



Съвет на  
Европейския съюз

Брюксел, 26 октомври 2021 г.  
(OR. en)

12549/21

LIMITE

CORLX 500  
CFSP/PESC 890  
CODUN 45  
COARM 178  
COEST 233

### **ЗАКОНОДАТЕЛНИ АКТОВЕ И ДРУГИ ПРАВНИ ИНСТРУМЕНТИ**

---

Относно: РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА в подкрепа на всеобхватната програма за подпомагане на усилията за предотвратяване и борба с незаконния трафик на малки оръжия и леки въоръжения (МОЛВ) и конвенционални боеприпаси в Югоизточна Европа

---

## РЕШЕНИЕ (ОВППС) 2021/... НА СЪВЕТА

от ...

**в подкрепа на всеобхватната програма за подпомагане на усилията за предотвратяване  
и борба с незаконния трафик на малки оръжия и леки въоръжения (МОЛВ)  
и конвенционални боеприпаси в Югоизточна Европа**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за Европейския съюз, и по-специално член 28, параграф 1 и  
член 31, параграф 1 от него,

като взе предвид предложението на върховния представител на Съюза по въпросите на  
външните работи и политиката на сигурност,

като има предвид, че:

- (1) На 19 ноември 2018 г. Съветът прие Стратегията на ЕС срещу незаконните огнестрелни оръжия, малки оръжия и леки въоръжения (МОЛВ) и боеприпаси за тях, озаглавена „Гарантиране на сигурността на оръжията и защитата на гражданите“ (наричана по-нататък „Стратегията на ЕС за МОЛВ“).
- (2) Вече над три десетилетия държавите в Югоизточна Европа са изправени пред значителни рискове и предизвикателства, свързани с дестабилизиращото натрупване и неконтролираното разпространение на незаконни малки оръжия и леки въоръжения (МОЛВ) и конвенционални боеприпаси през техните граници и на цялата им територия. Тези рискове имат по-широки отрицателни последици за Европа като цяло и отвъд нея. В Стратегията на ЕС за МОЛВ се посочва, че въпреки че през последните години беше постигнат съществен напредък, особено в Югоизточна Европа, мащабът на натрупване на МОЛВ и боеприпаси, неподходящите условия на съхранение, масово разпространеното незаконно притежаване и пропуските в провеждането на контрол върху огнестрелните оръжия и МОЛВ продължават да ограничават ефективността на усилията за този контрол в някои части от Западните Балкани.

- (3) На регионално равнище със Стратегията на ЕС за МОЛВ Съюзът и неговите държави членки се ангажират да подпомагат укрепването на капацитета за правоприлагане с цел да се разкриват, разбиват и забраняват трафикантските мрежи и да се предотвратява достигането на огнестрелните оръжия до терористи и престъпници чрез незаконния пазар, наред с другото като се блокират незаконното финансиране и незаконният транспорт на оръжия и се засили ролята на граничната полиция, митниците и пристанищните власти за справяне с незаконните потоци на оръжия чрез морския транспорт. Съюзът и неговите държави членки се ангажират да помагат на другите държави да подобряват управлението и сигурността на държавните запаси чрез укрепване на националните законодателни и административни уредби и чрез укрепване на институциите, регулиращи законосъобразното управление на доставките на МОЛВ и боеприпаси и на техните запаси за силите на отбраната и сигурността.
- (4) В съответствие със Стратегията на ЕС за МОЛВ Съюзът ще укрепи диалога и сътрудничеството си с регионални организации, работещи в областта на контрола на МОЛВ, като съгласува своите дейности с регионалните стратегии и планове за действие.
- (5) През 2000 г. държавите, участващи в Организацията за сигурност и сътрудничество в Европа, приеха документ на ОССЕ относно МОЛВ<sup>1</sup>, с който поеха ангажимент да водят борба с незаконния трафик на МОЛВ във всички негови аспекти. В документа също се набляга на дестабилизиращите последици, които прекомерното натрупване на МОЛВ, както и лошото управление и занижената сигурност на запасите от тях, могат да имат върху националната, регионалната и международната сигурност.

---

<sup>1</sup> FSC.DOC/1/00/Rev.1.

