



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 25. oktober 2021
(OR. en)

12524/21

Interinstitutionel sag:
2021/0317 (NLE)

ECOFIN 940
CADREFIN 431
UEM 293
FIN 735

LOVGIVNINGSMÆSSIGE RETSAKTER OG ANDRE INSTRUMENTER

Vedr.: RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE om godkendelse af
vurderingen af Finlands genopretnings- og resiliensplan

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

af ...

om godkendelse af vurderingen af Finlands genopretnings- og resiliensplan

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten¹, særlig artikel 20,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

¹ EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17.

- (1) Covid-19-udbruddet har haft ødelæggende konsekvenser for Finlands økonomi. I 2019 udgjorde Finlands bruttonationalprodukt (BNP) pr. indbygger 139 % af gennemsnittet for Unionen. Ifølge Kommissionens sommerprognose 2021 faldt Finlands reale BNP med 2,8 % i 2020, og det ventes at falde med 0,1 % i 2020 og 2021 samlet set. Forhold af længere varighed, som påvirker de økonomiske resultater på mellemlang sigt, omfatter en svag produktivitetsvækst, et stort behov for investeringer i grøn omstilling samt forskning og udvikling, stigende gæld i husholdningerne og et underpræsterende sundheds- og uddannelsessystem.

- (2) Den 9. juli 2019 og den 20. juli 2020 rettede Rådet henstillinger til Finland som led i det europæiske semester. Rådet henstillede navnlig til Finland at forbedre omkostningseffektiviteten af og den lige adgang til social- og sundhedstjenester, afhjælpe manglen på sundhedspersonale, forbedre incitamenterne til at tage arbejde, forbedre færdigheder og aktiv inklusion, støtte beskæftigelsen og forbedre aktive arbejdsmarkedspolitikker, målrette investeringstiltag inden for den økonomiske politik for forskning og udvikling og for grønne og digitale omstillinger, styrke overvågningen af husholdningernes gæld og sikre et effektivt tilsyn med og en effektiv håndhævelse af reglerne om bekæmpelse af hvidvask af penge. Efter at have vurderet fremskridtene med gennemførelsen af disse landespecifikke henstillinger på tidspunktet for forelæggelsen af genopretnings- og resiliensplanen ("RRP") finder Kommissionen, at henstillingen om i overensstemmelse med stabilitets- og vækstpaktens generelle undtagelsesklausul at træffe alle nødvendige foranstaltninger til effektivt at imødegå pandemien, understøtte økonomien og støtte den efterfølgende genopretning er blevet gennemført fuldt ud. Der er gjort betydelige fremskridt med hensyn til henstillingen om at træffe foranstaltninger til at tilvejebringe likviditet til realøkonomien, navnlig til små og mellemstore virksomheder ("SMV'er").

- (3) I sin henstilling om den økonomiske politik i euroområdet henstillede Rådet til medlemsstaterne i euroområdet at træffe foranstaltninger, herunder gennem deres RRP'er, til bl.a. at sikre en politisk kurs, der støtter genopretningen, samt til at forbedre konvergens, modstandsdygtigheden og den bæredygtige og inklusive vækst yderligere. Rådet henstillede også til medlemsstaterne i euroområdet at styrke de nationale institutionelle rammer, sikre makrofinansiell stabilitet, fuldføre Den Økonomiske og Monetære Union og styrke euroens internationale rolle.
- (4) Den 27. maj 2021 indgav Finland sin nationale RRP til Kommissionen i overensstemmelse med artikel 18, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241. Denne indgivelse skete efter en høringsproces, der blev gennemført i overensstemmelse med den nationale retlige ramme, med lokale og regionale myndigheder, arbejdsmarkedets parter, civilsamfundsorganisationer, ungdomsorganisationer og andre relevante interessenter. Nationalt ejerskab af RRP'erne understøtter deres vellykkede gennemførelse og varige indvirkning på nationalt plan og troværdigheden på europæisk plan. Kommissionen har i medfør af artikel 19 i forordning (EU) 2021/241 vurderet RRP'ens relevans, effektivitet, virkningsfuldhed og sammenhæng i overensstemmelse med vurderingskriterierne i bilag V til nævnte forordning.

- (5) RRP'erne bør forfølge de overordnede mål for genopretnings- og resiliensfaciliteten ("faciliteten"), som er oprettet i henhold til forordning (EU) 2021/241, og for EU-genopretningsinstrumentet, som er oprettet i henhold til Rådets forordning (EU) 2020/2094¹, til støtte for genopretningen efter covid-19-krisen. De bør fremme Unionens økonomiske, sociale og territoriale samhørighed ved at bidrage til de seks søjler, der er omhandlet i artikel 3 i forordning (EU) 2021/241.
- (6) Gennemførelsen af medlemsstaternes RRP'er vil udgøre en koordineret reform- og investeringsindsats i hele Unionen. Gennem en koordineret og samtidig gennemførelse og gennemførelsen af grænseoverskridende projekter og flerlandeprojekter vil sådanne reformer og investeringer gensidigt styrke hinanden og skabe positive afsmittende virkninger i hele Unionen. Derfor vil cirka en tredjedel af facilitetens indvirkning på medlemsstaternes vækst og jobskabelse stamme fra afsmittende virkninger fra andre medlemsstater.

