



Consejo de la  
Unión Europea

**Bruselas, 13 de septiembre de 2023  
(OR. en)**

**12541/23**

**INST 313  
POLGEN 117  
AG 89**

### **NOTA DE TRANSMISIÓN**

---

De: Ursula von der Leyen, presidenta de la Comisión Europea, y Maroš Šefčovič, vicepresidente ejecutivo de la Comisión Europea

Fecha de recepción: 13 de septiembre de 2023

A: Roberta Metsola, presidenta del Parlamento Europeo, y Pedro Sánchez, presidente del Gobierno de España

---

Asunto: Carta de intenciones sobre la preparación del programa de trabajo de la Comisión para 2024

---

Adjunto se remite a las delegaciones una copia de la carta de intenciones dirigida por Ursula von der Leyen, presidenta de la Comisión Europea, y Maroš Šefčovič, vicepresidente ejecutivo de la Comisión Europea, a Roberta Metsola, presidenta del Parlamento Europeo, y a Pedro Sánchez, presidente del Gobierno de España, que ejerce la Presidencia del Consejo de la Unión Europea.



# ESTADO DE LA UNIÓN 2023

## CARTA DE INTENCIONES

DIRIGIDA A LA PRESIDENTA ROBERTA METSOLA  
Y AL PRESIDENTE DEL GOBIERNO PEDRO SÁNCHEZ

Bruselas, 13 de septiembre de 2023

Estimada presidenta Metsola:

Estimado presidente Sánchez:

Asistimos a un momento histórico. Los acontecimientos que hemos vivido en estos cuatro años conformarán el mundo durante las próximas décadas, desde una pandemia mundial hasta el retorno de la guerra en nuestro continente, desde el aumento de los fenómenos meteorológicos extremos hasta el surgimiento de la inteligencia artificial.

**Este punto de inflexión en la historia mundial también lo ha sido para Europa.** Ha surgido una Unión geopolítica que emana de nuestra respuesta a la guerra contra Ucrania y a la competencia de otras grandes potencias. NextGenerationEU ha vuelto a poner en marcha nuestro motor económico y ha acelerado la transición hacia una energía limpia y la transición digital. El Pacto Verde Europeo, nuestra estrategia de crecimiento, ha situado a Europa en una senda firme hacia la neutralidad climática, al tiempo que ha impulsado nuestra respuesta a la agresión rusa. Hemos empezado a construir una Unión de la Salud y a hacernos más independientes en sectores cruciales como la energía, los semiconductores y las materias primas. Nos hemos convertido en pioneros mundiales de los derechos digitales y hemos situado los derechos sociales en el centro de nuestra recuperación, salvando 40 millones de puestos de trabajo gracias a nuestra iniciativa de reducción del tiempo de trabajo. Y hemos realizado un trabajo pionero en materia de igualdad de género, con iniciativas como la Directiva sobre mujeres en los consejos de administración o la adhesión de la UE al Convenio de Estambul.

Gracias al trabajo común de las instituciones de la UE, **hemos cumplido con más del 90 % de las orientaciones políticas de 2019**, a pesar de todas las crisis. Hemos llegado a un acuerdo respecto al **63 %** de las **633** propuestas legislativas que la Comisión ha puesto sobre la mesa. Pero nuestro trabajo dista mucho de haber terminado. El periodo que abarca hasta las elecciones europeas será crucial para completar el trabajo que hemos iniciado, pero también para plantar las semillas para los próximos años.

**Es el momento de cumplir hoy y de prepararse para mañana.** Es por tanto fundamental que concluyamos un acuerdo sobre las propuestas legislativas ya presentadas. Como han demostrado el Parlamento Europeo y el Consejo una y otra vez durante este mandato —la última vez, con la aprobación en un tiempo récord de nuestra Ley de Apoyo a la Producción de Municiones— querer es poder. En los próximos meses, debemos compartir el mismo sentido práctico para sacar adelante la legislación clave, como el Nuevo Pacto sobre Migración y Asilo, llevar a cabo la revisión de la gobernanza económica o aprobar la Ley de inteligencia artificial. También debemos hacer avanzar la propuesta de revisión intermedia del presupuesto de la UE, que incluye financiación esencial para nuestras prioridades inmediatas.

Con el fin de dar prioridad a este trabajo legislativo ya en curso, la Comisión presentará **un número limitado de nuevas iniciativas que reflejen nuestros compromisos existentes o respondan a retos emergentes**; por ejemplo, el objetivo climático para 2040 o la lucha contra la delincuencia organizada, como el tráfico ilícito de seres humanos o el tráfico de drogas. La lista que figura a continuación destaca nuestras prioridades clave, con respecto a las cuales hemos tenido debidamente en cuenta el diálogo político con el Parlamento Europeo, el Consejo y los órganos consultivos. Estas acciones se detallarán y complementarán en nuestro programa de trabajo para 2024.

