



Consiliul
Uniunii Europene

Bruxelles, 26 octombrie 2021
(OR. en)

12549/21

LIMITE

**CORLX 500
CFSP/PESC 890
CODUN 45
COARM 178
COEST 233**

ACTE LEGISLATIVE ȘI ALTE INSTRUMENTE

Subiect: DECIZIE A CONSILIULUI în sprijinul programului cuprinzător de sprijinire a eforturilor de prevenire și combatere a traficului ilicit de arme de calibru mic și armament ușor (SALW), precum și de muniție convențională (CA) în Europa de Sud-Est

DECIZIA (PESC) 2021/... A CONSILIULUI

din ...

**în sprijinul programului cuprinzător de sprijinire a eforturilor de prevenire și
combatere a traficului ilicit de arme de calibru mic și armament ușor (SALW),
precum și de muniție convențională (CA) în Europa de Sud-Est**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind Uniunea Europeană, în special articolul 28 alineatul (1) și
articolul 31 alineatul (1),

având în vedere propunerea Înalțului Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica
de securitate,

întrucât:

- (1) La 19 noiembrie 2018, Consiliul a adoptat Strategia UE împotriva armelor de foc, a armelor de calibru mic și a armamentului ușor (SALW) ilicite și a muniției aferente, intitulată „Asigurarea securității armelor, protejarea cetățenilor” (denumită în continuare „Strategia UE privind SALW”).
- (2) De peste trei decenii, statele din Europa de Sud-Est (ESE) se confruntă cu riscuri și provocări considerabile legate de acumularea destabilizatoare și proliferarea necontrolată a armelor de calibru mic și a armamentului ușor (SALW) ilicite, precum și a muniției convenționale (CA) la nivel transfrontalier și pe întreg teritoriul lor. Respectivul riscuri au implicații negative mai ample la nivelul Europei în ansamblu, dar și în afara acesteia. Strategia UE privind SALW afirmă că, deși s-au făcut progrese semnificative în ultimii ani, în special în Europa de Sud-Est, amploarea acumulării de SALW și muniție, condițiile de depozitare necorespunzătoare, posesia ilicită pe scară largă și lacunele în privința punerii în aplicare limitează în continuare eficacitatea eforturilor de control al armelor de foc și SALW în unele părți din Balcanii de Vest.

- (3) La nivel regional, Strategia UE privind SALW prevede angajamentul Uniunii și al statelor sale membre de a sprijini consolidarea capacităților de asigurare a respectării legii pentru a identifica, anihila și interzice rețelele de trafic și pentru a împiedica ca armele de foc să ajungă la teroriști și infractori prin intermediul pieței ilicite, printre altele prin blocarea finanțării și transporturilor ilicite de arme și prin consolidarea rolului poliției de frontieră, al autorităților vamale și portuare în combaterea fluxurilor de arme ilicite care se desfășoară prin intermediul transportului maritim. Uniunea și statele sale membre se angajează să ajute alte țări să îmbunătățească gestionarea și securitatea stocurilor deținute de stat prin consolidarea cadrelor legislative și administrative de la nivel național, precum și a instituțiilor care reglementează aprovizionarea legală a forțelor de apărare și de securitate cu SALW și muniție, precum și gestionarea stocurilor aferente.
- (4) În conformitate cu Strategia UE privind SALW, Uniunea își va consolida dialogul și cooperarea cu organizațiile regionale care desfășoară activități legate de controlul SALW, prin alinierea activităților sale la strategiile și planurile de acțiune regionale.
- (5) În 2000, statele participante din cadrul Organizației pentru Securitate și Cooperare în Europa (OSCE) au adoptat documentul OSCE privind SALW¹, prin care s-au angajat să combată traficul ilicit de SALW sub toate aspectele sale. De asemenea, documentul respectiv evidențiază efectele destabilizatoare pe care acumularea excesivă de SALW și gestionarea și securitatea deficitară a stocurilor le pot avea asupra securității naționale, regionale și internaționale.

¹ FSC.DOC/1/00/Rev.1.

