



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 25 oktober 2021
(OR. en)

12524/21

**Interinstitutionellt ärende:
2021/0317 (NLE)**

**ECOFIN 940
CADREFIN 431
UEM 293
FIN 735**

RÄTTSAKTER OCH ANDRA INSTRUMENT

Ärende: RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT om godkännande av bedömningen
av Finlands återhämtnings- och resiliensplan

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

av den

om godkännande av bedömningen av Finlands återhämtnings- och resiliensplan

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av

den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens¹, särskilt artikel 20,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

¹ EUT L 57, 18.2.2021, s. 17.

av följande skäl:

- (1) Covid-19-utbrottet har haft en allvarlig negativ inverkan på Finlands ekonomi. År 2019 uppgick Finlands bruttonationalprodukt (BNP) per capita till 139 % av unionsgenomsnittet. Enligt kommissionens interimprognos från sommaren 2021 minskade Finlands BNP i fasta priser med 2,8 % under 2020, och den förväntas minska med sammantaget 0,1 % under 2020 och 2021. Långvariga aspekter med inverkan på den ekonomiska utvecklingen på medellång sikt omfattar långsam produktivitetstillväxt, stora investeringsbehov i den gröna omställningen och inom forskning och utveckling, hushållens ökande skuldsättning och social- och hälsovårdssystemets resultat.

- (2) Den 9 juli 2019 och den 20 juli 2020 inriktade rådet rekommendationer till Finland inom ramen för den europeiska planeringsterminen. I synnerhet rekommenderade rådet Finland att förbättra kostnadseffektiviteten för och lika tillgång till social- och hälsovårdstjänster, ta itu med bristen på hälso- och sjukvårdspersonal, förbättra incitamenten att arbeta och stärka kompetens och aktiv inkludering, stödja sysselsättningen och främja en aktiv arbetsmarknadspolitik, fokusera investeringspolitiken på forskning och innovation samt den gröna och den digitala omställningen, stärka övervakningen av hushållens skuldsättning och säkerställa effektiv övervakning och tillämpning av regelverket för bekämpning av penningtvätt. Kommissionen har bedömt framstegen med genomförandet av dessa landsspecifika rekommendationer vid den tid då återhämtnings- och resiliensplanen lämnades in och anser att rekommendationen om att i linje med stabilitets- och tillväxtpaktens allmänna undantagsklausul vidta alla nödvändiga åtgärder för att verkningsfullt hantera pandemin, upprätthålla ekonomin och stödja den påföljande återhämtningen har genomförts fullt ut. Avsevärda framsteg har gjorts när det gäller rekommendationen om att tillföra likviditet till realekonomin, särskilt till små och medelstora företag.

- (3) I rådets rekommendation om den ekonomiska politiken i euroområdet rekommenderades medlemsstaterna i euroområdet att vidta åtgärder, inbegripet genom sina återhämtnings- och resiliensplaner, för att bland annat säkerställa en politisk inriktning som stöder återhämtningen och ytterligare förbättra konvergensen, resiliensen och en hållbar tillväxt för alla. Rådet rekommenderade också medlemsstaterna i euroområdet att stärka de nationella institutionella ramarna, säkerställa makroekonomisk stabilitet och fullborda den ekonomiska och monetära unionen samt att stärka eurons internationella ställning.
- (4) Den 27 maj 2021 lämnade Finland in sin nationella återhämtnings- och resiliensplan till kommissionen i enlighet med artikel 18.1 i förordning (EU) 2021/241. Före inlämnandet hade en samrådsprocess genomförts i enlighet med den nationella rättsliga ramen med deltagande av lokala och regionala myndigheter, arbetsmarknadens parter, det civila samhällets organisationer, ungdomsorganisationer och andra berörda parter. Nationellt egenansvar för återhämtnings- och resiliensplanerna är en förutsättning för att genomförandet av dem ska lyckas och ge en bestående verkan på nationell nivå och trovärdighet på europeisk nivå. Kommissionen har med stöd av artikel 19 i förordning (EU) 2021/241 bedömt återhämtnings- och resiliensplanens relevans, ändamålsenlighet, effektivitet och enhetlighet i enlighet med de bedömningsriktlinjer som anges i bilaga V till den förordningen.

- (5) För att stödja återhämtningen i efterdyningarna av covid-19-krisen bör återhämtnings- och resiliensplanerna syfta till att uppnå de allmänna målen för faciliteten för återhämtning och resiliens, som inrättades genom förordning (EU) 2021/241 (*faciliteten*), och för Europeiska unionens återhämtningsinstrument, som inrättades genom rådets förordning (EU) 2020/2094¹. De bör främja unionens ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållning genom att bidra till de sex pelare som avses i artikel 3 i förordning (EU) 2021/241.
- (6) Genomförandet av medlemsstaternas återhämtnings- och resiliensplaner kommer att utgöra en samordnad insats som inbegriper reformer och investeringar i hela unionen. Genom samordnat och samtidigt genomförande och genomförandet av gränsöverskridande projekt och projekt som omfattar flera länder, kommer sådana reformer och investeringar att ömsesidigt förstärka varandra och skapa positiva spridningseffekter i unionen. Ungefär en tredjedel av facilitetens inverkan på medlemsstaternas tillväxt och jobbskapande kommer därför att komma från spridningseffekter från andra medlemsstater.

