЕС или извън него. В рамките на тази обща всеобхватна цел ГД ЕСНО действа както като донор на хуманитарна помощ от ЕС и като орган за реагиране при извънредни ситуации, така и като координатор и посредник на операциите за гражданска защита на равнището на ЕС чрез Механизма за гражданска защита на Съюза (МГЗС).

ЕС — чрез ГД ЕСНО — предоставя хуманитарна помощ на нуждаещите се по целия свят въз основа на хуманитарните принципи на **хуманност, безпристрастност, независимост и неутралност**, залегнали в член 214 от Договора за функционирането на Европейския съюз ([1]), както и в Европейския консенсус относно хуманитарната помощ ([2]). Хуманитарната помощ на ЕС се разпределя без оглед на какъвто и да било политически дневен ред и е предназначена без изключение да подпомага най-нуждаещите се, независимо от тяхната националност, религия, пол, етнически произход или политическа принадлежност.

Глобалният контекст, в който се предоставя помощта

Изминалата 2022 година беше белязана до голяма степен от **агресивната война на Русия срещу Украйна**, която причини безпрецедентна хуманитарна катастрофа на европейска територия. В резултат на това ЕС организира мащабна операция за хуманитарна помощ и най-голямата, най-дългата и най-сложната операция за реагиране в областта на гражданската защита след създаването на МГЗС. Това доведе до **значителна промяна в начина**, по който хуманитарната помощ и реакцията в областта на гражданската защита се преплитат, благодарение на **безпрецедентния отговор за принос към механизма** от всички 27 държави — членки на ЕС, и четири държави ([3]), участващи в МГЗС.

Хуманитарното положение продължи да се влошава драстично и в много други части на света поради продължаващите конфликти и несигурност,

([1]) EUR-Lex - 12016ME/TXT - EN - EUR-Lex (europa.eu)

([2]) Съвместна декларация на Съвета и представителите на правителствата на държавите членки, заседаващи в рамките на Съвета, Европейския парламент и Европейската комисия (2008/C 25/01)

([3]) Исландия, Северна Македония, Норвегия и Турция

въздействието на изменението на климата, неуспешно управление, продължаващото въздействие на COVID-19 и други епидемични огнища, както и косвеното въздействие на агресивната война на Русия срещу Украйна, което доведе до **безпрецедентни хуманитарни нужди**. Според последния глобален преглед на хуманитарната помощ за 2022 г. ([4]) на Службата на ООН за координация по хуманитарни въпроси (ОСНА) 326 милиона души се нуждаят от хуманитарна помощ и закрила в края на 2022 г., което представлява увеличение с 30,4 % в сравнение с 2021 г. По-нататъшното влошаване на хуманитарното положение в Афганистан, Етиопия и Судан или мащабните бедствия, настъпили през летните месеци, като опустошителните наводнения в Буркина Фасо, Пакистан, Хондурас или Чад, са само няколко от многото видими примери за постоянното нарастване на хуманитарните нужди. Наличните ресурси в подкрепа на хуманитарната дейност не бяха в крак с тези бързо нарастващи нужди — **несъответствието между нуждите и глобалното хуманитарно финансиране се увеличи** още повече през 2022 г., като разликата от 11,3 милиарда щатски долара между нуждите и средствата, мобилизирани в края на 2021 г., се увеличи до недостиг от 18,3 милиарда щатски долара в края на 2022 г. ([5])

Освен това хуманитарната помощ често се предоставя при много трудни обстоятелства, характеризиращи се с **непредсказуемост, нестабилност и несигурност**. Конфликтните зони се появяват и изчезват и са в процес на постоянно преобразуване, което представлява значителен риск за сигурността на местната мрежа на ГД ЕСНО (50 офиса, 160 международни служители и 300 национални служители) и на командирования персонал и възпрепятства предоставянето на хуманитарна помощ поради ограничен или **отказан достъп** до хората, нуждаещи се от хуманитарна помощ. Това се отразява и на контрола, който трябва да се извърши (т.е. мониторинг на място на финансираните действия и одити на място), както и на оценките на хуманитарните нужди. Нарастващите **нарушения на международното хуманитарно право** (МХП) направиха предоставянето на хуманитарна помощ още по-трудно и опасно.