Afbalanceret reaktion, som bidrager til de seks søjler

- (7) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra a), i og bilag V, kriterium 2.1, til forordning (EU) 2021/241 udgør RRP'en i høj grad (A-rating) en omfattende og tilstrækkeligt afbalanceret reaktion på den økonomiske og sociale situation og bidrager derved hensigtsmæssigt til alle de seks søjler, der er omhandlet i nævnte forordnings artikel 3, under hensyntagen til den pågældende medlemsstats specifikke udfordringer og finansielle tildeling.

¹ Rådets forordning (EU) 2020/2094 af 14. december 2020 om oprettelse af et EU-genopretningsinstrument til støtte for genopretningen efter covid-19-krisen (EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 23).

- (8) RRP'en omfatter foranstaltninger, der bidrager til alle de seks søjler, idet et betydeligt antal af komponenterne i RRP'en vedrører flere søjler på samme tid. En sådan tilgang bidrager til at sikre en fyldestgørende og sammenhængende behandling af hver søjle. I lyset af de specifikke udfordringer, som Finland står over for, det særlige fokus på den grønne omstilling og på intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst såvel som den overordnede vægtning på tværs af søjlerne anses RRP'en desuden i høj grad for at udgøre en omfattende og tilstrækkeligt afbalanceret reaktion på den økonomiske og sociale situation.
- (9) Hvad angår søjlen for grøn omstilling, bidrager en lang række af foranstaltningerne i RRP'en til Finlands mål om at opnå kulstofneutralitet i 2035. Foranstaltningerne omfatter navnlig reformer og investeringer, som øger andelen af vedvarende energi i energimikset, fremmer dekarboniseringen af industrien, nedbringer emissionerne fra offentlige og private bygninger og fremmer lavemissionstransportformer.

- (10) For at fremme intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst indeholder RRP'en foranstaltninger til at øge beskæftigelsesfrekvensen, tiltrække en international talentmasse og øge produktiviteten. For at afbøde negative chok og sikre en bedre krisehåndtering indeholder RRP'en tiltag til at tackle de mere langvarige udfordringer med hensyn til at sikre lige adgang til og et mere omkostningseffektivt social- og sundhedssystem. RRP'en sikrer en bred dækning af søjlen for digital omstilling og de forskellige dimensioner heraf, idet adskillige komponenter er direkte eller indirekte rettet mod digital omstilling. Finland er verdensførende på det digitale område, og RRP'en ventes at lukke de resterende huller i den digitale infrastruktur ved at forbedre og udvide højhastighedsbredbåndsnettene. Samtidig ventes reformer og investeringer at støtte digitaliseringen af virksomheder og den offentlige sektor, herunder på social- og sundhedsområdet, forbedre de digitale færdigheder, fremme forskning og innovation i digital teknologi, støtte udviklingen af cyber- og informationssikkerhed og forbedre digitaliseringen af jernbanetjenester.
- (11) RRP'en ventes at bidrage positivt til samhørighed og konvergens ved at tackle de resterende regionale forskelle i udbuddet af offentlige tjenester og de tilbageværende huller i adgangen til bredbånd. Hvad angår politikker vedrørende den kommende generation tager nogle reformer og investeringer sigte på at støtte kontinuerlig læring, herunder ved hjælp af mere integrerede digitale platforme og onlinetjenester, og øge antallet af studiepladser på videregående uddannelser inden for de områder, hvor der er mangel på arbejdskraft.

Håndtering af alle eller en betydelig del af de udfordringer, der er identificeret i de landespecifikke henstillinger

- (12) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra b), i og bilag V, kriterium 2.2, til forordning (EU) 2021/241 forventes RRP'en at bidrage til effektivt at håndtere alle eller en betydelig del af de udfordringer (A-rating), der er identificeret i de relevante landespecifikke henstillinger rettet til Finland, herunder finanspolitiske aspekter deraf, eller udfordringer identificeret i andre relevante dokumenter, som Kommissionen officielt har vedtaget inden for rammerne af det europæiske semester.
- (13) RRP'en indeholder et bredt sæt af reformer og investeringer, der gensidigt styrker hinanden og bidrager til effektivt at håndtere alle eller en betydelig del af de økonomiske og sociale udfordringer, der er anført i de landespecifikke henstillinger, som Rådet rettede til Finland som led i det europæiske semester i 2019 og 2020, navnlig hvad angår færdigheder, aktiv inklusion, integrerede tjenester for ledige og ikkeerhvervsaktive, forskning og innovation, omstilling til lavemission og energiomstilling, bæredygtig transport og overvågning af gæld i husholdningerne. Reformerne og investeringerne i RRP'en sigter også mod at forbedre omkostningseffektiviteten af og den lige adgang til social- og sundhedstjenester. Derudover indeholder RRP'en foranstaltninger til at sikre mere effektivt tilsyn med og håndhævelse af reglerne om hvidvask af penge.