Ett balanserat svar som bidrar till de sex pelarna

- (7) Återhämtnings- och resiliensplanen utgör i enlighet med artikel 19.3 a i, och kriterium 2.1 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 i stor utsträckning (betyg A) ett övergripande och tillräckligt balanserat svar på den ekonomiska och sociala situationen och bidrar därigenom på lämpligt sätt till alla de sex pelare som avses i artikel 3 i den förordningen, med beaktande av de särskilda utmaningar som den berörda medlemsstaten står inför och dess ekonomiska tilldelning.

¹ Rådets förordning (EU) 2020/2094 av den 14 december 2020 om inrättande av Europeiska unionens återhämtningsinstrument för att stödja återhämtningen efter covid-19-krisen (EUT L 433I, 22.12.2020, s. 23).

- (8) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller åtgärder som bidrar till alla sex pelare, och ett betydande antal av återhämtnings- och resiliensplanens delar är riktade mot flera pelare samtidigt. En sådan strategi bidrar till att säkerställa att varje pelare hanteras på ett heltäckande och enhetligt sätt. Med tanke på Finlands specifika utmaningar anses dessutom den särskilda inriktningen på grön omställning och på smart och hållbar tillväxt för alla, tillsammans med den övergripande viktningen mellan pelarna, i stor utsträckning tillhandahålla ett omfattande och lämpligt balanserat svar på den ekonomiska och sociala situationen.
- (9) När det gäller pelaren för grön omställning bidrar flera åtgärder i hela återhämtnings- och resiliensplanen till Finlands mål att uppnå koldioxidneutralitet senast 2035. I synnerhet omfattar dessa åtgärder reformer och investeringar som ökar andelen förnybar energi i energimixen och utfasningen av fossila bränslen i industrin, minskar utsläpp från offentliga och privata byggnader och främjar transportsätt med låga utsläpp.

- (10) För att främja smart och hållbar tillväxt för alla innehåller återhämtnings- och resiliensplanen åtgärder för att öka sysselsättningen, locka internationella begåvningar och öka produktiviteten. För att mildra negativa chocker och bättre reagera på kriser innehåller återhämtnings- och resiliensplanen åtgärder för att ta itu med långvariga problem med lika tillgång till en kostnadseffektiv social- och hälsovård. Återhämtnings- och resiliensplanen omfattar på ett genomgripande sätt pelaren för digital omställning i dess olika aspekter, eftersom flera delar är direkt eller indirekt inriktade på den digitala omställningen. Finland är världsledande på det digitala området, men återhämtnings- och resiliensplanen förväntas åtgärda de återstående bristerna i den digitala infrastrukturen genom att förbättra och bygga ut bredbandsnät med hög hastighet. Dessutom förväntas reformer och investeringar stödja digitaliseringen av företag och den offentliga sektorn, inbegripet hälso- och sjukvårdstjänsterna, öka den digitala kompetensen, främja forskning och innovation inom digital teknik, stödja utvecklingen av it-säkerhet och informationssäkerhet samt bidra till satsningar på digitaliseringen av järnvägstjänster.
- (11) Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas bidra positivt till sammanhållning och konvergens genom att ta itu med befintliga regionala skillnader i tillhandahållandet av offentliga tjänster liksom återstående luckor i bredbandstillgången. När det gäller strategierna för nästa generation syftar reformer och investeringar till att stödja kontinuerligt lärande, bland annat genom mer integrerade digitala plattformar och onlinetjänster, och öka antalet studieplatser inom högre utbildning med anknytning till sektorer där det råder brist på arbetskraft.

Ta itu med alla eller en betydande del av de utmaningar som fastställts i de landsspecifika rekommendationerna

- (12) Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 b i, och kriterium 2.2 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 bidra till att effektivt ta itu med alla eller en betydande del av de utmaningar (betyg A) som fastställts i de relevanta landsspecifika rekommendationer som riktats till Finland, inbegripet finanspolitiska aspekter, eller utmaningar som fastställts i andra relevanta dokument som officiellt antagits av kommissionen inom ramen för den europeiska planeringsterminen.
- (13) Återhämtnings- och resiliensplanen omfattar ett stort antal ömsesidigt förstärkande reformer och investeringar som bidrar till att effektivt ta itu med alla eller en betydande del av de ekonomiska och sociala utmaningar som beskrivs i rådets landsspecifika rekommendationerna till Finland inom ramen för den europeiska planeringsterminen 2019 och 2020, särskilt med avseende på kompetens, aktiv inkludering, integrerade tjänster för arbetslösa och personer som står utanför arbetskraften, forskning och innovation, omställningen till en koldioxidsnål och energisnål ekonomi, och övervakningen av hushållens skuldsättning. Reformerna och investeringarna i återhämtnings- och resiliensplanen syftar också till att bidra till kostnadseffektivitet och lika tillgång till social- och hälsovårdstjänster. Dessutom ingår åtgärder för att stärka effektiv tillsyn och effektivt verkställande av regelverket för bekämpning av penningtvätt.