Въпреки тези **предизвикателства** ГД ЕСНО **успя да постигне целите си** в съответствие с приоритетите и ключовите действия, очертани в съобщението на Комисията относно хуманитарната дейност на ЕС „Нови предизвикателства, същите принципи“, прието през март 2021 г. ([6]) **ЕС продължи да бъде основен световен донор на хуманитарна помощ**, предоставяйки хуманитарна помощ в 83 държави по принципен и основан на нуждите начин, като осигурява 8,2 % от общото финансиране, мобилизирано в световната хуманитарна система ([7]). ЕС се стреми да гарантира, че е налично финансиране за подпомагането на възможно най-голям брой нуждаещи се хора в най-голям брой държави и че се предоставя бърз, ефикасен и всеобхватен отговор.

Окончателният **бюджет за хуманитарна помощ за 2022 г.** възлизаше на **2,6 милиарда евро**, което даде възможност на ГД ЕСНО за намеса не само в

([4]) Служба на ООН за координация по хуманитарни въпроси, Глобален хуманитарен преглед за 2022 г., актуализация от декември (Обобщени данни към 31 декември 2022 г.), 10 януари 2023 г.

([5]) Служба на ООН за координация по хуманитарни въпроси, Глобален хуманитарен преглед за 2022 г. и Глобален хуманитарен преглед за 2021 г., актуализация от декември (Обобщени данни към 31 декември 2021 г.), 17 януари 2022 г.

([6]) СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА относно хуманитарната дейност на ЕС: нови предизвикателства, същите принципи, (COM (2021) 110 final.

([7]) Система на ООН за финансово проследяване, Общ преглед на глобалното финансиране за 2022 г.

мащабни хуманитарни кризи като Украйна, Сирия, Афганистан или Етиопия, но и в забравени/пренебрегнати кризи, т.е. тези с тежък и продължителен характер, които не привличат вниманието на медиите и при които равнището на международната помощ за засегнатото население е недостатъчно, като например в Хаити или кризата с общността рохингия.

Първоначалният бюджет за хуманитарна помощ за 2022 г. беше определен на 1 794,4 милиона евро ([8]) (включително предварителното финансиране от Резерва за солидарност и спешна помощ (SEAR) в размер на 211 милиона евро). През годината бяха получени няколко увеличения на бюджета, произтичащи от следните източници:

- SEAR за покриване на няколко кризи, включително Украйна и влошаването на продоволствената несигурност в световен мащаб (539 милиона евро) ([9]);
- Преразпределение от инструментите по функция VI, за да се отговори на нуждите, дължащи се на агресивната война на Русия срещу Украйна и нейните каскадни последици (134,8 милиона евро);
- *Virement Aide Humanitaire* (VAH — Art 30(2) FR); отделена за Демократична република Конго (ДРК) (2,3 милиона евро);
- Европейски фонд за развитие (ЕФР) (145,5 милиона евро) ([10]); Преразпределени приходи (3,8 млн. евро).

В приложение I е представен преглед на бюджета, отпуснат за основните кризи, обхванати от действията на ГД ЕСНО през 2022 г. Основните действия в различните региони на света могат да бъдат обобщени, както следва:

- **Западна и Централна Африка:** В контекста на нарастващите нужди ГД ЕСНО отпусна над 175 милиона евро от първоначалния си бюджет за справяне с продоволствената несигурност и недохранването, осигуряване на основни социални услуги (здравеопазване, образование, водоснабдяване и канализация) и подпомагане на готовността при бедствия в Централна Сахел, басейна на езерото Чад, Северозападен и Югозападен Камерун, Северозападна Нигерия и Централноафриканската република. ГД ЕСНО също така положи усилия да насърчава спазването на МХП и да гарантира защитата на гражданското население и хуманитарните работници. Бяха мобилизирани увеличения, особено за справяне с продоволствената несигурност, което доведе до окончателен бюджет за региона в размер на над 330 милиона евро.
- **Източна и Южна Африка:** Регионът беше белязан от конфликти и значително влошаване на хуманитарната ситуация, главно в Судан, ДРК, Африканския рог (Сомалия, Етиопия, Кения), Южен Судан и Мозамбик. Много райони бяха засегнати и от тежки суши или интензивен ураганен сезон, особено в региона на Южна Африка и Индийския океан (Мадагаскар/Мозамбик), което доведе до обща продоволствена несигурност и загуба на средства за препитание. Първоначалният бюджет от 294 милиона евро беше увеличен на над

