



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 22 juli 2024
(OR. en)

12505/24

ENT 141
MI 718
COMPET 818
IND 382
DELECT 136

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	18 juli 2024
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	C(2024) 3480 final
Ärende:	KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) .../... av den 30.5.2024 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 305/2011 genom fastställande av tillämpliga system för bedömning och fortlöpande kontroll av byggprodukters prestanda i förhållande till de väsentliga egenskaperna för miljömässig hållbarhet och om ändring av den förordningen vad gäller bedömning och fortlöpande kontroll av byggprodukters prestanda på grundval av en modelleringsmetod

För delegationerna bifogas dokument – C(2024) 3480 final.

Bilaga: C(2024) 3480 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 30.5.2024
C(2024) 3480 final

KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) .../...

av den 30.5.2024

om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 305/2011 genom fastställande av tillämpliga system för bedömning och fortlöpande kontroll av byggprodukters prestanda i förhållande till de väsentliga egenskaperna för miljömässig hållbarhet och om ändring av den förordningen vad gäller bedömning och fortlöpande kontroll av byggprodukters prestanda på grundval av en modelleringsmetod

(Text av betydelse för EES)

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL DEN DELEGERADE AKTEN

I enlighet med artiklarna 28.2 och 60 h i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 305/2011 av den 9 mars 2011 om fastställande av harmoniserade villkor för saluföring av byggprodukter och om upphävande av rådets direktiv 89/106/EEG¹ delegeras kommissionen uppgiften att inrätta system för bedömning och fortlöpande kontroll av prestanda (*AVCP-system*) för en given byggprodukt, en given byggproduktgrupp eller en given väsentlig egenskap, med beaktande av de överväganden som fastställs i dessa bestämmelser.

Väsentliga egenskaper som rör miljömässig hållbarhet bedöms genom datainsamling för invärden, antaganden och modellering med eller utan programvarustöd. Det bör därför anses lämpligt att definiera ett nytt AVCP-system som det tillämpliga AVCP-systemet för väsentliga egenskaper som rör miljömässig hållbarhet.

Genom artikel 60 e i förordning (EU) nr 305/2011 har kommissionen delegerats uppgiften att anpassa bilaga V till förordning (EU) nr 305/2011.

Genom att använda denna befogenhet föreslår kommissionen att bilaga V till förordning (EU) nr 305/2011, ändrad genom kommissionens delegerade förordning (EU) nr 568/2014², anpassas genom att det nya AVCP-systemet 3+ läggs till för att fastställa de uppgifter som bör utföras i förhållande till väsentliga egenskaper som bedöms med hjälp av datainsamling för invärden, antaganden och modellering med eller utan programvarustöd. Det nya AVCP-systemet 3+ fastställer de uppgifter som tilldelas tillverkaren och det anmälda organet när det gäller de berörda väsentliga egenskaperna.

Förordningen måste antas för att säkerställa en hög grad av säkerhet när det gäller väsentliga egenskaper för vilka bedömning och kontroll enligt befintliga system inte är lämpliga.

Om förordningen antas skulle det underlätta tillverkarnas åtgärder och verksamheten för de anmälda organ som bemyndigats att utföra tredje parts uppgifter vid bedömning och fortlöpande kontroll av byggprodukters prestanda.

I meddelandet om den europeiska gröna given³, handlingsplanen för den cirkulära ekonomin⁴ och meddelandet om renoveringsvågen⁵ betonades den roll som förordningen om byggprodukter spelar som en del av insatserna för energi- och resurseffektiva byggnader och renoveringar och för hållbarheten hos byggprodukter. I förslaget till reviderat direktiv om byggnaders energiprestanda⁶ betonades den vikt som växthusgasutsläppen under hela livscykeln för byggnader och byggnadsmaterial har för att beräkna faktorn för global uppvärmningspotential för nya byggnader från och med 2030. Dessutom har både

¹ EUT L 88, 4.4.2011, s. 5.

² EUT L 157, 27.5.2014, s. 76.

³ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, Europeiska rådet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *Den europeiska gröna given*, COM(2019) 640 final.

⁴ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *En ny handlingsplan för den cirkulära ekonomin – För ett renare och mer konkurrenskraftigt Europa*, COM(2020) 98 final.

⁵ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *En renoveringsväg för Europa – miljöanpassa våra byggnader, skapa jobb och förbättra liv*, COM(2020) 662 final.

⁶ Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om byggnaders energiprestanda, COM(2021) 802 final.

Europaparlamentet och rådet⁷ efterlyst åtgärder för att främja byggprodukternas cirkularitet, ta itu med hinder på den inre marknaden för byggprodukter och bidra till målen i den europeiska gröna given och handlingsplanen för den cirkulära ekonomin.

Av dessa skäl bör denna ändring av bilaga V till förordning (EU) nr 305/2011 och definitionen av det tillämpliga AVCP-systemet för miljömässig hållbarhet också stärka konsolideringen av den inre marknaden för byggprodukter och därmed ha en gynnsam inverkan på konkurrenskraften hos den europeiska byggsektorn som helhet.