- (14) RRP'en indeholder adskillige målrettede reformer og investeringer, som skal støtte beskæftigelsen og øge beskæftigelsesfrekvensen ved at forbedre integrerede tjenester for ledige og ikkeerhvervsaktive, samt aktive arbejdsmarkedspolitikker, der specifikt er rettet mod unge og personer med nedsat arbejdsevne. Den indeholder foranstaltninger til at forbedre arbejdsmarkedskvalifikationer, navnlig i forbindelse med den grønne og den digitale omstilling, herunder for personer i underrepræsenterede grupper med ringe færdigheder.
- (15) RRP'en forventes at forbedre modstandsdygtigheden i social- og sundhedssystemet. Strukturreformen vedrørende behandlingsgarantien, der indgår i reformen af social- og sundhedssystemet, ventes i kombination med betydelige investeringer at sikre mere lige adgang til og mere omkostningseffektive social- og sundhedsydelser. Det primære fokus er på at ændre sundhedssystemet ved at indføre nye og navnlig digitale løsninger, tilbyde tidlig problemlidentifikation og udvikle lavtærskeltilbud på social- og sundhedsområdet. Dette er kombineret med foranstaltninger til at forbedre omkostningseffektiviteten gennem en målrettet digitaliseringsindsats, herunder øget datatilgængelighed og evidensbaseret beslutningstagning, samt gennem brug af e-sundhedsløsninger. RRP'en tager også sigte på at øge antallet af studiepladser på videregående uddannelser inden for sektorer, hvor der er mangel på arbejdskraft. Dette forventes at imødegå manglen på sundhedspersonale på mellemlang sigt.

- (16) RRP'en har et stærkt fokus på investeringer i forskning og innovation, den grønne og den digitale omstilling, omstilling til lavemission og energiomstilling samt bæredygtig og effektiv infrastruktur. Støtteordninger tager sigte på at fremme investeringer i nye rene energiteknologier, øge brugen af lav- og nulemissionskøretøjer og dekarbonisere industrien. Målrettede foranstaltninger støtter digitale investeringer, herunder i digital infrastruktur, mikroelektronik, 6G, kunstig intelligens og kvantecomputing.
- (17) Henstillingerne vedrørende den umiddelbare finanspolitiske reaktion på pandemien kan anses for at falde uden for anvendelsesområdet for Finlands RRP, selv om Finland generelt har reageret hensigtsmæssigt og tilstrækkeligt på det umiddelbare behov for at understøtte økonomien ved hjælp af finanspolitiske foranstaltninger i 2020 og 2021 i overensstemmelse med stabilitets- og vækstpagtens generelle undtagelsesklausul. Desuden er henstillingen om at skabe tilstrækkelige fremskridt med hensyn til at opfylde den mellemfristede budgetmålsætning i 2020 ikke længere relevant på grund af både udløbet af den tilsvarende budgetperiode og aktiveringen i marts 2020 af stabilitets- og vækstpagtens generelle undtagelsesklausul i forbindelse med covid-19-krisen.

- (18) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra c), i og bilag V, kriterium 2.3, til forordning (EU) 2021/241 forventes RRP'en at have stor indvirkning (A-rating) med hensyn til at styrke Finlands vækstpotentiale, jobskabelse og økonomiske, sociale og institutionelle resiliens, bidrage til gennemførelsen af den europæiske søjle for sociale rettigheder, herunder gennem fremme af politikker for børn og unge, og afbøde covid-19-krisens økonomiske og sociale indvirkning, hvorved den økonomiske, sociale og territoriale samhørighed og konvergens i Unionen styrkes.
- (19) Simuleringer foretaget af Kommissionens tjenestegrene viser, at RRP'en sammen med EU-genopretningsinstrumentets øvrige foranstaltninger potentielt kan øge Finlands BNP med mellem 0,4 % og 0,6 % frem mod 2026, hvilket ikke omfatter de mulige positive virkninger af strukturreformer, som kan være væsentlige. Finlands RRP indeholder et betydeligt antal reformer og investeringer, som ventes at fremme intelligent og bæredygtig vækst, i overensstemmelse med industristrategien for Europa, støtte grøn og digital omstilling og afbøde krisens konsekvenser, samtidig med at den øger Finlands konkurrenceevne og vækst. Foranstaltningerne ventes også at imødegå manglen på kvalificeret arbejdskraft, tage fat om problemet med strukturel arbejdsløshed og støtte private investeringer og SMV'ers vækst. RRP'ens stærke fokus på digitalisering ventes at øge produktivitetsvæksten og investeringerne i innovation.

- (20) RRP'en bidrager til gennemførelsen af den europæiske søjle for sociale rettigheder, herunder principperne om ligestilling mellem kønnene, lige muligheder, aktiv støtte til beskæftigelse, inklusion af personer med handicap samt uddannelse, opkvalificering og livslang læring, såvel som andre EU-initiativer, såsom EU's dagsorden for færdigheder, EU's flagskibsinitiativ "omskoling og opkvalificering", Rådets henstilling af 24. november 2020 om erhvervsrettet uddannelse med henblik på bæredygtig konkurrenceevne, social retfærdighed og modstandsdygtighed¹, Rådets henstilling af 19. december 2016 om opkvalificeringsforløb: Nye muligheder for voksne² og Kommissionens henstilling af 4. marts 2021 om en effektiv og aktiv støtte til beskæftigelse efter covid-19-krisen (EASE)³. RRP'en er i overensstemmelse med ungdomsgarantien. Navnlig forventes den påtænkte støtte til integrerede beskæftigelses-, sundheds-, social- og uddannelsestjenester for unge at hjælpe med at forebygge social udstødelse af unge og forbedre deres beskæftigelsesmuligheder.
- (21) RRP'en tager også sigte på at afhjælpe efterslæbet i sundhedsplejen som følge af covid-19-pandemien samt at øge modstandsdygtigheden i social- og sundhedssystemet, hvilket vil øge den institutionelle resiliens, mindske sårbarheden over for chok og bidrage til gennemførelsen af den europæiske søjle for sociale rettigheder.

¹ EUT C 417 af 2.12.2020, s. 1.

² EUT C 484 af 24.12.2016, s. 1.