([8]) Тази сума не включва разходите за подкрепа (редове BA). С включването на тези разходи първоначалната сума за целия инструмент възлизаше на 1 806,06 милиона евро през 2022 г.
([9]) Включително 39 милиона евро, пренесени от 2021 г.
([10]) Финансирани от 10-ия и 11-ия Европейски фонд за развитие.

540 милиона евро, което позволи на ГД ЕСНО да посрещне тези и други належащи хуманитарни нужди в региона.

- **Се верна Африка, Ирак и Арабския полуостров:** ГД ЕСНО задели 128 милиона евро за посрещане на нуждите на разселеното население в Северна Африка и Ирак, както и на засегнатите от конфликт в Йемен, обхващайки области като водоснабдяването, канализацията и хигиената, храните и изхранването, образованието и здравеопазването. Допълнителното финансиране, главно за засилване на действията в отговор на конфликта в Йемен, позволи да се достигне окончателно разпределение от 215 милиона евро за този регион.
- **Близкия изток:** ГД ЕСНО отпусна първоначален бюджет от 197 милиона евро за предоставяне на животоспасяваща помощ на милиони засегнати от конфликти хора в Сирия и за покриване на основните нужди на разселените лица и бежанците в Йордания и Ливан, както и на уязвимите ливанци, като в края на 2022 г. окончателният бюджет достигна 240 милиона евро. В Палестина ([11]) ГД ЕСНО продължи да отговаря на хуманитарните нужди, произтичащи от продължаващата окупация и затварянето, наложено на ивицата Газа. Бюджетът за тази криза се увеличи от 25 милиона евро на 26,5 милиона евро през 2022 г.
- **Югоизточна Европа, източното съседство и Турция:** Хуманитарните действия в региона бяха силно белязани от агресивната война на Русия срещу Украйна, която започна на 24 февруари 2022 г. Първоначалното финансиране в размер на 27 милиона евро, отпуснато за Украйна, Западните Балкани и региона на източното съседство, беше увеличено, за да достигне над 529 милиона евро. От тази сума 485 милиона евро допринесоха да се достигне до почти 16 от 17,7-те милиона украинци, нуждаещи се от хуманитарна помощ, а 38 милиона евро бяха разпределени за подпомагане на украинските бежанци, избягали в Република Молдова; помощ беше предоставена и на приемащите семейства в Молдова. В Турция Комисията продължи да подкрепя уязвимите бежанци, нуждаещи се от хуманитарна помощ, с финансиране в размер на 125 милиона евро. Освен това през октомври 2022 г. водещата програма за обвързано с условия предоставяне на парични средства за образование (ССТЕ) премина успешно към ГД „Политика за съседство и преговори за разширяване“ в съответствие със стратегията за връзката между хуманитарните действия и развитието.
- **Азия и Тихоокеанския басейн:** Първоначално ГД ЕСНО отпусна над 114 милиона евро за региона през 2022 г., насочени главно към нуждите на населението, разселено поради превземането на властта от талибаните в Афганистан през 2021 г., както и към нуждите на хората, засегнати от държавния преврат през 2021 г. в Мианмар, включително общността рохингия, и нуждите на бежанците от общността рохингия в Бангладеш. ЕС и неговите държави членки оказаха значителна подкрепа на Пакистан след опустошителните наводнения през юни 2022 г., както и при изготвянето на оценката на нуждите и рамката за възстановяване след бедствието. Комисията също така разгледа нуждите, произтичащи от конфликта в Минданао и от

([11]) Това название не може да се тълкува като признаване на държава Палестина и не засяга индивидуалните позиции на държавите членки по този въпрос.

