



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 26. november 2021
(OR. en)

12549/21

LIMITE

CORLX 500
CFSP/PESC 890
CODUN 45
COARM 178
COEST 233

LOVGIVNINGSMÆSSIGE RETSAKTER OG ANDRE INSTRUMENTER

Vedr.: RÅDETS AFGØRELSE til støtte for det omfattende program for støtte til indsatsen for at forebygge og bekæmpe ulovlig handel med håndvåben og lette våben (SALW) og konventionel ammunition i Sydøsteuropa

RÅDETS AFGØRELSE (FUSP) 2021/...

af ...

**til støtte for det omfattende program for støtte til indsatsen for at forebygge og
bekæmpe ulovlig handel med håndvåben og lette våben (SALW)
og konventionel ammunition i Sydøsteuropa**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Union, særlig artikel 28, stk. 1, og artikel 31, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den 19. november 2018 vedtog Rådet EU-strategien til bekæmpelse af ulovlige skydevåben, håndvåben og lette våben ("SALW") samt ammunition hertil med titlen "Sikring af våben, beskyttelse af borgerne" ("EU's SALW-strategi").
- (2) I mere end tre årtier har staterne i Sydøsteuropa stået over for betydelige risici og udfordringer i forbindelse med den destabiliserende ophobning og ukontrollerede spredning af ulovlige håndvåben og lette våben (SALW) og konventionel ammunition på tværs af deres grænser og overalt på deres territorier. Disse risici har vidtrækkende negative konsekvenser for Europa som helhed og uden for Europa. Af EU's SALW-strategi fremgår det, at selv om der er gjort betydelige fremskridt i de seneste år, især i Sydøsteuropa, begrænser omfanget af ophobningen af SALW og ammunition, utilstrækkelige lagerforhold, omfattende ulovlig besiddelse og huller i gennemførelsen fortsat effektiviteten af indsatsen for kontrol med skydevåben og SALW i dele af Vestbalkan.

- (3) På regionalt plan forpligter EU's SALW-strategi Unionen og medlemsstaterne til at medvirke til at styrke retshåndhævende kapaciteter med henblik på at identificere, bremse og forbyde handel med skydevåben i netværk og at forhindre, at terrorister og kriminelle får adgang til skydevåben via det ulovlige marked, bl.a. ved at blokere den ulovlige finansiering og transport af våben og ved at forbedre den rolle, som grænsepoliti, told- og havnemyndigheder spiller i bekæmpelsen af ulovlige våbenstrømme fra søtransport. Unionen og medlemsstaterne er fast besluttet på at hjælpe andre lande med at forbedre forvaltningen og sikkerheden af statsejede lagre ved at styrke de nationale lovgivningsmæssige og administrative rammer og ved at styrke institutioner, der regulerer det lovlige udbud og den lovlige forvaltning af lagre af SALW og ammunition til forsvars- og sikkerhedsstyrker.
- (4) I overensstemmelse med EU's SALW-strategi vil Unionen styrke sin dialog og sit samarbejde med regionale organisationer, der arbejder med SALW-kontrol, ved at tilpasse sine aktiviteter til regionale strategier og handlingsplaner.
- (5) De stater, der deltager i Organisationen for Sikkerhed og Samarbejde i Europa (OSCE), vedtog i 2000 OSCE's dokument om SALW¹, hvorved de forpligtede sig til at bekæmpe ulovlig handel med SALW i alle dens aspekter. Dette dokument understreger også de destabiliserende virkninger, som voldsom ophobning af SALW og dårlig lagerforvaltning og sikkerhed deraf kan have for den nationale, regionale og internationale sikkerhed.

¹ FSC.DOC/1/00/Rev.1.

