

Bruksela, 5 listopada 2020 r.
(OR. en)

12529/20

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2020/0306 (COD)

UD 326
CODEC 1084
ENFOCUSTOM 108
COMER 161
ECOFIN 990
TRANS 508
IA 79
MI 445

WNIOSEK

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	29 października 2020 r.
Do:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, sekretarz generalny Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2020) 673 final
Dotyczy:	Wniosek dotyczący ROZPORZĄDZENIA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY ustanawiającego unijne środowisko jednego okienka w dziedzinie cel i zmieniające rozporządzenie (UE) nr 952/2013

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2020) 673 final.

Załącznik: COM(2020) 673 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 28.10.2020 r.
COM(2020) 673 final

2020/0306 (COD)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

**ustanawiające unijne środowisko jednego okienka w dziedzinie cel i zmieniające
rozporządzenie (UE) nr 952/2013**

{SEC(2020) 360 final} - {SWD(2020) 237 final} - {SWD(2020) 238 final} -
{SWD(2020) 239 final}

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

• Przyczyny i cele wniosku

Środowisko handlu międzynarodowego stale się zmienia. Ciągłe wprowadzane są nowe zasady regulujące przemieszczanie towarów przez granice i zapewniające bezpieczeństwo i ochronę. Unijny kodeks celny¹ (UKC) stanowi podstawę prawną dla nowoczesnego i elektronicznego środowiska celnego. Zgodnie z art. 3 UKC organom celnym powierza się zadanie zapewnienia bezpieczeństwa i ochrony Unii Europejskiej (UE) i jej mieszkańców oraz ochrony środowiska w ścisłej współpracy z innymi organami, w stosownych przypadkach, przy jednoczesnym utrzymaniu równowagi pomiędzy kontrolami celnymi a ułatwianiem legalnej wymiany handlowej. Ta rola organów celnych obejmuje egzekwowanie na zewnętrznych granicach UE ponad 60 unijnych aktów prawnych niezwiązanych z administracją celną², odnoszących się do konkretnych strategii politycznych stosowanych w różnych dziedzinach, takich jak m.in. zdrowie i bezpieczeństwo, ochrona środowiska, rybołówstwo i rolnictwo, nadzór rynku i zgodność produktów³, dziedzictwo kulturowe. W aktach tych nałożono różne obowiązki w zakresie przywozu, wywozu lub tranzytu najbardziej wrażliwych towarów, mające wpływ na około 39,7 mln zgłoszeń celnych każdego roku. Wiążą się one z uciążliwymi obowiązkami sprawozdawczymi dla przedsiębiorców, które w większości przypadków wymagają dodatkowych dokumentów, innych niż zgłoszenie celne.

W ostatnich latach inicjatywy „jednego okienka” nabrały rozmachu jako sposób na usprawnienie procesu odprawy granicznej w całej UE. Pojęcie „jednego okienka” należy rozumieć jako rozwiązanie cyfrowe służące do wymiany informacji elektronicznych między różnymi organami rządowymi oraz między tymi ostatnimi a przedsiębiorcami. W 2008 r. państwa członkowskie i Komisja zobowiązały się do promowania elektronicznego środowiska celnego w UE⁴ poprzez dążenie do ustanowienia ram usług jednego okienka. W deklaracji weneckiej z 2014 r.⁵ zaproponowano stopniowy plan działania na rzecz wdrożenia unijnego środowiska jednego okienka w dziedzinie cel i opracowania jego ram prawnych. Zostało to powtórzone w komunikacie Komisji z 2016 r. „Rozwój unii celnej UE i zarządzanie nią”⁶, w którym ogłoszono plany Komisji dotyczące zbadania wykonalnego rozwiązania w zakresie opracowania i utworzenia unijnego środowiska jednego okienka w dziedzinie cel. Podejście to zostało poparte w konkluzjach Rady Ecofin z dnia 23 maja 2017 r.⁷ Pierwsze dwuletnie

¹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013 z dnia 9 października 2013 r. ustanawiające unijny kodeks celny (Dz.U. L 269 z 10.10.2013, s. 1).

² Liczba ta odzwierciedla oficjalny wykaz zakazów i ograniczeń. W rzeczywistości liczba przepisów, które należy egzekwować na zewnętrznych granicach UE, jest jeszcze większa. Na przykład wymogi dotyczące nadzoru rynku i zgodności produktów określone w rozporządzeniu (WE) nr 765/2008 (które ma zostać zastąpione w 2021 r. rozporządzeniem (UE) 2019/1020) są jednym z 60 elementów zakazów i ograniczeń, ale odnoszą się do egzekwowania ponad 100 przepisów prawnych UE regulujących produkty.

³ Zgodność produktów obejmuje nie tylko zgodność z przepisami dotyczącymi harmonizacji produktów, lecz również inne wymogi, takie jak bezpieczeństwo produktów i dostępność dla osób z niepełnosprawnościami.

⁴ Decyzja Parlamentu Europejskiego i Rady nr 70/2008/WE z dnia 15 stycznia 2008 r. w sprawie eliminowania papierowej formy dokumentów w sektorach cel i handlu (Dz.U. L 23 z 26.1.2008, s. 21).

⁵ ST-16507/14.

⁶ COM (2016) 813 final.

⁷ 7585/1/17 REV 1.

sprawozdanie z postępów w zakresie rozwoju unii celnej UE i zarządzania nią⁸ również koncentrowało się na obszarach priorytetowych nakreślonych w konkluzjach Rady i zapowiadało plan Komisji dotyczący dalszych prac nad stworzeniem unijnego środowiska jednego okienka w dziedzinie cel.

Zgodnie z tymi priorytetami Komisja uruchomiła w 2015 r. projekt pilotażowy – Unijne środowisko jednego okienka w dziedzinie cel – wspólny dokument weterynaryjny wejścia (EU CSW-CVED). Projekt był zarządzany wspólnie przez Dyрекcję Generalną ds. Podatków i Unii Celnej (DG TAXUD) oraz Dyрекcję Generalną ds. Zdrowia i Bezpieczeństwa Żywności (DG SANTE) w celu umożliwienia zautomatyzowanej weryfikacji przez organy celne trzech formalności regulacyjnych nie dotyczących cel, przedkładanych wraz ze zgłoszeniem celnym jako dowód zgodności. Początkowo w tym programie pilotażowym uczestniczyło na zasadzie dobrowolności pięć administracji celnych państw członkowskich. W ramach jego następcy, unijnego systemu jednego okienka w dziedzinie cel służącego do wymiany świadectw (EU CSW-CERTEX), rozszerzono zakres wymogów regulacyjnych i wprowadzono nowe funkcje, takie jak zarządzanie ilością⁹. Liczba uczestniczących państw członkowskich wzrosła z pięciu do dziewięciu, a programem obejmowane są kolejne obszary polityki.

Program pilotażowy EU CSW-CERTEX odniósł sukces w zakresie sprostania potrzebie zapewnienia odpowiedniego środowiska cyfrowego dla wszystkich stron zaangażowanych w handel międzynarodowy. Poprzez zapewnienie scentralizowanego rozwiązania ograniczono w ramach tego projektu pilotażowego konieczność opracowywania przez uczestniczące państwa członkowskie własnych rozwiązań, co pozwoliło uzyskać korzyści skali. Zautomatyzowany proces weryfikacji zgodności z wymogami regulacyjnymi nie dotyczącymi cel miał bardzo pozytywny wpływ na działalność gospodarczą, w szczególności na zmniejszenie obciążeń administracyjnych, równe traktowanie przedsiębiorców i walkę z działalnością niezgodną z prawem. Pomimo sukcesu pożądane korzyści z tego projektu pilotażowego nie mogą zostać zrealizowane bez udziału wszystkich państw członkowskich. W kilku nieuczestniczących państwach członkowskich organy celne i właściwe organy partnerskie nadal pracują w sposób fragmentaryczny, co stanowi istotną barierę dla skutecznego procesu odprawy towarów. Sytuację dodatkowo komplikują pojawiające się krajowe inicjatywy dotyczące jednego okienka, które pozostają odizolowane i charakteryzują się różnymi warunkami uzależnionymi od poziomu istniejącej informatycznej architektury celnej, priorytetów i struktur kosztów. Istniejące problemy prawdopodobnie nie zostaną rozwiązane bez działań podejmowanych przez UE, głównie dlatego, że odnośne wymogi regulacyjne dotyczą przemieszczania towarów przez granice i dlatego muszą być spełnione na poziomie UE.

Pandemia Covid-19 sprawiła, że bardziej niż kiedykolwiek ważne stało się ustanowienie silniejszych ram unii celnej i dalsze ułatwianie wypełniania formalności celnych i unijnych formalności nie dotyczących cel w celu wsparcia ożywienia gospodarczego. W tym celu zwiększona cyfryzacja formalności celnych i unijnych formalności regulacyjnych nie dotyczących cel mających zastosowanie do handlu międzynarodowego otwiera państwom członkowskim nowe możliwości w zakresie poprawy współpracy cyfrowej. Zgodnie z wytycznymi politycznymi przewodniczącej Ursuli von der Leyen¹⁰ w niniejszym wniosku

⁸ COM (2018) 524 final.

⁹ Działalność polegająca na monitorowaniu i zarządzaniu ilością towarów dozwolonych przez właściwe organy partnerskie zgodnie z unijnymi przepisami innymi niż przepisy celne w oparciu o informacje dostarczone przez organy celne dotyczące odprawy powiązanych przesyłek.

¹⁰ https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/political-guidelines-next-commission_pl.pdf

określone zostaną odpowiednie warunki współpracy cyfrowej między organami celnymi i właściwymi organami partnerskimi w celu właściwego wdrożenia zewnętrznych aspektów wielu strategii politycznych rynku wewnętrznego oraz zmniejszenia obciążenia administracyjnego związanego z handlem. Jeden z aspektów tych ram współpracy cyfrowej nakłada na organy regulacyjne obowiązek umożliwienia przedsiębiorcom przedstawiania w jednym miejscu zarówno danych celnych, jak i unijnych danych nie dotyczących cel wymaganych do odprawy towarów. Doprowadzi to do ograniczenia powielania działań, skrócenia czasu i zmniejszenia kosztów przestrzegania przepisów przez przedsiębiorców.

Niniejszy wniosek jest pierwszym krokiem we wdrażaniu szerszego planu działania¹¹ zainicjowanego we wrześniu 2020 r., w pełni zgodnego z długoterminową wizją Komisji polegającą na przeniesieniu unii celnej na kolejny poziom. Takie podejście zostało również powtórzone w drugim dwuletnim sprawozdaniu za rok 2020 towarzyszącym komunikatowi Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady i Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego „Wprowadzenie unii celnej na kolejny poziom – plan działania”¹².

W celu rozwiązania zidentyfikowanych problemów mających wpływ na proces odprawy towarów (w szczególności niewystarczającej koordynacji i fragmentarycznej interoperacyjności między organami celnymi a właściwymi organami partnerskimi) we wniosku określone zostaną trzy cele szczegółowe:

1. zdefiniowanie ram zarządzania wzmocnioną współpracą między organami celnymi a właściwymi organami partnerskimi i opracowanie interoperacyjnych rozwiązań¹³ tam, gdzie jest to korzystne i właściwe;
2. usprawnienie praktyk pracy między organami regulacyjnymi zaangażowanymi w handel międzynarodowy, aby umożliwić bardziej zautomatyzowane, elektroniczne i zintegrowane procesy na potrzeby odprawy towarów oraz
3. określenie ram harmonizacji danych i umożliwienie ich ponownego wykorzystania w celu wypełnienia poszczególnych formalności wymaganych przez organy celne oraz inne organy w odniesieniu do handlu międzynarodowego.

Cele te zostaną osiągnięte w oparciu o istniejący projekt pilotażowy, EU CSW-CERTEX, opracowany przez DG TAXUD, oraz poprzez ustanowienie podstawy prawnej zobowiązującej wszystkie państwa członkowskie do jego stosowania. Ułatwi to wymianę informacji i pozwoli na opracowanie ram cyfrowej współpracy między organami celnymi i właściwymi organami partnerskimi w zakresie szeregu formalności regulacyjnych, w których przypadku dane wymagane do odprawy towarów są dostarczane przez wszystkie odpowiednie właściwe organy partnerskie w unijnych systemach teleinformatycznych. Powiązania między EU CSW-CERTEX a przyszłymi unijnymi systemami teleinformatycznymi służącymi do zarządzania formalnościami nie dotyczącymi cel będą ustanawiane stopniowo, po wprowadzeniu odpowiednich przepisów innych niż przepisy prawa celnego oraz aspektów operacyjnych. W pełni zintegrowane unijne otoczenie regulacyjne przyniosłoby UE długoterminowe korzyści w wielu dziedzinach.

¹¹ COM(2020) 581 final.

¹² SWD(2020) 213 final.

¹³ W europejskich ramach interoperacyjności interoperacyjność zdefiniowano jako „możliwość współdziałania różnych odrębnych organizacji na rzecz osiągnięcia uzgodnionych i korzystnych dla wszystkich stron celów, przy jednoczesnym dzieleniu się informacjami i wiedzą pomiędzy tymi organizacjami poprzez wspierane przez nie procesy biznesowe, za pomocą wymiany danych za pośrednictwem odpowiednich systemów TIK”.
https://ec.europa.eu/isa2/sites/isa/files/isa_annex_ii_eif_en.pdf

- **Spójność z przepisami obowiązującymi w tym obszarze polityki**

Niniejszy wniosek jest zgodny z celem UKC, jakim jest stworzenie nowoczesnego i elektronicznego środowiska celnego oraz promowanie cyfrowej współpracy między organami celnymi i poszczególnymi organami rządowymi w różnych dziedzinach polityki. Stanowi on również uzupełnienie szeroko zakrojonych projektów e-Cło wyszczególnionych w programie prac dotyczącym UKC¹⁴ i jest zgodny z Wieloletnim planem strategicznym dla elektronicznych systemów celnych (MASP-C), który zapewnia planowanie operacyjne i harmonogram wdrażania wszystkich projektów informatycznych w dziedzinie e-Cła.

Najważniejsza inicjatywa UE w tej dziedzinie, EU CSW-CERTEX, jest jedynie dobrowolna, a jej zakres jest ograniczony. Wniosek będzie opierał się na tym istniejącym rozwiązaniu pilotażowym i zobowiązywał wszystkie państwa członkowskie do wymiany danych na temat szeregu formalności regulacyjnych, w odniesieniu do których wszystkie państwa członkowskie przekazują odpowiednie informacje o odprawie celnej w systemach teleinformatycznych UE. Pożądane korzyści płynące z tego projektu w zakresie przyrostu wydajności, egzekwowania przepisów i ograniczenia nadużyć finansowych i błędów zostaną osiągnięte jedynie w przypadku udziału wszystkich państw członkowskich.

- **Spójność z innymi politykami Unii**

Szeroki zakres tej inicjatywy, która odnosi się do handlu międzynarodowego i koncentruje się na kwestiach celnych i wielu formalnościach regulacyjnych nie dotyczących cel, wymaganych w przypadku przywozu, wywozu lub tranzytu towarów, sprawia, że jej dostosowanie do innych obszarów polityki UE jest szczególnie ważne. Jak przedstawiono w sekcji pierwszej, polityka UE na wysokim szczeblu ma na celu ustanowienie unijnego środowiska jednego okienka w dziedzinie cel zgodnie z szerszym programem Komisji na rzecz zwiększenia cyfryzacji i uproszczenia procesów odprawy celnej. Zgodnie z tymi ramami unijne środowisko jednego okienka w dziedzinie cel realizowałoby cele Planu działania UE na rzecz administracji elektronicznej na lata 2016–2020¹⁵, w którego ramach dąży się do zwiększenia wydajności usług publicznych poprzez usunięcie istniejących barier cyfrowych, zmniejszenie obciążeń administracyjnych i poprawę jakości interakcji między administracjami krajowymi. Inicjatywa ta jest również zgodna z deklaracją z Tallina¹⁶, w której określono cele dotyczące interakcji między ogółem społeczeństwa a przedsiębiorstwami na zasadzie domyślnej cyfrowości oraz zasadę jednorazowości¹⁷ i zasadę domyślnej interoperacyjności. Znaczącym elementem w tym zakresie było rozporządzenie eIDAS¹⁸, w którym ustanowiono nową strukturę prawną dla identyfikacji elektronicznej oraz elektronicznych podpisów, pieczęci i dokumentów w całej UE.

¹⁴ Decyzja wykonawcza Komisji (UE) 2019/2151 z dnia 13 grudnia 2019 r. ustanawiająca program prac dotyczący rozwoju i wdrażania systemów teleinformatycznych przewidziany w unijnym kodeksie celnym, C/2019/8803.

¹⁵ COM(2016) 179 final.

¹⁶ <https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/news/ministerial-declaration-egovernment-tallinn-declaration>

¹⁷ Zasada jednorazowości oznacza, że obywatele i przedsiębiorstwa dostarczają zróżnicowane dane w kontakcie z administracją publiczną tylko raz, a organy administracji publicznej podejmują działania w celu wewnętrznego udostępniania i ponownego wykorzystania tych danych, nawet ponad granicami, zawsze z poszanowaniem przepisów o ochronie danych i innych ograniczeń.

¹⁸ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 910/2014 z dnia 23 lipca 2014 r. w sprawie identyfikacji elektronicznej i usług zaufania w odniesieniu do transakcji elektronicznych na rynku wewnętrznym oraz uchylające dyrektywę 1999/93/WE (Dz.U. L 257 z 28.8.2014, s. 73).

Na szczeblu UE podejmowane są dodatkowe powiązane inicjatywy mające na celu maksymalizację potencjału wzrostu gospodarki cyfrowej zgodnie z szerszą wizją komunikatu Komisji „Kształtowanie cyfrowej przyszłości Europy”¹⁹ zakładającą promowanie transformacji cyfrowej i interoperacyjności administracji publicznych w Europie. Na przykład w rozporządzeniu wykonawczym w sprawie systemu zarządzania informacjami w zakresie kontroli urzędowych²⁰ wspomina się konkretnie o unijnym środowisku jednego okienka w dziedzinie cel jako o odpowiednich ramach współpracy i płynnej wymiany informacji między organami celnymi a organami rządowymi odpowiedzialnymi za poświadczanie zgodności z wymogami regulacyjnymi mającymi zastosowanie do dziedziny polityki dotyczącej zdrowia ludzi, zwierząt i roślin. Inne akty prawne dotyczą unijnego środowiska jednego okienka w dziedzinie cel jako możliwego interfejsu między istniejącymi systemami informatycznymi. W szczególności w rozporządzeniu (UE) 2019/1020 w sprawie nadzoru rynku i zgodności produktów²¹ odniesiono się do dobrowolnego korzystania z unijnego środowiska jednego okienka w dziedzinie cel w celu wymiany danych między organami celnymi a organami nadzoru rynku podczas odprawy celnej. Wymiana ta nie wchodzi w zakres niniejszego projektu, który obejmuje obowiązkowe stosowanie EU CSW-CERTEX przez wszystkie państwa członkowskie.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

• Podstawa prawna

Podstawę prawną działań podejmowanych przez UE stanowią art. 33, 114 i 207 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej²² (TFUE). Na mocy art. 33 i 114 TFUE Parlament Europejski i Rada mają prawo podjąć środki w celu wzmocnienia współpracy celnej między państwami członkowskimi oraz między państwami członkowskimi a Komisją w celu zapewnienia prawidłowego funkcjonowania rynku wewnętrznego. W szczególności niniejszy wniosek ma na celu zapewnienie właściwej realizacji zewnętrznych aspektów szerokiego zakresu polityki rynku wewnętrznego. Art. 207 TFUE opiera się na założeniu, że zakres inicjatywy wykracza poza współpracę między organami celnymi i obejmuje ułatwienia w handlu i ochronę przed nielegalnym handlem jako ważny aspekt polityki handlowej. Te trzy artykuły TFUE stanowią również podstawę prawną UKC, w którym na mocy niniejszego aktu wprowadza się zmiany.

• Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)

Złożona struktura regulacyjna i ciągle wprowadzanie nowych przepisów regulujących wymogi regulacyjne w zakresie odprawy towarów doprowadziły do niedostatecznej koordynacji i fragmentarycznej interoperacyjności między organami celnymi a właściwymi organami odpowiedzialnymi za te wymogi. Dotyczy to nie tylko unii celnej, ale również rynku wewnętrznego w wielu obszarach polityki związanych z operacjami transgranicznymi regulowanymi przez prawo Unii. Te z natury ponadnarodowe problemy ograniczą korzyści płynące ze stopniowej cyfryzacji i modernizacji procesów związanych z odprawą określonych towarów podlegających unijnym wymogom regulacyjnym nie dotyczącym cel w różnych

¹⁹ COM(2020) 67 final.

²⁰ Rozporządzenie Wykonawcze Komisji (UE) 2019/1715 z dnia 30 września 2019 r. ustanawiające przepisy dotyczące funkcjonowania systemu zarządzania informacjami w zakresie kontroli urzędowych oraz jego składników systemowych („rozporządzenie w sprawie systemu IMSOC”) (Dz.U. L 261 z 14.10.2019, s. 37).

²¹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1020 w sprawie nadzoru rynku i zgodności produktów (Dz.U. L 169 z 25.6.2019, s. 1).

²² Wersja skonsolidowana Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (Dz.U. C 326 z 26.10.2012, s. 47).

obszarach polityki. Ponadto inicjatywy krajowe ze względu na ograniczone zasoby będą nieliczne, a dobrowolne rozwiązanie pilotażowe, EU CSW-CERTEX, straci na dynamice, jeśli nie będą po nim następować działania obowiązkowe. W związku z tym UE jest dobrze przygotowana do prowadzenia działań koordynacyjnych, zmniejszania fragmentacji i generowania korzyści skali, szczególnie biorąc pod uwagę jej odpowiedzialność za unię celną i skuteczne stosowanie przepisów na rynku wewnętrznym.