³ EUT L 80 af 8.3.2021, s. 1.

- (22) RRP'en ventes at bidrage positivt til samhørighed og konvergens ved at udligne de resterende regionale forskelle i udbuddet af tjenester. Der vil primært blive skabt øget samhørighed gennem mere integrerede offentlige beskæftigelsestjenester, udvidelsen til nye regioner af integrerede tjenester rettet mod at styrke arbejdsevnen og den mentale sundhed samt styrkelse af kommunernes integrerede one-stop-shop-tjenester for unge.

Princippet om ikke at gøre væsentlig skade

- (23) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra d), i og bilag V, kriterium 2.4, til forordning (EU) 2021/241 forventes RRP'en at sikre, at ingen foranstaltning til gennemførelse af reformer og investeringsprojekter i RRP'en gør væsentlig skade på miljømål (A-rating) som omhandlet i artikel 17 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/852¹ ("princippet om ikke at gøre væsentlig skade").

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/852 af 18. juni 2020 om fastlæggelse af en ramme til fremme af bæredygtige investeringer og om ændring af forordning (EU) 2019/2088 (EUT L 198 af 22.6.2020, s. 13).

- (24) RRP'en sikrer for hver reform og investering, at der ikke gøres væsentlig skade på nogen af de seks miljømål, jf. artikel 17 i forordning (EU) 2020/852, nemlig modvirkning af klimaændringer, tilpasning til klimaændringer, bæredygtig anvendelse og beskyttelse af vand- og havressourcer, cirkulær økonomi, forebyggelse og bekæmpelse af forurening samt beskyttelse og genopretning af biodiversitet og økosystemer. Finland har fremlagt begrundelser i overensstemmelse med den tekniske vejledning i Kommissionens meddelelse med titlen "Teknisk vejledning om anvendelsen af princippet om ikke at gøre væsentlig skade i forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten"¹ for alle foranstaltningerne i RRP'en. I de tilfælde hvor det er nødvendigt, har Finland foreslået afbødende foranstaltninger eller medtaget specifikke elementer i udformningen af foranstaltningerne for at undgå væsentlig skade. Gennemførelsen af disse foranstaltninger bør sikres gennem relevante milepæle.
- (25) Der er lagt særlig vægt på foranstaltninger, hvis indvirkning på miljømålene kræver nøje kontrol. Finlands RRP indeholder adskillige brede investeringsordninger, hvis overensstemmelse med princippet om ikke at gøre væsentlig skade ikke kan fastslås, før de er i gennemførelsesfasen. Det er navnlig tilfældet for strategiske støtteordninger, som vedrører anlæg under EU's emissionshandelssystem, såvel som andre brede støtteordninger, herunder investeringer i energiinfrastruktur, støtte til brint- og kulstofopsamling og -anvendelse samt investeringer i forskning, udvikling og innovation til støtte for den grønne omstilling. Udvælgelseskriterierne i forbindelse med de kommende projektindkaldelser bør udelukke skadelige aktiviteter og angive, at kun aktiviteter, som overholder EU-miljølovgivningen og national miljølovgivning, kan blive udvalgt. Der bør knyttes en milepæl til lanceringen af alle projektindkaldelser, som gør det bindende at kontrollere, at investeringerne overholder princippet om ikke at gøre væsentlig skade.

¹ EUT C 58 af 18.2.2021, s. 1.

Bidrag til den grønne omstilling, herunder biodiversitet

- (26) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra e), i og bilag V, kriterium 2.5, til forordning (EU) 2021/241 indeholder RRP'en foranstaltninger, der i høj grad (A-rating) bidrager til den grønne omstilling, herunder biodiversitet, eller til håndtering af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for klimamål omfatter et beløb, der svarer til 50,3 % af RRP'ens samlede tildeling, beregnet på grundlag af metoden i bilag VI til forordning (EU) 2021/241. I overensstemmelse med nævnte forordnings artikel 17 er RRP'en i overensstemmelse med oplysningerne i den nationale energi- og klimaplan for 2021-2030.
- (27) Reformerne og investeringerne forventes at yde et væsentligt bidrag hen imod at fremme Finlands mål for dekarbonisering og energiomstilling som fastsat i den nationale energi- og klimaplan for 2030 og dermed at bidrage til Unionens klimamål. Et betydeligt antal foranstaltninger i RRP'en støtter klimamålet, samtidig med at mange foranstaltninger også har til formål at bidrage til at nå miljømålet, herunder biodiversitet. Desuden kan nogle af foranstaltningerne til modvirkning af klimaændringer også bidrage til bevarelsen af biodiversiteten, da klimaændringer er en af de største trusler mod biodiversiteten. Gennemførelsen af disse foranstaltninger forventes at få en varig indvirkning, navnlig ved at bidrage til den grønne omstilling, øget biodiversitet og miljøbeskyttelse.

- (28) Investeringer i vedvarende energiteknologi udgør en stor del af foranstaltningerne til støtte for klimamålene. Andre væsentlige foranstaltninger, som støtter klima- eller miljømål, omfatter investeringer i dekarbonisering af industrien, reduktion af bygningsmassens emissioner, reduktion af emissioner i transportsektoren samt øget genanvendelse og genbrug. RRP'en indeholder desuden en pakke af investeringer i forskning, udvikling og innovation til støtte for den grønne omstilling.