- (6) De stater, der deltager i OSCE, vedtog desuden i 2003 OSCE's dokument om lagre af konventionel ammunition¹ og anerkendte dermed de sikkerheds- og sikringsmæssige risici, der er forbundet med voldsom ophobning af konventionel ammunition. For at imødegå disse risici besluttede de at fastlægge en praktisk procedure for ydelse af bistand med henblik på destruktion af overskuddet af konventionel ammunition og/eller opgradering af lagerforvaltning og sikkerhedspraksis.
- (7) OSCE's dokumenter om SALW og lagre af konventionel ammunition udpeger destruktion som den foretrukne metode til bortskaffelse af overskuddet af SALW og konventionel ammunition.
- (8) Projektet, som støttes af denne rådsafgørelse, vil tage hensyn til andre regionale initiativer, navnlig køreplanen for Vestbalkan², arbejdet i De Forenede Nationers udviklingsprogram (UNDP)/Clearinginstitutionen for Kontrol med Håndvåben og Lette Våben i Sydøst- og Østeuropa (SEESAC) og Europa-Kommissionens relevante aktiviteter i Sydøsteuropa vedrørende våbenkontrol og ulovlig våbenhandel.

¹ FSC.DOC/1/03/Rev.1.

² Den 10. juli 2018 blev den regionale køreplan for en holdbar løsning på ulovlig besiddelse af, misbrug af og ulovlig handel med SALW/skydevåben og ammunition hertil på Vestbalkan senest i 2024 vedtaget på topmødet om Vestbalkan i London.

Projektet vil finde sted i samordning med Unionens relaterede bistand til jurisdiktioner i Sydøsteuropa (Rådets afgørelse (FUSP) 2018/101¹ og afgørelse (FUSP) 2017/915²), det regionale samarbejde med Vestbalkan inden for SALW-kontrol gennemført ved UNDP/SEESAC (Rådets afgørelse (FUSP) 2019/2111³, afgørelse (FUSP) 2018/1788⁴ og afgørelse (FUSP) 2016/2356⁵) og EU's og Sydøsteuropas retshåndhævelsessamarbejde inden for ulovlig handel med skydevåben støttet af Europa-Kommissionens GD HOME, Den Europæiske Unions Agentur for Retshåndhævelsessamarbejde (Europol) og den europæiske tværfaglige platform mod kriminalitetstrusler (EMPACT).

¹ Rådets afgørelse (FUSP) 2018/101 af 22. januar 2018 om fremme af effektiv våbeneksportkontrol (EUT L 17 af 23.1.2018, s. 40).

² Rådets afgørelse (FUSP) 2017/915 af 29. maj 2017 om EU-outreachaktiviteter til støtte for gennemførelsen af traktaten om våbenhandel (EUT L 139 af 30.5.2017, s. 38).

³ Rådets afgørelse (FUSP) 2019/2111 af 9. december 2019 til støtte for SEESAC's nedrustnings- og våbenkontrolaktiviteter i Sydøsteuropa til begrænsning af truslen fra ulovlige håndvåben og lette våben samt ammunition hertil (EUT L 318 af 10.12.2019, s. 147).

⁴ Rådets afgørelse (FUSP) 2018/1788 af 19. november 2018 til støtte for Clearinginstitutionen for kontrol med håndvåben og lette våben i Sydøst- og Østeuropa (SEESAC) til gennemførelsen af den regionale køreplan for bekæmpelse af ulovlig våbenhandel på Vestbalkan (EUT L 293 af 20.11.2018, s. 11).

⁵ Rådets afgørelse (FUSP) 2016/2356 af 19. december 2016 til støtte for SEESAC's nedrustnings- og våbenkontrolaktiviteter i Sydøsteuropa som led i EU-strategien for bekæmpelse af ulovlig ophobning af og handel med SALW samt ammunition hertil (EUT L 348 af 21.12.2016, s. 60).

- (9) Unionen har tidligere støttet OSCE's aktiviteter gennem Rådets afgørelse 2012/662/FUSP¹ om støtte til aktiviteter med henblik på at mindske risikoen for ulovlig handel med og voldsom ophobning af SALW i regionen dækket af OSCE. Den 4. august 2017 vedtog Rådet afgørelse (FUSP) 2017/1424 om støtte til OSCE's aktiviteter med henblik på at mindske risikoen for ulovlig handel med og voldsom ophobning af håndvåben og lette våben og konventionel ammunition i Republikken Nordmakedonien og i Georgien². Den 2. december 2019 vedtog Rådet afgørelse (FUSP) 2019/2009³ til støtte for Ukraines bestræbelser på bekæmpelse af ulovlig handel med våben, ammunition og sprængstoffer i samarbejde med OSCE.
- (10) Den 30. juni 2018 vedtog FN's tredje konference til gennemgang af gennemførelsen af FN's handlingsprogram til bekæmpelse af ulovlig handel med ulovlige håndvåben og lette våben et slutdokument, hvori staterne fornyede deres tilsagn om at forebygge og bekæmpe spredning af håndvåben og lette våben. Staterne bekræftede på ny deres vilje til at fortsætte det internationale samarbejde og styrke det regionale samarbejde gennem bedre koordinering, høring, informationsudveksling og operationelt samarbejde med inddragelse af relevante regionale og subregionale organisationer samt retshåndhævende myndigheder, grænsekontrolmyndigheder og eksport- og importlicensmyndigheder.

