



Rada  
Evropské unie

Brusel 26. listopadu 2021  
(OR. en)

12549/21

LIMITE

CORLX 500  
CFSP/PESC 890  
CODUN 45  
COARM 178  
COEST 233

## PRÁVNÍ PŘEDPISY A JINÉ AKTY

Předmět: ROZHODNUTÍ RADY na podporu komplexního programu, jehož účelem je napomáhat úsilí o prevenci a potírání nedovoleného obchodování s ručními palnými a lehkými zbraněmi a konvenčním střelivem v jihovýchodní Evropě

**ROZHODNUTÍ RADY (SZBP) 2021/...**

**ze dne ...**

**na podporu komplexního programu, jehož účelem je napomáhat úsilí  
o prevenci a potírání nedovoleného obchodování s ručními palnými  
a lehkými zbraněmi a konvenčním střelivem v jihovýchodní Evropě**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o Evropské unii, a zejména na čl. 28 odst. 1 a čl. 31 odst. 1 této smlouvy,

s ohledem na návrh vysokého představitele Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Dne 19. listopadu 2018 Rada přijala strategii EU proti nedovoleným palným zbraním, ručním palným a lehkým zbraním a střelivu pro ně, nazvanou „Zajištění zbraní, ochrana občanů“ (dále jen „strategie EU pro ruční palné a lehké zbraně“).
- (2) Již více než tři desetiletí čelí státy jihovýchodní Evropy značným rizikům a výzvám souvisejícím s destabilizujícím hromaděním a nekontrolovaným šířením nedovolených ručních palných a lehkých zbraní a konvenčního střeliva přes jejich hranice a po celém jejich území. Tato rizika mají širší negativní důsledky pro celou Evropu i jiné části světa. Ve strategii EU pro ruční palné a lehké zbraně se uvádí, že přestože bylo v posledních letech dosaženo významného pokroku, zejména v jihovýchodní Evropě, rozsah nahromaděných ručních palných a lehkých zbraní a střeliva, nevyhovující podmínky skladování, rozsáhlé nedovolené držení zbraní a nedostatky v provádění nadále omezují účinnost úsilí o kontrolu palných zbraní, jakož i ručních palných a lehkých zbraní v částech západního Balkánu.

- (3) Na regionální úrovni strategie EU pro ruční palné a lehké zbraně zavazuje Unii a její členské státy, aby napomáhaly při posilování schopností v oblasti vymáhání práva za účelem identifikace, narušování a zákazu sítě nedovoleného obchodování a s cílem zabránit tomu, aby se palné zbraně dostaly do rukou teroristů a zločinců prostřednictvím černého trhu; k těmto účelům využijí mimo jiné zablokování nedovoleného financování a přepravy zbraní a posílení úlohy orgánů pohraniční policie a celních a přístavních orgánů v boji proti nedovoleným tokům zbraní s použitím námořní dopravy. Unie a její členské státy jsou odhodlány pomáhat dalším zemím ve zlepšování řízení a bezpečnosti státem držených zásob, a to posilováním vnitrostátního legislativního a správního rámce a institucí, které regulují legální dodávky a řízení zásob ručních palných a lehkých zbraní a střeliva pro obranné a bezpečnostní síly.
- (4) V souladu se strategií EU pro ruční palné a lehké zbraně Unie posílí dialog a spolupráci s regionálními organizacemi zabývajícími se kontrolou ručních palných a lehkých zbraní, čehož dosáhne tak, že sladí svoji činnost s regionálními strategiemi a akčními plány.
- (5) V roce 2000 přijaly zúčastněné státy Organizace pro bezpečnost a spolupráci v Evropě (OBSE) dokument OBSE o ručních palných a lehkých zbraních<sup>1</sup>, jímž se zavázaly k boji proti nedovolenému obchodování s těmito zbraněmi ve všech jeho aspektech. Uvedený dokument rovněž zdůrazňuje, že nadměrné hromadění ručních palných a lehkých zbraní a neuspokojivé řízení a zabezpečení jejich zásob mohou mít destabilizující dopad na vnitrostátní, regionální a mezinárodní bezpečnost.

---

<sup>1</sup> FSC.DOC/1/00/Rev.1.