- (14) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller flera riktade reformer och investeringar för att stödja sysselsättningen och öka sysselsättningen genom förbättrade integrerade tjänster för arbetslösa och personer som står utanför arbetskraften samt aktiva arbetsmarknadsåtgärder, med särskilt fokus på ungdomar och personer med partiell arbetsförmåga. Åtgärder ingår för att höja kompetensen på arbetsmarknaden, särskilt i samband med den digitala och den gröna omställningen, även hos personer som ingår i underrepresenterade och lågkvalificerade grupper.
- (15) Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas bidra till resiliensen inom social- och hälsovårdssystemet. Strukturexperimenten som behandlar vårdgarantin som en del av social- och hälsovårdsreformen tillsammans med betydande investeringar förväntas åstadkomma lika tillgång till social- och hälsovårdstjänster och mer kostnadseffektiva social- och hälsovårdstjänster. Fokus ligger främst på att ändra invanda mönster inom hälsovården, tillhandahålla nya (framförallt digitala) lösningar, identifiera problem i tid och utveckla social- och hälsovårdstjänster med låg tröskel. Detta kombineras med åtgärder för att förbättra kostnadseffektiviteten genom riktade digitaliseringsinsatser, inbegripet ökad tillgång till data och evidensbaserat beslutsfattande, samt genom användning av e-hälsolösningar. Återhämtnings- och resiliensplanen syftar också till att öka antalet studieplatser inom högre utbildning som är kopplade till sektorer där det råder brist på arbetskraft. Detta förväntas bidra till att avhjälpa bristen på hälso- och sjukvårdspersonal på medellång sikt.

- (16) Återhämtnings- och resiliensplanen är starkt inriktad på investeringar i forskning och innovation, grön och digital omställning, energiomställning och minskade koldioxidutsläpp samt hållbar och effektiv infrastruktur. Olika subventionsprogram syftar till att främja investeringar i ny teknik för ren energi, samt främja utsläppsnåla och utsläppsfria fordon och bidra till utfasning av fossila bränslen inom industrin. Riktade åtgärder stöder digitala investeringar, bland annat i digital infrastruktur, mikroelektronik, 6G, artificiell intelligens och kvantdatorteknik.
- (17) Rekommendationerna som gäller de omedelbara finanspolitiska insatserna mot pandemin kan anses falla utanför tillämpningsområdet för Finlands återhämtnings- och resiliensplan, oavsett det faktum att Finland i allmänhet har handlat lämpligt och i tillräcklig grad när det gäller det omedelbara behovet av att stödja ekonomin med hjälp av finanspolitiska medel under 2020 och 2021, i enlighet med bestämmelserna i den allmänna undantagsklausulen i stabilitets- och tillväxtpakten. Vidare är rekommendationen att göra tillräckliga framsteg mot det medelfristiga budgetmålet under 2020 inte längre relevant, både på grund av att denna budgetperiod har löpt ut och på grund av att den allmänna undantagsklausulen i stabilitets- och tillväxtpakten aktiverades i mars 2020 i samband med covid-19-krisen.

- (18) Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 c i, och kriterium 2.3 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 ha hög inverkan (betyg A) genom att stärka Finlands tillväxtpotential, jobbskapande och ekonomiska, sociala och institutionella resiliens, bidra till genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter, inbegripet genom att främja barn- och ungdomspolitik, och lindra covid-19-krisens ekonomiska och sociala konsekvenser, och därigenom öka den ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållningen och konvergensen inom unionen.
- (19) Simuleringar utförda av kommissionens avdelningar visar att återhämtnings- och resiliensplanen, tillsammans med resten av åtgärderna inom Europeiska unionens återhämtningsinstrument, har potential att öka Finlands BNP med mellan 0,4 % och 0,6 % till 2026, vilket inte omfattar eventuella positiva effekter av strukturreformer, vilka kan vara betydande. Finlands återhämtnings- och resiliensplan omfattar ett stort antal reformer och investeringar som förväntas främja smart och hållbar tillväxt, i enlighet med EU:s industristrategi, för att stödja den gröna och den digitala omställningen och hantera krisens effekter samtidigt som de bidrar till att öka Finlands konkurrenskraft och tillväxtpotential. Åtgärderna förväntas också åtgärda bristen på kvalificerad arbetskraft, åtgärda den strukturella arbetslösheten och stödja privata investeringar och tillväxten i små och medelstora företag. Återhämtnings- och resiliensplanens starka fokus på digitalisering bör främja produktivitetstillväxt och investeringar i innovation.

- (20) Återhämtnings- och resiliensplanen bidrar till genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter, inbegripet principerna om jämställdhet, lika möjligheter, aktivt stöd till sysselsättning, inkludering av personer med funktionsnedsättning, utbildning och livslångt lärande samt andra unionsinitiativ, såsom den europeiska kompetensagendan, det europeiska flaggskeppsinitiativet ”Omskolning och kompetenshöjning”, rådets rekommendation av den 24 november 2020 om yrkesutbildning för hållbar konkurrenskraft, social rättvisa och motståndskraft¹, rådets rekommendation av den 19 december 2016 om kompetenshöjningsvägar: nya möjligheter för vuxna² samt kommissionens rekommendation av den 4 mars 2021 om effektiva aktiva arbetsmarknadsåtgärder till följd av covid-19-krisen (Ease-åtgärder)³. Återhämtnings- och resiliensplanen är i linje med ungdomsgarantin. I synnerhet förväntas det planerade stödet till integrerade tjänster för sysselsättning, social- och hälsovårdstjänster och utbildningstjänster för ungdomar bidra till att förebygga social utestängning och förbättra ungdomarnas utsikter till anställning.
- (21) Återhämtnings- och resiliensplanen syftar också till att minska eftersläpningen i omsorgstjänsterna till följd av covid-19-pandemin och förbättra social- och hälsovårdssystemets resiliens, och därigenom stärka den institutionella resiliensen, minska sårbarheten för chocker och bidra till genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter.

¹ EUT C 417, 2.12.2020, s. 1.

² EUT C 484, 24.12.2016, s. 1.

³ EUT L 80, 8.3.2021, s. 1.