- (6) Mai mult, în 2003, statele participante din cadrul OSCE au adoptat documentul OSCE privind stocurile de muniții convenționale (SCA)¹, recunoscând astfel riscurile în materie de securitate și siguranță reprezentate de acumularea excesivă de muniții convenționale. Pentru a aborda respectivele riscuri, statele respective au decis să instituie o procedură concretă de furnizare de asistență pentru distrugerea excedentului de muniții convenționale și/sau pentru modernizarea practicilor privind gestionarea și securitatea stocurilor.
- (7) Documentele OSCE privind SALW și SCA identifică distrugerea ca metoda preferată de eliminare a excedentului de SALW și de muniții convenționale.
- (8) Proiectul sprijinit prin prezenta decizie a Consiliului va lua în considerare alte inițiative regionale, în special foaia de parcurs pentru Balcanii de Vest², activitatea depusă de Programul Națiunilor Unite pentru Dezvoltare (PNUD) / Biroul de control pentru Europa de Sud-Est și de Est asupra armelor de calibru mic și a armamentului ușor (SEESAC) și activitățile relevante ale Comisiei Europene în ESE legate de controlul armelor și de traficul ilicit de arme.

¹ FSC.DOC/1/03/Rev.1.

² La 10 iulie 2018, în cadrul summitului Balcanilor de Vest de la Londra, a fost adoptată „Foaia de parcurs regională pentru o soluție durabilă la posesia ilegală, abuzul și traficul de SALW/arme de foc și muniție aferentă din Balcanii de Vest până în 2024”.

Proiectul se va desfășura în coordonare cu formele de asistență a Uniunii pentru jurisdicții din ESE [Deciziile (PESC) 2018/101¹ și (PESC) 2017/915² ale Consiliului], cooperarea regională cu Balcanii de Vest în ceea ce privește controlul SALW pusă în aplicare de PNUD/SEESAC [Deciziile (PESC) 2019/2111³, (PESC) 2018/1788⁴ și (PESC) 2016/2356 ale Consiliului⁵] și cooperarea dintre UE și ESE în materie de aplicare a legii în domeniul traficului de arme de foc, sprijinită de DG HOME din cadrul Comisiei, de Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Aplicare a Legii (Europol) și de platforma multidisciplinară europeană împotriva amenințărilor infracționale (EMPACT).

-
- ¹ Decizia (PESC) 2018/101 a Consiliului din 22 ianuarie 2018 privind promovarea controlului eficace al exporturilor de arme (JO L 17, 23.1.2018, p. 40).
- ² Decizia (PESC) 2017/915 a Consiliului din 29 mai 2017 privind activitățile Uniunii de informare în sprijinul punerii în aplicare a Tratatului privind comerțul cu arme (JO L 139, 30.5.2017, p. 38).
- ³ Decizia (PESC) 2019/2111 a Consiliului din 9 decembrie 2019 de sprijinire a activităților SEESAC de dezarmare și control al armelor în Europa de Sud-Est, prin care se reduce amenințarea reprezentată de armele de calibru mic și armamentul ușor ilicite și muniția aferentă (JO L 318, 10.12.2019, p. 147).
- ⁴ Decizia (PESC) 2018/1788 a Consiliului din 19 noiembrie 2018 în sprijinul Biroului de control pentru Europa de Sud-Est și de Est asupra armelor de calibru mic și a armamentului ușor (SEESAC) pentru punerea în aplicare a foii de parcurs regionale privind combaterea traficului ilicit de arme în Balcanii de Vest (JO L 293, 20.11.2018, p. 11).
- ⁵ Decizia (PESC) 2016/2356 a Consiliului din 19 decembrie 2016 de sprijinire a activităților SEESAC de dezarmare și control al armelor în Europa de Sud-Est în cadrul Strategiei UE de combatere a acumulării ilicite și a traficului ilicit de SALW, precum și de muniție aferentă (JO L 348, 21.12.2016, p. 60).