Cele wniosku mogą zostać lepiej zrealizowane na poziomie UE z kilku powodów. Rozwiązanie scentralizowane (EU CSW-CERTEX) mające na celu ułatwienie współpracy cyfrowej i wymiany informacji między krajowymi środowiskami jednego okienka w dziedzinie cel a unijnymi systemami pozacelnymi, wraz z rosnącą cyfryzacją unijnych formalności niedotyczących cel, przyczyni się do powstania interoperacyjnych dziedzin celnych i innych niż celne, zmniejszy obciążenia administracyjne dla wszystkich zainteresowanych stron i wygeneruje znaczne korzyści skali. Oczekuje się również, że działania UE przyniosą bezpośrednie korzyści w zakresie formalności regulacyjnych, w których ilości towarów dozwolonych mogą być podzielone na wiele zgłoszeń celnych, dzięki wprowadzeniu zautomatyzowanego zarządzania ilościami na poziomie UE.

Działania UE w tym obszarze przyczynią się również do poprawy funkcjonowania rynku wewnętrznego poprzez wzmocnienie i zharmonizowanie egzekwowania przez organy celne wymogów UE niedotyczących cel nałożonych na międzynarodowy handel towarami. Wnieście to wyraźną wartość dodaną do interakcji między organami celnymi i właściwymi organami partnerskimi a przedsiębiorcami. Ostatecznie interwencja UE przyniesie pozytywne skutki gospodarcze poprzez zwiększenie efektywności i ułatwienia w handlu oraz korzyści społeczne i środowiskowe wynikające z lepszej koordynacji i zarządzania ryzykiem na granicach. Doprowadzi to do lepszego przestrzegania i egzekwowania wymogów UE niedotyczących cel, mających na celu ochronę zdrowia i bezpieczeństwa publicznego, oraz do poprawy bezpieczeństwa i ochrony dobrostanu zwierząt i środowiska w całej UE.

- **Proporcjonalność**

Zgodnie z zasadą proporcjonalności zakres niniejszego wniosku ogranicza się do formalności regulacyjnych niedotyczących cel, określonych w przepisach Unii, dla których istnieje unijny system teleinformatyczny służący do przechowywania istotnych informacji wymaganych przez organy celne do weryfikacji zgodności z odpowiednimi środkami. Określone we wniosku połączenie tych systemów z krajowymi środowiskami jednego okienka w dziedzinie cel za pośrednictwem EU CSW-CERTEX oraz cyfrowa wymiana informacji są niezbędne do poprawy i zapewnienia spójnego egzekwowania tych formalności regulacyjnych w całej UE. Ma to miejsce w szczególności w przypadku, gdy przepisy dopuszczają podział dozwolonych ilości towarów na wiele zgłoszeń celnych, które mogą być składane w całej UE, lub zakazują przywozu lub wywozu towarów objętych kontyngentami po osiągnięciu określonego progu. Organy celne muszą weryfikować ilości wykorzystane przy odprawie poprzednich przesyłek, ale kontrole ręczne są zarówno czasochłonne, jak i niewystarczająco dokładne. Problemów tych nie można rozwiązać bez nowego działania UE, po części dlatego, że dotyczą one formalności unijnych. Ponadto zasady przewidziane w niniejszym wniosku, mające na celu harmonizację krajowych środowisk jednego okienka w dziedzinie cel, są niezbędne do osiągnięcia równych warunków działania dla przedsiębiorców, jeśli chodzi o spełnianie odnośnych wymogów regulacyjnych. Jak stwierdzono w dokumencie roboczym służb Komisji dotyczącym sprawozdania z oceny skutków, koszty związane z proponowanymi środkami są współmierne do celów polityki, które należy osiągnąć.

- **Wybór instrumentu**

Wybrany instrumentem jest rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady mające na celu zapewnienie jednolitego stosowania zgodności regulacyjnej w całej UE.

3. WYNIKI OCEN *EX POST*, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

- **Oceny *ex post*/oceny adekwatności obowiązującego prawodawstwa**

Nie dotyczy

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

Informacje zwrotne zebrano od następujących zainteresowanych stron:

- organy celne państw członkowskich;
- właściwe organy partnerskie (tj. Komisja i właściwe organy partnerskie lub agencje państw członkowskich), które przy kontroli lub wdrażaniu swojej polityki na granicy współpracują z organami celnymi. Należą do nich organy weterynaryjne, sanitarne, fitosanitarne, farmaceutyczne oraz organy odpowiedzialne za rolnictwo, rybołówstwo i ochronę środowiska;
- przedsiębiorcy zajmujący się transgranicznym przemieszczaniem towarów, czy to jako pojedyncze przedsiębiorstwa, czy też reprezentowane przez krajowe, europejskie lub międzynarodowe organizacje gospodarcze i stowarzyszenia przedsiębiorców, w tym producenci, przedsiębiorstwa importujące/eksportujące, przedsiębiorstwa żeglugowe i transportowe, operatorzy portów i portów lotniczych itp.;
- międzynarodowe organizacje handlowe i celne, takie jak Europejska Komisja Gospodarcza ONZ (EKG ONZ), Światowa Organizacja Celna (WCO) i Światowa Organizacja Handlu (WTO);
- inne zainteresowane grupy, takie jak pracownicy akademicy/naukowcy, profesjonalni konsultanci i ogół społeczeństwa.

Przeprowadzono szeroko zakrojone publiczne i ukierunkowane działania konsultacyjne, a dane wykorzystano w sprawozdaniu z oceny skutków. Konsultacje publiczne rozpoczęto w dniu 9 października 2018 r. i trwały one do dnia 17 stycznia 2019 r. Kwestionariusz był dostępny w internecie we wszystkich językach urzędowych UE²³ i składał się z 24 pytań dotyczących profili respondentów, doświadczeń z operacji transgranicznych oraz opinii na temat potencjalnych środków z zakresu polityki. Streszczenie konsultacji opublikowano na stronie internetowej „Europa”²⁴. Konsultacje wykazały, że panuje powszechna zgoda co do istnienia i powagi zidentyfikowanych problemów i że respondenci z zadowoleniem przyjmują możliwość podjęcia przez UE działań w celu ich rozwiązania. W sumie otrzymano 371 ważnych odpowiedzi, w tym większość od przedsiębiorstw. Ponad 90 % respondentów uznało potencjalne cele nowej inicjatywy za ważne. Respondenci oczekują, że wszystkie proponowane zmiany wynikające z nowych działań UE będą miały bardzo pozytywny wpływ na działalność gospodarczą, w szczególności na zmniejszenie obciążeń administracyjnych, równe traktowanie przedsiębiorców i walkę z działalnością niezgodną z prawem.

²³ Z wyjątkiem irlandzkiego, ze względu na ograniczone zasoby.

²⁴ <https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/1739-EU-Single-Window-environment-for-customs>

Dużą część danych zgromadzono w ramach grupy projektowej ds. programu „Cła 2020”, której celem było zbadanie możliwych ram dla opracowania unijnego środowiska jednego okienka w dziedzinie cel, z uwzględnieniem kontekstu prawnego. Utworzona w grudniu 2016 r. grupa projektowa spotykała się regularnie do czerwca 2019 r., łącząc wiedzę fachową organów celnych i delegatów IT z 19 administracji państw członkowskich oraz sześciu przedstawicieli organizacji gospodarczych. Zasadniczo grupa projektowa przeanalizowała i omówiła kwestie i tendencje związane z koncepcją jednego okienka na szczeblu UE i szczeblu krajowym, aby ocenić rozbieżności między obecną sytuacją, w jakiej znajdują się administracje i przedsiębiorcy, a jej perspektywami na przyszłość. Jednym z założeń grupy projektowej była ścisła współpraca przy opracowywaniu definicji problemu oraz celów polityki i wariantów strategicznych, które przyjęto w ramach sprawozdania z oceny skutków.

Dodatkowe dane zebrano również podczas seminarium wysokiego szczebla na temat unijnego środowiska jednego okienka w dziedzinie cel, zorganizowanego przez prezydencję rumuńską w maju 2019 r. z udziałem kadry kierowniczej wyższego szczebla z krajowych administracji celnych, krajów kandydujących, przedstawicieli organizacji gospodarczych oraz głównych prelegentów z amerykańskiej służby celnej i granicznej oraz organizacji międzynarodowych. Zorganizowano serię warsztatów dotyczących znaczenia poszczególnych wariantów strategicznych w kontekście wzajemnej pomocy administracyjnej i relacji między przedsiębiorstwami a organami administracji, a także przeprowadzono nieformalne badania w celu uzyskania informacji zwrotnych na temat zidentyfikowanych wariantów strategicznych.

- **Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy eksperckiej**

Działania konsultacyjne pozwoliły na zebranie zarówno jakościowych, jak i ilościowych danych, które były systematycznie przetwarzane i analizowane przy użyciu odpowiednich technik. Dane jakościowe (w tym odpowiedzi na pytania zawarte w wywiadzie) zostały zrewidowane i przeanalizowane pod różnymi aspektami oraz przedstawione w formie narracyjnej. Dane ilościowe (w tym odpowiedzi na ankiety i dane liczbowe dostarczone przez zainteresowane strony) zostały przetworzone w programie Excel i przeanalizowane przy użyciu metod statystycznych, takich jak zliczanie częstotliwości, tabele przekrojowe i aktualne tendencje. Wyniki zostały przedstawione w formie tabel, wykresów i diagramów.

- **Ocena skutków**

Przygotowano sprawozdanie z oceny skutków²⁵, które było podstawą do podjęcia przez Komisję decyzji w sprawie preferowanego wariantu strategicznego dla wniosku i wsparciem jego realizacji. Prace przygotowawcze wspierała międzyresortowa grupa sterująca, w której uczestniczyły odpowiednie dyrekcje generalne Komisji (DG). W dniu 13 marca 2020 r. odpowiedzialna za te kwestie Dyrekcja Generalna ds. Podatków i Unii Celnej przedłożyła Radzie ds. Kontroli Regulacyjnej ocenę skutków w celu dokonania oceny jakości. Po posiedzeniu w dniu 29 kwietnia 2020 r. Rada ds. Kontroli Regulacyjnej wydała negatywną opinię w dniu 5 maja 2020 r., sugerując szereg obszarów wymagających dalszej poprawy. Obejmowały one bardziej szczegółowe sformułowanie wizji inicjatywy, opracowanie pełniejszej analizy wariantów strategicznych (w szczególności w odniesieniu do scentralizowanych krajowych baz danych), przedstawienie uzasadnienia odrzuconego wariantu obejmującego jedno okienko na poziomie UE dla wszystkich formalności regulacyjnych oraz wyjaśnienie, w jaki sposób kryteria oceny były wazone w stosunku do analizy skutków. W dniu 18 czerwca 2020 r. przedłożono poprawione sprawozdanie, a Rada

²⁵ SWD (2020) xxx final.

ds. Kontroli Regulacyjnej wydała w dniu 15 lipca 2020 r. pozytywną opinię. Ostateczne zalecenia dotyczące ulepszeń obejmowały dalsze eliminowanie potencjalnych niejasności w wynikach analizy korzyści netto oraz włączenie do kryteriów oceny opinii grup zainteresowanych stron na temat wykonalnych wariantów.

Ocena skutków opiera się na dowodach pochodzących z wielu różnych źródeł, które zostały przeanalizowane przy użyciu zwykłych metod badań społecznych i gospodarczych. Zidentyfikowano osiem wariantów strategicznych, podzielonych na trzy szerokie kategorie, które można byłoby połączyć w przyszły wybór polityczny:

- Kategoria I (warianty 1–4; możliwość połączenia wariantów): warianty wzajemnej pomocy administracyjnej w celu ułatwienia dzielenia się informacjami i współpracy cyfrowej między organami celnymi a właściwymi organami partnerskimi. Każdy wariant spełnia inny cel. Wariant 1 nadaje EU CSW-CERTEX obowiązkowy charakter i obejmuje unijne wymogi regulacyjne, w odniesieniu do których odpowiednie informacje celne są dostępne na szczeblu UE dla wszystkich państw członkowskich, zapewniając funkcję automatycznego zarządzania ilościami. Wariant 2 obejmuje unijne wymogi regulacyjne, w odniesieniu do których informacje są dostępne na szczeblu krajowym. Wariant 3 obejmuje krajowe wymogi regulacyjne, natomiast wariant 4 – dokumenty państw trzecich.
- Kategoria II (warianty 5–7; możliwy tylko jeden wariant): warianty dotyczące współpracy między biznesem a administracją mające na celu poprawę interakcji przedsiębiorców z organami. Wariant 5 polega na utworzeniu wspólnego portalu do celów zarządzania unijnymi formalnościami nie dotyczącymi cel. W wariantcie 6 ustanawia się pojedyncze okienka na poziomie krajowym, aby zapewnić przedsiębiorcom zharmonizowane pojedyncze punkty kontaktowe w celu dopełniania formalności celnych i formalności nie dotyczących cel. W wariantcie 7 ustanawia się pojedynczy punkt kontaktowy na szczeblu UE w celu spełniania wymogów celnych i wymogów nie dotyczących cel.
- Kategoria III (wariant 8): wariant przekrojowy mający na celu usprawnienie identyfikacji przedsiębiorców przez organy celne i właściwe organy partnerskie. Opierałby się on na szerszym stosowaniu istniejącego systemu rejestracji i identyfikacji przedsiębiorców (EORI) do celów rejestracji i zatwierdzania (8i) albo jedynie zatwierdzania (8ii).

Warianty 1, 2, 6, 7 i 8(ii) wybrano do dogłębnej analizy na podstawie screeningu. W ramach oceny skutków stwierdzono występowanie skutków o podobnym charakterze w odniesieniu do wszystkich wariantów. Bezpośrednie skutki gospodarcze obejmowałyby jednorazowe koszty wdrożenia i koszty stałe oraz oszczędności wynikające ze zmniejszenia obciążeń administracyjnych dla wszystkich zainteresowanych stron. Wzmocnienie współpracy i ułatwienie wymiany informacji między organami odpowiedzialnymi za odprawę towarów przyczyniłoby się również do udoskonalenia procesów zarządzania ryzykiem i zmniejszenia liczby przypadków nadużyć i błędów ludzkich. To z kolei poprawiłoby przestrzeganie i egzekwowanie przepisów innych niż przepisy celne, a także przyniosłoby związane z tym korzyści społeczne i korzyści dla środowiska.

W celu określenia preferowanego wariantu porównano różne pakiety wariantów pod kątem ich skuteczności (tj. w zakresie egzekwowania wymogów regulacyjnych i ułatwień w handlu), efektywności, spójności z polityką w innych dziedzinach oraz proporcjonalności. Porównanie to wykazało, że największe korzyści mogły zapewnić pakiety obejmujące warianty zarówno z kategorii I, jak i kategorii II, a wariant 8(ii) oznacza dodatkowe korzyści w przypadku każdego pakietu. Stwierdzono, że warianty 1 i 6 są opłacalne, spójne i proporcjonalne, natomiast warianty 2 oraz (w szczególności) 7 były problematyczne w tym względzie z uwagi na ich złożoność i wysokie koszty. W związku z tym preferowanym pakietem są warianty 1+6+8(ii).

- **Sprawność regulacyjna i uproszczenie**

Nie dotyczy

- **Prawa podstawowe**

Zharmonizowane wdrażanie przepisów UE w dziedzinie zgodności regulacyjnej pomoże zagwarantować równe traktowanie przedsiębiorców w całej UE, poprawiając jednocześnie przejrzystość odnośnych działań w dziedzinie cel. Formalności celne obejmują zarówno dane osobowe, jak i wrażliwe dane handlowe. Wszelkie wymogi dotyczące danych biznesowych i technicznych w ramach inicjatywy zapewnią szeroki zakres przetwarzania danych osobowych jako podstawowe prawo człowieka zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2016/679²⁶ i rozporządzeniem (UE) 2018/1725²⁷.

4. WPLYW NA BUDŻET

Wymagane zasoby finansowe i ludzkie uwzględniono w załączonym sprawozdaniu finansowym.

5. INNE ELEMENTY

- **Plany wdrażania i monitorowanie, ocena i sprawozdania**

Komisja zapewni wprowadzenie ustaleń dotyczących monitorowania i oceny funkcjonowania unijnego środowiska jednego okienka w dziedzinie cel. Regularne monitorowanie będzie w miarę możliwości opierało się na źródłach na poziomie UE, takich jak zdezagregowane sprawozdania na temat skuteczności unii celnej oraz wyniki dotyczące funkcjonowania i rozwiązań teleinformatycznych EU CSW-CERTEX i statystyki dotyczące tego systemu. Prowadzone będą konsultacje z krajowymi administracjami celnymi w celu stwierdzenia, czy i w jakim zakresie możliwe będzie wykorzystanie również innych źródeł.

Do dnia 31 grudnia 2027 r., a następnie co trzy lata Komisja powinna przedstawiać Parlamentowi Europejskiemu i Radzie sprawozdanie na temat funkcjonowania unijnego środowiska jednego okienka w dziedzinie cel, w tym ogólną ocenę systemu EU CSW-CERTEX. Biorąc pod uwagę, że w czasie przeprowadzania pierwszej oceny niektóre elementy współpracy cyfrowej nie będą jeszcze w pełni do zastosowania, nacisk zostanie położony na podsumowanie postępów, określenie obszarów wymagających poprawy i przedstawienie zaleceń na przyszłość. Druga ocena będzie oparta w większym stopniu na podejściu podsumowującym. Komisja oceni funkcjonowanie unijnego środowiska jednego okienka w dziedzinie cel pod kątem poprawy współpracy cyfrowej między właściwymi organami celnymi a właściwymi organami partnerskimi zaangażowanymi w odprawę towarów, aby zapewnić uproszczenie procesów dla przedsiębiorców i skuteczne egzekwowanie unijnych formalności niedotyczących cel.

²⁶ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz.U. L 119 z 4.5.2016, s. 1).

²⁷ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1725 z dnia 23 października 2018 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych przez instytucje, organy i jednostki organizacyjne Unii i swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia rozporządzenia (WE) nr 45/2001 i decyzji nr 1247/2002/WE (Dz.U. L 295 z 21.11.2018, s. 39).

Oczekuje się, że system EU CSW-CERTEX będzie w miarę możliwości gromadził na bieżąco wskaźniki monitorowania. Do celów oceny tworzone będą roczne statystyki, które będą porównywane z roku na rok. W miarę możliwości można wykorzystać porównanie z sytuacją wyjściową traktowaną jako tendencja lub średnia z trzech lat poprzedzających rozpoczęcie stosowania.

- **Szczegółowe objaśnienia poszczególnych przepisów wniosku**

Wniosek dotyczący rozporządzenia ma następującą strukturę:

Rozdział I – Przepisy ogólne

W rozdziale I określono przepisy ogólne rozporządzenia, którego dotyczy wniosek, w tym jego przedmiot i definicje kluczowych terminów. W rozdziale tym unijne środowisko jednego okienka w dziedzinie cel ustanowiono jako zintegrowany zbiór interoperacyjnych usług elektronicznych świadczonych na poziomie unijnym i krajowym. Usługi te mają pomóc w wypełnianiu i egzekwowaniu unijnych formalności niedotyczących cel, wymaganych do objęcia towarów daną procedurą celną, w celu ułatwienia wymiany handlowej i dalszej ochrony Unii. Ogólne i szczegółowe cele wniosku ustawodawczego określają zakres unijnego środowiska jednego okienka w dziedzinie cel i ustanawiają kontekst dla uregulowania usług elektronicznych, który zapewni ich dokładne i skuteczne funkcjonowanie.

Dokładnie rzecz ujmując, obejmuje to: 1) utworzenie centralnego systemu UE w celu połączenia krajowych środowisk jednego okienka w dziedzinie cel z unijnymi systemami pozacelnymi, co umożliwi współpracę cyfrową między organami regulacyjnymi zaangażowanymi w odprawę towarów, 2) harmonizację krajowych środowisk jednego okienka w dziedzinie cel i ich funkcji oraz 3) ustanowienie szczegółowych przepisów cyfrowej współpracy administracyjnej.

Rozdział II – Unijny system jednego okienka w dziedzinie cel służący do wymiany świadectw (EU CSW-CERTEX)

W rozdziale II określono przepisy dotyczące centralnego unijnego systemu jednego okienka w dziedzinie cel służącego do wymiany świadectw (EU CSW-CERTEX). W rozdziale tym przewidziano ustanowienie systemu EU CSW-CERTEX jako interfejsu w czasie rzeczywistym między krajowymi środowiskami jednego okienka w dziedzinie cel a unijnymi systemami pozacelnymi.

EU CSW-CERTEX będzie opracowywany i utrzymywany wspólnie przez Komisję i państwa członkowskie. Obejmuje on unijne formalności niedotyczące cel, przekształcone w postać cyfrową na szczeblu UE, w których przypadku wszystkie właściwe organy partnerskie dostarczają odpowiednich informacji wymaganych przez organy celne do odprawy celnej w systemie unijnym. Formalności te są określone w załączniku²⁸ do rozporządzenia i mogą zostać zmienione w drodze aktów delegowanych. Komisja połączy EU CSW-CERTEX z odpowiednimi unijnymi systemami pozacelnymi, a państwa członkowskie połączą ten system z krajowymi środowiskami jednego okienka w dziedzinie cel.