- (6) Освен това през 2003 г. държавите, участващи в Организацията за сигурност и сътрудничество в Европа, приеха документа на ОССЕ относно запасите от конвенционални боеприпаси (ЗКБ)<sup>1</sup>, в който признаха рисковете за сигурността и безопасността, породени от прекомерното натрупване на конвенционални боеприпаси. За да се противодейства на тези рискове, те решиха да установят практическа процедура за оказване на помощ за унищожаване на излишните конвенционални боеприпаси и/или за подобряване на практиките за управление и сигурност на запасите.
- (7) В документите на ОССЕ относно МОЛВ и ЗКБ унищожаването се посочва като предпочитан метод за обезвреждане на излишните МОЛВ и конвенционални боеприпаси.
- (8) Проектът, подкрепен с настоящото решение на Съвета, ще вземе предвид други регионални инициативи, по-специално пътната карта за Западните Балкани<sup>2</sup>, работата на Програмата на ООН за развитие (ПРООН) / Центъра за Югоизточна и Източна Европа за контрол на малките оръжия и леките въоръжения (SEESAC) и съответните дейности на Европейската комисия в Югоизточна Европа, свързани с контрола над въоръженията и незаконния трафик на оръжия.

---

<sup>1</sup> FSC.DOC/1/03/Rev.1.

<sup>2</sup> На 10 юли 2018 г. на срещата на върха за Западните Балкани в Лондон беше приета Регионалната пътна карта за устойчиво решение за незаконното притежаване, злоупотребата и трафика на МОЛВ/огнестрелни оръжия и боеприпаси за тях в Западните Балкани до 2024 г.

Проектът ще се осъществява в координация с предоставянето на друга свързана помощ на Съюза за юрисдикциите в Югоизточна Европа (решения (ОВППС) 2018/101<sup>1</sup> и (ОВППС) 2017/915 на Съвета<sup>2</sup>), регионалното сътрудничество със Западните Балкани в областта на контрола на МОЛВ, осъществявано от ПРООН/SEESAC (решения (ОВППС) 2019/2111<sup>3</sup>, (ОВППС) 2018/1788<sup>4</sup> и (ОВППС) 2016/2356<sup>5</sup> на Съвета), и сътрудничеството в областта на правоприлагането между ЕС и Югоизточна Европа по отношение на трафика на огнестрелни оръжия, подкрепяно от ГД „Миграция и вътрешни работи“ на Европейската комисия, Агенция на Европейския съюз за сътрудничество в областта на правоприлагането (Европол) и Европейската мултидисциплинарна платформа за борба с криминални заплахи (EMPACT).

- 
- <sup>1</sup> Решение (ОВППС) 2018/101 на Съвета от 22 януари 2018 г-за насърчаване на ефективния контрол върху износа на оръжие (ОВ L 17, 23.1.2018 г., стр. 40).
  - <sup>2</sup> Решение (ОВППС) 2017/915 на Съвета от 29 май 2017 г. относно информационни дейности на Съюза в подкрепа на прилагането на Договора за търговията с оръжие (ОВ L 139, 30.5.2017 г., стр. 38).
  - <sup>3</sup> Решение (ОВППС) 2019/2111 на Съвета от 9 декември 2019 г. в подкрепа на дейността на SEESAC по разоръжаване и контрол над въоръженията в Югоизточна Европа за намаляване на заплахата от незаконни малки оръжия и леки въоръжения и боеприпаси за тях (ОВ L 318, 10.12.2019 г., стр. 147).
  - <sup>4</sup> Решение (ОВППС) 2018/1788 на Съвета от 19 ноември 2018 г. в подкрепа на Центъра за Югоизточна и Източна Европа за контрол на малките оръжия и леките въоръжения (SEESAC) относно прилагането на регионалната пътна карта за борба с незаконния трафик на оръжия в Западните Балкани (ОВ L 293, 20.11.2018 г., стр. 11).
  - <sup>5</sup> Решение (ОВППС) 2016/2356 на Съвета от 19 декември 2016 г. в подкрепа на дейностите на SEESAC по разоръжаване и контрол на оръжията в Югоизточна Европа в рамките на Стратегията на ЕС за борба с незаконното натрупване и трафика на МОЛВ и боеприпаси за тях (ОВ L 348, 21.12.2016 г., стр. 60).