- (6) V roce 2003 pak zúčastněné státy OBSE přijaly dokument OBSE o zásobách konvenčního střeliva<sup>1</sup>, v němž uznaly rizika z hlediska zabezpečení a bezpečnosti, která plynou z nadměrného hromadění konvenčního střeliva. V zájmu řešení těchto rizik se rozhodly zavést praktický postup pro poskytování pomoci za účelem ničení nadbytečného konvenčního střeliva a modernizace postupů v oblasti řízení a zabezpečení zásob.
- (7) Dokumenty OBSE týkající se ručních palných a lehkých zbraní a zásob konvenčního střeliva dávají mezi metodami odstraňování nadbytečných ručních palných a lehkých zbraní a konvenčního střeliva přednost jejich zničení.
- (8) Projekt, jenž je podporován tímto rozhodnutím Rady, zohlední další regionální iniciativy, zejména plán pro západní Balkán<sup>2</sup>, činnost Rozvojového programu OSN – Regionálního střediska pro jihovýchodní a východní Evropu pro kontrolu ručních palných a lehkých zbraní (UNDP/SEESAC) a příslušné činnosti Evropské komise v regionu jihovýchodní Evropy související s kontrolou zbraní a nedovoleným obchodem se zbraněmi.

---

<sup>1</sup> FSC.DOC/1/03/Rev.1.

<sup>2</sup> Na vrcholné schůzce se západním Balkánem, která se uskutečnila dne 10. července 2018 v Londýně, byl přijat regionální plán pro udržitelné řešení problému nezákonného držení ručních palných a lehkých zbraní / palných zbraní a střeliva pro ně, jejich zneužívání a obchodování s nimi na západním Balkáně do roku 2024.

Projekt se uskuteční v koordinaci se související pomocí Unie pro jurisdikce v jihovýchodní Evropě (rozhodnutí Rady (SZBP) 2018/101<sup>1</sup> a (SZBP) 2017/915<sup>2</sup>), regionální spoluprací se západním Balkánem v oblasti kontroly ručních palných a lehkých zbraní prováděnou UNDP/SEESAC (rozhodnutí Rady (SZBP) 2019/2111<sup>3</sup>, (SZBP) 2018/1788<sup>4</sup> a (SZBP) 2016/2356<sup>5</sup>) a spoluprací donucovacích orgánů Unie a států jihovýchodní Evropy v oblasti obchodování s palnými zbraněmi – s podporou GŘ HOME Evropské komise, Agentury Evropské unie pro spolupráci v oblasti prosazování práva (Europolu) a evropské multidisciplinární platformy pro boj proti hrozbám vyplývajícím z trestné činnosti. (EMPACT).

- 
- <sup>1</sup> Rozhodnutí Rady (SZBP) 2018/101 ze dne 22. ledna 2018 o prosazování účinné kontroly vývozu zbraní (Úř. věst. L 17, 23.1.2018, s. 40).
  - <sup>2</sup> Rozhodnutí Rady (SZBP) 2017/915 ze dne 29. května 2017 o informačních činnostech Unie na podporu provádění Smlouvy o obchodu se zbraněmi (Úř. věst. L 139, 30.5.2017, s. 38).
  - <sup>3</sup> Rozhodnutí Rady (SZBP) 2019/2111 ze dne 9. prosince 2019 na podporu činností střediska SEESAC zaměřených na odzbrojení a kontrolu zbraní v jihovýchodní Evropě, které omezují hrozbu nedovolených ručních palných a lehkých zbraní a střeliva pro ně (Úř. věst. L 318, 10.12.2019, s. 147).
  - <sup>4</sup> Rozhodnutí Rady (SZBP) 2018/1788 ze dne 19. listopadu 2018 na podporu Střediska pro jihovýchodní a východní Evropu pro kontrolu ručních palných a lehkých zbraní (SEESAC) pro provádění regionálního plánu pro boj proti nedovolenému obchodování se zbraněmi v oblasti západního Balkánu (Úř. věst. L 293, 20.11.2018, s. 11).
  - <sup>5</sup> Rozhodnutí Rady (SZBP) 2016/2356 ze dne 19. prosince 2016 na podporu činností střediska SEESAC zaměřených na odzbrojení a kontrolu zbraní v jihovýchodní Evropě v rámci strategie EU pro boj proti nedovolenému hromadění ručních palných a lehkých zbraní a střeliva pro ně a proti nedovolenému obchodování s nimi (Úř. věst. L 348, 21.12.2016, s. 60).