Dane osobowe wymieniane między krajowymi środowiskami jednego okienka w dziedzinie cel a unijnymi systemami pozacelnymi będą przetwarzane w systemie EU CSW-CERTEX bez konieczności ich przechowywania. Przetwarzanie to odbywać się będzie w dwóch

²⁸ W szczególności EU CSW-CERTEX powinien na początek obejmować wymogi sanitarne i fitosanitarne, przepisy dotyczące przywozu produktów ekologicznych, wymogi środowiskowe dotyczące fluorowanych gazów cieplarnianych i substancji zubożających warstwę ozonową oraz formalności związane z przywozem dóbr kultury.

głównych celach: w celu ułatwiania wymiany informacji między krajowymi środowiskami jednego okienka w dziedzinie cel i unijnymi systemami pozacelnymi oraz w celu przeprowadzenia, w razie potrzeby, przekształcenia danych, aby umożliwić sprawną realizację procesów w cyfrowych dziedzinach celnych i innych niż celne. Kategorie osób, których dane dotyczą, wymagające przetwarzania danych osobowych, obejmują osoby fizyczne, w tym upoważniony personel organów celnych, właściwych organów partnerskich lub wszelkich innych certyfikowanych organów, których informacje zawarte są w zgłoszeniu celnym lub dokumentach załączanych do zgłoszenia wymaganych do wypełnienia wszystkich unijnych formalności niedotyczących cel objętych systemem EU CSW-CERTEX. Dodatkowa kategoria osób, których dotyczą dane, obejmuje służby Komisji i wszelkich dostawców usług będących osobami trzecimi działających w jej imieniu, zaangażowanych w działania w zakresie obsługi i utrzymania EU CSW-CERTEX. Komisja i państwa członkowskie będą współadministratorami przetwarzania danych osobowych w EU CSW-CERTEX zgodnie z rozporządzeniami (UE) 2016/679 i (UE) 2018/1725.

Rozdział III – Krajowe środowiska jednego okienka w dziedzinie cel

W rozdziale III określono przepisy dotyczące krajowych elementów unijnego środowiska jednego okienka w dziedzinie cel, które do celów niniejszego rozporządzenia nazywane są krajowymi środowiskami jednego okienka w dziedzinie cel. Każde państwo członkowskie będzie odpowiedzialne za opracowanie, wdrożenie i utrzymanie precyzyjnego i skutecznego funkcjonowania swojego krajowego środowiska jednego okienka w dziedzinie cel.

W celu zapewnienia zharmonizowanego przestrzegania i egzekwowania unijnych wymogów regulacyjnych niedotyczących cel krajowe środowiska jednego okienka w dziedzinie cel skoncentrują się na umożliwieniu organom celnym automatycznej weryfikacji tych formalności oraz na umożliwieniu właściwym organom partnerskim zarządzania ilością dozwolonych towarów na podstawie ich dopuszczenia do obrotu przez organy celne.

W celu dalszego ujednolicania procesów przestrzegania przepisów i ułatwiania wymiany handlowej krajowe środowiska jednego okienka w dziedzinie cel staną się pojedynczym kanałem komunikacyjnym, za którego pośrednictwem przedsiębiorcy będą wypełniać odpowiednie formalności celne i szczególne unijne formalności niedotyczące cel, wymagane do objęcia towarów procedurami celnymi. Dzięki temu mechanizmowi ułatwień przedsiębiorcy będą mogli przekazywać w jednym okienku zarówno dane celne, jak i unijne dane niedotyczące cel, wymagane przez wiele organów zaangażowanych w odprawę towarów. Doprowadzi to do ograniczenia powielania działań, skrócenia czasu i zmniejszenia kosztów przestrzegania przepisów przez przedsiębiorców. Unijne formalności niedotyczące cel objęte tym szczególnym środkiem ułatwiającym stanowią podzbiór nadrzędnych formalności wymienionych w załączniku, które zostaną określone przez Komisję w drodze aktów wykonawczych po dokonaniu oceny zestawu kryteriów istotnych dla ułatwień w handlu, jak również wykonalności prawnej i technicznej. Krajowe środowiska jednego okienka w dziedzinie cel mogą również służyć jako platforma do „koordynacji” odpowiednich kontroli, zapewniająca rozwiązanie typu „punkt kompleksowej obsługi” zgodnie z art. 47 ust. 1 rozporządzenia (UE) nr 952/2013.

Przetwarzanie danych osobowych w ramach krajowych środowisk jednego okienka w dziedzinie cel będzie przebiegać zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2016/679. Każde państwo członkowskie będzie jedynym administratorem operacji przetwarzania danych w swoim środowisku i będzie powiadamiać Komisję o wszelkich naruszeniach ochrony danych osobowych zagrażających bezpieczeństwu, poufności, dostępności lub integralności danych osobowych.

Rozdział IV – Współpraca cyfrowa: wymiana informacji i inne przepisy proceduralne

Rozdział IV zawiera kluczowe przepisy dotyczące skutecznego funkcjonowania unijnego środowiska jednego okienka w dziedzinie cel. Rozdział ten dzieli się na trzy główne sekcje odpowiadające różnym aspektom współpracy cyfrowej i wymiany informacji między organami celnymi, właściwymi organami partnerskimi i przedsiębiorcami, jak wyjaśniono poniżej.

W sekcji 1 określono zasady wymiany informacji między krajowymi środowiskami jednego okienka w dziedzinie cel a unijnymi systemami pozacelnymi, przetwarzanych za pośrednictwem EU CSW-CERTEX, które mają zastosowanie do wszystkich unijnych formalności niedotyczących cel wymienionych w załączniku. Takie wymiany informacji będą służyły następującym celom:

1. udostępnianie odpowiednich danych organom celnym w celu lepszego egzekwowania polityki regulacyjnej niedotyczącej cel poprzez zautomatyzowaną weryfikację tych formalności;
2. dostarczanie właściwym organom partnerskim odpowiednich danych do monitorowania i określania pozostałej ilości towarów dozwolonych, które nie zostały odpisane przez organy celne przy odprawie innych przesyłek;
3. ułatwianie integracji procedur celnych i unijnych procedur niedotyczących cel z myślą o w pełni zautomatyzowanym procesie odprawy towarów, wspierającym wdrażanie rozwiązań typu „punkt kompleksowej obsługi”;
4. umożliwianie zautomatyzowanej wymiany danych między organami celnymi a właściwymi organami partnerskimi, przewidzianej w przepisach UE.

W razie potrzeby EU CSW-CERTEX będzie również dokonywać przekształcenia danych do celów interoperacyjności systemów i przedsiębiorstw.

W sekcji 2 określono dodatkowe przepisy, które mają zastosowanie wyłącznie do podzbioru unijnych formalności niedotyczących cel objętych EU CSW-CERTEX, który powinien zostać określony przez Komisję poprzez ocenę spełnienia zestawu odpowiednich kryteriów. Dodatkowe ułatwienia dotyczące tych szczególnych formalności wymagają, aby krajowe środowiska jednego okienka w dziedzinie cel stały się pojedynczym kanałem komunikacji, za którego pośrednictwem przedsiębiorcy będą dopełniać zarówno formalności celnych, jak i unijnych formalności niedotyczących cel. Rozwiązanie to uprości procedury odprawy celnej i rozwiąże kluczowe problemy, takie jak konieczność przekazywania podobnych informacji wielu organom za pośrednictwem wielu systemów w odniesieniu do tych samych przemieszczeń towarów. W szczególności przedsiębiorcy będą mogli przedstawić wszystkie dane wymagane do objęcia towarów procedurą celną i otrzymać w jednym miejscu elektroniczną informację zwrotną od zaangażowanych organów regulacyjnych.

Komisja określi ramy harmonizacji i racjonalizacji danych w celu umożliwienia ponownego wykorzystania danych dostarczanych przez przedsiębiorców zgodnie z „zasadą jednorazowego zgłaszania”. Mówiąc bardziej konkretnie, określi ona elementy danych, które są wspólne dla zgłoszenia celnego i wniosku o wydanie dokumentów załączanych do zgłoszenia, oraz określi dodatkowe elementy danych, które są wymagane wyłącznie na mocy unijnych przepisów innych niż przepisy prawa celnego. Do celów niniejszego rozporządzenia te ostatnie dane będą określane jako „zbiór lub zbiory danych właściwego organu partnerskiego”. Dane ze zgłoszenia celnego i zbiór lub zbiory danych właściwego organu partnerskiego będą stanowić zintegrowane zgłoszenie zawierające wszystkie informacje związane z odprawą celną potrzebne do wypełnienia formalności celnych oraz unijnych formalności niedotyczących cel. Takie usprawnione podejście mogłoby między innymi umożliwić przedsiębiorcom wspólne przedkładanie wszystkich danych wymaganych do

objęcia towarów procedurą celną. Z proceduralnego i terminowego punktu widzenia można to osiągnąć zgodnie z art. 171 rozporządzenia (UE) nr 952/2013, który umożliwia złożenie zgłoszenia celnego przed przedstawieniem towarów. Przedłożenie zgłoszenia celnego wraz z odpowiednim zbiorem lub zbiorami danych właściwego organu partnerskiego oznacza, że przedsiębiorca jednocześnie zgłasza towary do procedury celnej i wnioskuje o wymagane dokumenty załączane do zgłoszenia.

EU CSW-CERTEX będzie przekazywać odpowiednie dane z krajowego środowiska jednego okienka w dziedzinie cel do odpowiednich unijnych systemów pozacelnych w celu udostępnienia ich właściwym organom partnerskim, aby mogły one wykonywać swoje obowiązki. Po ich otrzymaniu właściwe organy partnerskie dokonają przeglądu przesłanych im informacji i prześlą swoje decyzje dotyczące odprawy celnej organom celnym za pośrednictwem EU CSW-CERTEX. Z kolei organy celne prześlą te informacje przedsiębiorcom. Jako identyfikator do celów wymiany informacji i wzajemnej weryfikacji informacji związanych z tą wymianą będzie stosowany numer EORI.

Aby pomóc we wdrożeniu niniejszego rozporządzenia, w sekcji 3 wprowadzono dodatkowe przepisy proceduralne dotyczące wszystkich unijnych formalności niedotyczących cel, wymaganych w handlu międzynarodowym. Obejmują one korzystanie z systemu rejestracji i identyfikacji przedsiębiorców (EORI) przez właściwe organy partnerskie oraz wyznaczenie krajowych koordynatorów.

Numer EORI jest przydzielany każdemu przedsiębiorcy zaangażowanemu w operacje celne jako identyfikator dla wszystkich transakcji z organami celnymi w Unii. Komisja utrzymuje centralny system EORI do przechowywania i obsługi danych związanych z EORI. Aby ułatwić współpracę między poszczególnymi organami zaangażowanymi w proces odprawy towarów, właściwe organy partnerskie uzyskają dostęp do systemu EORI do celów zatwierdzania. Oznacza to, że w kontekście wypełniania swoich formalności mogą one zwrócić się do przedsiębiorców o numer EORI i zatwierdzić go w systemie EORI.

Każde państwo członkowskie wyznaczy właściwy organ jako krajowego koordynatora, który będzie pomagał zaangażowanym stronom we wszystkich sprawach związanych z unijnym środowiskiem jednego okienka w dziedzinie cel. Krajowy koordynator będzie punktem kontaktowym dla Komisji, promując jednocześnie współpracę na szczeblu krajowym i zapewniając, aby odpowiednie środowiska krajowe były połączone z EU CSW-CERTEX-u w celu skutecznego wdrożenia niniejszego rozporządzenia.

Rozdział V – Koszty EU CSW-CERTEX, program prac oraz monitorowanie i sprawozdawczość

Rozdział V zawiera przepisy związane z podziałem kosztów, ustanowieniem programu prac oraz monitorowaniem i sprawozdawczością.

Wszystkie koszty związane z opracowaniem, integracją i funkcjonowaniem EU CSW-CERTEX, w tym jego interfejsów z unijnymi systemami pozacelnymi, poniesie Komisja, natomiast państwa członkowskie poniosą koszty związane z interfejsami EU CSW-CERTEX z krajowymi środowiskami jednego okienka w dziedzinie cel. Do dnia 31 grudnia 2027 r., a następnie co trzy lata Komisja będzie przedstawiać Parlamentowi Europejskiemu i Radzie sprawozdanie z oceny funkcjonowania unijnego środowiska jednego okienka w dziedzinie cel. Za udzielanie informacji wymaganych do sporządzenia tego sprawozdania będą odpowiedzialne państwa członkowskie.

Komisja przygotuje program prac, aby wspierać rozłożone na etapy wdrażanie przepisów związanych z unijnymi formalnościami niedotyczącymi cel wymienionymi w załączniku.

Rozdział VI – Procedury przyjmowania aktów wykonawczych i delegowanych, zmian i przepisów końcowych

W rozdziale VI określono przepisy dotyczące przyjmowania aktów wykonawczych i delegowanych zgodnie z art. 290 i 291 TFUE, dwóch zmian w rozporządzeniu (UE) nr 952/2013 i oraz wejścia w życie i stosowania.

Jak ustanowiono w art. 3 rozporządzenia (UE) nr 952/2013, zadanie organów celnych polegające na ułatwianiu legalnej wymiany handlowej i zapewnianiu bezpieczeństwa i ochrony Unii i jej mieszkańców oraz ochrony środowiska, w stosownych przypadkach w ścisłej współpracy z innymi organami, jest zgodne z celami niniejszego rozporządzenia. Z tego powodu definicja przepisów prawa celnego określona w art. 5 pkt. 2 rozporządzenia (UE) nr 952/2013 zostanie zmieniona, tak aby zawierała nową lit. e) odnoszącą się do niniejszego rozporządzenia oraz do przepisów uzupełniających lub wykonawczych do niego.

Druga zmiana polega na dodaniu do art. 163 ust. 1 akapitu wprowadzającego domniemanie, że dokumenty załączane do zgłoszenia poświadczające zgodność z unijnymi formalnościami niedotyczącymi cel objętymi EU CSW-CERTEX znajdują się w posiadaniu zgłaszającego i są do dyspozycji organów celnych w chwili składania zgłoszenia celnego. Obowiązek ten uznaje się za spełniony, ponieważ organy celne będą w stanie uzyskać za pośrednictwem EU CSW-CERTEX dane wymagane do odprawy celnej na podstawie wymian informacji opisanych powyżej.

Rozporządzenie wejdzie w życie 20 dni po opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym UE. Artykuły związane z włączeniem do EU CSW-CERTEX unijnych formalności niedotyczących cel wymienionych w załączniku będą miały zastosowanie stopniowo w terminach określonych dla każdej zawartej w nim formalności. Artykuły dotyczące dodatkowych środków ułatwiających mających wpływ na konkretne unijne formalności niedotyczące cel, które Komisja określi za pomocą aktów wykonawczych, będą miały zastosowanie od dnia 1 stycznia 2031 r.

Załącznik

Załącznik do niniejszego rozporządzenia będzie zawierał wykaz unijnych formalności niedotyczących cel wymaganych w przypadku międzynarodowej wymiany towarowej, których odpowiednie systemy będą połączone z EU CSW-CERTEX w celu wymiany informacji z krajowymi środowiskami jednego okienka w dziedzinie cel. Wykaz ten będzie zawierał unijne systemy pozacelne oraz odpowiednie obowiązujące przepisy UE regulujące formalności objęte niniejszym rozporządzeniem. Formalności te zostaną włączone do unijnego środowiska jednego okienka w dziedzinie cel w drodze rozłożonego na etapy wdrożenia do dnia 3 marca 2025 r. Załącznik może zostać zmieniony aktami delegowanymi, przy czym Parlament Europejski i Rada mają prawo sprzeciwu.

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY**ustanawiające unijne środowisko jednego okienka w dziedzinie cel i zmieniające rozporządzenie (UE) nr 952/2013**

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 33, 114 oraz 207,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego²⁹,

stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Unijny handel międzynarodowy podlega zarówno przepisom prawa celnego, jak i unijnym przepisom innym niż przepisy celne. Te ostatnie mają zastosowanie do konkretnych towarów w obszarach polityki takich jak zdrowie i bezpieczeństwo, środowisko, rolnictwo, rybołówstwo, dziedzictwo kulturowe i nadzór rynku. Jednym z głównych zadań przydzielonych organom celnym zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013³⁰ jest zapewnianie bezpieczeństwa i ochrony Unii i jej mieszkańców oraz ochrony środowiska, w stosownych przypadkach w ścisłej współpracy z innymi organami. Organy odpowiedzialne za unijne formalności regulacyjne niedotyczące cel („właściwe organy partnerskie”) oraz organy celne często pracują w hermetycznych zespołach, tworząc złożone i powodujące obciążenia obowiązki sprawozdawcze dla przedsiębiorców i nieskuteczne procesy odprawy towarów, sprzyjające błędom i oszustwom. W celu rozwiązania problemu rozdrobnionej interoperacyjności między organami celnymi a właściwymi organami partnerskimi w zarządzaniu procesami odprawy towarów oraz w celu koordynacji działań w tym obszarze Komisja i państwa członkowskie podjęły na przestrzeni lat szereg zobowiązań do opracowania inicjatyw w zakresie jednego okienka co celów odprawy towarów.
- (2) Zgodnie z art. 4 ust. 6 decyzji nr 70/2008/WE Parlamentu Europejskiego i Rady³¹ państwa członkowskie i Komisja mają podejmować starania w celu utworzenia i wdrożenia modelu usług objętych systemem jednego okienka. Jak stwierdzono w sprawozdaniu końcowym z Oceny wdrożenia elektronicznych systemów celnych w

²⁹ Dz.U. C [...] z [...], s. [...].

³⁰ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013 z dnia 9 października 2013 r. ustanawiające unijny kodeks celny (Dz.U. L 269 z 10.10.2013, s. 1).

³¹ Decyzja Parlamentu Europejskiego i Rady nr 70/2008/WE z dnia 15 stycznia 2008 r. w sprawie eliminowania papierowej formy dokumentów w sektorach cel i handlu (Dz.U. L 23 z 26.1.2008, s. 21).

UE z dnia 21 stycznia 2015 r.³², niektóre elementy tej decyzji pozostają bardzo istotne, natomiast inne jej części albo zostały zastąpione, albo nie są wystarczająco konkretne, aby zachęcać i motywować do dalszych postępów, w szczególności w zakresie inicjatywy dotyczącej jednego okienka. W związku z tym w konkluzjach Rady z dnia 17 grudnia 2014 r. w sprawie wdrażania elektronicznych systemów celnych oraz jednego okienka w Unii Europejskiej³³ zatwierdzono deklarację wenecką z dnia 15 października 2014 r.³⁴ i wezwano Komisję do przedstawienia wniosku dotyczącego zmiany decyzji nr 70/2008/WE.

- (3) W dniu 1 października 2015 r. Rada przyjęła decyzję (UE) 2015/1947³⁵, w której zatwierdzono w imieniu Unii Porozumienie o ułatwieniach w handlu, które weszło w życie w dniu 22 lutego 2017 r. Porozumienie to reprezentuje największe starania na rzecz ułatwień w handlu i reformy celnej w ramach Światowej Organizacji Handlu. Zawiera ono postanowienia mające na celu znaczne usprawnienie odprawy towarów i skutecznej współpracy między organami celnymi a innymi organami regulacyjnymi w zakresie ułatwień w handlu oraz kwestii zgodności z przepisami celnymi. Zgodnie z art. 10 ust. 4 tego porozumienia członkowie mają dążyć do utworzenia lub utrzymywania pojedynczego punktu kontaktowego, umożliwiającego przedsiębiorstwom składanie dokumentów lub danych dla uczestniczących organów lub służb w związku z przywozem, wywozem lub przewozem towarów za pośrednictwem jednego punktu wprowadzenia.
- (4) Ułatwienia w handlu, jego bezpieczeństwo i ochrona dotyczą wszystkich organów zaangażowanych w proces odprawy towarów na granicach Unii. Gwałtowny wzrost handlu międzynarodowego spowodował zwiększenie potrzeby lepszej współpracy i koordynacji wśród tych organów. Trwający proces transformacji cyfrowej umożliwia skuteczniejsze rozwiązanie tej sytuacji poprzez połączenie systemów organów celnych i właściwych organów partnerskich oraz umożliwienie systematycznej zautomatyzowanej wymiany informacji między nimi. W związku z tym obecne ramy zgodności regulacyjnej są niewystarczające do wspierania skutecznej interakcji między organami celnymi a właściwymi organami partnerskimi, których systemy i procedury charakteryzują się rozdrobnieniem i redundancją. W pełni skoordynowany i skuteczny proces odprawy towarów wymaga usprawnionego unijnego otoczenia regulacyjnego w zakresie handlu międzynarodowego, które zapewni długoterminowe korzyści Unii i jej mieszkańcom we wszystkich obszarach polityki.
- (5) Plan działania UE na rzecz administracji elektronicznej na lata 2016–2020 ustanowiony w komunikacie Komisji z dnia 19 kwietnia 2016 r.³⁶ ma na celu zwiększenie wydajności usług publicznych poprzez wyeliminowanie istniejących barier cyfrowych, zmniejszenie obciążenia administracyjnego i zwiększenie jakości

³² Sprawozdanie końcowe przygotowane przez Coffey International Development, Europe Economic Research Ltd i Ramboll Management Consulting na wniosek Komisji.

³³ ST16507/14.

³⁴ Załącznik do konkluzji Rady z dnia 17 grudnia 2014 r.

³⁵ Decyzja Rady (UE) 2015/1947 z dnia 1 października 2015 r. w sprawie zawarcia, w imieniu Unii Europejskiej, Protokołu zmieniającego Porozumienie z Marrakeszu ustanawiające Światową Organizację Handlu (Dz.U. L 284 z 30.10.2015, s. 1).