Bidrag til den digitale omstilling

- (29) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra f), i og bilag V, kriterium 2.6, til forordning (EU) 2021/241 indeholder RRP'en foranstaltninger, der i høj grad (A-rating) bidrager til den digitale omstilling eller til håndtering af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for digitale mål tegner sig for et beløb, der svarer til 27,5 % af RRP'ens samlede tildeling, beregnet på grundlag af metoden i bilag VII til forordning (EU) 2021/241.

- (30) Foranstaltningerne i RRP'en bidrager til at håndtere Finlands udfordringer i forbindelse med den digitale omstilling. Selv om de digitale forbindelsesmuligheder generelt er meget avancerede i Finland, mangler der navnlig digital infrastruktur i landområderne. Støtten til højhastighedsbredbåndsforbindelser ventes at forbedre adgangen til sådanne forbindelser i tyndt befolkede områder, hvilket vil gavne produktiviteten og opretholdelsen af den økonomiske aktivitet i disse områder. Selv om den finske befolkning generelt besidder gode digitale færdigheder, er der mangel på kvalificeret arbejdskraft i IKT-sektoren, hvilket RRP'en søger at imødegå gennem foranstaltninger til at øge antallet af pladser på videregående uddannelser på områder, der er relevante for IKT-sektoren, reformer af rammerne for kontinuerlig læring samt foranstaltninger til at styrke fremme af digitale færdigheder.
- (31) Reformerne og investeringerne i RRP'en ventes at bidrage til Finlands digitale omstilling på mange områder ved at støtte digitaliseringen af virksomheder, navnlig SMV'er, og den offentlige sektor, fremme cyber- og informationssikkerhed og støtte forskning og innovation inden for nøgleteknologier, herunder halvledere, kunstig intelligens og 6G. Digitalisering er også et tværgående tema, idet digitale løsninger indgår i andre foranstaltninger relateret til klima- og miljømålene, herunder digitalisering af transport- og energinfrastruktur. Der er også et stærkt fokus på digitale sundhedsløsninger, der spænder fra anvendelse af dataanalyse med henblik på at forbedre diagnosticeringen til investeringer i e-sundhed for at sikre kontinuitet i behandlingen.

Varig indvirkning

- (32) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra g), i og bilag V, kriterium 2.7, til forordning (EU) 2021/241 forventes RRP'en i høj grad (A-rating) at få varig indvirkning på Finland.
- (33) Gennemførelsen af foranstaltningerne i RRP'en forventes at medføre strukturelle ændringer i den offentlige forvaltning og forbedre dens effektivitet. En reform af energibeskatningen ventes at bidrage til en strukturel forgrønnelse af skattepolitikken i Finland. Reformen af de aktive arbejdsmarkedspolitikker, som stemmer overens med den nordiske arbejdsformidlingsmodel, ventes at øge arbejdsudbuddet og forbedre beskæftigelsesegnheden for jobsøgende og underrepræsenterede grupper på arbejdsmarkedet. Reformen af social- og sundhedstjenesterne forventes at forbedre Finlands modstandsdygtighed på lang sigt.
- (34) RRP'ens solide investeringsstøtte til den grønne omstilling ventes at sætte yderligere skub i nye og innovative lavemissionsløsninger for økonomien. Dette bør øge væksten i fremspirende sektorer og skabe yderligere muligheder for økonomisk vækst. RRP'ens fokus på investeringer i digitalisering på tværs af mange sektorer ventes at løfte produktiviteten på længere sigt. RRP'ens varige indvirkning kan også øges gennem synergier mellem RRP'en og andre programmer, herunder dem der finansieres af midler inden for rammerne af samhørighedspolitikken, navnlig ved at tage grundigt fat om de territoriale udfordringer og tilstræbe at fremme en afbalanceret udvikling.

Overvågning og gennemførelse

- (35) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra h), i og bilag V, kriterium 2.8, til forordning (EU) 2021/241 er de ordninger, der er foreslået i RRP'en, tilstrækkelige (A-rating) med hensyn til at sikre en effektiv overvågning og gennemførelse af RRP'en, herunder den påtænkte tidsplan og de påtænkte milepæle og mål samt de dertil knyttede indikatorer.
- (36) Finlands finansministerium vil være ansvarligt for at koordinere gennemførelsen og overvågningen af RRP'en. Det har klart tildelte ansvarsområder og en passende struktur til at varetage gennemførelsen af RRP'en, overvågningen af fremskridt og rapporteringen.
- (37) Milepælene og målene i Finlands RRP er realistiske, og de foreslåede indikatorer for disse milepæle og mål er relevante, acceptable og robuste. De er tilstrækkeligt klare og omfattende til at sikre, at opfyldelsen af dem kan følges og kontrolleres. Desuden giver rækkefølgen af milepæle og mål mulighed for at foretage en passende overvågning af fremskridtene med hensyn til at nå RRP'ens målsætninger og for at planlægge udbetalingerne. Milepælene og målene er også relevante for foranstaltninger, der allerede er gennemført, og som er støtteberettigede i henhold til artikel 17, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241. Det er nødvendigt med en tilfredsstillende opfyldelse af disse milepæle og mål over tid for at begrunde en betalingsanmodning.

- (38) Medlemsstaterne bør sikre, at finansiel støtte gennem faciliteten meddeles og anerkendes i overensstemmelse med artikel 34 i forordning (EU) 2021/241. Der kan anmodes om teknisk støtte gennem instrumentet oprettet ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/240¹ for at bistå medlemsstaterne i gennemførelsen af deres RRP'er.