- (22) Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas bidra positivt till sammanhållning och konvergens genom att ta itu med befintliga regionala skillnader i tillhandahållandet av tjänster. Ökad sammanhållning kommer främst att uppnås genom mer integrerade offentliga arbetsförmedlingar, utvidgning av de integrerade tjänsterna inom ramen för programmet för arbetsförmåga och den psykiatriska vården till nya regioner samt genom att stärka verksamheten med en integrerad enda kontaktpunkt för ungdomstjänster i kommunerna.

Inte orsaka betydande skada

- (23) Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 d i, och kriterium 2.4 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 säkerställa att ingen åtgärd för genomförande av reformer och investeringsprojekt i återhämtnings- och resiliensplanen orsakar betydande skada för miljömål (betyg A) i den mening som avses i artikel 17 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852¹ (principen om att *inte orsaka betydande skada*).

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852 av den 18 juni 2020 om inrättande av en ram för att underlätta hållbara investeringar och om ändring av förordning (EU) 2019/2088 (EUT L 198, 22.6.2020, s. 13).

- (24) Återhämtnings- och resiliensplanen säkerställer att ingen reform eller investering orsakar någon betydande skada för något av de sex miljömålen i den mening som avses i artikel 17 i förordning (EU) 2020/852, nämligen begränsning av klimatförändringar, anpassning till klimatförändringar, hållbar användning och skydd av vatten och marina resurser, den cirkulära ekonomin, förebyggande och begränsning av miljöföroreningar samt skydd och återställande av biologisk mångfald och ekosystem. Finland lämnade motiveringar i enlighet med den tekniska vägledningen i kommissionens tillkännagivande med titeln *Teknisk vägledning om tillämpningen av principen om att inte orsaka betydande skada inom ramen för förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens*¹ till alla åtgärder som ingår i återhämtnings- och resiliensplanen. Där det behövs har Finland föreslagit riskreducerande åtgärder eller att särskilda inslag ska inkluderas i utformningen av åtgärderna för att undvika betydande skada. Genomförandet av de åtgärderna bör säkerställas genom relevanta delmål.
- (25) Särskild uppmärksamhet har ägnats åt åtgärder vars effekt på miljömålen kräver noggrann undersökning. Finlands återhämtnings- och resiliensplan omfattar flera breda investeringsprogram, vars efterlevnad av principen om att *inte orsaka betydande skada* inte kan fastställas före genomförandefasen. Detta gäller särskilt strategiska stödordningar för anläggningar inom ramen för EU:s system för handel med utsläppsrätter samt andra breda stödordningar, däribland investeringar i energiinfrastruktur, stöd till avskiljning och användning av vätgas och koldioxid samt investeringar i forskning, utveckling och innovation till stöd för den gröna omställningen. Kriterierna för stödberättigande för kommande ansökningsomgångar bör utesluta skadlig verksamhet och föreskriva att endast verksamheter som är förenliga med unionens miljölagstiftning och nationell miljölagstiftning kan väljas ut. Kontrollen av att investeringarna uppfyller principen om att *inte orsaka betydande skada* bör göras bindande genom ett delmål kopplat till varje projektansökan.

¹ EUT C 58, 18.2.2021, s. 1.

Bidrag till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald

- (26) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 e i, och kriterium 2.5 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald, eller som tar itu med de utmaningar som följer av omställningen. De åtgärder som stöder klimatmålen står för ett belopp som motsvarar 50,3 % av återhämtnings- och resiliensplanens totala tilldelning, beräknat i enlighet med den metod som anges i bilaga VI till förordning (EU) 2021/241. I enlighet med artikel 17 i den förordningen är återhämtnings- och resiliensplanen förenlig med informationen i den nationella energi- och klimatplanen för 2021–2030.
- (27) Reformerna och investeringarna förväntas i hög grad bidra till att påskynda Finlands mål för utfasning av fossila bränslen och energiomställning i enlighet med den nationella energi- och klimatplanen 2030, och på så sätt bidra till unionens klimatmål. Ett betydande antal åtgärder som ingår i återhämtnings- och resiliensplanen stöder klimatmålet, medan ett stort antal åtgärder också syftar till att bidra till miljömålet, inbegripet biologisk mångfald. Vissa av åtgärderna för att begränsa klimatförändringarna kan också gynna bevarandet av den biologiska mångfalden, eftersom klimatförändringarna är ett av de största hoten mot den biologiska mångfalden. Genomförandet av dessa åtgärder förväntas ge bestående inverkan, särskilt genom att bidra till den gröna omställningen, ökad biologisk mångfald och miljöskydd.

- (28) Investeringar i teknik för förnybar energi utgör en stor del av de åtgärder som stöder klimatmålen. Andra betydande åtgärder som stöder klimat- eller miljömål följer på investeringar i att fasa ut fossila bränslen i industrin, minska utsläppen från byggnadsbeståndet, minska utsläppen i transportsektorn och öka återvinningsgraden. Ett paket med investeringar i forskning, utveckling och innovation till stöd för den gröna omställningen ingår också i återhämtnings- och resiliensplanen.

Bidrag till den digitala omställningen

- (29) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 f i, och kriterium 2.6 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den digitala omställningen eller till hanteringen av de utmaningar som följer av den. De åtgärder som stöder digitala mål står för ett belopp som motsvarar 27,5 % av återhämtnings- och resiliensplanens totala tilldelning, beräknat i enlighet med den metod som anges i bilaga VII till förordning (EU) 2021/241.