2. SAMRÅD SOM FÖREGÅTT ANTAGANDET AV AKTEN

Förordningen diskuterades vid möten i den rådgivande gruppen för byggprodukter⁸ den 21 november 2022, den 15 februari 2023, den 8 juni 2023 och den 21 november 2023, och lades dessutom fram för skriftligt samråd med experterna mellan den 15 februari och den 31 mars 2023, och mellan den 8 juni och den 15 juli 2023. Dessförinnan hade alla medlemsstater fått möjlighet att utse deltagande experter. Utöver dessa experter rådfrågades även andra externa berörda parter. De dokument som diskuterades i rådgivande gruppen och som var relevanta för det skriftliga samrådet överlämnades samtidigt till Europaparlamentet och rådet i enlighet med den gemensamma överenskommelsen om delegerade akter. De synpunkter som framfördes i dessa sammanhang har beaktats vid utarbetandet av slutversionen av denna rättsakt för samråd mellan kommissionens tjänsteavdelningar.

3. DEN DELEGERADE AKTENS RÄTTSLIGA ASPEKTER

Enligt artiklarna 28.2 och 60 h i förordning (EU) nr 305/2011 ska kommissionen i delegerade akter fastställa vilka system för bedömning och fortlöpande kontroll av prestanda för byggprodukter, enligt vad som anges i bilaga V till förordning (EU) nr 305/2011, som ska användas för en given byggprodukt eller byggproduktgrupp eller en given väsentlig egenskap, med hänsyn till de överväganden som anges i dessa bestämmelser.

När kommissionen fastställer vilket system för bedömning och fortlöpande kontroll av prestanda som ska användas, ska den i enlighet med artikel 28.2 i förordning (EU) nr 305/2011 välja det minst betungande system som överensstämmer med uppfyllandet av alla grundläggande krav för byggnadsverk. I enlighet med artikel 60 h i förordning (EU) nr 305/2011 ska detta ske i enlighet med produktens påverkan på detta uppfyllande under dess förväntade livslängd.

I enlighet med artikel 28 i förordning (EU) nr 305/2011 anges regler om bedömning och fortlöpande kontroll av byggprodukters prestanda med avseende på deras väsentliga egenskaper i bilaga V till förordning (EU) nr 305/2011. Enligt reglerna ska bedömning och fortlöpande kontroll av prestanda utföras enligt systemen i den bilagan.

Enligt artikel 39 i förordning (EU) nr 305/2011 ska medlemsstaterna till kommissionen och övriga medlemsstater anmäla de organ som bemyndigats att utföra tredje parts uppgifter under förfarandet för bedömning och fortlöpande kontroll av prestanda enligt förordning (EU) nr 305/2011 (nedan kallade *anmälda organ*). Artiklarna 40–43 innehåller krav och förfaranden för sådana anmälningar.

⁷ Rådets slutsatser om den cirkulära ekonomin inom byggsektorn
<https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-13814-2019-INIT/en/pdf>

⁸ Kod E01329 i registret över kommissionens expertgrupper och liknande organ.

Den delegerade förordningen är därför förenlig med proportionalitetsprincipen. Det leder till en harmonisering av genomförandet av förordning (EU) nr 305/2011 avseende inrättande av ett balanserat system för bedömning och kontroll av prestanda för de väsentliga egenskaper som rör miljömässig hållbarhet, och kan därför bedömas som gynnsamt för hela den europeiska byggsektorn.

KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) .../...

av den 30.5.2024

om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 305/2011 genom fastställande av tillämpliga system för bedömning och fortlöpande kontroll av byggprodukters prestanda i förhållande till de väsentliga egenskaperna för miljömässig hållbarhet och om ändring av den förordningen vad gäller bedömning och fortlöpande kontroll av byggprodukters prestanda på grundval av en modelleringsmetod

(Text av betydelse för EES)

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 305/2011 av den 9 mars 2011 om fastställande av harmoniserade villkor för saluföring av byggprodukter och om upphävande av rådets direktiv 89/106/EEG¹, särskilt artikel 28.2 jämförd med artikel 60 e, och artikel 28.2 jämförd med artikel 60 h, och

av följande skäl:

- (1) Den tekniska utvecklingen möjliggör en modelleringsmetod för bedömning och fortlöpande kontroll av byggprodukternas prestanda. Sådana tekniska framsteg gör det möjligt att inrätta ett bedömnings- och kontrollsystem när datainsamling för invärden, antaganden och modellering med eller utan programvarustöd tillämpas.
- (2) I Europaparlamentets resolution av den 10 mars 2021 om genomförande av förordning (EU) nr 305/2011² välkomnades kommissionens mål att göra byggsektorn mer hållbar genom att åtgärda byggprodukternas hållbarhetsprestanda, något som aviserades i handlingsplanen för den cirkulära ekonomin³. I rådets slutsatser om den cirkulära ekonomin inom byggsektorn av den 28 november 2019⁴ uppmanades kommissionen att underlätta cirkulariteten för byggprodukter. I kommissionens meddelande från 2020, *En ny industristrategi för EU*,⁵ betonas behovet av att ta itu med byggprodukternas hållbarhet och dessutom framhålls att en mer hållbar bebyggd miljö är avgörande för Europas omställning till klimatneutralitet. I kommissionens meddelande från 2021, *Uppdatering av industristrategin 2020: en starkare inre*

¹ EUT L 88, 4.4.2011, s. 5, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/305/oj>.