Omkostninger

- (39) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra i), i og bilag V, kriterium 2.9, til forordning (EU) 2021/241 er begrundelsen i RRP'en for RRP'ens anslåede samlede omkostninger i moderat grad (B-rating) rimelig og plausibel, i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet og står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/240 af 10. februar 2021 om oprettelse af et instrument for teknisk støtte (EUT L 57 af 18.2.2021, s. 1).

- (40) Finland har fremlagt individuelle omkostningsoverslag for RRP'ens enkelte komponenter og har baseret sig på en række kilder til at begrunde omkostningerne ved investeringer og reformer. Disse omfatter projektindkaldelser i lignende sektorer eller med lignende kendetegn, indkøbskontrakter vedrørende lignende tjenester eller tidligere investeringer af samme type, konsekvensanalyser foretaget af regeringen, akademiske undersøgelser og andre eksterne referencer, herunder vedrørende sektorspecifikke investeringsbehov, fra internationale organisationer. På grundlag af den fremlagte dokumentation anses metoderne til beregning af omkostningerne ved de fleste af foranstaltningerne i RRP'en for at være pålidelige og at udgøre et tilstrækkeligt grundlag for en positiv vurdering af deres rimelighed og plausibilitet. Den dokumentation, der er blevet fremlagt som grundlag for beregningsmetoderne, kunne imidlertid i visse tilfælde være mere detaljeret og indeholde mere omfattende omkostningsoplysninger, navnlig med hensyn til visse horisontale investeringsordninger. Endelig er de anslåede samlede omkostninger i RRP'en i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet og står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.

- (41) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra j), i og bilag V, kriterium 2.10, til forordning (EU) 2021/241 er de ordninger, der er foreslået i RRP'en, og de yderligere foranstaltninger i denne afgørelse tilstrækkelige (A-rating) til at forebygge, opdage og korrigere korruption, svig og interessekonflikter ved anvendelsen af midler ydet i henhold til nævnte forordning, og ordningerne forventes effektivt at forhindre dobbeltfinansiering inden for rammerne af nævnte forordning og andre EU-programmer. Dette berører ikke anvendelsen af andre instrumenter og værktøjer til at fremme og håndhæve overholdelsen af EU-retten, herunder til at forebygge, afsløre og korrigere korruption, svig og interessekonflikter, og til at beskytte Unionens budget i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2092¹.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2092 af 16. december 2020 om en generel ordning med konditionalitet til beskyttelse af Unionens budget (EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 1).

- (42) RRP'en indeholder en passende beskrivelse af det system, der er indført med henblik på gennemførelse, kontrol og revision heraf. Kontrol- og revisionssystemet er baseret på robuste processer og strukturer. En del af strukturen er nyoprettet. Finansministeriet bør bære det overordnede ansvar for gennemførelsen af RRP'en, mens de øvrige gennemførelsesministerier og -organer bør stå for RRP'ens operationelle og administrative aspekter. Finansministeriet bør bistås af et teknisk sekretariat, som har til opgave at overvåge RRP'ens gennemførelse. Der er en klar opgavefordeling mellem finansministeriet og andre relevante ministerier, og deres respektive roller og ansvar er afgrænset på passende vis. En milepæl bør indeholde et krav om ikrafttrædelsen af en national lov, som fastslår de relevante organers bemyndigelse til at koordinere, overvåge samt foretage kontrol og revision af gennemførelsen af Finlands RRP. Denne milepæl bør være opfyldt, inden den første betalingsanmodning indgives til Kommissionen.

- (43) Finansministeriet bør sikre, at kontrol- og revisionskravene i henhold til forordning (EU) 2021/241 opfyldes. Kontrol- og revisionsfunktionen omfatter en klar og passende adskillelse af opgaverne i ministeriet. De aktører, der er ansvarlige for kontrollen, bør gives retlig bemyndigelse og administrativ kapacitet til at varetage deres planlagte roller og opgaver. Overordnet set anses kontrolsystemet og andre relevante ordninger, herunder indførelsen af et nyt dataregister til indsamling, lagring og tilrådighedsstillelse af oplysninger om endelige modtagere, for at være tilstrækkelige til at forebygge, opdage og korrigere korruption, svig og interessekonflikter ved anvendelsen af midler ydet inden for rammerne af genopretnings- og resiliensfaciliteten samt til at forhindre dobbeltfinansiering fra andre EU-programmer.
- (44) En milepæl bør sikre, at der oprettes et dataregister til overvågning af gennemførelsen af RRP'en, og at dette er operationelt, før den første betalingsanmodning indgives til Kommissionen. Systemet bør som minimum: a) muliggøre indsamling af data og overvågning af opfyldelsen af milepæle og mål og b) muliggøre indsamling og lagring og sikre adgang til de oplysninger, der kræves efter artikel 22, stk. 2, litra d), i forordning (EU) 2021/241. Der bør udarbejdes en specifik revisionsrapport om systemet for at bekræfte dataregistrets funktionaliteter.