- (9) Unie dříve podporovala činnosti OBSE prostřednictvím rozhodnutí Rady 2012/662/SZBP<sup>1</sup> na podporu činností ke snížení rizika nedovoleného obchodování s ručními palnými a lehkými zbraněmi a jejich nadměrného hromadění v regionu Organizace pro bezpečnost a spolupráci v Evropě (OBSE). Dne 4. srpna 2017 přijala Rada rozhodnutí (SZBP) 2017/1424 na podporu činností OBSE ke snížení rizika nedovoleného obchodování s ručními palnými a lehkými zbraněmi a konvenčním střelivem a ke snížení rizika jejich nadměrného hromadění v Republice Severní Makedonie a v Gruzii<sup>2</sup>. Dne 2. prosince 2019 přijala Rada rozhodnutí (SZBP) 2019/2009<sup>3</sup> na podporu ukrajinského úsilí v boji proti nedovolenému obchodu se zbraněmi, střelivem a výbušninami, ve spolupráci s OBSE.
- (10) Ve výsledném dokumentu třetí konference Organizace spojených národů o přezkumu pokroku při provádění akčního programu OSN proti nedovoleným ručním palným a lehkým zbraním, jenž byl přijat dne 30. června 2018, státy obnovily svůj závazek, pokud jde o předcházení odklonům ručních palných a lehkých zbraní a boj proti nim. Státy opětovně potvrdily, že jsou odhodlány pokračovat v mezinárodní spolupráci a posilovat spolupráci regionální, a to na základě lepší koordinace, konzultací, výměny informací a spolupráce operační povahy a se zapojením příslušných regionálních a subregionálních organizací, jakož i donucovacích orgánů, orgánů ochrany hranic a orgánů schvalujících vývoz a dovoz.

---

<sup>1</sup> Rozhodnutí Rady 2012/662/SZBP ze dne 25. října 2012 na podporu činností ke snížení rizika nedovoleného obchodování s ručními palnými a lehkými zbraněmi a jejich nadměrného hromadění v regionu Organizace pro bezpečnost a spolupráci v Evropě (OBSE) (Úř. věst. L 297, 26.10.2012, s. 29).

<sup>2</sup> Úř. věst. L 204, 5.8.2017, s. 82.

<sup>3</sup> Rozhodnutí Rady (SZBP) 2019/2009 ze dne 2. prosince 2019 na podporu ukrajinského úsilí v boji proti nedovolenému obchodu se zbraněmi, střelivem a výbušninami, ve spolupráci s OBSE (Úř. věst. L 312, 3.12.2019, s. 42).

- (11) Rezoluce Valného shromáždění OSN ze dne 25. září 2015 nazvaná „Přeměna našeho světa: Agenda pro udržitelný rozvoj 2030“ potvrzuje, že boj proti nedovolenému obchodu s ručními palnými a lehkými zbraněmi je nezbytný pro dosažení mnoha cílů udržitelného rozvoje, včetně cílů týkajících se míru, spravedlnosti a silných orgánů, omezování chudoby, jakož i cílů v oblasti hospodářského růstu, zdraví, genderové rovnosti a bezpečných měst. Prostřednictvím cíle 16.4 v rámci cílů udržitelného rozvoje OSN se tudíž všechny státy zavázaly výrazně omezit toky nezákonných finančních prostředků a zbraní.
- (12) Program pro odzbrojení nazvaný „Zajištění naší společné budoucnosti“, který byl generálním tajemníkem OSN předložen dne 24. května 2018, vyzval k řešení problému nadměrného hromadění konvenčních zbraní a nedovoleného obchodu s nimi a k podpoře přístupů k otázce ručních palných zbraní na úrovni jednotlivých zemí,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

## Článek 1

1. Za účelem provádění strategie Unie pro ruční palné a lehké zbraně je cílem tohoto rozhodnutí snížit riziko nedovoleného obchodování s ručními palnými a lehkými zbraněmi v jihovýchodní Evropě či směřující do tohoto regionu či z něj a riziko jejich nekontrolovaného šíření, které narušují bezpečnost tím, že brání udržitelnému budování míru a socioekonomickému rozvoji a přispívají ke zhroucení pořádku, podněcují terorismus a násilné trestné činy nebo vedou k obnovení konfliktu.
2. V souladu s odstavcem 1 jsou cíle tohoto rozhodnutí následující:
  - a) snížit riziko šíření a zneužívání ručních palných a lehkých zbraní v Albánské republice;
  - b) podporovat Bosnu a Hercegovinu při zmírňování rizik v oblasti bezpečnosti a zabezpečení v souvislosti s nedovoleným držením ručních palných a lehkých zbraní a střeliva pro ně, jejich zneužíváním a obchodováním s nimi;
  - c) podporovat posilování stávajících schopností útvaru psovodů (K-9) kosovské\* policie a jeho přímé přispívání k prevenci, potlačování a vyšetřování případů zneužívání ručních palných a lehkých zbraní, střeliva a výbušnin a nedovoleného obchodování s nimi na západním Balkáně;

---

\* Veškeré odkazy na Kosovo v tomto znění, ať již v souvislosti s jeho územím, institucemi nebo obyvatelstvem, by měly být chápány v plném souladu s rezolucí Rady bezpečnosti Organizace spojených národů 1244.