- (30) Åtgärderna i återhämtnings- och resiliensplanen bidrar till att ta itu med Finlands utmaningar i samband med den digitala omställningen. I synnerhet saknas digital infrastruktur på landsbygden, även om Finlands digitala konnektivitet överlag är väl utvecklad. Stödet till bredbandsuppkoppling med hög hastighet bör bidra till att förbättra tillgången till snabbt internet i glesbefolkade områden, vilket kommer att gynna produktiviteten och upprätthålla den ekonomiska aktiviteten i dessa regioner. För att komma till rätta med bristen på kvalificerad arbetskraft inom informations- och kommunikationstekniksektorn (IKT-sektorn), trots den generellt höga nivån på digitala färdigheter bland den finländska befolkningen, innehåller återhämtnings- och resiliensplanen åtgärder för att öka antalet studieplatser inom högre utbildning som är relevanta för IKT-sektorn och reformera fortbildningsramen, inbegripet främjandet av digitala färdigheter.
- (31) Reformerna och investeringarna i återhämtnings- och resiliensplanen förväntas bidra till den digitala omställningen i Finland på många områden genom att stödja digitaliseringen av företag, särskilt små och medelstora företag, och den offentliga sektorn, främja it-säkerhet och informationssäkerhet och stödja forskning och innovation inom nyckelteknik, inbegripet halvledare, artificiell intelligens och 6G. Digitalisering behandlas också som ett övergripande tema genom användning av digitala lösningar som en del av andra åtgärder för att bidra till att uppnå klimat- och miljömål, inbegripet digitaliseringen av transport- och energiinfrastruktur. Likaså läggs ett tydligt fokus på digitala hälsolösningar, allt från användning av dataanalys för säkrare diagnostik till investeringar i e-hälsa för att säkerställa kontinuitet i vården.

Bestående inverkan

- (32) Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 g i, och kriterium 2.7 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 i stor utsträckning (betyg A) ha en bestående inverkan på Finland.
- (33) Genomförandet av de åtgärder som ingår i återhämtnings- och resiliensplanen förväntas bidra till strukturella förändringar i förvaltningen som kommer att förbättra dess effektivitet och ändamålsenlighet. En reform av energibeskattningen förväntas bidra till en strukturellt grönare skattepolitik i Finland. Reformen av den aktiva arbetsmarknadspolitiken i enlighet med den nordiska modellen för arbetsförmedlingstjänster bör bidra till att öka arbetskraftsutbudet och förbättra anställbarheten för arbetssökande och underrepresenterade grupper på arbetsmarknaden. Social- och hälsovårdsreformen förväntas öka Finlands resiliens på lång sikt.
- (34) Det stora investeringsstöd som ingår i återhämtnings- och resiliensplanen för den gröna omställningen skulle ytterligare kunna främja nya och innovativa koldioxidsnåla lösningar för ekonomin. Detta skulle kunna påskynda tillväxten i framväxande sektorer och därmed ytterligare skapa möjligheter till ekonomisk tillväxt. Återhämtnings- och resiliensplanens fokus på investeringar i digitalisering inom många sektorer förväntas öka produktiviteten på lång sikt. Återhämtnings- och resiliensplanens bestående inverkan kan också förstärkas genom synergier mellan återhämtnings- och resiliensplanen och andra program, inbegripet sådana som finansieras genom sammanhållningspolitiska fonder, framför allt för att de på ett meningsfullt sätt kan hantera de territoriella utmaningarna och främja en balanserad utveckling.

Övervakning och genomförande

- (35) De arrangemang som föreslås i återhämtnings- och resiliensplanen är i enlighet med artikel 19.3 h i, och kriterium 2.8 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 lämpliga arrangemang (betyg A) för att säkerställa en effektiv övervakning och ett effektivt genomförande av återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet den planerade tidsplanen, delmålen och målen samt de relaterade indikatorerna.
- (36) Finlands finansministerium kommer att ansvara för samordningen av återhämtnings- och resiliensplanens genomförande och uppföljning. Finansministeriet har tydliga ansvarsområden och en lämplig struktur för att genomföra återhämtnings- och resiliensplanen, övervaka framstegen och rapportera.
- (37) De delmål och mål som fastställts i Finlands återhämtnings- och resiliensplan är realistiska, och de föreslagna indikatorerna för dessa delmål och mål är relevanta, acceptabla och störningståliga. De är tillräckligt tydliga och heltäckande för att säkerställa att slutförandet av dem kan följas och kontrolleras. Uppdelningen av delmål och mål i lämplig ordningsföljd gör det dessutom möjligt att på lämpligt sätt övervaka framstegen när det gäller att uppnå återhämtnings- och resiliensplanens mål och planera utbetalningarna. Delmål och mål är också av betydelse för redan genomförda åtgärder som är stödberättigade enligt artikel 17.2 i förordning (EU) 2021/241. För att motivera en ansökan om utbetalning måste dessa delmål och mål ha uppnåtts på ett tillfredsställande sätt över tid.

- (38) Medlemsstaterna bör säkerställa att ekonomiskt stöd inom ramen för faciliteten kommuniceras och framhålls i enlighet med artikel 34 i förordning (EU) 2021/241. Tekniskt stöd får begäras inom ramen för instrumentet för tekniskt stöd, som inrättades genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/240¹, som hjälp till medlemsstaterna när de genomför sina återhämtnings- och resiliensplaner.