- (9) Uniunea a sprijinit în trecut activitățile OSCE prin Decizia 2012/662/PESC a Consiliului¹ de sprijinire a activităților de reducere a riscului de comerț ilicit cu SALW și de acumulare excesivă a acestora în regiunea OSCE. La 4 august 2017, Consiliul a adoptat Decizia (PESC) 2017/1424 de sprijinire a activităților OSCE de reducere a riscului de trafic ilicit și de acumulare excesivă de arme de calibru mic și armament ușor și de muniții convenționale în Republica Macedonia de Nord și în Georgia². La 2 decembrie 2019, Consiliul a adoptat Decizia (PESC) 2019/2009³ de sprijinire a eforturilor Ucrainei de combatere a traficului ilicit de arme, muniții și explozivi, în cooperare cu OSCE.
- (10) La 30 iunie 2018, cea de a treia Conferință a Organizației Națiunilor Unite de evaluare a progreselor realizate în ceea ce privește punerea în aplicare a Programului de acțiune al ONU împotriva armelor de calibru mic și a armamentului ușor ilicite a adoptat un document final în care statele și-au reînnoit angajamentul de a preîntâmpina și de a combate deturnarea armelor de calibru mic și a armamentului ușor. Statele și-au reafirmat disponibilitatea de a continua cooperarea internațională și de a consolida cooperarea regională prin îmbunătățirea coordonării, a consultării, a schimbului de informații și a cooperării operaționale, cu implicarea organizațiilor regionale și subregionale relevante, precum și a autorităților de aplicare a legii, de control la frontiere și de acordare a licențelor de import și de export.

¹ Decizia 2012/662/PESC a Consiliului din 25 octombrie 2012 de sprijinire a activităților de reducere a riscului de comerț ilicit cu arme de calibru mic și armament ușor și de acumulare excesivă a acestora în regiunea Organizației pentru Securitate și Cooperare în Europa (OSCE) (JO L 297, 26.10.2012, p. 29).

² JO L 204, 5.8.2017, p. 82.

³ Decizia (PESC) 2019/2009 a Consiliului din 2 decembrie 2019 de sprijinire a eforturilor Ucrainei de combatere a traficului ilicit de arme, muniții și explozivi, în cooperare cu OSCE (JO L 312, 3.12.2019, p. 42).

- (11) Rezoluția Organizației Națiunilor Unite din 25 septembrie 2015 intitulată „Transformarea lumii în care trăim: Agenda 2030 pentru dezvoltare durabilă” afirmă că lupta împotriva comerțului ilicit cu arme de calibru mic și armament ușor este necesară pentru realizarea a numeroase obiective de dezvoltare durabilă, inclusiv a celor privind pacea, justiția și instituțiile solide, reducerea sărăciei, creșterea economică, sănătatea, egalitatea de gen și orașele sigure. Prin urmare, în cadrul obiectivului de dezvoltare durabilă 16.4 din respectiva rezoluție, toate statele s-au angajat să reducă în mod semnificativ fluxurile financiare ilicite și fluxurile de arme ilicite.
- (12) Agenda pentru dezarmare intitulată „Asigurarea viitorului nostru comun”, prezentată la 24 mai 2018 de către secretarul general al ONU a solicitat să se combată acumularea excesivă de arme convenționale și comerțul ilicit cu acestea și să se sprijine abordările la nivel de țară privind armele de calibru mic,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

- (1) În vederea punerii în aplicare a Strategiei Uniunii privind armele de calibru mic și armamentul ușor, scopul prezentei decizii este de a reduce riscurile de trafic ilicit și de proliferare necontrolată a SALW în Europa de Sud-Est, către aceasta sau dinspre aceasta care subminează siguranța și securitatea, împiedicând consolidarea durabilă a păcii și dezvoltarea socioeconomică durabilă și contribuind la perturbarea ordinii, alimentând terorismul și violența infracțională sau determinând reluarea conflictelor.
- (2) În temeiul alineatului (1), prezenta decizie are următoarele obiective:
 - (a) reducerea riscului de proliferare și de utilizare abuzivă a SALW în Republica Albania;
 - (b) sprijinirea Bosniei și Herțegovinei în ceea ce privește atenuarea riscurilor în materie de securitate și siguranță legate de posesia ilegală, utilizarea abuzivă și traficul de SALW, precum și de muniție aferentă;
 - (c) sprijinirea consolidării capacității K-9 de care dispune poliția din Kosovo* și a contribuției directe a acesteia la prevenirea, eliminarea și investigarea utilizării abuzive și a traficului de SALW, muniție și explozivi în Balcanii de Vest;

* Toate trimerile la Kosovo, la teritoriul său, la instituțiile sale sau la populația sa din acest text ar trebui interpretate în deplină concordanță cu Rezoluția Consiliului de Securitate al Organizației Națiunilor Unite 1244.