- (9) По-рано подкрепата на дейностите на ОССЕ се осъществяваше от Съюза чрез Решение 2012/662/ОВППС на Съвета<sup>1</sup> в подкрепа на дейностите за намаляване на риска от незаконна търговия с МОЛВ и прекомерното им натрупване в региона, обхванат от ОССЕ. На 4 август 2017 г. Съветът прие Решение (ОВППС) 2017/1424 в подкрепа на дейностите на ОССЕ за намаляване на риска от незаконен трафик и прекомерно натрупване на малки оръжия и леко въоръжение и на конвенционални боеприпаси в Република Северна Македония и Грузия<sup>2</sup>. На 2 декември 2019 г. Съветът прие Решение (ОВППС) 2019/2009<sup>3</sup> в подкрепа на усилията на Украйна за борба с незаконния трафик на оръжия, боеприпаси и взривни вещества в сътрудничество с ОССЕ.
- (10) На 30 юни 2018 г. Третата конференция на ООН за преглед на напредъка по изпълнението на Програмата за действие на ООН срещу малките оръжия и леките въоръжения прие заключителен документ, в който държавите подновиха ангажимента си за предотвратяване и борба с отклоняването на малки оръжия и леки въоръжения. Държавите потвърдиха отново своята готовност да се стремят към международно сътрудничество и да засилят регионалното сътрудничество чрез подобряване на координацията, консултациите, обмена на информация и оперативното сътрудничество с участието на съответните регионални и подрегионални организации, както и на правоприлагащите органи, органите за граничен контрол и органите за лицензиране на вноса и износа.

---

<sup>1</sup> Решение 2012/662/ОВППС на Съвета от 25 октомври 2012 г. в подкрепа на дейностите за намаляване на риска от незаконна търговия с малки оръжия и леки въоръжения и прекомерното им натрупване в региона, обхванат от Организацията за сигурност и сътрудничество в Европа (ОССЕ) (ОВ L 297, 26.10.2012 г., стр. 29).

<sup>2</sup> ОВ L 204, 5.8.2017 г., стр. 82.

<sup>3</sup> Решение (ОВППС) 2019/2009 на Съвета от 2 декември 2019 г. в подкрепа на усилията на Украйна за борба с незаконния трафик на оръжия, боеприпаси и взривни вещества в сътрудничество с ОССЕ (ОВ L 312, 3.12.2019 г., стр. 42).

- (11) Резолюцията на ОС на ООН от 25 септември 2015 г., озаглавена „Да преобразим света: програма до 2030 г. за устойчиво развитие“, потвърждава, че борбата с незаконната търговия с малки оръжия и леки въоръжения е необходима за постигането на много от целите за устойчиво развитие, включително тези, свързани с мира, правосъдието и силните институции, намаляването на бедността, икономическия растеж, здравеопазването, равенството между половете и безопасните градове. Поради това в рамките на цел за устойчиво развитие 16.4 от програмата всички държави са поели ангажимент за значително намаляване на незаконните финансови и оръжейни потоци.
- (12) В програмата относно разоръжаването, озаглавена „Сигурност за нашето общо бъдеще“, която беше представена на 24 май 2018 г. от генералния секретар на ООН, се призовава за предприемане на действия спрямо прекомерното натрупване на конвенционално оръжие и незаконната търговия с него и за подпомагане на подходите на национално равнище по отношение на малките оръжия,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

## Член 1

1. С оглед на изпълнението на Стратегията на Съюза за малки оръжия и леки въоръжения целта на настоящото решение е да се намалят рисковете от незаконен трафик и неконтролирано разпространение на МОЛВ във, към или от Югоизточна Европа, които подкопават безопасността и сигурността като възпрепятстват устойчивото изграждане на мира и социално-икономическото развитие, както и като допринасят за нарушаване на обществения ред, подхранват тероризма и престъпното насилие или водят до възобновяването на конфликти.
2. В съответствие с параграф 1 целите на настоящото решение са следните:
  - а) намаляване на риска от разпространение и злоупотреба с МОЛВ в Република Албания;
  - б) оказване на подкрепа на Босна и Херцеговина за смекчаване на рисковете за сигурността и безопасността, свързани с незаконното притежаване, злоупотребата и трафика на МОЛВ и боеприпаси за тях;
  - в) подпомагане на укрепването на съществуващия капацитет от полицейски кучета (K9) на полицията на Косово\* и прекия му принос за предотвратяването, противодействието и разследването на злоупотребата и трафика на МОЛВ, боеприпаси и взривни вещества в Западните Балкани;

---

\* Всички позовавания на Косово в настоящия текст, независимо дали става дума за територията, институциите или населението, следва да се разбират в пълно съответствие с Резолюция 1244 на Съвета за сигурност на ООН.