³⁶ Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów „Plan działania UE na rzecz administracji elektronicznej na lata 2016–2020. Przyspieszenie transformacji cyfrowej w administracji”, COM(2016) 179 final z dnia 19 kwietnia 2016 r.

interakcji między administracjami krajowymi. Zgodnie z tą wizją i z szerszymi staraniami na rzecz uproszczenia i cyfryzacji procesów sprawozdawczości w odniesieniu do międzynarodowej wymiany towarowej Komisja opracowała dobrowolny projekt pilotażowy zwany unijnym systemem jednego okienka w dziedzinie cel służącego do wymiany świadectw. Projekt ten pozwala organom celnym na automatyczną weryfikację zgodności z ograniczoną liczbą formalności dotyczących cel, umożliwiając wymianę informacji pomiędzy systemami celnymi uczestniczących państw członkowskich a odpowiednimi unijnymi systemami pozacelnymi, które służą do zarządzania formalnościami dotyczącymi cel. Projekt ten usprawnił procedury odprawy celnej, ale jego dobrowolny charakter wyraźnie ogranicza jego potencjał do generowania znacznych korzyści dla organów celnych, właściwych organów partnerskich i przedsiębiorców.

- (6) Aby osiągnąć w pełni cyfrowe środowisko i wydajny proces odprawy towarów dla wszystkich stron zaangażowanych w handel międzynarodowy, konieczne jest ustanowienie wspólnych zasad z myślą o zharmonizowanym i zintegrowanym unijnym środowisku jednego okienka w dziedzinie cel. Środowisko to powinno obejmować zestaw w pełni zintegrowanych usług elektronicznych świadczonych na szczeblu unijnym i krajowym w celu ułatwienia dzielenia się informacjami i współpracy cyfrowej między organami celnymi a właściwymi organami partnerskimi oraz usprawnienia procesów odprawy towarów dla przedsiębiorców. Unijne środowisko jednego okienka w dziedzinie cel powinno zostać opracowane zgodnie z możliwościami wiarygodnej identyfikacji i uwierzytelniania, jakie daje rozporządzenie eIDAS³⁷, oraz z zasadą jednorazowości, w stosownych przypadkach, jak powtórzono w rozporządzeniu w sprawie jednolitego portalu cyfrowego³⁸. Aby wdrożyć unijne środowisko jednego okienka w dziedzinie cel, konieczne jest ustanowienie, na podstawie projektu pilotażowego, systemu wymiany świadectw – unijnego systemu jednego okienka w dziedzinie cel służącego do wymiany świadectw (EU CSW-CERTEX) – który połączy krajowe środowiska jednego okienka w dziedzinie cel i unijne systemy pozacelne służące do zarządzania konkretnymi formalnościami dotyczącymi cel. Konieczna jest również harmonizacja krajowych środowisk jednego okienka w dziedzinie cel, włączenie tych środowisk do unijnego środowiska jednego okienka w dziedzinie cel i ustanowienie zestawu przepisów dotyczących cyfrowej współpracy administracyjnej w ramach unijnego środowiska jednego okienka w dziedzinie cel.
- (7) Wymiany informacji cyfrowych poprzez EU CSW-CERTEX powinny obejmować unijne formalności dotyczące cel określone w prawodawstwie unijnym, którego egzekwowanie powierzono organom celnym. W ramach tych formalności nakłada się różne obowiązki w odniesieniu do przywozu, wywozu lub tranzytu konkretnych towarów, a ich weryfikacja za pośrednictwem kontroli celnych ma fundamentalne znaczenie dla skutecznego funkcjonowania unijnego środowiska jednego okienka w dziedzinie cel. EU CSW-CERTEX powinien obejmować cyfrowe formalności

³⁷ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 910/2014 z dnia 23 lipca 2014 r. w sprawie identyfikacji elektronicznej i usług zaufania w odniesieniu do transakcji elektronicznych na rynku wewnętrznym oraz uchylające dyrektywę 1999/93/WE (Dz.U. L 257 z 28.8.2014, s. 73).

³⁸ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1724 z dnia 2 października 2018 r. w sprawie utworzenia jednolitego portalu cyfrowego w celu zapewnienia dostępu do informacji, procedur oraz usług wsparcia i rozwiązywania problemów, a także zmieniające rozporządzenie (UE) nr 1024/2012 (Dz.U. L 295 z 21.11.2018, s. 1).

regulacyjne określone w prawodawstwie Unii i zarządzane przez właściwe organy partnerskie w elektronicznych unijnych systemach pozacelnych, w których przechowuje się istotne informacje ze wszystkich państw członkowskich wymagane do odprawy towarów. Należy zatem określić unijne formalności niedotyczące cel, które powinny być przedmiotem współpracy cyfrowej za pośrednictwem EU CSW-CERTEX. EU CSW-CERTEX powinien na początek obejmować w szczególności wymogi sanitarne i fitosanitarne, przepisy dotyczące przywozu produktów ekologicznych, wymogi środowiskowe dotyczące fluorowanych gazów cieplarnianych i substancji zubożających warstwę ozonową oraz formalności związane z przywozem dóbr kultury.

- (8) EU CSW-CERTEX powinien ułatwiać dzielenie się informacjami między krajowymi środowiskami jednego okienka w dziedzinie cel a unijnymi systemami pozacelnymi. Oznacza to, że gdy przedsiębiorca składa zgłoszenie celne, w przypadku którego wymagane jest dopełnienie unijnych formalności niedotyczących cel, organy celne i właściwe organy partnerskie mogą automatycznie i skutecznie wymieniać i weryfikować wymagane informacje na potrzeby procesu odprawy celnej. Usprawniona współpraca cyfrowa i koordynacja między organami celnymi a właściwymi organami partnerskimi powinna prowadzić do bardziej zintegrowanych, szybszych i prostszych elektronicznych procesów na potrzeby odprawy towarów i lepszego egzekwowania zgodności z unijnymi formalnościami niedotyczącymi cel.
- (9) Komisja powinna we współpracy z państwami członkowskimi opracować, zintegrować, wdrożyć i utrzymywać EU CSW-CERTEX. Aby zapewnić odpowiednie i zharmonizowane usługi jednego okienka na szczeblu Unii w zakresie unijnych formalności niedotyczących cel, Komisja powinna połączyć odpowiednie unijne systemy pozacelne z EU CSW-CERTEX. Państwa członkowskie powinny być odpowiedzialne za połączenie swoich krajowych środowisk jednego okienka w dziedzinie cel z EU CSW-CERTEX.
- (10) Każde przetwarzanie danych osobowych w EU CSW-CERTEX powinno ułatwiać dzielenie się informacjami między krajowymi środowiskami w dziedzinie cel a unijnymi systemami pozacelnymi bez żadnego przechowywania danych. Powinno również w razie potrzeby wiązać się z przekształcaniem danych w celu umożliwienia wymiany informacji pomiędzy obiema dziedzinami cyfrowymi. Urządzenia technologii informacyjnej wykorzystywane do przekształcania danych powinny być zlokalizowane w Unii.
- (11) W zależności od rodzaju formalności niedotyczącej cel informacje elektroniczne, które mają być wymieniane za pośrednictwem EU CSW-CERTEX, mogą zawierać różne kategorie osób, których dane dotyczą, oraz ich dane osobowe wymagane do złożenia zgłoszenia celnego lub złożenia wniosku o dokumenty załączane do zgłoszenia. Zgłoszenia celne mogą zawierać dane osobowe różnych kategorii osób, których dane dotyczą, w tym eksporterów, importerów, odbiorców i dodatkowych uczestników łańcucha dostaw. Dokumenty załączane do zgłoszenia mogą zawierać te same informacje w odniesieniu do innych kategorii osób, których dane dotyczą, takich jak nadawcy, eksporterzy, odbiorcy, importerzy i licencjobiorcy. Trzecia kategoria osób, których dane dotyczą, których dane osobowe mogą być przetwarzane w EU CSW-CERTEX, obejmuje upoważniony personel organów celnych, właściwych organów partnerskich lub każdego innego certyfikowanego organu, a także personel Komisji i wszelkich dostawców usług będących osobami trzecimi działających w jej imieniu, zaangażowanych w działania w zakresie obsługi i utrzymania EU CSW-CERTEX.

- (12) Jeżeli dane osobowe są przetwarzane przez co najmniej dwa podmioty, które wspólnie ustalają cele i sposoby przetwarzania, podmioty te są współadministratorami. Ponieważ Komisja i państwa członkowskie są odpowiedzialne za funkcjonowanie EU CSW-CERTEX, powinny być współadministratorami przetwarzania danych osobowych w EU CSW-CERTEX zgodnie z rozporządzeniami Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1725³⁹ i (UE) 2016/679⁴⁰.
- (13) Zwiększona cyfryzacja formalności celnych i unijnych formalności regulacyjnych dotyczących cel mających zastosowanie do handlu międzynarodowego otworzyła państwom członkowskim nowe możliwości w zakresie poprawy współpracy cyfrowej między organami celnymi a właściwymi organami partnerskimi. Realizując te priorytety, kilka państw członkowskich zaczęło opracowywać ramy dla krajowych środowisk jednego okienka w dziedzinie cel. Inicjatywy te są bardzo różne w zależności od poziomu istniejącej architektury technologii informacyjnych w dziedzinie cel, priorytetów i struktur kosztów. Konieczne jest zatem wymaganie od państw członkowskich ustanowienia i obsługi krajowych środowisk jednego okienka w dziedzinie cel na potrzeby unijnych formalności dotyczących cel objętych EU CSW-CERTEX. Środowiska te powinny stanowić krajowe komponenty unijnego środowiska jednego okienka w dziedzinie cel i umożliwiać elektroniczne dzielenie się informacjami i elektroniczną współpracę między organami celnymi, właściwymi organami partnerskimi i przedsiębiorcami w celu zapewnienia przestrzegania i skutecznego egzekwowania przepisów prawa celnego i unijnych formalności dotyczących cel objętych EU CSW-CERTEX. Zgodnie z tym celem krajowe środowiska jednego okienka w dziedzinie cel powinny umożliwiać automatyczną weryfikację przez organy celne formalności, w odniesieniu do których dane są przekazywane z odpowiedniego unijnego systemu pozacelnego za pośrednictwem EU CSW-CERTEX. Krajowe środowisko jednego okienka w dziedzinie cel powinno również umożliwiać właściwym organom partnerskim monitorowanie i kontrolę ilości towarów dozwolonych („zarządzanie ilością”), które zostały dopuszczone do obrotu w Unii przez organy celne. Należy to zapewnić poprzez dostarczanie do unijnych systemów pozacelnych niezbędnych informacji dotyczących odprawy celnej za pośrednictwem EU CSW-CERTEX. W praktyce zarządzanie ilością na szczeblu Unii jest konieczne, aby umożliwić lepsze egzekwowanie formalności regulacyjnych dotyczących cel poprzez automatyczne i konsekwentne monitorowanie spożytkowania dozwolonych ilości przy dopuszczaniu towarów do obrotu, tak by zapobiec ich nadużyciu lub niewłaściwemu użyciu.
- (14) Aby w dalszym stopniu upraszczać proces odprawy towarów dla przedsiębiorców, krajowe środowiska jednego okienka w dziedzinie cel powinny stać się jednym kanałem komunikacji z organami celnymi i właściwymi organami partnerskimi. Unijne formalności dotyczące cel podlegające temu dodatkowemu środkowi ułatwiającemu stanowią podzbiór nadrzędnych formalności objętych EU CSW-CERTEX. Komisja powinna stopniowo identyfikować te formalności za sprawą oceny

³⁹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1725 z dnia 23 października 2018 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych przez instytucje, organy i jednostki organizacyjne Unii i swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia rozporządzenia (WE) nr 45/2001 i decyzji nr 1247/2002/WE (Dz.U. L 295 z 21.11.2018, s. 39).

⁴⁰ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz.U. L 119 z 4.5.2016, s. 1).

spełnienia zestawu kryteriów istotnych dla ułatwień w handlu, biorąc pod uwagę ich wykonalność prawną i techniczną. Aby w dalszym stopniu zwiększać ułatwienia w handlu, powinna istnieć możliwość wykorzystywania krajowych środowisk jednego okienka w dziedzinie cel jako platformy służącej do koordynacji kontroli między organami celnymi a właściwymi organami partnerskimi zgodnie z art. 47 ust. 1 rozporządzenia (UE) nr 952/2013.

- (15) Każde państwo członkowskie powinno być wyłącznym administratorem operacji przetwarzania danych przeprowadzanych w ramach swojego krajowego środowiska jednego okienka w dziedzinie cel. Operacje przetwarzania danych powinny być przeprowadzane zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2016/679. Biorąc pod uwagę, że niektóre dane pochodzące z krajowego środowiska jednego okienka w dziedzinie cel mają być wymieniane z unijnymi systemami pozacelnymi za pośrednictwem EU CSW-CERTEX, od każdego państwa członkowskiego powinno się wymagać powiadomienia Komisji w przypadku jakiegokolwiek naruszenia ochrony danych osobowych zagrażającego bezpieczeństwu, poufności, dostępności lub integralności danych osobowych przetwarzanych w jego środowisku.
- (16) W pełni skoordynowany proces odprawy towarów wymaga procedur wspierających cyfrową współpracę i dzielenie się informacjami między organami celnymi, właściwymi organami partnerskimi i przedsiębiorcami w celu wypełniania i egzekwowania unijnych formalności niedotyczących cel objętych EU CSW-CERTEX. Interoperacyjność oznacza zdolność do płynnego prowadzenia tych procesów w systemach i dziedzinach celnych i innych niż celne, bez utraty kontekstu lub znaczenia wymienianych danych. Aby umożliwić w pełni zautomatyzowaną weryfikację unijnych formalności niedotyczących cel, EU CSW-CERTEX powinien zapewniać interoperacyjność techniczną, jak również spójne znaczenie. Ważne jest dostosowanie terminologii celnej i niedotyczącej cel w celu zapewnienia, aby wymieniane dane i informacje były zachowywane i rozumiane w trakcie wymian między unijnymi systemami pozacelnymi a krajowymi środowiskami jednego okienka w dziedzinie cel. Ponadto w celu zapewnienia zharmonizowanego egzekwowania unijnych formalności niedotyczących cel w całej Unii w EU CSW-CERTEX powinno się określić procedury celne, w przypadku których można korzystać z dokumentów załączanych do zgłoszenia na podstawie decyzji administracyjnych wskazanych przez właściwy organ partnerski w dokumentach załączanych do zgłoszenia. Z technicznego punktu widzenia EU CSW-CERTEX powinien zapewniać zgodność danych celnych i innych niż celne poprzez konwersję – w razie potrzeby – ich formatu lub struktury, bez zmiany ich treści.
- (17) W odniesieniu do objętych nim unijnych formalności niedotyczących cel EU CSW-CERTEX powinien służyć kilku celom. Powinno się w nim udostępniać organom celnym odpowiednie dane w celu lepszego egzekwowania unijnej polityki regulacyjnej niedotyczącej cel poprzez zautomatyzowaną weryfikację tych formalności. Powinien on dostarczać właściwym organom partnerskim odpowiednich danych do monitorowania i określania pozostałej ilości towarów dozwolonych nieodpisanych przez organy celne w ramach odprawy celnej innych przesyłek. Powinien również wspierać wdrażanie zasady „punktu kompleksowej obsługi” w odniesieniu do przeprowadzania kontroli, o których mowa w art. 47 ust. 1 rozporządzenia (UE) nr 952/2013, poprzez ułatwianie integracji procedur celnych i unijnych procedur niedotyczących cel z myślą o w pełni zautomatyzowanym procesie odprawy towarów. Niektóre akty prawne Unii mogą wymagać przekazywania danych pomiędzy krajowymi systemami celnymi a systemem informacji i komunikacji

ustanowionym w danym akcie. EU CSW-CERTEX powinien zatem umożliwiać zautomatyzowane dzielenie się danymi między organami celnymi a właściwymi organami partnerskimi, gdy jest to wymagane w tych aktach.

- (18) Aby ustanowić jeden kanał komunikacji z organami zaangażowanymi w odprawę towarów, krajowe środowiska jednego okienka w dziedzinie cel powinny umożliwiać przedsiębiorcom dostarczanie niezbędnych danych wymaganych w przepisach prawa celnego i unijnych przepisach dotyczących cel w pojedynczym punkcie oraz uzyskiwanie bezpośrednio w tym punkcie wszelkich powiązanych informacji od zaangażowanych organów. Ten jeden kanał komunikacji powinien być wykorzystywany wyłącznie do unijnych formalności dotyczących cel objętych EU CSW-CERTEX oraz określony jako odpowiedni dla dodatkowych środków ułatwiających.
- (19) Dane zawarte w zgłoszeniu celnym i dane zawarte we wniosku o wydanie dokumentów załączanych do zgłoszenia w znacznym stopniu się pokrywają. Aby umożliwić ponowne wykorzystanie danych, tak by przedsiębiorcy nie musieli dostarczać tych samych danych więcej niż raz, konieczne jest uzgodnienie i racjonalizacja wymogów dotyczących danych dla formalności celnych oraz unijnych formalności dotyczących cel objętych EU CSW-CERTEX. Komisja powinna zatem określić elementy danych, które są zawarte zarówno w zgłoszeniu celnym, jak i we wniosku o wydanie dokumentów załączanych do zgłoszenia. Komisja powinna również określić elementy danych, które są wymagane wyłącznie w unijnych przepisach dotyczących cel („zbiór lub zbiory danych właściwego organu partnerskiego”). Dane ze zgłoszenia celnego i zbiór lub zbiory danych właściwego organu partnerskiego powinny stanowić zintegrowane zgłoszenie obejmujące wszystkie informacje związane z odprawą celną potrzebne do wypełnienia formalności celnych oraz unijnych formalności dotyczących cel objętych EU CSW-CERTEX.
- (20) Aby umożliwić przedsiębiorcom wypełnianie formalności celnych oraz formalności dotyczących cel dotyczących tego samego przemieszczania towarów, krajowe środowiska jednego okienka w dziedzinie cel powinny umożliwiać im przedłożenie wszystkich danych wymaganych przez wiele organów regulacyjnych do objęcia towarów procedurą celną za pośrednictwem zintegrowanego zgłoszenia. Powinna istnieć możliwość przedłożenia takich danych wraz ze zgłoszeniem celnym składanym przed oczekiwanym przedstawieniem towarów organom celnym zgodnie z art. 171 rozporządzenia (UE) nr 952/2013.
- (21) Aby przekazywać informacje dostarczane przez przedsiębiorców w krajowym środowisku jednego okienka w dziedzinie cel wszystkim właściwym organom celnym, EU CSW-CERTEX powinien umożliwiać niezbędną wymianę informacji między dziedziną celną a dziedziną dotyczącą cel. W szczególności EU CSW-CERTEX powinien służyć do odbioru danych wymaganych do wypełniania mających zastosowanie unijnych formalności dotyczących cel z krajowych środowisk jednego okienka w dziedzinie cel i do przekazywania tych danych do odpowiedniego unijnego systemu pozacelnego. Wymiana ta powinna umożliwiać właściwym organom partnerskim przegląd informacji przesyłanych do odpowiednich unijnych systemów pozacelnych oraz podejmowanie decyzji w zakresie odprawy celnej, które powinny być przekazywane organom celnym za pośrednictwem EU CSW-CERTEX. Organy celne powinny natomiast udostępniać te informacje przedsiębiorcom za pośrednictwem krajowych środowisk jednego okienka w dziedzinie cel. Jako identyfikator służący do udostępniania i wzajemnej weryfikacji informacji związanych z tą wymianą powinno się wykorzystywać numer EORI.

- (22) Zgodnie z art. 9 rozporządzenia (UE) nr 952/2013 numer EORI jest przydzielany każdemu przedsiębiorcy zaangażowanemu w operacje celne jako identyfikator na potrzeby wszystkich transakcji z organami celnymi w Unii. Komisja utrzymuje centralny system EORI do przechowywania i obsługi danych związanych z EORI. Aby ułatwić współpracę między poszczególnymi organami zaangażowanymi w proces odprawy towarów, właściwe organy partnerskie powinny mieć dostęp do systemu EORI w celu zatwierdzenia numeru EORI, którego mogą zażądać od przedsiębiorców w kontekście wypełniania swoich formalności.
- (23) Ścisła współpraca między Komisją a państwami członkowskimi jest kluczowa dla koordynacji wszystkich działań związanych ze skutecznym funkcjonowaniem unijnego środowiska jednego okienka w dziedzinie cel. Biorąc pod uwagę szeroki i różnorodny zakres tych działań, każde państwo członkowskie powinno wyznaczyć właściwy organ jako krajowego koordynatora. Krajowy koordynator powinien być punktem kontaktowym dla Komisji i powinien promować współpracę na szczeblu krajowym, jednocześnie zapewniając interoperacyjność systemu. Komisja powinna w razie potrzeby zapewniać koordynację i pomagać w zapewnianiu skutecznego egzekwowania unijnych formalności niedotyczących cel.
- (24) Opracowanie unijnego środowiska jednego okienka w dziedzinie cel pociąga za sobą różne koszty związane z wdrażaniem. Ważne jest, aby rozdzielić te koszty pomiędzy Komisję i państwa członkowskie w najbardziej odpowiedni sposób, w zależności od rodzaju świadczonych usług. Komisja powinna ponosić koszty związane z opracowaniem, utrzymaniem i obsługą centralnego komponentu unijnego środowiska jednego okienka w dziedzinie cel, EU CSW-CERTEX i jego interfejsów z unijnymi systemami pozacelnymi. Państwa członkowskie powinny ponosić koszty związane z ich rolą w zakresie zapewniania interfejsów z EU CSW-CERTEX oraz opracowywania, utrzymywania i obsługi krajowych środowisk jednego okienka w dziedzinie cel.
- (25) Konieczne jest szczegółowe planowanie, aby stopniowo włączać do EU CSW-CERTEX różne unijne formalności niedotyczące cel z różnorodnych obszarów polityki. W tym celu Komisja powinna przygotować program prac, aby wprowadzić te formalności do EU CSW-CERTEX oraz stworzyć połączenia między unijnymi systemami pozacelnymi przetwarzającymi te formalności a EU CSW-CERTEX. Głównym celem tego programu prac powinno być wspieranie wymogów operacyjnych i harmonogramu wdrażania tych działań. Program prac powinien być regularnie poddawany przeglądowi, aby ocenić ogólne postępy w stosowaniu przepisów niniejszego rozporządzenia.
- (26) Komisja powinna regularnie monitorować funkcjonowanie unijnego środowiska jednego okienka w dziedzinie cel w celu oceny wyników EU CSW-CERTEX oraz w celu zapewnienia skutecznego egzekwowania unijnych formalności niedotyczących cel objętych EU CSW-CERTEX. Komisja powinna przedstawiać Parlamentowi Europejskiemu i Radzie regularne sprawozdania z oceny dotyczące funkcjonowania unijnego środowiska jednego okienka w dziedzinie cel. W sprawozdaniach tych należy zamieszczać podsumowanie postępów, określać obszary wymagające poprawy i proponować zalecenia na przyszłość w świetle postępów poczynionych w kierunku lepszej współpracy cyfrowej między organami celnymi a właściwymi organami partnerskimi zaangażowanymi w odprawę towarów, aby zapewnić uproszczenie procesów dla przedsiębiorców i skuteczne egzekwowanie unijnych formalności niedotyczących cel.