¹ Rådets afgørelse 2012/662/FUSP af 25. oktober 2012 om støtte til aktiviteter med henblik på at mindske risikoen for ulovlig handel med og voldsom ophobning af håndvåben og lette våben i regionen dækket af Organisationen for Sikkerhed og Samarbejde i Europa (OSCE) (EUT L 297 af 26.10.2012, s. 29).

² EUT L 204 af 5.8.2017, s. 82.

³ Rådets afgørelse (FUSP) 2019/2009 af 2. december 2019 til støtte for Ukraines bestræbelser på bekæmpelse af ulovlig handel med våben, ammunition og sprængstoffer i samarbejde med OSCE (EUT L 312 af 3.12.2019, s. 42).

- (11) Resolutionen vedtaget af De Forenede Nationers generalforsamling den 25. september 2015 med titlen "Ændring af vores samfund: 2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling" bekræfter, at bekæmpelse af ulovlig handel med håndvåben og lette våben er nødvendig for at nå mange mål for bæredygtig udvikling, herunder for så vidt angår fred, retfærdighed og stærke institutioner, fattigdomsreduktion, økonomisk vækst, sundhed, ligestilling mellem kønnene og sikre byer. Alle stater har derfor i dagsordenens verdensmål 16.4 for bæredygtig udvikling påtaget sig at reducere ulovlige finansielle strømme og våbenstrømme betydeligt.
- (12) FN's generalsekretær opfordrede i dagsordenen for nedrustning med titlen "Securing our Common Future" ("Sikring af vores fælles fremtid"), der blev fremlagt den 24. maj 2018, til foranstaltninger mod voldsom ophobning af og ulovlig handel med konventionelle våben og til at støtte tilgange på landsplan vedrørende håndvåben —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

1. Med henblik på gennemførelsen af Unionens strategi til bekæmpelse af ulovlige skydevåben, håndvåben og lette våben er formålet med denne afgørelse at mindske risiciene for ulovlig handel med og ukontrolleret spredning af SALW i, til eller fra Sydøsteuropa, der underminerer sikkerheden og sikringen ved at hindre holdbar fredsopbygning og socioøkonomisk udvikling samt ved at bidrage til et sammenbrud af samfundsordenen, give næring til terrorisme og kriminel vold eller forårsage en genoptagelse af konflikter.
2. I henhold til stk. 1 er denne afgørelses mål:
 - a) at mindske risikoen for spredning og misbrug af SALW i Republikken Albanien
 - b) at støtte Bosnien-Hercegovina i at mindske de sikkerheds- og sikringsmæssige risici i forbindelse med ulovlig besiddelse af, misbrug af og ulovlig handel med SALW og ammunition hertil
 - c) at støtte styrkelsen af Kosovos* politis eksisterende hundekapacitet og dennes direkte bidrag til forebyggelse, bekæmpelse og efterforskning af misbrug af og ulovlig handel med SALW, ammunition og sprængstoffer på Vestbalkan

* Alle henvisninger til Kosovo i denne tekst, uanset om det er til området, institutionerne eller befolkningen, bør forstås som værende i fuld overensstemmelse med De Forende Nationers Sikkerhedsråds resolution 1244.

