

Bruselj, 22. julij 2024
(OR. en)

12505/24

ENT 141
MI 718
COMPET 818
IND 382
DELECT 136

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	18. julij 2024
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	C(2024) 3480 final
Zadeva:	DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../... z dne 30.5.2024 o dopolnitvi Uredbe (EU) št. 305/2011 z določitvijo veljavnih sistemov ocenjevanja in preverjanje nespremenljivosti lastnosti gradbenih proizvodov glede bistvenih značilnosti v zvezi z okoljsko trajnostnostjo ter spremembi navedene uredbe v zvezi z ocenjevanjem in preverjanjem nespremenljivosti lastnosti gradbenih proizvodov na podlagi pristopa modeliranja

Delegacije prejmejo priloženi dokument C(2024) 3480 final.

Priloga: C(2024) 3480 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 30.5.2024
C(2024) 3480 final

DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...

z dne 30.5.2024

o dopolnitvi Uredbe (EU) št. 305/2011 z določitvijo veljavnih sistemov ocenjevanja in preverjanje nespremenljivosti lastnosti gradbenih proizvodov glede bistvenih značilnosti v zvezi z okoljsko trajnostnostjo ter spremembi navedene uredbe v zvezi z ocenjevanjem in preverjanjem nespremenljivosti lastnosti gradbenih proizvodov na podlagi pristopa modeliranja

(Besedilo velja za EGP)

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE DELEGIRANEGA AKTA

V skladu s členoma 28(2) in 60(h) Uredbe (EU) št. 305/2011 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 9. marca 2011 o določitvi usklajenih pogojev za trženje gradbenih proizvodov in razveljavitvi Direktive Sveta 89/106/EGS¹ se na Komisijo prenese pooblastilo za vzpostavitev sistemov ocenjevanja in preverjanja nespremenljivosti lastnosti gradbenih proizvodov v zvezi z danim proizvodom, določeno družino proizvodov ali danimi bistvenimi značilnostmi, pri čemer se upoštevajo ugotovitve iz teh določb.

Bistvene značilnosti, ki obravnavajo okoljsko trajnostnost, se ocenijo z zbiranjem podatkov za vhodne vrednosti, predpostavke in modeliranje s programsko podporo ali brez nje. Zato bi bilo treba šteti za primerno, da se nov sistem ocenjevanja in preverjanja nespremenljivosti lastnosti opredeli kot veljavni sistem ocenjevanja in preverjanja nespremenljivosti lastnosti za bistvene značilnosti, ki obravnavajo okoljsko trajnostnost.

V skladu s členom 60(e) Uredbe (EU) št. 305/2011 je bila na Komisijo prenesena naloga prilagoditve Priloge V k Uredbi (EU) št. 305/2011.

Komisija z uporabo tega pooblastila predlaga prilagoditev Priloge V k Uredbi (EU) št. 305/2011, kakor je bila spremenjena z Delegirano uredbo Komisije (EU) št. 568/2014², in sicer da se doda nov sistem ocenjevanja in preverjanja nespremenljivosti lastnosti 3+, da se opredelijo naloge, ki jih je treba izvesti v zvezi z bistvenimi značilnostmi, ocenjenimi z zbiranjem podatkov za vhodne vrednosti, predpostavke in modeliranje s programsko podporo ali brez nje. Novi sistem ocenjevanja in preverjanja nespremenljivosti lastnosti 3+ določa naloge, dodeljene proizvajalcu in priglašnemu organu v zvezi z ustreznimi bistvenimi značilnostmi.

Uredbo je treba sprejeti za zagotovitev visoke ravni gotovosti v zvezi z bistvenimi značilnostmi, za katere ocenjevanje in preverjanje v skladu z obstoječimi sistemi nista primerna.

Sprejetje uredbe bi olajšalo ukrepe proizvajalcev in delovanje priglašeni organov, pristojnih za izvajanje nalog tretje stranke v postopku ocenjevanja in preverjanja nespremenljivosti lastnosti gradbenih proizvodov.

V sporočilu o evropskem zelenem dogovoru³, akcijskem načrtu za krožno gospodarstvo⁴ in sporočilu o valu prenove⁵ je bila poudarjena vloga uredbe o gradbenih izdelkih v okviru prizadevanj za energijsko učinkovite ter z viri gospodarne stavbe in obnove ter pri obravnavi trajnostnosti gradbenih izdelkov. V predlogu revidirane direktive o energijski učinkovitosti stavb⁶ je bil poudarjen pomen emisij toplogrednih plinov v življenjskem ciklu stavb in

¹ UL L 40, 11.2.1989, str. 12.