- г) намаляване на риска от разпространение на оръжия и злоупотреба с МОЛВ в Република Северна Македония чрез увеличаване на капацитета за предотвратяване, откриване, анализ и разследване на Министерството на вътрешните работи и други правителствени органи;
- д) намаляване на риска от непланирани експлозии в обекти с боеприпаси и намаляване на отклоняването на МОЛВ/ЗКБ от складове на Министерството на отбраната на Черна гора;
- е) намаляване на рисковете за безопасността и сигурността, свързани с незаконното притежаване на МОЛВ, злоупотребата със законни МОЛВ и незаконния трафик на МОЛВ в Сърбия;
- ж) подпомагане на участващите в ОССЕ държави по-добре да планират, изпълняват и, ако е необходимо, засилят ангажиментите си срещу незаконното разпространение на МОЛВ/ЗКБ.

3. Бенефициерите на проекта са:

- а) органите в Югоизточна Европа, които са оправомощени и отговарят за предотвратяването и борбата с незаконния трафик на МОЛВ и конвенционални боеприпаси, а именно комисиите/съветите по МОЛВ, Министерствата на вътрешните работи и правоприлагащите органи, като например полицията. Други участващи органи са Министерствата на сигурността, прокуратурите, съдилищата и местата за лишаване от свобода в Босна и Херцеговина, както и Министерството на отбраната в Черна гора. В Сърбия проектът също предвижда работа с организациите на гражданското общество, които се занимават с въпроси, свързани с контрола на МОЛВ (преки бенефициери);

- б) населението на юрисдикциите в Югоизточна Европа и държавите от европейското ѝ съседство, които са изложени на риск поради използването на незаконни МОЛВ и конвенционални боеприпаси за престъпни дейности, тероризъм и придружена с насилие злоупотреба (непреки бенефициери);
  - в) оправомощените органи в Съюза и неговите държави членки, които се възползват от засиления капацитет за контрол на МОЛВ и конвенционални боеприпаси в Югоизточна Европа чрез, наред с другото, по-добър обмен на информация, както и мерки за координация и сътрудничество, като например идентифициране на риска, разследване и проследяване, откриване и конфискуване на незаконни МОЛВ и конвенционални боеприпаси (непреки бенефициери).
4. Подробно описание на проекта се съдържа в приложението към настоящото решение.

#### *Член 2*

1. Върховният представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност (ВП) отговаря за изпълнението на настоящото решение.
2. Техническото изпълнение на проекта по член 1 („проектът“) се осъществява от секретариата на ОССЕ.
3. Секретариатът на ОССЕ изпълнява задачите си под отговорността на ВП. За тази цел ВП сключва необходимите договорености със секретариата на ОССЕ.

### Член 3

1. Референтната сума за изпълнението на финансираня от Съюза проект е EUR 4 208 827.
2. Разходите, финансирани чрез посочената в параграф 1 референтна сума, се управляват в съответствие с процедурите и правилата, приложими към общия бюджет на Съюза.
3. Комисията упражнява надзор върху правилното управление на разходите, посочени в параграф 1. За тази цел тя сключва необходимото споразумение за финансиране със секретариата на ОССЕ. В споразумението за финансиране се посочва, че секретариатът на ОССЕ трябва да осигурява видимост на приноса на Съюза, която да съответства на неговия размер.
4. Комисията полага усилия да сключи посоченото в параграф 3 споразумение за финансиране във възможно най-кратък срок след влизането в сила на настоящото решение. Тя информира Съвета за всякакви трудности в хода на този процес, както и за датата на сключване на споразумението за финансиране.

*Член 4*

1. ВП докладва на Съвета за изпълнението на настоящото решение въз основа на редовни описателни доклади, изготвяни от секретариата на ОССЕ. Тези доклади служат за основа на оценката, извършвана от Съвета.
2. Комисията докладва за финансовите аспекти на проекта, посочен в член 1.

*Член 5*

1. Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му.
2. Срокът на действие на настоящото решение изтича 36 месеца след датата на сключване на споразумението за финансиране, посочено в член 3, параграф 3. Независимо от това действието на решението изтича шест месеца след датата на влизането му в сила, ако в рамките на този срок не бъде сключено споразумение.

Съставено в ... на

*За Съвета*

*Председател*

---