природните бедствия във Филипините. Окончателният бюджет за този регион в края на 2022 г. възлизаше на 313 милиона евро.

- **Северна и Южна Америка и Карибите:** Действията на Комисията бяха насочени към предоставяне на помощ на хората, засегнати от вътрешната и регионалната криза във Венесуела, въоръжения конфликт в Колумбия, както и широко разпространеното организирано насилие в Хаити, Централна Америка и Мексико. Те също така отговориха на хуманитарните нужди на разселените лица в целия континент и подкрепиха готовността при бедствия. Първоначално Комисията отпусна за региона средства в размер над 74 милиона евро, които бяха увеличени, за да достигнат 155 милиона евро в края на годината.

Като цяло ГД ЕСНО не предоставя пряко своята хуманитарна помощ, а изпълнява мандата си, като предоставя финансиране на около 200 партньори (пълният списък е включен в приложение II). През 2022 г. финансирането беше разпределено между партньорите на ГД ЕСНО, както следва: 38,6 % за неправителствени организации (НПО), 49,6 % за агенции на ООН, 11,2 % за международни организации и 0,6 % за правителствени организации.

Предоставяне на адекватна и ефективна хуманитарна помощ за засегнатото население

През 2022 г. ГД ЕСНО допринесе значително за предоставянето на адекватна и ефективна хуманитарна помощ в целия свят. За да се отстоява **многостранното сътрудничество и основания на правила световен ред** чрез по-активна роля и по-силен глас на ЕС в света, ГД ЕСНО участва активно в оформянето на хуманитарното застъпничество и политиките на европейско и световно равнище. Беше постигнат значителен напредък в изпълнението на ангажиментите, поети в рамките на **Голямото споразумение** ([12]), по-специално по отношение на гъвкавото финансиране, съвместните и безпристрастни оценки на нуждите и опростяването на докладването, като крайната цел е да се повиши ефикасността и ефективността на хуманитарния отговор.

ГД ЕСНО продължи да допринася за **обединените средства по държави** ([13]), за да насърчава **допълнително локализиране** и използването на нецелево финансиране. Освен това ГД ЕСНО увеличи застъпничеството и информационните си дейности за значително увеличаване на усилията за хуманитарно финансиране и по-добро споделяне на отговорността между донорите, включително държавите членки. Тя допълнително укрепи дългосрочните **програмни партньорства** ([14]) с избрани организации на ООН и международни организации, за да се изпробват по-ефикасни и ефективни начини на работа, като същевременно се подготвя въвеждането на модела през 2023 г. Примери за иновативни програмни партньорства са партньорството в подкрепа на програмата на Международния комитет на Червения кръст (МКЧК) за предотвратяване на нарушенията на МХП (три години, с частично целево финансиране, 10 милиона евро годишно), както и партньорството в подкрепа на Международната федерация на дружествата на Червения кръст и Червения полумесец (IFRC) и програмата за локализиране

([12]) Голямото споразумение
([13]) Афганистан, Венесуела и Южен Судан
([14]) Програмни партньорства

(многонационална, многосекторна тригодишна амбициозна програма, 67 милиона евро годишно).

Политиката в областта на хуманитарната логистика ([15]) започна през февруари 2022 г. с основна цел спасяването на човешки живот чрез по-голяма ефикасност, ефективност и въздействие на хуманитарните операции. Като част от тази политика **Европейският капацитет за хуманитарен отговор** (EHRC), ([16]) чието начало беше поставено през март 2022 г., съдържа оперативни инструменти, предназначени да предоставят бърза, но временна подкрепа на партньорите за запълване на пропуските в хуманитарния отговор, като същевременно се гарантират по-голяма ефективност и ефективност на разходите при предоставянето на помощ. Инструментите включват предоставянето на **общи логистични услуги** на хуманитарните партньори под формата на международни и вътрешни транспортни операции (за различни видове транспорт, включително хуманитарния въздушен мост на ЕС (HAB) и полетите за хуманитарна помощ), капацитет за складиране, запаси за извънредни ситуации и друга логистична подкрепа и координация, както и медицински експертен опит. През 2022 г. Комисията разгърна 9 операции на EHRC в Мадагаскар (два пъти), Украйна, Молдова, Сомалия, Афганистан, Мозамбик, Уганда и Буркина Фасо. Освен това летателните операции за хуманитарна помощ продължиха в Кения, ДРК и Мали. Бяха организирани 60 полета на хуманитарния въздушен мост на ЕС в подкрепа на 24 партньори в 4 държави (Афганистан, Сомалия, Мадагаскар и Република Молдова), превозващи 842 тона хуманитарни материали. И накрая, в Украйна и Република Молдова бяха организирани 660 автомобилни транспортни операции и бяха открити 3 склада в подкрепа на 49 хуманитарни партньори. През 2022 г. за тези дейности бяха отпуснати 23,5 милиона евро.