Kostnader

- (39) Den motivering som lämnats för de uppskattade totala kostnaderna för återhämtnings- och resiliensplanen är i enlighet med artikel 19.3 i) i, och kriterium 2.9 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 i måttlig utsträckning (betyg B) rimlig och trovärdig och överensstämmer med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/240 av den 10 februari 2021 om inrättande av ett instrument för tekniskt stöd (EUT L 57, 18.2.2021, s. 1).

- (40) Finland har lämnat individuella kostnadsberäkningar för alla delar i återhämtnings- och resiliensplanen och motiverar kostnaderna för investeringar och reformer genom att hänvisa till ett flertal källor. Hit hör tidigare projektförslag inom liknande sektorer eller med liknande egenskaper, upphandlingskontrakt som avser liknande tjänster eller tidigare investeringar av liknande karaktär, statliga konsekvensbedömningar, akademiska studier och andra externa referenser, inbegripet sektorsspecifika investeringsbehov, som tillhandahålls av internationella organisationer. På grundval av den dokumentation som lämnats anses de metoder som använts för att beräkna kostnaderna för merparten av åtgärderna i återhämtnings- och resiliensplanen tillförlitliga och utgöra tillräckliga skäl för en positiv bedömning av deras rimlighet och trovärdighet. De uppgifter som framlagts för att underbygga metoderna kan dock i vissa fall vara mer detaljerade och ge mer omfattande information om kostnaderna, särskilt när det gäller vissa övergripande investeringsordningar. Slutligen överensstämmer de beräknade totala kostnaderna för återhämtnings- och resiliensplanen med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.

- (41) De arrangemang som föreslås i återhämtnings- och resiliensplanen och de ytterligare åtgärder som anges i detta beslut är i enlighet med artikel 19.3 j i, och kriterium 2.10 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 lämpliga arrangemang (betyg A) för att förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter vid användning av medel som tillhandahålls enligt den förordningen, och arrangemangen förväntas på ett ändamålsenligt sätt bidra till att dubbel finansiering via den förordningen och andra unionsprogram undviks. Detta påverkar inte tillämpningen av andra instrument och verktyg för att främja och genomdriva efterlevnaden av unionsrätten, inbegripet för att förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter samt för att skydda unionsbudgeten i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2092¹.

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2092 av den 16 december 2020 om en generell villkorlighetsordning för skydd av unionsbudgeten (EUT L 433I, 22.12.2020, s. 1).

- (42) I återhämtnings- och resiliensplanen beskrivs på lämpligt sätt det system som inrättats för dess genomförande, kontroll och revision. Kontroll- och revisionssystemet bygger på robusta processer och strukturer. En del av strukturen är nyinrättad. Finansministeriet bör ha det övergripande ansvaret för genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen och bör förlita sig på ytterligare ministerier och organ för de operativa och administrativa aspekterna. Finansministeriet bör stödjas av ett tekniskt sekretariat med uppgift att övervaka återhämtnings- och resiliensplanens genomförande. Fördelningen av uppgifter mellan finansministeriet och andra berörda ministerier är tydlig och deras roller och ansvarsområden är avgränsade på adekvat sätt. Ett delmål bör vara avhängigt av att en nationell lag som fastställer de rättsliga mandaten för de organ som deltar i samordning, övervakning, kontroll och revision av genomförandet av Finlands återhämtnings- och resiliensplan träder i kraft. Delmålet bör vara uppfyllt innan den första ansökan om utbetalning lämnas in till kommissionen.

- (43) Finansministeriet bör se till att de kontroll- och revisionsskyldigheter som följer av förordning (EU) 2021/241 fullgörs. Kontroll- och revisionsfunktionen omfattar en tydlig och lämplig uppdelning av uppgifterna inom finansministeriet. De aktörer som ansvarar för kontrollerna bör ha laglig rätt och administrativ kapacitet att fullgöra sina roller och uppgifter som planerat. Allmänt taget ska kontrollsystemet och andra relevanta arrangemang, däribland inrättandet av ett nytt databassystem för att samla in, lagra och tillhandahålla uppgifter om slutmottagarna, bedömas som adekvata när det gäller att förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter vid användning av medel från faciliteten och för att undvika dubbel finansiering via andra unionsprogram.
- (44) Ett delmål bör säkerställa att ett databassystem för övervakning av återhämtnings- och resiliensplanens genomförande finns på plats och är i drift innan den första betalningsansökan lämnas in till kommissionen. Systemet bör åtminstone: a) möjliggöra insamling av uppgifter och övervakning av att delmål och mål uppnås, och b) möjliggöra insamling och lagring av, och säkerställa åtkomst till, de uppgifter som krävs enligt artikel 22.2 d i förordning (EU) 2021/241. En särskild revisionsrapport om systemet bör utarbetas för att bekräfta databassystemets funktioner.

Återhämtnings- och resiliensplanens enhetlighet

- (45) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 k i, och kriterium 2.11 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 i stor utsträckning (betyg A) åtgärder för genomförande av reformer och offentliga investeringsprojekt som utgör enhetliga insatser.
- (46) Finlands återhämtnings- och resiliensplan utgör ett heltäckande och balanserat reform- och investeringspaket. Åtgärderna inom samma del av återhämtnings- och resiliensplanen förstärker ömsesidigt varandra, och alla delar av återhämtnings- och resiliensplanen består av en väl avvägd uppsättning reformer och investeringar. Dessutom är kopplingen mellan reformer och investeringar välgrundad och åtgärderna förstärker och kompletterar varandra och bidrar till att ta itu med de identifierade utmaningarna. Åtgärderna är förenliga med relevanta nationella politiska ramar och strategier, såsom regeringsprogrammet och den nationella energi- och klimatplanen. Inga åtgärder som föreslås inom de olika delarna motsäger eller undergräver någon annan åtgärds ändamålsenlighet, och inga inkonsekvenser eller motsägelser mellan olika delar har heller konstaterats.