- (27) W celu zapewnienia wydajnego i skutecznego funkcjonowania unijnego środowiska jednego okienka w dziedzinie cel należy przekazać Komisji uprawnienia do przyjęcia aktów zgodnie z art. 290 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) w odniesieniu do zmian w wykazie unijnych formalności niedotyczących cel objętych EU CSW-CERTEX; specyfikacji elementów danych, które mają być wymieniane za pośrednictwem EU CSW-CERTEX oraz określenia elementów danych, które są wspólne zarówno dla zgłoszenia celnego, jak i wniosku o wydanie dokumentów załączanych do zgłoszenia wraz ze zbiorem danych właściwego organu partnerskiego dla każdego z odpowiednich aktów Unii mających zastosowanie do unijnych formalności niedotyczących cel włączonych do EU CSW-CERTEX. Szczególnie ważne jest, aby w czasie prac przygotowawczych Komisja prowadziła stosowne konsultacje, w tym na poziomie ekspertów, oraz aby konsultacje te prowadzone były zgodnie z zasadami określonymi w Porozumieniu międzyinstytucjonalnym z dnia 13 kwietnia 2016 r. w sprawie lepszego stanowienia prawa⁴¹. W szczególności, aby zapewnić udział na równych zasadach Parlamentu Europejskiego i Rady w przygotowywaniu aktów delegowanych, instytucje te otrzymują wszelkie dokumenty w tym samym czasie co eksperci państw członkowskich, a eksperci tych instytucji mogą systematycznie brać udział w posiedzeniach grup eksperckich Komisji zajmujących się przygotowaniem aktów delegowanych.
- (28) W celu zapewnienia jednolitych warunków wykonania niniejszego rozporządzenia należy powierzyć Komisji uprawnienia wykonawcze w odniesieniu do ustanawiania odpowiednich zadań współadministratorów w zakresie zgodności z obowiązками wynikającymi z rozporządzeń (UE) 2016/679 i (UE) 2018/1725; przyjmowania przepisów szczegółowych dotyczących wymiany informacji, które mają być przetwarzane za pośrednictwem EU CSW-CERTEX, w tym – w stosownych przypadkach – wszelkich przepisów szczegółowych w celu zapewnienia ochrony danych osobowych; określania unijnych formalności niedotyczących cel włączonych do EU CSW-CERTEX, które mogą podlegać dodatkowej współpracy cyfrowej; przyjmowania ustaleń proceduralnych dotyczących dodatkowych wymian informacji przetwarzanych za pośrednictwem EU CSW-CERTEX, w tym – w stosownych przypadkach – wszelkich przepisów szczegółowych regulujących ochronę danych osobowych, oraz przyjmowania programu prac wspierającego wdrażanie przepisów dotyczących połączenia właściwych unijnych systemów pozacelnych z EU CSW-CERTEX oraz integracji odpowiednich unijnych formalności niedotyczących cel. Uprawnienia te powinny być wykonywane zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 182/2011⁴².
- (29) Należy zmienić rozporządzenie (UE) nr 952/2013, aby włączyć unijne środowisko jednego okienka w dziedzinie cel do definicji przepisów prawa celnego oraz aby lepiej zintegrować procedury celne i unijne procedury niedotyczące cel poprzez umożliwienie ich jednoczesnego przeprowadzania. Po pierwsze, ponieważ niniejszym rozporządzeniem wprowadza się mechanizm dla organów celnych służący do egzekwowania formalności regulacyjnych mających wpływ na proces odprawy towarów, konieczne jest zawarcie tego rozporządzenia i przepisów uzupełniających

⁴¹ Porozumienie międzyinstytucjonalne pomiędzy Parlamentem Europejskim, Radą Unii Europejskiej a Komisją Europejską w sprawie lepszego stanowienia prawa (Dz.U. L 123 z 12.5.2016, s. 1).

⁴² Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 182/2011 z dnia 16 lutego 2011 r. ustanawiające przepisy i zasady ogólne dotyczące trybu kontroli przez państwa członkowskie wykonywania uprawnień wykonawczych przez Komisję (Dz.U. L 55 z 28.2.2011, s. 13).

i wykonawczych do niego w definicji przepisów prawa celnego zawartej w art. 5 pkt 2 rozporządzenia (UE) nr 952/2013. Podejście to jest zgodne z art. 3 rozporządzenia (UE) nr 952/2013, w którym powierzono organom celnym zadanie polegające na zapewnianiu bezpieczeństwa i ochrony Unii i jej mieszkańców, w stosownych przypadkach w ścisłej współpracy z innymi organami, przy jednoczesnym ułatwianiu wymiany handlowej. Po drugie, art. 163 ust. 1 rozporządzenia (UE) nr 952/2013 stanowi, że dokumenty załączane do zgłoszenia wymagane do zastosowania przepisów regulujących właściwą procedurę celną mają znajdować się w posiadaniu zgłaszającego i być do dyspozycji organów celnych w chwili składania zgłoszenia celnego. Ponieważ organy celne będą w stanie uzyskać niezbędne dane związane z unijnymi formalnościami dotyczącymi cel za pośrednictwem EU CSW-CERTEX, obowiązek ten należy uznać za spełniony i w związku z tym należy odpowiednio zmienić art. 163 ust. 1 rozporządzenia (UE) nr 952/2013.

- (30) Zgodnie z art. 42 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2018/1725 skonsultowano się z Europejskim Inspektorem Ochrony Danych, który wydał opinię w dniu xx.xx.202x r.
- (31) Włączenie unijnych formalności dotyczących cel do EU CSW-CERTEX wymaga wdrożenia nowej infrastruktury technologii informacyjnej, aby ustanowić połączenia między krajowymi środowiskami jednego okienka w dziedzinie cel a unijnymi systemami pozacelnymi, określenia danych, które mają być wymieniane, oraz opracowania specyfikacji technicznych i funkcjonalnych. Do celów stosowania niniejszego rozporządzenia należy zatem wziąć pod uwagę czas niezbędny do wprowadzenia tych zmian na szczeblu unijnym i krajowym. Ponadto należy przypuszczać, że wdrożenie dodatkowych środków w zakresie współpracy cyfrowej zajmie znacznie więcej czasu, ponieważ wymaga uprzedniej identyfikacji unijnych formalności dotyczących cel, których to dotyczy, wraz z właściwymi zmianami technicznymi. Konieczne jest zatem odroczenie stosowania niektórych przepisów niniejszego rozporządzenia.
- (32) Ponieważ cele niniejszego rozporządzenia, mianowicie usprawnienie egzekwowania unijnych wymogów regulacyjnych na granicach Unii i ułatwienie handlu międzynarodowego, nie mogą zostać osiągnięte w sposób wystarczający przez same państwa członkowskie ze względu na z natury transnarodowy charakter przemieszczania towarów przez granice i jego złożoność, możliwe jest natomiast ich lepsze osiągnięcie na poziomie Unii, Unia może przyjąć środki zgodnie z zasadą pomocniczości określoną w art. 5 Traktatu o Unii Europejskiej. Zgodnie z zasadą proporcjonalności określoną w tym artykule niniejsze rozporządzenie nie wykracza poza to, co jest konieczne do osiągnięcia tych celów,

PRZYJMUJĄ NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Rozdział I

Przepisy ogólne

Artykuł 1

Przedmiot

W niniejszym rozporządzeniu ustanawia się unijne środowisko jednego okienka w dziedzinie cel, które zapewnia zintegrowany zestaw interoperacyjnych usług elektronicznych na szczeblu unijnym i krajowym za pośrednictwem unijnego systemu jednego okienka w dziedzinie cel służącego do wymiany świadectw w celu wspierania interakcji i wymiany

informacji między krajowymi środowiskami jednego okienka w dziedzinie cel i unijnymi systemami pozacelnymi, o których mowa w załączniku.

Ustanawia się w nim również przepisy dotyczące krajowych środowisk jednego okienka w dziedzinie cel i przepisy dotyczące cyfrowej współpracy administracyjnej i dzielenia się informacjami w ramach unijnego środowiska jednego okienka w dziedzinie cel.

Artykuł 2

Definicje

Do celów niniejszego rozporządzenia oprócz definicji zawartych w art. 5 pkt 1, 2, 5, 8, 12, 15 i 16 rozporządzenia (UE) nr 952/2013 stosuje się następujące definicje:

- 1) „krajowe środowisko jednego okienka w dziedzinie cel” oznacza zestaw usług elektronicznych dostarczanych przez państwo członkowskie, aby umożliwić wymianę informacji między systemami teleinformatycznymi organów celnych, właściwych organów partnerskich i przedsiębiorców;
- 2) „właściwy organ partnerski” oznacza jakikolwiek organ państwa członkowskiego lub Komisję uprawnione do pełnienia wyznaczonej funkcji w związku z wypełnianiem odpowiednich unijnych formalności niedotyczących cel;
- 3) „unijna formalność niedotycząca cel” oznacza jakąkolwiek formalność dotyczącą międzynarodowej wymiany towarowej określoną w prawodawstwie Unii innym niż przepisy prawa celnego;
- 4) „dokument załączany do zgłoszenia” oznacza każde świadectwo, zaświadczenie, deklarację zgodności, licencję lub pozwolenie wydane przez właściwe organy partnerskie w celu poświadczenia, że spełniono unijne formalności niedotyczące cel;
- 5) „zarządzanie ilością” oznacza działanie polegające na monitorowaniu i zarządzaniu ilością towarów, dozwolonych przez właściwe organy partnerskie zgodnie z unijnymi przepisami innymi niż przepisy prawa celnego, w oparciu o informacje dostarczone przez organy celne dotyczące odprawy celnej powiązanych przesyłek;
- 6) „unijny system pozacelny” oznacza unijny system teleinformatyczny, w którym przechowuje się informacje od wszystkich odpowiednich właściwych organów partnerskich, które to informacje są wymagane przez organy celne do weryfikacji zgodności z odpowiednimi unijnymi formalnościami niedotyczącymi cel.

Artykuł 3

Unijne środowisko jednego okienka w dziedzinie cel

Niniejszym ustanawia się unijne środowisko jednego okienka w dziedzinie cel. Obejmuje ono unijny system jednego okienka w dziedzinie cel służącego do wymiany świadectw, krajowe środowiska jednego okienka w dziedzinie cel i unijne systemy pozacelne, o których mowa w załączniku.

Rozdział II

Unijny system jednego okienka w dziedzinie cel służącego do wymiany świadectw

Artykuł 4

Ustanowienie unijnego systemu jednego okienka w dziedzinie cel służącego do wymiany świadectw

Niniejszym ustanawia się elektroniczny unijny system jednego okienka w dziedzinie cel służącego do wymiany świadectw (EU CSW-CERTEX). EU CSW-CERTEX łączy krajowe środowiska jednego okienka w dziedzinie cel z unijnymi systemami pozacelnymi, o których mowa w załączniku.

Artykuł 5

Role i zadania EU CSW-CERTEX

1. Komisja we współpracy z państwami członkowskimi opracowuje, integruje i obsługuje EU CSW-CERTEX.
2. Komisja łączy unijne systemy pozacelne, o których mowa w załączniku, z EU CSW-CERTEX i umożliwia wymianę informacji na temat unijnych formalności dotyczących cel wymienionych w załączniku.
3. Państwa członkowskie łączą krajowe środowiska jednego okienka w dziedzinie cel z EU CSW-CERTEX i umożliwiają wymianę informacji na temat unijnych formalności dotyczących cel wymienionych w załączniku.
4. Komisja jest uprawniona do przyjmowania aktów delegowanych zmieniających załącznik, w szczególności w celu uwzględnienia innych unijnych formalności dotyczących cel, zgodnie z art. 21.

Artykuł 6

Przetwarzanie danych osobowych w EU CSW-CERTEX

1. Przetwarzanie danych osobowych w EU CSW-CERTEX może się odbywać wyłącznie w następujących celach:
 - a) umożliwianie wymiany informacji między krajowymi środowiskami jednego okienka w dziedzinie cel a unijnymi systemami pozacelnymi, o których mowa w załączniku, w odniesieniu do wymienionych w nim unijnych formalności dotyczących cel;
 - b) przeprowadzanie w razie potrzeby przekształcenia danych wymienionych w art. 10 ust. 2, aby umożliwić wymianę informacji, o której mowa w lit. a) niniejszego ustępu.
2. W EU CSW-CERTEX dane osobowe mogą być przetwarzane wyłącznie w przypadku następujących kategorii osób, których dane dotyczą:
 - a) osoby fizyczne, których dane osobowe są zawarte w zgłoszeniu celnym;
 - b) osoby fizyczne, których dane osobowe są zawarte w dokumentach załączanych do zgłoszenia lub w jakichkolwiek innych dodatkowych dowodach w postaci

dokumentu wymaganych do wypełnienia unijnych formalności niedotyczących cel wymienionych w załączniku;

- c) upoważniony personel organów celnych, właściwych organów partnerskich, organów odpowiedzialnych za weryfikację przesyłek lub jakiegokolwiek innego odpowiedniego organu lub upoważnionego podmiotu, którego dane osobowe znajdują się w dokumentach, o których mowa w lit. a) i b);
 - d) personel Komisji i dostawcy usług będący osobami trzecimi działający w imieniu Komisji, którzy przeprowadzają operacje i działania w zakresie utrzymania związane z EU CSW-CERTEX.
3. W EU CSW-CERTEX mogą być przetwarzane wyłącznie następujące kategorie danych osobowych:
- a) imię i nazwisko, adres, kod państwa i numer identyfikacyjny osób fizycznych, o których mowa w ust. 2 lit. a) i b), wymagane albo zgodnie z przepisami prawa celnego, albo z zgodnie z unijnymi przepisami innymi niż przepisy prawa celnego w celu wypełniania przewidzianych w nich odpowiednich formalności;
 - b) imię i nazwisko oraz podpis upoważnionego personelu, o którym mowa w ust. 2 lit. c) i d).
4. W EU CSW-CERTEX nie przechowuje się żadnych informacji wymienianych między krajowymi środowiskami jednego okienka w dziedzinie cel a unijnymi systemami pozacelnymi.
5. Przekształcenie danych osobowych, o którym mowa w ust. 1 lit. b), przeprowadza się z wykorzystaniem infrastruktury technologii informacyjnej zlokalizowanej w Unii.

Artykuł 7

Wspólne administrowanie EU CSW-CERTEX

- 1. Jeśli chodzi o przetwarzanie danych osobowych w EU CSW-CERTEX, Komisja jest współadministratorem w rozumieniu art. 28 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2018/1725, a organy celne i właściwe organy partnerskie są współadministratorami w rozumieniu art. 26 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2016/679.
- 2. Komisja określa za pomocą aktów wykonawczych odpowiednie zadania współadministratorów w celu zachowania zgodności z obowiązkami wynikającymi z rozporządzeń (UE) 2016/679 i (UE) 2018/1725. Te akty wykonawcze przyjmuje się zgodnie z procedurą sprawdzającą, o której mowa w art. 22 ust. 3 niniejszego rozporządzenia.
- 3. Współadministratorzy zapewniają, aby:
 - a) współpracowali oni na rzecz terminowego rozpatrywania wniosków składanych przez osoby, których dane dotyczą;
 - b) pomagali sobie nawzajem w kwestiach dotyczących identyfikacji wszelkich naruszeń ochrony danych osobowych związanych ze wspólnym przetwarzaniem i postępowania z takimi naruszeniami;

- c) wymieniali się istotnymi informacjami niezbędnymi do informowania osób, których dane dotyczą, zgodnie z sekcją 2 rozporządzenia (UE) 2016/679 i sekcją 2 rozporządzenia (UE) 2018/1725;
- d) zapewniali i chronili bezpieczeństwo, integralność, dostępność i poufność danych osobowych przetwarzanych wspólnie zgodnie z art. 32 rozporządzenia (UE) 2016/679 i art. 33 rozporządzenia (UE) 2018/1725.

Rozdział III

Krajowe środowiska jednego okienka w dziedzinie cel

Artykuł 8

Ustanowienie krajowych środowisk jednego okienka w dziedzinie cel

1. Państwa członkowskie ustanawiają krajowe środowiska jednego okienka w dziedzinie cel. Każde państwo członkowskie jest odpowiedzialne za opracowanie, integrację i obsługę swojego środowiska jednego okienka w dziedzinie cel.
2. Krajowe środowiska jednego okienka w dziedzinie cel umożliwiają wymianę informacji i współpracę między organami celnymi, właściwymi organami partnerskimi i przedsiębiorcami drogą elektroniczną w celu przestrzegania i skutecznego egzekwowania przepisów prawa celnego i unijnych formalności dotyczących cel wymienionych w załączniku.
3. Krajowe środowiska jednego okienka w dziedzinie cel zapewniają w szczególności następujące funkcje:
 - a) umożliwienie organom celnym automatycznej weryfikacji zgodności z unijnymi formalnościami dotyczącymi cel wymienionymi w załączniku na podstawie danych otrzymanych z unijnych systemów pozacelnych do celów odprawy towarów;
 - b) umożliwienie właściwym organom partnerskim przeprowadzania – w stosownych przypadkach – zarządzania ilością związanego z unijnymi formalnościami dotyczącymi cel wymienionymi w załączniku;
 - c) zapewnienie jednego kanału komunikacji dla przedsiębiorców w celu wypełniania odpowiednich formalności celnych i unijnych formalności dotyczących cel podlegających dodatkowej współpracy cyfrowej zgodnie z art. 12.
4. Krajowe środowiska jednego okienka w dziedzinie cel mogą być wykorzystywane jako platforma do koordynacji kontroli zgodnie z art. 47 ust. 1 rozporządzenia (UE) nr 952/2013.

Artykuł 9

Przetwarzanie danych osobowych w ramach krajowych środowisk jednego okienka w dziedzinie cel

1. Przetwarzanie danych osobowych w ramach krajowych środowisk jednego okienka w dziedzinie cel odbywa się zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2016/679 oddzielnie od procesów przetwarzania, o których mowa w art. 6 niniejszego rozporządzenia.

2. Każde państwo członkowskie jest wyłącznym administratorem operacji przetwarzania danych przeprowadzanych w ramach swojego środowiska jednego okienka w dziedzinie cel.
3. Każde państwo członkowskie powiadamia Komisję o wszelkich naruszeniach ochrony danych osobowych zagrażających bezpieczeństwu, poufności, dostępności lub integralności danych osobowych przetwarzanych w jego środowisku jednego okienka w dziedzinie cel.