² Europaparlamentets resolution av den 10 mars 2021 om genomförande av förordning (EU) nr 305/2011 om fastställande av harmoniserade villkor för saluföring av byggprodukter (förordningen om byggprodukter) (2020/2028(INI)).

³ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *En ny handlingsplan för den cirkulära ekonomin – För ett renare och mer konkurrenskraftigt Europa*, COM(2020) 98 final.

⁴ Cirkulär ekonomi inom byggsektorn, rådets slutsatser av den 8 november 2019, 13814/19.

⁵ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, Europeiska rådet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *En ny industristrategi för EU*, COM(2020) 102 final.

*marknad för EU:s återhämtning*⁶ anges byggsektorn som ett av de viktigaste ekosystem som har de största problemen med att nå klimat- och hållbarhetsmålen och ta till sig den digitala omställningen, som byggsektorns konkurrenskraft är beroende av. På grund av den tekniska utvecklingen inom livscykelbedömningen bör vissa väsentliga egenskaper som rör grundläggande krav för byggnadsverk nummer 3 (Hygien, hälsa och miljö) och nummer 7 (Hållbar användning av naturresurser) införas i regelverket för byggprodukter. Det är därför lämpligt att fastställa regler för deklaration av byggprodukters miljöprestanda.

- (3) För att reagera på den tekniska utvecklingen bör bilaga V till förordning (EU) nr 305/2011 anpassas genom tillägg av ett nytt system 3+ för bedömning och fortlöpande kontroll av prestanda som anger de uppgifter som måste utföras i förfarandet för bedömning och fortlöpande kontroll av byggprodukternas prestanda när datainsamling för invärden, antaganden och modellering med eller utan programvarustöd tillämpas. En sådan ändring är nödvändig för att säkerställa att tillverkarna kan bedöma väsentliga egenskaper som rör deras produkters miljömässiga hållbarhet.
- (4) För att göra det möjligt för tillverkarna att få tillträde till den inre marknaden på ett effektivare sätt och på så sätt bidra till ökad konkurrenskraft för byggindustrin som helhet, bör ett nytt system 3+ för bedömning och fortlöpande kontroll av prestanda vara tillämpligt på väsentliga egenskaper som rör miljömässig hållbarhet. Tillägget av ett nytt system för bedömning och fortlöpande kontroll av prestanda bör inte medföra någon ytterligare administrativ börda för tillverkare som redan åtnjuter presumptionen att deras produkter uppnår en viss nivå eller klass av prestanda utan provning eller beräkning. Det bör därför klargöras att det nya systemet 3+ för bedömning och fortlöpande kontroll av prestanda inte är tillämpligt på de produkter som för närvarande inte kräver provning eller beräkning.
- (5) Bestämmelserna i denna förordning är nära kopplade till varandra, eftersom de rör förtydligande av det tillämpliga systemet för bedömning och fortlöpande kontroll av prestanda avseende väsentliga egenskaper som rör miljömässig hållbarhet, tillsammans med behovet av att ta hänsyn till tekniska förändringar som möjliggör en modelleringsbedömning av sådana egenskaper och införandet av ett nytt system 3+ för bedömning och fortlöpande kontroll av prestanda. För att säkerställa samstämmighet mellan dessa bestämmelser är det nödvändigt att i en enda förordning inkludera förtydligandet av det tillämpliga systemet för bedömning av väsentliga egenskaper med avseende på byggprodukters miljömässiga hållbarhet och den därav följande ändringen av bilaga V till förordning (EU) nr 305/2011.
- (6) Förordning (EU) nr 305/2011 bör därför ändras i enlighet med detta.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Byggprodukter ska bedömas och fortlöpande kontrolleras med avseende på prestanda i förhållande till deras väsentliga egenskaper för miljömässig hållbarhet i enlighet med de system som anges i bilaga I.

⁶ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *Uppdatering av industristrategin 2020: en starkare inre marknad för EU:s återhämtning*, COM (2021) 350 final

Artikel 2

Bilaga V till förordning (EU) nr 305/2011 ska ändras i enlighet med bilaga II till den här förordningen.

Artikel 3

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den 30.5.2024

På kommissionens vägnar

Ordförande

Ursula VON DER LEYEN