Jämställdhet och lika möjligheter

- (47) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller en rad åtgärder som förväntas bidra till att hantera utmaningarna när det gäller jämställdhet och lika möjligheter för alla. Det handlar bland annat om sysselsättnings- och arbetsmarknadsreformer som syftar till att utveckla mer integrerade tjänster som är tillgängliga för alla och som tillgodoser behoven hos missgynnade grupper, inbegripet personer med partiell arbetsförmåga, personer som är svåra att anställa och migranter. Åtgärder har också vidtagits för utsatta grupper i samband med social- och hälsovårdsreformen. Åtgärder som rör partiell arbetsförmåga, särskilt åtgärder till stöd för psykiskt välbefinnande, förväntas bidra till jämställdhet. Andra åtgärder, bland annat att påskynda digitaliseringen och förbättra den regionala tillgången till höghastighetsbredband, syftar till att göra det lättare att arbeta oberoende av ort för att underlätta för kvinnor och män att förena arbete och familjeliv.

Självbedömning av säkerhet

- (48) I enlighet med artikel 18.4 g i förordning (EU) 2021/241, visar återhämtnings- och resiliensplanen när det gäller investeringar i konnektivitetsinfrastruktur, utvecklingsmiljöer för 6G, artificiell intelligens och kvantdatorteknik samt investeringar i övningar och utbildningar i it-säkerhet, att en riskbedömnings- och riskhanteringsplan utarbetas för varje projekt och att säkerhetsrisker hanteras under projektets hela livscykel. I återhämtnings- och resiliensplanen anges också att it-säkerhetskraven kommer att uppfyllas för de produkter och tjänster som är förknippade med projektet och att eventuella certifieringssystem kommer att användas vid behov. Säkerhetskraven kommer att säkerställas i förfaranden för offentlig upphandling och vid behov kommer förfaranden för säkerhetsprovning av personal och företag att tillämpas. När det gäller investeringar i konnektivitet beskrivs i återhämtnings- och resiliensplanen den nationella rättsliga ramen, som tar hänsyn till unionens verktygslåda för säkra 5G-nät. Till exempel får utrustning som kan äventyra den nationella säkerheten inte användas i kritiska delar av kommunikationsnäten.

Gränsöverskridande projekt och projekt som omfattar flera länder

- (49) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller åtgärder för att göra det möjligt för finska företag att delta i potentiella viktiga projekt av gemensamt europeiskt intresse på områdena mikroelektronik och förnybar vätgas. Målet med investeringarna i forskning om it-säkerhet är att skapa en flerspråkig plattform för att utveckla och undervisa i it-säkerhetskunskaper som kan användas i alla medlemsstater.

Samrådsprocess

- (50) För att öka det nationella egenansvaret för återhämtnings- och resiliensplanen har Finland samrått med ett stort antal aktörer och olika intressegrupper under förberedelsefasen av återhämtnings- och resiliensplanen. Samråden organiserades i olika format, däribland i form av regionala och tematiska evenemang, för att informera deltagarna om utarbetandet av återhämtnings- och resiliensplanen och för att samla de berörda parternas synpunkter på de finansieringsprioriteringar som krävs och återhämtnings- och resiliensplanens innehåll. Ett brett spektrum av aktörer bjöds in till evenemangen, bland annat företrädare för landskapsförbund, städer, arbetsmarknadens parter, industri- och näringslivsorganisationer, icke-statliga organisationer och utbildningsinstitutioner.
- (51) För att säkerställa de berörda aktörernas egenansvar är det mycket viktigt att involvera alla berörda lokala myndigheter och parter, inbegripet arbetsmarknadens parter, under hela genomförandet av de investeringar och reformer som ingår i återhämtnings- och resiliensplanen.

Positiv bedömning

- (52) Efter kommissionens positiva bedömning av den finländska återhämtnings- och resiliensplanen då det konstaterades att återhämtnings- och resiliensplanen på ett tillfredsställande sätt uppfyller bedömningskriterierna i förordning (EU) 2021/241, i enlighet med artikel 20.2 i, och bilaga V till, den förordningen, bör i detta beslut anges vilka reformer och investeringsprojekt som är nödvändiga för att genomföra återhämtnings- och resiliensplanen, relevanta delmål, mål och indikatorer samt vilket belopp som unionen ställer till förfogande för återhämtnings- och resiliensplanens genomförande i form av icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd.

Ekonomiskt bidrag

- (53) Den totala kostnaden för Finlands återhämtnings- och resiliensplan beräknas uppgå till 2 094 687 000 EUR. Eftersom återhämtnings- och resiliensplanen på ett tillfredsställande sätt uppfyller de bedömningskriterier som anges i förordning (EU) 2021/241 och de beräknade totala kostnaderna för återhämtnings- och resiliensplanen dessutom är högre än det högsta ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Finland bör det ekonomiska bidrag som tilldelas för Finlands återhämtnings- och resiliensplan vara lika med det totala ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Finland.