Rozdział IV

Współpraca cyfrowa – wymiana informacji i inne przepisy proceduralne

SEKCJA 1

WSPÓŁPRACA CYFROWA ZWIĄZANA Z UNIJNYMI FORMALNOŚCIAMI NIEDOTYCZĄCYMI CEL

Artykuł 10

Wymiana informacji za pośrednictwem EU CSW-CERTEX

1. W odniesieniu do każdej z unijnych formalności niedotyczących cel wymienionych w załączniku EU CSW-CERTEX umożliwia wymianę informacji między krajowymi środowiskami jednego okienka w dziedzinie cel a właściwymi unijnymi systemami pozacelnymi do następujących celów:
 - a) udostępnianie istotnych danych organom celnym w celu przeprowadzenia niezbędnej zautomatyzowanej weryfikacji tych formalności zgodnie z rozporządzeniem (UE) nr 952/2013;
 - b) udostępnianie istotnych danych właściwym organom partnerskim w celu przeprowadzenia zarządzania ilością dozwolonych towarów w unijnych systemach pozacelnym na podstawie towarów zgłoszonych organom celnym i dopuszczonych do obrotu przez te organy;
 - c) ułatwianie integracji procedur między organami celnymi a właściwymi organami partnerskimi z myślą o w pełni zautomatyzowanym procesie odprawy towarów oraz koordynacji kontroli zgodnie z art. 47 ust. 1 rozporządzenia (UE) nr 952/2013;
 - d) umożliwienie wszelkiego innego zautomatyzowanego przekazywania danych między organami celnymi a odpowiednimi właściwymi organami partnerskimi, wymaganego w prawodawstwie Unii, o którym mowa w załączniku.
2. W odniesieniu do każdej z unijnych formalności niedotyczących cel wymienionych w załączniku w EU CSW-CERTEX przewiduje się:
 - a) dostosowanie w miarę możliwości terminologii celnej i niezwiązanej z cłami oraz określenie procedur celnych, w przypadku których można korzystać z dokumentów załączanych do zgłoszenia na podstawie decyzji administracyjnych właściwego organu partnerskiego wskazanych w dokumentach załączanych do zgłoszenia;

- b) konwersję formatu danych wymaganych do wypełnienia odpowiednich unijnych formalności niedotyczących cel na dane zgodne ze zgłoszeniem celnym i odwrotnie, bez zmiany ich treści.
- 3. Komisja jest uprawniona do przyjmowania aktów delegowanych zgodnie z art. 21, określających elementy danych, które mają być wymieniane za pośrednictwem EU CSW-CERTEX zgodnie z ust. 1 niniejszego artykułu.
- 4. Komisja przyjmuje – w drodze aktów wykonawczych – przepisy szczegółowe dotyczące wymiany informacji, o której mowa w ust. 1 i 2, w tym, w stosownych przypadkach, wszelkie przepisy szczegółowe w celu zapewnienia ochrony danych osobowych. Te akty wykonawcze przyjmuje się zgodnie z procedurą doradczą, o której mowa w art. 22 ust. 2.

SEKCJA 2

DODATKOWA WSPÓŁPRACA CYFROWA ZWIĄZANA Z UNIJNYMI FORMALNOŚCIAMI NIEDOTYCZĄCYMI CEL

Artykuł 11

Usprawnianie wypełniania formalności celnych i unijnych formalności niedotyczących cel

W przypadku towarów podlegających którejkolwiek z unijnych formalności niedotyczących cel wymienionych w załączniku krajowe środowiska jednego okienka w dziedzinie cel zapewniają następujące funkcje:

- a) umożliwienie przedsiębiorcom dostarczania istotnych informacji wymaganych do wypełnienia mających zastosowanie formalności celnych i unijnych formalności niedotyczących cel;
- b) udostępnienie przedsiębiorcom elektronicznych informacji zwrotnych dotyczących odprawy towarów od organów celnych i właściwych organów partnerskich odpowiedzialnych za wypełnianie mających zastosowanie formalności celnych i unijnych formalności niedotyczących cel.

Artykuł 12

Unijne formalności niedotyczące cel podlegające dodatkowej współpracy cyfrowej

- 1. Unijna formalność niedotycząca cel wymieniona w załączniku podlega art. 8 ust. 3 lit. c), art. 11–15 i art. 16 ust. 2, pod warunkiem że Komisja ustaliła zgodnie z ust. 2 niniejszego artykułu, że taka formalność spełnia kryteria określone w tym ustępie.
- 2. Komisja ustala w drodze aktów wykonawczych, które z unijnych formalności niedotyczących cel wymienionych w załączniku spełniają następujące kryteria:
 - a) szereg zestawów danych wymaganych w przypadku wniosku o dokumenty załączane do zgłoszenia i w przypadku zgłoszenia celnego pokrywa się;
 - b) liczba dokumentów załączanych do zgłoszenia wydanych w Unii dla konkretnej formalności nie jest znikoma;
 - c) w odpowiednim unijnym systemie pozacelnym, o którym mowa w załączniku, można zidentyfikować przedsiębiorcę za pomocą numeru rejestracyjnego i identyfikacyjnego przedsiębiorcy (numer EORI);

- d) mające zastosowanie unijne przepisy inne niż przepisy prawa celnego umożliwiają wypełnienie konkretnej formalności za pośrednictwem krajowych środowisk jednego okienka w dziedzinie cel zgodnie z art. 11.
3. Te akty wykonawcze przyjmuje się zgodnie z procedurą doradczą, o której mowa w art. 22 ust. 2.

Artykuł 13

Harmonizacja i racjonalizacja danych

1. Komisja określa dane, które są wspólne dla zgłoszenia celnego i odpowiadającego mu wniosku o dokumenty załączane do zgłoszenia, oraz określa dodatkowe elementy danych podlegające wyłącznie unijnym przepisom innym niż przepisy prawa celnego.
2. Dodatkowe elementy danych, o których mowa w ust. 1, określa się za pomocą odpowiedniego akronimu unijnej formalności nie dotyczącej cel wymienionej w załączniku, po którym następuje przyrostek „zbiór danych właściwego organu partnerskiego”.
3. Dane ze zgłoszenia celnego i dodatkowe elementy danych, o których mowa w ust. 1, wymagane do objęcia towarów konkretną procedurą celną stanowią zintegrowane zgłoszenie zawierające wszystkie dane potrzebne organom celnym i właściwym organom partnerskim do przeprowadzenia odprawy towarów.
4. Komisja jest uprawniona do przyjmowania aktów delegowanych zgodnie z art. 21, określających, z jednej strony, elementy danych, które są wspólne zarówno dla zgłoszenia celnego, jak i wniosku o wydanie dokumentów załączanych do zgłoszenia, a z drugiej strony, zbiór danych właściwego organu partnerskiego dla każdego z odpowiednich aktów Unii mających zastosowanie do wymienionych w załączniku unijnych formalności nie dotyczących cel.

Artykuł 14

Przekazywanie przez przedsiębiorców danych celnych i unijnych danych nie dotyczących cel

1. Do celów art. 11 lit. a) krajowe środowiska jednego okienka w dziedzinie cel mogą umożliwić przedsiębiorcom składanie zintegrowanego zgłoszenia zawierającego zbiór lub zbiory danych właściwego organu partnerskiego wraz ze zgłoszeniem celnym składanym przed przedstawieniem towarów zgodnie z art. 171 rozporządzenia (UE) nr 952/2013.
2. Zintegrowane zgłoszenie złożone zgodnie z ust. 1 stanowi zarówno zgłoszenie celne, jak i wniosek o wydanie dokumentów załączanych do zgłoszenia.

Artykuł 15

Dodatkowa wymiana informacji za pośrednictwem EU CSW-CERTEX

1. EU CSW-CERTEX umożliwia niezbędną wymianę informacji między krajowymi środowiskami jednego okienka w dziedzinie cel i unijnymi systemami pozacelnymi w następujących celach:

- a) przekazywanie danych, które określono jako wspólne dla zgłoszenia celnego i odpowiadającego mu wniosku o wydanie dokumentów załączanych do zgłoszenia zgodnie z art. 13 ust. 4, a także stosownego zbioru lub zbiorów danych właściwego organu partnerskiego, aby umożliwić właściwym organom partnerskim wypełnianie obowiązków w zakresie dopełniania odpowiednich formalności zgodnie z unijnymi przepisami innymi niż przepisy prawa celnego;
 - b) przekazywanie przedsiębiorcom do celów art. 11 lit. b) wszelkich informacji zwrotnych od właściwych organów partnerskich, wprowadzonych do odpowiednich unijnych systemów pozacelnych.
2. Jeżeli przedsiębiorca jest zarejestrowany przez organy celne zgodnie z art. 9 rozporządzenia (UE) nr 952/2013, do celów wymiany informacji, o której mowa w ust. 1, stosuje się numer EORI.
3. Komisja przyjmuje – w drodze aktów wykonawczych – ustalenia proceduralne dotyczące wymiany informacji, o której mowa w ust. 1, w tym, w stosownych przypadkach, wszelkie przepisy szczegółowe dotyczące ochrony danych osobowych. Te akty wykonawcze przyjmuje się zgodnie z procedurą doradczą, o której mowa w art. 22 ust. 2.

SEKCJA 3

INNE PRZEPISY PROCEDURALNE DOTYCZĄCE UNIJNYCH FORMALNOŚCI NIEDOTYCZĄCYCH CEŁ

Artykuł 16

Korzystanie z systemu EORI przez właściwe organy partnerskie

Podczas wykonywania swoich obowiązków właściwe organy partnerskie mają dostęp do systemu EORI ustanowionego do celów art. 9 rozporządzenia (UE) nr 952/2013, aby zatwierdzać przechowywane w tym systemie odpowiednie dane dotyczące przedsiębiorców.

Artykuł 17

Koordynatorzy krajowi

Każde państwo członkowskie wyznacza właściwy organ, który pełni rolę krajowego koordynatora ds. unijnego środowiska jednego okienka w dziedzinie ceł. Koordynator krajowy wykonuje następujące zadania:

- a) pełni rolę krajowego punktu kontaktowego dla Komisji we wszystkich kwestiach związanych z wdrażaniem niniejszego rozporządzenia;
- b) promuje współpracę między organami celnymi i krajowymi właściwymi organami partnerskimi oraz koordynuje działania związane z połączeniem krajowych środowisk jednego okienka w dziedzinie ceł z systemem EU CSW-CERTEX w celu wsparcia wdrażania niniejszego rozporządzenia.

Rozdział V

Koszty EU CSW-CERTEX, program prac oraz monitorowanie i sprawozdawczość

Artykuł 18

Koszty

1. Unia ponosi koszty związane z opracowaniem, integracją i obsługą EU CSW-CERTEX i jego interfejsów z unijnymi systemami pozacelnymi.
2. Każde państwo członkowskie pokrywa koszty poniesione w związku z opracowaniem, integracją i obsługą swojego krajowego środowiska jednego okienka w dziedzinie cel oraz jego połączeniem z EU CSW-CERTEX.

Artykuł 19

Program prac

Komisja przyjmuje – w drodze aktów wykonawczych – program prac wspierający wdrażanie przepisów niniejszego rozporządzenia dotyczących połączenia unijnych systemów pozacelnych, o których mowa w załączniku, z EU CSW-CERTEX oraz integracji odpowiednich unijnych formalności niedotyczących cel. Program prac jest aktualizowany. Te akty wykonawcze przyjmuje się zgodnie z procedurą doradczą, o której mowa w art. 22 ust. 2.

Artykuł 20

Monitorowanie i sprawozdawczość

1. Komisja regularnie monitoruje funkcjonowanie unijnego środowiska jednego okienka w dziedzinie cel.
2. Komisja regularnie ocenia działanie EU CSW-CERTEX.
3. Do dnia 31 grudnia 2027 r., a następnie co trzy lata, Komisja przedstawia Parlamentowi Europejskiemu i Radzie sprawozdanie z wykonania niniejszego rozporządzenia. Sprawozdanie zawiera również informacje dotyczące monitorowania i oceny przeprowadzonych zgodnie z odpowiednio ust. 1 i 2.
4. Na wniosek Komisji państwa członkowskie dostarczają wszelkich informacji niezbędnych do sporządzenia sprawozdania, o którym mowa w ust. 3.

Rozdział VI

Procedury przyjmowania aktów wykonawczych i delegowanych, zmiany w rozporządzeniu (UE) nr 952/2013 i przepisy końcowe

Artykuł 21

Wykonywanie przekazanych uprawnień

1. Powierzenie Komisji uprawnień do przyjmowania aktów delegowanych podlega warunkom określonym w niniejszym artykule.

2. Uprawnienia do przyjmowania aktów delegowanych, o których mowa w art. 5 ust. 4, art. 10 ust. 3 i art. 13 ust. 4, powierza się Komisji na czas nieokreślony od dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.
3. Przekazanie uprawnień, o których mowa w art. 5 ust. 4, art. 10 ust. 3 i art. 13 ust. 4, może zostać w dowolnym momencie odwołane przez Parlament Europejski lub przez Radę. Decyzja o odwołaniu kończy przekazanie określonych w niej uprawnień. Decyzja o odwołaniu staje się skuteczna następnego dnia po jej opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej lub w określonym w tej decyzji późniejszym terminie. Nie wpływa ona na ważność już obowiązujących aktów delegowanych.
4. Przed przyjęciem aktu delegowanego Komisja konsultuje się z ekspertami wyznaczonymi przez każde państwo członkowskie zgodnie z zasadami określonymi w Porozumieniu międzyinstytucjonalnym z dnia 13 kwietnia 2016 r. w sprawie lepszego stanowienia prawa.
5. Niezwłocznie po przyjęciu aktu delegowanego Komisja przekazuje go równocześnie Parlamentowi Europejskiemu i Radzie.
6. Akt delegowany przyjęty na podstawie art. 5 ust. 4, art. 10 ust. 3 i art. 13 ust. 4 wchodzi w życie tylko wówczas, gdy ani Parlament Europejski, ani Rada nie wyraziły sprzeciwu w terminie dwóch miesięcy od przekazania tego aktu Parlamentowi Europejskiemu i Radzie, lub gdy, przed upływem tego terminu, zarówno Parlament Europejski, jak i Rada poinformowały Komisję, że nie wniosą sprzeciwu. Termin ten przedłuża się o dwa miesiące z inicjatywy Parlamentu Europejskiego lub Rady.

Artykuł 22

Procedura komitetowa

1. Komisję wspiera Komitet Kodeksu Celnego ustanowiony na mocy rozporządzenia (UE) nr 952/2013. Komitet ten jest komitetem w rozumieniu rozporządzenia (UE) nr 182/2011.
2. W przypadku odesłania do niniejszego ustępu stosuje się art. 4 rozporządzenia (UE) nr 182/2011.
3. W przypadku odesłania do niniejszego ustępu stosuje się art. 5 rozporządzenia (UE) nr 182/2011.

Artykuł 23

Zmiany w rozporządzeniu (UE) nr 952/2013

W rozporządzeniu (UE) nr 952/2013 wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 5 ust. 2 dodaje się literę w brzmieniu:

„e) rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) [...]” oraz przepisy uzupełniające lub wykonawcze do niego;

*Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) [...] z dnia [data] ustanawiające unijne środowisko jednego okienka w dziedzinie cel i zmieniające rozporządzenie (UE) nr 952/2013 (Dz.U. L [...] z DD/MM/RRRR, s. XX).

- 2) w art. 163 ust. 1 dodaje się akapit w brzmieniu:

„Uznaje się, że dokumenty załączane do zgłoszenia dotyczące mających zastosowanie unijnych formalności niedotyczących cel wymienionych w załączniku do rozporządzenia (UE) [...] w chwili składania zgłoszenia celnego znajdują się w posiadaniu zgłaszającego i są do dyspozycji organów celnych, pod warunkiem że organy te są w stanie uzyskać niezbędne dane z odpowiednich unijnych systemów pozacelnych za pośrednictwem unijnego systemu jednego okienka w dziedzinie cel służącego do wymiany świadectw zgodnie z art. 10 ust. 1 lit. a) i c) tego rozporządzenia”.

Artykuł 24

Wejście w życie i stosowanie

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie dwudziestego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Art. 5 ust. 2 i 3, art. 8 ust. 3 lit. a) i b) oraz art. 10 stosuje się do wszystkich unijnych formalności niedotyczących cel wymienionych w załączniku od dat w nim określonych.

Art. 8 ust. 3 lit. c), art. 11, art. 13 ust. 1, 2 i 3, art. 14 i art. 15 ust. 1 i 2 stosuje się od dnia 1 stycznia 2031 r.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

W imieniu Parlamentu Europejskiego
Przewodniczący
[...]

W imieniu Rady
Przewodniczący
[...]

OCENA SKUTKÓW FINANSOWYCH REGULACJI

1. STRUKTURA WNIOSKU/INICJATYWY

- 1.1. Tytuł wniosku/inicjatywy
- 1.2. Dziedziny polityki w strukturze ABM/ABB, których dotyczy wniosek/inicjatywa
- 1.3. Charakter wniosku/inicjatywy
- 1.4. Cel(e)
- 1.5. Uzasadnienie wniosku/inicjatywy
- 1.6. Okres trwania działania i jego wpływ finansowy
- 1.7. Planowane tryby zarządzania

2. ŚRODKI ZARZĄDZANIA

- 2.1. Zasady nadzoru i sprawozdawczości
- 2.2. System zarządzania i kontroli
- 2.3. Środki zapobiegania nadużyciom finansowym i nieprawidłowościom

3. SZACUNKOWY WPŁYW FINANSOWY WNIOSKU/INICJATYWY

- 3.1. Działy wieloletnich ram finansowych i linie budżetowe po stronie wydatków, na które wniosek/inicjatywa ma wpływ
- 3.2. Szacunkowy wpływ na wydatki
 - 3.2.1. *Synteza szacunkowego wpływu na wydatki*
 - 3.2.2. *Szacunkowy wpływ na środki operacyjne*
 - 3.2.3. *Szacunkowy wpływ na środki administracyjne*
 - 3.2.4. *Zgodność z obowiązującymi wieloletnimi ramami finansowymi*
 - 3.2.5. *Udział osób trzecich w finansowaniu*
- 3.3. *Szacunkowy wpływ na dochody*

OCENA SKUTKÓW FINANSOWYCH REGULACJI

1. STRUKTURA WNIOSKU/INICJATYWY

1.1. Tytuł wniosku/inicjatywy

Wniosek dotyczący ROZPORZĄDZENIA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY ustanawiającego unijne środowisko jednego okienka w dziedzinie cel i zmieniającego rozporządzenie (UE) nr 952/2013

– PLAN/2017/1149 – TAXUD

1.2. Dziedziny polityki w strukturze ABM/ABB, których dotyczy wniosek/inicjatywa⁴³

– Unia Celną

– Strategia i transformacja cyfrowa administracji elektronicznej

1.3. Charakter wniosku/inicjatywy

- ☒ Wniosek/inicjatywa dotyczy **nowego działania**
- ☐ Wniosek/inicjatywa dotyczy **nowego działania będącego następstwem projektu pilotażowego/działania przygotowawczego**⁴⁴
- ☐ Wniosek/inicjatywa wiąże się z **przedłużeniem bieżącego działania**
- ☐ Wniosek/inicjatywa dotyczy **działania, które zostało przekształcone pod kątem nowego działania**

1.4. Cel(e)

1.4.1. Wieloletnie cele strategiczne Komisji wskazane we wniosku/inicjatywie

Komunikat Komisji Europejskiej – Rozwój unii celnej UE i zarządzanie nią z 2016 r. (COM(2016) 813 final)⁴⁵

Plan strategiczny DG TAXUD na lata 2016–2020⁴⁶

Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady i Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego – Plan działania mający na celu przeniesienie unii celnej na następny poziom – plan działania na rzecz silnej i nowoczesnej unii celnej (PLAN/2020/6296).

Deklaracja z Tallina w sprawie administracji elektronicznej (estońska prezydencja w Radzie UE dnia 6 października 2017 r.)⁴⁷.

1.4.2. Cele szczegółowe i działania ABM/ABB, których dotyczy wniosek/inicjatywa

Cele szczegółowe

⁴³ ABM: activity-based management – zarządzanie kosztami działań; ABB: activity based budgeting – budżet zadaniowy.

⁴⁴ O którym mowa w art. 54 ust. 2 lit. a) lub b) rozporządzenia finansowego.

⁴⁵ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016DC0813&qid=1603102105758&from=EN>

⁴⁶ https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/strategic-plan-2016-2020-dg-taxud_march2016_en.pdf

⁴⁷ <https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/news/ministerial-declaration-egovernment-tallinn-declaration>

1. Wzmocniona współpraca między organami celnymi i właściwymi organami odpowiedzialnymi za egzekwowanie formalności regulacyjnych dotyczących cel wymaganych w handlu międzynarodowym (zwanymi dalej „właściwymi organami partnerskimi”) w celu rozszerzenia i ulepszenia pilotażowego rozwiązania informatycznego opracowanego przez DG TAXUD⁴⁸. Rozwiązanie to w jednolity sposób połączyłoby krajowe systemy celne z unijnymi systemami zarządzania formalnościami regulacyjnymi dotyczącymi cel, aby umożliwić systematyczną i zautomatyzowaną wymianę informacji między tymi dwiema dziedzinami.
2. Lepsze egzekwowanie transgranicznych formalności regulacyjnych. Wymiana informacji między systemami organów celnych i organów innych niż celne umożliwiłaby zautomatyzowane kontrole celne dokumentów załączanych do zgłoszenia, przekazywanie elektronicznych informacji zwrotnych o odprawie celnej właściwym organom partnerskim oraz lepszą integrację obowiązujących procedur celnych i innych niż celne.
3. Uprozczone procesy odprawy towarów dla przedsiębiorców poprzez określenie ram harmonizacji danych i umożliwienie ponownego wykorzystania danych dostarczanych przez przedsiębiorców.
4. Ogólnounijne zarządzanie ilościami w formalnościach dotyczących cel.

Działania ABM/ABB, których dotyczy wniosek/inicjatywa

Komisja zapewni wprowadzenie ustaleń dotyczących monitorowania i oceny funkcjonowania unijnego środowiska jednego okienka w dziedzinie cel w odniesieniu do głównych celów polityki. Priorytety polityki i odpowiadające im zasoby przedstawiono w sekcjach 1.5.1 i 3 niniejszego dokumentu.

1.4.3. Oczekiwane wyniki i wpływ

Należy wskazać, jakie efekty przyniesie wniosek/inicjatywa beneficjentom/grupie docelowej.