Sammenhæng af RRP'en

- (45) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra k), i og bilag V, kriterium 2.11, til forordning (EU) 2021/241 indeholder RRP'en i høj grad (A-rating) foranstaltninger til gennemførelsen af reformer og offentlige investeringsprojekter, der repræsenterer sammenhængende tiltag.
- (46) Finlands RRP indeholder en omfattende og afbalanceret pakke af reformer og investeringer. Foranstaltningerne under komponenterne er gensidigt forstærkende, og alle komponenter indeholder et afbalanceret sæt reformer og investeringer. Endvidere er der en veletableret forbindelse mellem reformerne og investeringerne, og foranstaltningerne styrker og supplerer hinanden og bidrager til at tackle de identificerede udfordringer. Foranstaltningerne stemmer overens med de relevante nationale politikrammer og strategier såsom regeringens program og den nationale energi- og klimaplan. De foranstaltninger, der foreslås under de forskellige komponenter, strider ikke mod og underminerer ikke hinandens effektivitet, og der er heller ikke konstateret manglende konsekvens eller uoverensstemmelser mellem forskellige komponenter.

Ligestilling

- (47) RRP'en indeholder en række foranstaltninger, som forventes at bidrage til at håndtere udfordringerne vedrørende ligestilling mellem kønnene og lige muligheder for alle. De omfatter beskæftigelses- og arbejdsmarkedsreformer, som tager sigte på at udvikle mere integrerede tjenester, som vil være tilgængelige for alle og imødekomme behovene blandt de mindre gunstigt stillede grupper, herunder personer med nedsat arbejdsevne, personer, som er vanskelige at beskæftige, og indvandrere. Der drages også omsorg for sårbare grupper i forbindelse med reformen af social- og sundhedssystemet. Foranstaltninger til at imødegå problemer med nedsat arbejdsevne, navnlig foranstaltninger til støtte for mental trivsel, forventes at bidrage til øget ligestilling mellem kønnene. Andre foranstaltninger, herunder fremskyndelsen af digitaliseringen og udbredelsen af højhastighedsbredbåndsforbindelser til udkantsområder, har til formål at lette arbejde uanset placering, hvilket vil gøre det lettere for mænd og kvinder at forene arbejds- og familieliv.

Selvevaluering af sikkerheden

- (48) I overensstemmelse med artikel 18, stk. 4, litra g), i forordning (EU) 2021/241 er der ifølge RRP'en for så vidt angår investeringer i bredbåndsinfrastruktur, udviklingsmiljøer for 6G, kunstig intelligens og kvantecomputing såvel som investeringer i cybersikkerhedsøvelser og -uddannelse planlagt en risikovurderings- og risikostyringsplan for hvert projekt, og det er anført, at sikkerhedsrisiciene vil blive håndteret gennem hele projektets livscyklus. Det fremgår også af RRP'en, at opfyldelsen af cybersikkerhedskrav vil blive sikret for de produkter og tjenester, der knytter sig til projektet, og at der om nødvendigt vil blive anvendt certificeringssystemer. De offentlige udbudsprocedurer vil sikre, at sikkerhedskravene opfyldes, og personale og virksomheder vil om nødvendigt være underlagt forudgående sikkerhedsgodkendelse. Med hensyn til investeringerne i konnektivitet redegøres der i RRP'en for de nationale lovgivningsmæssige rammer, som tager hensyn til Unionens værktøjskasse til udrulning af sikre 5G-net. For eksempel må der i kritiske dele af kommunikationsnettene ikke anvendes anordninger, som kan udgøre en fare for den nationale sikkerhed.

Grænseoverskridende projekter og flerlandeprojekter

- (49) RRP'en indeholder foranstaltninger, som giver finske selskaber mulighed for at deltage i eventuelle vigtige projekter af fælleseuropæisk interesse inden for mikroelektronik og vedvarende brint. Investeringerne i forskning inden for cybersikkerhed har til formål at skabe en flersproget platform for udvikling af og undervisning i færdigheder relateret til cybersikkerhed, som kan bruges i alle medlemsstater.

Høringsproces

- (50) For at øge det nationale ejerskab til RRP'en har Finland hørt en lang række interessenter og andre interessegrupper i RRP'en forberedende fase. Høringerne blev afholdt i forskellige formater, herunder regionale og tematiske arrangementer, hvor deltagerne blev underrettet om RRP'ens udarbejdelse, og hvor man indsamlede interessenternes holdninger til de nødvendige finansieringsprioriteter og RRP'ens indhold. En bred vifte af aktører blev indbudt til disse arrangementer, herunder repræsentanter fra regionalråd, byer, arbejdsmarkedets parter, industri- og erhvervsorganisationer, ikkestatslige organisationer og uddannelsesinstitutioner.
- (51) For at sikre, at de relevante aktører tager ejerskab til foranstaltningerne, er det afgørende at inddrage alle berørte lokale myndigheder og interessenter, herunder arbejdsmarkedets parter, under hele gennemførelsen af de investeringer og reformer, der er indeholdt i RRP'en.

Positiv vurdering

- (52) Eftersom Kommissionens vurdering af Finlands RRP er positiv, idet den finder, at RRP'en på tilfredsstillende vis opfylder vurderingskriterierne i forordning (EU) 2021/241, bør denne afgørelse i overensstemmelse med artikel 20, stk. 2, i og bilag V til nævnte forordning fastsætte, hvilke reformer og investeringsprojekter der er nødvendige for gennemførelsen af RRP'en, de relevante milepæle, mål og indikatorer samt det beløb, der stilles til rådighed fra Unionen til gennemførelse af RRP'en i form af ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte.

Finansielt bidrag

- (53) De anslåede samlede omkostninger i Finlands RRP udgør 2 094 687 000 EUR. Eftersom RRP'en på tilfredsstillende vis opfylder vurderingskriterierne i forordning (EU) 2021/241, og da de anslåede samlede omkostninger i RRP'en desuden beløber sig til mere end det maksimale finansielle bidrag, der er til rådighed for Finland, bør det finansielle bidrag, der tildeles til Finlands RRP, være lig med hele det maksimale finansielle bidrag, der er til rådighed for Finland.