- (54) I enlighet med artikel 11.2 i förordning (EU) 2021/241 ska beräkningen av det högsta ekonomiska bidraget för Finland uppdateras senast den 30 juni 2022. I enlighet med artikel 23.1 i den förordningen bör därmed ett belopp för Finland, som inte överstiger det högsta ekonomiska bidrag som avses i artikel 11.1 a i den förordningen, göras tillgängligt för ett rättsligt åtagande senast den 31 december 2022. När det högsta ekonomiska bidraget har uppdaterats bör rådet, på förslag från kommissionen, om nödvändigt och utan onödigt dröjsmål ändra detta beslut så att det inbegriper det uppdaterade högsta ekonomiska bidrag som beräknats i enlighet med artikel 11.2 i den förordningen.
- (55) Det stöd som ska tillhandahållas ska finansieras genom att kommissionen lånar upp medel på unionens vägnar på grundval av artikel 5 i rådets beslut (EU, Euratom) 2020/2053¹. Stödet bör betalas ut i delbetalningar när Finland på ett tillfredsställande sätt har uppnått de relevanta delmål och mål som fastställts för genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen.

¹ Rådets beslut (EU, Euratom) 2020/2053 av den 14 december 2020 om systemet för Europeiska unionens egna medel och om upphävande av beslut 2014/335/EU, Euratom (EUT L 424, 15.12.2020, s. 1).

- (56) Finland har begärt att 13 % av det ekonomiska bidraget ska betalas ut i form av förfinansiering. Detta belopp bör göras tillgänglig för Finland med förbehåll för ikraftträdandet av, och i enlighet med, det avtal som föreskrivs i artikel 23.1 i förordning (EU) 2021/241 (*finansieringsavtalet*).
- (57) Detta beslut bör inte påverka resultatet av eventuella förfaranden för tilldelning av unionsmedel från något annat unionsprogram än faciliteten eller av förfaranden som rör snedvridningar av den inre marknadens funktion som kan komma att inledas, särskilt enligt artiklarna 107 och 108 i fördraget. Beslutet befriar inte medlemsstaterna från kravet att i enlighet med artikel 108 i fördraget till kommissionen anmäla alla planerade statliga stödåtgärder.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Godkännande av bedömningen av återhämtnings- och resiliensplanen

Bedömningen av Finlands återhämtnings- och resiliensplan på grundval av kriterierna i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241 godkänns härmed. Reformer och investeringsprojekt i återhämtnings- och resiliensplanen, arrangemangen och tidsplanen för övervakning och genomförande av återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet relevanta delmål och mål, relevanta indikatorer för att mäta uppnåendet av planerade delmål och mål, samt arrangemang för att ge kommissionen fullständig tillgång till relevanta underliggande data anges i bilagan till detta beslut.

Artikel 2
Ekonomiskt bidrag

1. Unionen ska göra ett ekonomiskt bidrag i form av icke återbetalningspliktigt stöd motsvarande 2 085 341 084 EUR tillgängligt för Finland¹. Ett belopp om 1 660 743 618 EUR ska finnas tillgängligt så att det kan bli föremål för ett rättsligt åtagande senast den 31 december 2022. Om den uppdatering som föreskrivs i artikel 11.2 i förordning (EU) 2021/241 resulterar i ett uppdaterat högsta ekonomiska bidrag för Finland som är lika med eller högre än 2 085 341 084 EUR ska ett ytterligare belopp på 424 597 466 EUR finnas tillgängligt så att det kan bli föremål för ett rättsligt åtagande från och med den 1 januari 2023 till och med den 31 december 2023. Om den uppdatering som föreskrivs i artikel 11.2 i förordning (EU) 2021/241 resulterar i ett uppdaterat högsta ekonomiska bidrag för Finland som är lägre än 2 085 341 084 EUR ska skillnaden mellan det uppdaterade högsta ekonomiska bidraget och beloppet på 1 660 743 618 EUR finnas tillgängligt så att det kan bli föremål för ett rättsligt åtagande i enlighet med förfarandet i artikel 20.8 i förordning (EU) 2021/241 från och med den 1 januari 2023 till och med den 31 december 2023.

¹ Detta belopp motsvarar den ekonomiska tilldelningen efter avdrag för Finlands proportionella andel av de utgifter som avses i artikel 6.2 i förordning (EU) 2021/241, beräknat i enlighet med den metod som anges i artikel 11 i den förordningen.

2. Kommissionen ska göra unionens ekonomiska bidrag tillgängligt för Finland i delbetalningar i enlighet med bilagan till detta beslut. Ett belopp om 271 094 341 EUR, motsvarande 13 % av det ekonomiska bidraget, ska göras tillgängligt i form av förfinansiering. Förfinansieringen och delbetalningarna får betalas ut av kommissionen i en eller flera trancher. Storleken på trancherna ska vara beroende av tillgången till finansiella medel.
3. Förfinansieringen ska verkställas med förbehåll för ikraftträdandet av, och i enlighet med, finansieringsavtalet. Förfinansieringen ska räknas av genom proportionella avdrag från delbetalningarna.

4. Delbetalningarna ska verkställas i enlighet med finansieringsavtalet på villkor att det finns tillgängliga medel och att kommissionen fattar ett beslut i enlighet med artikel 24 i förordning (EU) 2021/241 om att Finland på ett tillfredsställande sätt har uppnått de relevanta delmål och mål som fastställts för genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen. För att vara berättigat till utbetalning, ska Finland uppnå delmålen och målen senast den 31 augusti 2026, med förbehåll för ikraftträdandet av de rättsliga åtaganden som avses i punkt 1.

Artikel 3

Adressat

Detta beslut riktar sig till Republiken Finland.

Utfärdat i

På rådets vägnar

Ordförande