Administracje celne państw członkowskich: inicjatywa ta pozwoli na znaczną oszczędność czasu przy odprawie celnej, ponieważ dokumenty załączane do zgłoszenia związane z objętymi jej zakresem formalnościami regulacyjnymi dotyczącymi cel będą dostarczane z odpowiedniego systemu UE do informatycznych systemów celnych za pośrednictwem EU CSW-CERTEX. Zapewni to możliwości zautomatyzowanej weryfikacji i ograniczy uzależnienie od ręcznych kontroli dokumentów przez organy celne, oszczędzając zasoby ludzkie, a docelowo zwiększając możliwości kontrolne administracji celnych. Dzięki wprowadzeniu funkcji zautomatyzowanego zarządzania ilością na poziomie UE zmiana ta byłaby szczególnie wyraźna w przypadku formalności regulacyjnych, w których ilości towarów dozwolonych mogą być podzielone na wiele zgłoszeń celnych. Funkcja ta umożliwi zautomatyzowaną weryfikację „odpisów” w całej Unii, zapobiegając odprawie celnej wszelkich towarów przekraczających dozwoloną ilość. Ponadto wniosek zapewni uproszczenie i harmonizację danych między formalnościami celnymi i dotyczącymi cel oraz lepsze dostosowanie procedur. Oczekuje się

⁴⁸ Projekt unijnego systemu jednego okienka w dziedzinie cel służącego do wymiany świadectw (EU CSW-CERTEX)

również lepszego zarządzania ryzykiem wynikającego ze zwiększonej ilości danych elektronicznych otrzymywanych od przedsiębiorców w ramach zgłoszenia celnego oraz łatwiejszej wymiany danych między organami.

Właściwe organy partnerskie: inicjatywa przyczyni się do poprawy zgodności i egzekwowania formalności regulacyjnych nie dotyczących cel objętych jej zakresem. W szczególności zautomatyzowane zarządzanie ilością na poziomie UE stanowi narzędzie kontroli służące do tego, by zapobiegać posługiwaniu się fałszywymi dokumentami załączanymi do zgłoszenia w odniesieniu do dozwolonych ilości. Zautomatyzowana wymiana informacji między organami dodatkowo wyeliminuje ryzyko odprawy celnej towarów na podstawie sfalszowanego dokumentu załączanego do zgłoszenia. Ponadto ujednolicenie wymiany informacji między systemami właściwych organów partnerskich w UE a krajowymi systemami celnymi stworzy możliwość zharmonizowania wdrażania przepisów innych niż przepisy prawa celnego przez krajowe administracje celne w całej UE.

Przedsiębiorcy: oczekuje się, że wymiana informacji między organami celnymi a właściwymi organami partnerskimi w ramach wzajemnej pomocy administracyjnej przyczyni się do znacznego przyrostu wydajności i oszczędności czasu przy odprawie celnej towarów. Bezpośrednia zautomatyzowana wymiana między organami przyniesie korzyści w szczególności przedsiębiorcom, gdyż nie będą oni musieli fizycznie przedstawiać do odprawy celnej dokumentów załączanych do zgłoszenia. Ponadto w większości przypadków organy celne będą mogły weryfikować dokumenty załączane do zgłoszenia w sposób zautomatyzowany, co ograniczy czas i zasoby potrzebne przedsiębiorcom, aby uczestniczyć w kontrolach dokumentów. Biorąc pod uwagę całodobową dostępność przez 7 dni w tygodniu zautomatyzowanej usługi w zakresie weryfikacji dokumentów załączanych do zgłoszenia, odprawa celna w standardowych przypadkach może odbywać się nawet poza godzinami pracy. Ponadto pojedynczy punkt kontaktowy (aspekt wniosku dotyczący wymiany informacji między przedsiębiorstwami a organami administracji) uprości wypełnianie formalności regulacyjnych i rozwiąże kluczowe problemy, takie jak konieczność przekazywania podobnych informacji wielu organom w przypadku tych samych przemieszczeń.

Obywatele: lepsze przestrzeganie i egzekwowanie unijnych formalności regulacyjnych nie dotyczących cel będzie miało pozytywny wpływ na ochronę zdrowia i bezpieczeństwa publicznego, zwiększenie bezpieczeństwa, zachowanie dziedzictwa kulturowego oraz ochronę dobrostanu zwierząt i środowiska. Uproszczenie formalności regulacyjnych, skrócenie czasu odpraw celnych i zmniejszenie zasobów niezbędnych do ich przeprowadzania może docelowo przynieść korzyści obywatelom, ponieważ niższe koszty mogą zostać przeniesione na nich w postaci niższych cen.

1.4.4. Wskaźniki wyników i wpływu

Należy określić wskaźniki, które umożliwią monitorowanie realizacji wniosku/inicjatywy.

- Liczba formalności regulacyjnych nie dotyczących cel objętych inicjatywą w danym roku oraz liczba umów podpisanych między DG TAXUD a partnerskimi dyrekcjami generalnymi dotyczących formalności objętych inicjatywą;

- liczba zgłoszeń celnych podlegających zautomatyzowanej wymianie informacji za pośrednictwem EU CSW-CERTEX oraz liczba wniosków złożonych w EU CSW-CERTEX przez poszczególne państwa członkowskie;
- liczba rozbieżności i prób nadużyć wykrytych w wyniku automatycznej kontroli krzyżowej informacji;
- wskaźnik trafień w wyniku kontroli dokumentów i kontroli fizycznych (wskutek systematycznej zautomatyzowanej kontroli krzyżowej informacji możliwej dzięki EU CSW-CERTEX) oraz ilość wykrytych towarów niespełniających wymogów;
- odsetek kontroli automatycznych, po których nie nastąpiła interwencja ręczna (dokumentacja potwierdzająca przeprowadzenie kontroli fizycznych);
- liczba zintegrowanych zgłoszeń⁴⁹ złożonych za pośrednictwem krajowych pojedynczych okienek;
- średni czas potrzebny do odprawy celnej odpowiednich towarów.

1.5. Uzasadnienie wniosku/inicjatywy

1.5.1. Potrzeby, które należy zaspokoić w perspektywie krótko- lub długoterminowej

Na przestrzeni lat Komisja i państwa członkowskie UE podjęły szereg zobowiązań dotyczących przygotowania usług objętych systemem jednego okienka w dziedzinie cel. W odnoszącej się do e-Cła decyzji⁵⁰ w sprawie eliminowania papierowej formy dokumentów w sektorach cel i handlu z 2008 r. wezwano państwa członkowskie i Komisję do „podejm[owania] starań] w celu utworzenia i wdrożenia modelu usług objętych systemem jednego okienka”. Następnie w deklaracji weneckiej z 2014 r.⁵¹ zaproponowano stopniowy plan działania na rzecz wdrożenia unijnego środowiska jednego okienka w dziedzinie cel i opracowania jego ram prawnych. Ponadto w komunikacie Komisji z 2016 r. – Rozwój unii celnej UE i zarządzanie nią⁵² ogłoszono plany Komisji dotyczące zbadania wykonalnego rozwiązania w zakresie opracowania i utworzenia unijnego środowiska jednego okienka w dziedzinie cel. Znalazło to odzwierciedlenie w pierwszym dwuletnim sprawozdaniu z postępów w zakresie rozwoju unii celnej UE⁵³, w którym za obszar priorytetowy uznano unijne środowisko jednego okienka w dziedzinie cel.

Zgodnie z priorytetami politycznymi UE Komisja uruchomiła w 2015 r. projekt pilotażowy zarządzany wspólnie przez Dyрекcję Generalną ds. Podatków i Unii Celnej (DG TAXUD) oraz Dyрекcję Generalną ds. Zdrowia i Bezpieczeństwa Żywności (DG SANTE) – Unijne środowisko jednego okienka w dziedzinie cel – wspólny dokument weterynaryjny wejścia (EU SW-CVED). Zapewniło to interfejs

⁴⁹ Zintegrowane zgłoszenie: wszystkie informacje związane z odprawą celną wymagane do wypełnienia formalności celnych i unijnych formalności nie dotyczących cel regulujących międzynarodową wymianę towarową.

⁵⁰ Decyzja Parlamentu Europejskiego i Rady nr 70/2008/WE z dnia 15 stycznia 2008 r. w sprawie eliminowania papierowej formy dokumentów w sektorach cel i handlu, Dz.U. L 23 z 26.1.2008, s. 21.

⁵¹ <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-16507-2014-INIT/en/pdf> (deklarację wenecką załączono do konkluzji Rady z grudnia 2014 r.).

⁵² COM (2016) 813 final.

⁵³ Komunikat Komisji do Rady i Parlamentu Europejskiego – Pierwsze dwuletnie sprawozdanie z postępów w zakresie rozwoju unii celnej UE i zarządzania nią, COM(2018) 524 final.

między krajowymi systemami celnymi a systemem certyfikacji na poziomie UE⁵⁴ poprzez centralne rozwiązanie informatyczne DG TAXUD. Umożliwiło zautomatyzowaną weryfikację trzech świadectw sanitarnych wymaganych przy wprowadzaniu produktów pochodzenia zwierzęcego/nie pochodzących od zwierząt przez administracje celne pięciu państw członkowskich, które uczestniczyły w tym programie na zasadzie dobrowolności. W ramach rozpoczętego w 2017 r. projektu „unijnego systemu jednego okienka w dziedzinie cel służącego do wymiany świadectw” („EU CSW-CERTEX”) rozszerzono zakres projektu pilotażowego i poprawiono jego funkcje. Do końca 2018 r. wprowadzono nowe świadectwa, a liczba uczestniczących państw członkowskich wzrosła z pięciu do dziewięciu. Proponowana inicjatywa prawna będzie opierać się na istniejącym rozwiązaniu pilotażowym opracowanym przez DG TAXUD i wprowadzi wobec wszystkich państw członkowskich obowiązek korzystania z niego przy wymianie informacji dotyczących szeregu formalności regulacyjnych, w odniesieniu do których w systemach teleinformatycznych UE dostępne są odpowiednie informacje wymagane przez organy celne do odprawy celnej. Powiązania między EU CSW-CERTEX a przyszłymi unijnymi systemami teleinformatycznymi będą ustanawiane stopniowo w miarę wprowadzania nowych formalności regulacyjnych. Przewiduje się, że zakres tych formalności zwiększy się wraz z włączeniem nowych funkcji. W szczególności pełny obowiązkowy udział wszystkich państw członkowskich umożliwi ogólnounijne zautomatyzowane zarządzanie ilością przedmiotowych formalności regulacyjnych potrzebnych do wypełnienia luk w egzekwowaniu przepisów, ograniczenia nadużyć i błędów oraz przyrostu wydajności w miarę upływu czasu.

W ocenie skutków wniosku dotyczącego polityki przedstawiono szereg wariantów strategicznych (w tym kontynuację scenariusza odniesienia). Proponowany pakiet wariantów preferowanych ma stanowić ramy dla wdrażania polityki europejskiej w tej dziedzinie. Składa się on z trzech wariantów podzielonych na następujące kategorie:

- a) współpraca w ramach wzajemnej pomocy administracyjnej (wariant 1: wymiana informacji w ramach wzajemnej pomocy administracyjnej na temat unijnych formalności, w odniesieniu do których w systemach teleinformatycznych UE dostępne są odpowiednie informacje wymagane przez organy celne do odprawy celnej),
- b) współpraca między przedsiębiorstwami a organami administracji (wariant 6: zharmonizowane krajowe pojedyncze okienka umożliwiające przedsiębiorcom wypełnianie objętych zakresem formalności celnych i nie dotyczących cel w pojedynczym punkcie kontaktowym) oraz
- c) rozszerzenie stosowania systemu rejestracji i identyfikacji przedsiębiorców (EORI) na właściwe organy partnerskie (wariant 8ii).

Na bezpośrednie koszty ekonomiczne preferowanego pakietu dla Komisji Europejskiej składają się jednorazowe koszty wdrożenia i koszty stałe. Koszty wdrożenia obejmują modelowanie biznesowe i wydatki na sprzęt i oprogramowanie informatyczne, tworzenie oprogramowania, testowanie, uruchomienie i utrzymanie, zarządzanie zmianą procedury, szkolenia i wsparcie i przewiduje się, że zostaną one

⁵⁴ Zintegrowany skomputeryzowany system weterynaryjny (TRACES)

rozłożone na okres siedmiu lat, a ich zakres szacuje się na 15 formalności regulacyjnych. Punktem wyjścia byłaby istniejąca architektura EU CSW-CERTEX, która funkcjonuje w przypadku ponad połowy tych formalności regulacyjnych⁵⁵, dla których koszty wdrożenia i rozwoju w okresie stopniowego wdrażania szacuje się na 50 % kosztów integracji nowych formalności.

Począwszy od ósmego roku koszty wdrożenia zostaną zastąpione przez koszty stałe, na które składają się koszty utrzymania sprzętu i oprogramowania, okresowe aktualizacje, stałe wsparcie i codzienna działalność.

Oczekuje się, że preferowany pakiet wygeneruje koszty wdrożenia w łącznej wysokości 64,730 mln EUR rozłożone równomiernie w ciągu pierwszych 7 lat stopniowego wdrażania oraz 6,350 mln EUR kosztów utrzymania rocznie po osiągnięciu pełnej operacyjności.

1.5.2. *Wartość dodana z tytułu zaangażowania Unii Europejskiej*

Problemy, których dotyczy inicjatywa, w szczególności niewystarczająca koordynacja i fragmentaryczna interoperacyjność między organami celnymi a właściwymi organami partnerskimi w zakresie odprawy określonych towarów, mają z natury charakter transnarodowy, gdyż wiążą się z przepływem towarów przez granice i ogólnounijnymi skutkami wszelkich błędów i nadużyć w poszczególnych krajach. UE, ze względu na jej odpowiedzialność za unię celną oraz za przedmiotowe formalności regulacyjne niedotyczące cel, ma optymalne możliwości, aby prowadzić działania koordynacyjne, zwalczać rozdrobnienie i generować korzyści skali. Okazało się, że istniejące i spodziewane działania wyłącznie na szczeblu krajowym są nieodpowiednie głównie z następujących powodów:

- a) dalsze rozdrobnienie i brak interoperacyjności ograniczyłyby korzyści płynące ze stopniowej cyfryzacji i modernizacji procesów związanych z odprawą niektórych towarów;
- b) inicjatywy krajowe byłyby nieliczne ze względu na ograniczenia zasobów i brak pewnych kluczowych funkcji, takich jak zarządzanie ilościami na szczeblu UE;

⁵⁵ CHED-A (wspólny zdrowotny dokument wejścia dotyczący zwierząt) – dawniej CVED-A – ma zostać wdrożony w EU CSW-CERTEX do końca 2020 r.

CHED-P (wspólny zdrowotny dokument wejścia dotyczący produktów pochodzenia zwierzęcego) – dawniej CVED-P – ma zostać wdrożony w EU CSW-CERTEX do końca 2020 r.

CHED-D (wspólny zdrowotny dokument wejścia dotyczący paszy i żywności nie pochodzącej od zwierząt) – dawniej CED – ma zostać wdrożony w EU CSW-CERTEX do połowy 2020 r.

CHED-PP (wspólny zdrowotny dokument wejścia dotyczący roślin i produktów roślinnych) – ma zostać wdrożony w EU CSW-CERTEX do połowy 2020 r.

COI (świadczenie kontroli) dotyczące przywozu produktów ekologicznych – ma zostać przeniesione do EU CSW-CERTEX do końca 2020 r.

FLEGT (egzekwowanie prawa, zarządzanie i handel w dziedzinie leśnictwa) dotyczące przywozu drewna – ma zostać przeniesione do EU CSW-CERTEX do końca 2020 r.

F-GAZ (fluorowane gazy cieplarniane) – ma zostać wdrożony w EU CSW-CERTEX do końca 2020 r.

ODS (substancje zubożające warstwę ozonową) – ma zostać wdrożony w EU CSW-CERTEX do połowy 2020 r.

- c) projekt pilotażowy EU CSW-CERTEX (dobrowolna inicjatywa) utraciłby swój impet, gdyby nie podążyły za nią obowiązkowe działania. Wiele organów celnych państw członkowskich przyzwyczaiło się już do niego i stopniowo wycofało poprzednie procedury ręczne i oparte na dokumentach papierowych i nie byłyby już bez niego w stanie przeprowadzać odpowiednich formalności.

Ze względu na swoją rolę w modernizacji unii celnej i lepszym egzekwowaniu formalności celnych i formalności regulacyjnych dotyczących cel na granicach UE ma wyjątkową przewagę polegającą na możliwości ponownej oceny podstawowych praktyk i procedur obecnego rozdrobnionego modelu zgodności regulacyjnej. Działania UE w tym obszarze przyczynią się do poprawy zgodności formalności regulacyjnych z przepisami UE oraz do dalszego ułatwienia transgranicznego przemieszczania towarów. To z kolei wniesie wyraźną wartość dodaną do interakcji między organami celnymi i właściwymi organami partnerskimi a codzienną działalnością przedsiębiorców. Docelowo interwencja UE przyniesie znaczące skutki społeczne i środowiskowe oraz znaczne korzyści gospodarcze dla całego społeczeństwa.

1.5.3. Główne wnioski wyciągnięte z podobnych działań

EU SW-CVED i będący jego kontynuacją projekt pilotażowy EU CSW-CERTEX można uznać za plan działania na rzecz tej inicjatywy. Ocena projektu pilotażowego prowadzonego przez DG TAXUD potwierdziła, że jest on zgodny z potrzebami zainteresowanych stron w zakresie skuteczniejszej odprawy towarów, i umożliwiła organom celnym przeprowadzanie zautomatyzowanych kontroli dokumentów załączanych do zgłoszenia. Chociaż obowiązują ograniczenia zgodnie z dotychczasowym zakresem projektu, projekt pilotażowy EU CSW-CVED i projekt EU CSW-CERTEX doprowadziły już do harmonizacji i wymiany danych związanych z objętymi zakresem formalnościami regulacyjnymi. To z kolei oznaczało lepszą współpracę między właściwymi organami. Istnieją również ograniczone dowody potwierdzające zmniejszenie nadużyć i błędów ludzkich, w szczególności dzięki ograniczeniu interwencji człowieka oraz dzięki możliwości krajowego zarządzania ilością.

Istnieją jednak ograniczenia, które związane są głównie z pilotażowym charakterem dotychczasowego rozwiązania. W szczególności:

- a) zarządzanie ilością w UE jest potrzebne, aby zlikwidować luki w egzekwowaniu przepisów, i jest niemożliwe bez pełnego, obowiązkowego udziału wszystkich państw członkowskich;
- b) konieczne byłyby aktualizacje połączeń między systemami, aby umożliwić ich ciągłą aktualizację w czasie rzeczywistym (a nie okresowe wysyłanie zapytań);
- c) ciągła potrzeba dostarczania przez przedsiębiorców dokumentów w formie papierowej oprócz dokumentów cyfrowych ogranicza korzyści, jakie mogą uzyskać przedsiębiorcy; rozwiązanie tego problemu wymagałoby ram legislacyjnych nadających wartość prawną podpisom cyfrowym.

1.5.4. Spójność z innymi właściwymi instrumentami oraz możliwa synergia

Wniosek ustawodawczy wchodzi w zakres przyszłego programu „Cła 2027” i programów stanowiących jego kontynuację. Stanowi część realizowanego obecnie planu działania na rzecz unii celnej (PLAN/2020/6296), którego celem jest realizacja priorytetu Komisji polegającego na przeniesieniu unii celnej na kolejny poziom.

W planie działania zaproponowana zostanie zmieniona długoterminowa strategia unii celnej obejmująca działania legislacyjne i nielegislacyjne. Niniejszy wniosek stanowi pierwsze działanie legislacyjne mające na celu modernizację odprawy celnej.

1.6. Okres trwania działania i jego wpływ finansowy

☐ Wniosek/inicjatywa o **ograniczonym okresie trwania**

– ☐ Okres trwania wniosku/inicjatywy: od [DD/MM]RRRR r. do [DD/MM]RRRR r.

– ☐ Okres trwania wpływu finansowego: od RRRR r. do RRRR r.

☒ Wniosek/inicjatywa o **nieograniczonym okresie trwania**

– Wprowadzenie w życie z okresem rozruchu od 2022 r. do 2029 r.,

– po którym następuje faza operacyjna.

1.7. Planowane tryby zarządzania⁵⁶

☒ **Bezpośrednie zarządzanie** przez Komisję

– ☒ w ramach jej służb, w tym za pośrednictwem jej pracowników w delegaturach Unii;

– ☐ przez agencje wykonawcze

☐ **Zarządzanie dzielone** z państwami członkowskimi

☐ **Zarządzanie pośrednie** poprzez przekazanie zadań związanych z wykonaniem budżetu:

– ☐ państwom trzecim lub organom przez nie wyznaczonym;

– ☐ organizacjom międzynarodowym i ich agencjom (należy wyszczególnić);

– ☐ EBI oraz Europejskiemu Funduszowi Inwestycyjnemu;

– ☐ organom, o których mowa w art. 208 i 209 rozporządzenia finansowego;

– ☐ organom prawa publicznego;

– ☐ podmiotom podlegającym prawu prywatnemu, które świadczą usługi użyteczności publicznej, o ile zapewniają one odpowiednie gwarancje finansowe;

– ☐ podmiotom podlegającym prawu prywatnemu państwa członkowskiego, którym powierzono realizację partnerstwa publiczno-prywatnego oraz które zapewniają odpowiednie gwarancje finansowe;

– ☐ osobom odpowiedzialnym za wykonanie określonych działań w dziedzinie wspólnej polityki zagranicznej i bezpieczeństwa na mocy tytułu V Traktatu o Unii Europejskiej oraz określonym we właściwym podstawowym akcie prawnym.