ГД ЕСНО използва пълноценно своя **инструментариум за извънредни ситуации**, съставен от инструмента за остро мащабно реагиране при извънредни ситуации (ALERT), инструмента за епидемии, маломащабния инструмент и Фонда за спешна помощ при бедствия (DREF), като предостави спешна хуманитарна помощ на първа линия в размер на 36,5 милиона евро за внезапни кризи, които не можаха да бъдат предвидени в плановете за изпълнение на хуманитарната помощ. Някои примери за разпределението на средствата са: маломащабният инструмент и по-късно ALERT бяха използвани за незабавен отговор на наводненията, които засегнаха Пакистан; за тропическите циклони във Филипините, Мадагаскар, Мозамбик и Куба, както и за земетресенията в Афганистан и Филипините; инструментът за борба с епидемиите подкрепи действията в отговор на болестта ебола в Уганда и борбата с холерата в Ливан, Сирия, Хаити, Нигерия и Малави. ГД ЕСНО е попълнила 67 операции по DREF, осъществени от IFRC в 52 държави, включително във връзка с кризата с глада в Африка и наводненията и земетресенията в Югоизточна Азия и Южна Америка.

Освен това през 2022 г. ГД ЕСНО продължи да работи **по политики и насоки, които очертават позицията на Комисията по ключови въпроси,** предоставяйки конкретни препоръки на партньорите си по изпълнението, за да се гарантира качество, съгласуваност и отчетност на финансираните от ЕС хуманитарни операции.

([15]) Тематичен политически документ на ГД ЕСНО: Политика на хуманитарна логистика
([16]) ГД ЕСНО: Информационен документза Европейския капацитет за хуманитарен отговор (EHRC)

Що се отнася до **продоволствената помощ, храненето и предотвратяването на глада**, — области, в които положението беше допълнително влошено от преките последици от агресивната война на Русия срещу Украйна поради повишените цени на храните, енергията и торовете, ГД ЕСНО значително увеличи помощта си до над един милиард (т.е. с над 75 % повече, отколкото през 2021 г.). ГД ЕСНО също изигра важна роля за създаването и улесняването на всеобхватна стратегия за реагиране на „Екип Европа“, приета от ЕС и неговите държави членки през юни 2022 г. Освен това докладването по рамката за отчетност във връзка с изхранването за растеж ([17]) потвърждава, че ГД ЕСНО и ЕС са на път да изпълнят ангажимента на „Екип Европа“ за 2021 г. за подпомагане на целите в областта на храненето с бюджет от най-малко 4,2 милиарда евро до 2024 г.

През 2022 г. проектите, насочени **към здравеопазването** като първичен сектор, бяха подкрепени с почти 300 милиона евро. Като се има предвид нарасналата сложност на хуманитарните кризи, много от които са с продължителен характер, основната цел на помощта продължи да бъде да се гарантира, че основните здравни нужди се посрещат по подходящ начин чрез основан на потребностите, многосекторен подход, който съответства на принципа за включване на здравните въпроси във всички политики. ГД ЕСНО също така даде приоритет на превенцията, готовността и реакцията при епидемии/пандемии въз основа на поуките, извлечени от пандемията от COVID-19, със специален акцент върху справедлив достъп до качествени грижи и медицински мерки за противодействие в държавите с ниски доходи и тежка хуманитарна обстановка. Освен това ГД ЕСНО подкрепяше междусекторните аспекти на световната здравна политика, за да осигури цялостен подход, особено в областта на психичното здраве и психосоциалната подкрепа, сексуалното и репродуктивното здраве и права, както и здравето и разселването.