² UL L 157, 27.5.2014, str. 76.

³ Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Evropskemu svetu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij – Evropski zeleni dogovor (COM(2019) 640 final).

⁴ Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij – Novi akcijski načrt za krožno gospodarstvo – Za čistejšo in konkurenčnejšo Evropo (COM(2020) 98 final).

⁵ Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij – Val prenove za Evropo – ekologizacija stavb, ustvarjanje delovnih mest, izboljšanje življenj (COM(2020) 662 final).

⁶ Predlog direktive Evropskega parlamenta in Sveta o energijski učinkovitosti stavb (prenovitev) (COM(2021) 802 final).

gradbenih materialov za izračun potenciala za globalno segrevanje novih stavb od leta 2030. Tudi Evropski parlament in Svet⁷ sta pozvala k ukrepom za spodbujanje krožnosti gradbenih proizvodov, odpravo ovir za gradbene izdelke na enotnem trgu ter prispevanje k ciljem evropskega zelenega dogovora in akcijskega načrta za krožno gospodarstvo.

Zato bi morala ta sprememba Priloge V k Uredbi (EU) št. 305/2011 in opredelitev veljavnega sistema ocenjevanja in preverjanja nespremenljivosti lastnosti v zvezi z okoljsko trajnostnostjo okrepiti tudi konsolidacijo notranjega trga za gradbene proizvode in tako ugodno vplivati na konkurenčnost evropskega gradbenega sektorja kot celote.

2. POSVETOVANJA PRED SPREJETJEM AKTA

Uredba je bila obravnavan na srečanju svetovalne skupine za gradbene proizvode⁸ 21. novembra 2022, 15. februarja 2023, 8. junija 2023 in 21. novembra 2023 ter predložena v pisno posvetovanje s strokovnjaki med 15. februarjem 2023 in 31. marcem 2023 ter med 8. junijem 2023 in 15. julijem 2023. Pred tem so vse države članice imele možnost imenovati strokovnjake, ki bodo pri tem sodelovali. Poleg teh strokovnjakov so bili v posvetovanje vključeni tudi drugi zunanji deležniki. Dokumenti, obravnavani v Svetovalni skupini za gradbeništvo in pomembni za pisno posvetovanje, so bili istočasno poslani Evropskemu parlamentu in Svetu, kot je predvideno v skupnem dogovoru o delegiranih aktih. Ugotovitve, predstavljene v tem okviru, so bile upoštevane pri pripravi končne različice tega akta za posvetovanje med službami.

3. PRAVNI ELEMENTI DELEGIRANEGA AKTA

V skladu s členom 28(2) in členom 60(h) Uredbe (EU) št. 305/2011 je treba z delegiranimi akti Komisije določiti sisteme ocenjevanja in preverjanja nespremenljivosti lastnosti gradbenih proizvodov iz Priloge V k Uredbi (EU) št. 305/2011, ki se uporabljajo za zadevni gradbeni proizvod ali družino gradbenih proizvodov ali zadevno bistveno značilnost, pri čemer se upoštevajo vidiki iz teh določb.

Komisija pri določanju sistemov ocenjevanja in preverjanja nespremenljivosti lastnosti v skladu s členom 28(2) Uredbe (EU) št. 305/2011 izbere najmanj zahteven sistem, ki je skladen z vsemi osnovnimi zahtevami za gradbene objekte. V skladu s členom 60(h) Uredbe (EU) št. 305/2011 se to opravi skladno z vplivom proizvoda na izpolnjevanje teh zahtev v času njegove pričakovane življenjske dobe.

V skladu s členom 28 Uredbe (EU) št. 305/2011 so bila pravila o ocenjevanju in preverjanju nespremenljivosti lastnosti gradbenih proizvodov v zvezi z njihovimi bistvenimi značilnostmi vključena v Prilogo V k Uredbi (EU) št. 305/2011. Po teh pravilih se naloge ocenjevanja in preverjanja nespremenljivosti lastnosti izvajajo v skladu s sistemi, določenimi v tej prilogi.