– *W przypadku wskazania więcej niż jednego trybu należy podać dodatkowe informacje w części „Uwagi”.*

Uwagi

Wniosek ustawodawczy pozwoli na utworzenie zharmonizowanego i interoperacyjnego unijnego środowiska jednego okienka w dziedzinie cel. Środowisko to obejmuje zestaw w pełni zintegrowanych usług elektronicznych świadczonych na szczeblu UE i krajowym w celu wymiany informacji między organami celnymi a właściwymi organami partnerskimi oraz w celu usprawnienia odprawy towarów dla przedsiębiorców. Aby ułatwić wymianę danych między wszystkimi podmiotami zaangażowanymi w odprawę towarów, Komisja

⁵⁶ Wyjaśnienia dotyczące trybów zarządzania oraz odniesienia do rozporządzenia finansowego znajdują się na następującej stronie: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html

będzie nadal – we współpracy z państwami członkowskimi – rozwijać, utrzymywać i obsługiwać centralny system teleinformatyczny (EU CSW-CERTEX).

2. ŚRODKI ZARZĄDZANIA

2.1. Zasady nadzoru i sprawozdawczości

Określić częstotliwość i warunki.

Regularne monitorowanie będzie w miarę możliwości opierało się na źródłach na poziomie UE, takich jak zdezagregowane sprawozdania na temat skuteczności unii celnej oraz wyniki dotyczące funkcjonowania i rozwiązań teleinformatycznych EU CSW-CERTEX i statystyki dotyczące tego systemu. Prowadzone będą konsultacje z krajowymi administracjami celnymi w celu ustalenia, czy i w jakim zakresie możliwe będzie wykorzystanie również innych źródeł.

Sześć lat po wejściu w życie przepisów, a następnie co trzy lata Komisja powinna przedstawiać Parlamentowi Europejskiemu i Radzie sprawozdanie na temat funkcjonowania unijnego środowiska jednego okienka w dziedzinie cel, w tym ogólną ocenę systemu EU CSW-CERTEX. Biorąc pod uwagę, że w czasie przeprowadzania pierwszej oceny inicjatywa nie zostanie jeszcze w pełni wdrożona, nacisk zostanie położony na podsumowanie postępów, określenie obszarów wymagających poprawy i przedstawienie zaleceń na przyszłość. Druga ocena będzie oparta na w większym stopniu na podejściu podsumowującym.

Oczekuje się, że system EU CSW-CERTEX będzie w miarę możliwości gromadził na bieżąco wskaźniki monitorowania. Do celów oceny roczne dane statystyczne będą obliczane i porównywane w kolejnych latach. W miarę możliwości można wykorzystać porównanie z sytuacją wyjściową traktowaną jako tendencja lub średnia z trzech lat poprzedzających rozpoczęcie działania.

2.2. System zarządzania i kontroli

2.2.1. Zidentyfikowane ryzyko

Główne rodzaje ryzyka dotyczą planowanej realizacji projektu. Po pierwsze, potencjalny brak zasobów ludzkich i finansowych może wynikać z cięć budżetowych w wyniku negocjacji w sprawie kolejnych wieloletnich ram finansowych na lata 2021–2027 (WRF)⁵⁷. Ponadto istotny czynnik ryzyka wynika z przekrojowego charakteru projektu, który wymaga aktywnego udziału kilku dyrekcji generalnych, oraz z różnorodności objętych zakresem formalności regulacyjnych niedotyczących cel.

2.2.2. Informacje dotyczące struktury wewnętrznego systemu kontroli

Projektowanie, specyfikacje funkcjonalne i techniczne, opracowywanie, testowanie, wdrażanie, obsługę i utrzymanie EU CSW-CERTEX realizuje się, wykorzystując istniejące umowy ramowe z dostawcami technologii informatycznych, protokoły ustaleń z innymi dyrekcjami generalnymi Komisji, a także umowy o gwarantowanym poziomie usług z państwami członkowskimi. Istniejące dostosowania biznesowe i teleinformatyczne między dyrekcjami generalnymi Komisji łagodzą wszelkie potencjalne nakładanie się działań.

Transakcje finansowe, zgodnie z systemem kontroli DG TAXUD, podlegają kontroli ex ante.

⁵⁷ COM(2018) 442.

2.2.3. *Oszacowanie kosztów i korzyści wynikających z kontroli i ocena prawdopodobnego ryzyka błędu*

Nie podaje się oszacowania, ponieważ kontrola i łagodzenie ryzyka są zadaniami nieodłącznie związanymi ze strukturą zarządzania projektami.

Poziom ryzyka błędu jest ograniczony (obecnie szacowany na 0,5 % w przypadku zamówień).

2.3. **Środki zapobiegania nadużyciom finansowym i nieprawidłowościom**

Określić istniejące lub przewidywane środki zapobiegania i ochrony

Środki wprowadzone przez Komisję będą podlegać kontrolom ex ante i ex post zgodnie z rozporządzeniem finansowym. Umowy i porozumienia finansujące wykonanie niniejszego rozporządzenia upoważnią Komisję i Trybunał Obrachunkowy do przeprowadzania audytów i kontroli.

3. SZACUNKOWY WPLYW FINANSOWY WNIOSKU/INICJATYWY

3.1. Działy wieloletnich ram finansowych i linie budżetowe po stronie wydatków, na które wniosek/inicjatywa ma wpływ

- Istniejące linie budżetowe

Według działów wieloletnich ram finansowych i linii budżetowych

Dział wieloletnich ram finansowych	Linia budżetowa	Rodzaj środków	Wkład			
	Numer [...] [Dział.....]	Zróżn./niezróżn.	państw EFTA	krajów kandydujących	państw trzecich	w rozumieniu art. 21 ust. 2 lit. b) rozporządzenia finansowego
	Nie dotyczy					

- Nowe linie budżetowe, o których utworzenie się wnioskuje

Według działów wieloletnich ram finansowych i linii budżetowych

Dział wieloletnich ram finansowych	Linia budżetowa	Rodzaj środków	Wkład			
	Numer [...] [Dział.....]	Zróżn./niezróżn. ⁵⁸	państw EFTA ⁵⁹	krajów kandydujących ⁶⁰	państw trzecich	w rozumieniu art. 21 ust. 2 lit. b) rozporządzenia finansowego
1	03.05.01	Zróżn.	NIE	NIE	NIE	NIE
Do ustalenia	Linie budżetowe uczestniczących DG	Zróżn.	NIE	NIE	NIE	NIE

⁵⁸ Środki zróżnicowane / środki niezróżnicowane

⁵⁹ EFTA: Europejskie Stowarzyszenie Wolnego Handlu.

⁶⁰ Kraje kandydujące oraz w stosownych przypadkach potencjalne kraje kandydujące Bałkanów Zachodnich.

3.2. Szacunkowy wpływ na wydatki

[Niniejszą część należy uzupełnić przy użyciu [arkusza kalkulacyjnego dotyczącego danych budżetowych o charakterze administracyjnym](#) (drugi dokument w załączniku do niniejszej oceny skutków finansowych) i przesłać do CISNET w celu konsultacji między służbami.]

3.2.1. Synteza szacunkowego wpływu na wydatki

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Dział wieloletnich ram finansowych	Numer 1	Środki przeznaczone na ten wniosek ustawodawczy są pokrywane z budżetu programu „Cła” w wysokości 950 mln EUR, zaproponowanego przez Komisję w dniu 8 czerwca 2018 r. na kolejne WRF 2021–2027. Chociaż inicjatywa ta nie ma dodatkowego wpływu na budżet, jej skuteczne wdrożenie będzie zależało od tego, czy w wyniku negocjacji w sprawie WRF 2021–2027 udostępnione zostaną wystarczające środki.
---	---------	--

DG: TAXUD			Rok 2022 ⁶¹	Rok 2023	Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	Perspektywa po r. 2027 ⁶²	
• Środki operacyjne										OGÓŁEM
03.05.01	Środki na zobowiązania	(1)	3,964	3,964	3,964	3,964	3,964	3,964		23,781
	Środki na płatności	(2)	0,793	2,775	3,567	3,964	3,964	3,964	4,756	23,781
nieznane	Środki na zobowiązania	(1a)							9,190	9,189
	Środki na płatności	(2a)							5,918	5,918

⁶¹ Rok N jest rokiem, w którym rozpoczyna się wprowadzanie w życie wniosku/inicjatywy.

⁶² Obejmuje środki do 2030 r. włącznie. Roczne zobowiązanie począwszy od 2030 r. wynosi 2,613

Środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy operacyjne ⁶³			Nie dotyczy							
Numer linii budżetowej		(3)	Nie dotyczy							
OGÓŁEM środki DG TAXUD	Środki na zobowiązania	=1+1a +3	3,964	3,964	3,964	3,964	3,964	3,964	9,190	32,970
	Środki na płatności	=2+2a +3	0,793	2,775	3,567	3,964	3,964	3,964	10,675	29,700
DG: partnerskie DG uczestniczące w inicjatywie			Rok 2022 ⁶⁴	Rok 2023	Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	Perspektywa po r. 2027	
• Środki operacyjne										OGÓŁEM
Linie budżetowe uczestniczących DG	Środki na zobowiązania	(1)	3,964	3,964	3,964	3,964	3,964	3,964		23,781
	Środki na płatności	(2)	0,793	2,775	3,567	3,964	3,964	3,964	4,756	23,781
Linie budżetowe uczestniczących DG	Środki na zobowiązania	(1a)							9,190	9,189
	Środki na płatności	(2a)							5,918	5,918
Środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy operacyjne ⁶⁵										

⁶³ Wsparcie techniczne lub administracyjne oraz wydatki na wsparcie w zakresie wprowadzania w życie programów lub działań UE (dawne linie „BA”), pośrednie badania naukowe, bezpośrednie badania naukowe.

⁶⁴ Rok N jest rokiem, w którym rozpoczyna się wprowadzanie w życie wniosku/inicjatywy.

⁶⁵ Wsparcie techniczne lub administracyjne oraz wydatki na wsparcie w zakresie wprowadzania w życie programów lub działań UE (dawne linie „BA”), pośrednie badania naukowe, bezpośrednie badania naukowe.

Numer linii budżetowej		(3)								
OGÓŁEM środki partnerskich DG uczestniczących w inicjatywie	Środki na zobowiązania	=1+1a +3	3,964	3,964	3,964	3,964	3,964	3,964	9,190	32,970
	Środki na płatności	=2+2a +3	0,793	2,775	3,567	3,964	3,964	3,964	10,675	29,700

• OGÓŁEM środki operacyjne	Środki na zobowiązania	(4)	7,927	7,927	7,927	7,927	7,927	7,927	18,377	65,940
	Środki na płatności	(5)	1,585	5,549	7,134	7,927	7,927	7,927	21,35	59,400
• OGÓŁEM środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy operacyjne		(6)								
OGÓŁEM środki na DZIAŁ 1 wieloletnich ram finansowych	Środki na zobowiązania	=4+ 6	7,927	7,927	7,927	7,927	7,927	7,927	18,377	65,940
	Środki na płatności	=5+ 6	1,585	5,549	7,134	7,927	7,927	7,927	21,35	59,400

Jeżeli wpływ wniosku/inicjatywy nie ogranicza się do jednego działu:

• OGÓŁEM środki operacyjne	Środki na	(4)									
----------------------------	-----------	-----	--	--	--	--	--	--	--	--	--

	zobowiązania											
	Środki na płatności	(5)										
• OGÓŁEM środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy operacyjne		(6)										
OGÓŁEM środki na DZIAŁY 1 do 4 wieloletnich ram finansowych (kwota referencyjna)	Środki na zobowiązania	=4+ 6										
	Środki na płatności	=5+ 6										

Dział wieloletnich ram finansowych	5	„Wydatki administracyjne”
---	----------	---------------------------

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

		Rok 2022	Rok 2023	Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	Perspek tywa po r. 2027
DG: TAXUD								
• Zasoby ludzkie		0,750	0,750	0,750	0,750	0,750	0,750	1,950
• Pozostałe wydatki administracyjne								
OGÓŁEM DG TAXUD	Środki	0,750	0,750	0,750	0,750	0,750	0,750	1,950
DG: partnerskie DG uczestniczące w inicjatywie								
• Zasoby ludzkie		0,570	0,570	0,570	0,570	0,570	0,570	1,620
• Pozostałe wydatki administracyjne								
OGÓŁEM partnerskie DG uczestniczące w inicjatywie	Środki	0,570	0,570	0,570	0,570	0,570	0,570	1,620

OGÓŁEM środki na DZIAŁ 5 wieloletnich ram finansowych	(Środki na zobowiązania ogółem = środki na płatności ogółem)	1,320	1,320	1,320	1,320	1,320	1,320	3,570
--	--	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

		Rok 2022	Rok 2023	Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	Perspek tywa po r.
--	--	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	--------------------------

								2027
OGÓŁEM środki na DZIAŁY 1 do 5 wieloletnich ram finansowych	Środki na zobowiązania	9,247	9,247	9,247	9,247	9,247	9,247	21,947
	Środki na płatności	2,905	6,869	8,454	9,247	9,247	9,247	24,920

3.2.2. Szacunkowy wpływ na środki operacyjne

- ☐ Wniosek/inicjatywa nie wiąże się z koniecznością wykorzystania środków operacyjnych
- ☒ Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania środków operacyjnych, jak określono poniżej:

Środki na zobowiązania w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Określić cele i produkty ↓			Lata 2022–2028 ⁶⁶		OGÓŁEM na etapie wdrażania		Rok 2029 i kolejne lata	
	Rodzaj 67	Średni koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt
CELE SZCZEGÓŁOWE nr 1–3 ⁶⁸								
Rozwój, integracja i obsługa systemu EU CSW-CERTEX, który przyczyni się do realizacji 3 celów szczegółowych			n.d.	9,247	n.d.	64,730	n.d.	6,350
KOSZT OGÓŁEM			n.d.	9,247 na rok wdrażania	n.d.	64,730 Ogółem na etapie wdraż.	n.d.	6,350 na rok funkcjonowania

⁶⁶ Koszt roczny

⁶⁷ Produkty odnoszą się do produktów i usług, które zostaną zapewnione (np. liczba sfinansowanych wymian studentów, liczba kilometrów zbudowanych dróg itp.).

⁶⁸ Zgodnie z opisem w pkt 1.4.2. „Cele szczegółowe ...”.

3.2.3. Szacunkowy wpływ na środki administracyjne

3.2.3.1. Streszczenie

- ☐ Wniosek/inicjatywa nie wiąże się z koniecznością wykorzystania środków administracyjnych
- ☒ Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania środków administracyjnych, jak określono poniżej:

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

	Rok 2022 ⁶⁹	Rok 2023	Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	Perspekt ywa po r. 2027	OGÓŁEM
--	---------------------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	----------------------------------	--------

DZIAŁ 5 wieloletnich ram finansowych								
Zasoby ludzkie	1,320	1,320	1,320	1,320	1,320	1,320	3,570	11,490
Pozostałe wydatki administracyjne								
Suma częściowa DZIAŁU 5 wieloletnich ram finansowych	1 320	1,320	1,320	1,320	1,320	1,320	3,570	11,490

Poza DZIAŁEM 5⁷⁰ wieloletnich ram finansowych								
Zasoby ludzkie								
Inne wydatki administracyjne								
Suma częściowa poza DZIAŁEM 5 wieloletnich ram finansowych								

OGÓŁEM	1,320	1,320	1,320	1,320	1,320	1,320	3,570	11,490
---------------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	---------------

Potrzeby w zakresie środków na zasoby ludzkie i inne wydatki o charakterze administracyjnym zostaną pokryte z zasobów DG już przydzielonych na zarządzanie tym działaniem lub przesuniętych w ramach dyirekcji generalnej, uzupełnionych w razie potrzeby wszelkimi dodatkowymi zasobami, które mogą zostać przydzielone zarządzającej dyirekcji generalnej w ramach procedury rocznego przydziału środków oraz w świetle istniejących ograniczeń budżetowych.

⁶⁹ Rok N jest rokiem, w którym rozpoczyna się wprowadzanie w życie wniosku/inicjatywy.

⁷⁰ Wsparcie techniczne lub administracyjne oraz wydatki na wsparcie w zakresie wprowadzania w życie programów lub działań UE (dawne linie „BA”), pośrednie badania naukowe, bezpośrednie badania naukowe.

3.2.3.2. Szacowane zapotrzebowanie na zasoby ludzkie

- ☐ Wniosek/inicjatywa nie wiąże się z koniecznością wykorzystania zasobów ludzkich.
- ☒ Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania zasobów ludzkich, jak określono poniżej:

Wartości szacunkowe należy wyrazić w ekwiwalentach pełnego czasu pracy

	Rok 2022	Rok 2023	Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	Perspektywa po r. 2027
• Stanowiska przewidziane w planie zatrudnienia (stanowiska urzędników i pracowników zatrudnionych na czas określony)							
XX 01 01 01 (w centrali i w biurach przedstawicielstw Komisji) DG TAXUD	5	5	5	5	5	5	
XX 01 01 01 (w centrali i w biurach przedstawicielstw Komisji) DG TAXUD							5/4 ⁷¹
XX 01 01 01 (w centrali i w biurach przedstawicielstw Komisji) Komisja	3,8	3,8	3,8	3,8	3,8	3,8	
XX 01 01 01 (w centrali i w biurach przedstawicielstw Komisji) Komisja							3,8/3,5 ⁷²
XX 01 01 02 (w delegaturach)							
XX 01 05 01 (pośrednie badania naukowe)							
10 01 05 01 (bezpośrednie badania naukowe)							
• Personel zewnętrzny (w ekwiwalentach pełnego czasu pracy: EPC)⁷³							
XX 01 02 01 (CA, SNE, INT z globalnej koperty finansowej)							
XX 01 02 02 (CA, LA, SNE, INT i JED w delegaturach)							
XX 01 04 yy⁷⁴	– w centrali						
	– w delegaturach						
XX 01 05 02 (CA, SNE, INT – pośrednie badania naukowe)							
10 01 05 02 (CA, INT, SNE – bezpośrednie badania naukowe)							
Inna linia budżetowa (określić)							
OGÓŁEM	8,8	8,8	8,8	8,8	8,8	8,8	8,8/7,5⁷⁵

XX oznacza odpowiednią dziedzinę polityki lub odpowiedni tytuł w budżecie.

Potrzeby w zakresie zasobów ludzkich zostaną pokryte z zasobów DG już przydzielonych na zarządzanie tym działaniem lub przesuniętych w ramach dyrekcji generalnej, uzupełnionych w razie potrzeby wszelkimi dodatkowymi zasobami, które mogą zostać przydzielone zarządzającej dyrekcji generalnej w ramach procedury rocznego przydziału środków oraz w świetle istniejących ograniczeń budżetowych.

Opis zadań do wykonania:

⁷¹ 5 w 2028 r. (ostatni rok etapu wdrażania) i 4 od 2029 r. (etap utrzymania)

⁷² 3,8 w 2008 r. (ostatni rok etapu wdrażania) i 3,5 od 2029 r. (etap utrzymania)

⁷³ CA = personel kontraktowy; LA = personel miejscowy; SNE = oddelegowany ekspert krajowy; INT = personel tymczasowy; JED = młodszy oddelegowany ekspert.

⁷⁴ W ramach podpułapu na personel zewnętrzny ze środków operacyjnych (dawne linie „BA”).

⁷⁵ 8,8 w 2008 r. (ostatni rok etapu wdrażania) i 7,5 od 2029 r. (etap utrzymania)

Urzednicy i pracownicy zatrudnieni na czas okreslony	5 urzednikow z grupy funkcyjnej AD w przypadku DG TAXUD
Personel zewnetrzny	

3.2.4. Zgodność z obowiązującymi wieloletnimi ramami finansowymi

- ☐ Wniosek/inicjatywa jest zgodny(-a) z obowiązującymi wieloletnimi ramami finansowymi.
- ☐ Wniosek/inicjatywa wymaga przeprogramowania odpowiedniego działu w wieloletnich ramach finansowych.

Należy wyjaśnić, na czym ma polegać przeprogramowanie, określając linie budżetowe, których ma ono dotyczyć, oraz podając odpowiednie kwoty.

- ☐ Wniosek/inicjatywa wymaga zastosowania instrumentu elastyczności lub zmiany wieloletnich ram finansowych.

Należy wyjaśnić, który wariant jest konieczny, określając linie budżetowe, których ma on dotyczyć, oraz podając odpowiednie kwoty.

3.2.5. Udział osób trzecich w finansowaniu

- ☒ Wniosek/inicjatywa nie przewiduje współfinansowania ze strony osób trzecich
- Wniosek/inicjatywa przewiduje współfinansowanie szacowane zgodnie z poniższym:

Środki w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

	Rok N	Rok N+1	Rok N+2	Rok N+3	Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. pkt 1.6)			Ogółem
Określić organ współfinansujący								
OGÓŁEM środki objęte współfinansowaniem								

3.3. Szacunkowy wpływ na dochody

- ☒ Wniosek/inicjatywa nie ma wpływu finansowego na dochody.
- ☐ Wniosek/inicjatywa ma wpływ finansowy określony poniżej:
 - ☐ wpływ na zasoby własne
 - ☐ wpływ na dochody różne

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Linia budżetowa po stronie dochodów	Środki zapisane w budżecie na bieżący rok budżetowy	Wpływ wniosku/inicjatywy ⁷⁶						
		Rok N	Rok N+1	Rok N+2	Rok N+3	Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. pkt 1.6)		
Artykuł ...								

W przypadku wpływu na dochody różne „przeznaczone na określony cel” należy wskazać linie budżetowe po stronie wydatków, które ten wpływ obejmuje.

--

Należy określić metodę obliczania wpływu na dochody.

--

⁷⁶ W przypadku tradycyjnych zasobów własnych (opłaty celne, opłaty wyrównawcze od cukru) należy wskazać kwoty netto, tzn. kwoty brutto po odliczeniu 25 % na poczet kosztów poboru.