- d) snížit riziko šíření a zneužívání ručních palných a lehkých zbraní v Republice Severní Makedonie zvýšením kapacity ministerstva vnitra a dalších vládních organizací, pokud jde o prevenci, odhalování, analýzy a vyšetřování;
- e) snížit riziko neplánovaných výbuchů ve skladištích střeliva a riziko odklonu ručních palných a lehkých zbraní a zásob konvenčního střeliva ze skladů ministerstva obrany Černé Hory;
- f) snížit rizika v oblasti bezpečnosti a zabezpečení spojená s nedovoleným držením ručních palných a lehkých zbraní, se zneužíváním legálních ručních palných a lehkých zbraní a s nedovoleným obchodováním s ručními palnými a lehkými zbraněmi v Srbsku;
- g) napomáhat zúčastněným státům OBSE lépe plánovat, provádět a v případě potřeby posilovat své závazky týkající se boje proti nedovolenému šíření ručních palných a lehkých zbraní a konvenčního střeliva.

3. Příjemci tohoto projektu jsou:

- a) orgány v jihovýchodní Evropě pověřené a odpovědné za prevenci a potírání nedovoleného obchodování s ručními palnými a lehkými zbraněmi a konvenčním střelivem, konkrétně komise/rady pro ruční palné a lehké zbraně, ministerstva vnitra a donucovací orgány, jako je policie. Dalšími zapojenými orgány jsou ministerstvo bezpečnosti, státní zastupitelství, soudy a vězeňská služba v Bosně a Hercegovině, jakož i ministerstvo obrany Černé Hory. V Srbsku projekt počítá se spoluprací s organizacemi občanské společnosti zabývajícími se otázkami kontroly ručních palných a lehkých zbraní (přímí příjemci);

- b) obyvatelé žijící v jurisdikcích jihovýchodní Evropy a jejich evropském sousedství, kteří jsou ohroženi používáním nedovolených ručních palných a lehkých zbraní a konvenčního střeliva při trestné činnosti, terorismu a násilném zneužívání (nepřímí příjemci);
  - c) pověřené orgány Unie a jejích členských států, kteří budou těžit z posílených kapacit v jihovýchodní Evropě zaměřených na kontrolu ručních palných a lehkých zbraní a konvenčního střeliva, a to mimo jiné prostřednictvím lepší výměny informací, jakož i opatření v oblasti koordinace a spolupráce, jako je identifikace rizik, vyšetřování a sledování, odhalování a zabavování nedovolených ručních palných a lehkých zbraní a konvenčního střeliva (nepřímí příjemci).
4. Podrobný popis projektu je uveden v příloze tohoto rozhodnutí.

## *Článek 2*

1. Za provádění tohoto rozhodnutí odpovídá vysoký představitel Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku (dále jen „vysoký představitel“).
2. Technickým prováděním projektu uvedeného v článku 1 (dále jen „projekt“) je pověřen sekretariát OBSE.
3. Sekretariát OBSE plní své úkoly pod vedením vysokého představitele. Za tímto účelem uzavře vysoký představitel se sekretariátem OBSE nezbytná ujednání.

### *Článek 3*

1. Finanční referenční částka na provádění projektu financovaného Uníí činí 4 208 827 EUR.
2. Výdaje financované referenční částkou stanovenou v odstavci 1 jsou spravovány v souladu s postupy a pravidly, kterými se řídí souhrnný rozpočet Unie.
3. Komise dohlíží nad řádnou správou výdajů uvedených v odstavci 1. Za tímto účelem uzavře se sekretariátem OBSE nezbytnou dohodu o financování. Tato dohoda o financování stanoví, že sekretariát OBSE musí zajistit zviditelnění příspěvku Unie úměrné jeho výši.
4. Komise usiluje o uzavření dohody o financování uvedené v odstavci 3 co nejdříve po vstupu tohoto rozhodnutí v platnost. Informuje Radu o veškerých obtížích v tomto procesu a o dni uzavření dohody o financování.

#### *Článek 4*

1. Vysoký představitel podává Radě zprávy o provádění tohoto rozhodnutí na základě pravidelných popisných zpráv vypracovávaných sekretariátem OBSE. Rada na základě těchto zpráv provádí hodnocení.
2. Komise podává zprávy o finančních aspektech projektu uvedeného v článku 1.

#### *Článek 5*

1. Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dnem přijetí.
2. Použitelnost tohoto rozhodnutí končí 36 měsíců po dni uzavření dohody o financování podle čl. 3 odst. 3. Pozbývá však platnosti šest měsíců ode dne svého vstupu v platnost, nebude-li uvedená dohoda v této lhůtě uzavřena.

V ... dne ...

*Za Radu*

*předseda nebo předsedkyně*

---