- (54) I henhold til artikel 11, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241 skal beregningen af det maksimale finansielle bidrag til Finland ajourføres senest den 30. juni 2022. I overensstemmelse med nævnte forordnings artikel 23, stk. 1, bør der således stilles et beløb til rådighed for Finland, som ikke overstiger det maksimale finansielle bidrag, der er omhandlet i nævnte forordnings artikel 11, stk. 1, litra a), med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse senest den 31. december 2022. Hvis det er nødvendigt efter ajourføringen af det maksimale finansielle bidrag, bør Rådet på forslag af Kommissionen straks ændre denne afgørelse med henblik på at medtage det ajourførte maksimale finansielle bidrag, der er beregnet i overensstemmelse med nævnte forordnings artikel 11, stk. 2.
- (55) Den støtte, der skal ydes, finansieres af Kommissionens låntagning på Unionens vegne, jf. artikel 5 i Rådets afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053¹. Støtten bør udbetales i trancher, når Finland på tilfredsstillende vis har opfyldt de relevante milepæle og mål, som er udpeget i relation til gennemførelsen af RRP'en.

¹ Rådets afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053 af 14. december 2020 om ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter og om ophævelse af afgørelse 2014/335/EU, Euratom (EUT L 424 af 15.12.2020, s. 1).

- (56) Finland har anmodet om forfinansiering på 13 % af det finansielle bidrag. Beløbet bør stilles til rådighed for Finland med forbehold af ikrafttrædelsen af og i overensstemmelse med den aftale, der er omhandlet i artikel 23, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241 ("finansieringsaftalen").
- (57) Denne afgørelse bør ikke berøre udfaldet af eventuelle sager vedrørende tildeling af EU-midler inden for rammerne af andre EU-programmer end faciliteten eller sager om forvridding af det indre markeds virkemåde, som indledes i henhold til navnlig traktatens artikel 107 og 108. Den fritager heller ikke medlemsstaterne for i henhold til traktatens artikel 108 at underrette Kommissionen om eventuel statsstøtte —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1
Godkendelse af vurderingen af RRP'en

Vurderingen af Finlands RRP på grundlag af kriterierne i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241 godkendes. Reformerne og investeringsprojekterne i RRP'en, ordningerne og tidsplanen for overvågning og gennemførelse af RRP'en, herunder de relevante milepæle og mål, de relevante indikatorer vedrørende opnåelsen af de planlagte milepæle og mål og ordningerne for Kommissionens fulde adgang til de underliggende relevante data er fastlagt i bilaget til denne afgørelse.

Artikel 2
Finansielt bidrag

1. Unionen stiller et finansielt bidrag til rådighed for Finland i form af ikkertilbagebetalingspligtig støtte, som beløber sig til 2 085 341 084 EUR¹. Et beløb på 1 660 743 618 EUR stilles til rådighed med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse senest den 31. december 2022. Med forbehold af, at der i forbindelse med ajourføringen, jf. artikel 11, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, beregnes et beløb til Finland, som svarer til eller overstiger 2 085 341 084 EUR, stilles et yderligere beløb på 424 597 466 EUR til rådighed med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse fra den 1. januar 2023 indtil den 31. december 2023. Hvis ajourføringen, jf. artikel 11, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, fører til et beløb til Finland, som er lavere end 2 085 341 084 EUR, stilles et beløb svarende til forskellen mellem det ajourførte maksimale finansielle bidrag og beløbet på 1 660 743 618 EUR til rådighed med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse, jf. proceduren i artikel 20, stk. 8, i forordning (EU) 2021/241, fra den 1. januar 2023 indtil den 31. december 2023.

¹ Dette beløb svarer til den finansielle tildeling efter fradrag af Finlands forholdsmæssige andel af de udgifter, der er omhandlet i artikel 6, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, som beregnet efter metoden i nævnte forordnings artikel 11.

2. Kommissionen stiller Unionens finansielle bidrag til rådighed for Finland i trancher i overensstemmelse med bilaget til denne afgørelse. Der stilles et beløb på 271 094 341 EUR til rådighed som forfinansiering, svarende til 13 % af det finansielle bidrag. Forfinansieringen og trancherne kan udbetales af Kommissionen i en eller flere rater. Raternes størrelse afhænger af de midler, der er til rådighed.
3. Forfinansieringen stilles til rådighed med forbehold af ikrafttrædelsen af og i overensstemmelse med finansieringsaftalen. Forfinansieringen udlignes ved at fratrække et tilsvarende beløb i udbetalingen af trancherne.

4. Frigivelsen af trancherne i overensstemmelse med finansieringsaftalen er betinget af, at der er midler til rådighed, og af, at Kommissionen i overensstemmelse med artikel 24 i forordning (EU) 2021/241 har truffet en afgørelse om, at Finland på tilfredsstillende vis har opfyldt de relevante milepæle og mål, som er udpeget i relation til gennemførelsen af RRP'en. Med forbehold af ikrafttrædelsen af de retlige forpligtelser, der er omhandlet i stk. 1, skal Finland opfylde milepælene og målene senest den 31. august 2026 for at være berettiget til udbetalingen.

Artikel 3

Adressat

Denne afgørelse er rettet til Republikken Finland.

Udfærdiget i ..., den ...

På Rådets vegne

Formand