През 2022 г. ГД ЕСНО продължи систематичното си обществено застъпничество чрез публични изявления и интервенции относно **МХП** в рамките на многостранни форуми. ГД ЕСНО организира съпътстваща проява на високо равнище в рамките на министерската седмица на Общото събрание на ООН за насърчаване на търсенето на отговорност за нарушения на МХП, особено сексуално и основано на пола насилие. МХП също заема важно място в първия Европейски хуманитарен форум през март 2022 г. ГД ЕСНО продължи да подкрепя и да се застъпва за защитата на хуманитарните и здравните работници и на образователния сектор от нападения и предприе действия по отношение на деца, свързани с въоръжени конфликти. ГД ЕСНО улесни координацията на съответните участници от ЕС, по-специално чрез междуведомствената група за МХП, и подкрепи по-силната хуманитарна дипломация на ЕС. ГД ЕСНО също така предостави финансиране за проекти, свързани с МХП, по-специално в подкрепа на програмата за предотвратяване на нарушенията на МХП на МКЧК чрез първото си тематично програмно партньорство.

В контекста на продължаващите нарушения на МХП и широко разпространените рискове и случаи на насилие, лишения и злоупотреби по време на днешните кризи ГД ЕСНО запази **защитата** като приоритет, като интегрира аспектите, свързани с пола и възрастта, във всички сектори на намеса и очерта подхода спрямо основаното на пола насилие при хуманитарни кризи в работния документ на

([17]) Глобален доклад за изхранването за 2022 г. — Глобален доклад за изхранването

службите на Комисията *„Пол: различни нужди, адаптирана подкрепа“* ([18]). ГД ЕСНО продължи да бъде активен член на Призива за действие за защита от основано на пола насилие при извънредни ситуации ([19]) и докладва за поетите ангажименти по пътната карта за периода 2021—2025 г. ([20]) Освен това ГД ЕСНО насочи вниманието си към свързаното с конфликти сексуално насилие в отговор на наблюденията по време на няколко неотдавнашни и продължаващи кризи. В съответствие със Стратегията за правата на детето от 2021 г. ([21]) ГД ЕСНО засили дейностите си за закрила на детето, включително с дейности за застъпничество. ГД ЕСНО също така обърна специално внимание на посрещането на нуждите на хората с увреждания в съответствие с Насоките относно приобщаването на хората с увреждания във финансираните от ЕС операции за хуманитарна помощ и със Стратегията за правата на хората с увреждания за периода 2021—2030 г.

ГД ЕСНО продължи да поставя акцент върху **образованието при извънредни ситуации** (ОИС), като поддържа ангажимента си да инвестира в образование на амбициозно равнище от 10 % от първоначалния годишен бюджет на ЕС за хуманитарна помощ. През 2022 г. общите инвестиции в ОИС възлизат на над 220 милиона евро, като целта е да се достигне до над 6 милиона деца и младежи с пряка или непряка подкрепа в областта на образованието.

Що се отнася до**хуманитарните парични преводи** ([22]), ГД ЕСНО публикува своята политика през март 2022 г., разпространявайки я широко с цел повишаване на качеството и ефективността на програмите за парични средства в брой. Тази политика бележи радикална промяна при свързването на паричните преводи и социалната закрила и дава възможност за полезни взаимодействия с ключови развития в областта на цифровизацията и екологизирането на хуманитарната помощ. Заедно със Съединените щати (Бюрото за хуманитарна помощ и Бюрото за населението, бежанците и миграцията) ГД ЕСНО представляваше Форума на донорите за парични средства в рамките на Голямото споразумение 2.0. Новият модел беше одобрен от Междуведомствения постоянен комитет (IASC), който представляваше важна стъпка в архитектурата за координация на хуманитарните дейности, включително силно участие на местни участници.