Paralelamente, seguiremos trabajando para garantizar una transición justa para los ciudadanos, la industria y los agricultores, así como para seguir reduciendo las cargas administrativas e impulsar nuestra competitividad industrial y la fortaleza del mercado único. Continuaremos esforzándonos para hacer que Europa sea más justa y para cumplir el pilar europeo de derechos sociales, en particular con la **cumbre de Val Duchesse** con los interlocutores sociales, que se celebrará bajo la Presidencia belga, casi 40 años después de la histórica reunión que, en el mismo lugar, ayudó a poner en marcha el diálogo social europeo. Y mantendremos una serie de **diálogos con la industria sobre la transición hacia una energía limpia** y un **diálogo estratégico con la comunidad agrícola** para garantizar que la aplicación de la transición se lleve a cabo de manera justa, inteligente e inclusiva. Mario Draghi redactará un informe sobre el futuro de la competitividad europea, que examinará los desafíos a los que se enfrentan la industria y las empresas en nuestro mercado único.

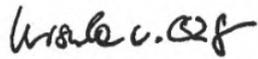
También seguiremos trabajando para que **nuestras propias instituciones sean más representativas de las personas a las que servimos**. En la actualidad, las mujeres ocupan más del 47 % de los puestos de alta dirección de la Comisión. Nos enmarcamos perfectamente en lo que se conoce como una situación de género equilibrada. Por primera vez en la historia, las mujeres ocupan más puestos de directoras generales en la Comisión que los hombres.

A medida que avanzamos hacia el segundo año completo de guerra, Europa seguirá mostrando un apoyo firme y sin fisuras a Ucrania. Lo haremos tanto tiempo como sea necesario. La Unión y sus Estados miembros ya han aportado un total de **76 000 millones de euros** para apoyar la economía, la sociedad y los esfuerzos militares de Ucrania. Y estoy orgullosa de que vayamos a proponer la **prórroga de nuestra protección temporal a los ucranianos en la UE**. Esto significa que nuestros amigos ucranianos seguirán pudiendo acceder a nuestro mercado laboral, a nuestras escuelas y a nuestro sistema sanitario. También seguiremos trabajando para acercar la economía de Ucrania a la nuestra mientras continúa su avance hacia el lugar que le corresponde en nuestra Unión. Al mismo tiempo, endureceremos y prorrogaremos las sanciones y procuraremos aumentar nuestra ayuda por medio del Fondo Europeo de Apoyo a la Paz y de la formación de los soldados ucranianos.

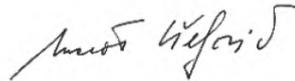
La tarea que debemos afrontar es nada menos que histórica. **Mientras los países candidatos se preparan para la adhesión, nuestra Unión también debe prepararse.** Esta próxima ampliación debe ser un catalizador de avance, al igual que todas las ampliaciones anteriores, que fueron precedidas y acompañadas de profundas reformas institucionales. La Comisión presentará sus ideas al respecto.

En los primeros meses de este mandato, dije que Europa es una historia de generaciones. Ahora que las nuevas generaciones se dirigen a las urnas, debemos cumplir sus aspiraciones y abordar sus preocupaciones. Debemos trazar el rumbo a seguir para **completar nuestra Unión y preparar la próxima generación del proyecto europeo.**

Esta es nuestra tarea común; la Comisión trabajará a su lado en todas las etapas del camino.



**Ursula von der Leyen**



**Maroš Šefčovič**

## PRIORIDADES CLAVE PARA 2024

### Un Pacto Verde Europeo

- *Paquete de energía eólica europea*
- *Objetivo climático para 2040*
- *Iniciativa para la resiliencia hídrica*

### Una Europa adaptada a la era digital

- *Derecho espacial de la UE*
- *Estrategia sobre la economía de los datos espaciales*
- *Iniciativa para abrir la capacidad europea de superordenadores a empresas emergentes de inteligencia artificial (IA) éticas y responsables.*

### Una economía al servicio de las personas

- *Iniciativa de la UE sobre biotecnología y biomanufactura*
- *Seguimiento de la cumbre de Val Duchesse*
- *Materiales avanzados para el liderazgo industrial*
- *Iniciativa sobre las normas relativas al comité de empresa europeo*

### Una Europa más fuerte en el mundo

- *Reforzar la asociación con África*
- *Estrategia industrial europea de defensa*

## Promoción de nuestro modo de vida europeo

- *Prórroga de la protección temporal para las personas que huyen de Ucrania.*
- *Plan de acción contra el tráfico de drogas, incluida la Alianza Europea de Puertos*
- *Actualización del marco jurídico y refuerzo de la cooperación para luchar contra el tráfico ilícito de migrantes*
- *Titulación europea conjunta*

## Un nuevo impulso a la democracia europea

- *Comunicación sobre las reformas previas a la ampliación y las revisiones de las políticas*
- *Recomendación de la Comisión sobre sistemas integrados de protección de la infancia.*