- d) at mindske risikoen for spredning af våben og misbrug af SALW i Republikken Nordmakedonien ved at øge indenrigsministeriets og andre statslige organisationers kapacitet inden for forebyggelse, afsløring, analyse og efterforskning
- e) at mindske risikoen for ikkeplanlagte eksplosioner på våben- og ammunitionsdepoter og at mindske omdirigering af SALW/lagre af konventionel ammunition fra Montenegros forsvarsministeriums lagre
- f) at mindske de sikkerheds- og sikringsmæssige risici i forbindelse med SALW, der er i ulovlig besiddelse, misbrug af lovlige SALW og ulovlig handel med SALW i Serbien
- g) at bistå de deltagende OSCE-stater med bedre at planlægge, gennemføre og om nødvendigt styrke deres tilsagn i bekæmpelsen af ulovlig spredning af SALW/lagre af konventionel ammunition.

3. Projektets begunstigede er:

- a) myndigheder i Sydøsteuropa med bemyndigelse til og ansvar for forebyggelse og bekæmpelse af den ulovlige handel med SALW og konventionel ammunition, dvs. SALW-kommissioner/-udvalg, indenrigsministerier og retshåndhævende myndigheder såsom politiet. Andre involverede myndigheder er ministerierne for sikkerhed, anklagemyndigheder, domstole og fængselsvæsenet i Bosnien-Hercegovina samt forsvarsministeriet i Montenegro. I Serbien omfatter projektet også samarbejde med civilsamfundsorganisationer, der beskæftiger sig med SALW-kontrolspørgsmål (direkte begunstigede)

- b) befolkningsgrupper i jurisdiktioner i Sydøsteuropa og dets europæiske naboskabsområde, der er i fare som følge af brugen af ulovlige SALW og ulovlig konventionel ammunition i forbindelse med kriminelle aktiviteter, terrorisme og voldeligt misbrug (indirekte begunstigede)
 - c) bemyndigede myndigheder i Unionen og medlemsstaterne, der drager fordel af styrkede kontrolkapaciteter vedrørende SALW og konventionel ammunition i Sydøsteuropa gennem bl.a. bedre informationsudveksling samt koordinerings- og samarbejdsforanstaltninger såsom risikoidentifikation, efterforskning og sporing, afsløring og beslaglæggelse af ulovlige SALW og ulovlig konventionel ammunition (indirekte begunstigede).
4. Bilaget til denne afgørelse indeholder en detaljeret beskrivelse af projektet.

Artikel 2

1. Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik ("HR") har ansvaret for gennemførelsen af denne afgørelse.
2. Den tekniske gennemførelse af det i artikel 1 omhandlede projekt ("projektet") overlades til OSCE-Sekretariatet.
3. OSCE-Sekretariatet udfører sine opgaver under HR's ansvar. Med henblik herpå indgår HR aftale om de nødvendige arrangementer med OSCE-Sekretariatet.

Artikel 3

1. Det finansielle referencegrundlag for gennemførelsen af det projekt, der finansieres af Unionen, udgør 4 208 827 EUR.
2. De udgifter, der finansieres med referencebeløbet i stk. 1, forvaltes i overensstemmelse med de procedurer og regler, der gælder for Unionens almindelige budget.
3. Kommissionen overvåger, at de i stk. 1 omhandlede udgifter forvaltes korrekt. Med henblik herpå indgår den den nødvendige finansieringsaftale med OSCE-Sekretariatet. Det skal fremgå af finansieringsaftalen, at OSCE-Sekretariatet sørger for, at Unionens bidrag bliver synligt i en grad, der svarer til dets størrelse.
4. Kommissionen bestræber sig på at indgå den i stk. 3 omhandlede finansieringsaftale snarest muligt efter denne afgørelses ikrafttræden. Den underretter Rådet om eventuelle vanskeligheder i forbindelse med denne proces og om datoen for indgåelsen af finansieringsaftalen.

Artikel 4

1. HR aflægger rapport til Rådet om gennemførelsen af denne afgørelse på grundlag af regelmæssige beskrivende rapporter, som OSCE-Sekretariatet udarbejder. Disse rapporter danner grundlag for Rådets evaluering.
2. Kommissionen aflægger rapport om de finansielle aspekter af det i artikel 1 omhandlede projekt.

Artikel 5

1. Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.
2. Denne afgørelse udløber 36 måneder efter datoen for indgåelsen af den i artikel 3, stk. 3, omhandlede finansieringsaftale. Den udløber dog seks måneder efter ikrafttrædelsesdatoen, hvis der ikke er indgået nogen aftale i denne periode.

Udfærdiget i ..., den ...

På Rådets vegne

Formand