По отношение на**изменението на климата и влошаването на състоянието на околната среда**ГД ЕСНО адаптира хуманитарната си реакция към нарастващите и променящите се нужди. Рисковете, свързани с климата, сега се отчитат в хуманитарните операции. През 2022 г. бяха публикувани минимални екологични изисквания и свързани с тях насоки ([23]) за намаляване на въглеродния отпечатък и екологичните щети от хуманитарната помощ. На партньорите и служителите на ГД ЕСНО бяха предоставени техническа помощ и подкрепа с цел интегриране на екологичните съображения в операциите за хуманитарна помощ на ГД ЕСНО и тези на нейните партньори. Освен това ГД ЕСНО допълнително засили подкрепата си за подготвеност при бедствия ([24]), което насърчава подготвеността за множество опасности и изпреварващите действия. През 2022 г. бяха отпуснати 77 милиона евро за целеви дейности за готовност (вж. приложение I за повече подробности), а

([18]) https://ec.europa.eu/echo/files/policies/sectoral/gender_thematic_policy_document_en.pdf
([19]) https://www.calltoactiongbv.com/
([20]) https://www.calltoactiongbv.com/what-we-do
([21]) COM(2021) 142 final.
([22]) Тематичен политически документ № 3 на ГД ЕСНО:Парични преводи
([23]) guidance_on_the_operationalisation_of_the_mers_for_eu-funded_humanitarian_aid_operations.pdf (europa.eu)
([24]) Прилагане на подхода, приет през 2021 г. (Насоки на ГД ЕСНО относно готовността при бедствия)

32 % от финансираните от ЕС хуманитарни операции включваха елементи на готовност при бедствия ([25]).

ГД ЕСНО разработи комбинация от комуникационни дейности, насочени към поддържане на високо равнище на обществена подкрепа и политическа подкрепа за хуманитарната помощ и гражданската защита на ЕС въз основа на посланието за солидарност на ЕС. Например ГД ЕСНО публикува поредица от съобщения за медиите на централно и местно равнище и възобнови успешната си поредица от посещения на място с европейски журналисти, както и пътувания на журналисти, придружаващи комисар Ленарчич. През 2022 г. ГД ЕСНО проведе няколко кампании за повишаване на осведомеността, като например „Climate Connect“, илюстриращи хуманитарното въздействие на изменението на климата, които достигнаха до над 36 милиона младежи в държавите членки.

Преглед на всяка външна оценка, извършена за конкретни операции

Службите за оценка на Комисията отговарят за управлението, координирането, мониторинга и докладването на функцията за оценка. Те дават навременни и висококачествени резултати от оценката, за да осигурят доказателства за информирано вземане на решения и отчетност. Оценките могат да бъдат географски, тематични или насочени към конкретно партньорство. В приложение III е представен списък на оценките, завършени през 2022 г., и на текущите оценки.

([25]) Това число произтича от преразгледана методология, която се основава единствено на докладването от хуманитарните партньори на ЕС и може да не включва усилия за интегриране на готовността в други сектори на операции.

Полезни връзки

- Обща информация за ГД ЕСНО:
  http://ec.europa.eu/echo/en

- Финансова информация относно дейностите на Европейската комисия за хуманитарна помощ през 2022 г.:
  Решения за финансиране (HIP) за 2022 г. (europa.eu)

- Оперативна информация от предходни години:
  Европейска гражданска защита и европейски операции за хуманитарна помощ | Европейска комисия (europa.eu)

- Годишен отчет за дейността за 2022 г., ГД ЕСНО:
  Годишен отчет за дейността за 2022 г. — Европейска гражданска защита и европейски операции за хуманитарна помощ (ЕСНО) (europa.eu)

- Годишен доклад за управлението и изпълнението за 2022 г.:
  Годишен доклад за управлението и изпълнението за 2022 г. (europa.eu)

- Доклади за оценка на ГД ЕСНО:
  https://ec.europa.eu/echo/funding-evaluations/evaluations_en

- Данни за финансирането на хуманитарна помощ от Европейската комисия и държавите членки: https://webgate.ec.europa.eu/hac/