- (d) reducerea riscului de proliferare a armelor și de utilizare abuzivă a SALW în Republica Macedonia de Nord prin creșterea capacității de prevenire, depistare, analiză și investigare a Ministerului Afacerilor Interne și a altor organizații guvernamentale;
 - (e) reducerea riscului de explozii neprevăzute la locurile de depozitare a muniției, precum și a riscului de deturnare a SALW/SCA de la locurile de depozitare ale Ministerului Apărării din Muntenegru;
 - (f) reducerea riscurilor în materie de siguranță și securitate legate de posesia ilegală de SALW, de utilizarea abuzivă de SALW aflate în posesie legală și de traficul ilicit de SALW în Serbia;
 - (g) sprijinirea statelor participante din cadrul OSCE pentru o mai bună planificare, punere în aplicare și, dacă este necesar, consolidare a angajamentelor lor împotriva proliferării ilicite a SALW/CSA.
- (3) Beneficiarii proiectului sunt:
- (a) autoritățile din ESE care au mandatul și responsabilitatea de a preveni și combate traficul ilicit de SALW și CA, și anume comisiile/consiliile SALW, Ministerele Afacerilor Interne și serviciile de aplicare a legii, cum ar fi poliția. Alte autorități implicate sunt Ministerele Securității, parchetele, instanțele și serviciile penitenciare din Bosnia și Herțegovina, precum și Ministerul Apărării din Muntenegru. În Serbia, proiectul prevede, de asemenea, implicarea organizațiilor societății civile care se ocupă de aspecte privind controlul SALW (beneficiari direcți);

- (b) populațiile din jurisdicțiile din ESE și din regiunile europene învecinate care sunt amenințate ca urmare a folosirii de SALW și CA ilicite în cadrul unor activități infracționale, al terorismului, precum și ca urmare a utilizării abuzive violente a acestora (beneficiari indirecti);
 - (c) autoritățile mandatate de Uniune și de statele membre ale acesteia, care beneficiază de capacități sporite de control al SALW și CA în ESE datorită, printre altele, îmbunătățirii schimburilor de informații, precum și măsurilor de coordonare și cooperare, cum ar fi identificarea riscurilor, investigarea și urmărirea, depistarea și confiscarea SALW și CA ilicite (beneficiari indirecti).
- (4) O descriere detaliată a proiectului figurează în anexa la prezenta decizie.

Articolul 2

- (1) Înaltul Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate („ÎR”) este responsabil de punerea în aplicare a prezentei decizii.
- (2) Punerea în aplicare tehnică a proiectului menționat la articolul 1 (denumit în continuare „proiectul”) este efectuată de Secretariatul OSCE.
- (3) Secretariatul OSCE își îndeplinește atribuțiile sub responsabilitatea ÎR. În acest scop, ÎR încheie acordurile necesare cu Secretariatul OSCE.

Articolul 3

- (1) Valoarea de referință financiară pentru punerea în aplicare a proiectului finanțat de Uniune este de 4 208 827 EUR.
- (2) Cheltuielile finanțate din valoarea de referință prevăzută la alineatul (1) sunt gestionate în conformitate cu procedurile și normele aplicabile bugetului general al Uniunii.
- (3) Comisia supraveghează gestionarea corectă a cheltuielilor menționate la alineatul (1). În acest scop, aceasta încheie acordul de finanțare necesar cu Secretariatul OSCE. Acordul de finanțare prevede că Secretariatul OSCE trebuie să asigure vizibilitatea contribuției Uniunii, într-un mod corespunzător în raport cu valoarea acesteia.
- (4) Comisia depune eforturile necesare pentru a încheia acordul de finanțare menționat la alineatul (3) cât mai curând posibil după intrarea în vigoare a prezentei decizii. Comisia informează Consiliul cu privire la eventualele dificultăți survenite în cursul acestui proces și cu privire la data încheierii acordului de finanțare.

Articolul 4

- (1) ÎR raportează Consiliului cu privire la punerea în aplicare a prezentei decizii, pe baza unor rapoarte descriptive periodice întocmite de Secretariatul OSCE. Rapoartele respective stau la baza evaluării care urmează să fie realizată de Consiliu.
- (2) Comisia raportează cu privire la aspectele financiare ale proiectului menționat la articolul 1.

Articolul 5

- (1) Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării.
- (2) Prezenta decizie expiră după 36 de luni de la data încheierii acordului de finanțare menționat la articolul 3 alineatul (3). Cu toate acestea, prezenta decizie expiră după șase luni de la data intrării sale în vigoare în cazul în care niciun acord nu a fost încheiat în respectivul termen.

Adoptată la ...,

Pentru Consiliu
Președintele