Kot je navedeno v členu 39 Uredbe (EU) št. 305/2011, države članice Komisijo in druge države članice obvestijo o organih, pooblaščenih za izvajanje nalog tretje stranke v postopku ocenjevanja in preverjanja nespremenljivosti lastnosti na podlagi Uredbe (EU) št. 305/2011 (v nadaljnjem besedilu: priglašeni organi). Zahteve in postopki za takšne priglasitve so določeni v členih 40 do 43.

⁷ Sklepi Sveta o krožnem gospodarstvu v gradbeništvu, <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-13814-2019-INIT/en/pdf>

⁸ Oznaka E01329 v registru strokovnih skupin Komisije in drugih podobnih subjektov.

Delegirana uredba je zato v skladu z načelom sorazmernosti. Rezultat tega je harmonizacija izvajanja Uredbe (EU) št. 305/2011 o vzpostavitvi uravnoteženega sistema ocenjevanja in preverjanja nespremenljivosti lastnosti za bistvene značilnosti, povezane z okoljsko trajnostnostjo, zato se lahko oceni, da koristi celotnemu evropskemu gradbenemu sektorju.

DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...

z dne 30.5.2024

o dopolnitvi Uredbe (EU) št. 305/2011 z določitvijo veljavnih sistemov ocenjevanja in preverjanje nespremenljivosti lastnosti gradbenih proizvodov glede bistvenih značilnosti v zvezi z okoljsko trajnostnostjo ter spremembi navedene uredbe v zvezi z ocenjevanjem in preverjanjem nespremenljivosti lastnosti gradbenih proizvodov na podlagi pristopa modeliranja

(Besedilo velja za EGP)

EVROPSKA KOMISIJA JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) št. 305/2011 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 9. marca 2011 o določitvi usklajenih pogojev za trženje gradbenih proizvodov in razveljavitvi Direktive Sveta 89/106/EGS¹ ter zlasti člena 28(2) v povezavi s členom 60, točka (e), in člena 28(2) v povezavi s členom 60, točka (h), Uredbe;

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Tehnološki razvoj omogoča pristop modeliranja k ocenjevanju nespremenljivosti lastnosti gradbenih proizvodov. Tak tehnološki napredek omogoča vzpostavitev sistema ocenjevanja in preverjanja, kadar se uporablja zbiranje podatkov za vhodne vrednosti, predpostavke in modeliranje s programsko podporo ali brez nje.
- (2) Evropski parlament je v resoluciji z dne 10. marca 2021 o izvajanju Uredbe (EU) št. 305/2011² pozdravil cilj Komisije o bolj trajnostnem gradbenem sektorju, za kar bo obravnavala trajnostnost gradbenih izdelkov, kot je napovedala v akcijskem načrtu za krožno gospodarstvo³. Svet je v sklepih o krožnem gospodarstvu v gradbeništvu z dne 28. novembra 2019⁴ pozval Komisijo, naj olajša krožnost gradbenih proizvodov. V sporočilu Komisije 2020 z naslovom „Nova industrijska strategija za Evropo“⁵ je bilo poudarjeno, da je treba obravnavati trajnostnost gradbenih izdelkov, in izpostavljeno, da je bolj trajnostno grajeno okolje bistveno za prehod Evrope na podnebno nevtralnost. V sporočilu Komisije 2021 z naslovom „Posodobitev nove industrijske

¹ UL L 88, 4.4.2011, str. 5, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/305/oj>.

² Resolucija Evropskega parlamenta z dne 10. marca 2021 o izvajanju Uredbe (EU) št. 305/2011 o določitvi usklajenih pogojev za trženje gradbenih proizvodov (uredba o gradbenih proizvodih) (2020/2028(INI)).

³ Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij – Novi akcijski načrt za krožno gospodarstvo – Za čistejšo in konkurenčnejšo Evropo (COM(2020) 98 final).

⁴ Krožno gospodarstvo v gradbeništvu – sklepi Sveta (sprejeti 8. novembra 2019), 13814/19.

⁵ Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Evropskemu svetu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij – Nova industrijska strategija za Evropo (COM(2020) 102 final, 10.3.2020).

strategije iz leta 2020: močnejši enotni trg za okrevanje Evrope⁶ je bilo gradbeništvo opredeljeno kot eden od prednostnih ekosistemov, ki se soočajo z največjimi izzivi pri doseganju podnebnih ciljev in ciljev glede trajnosti ter pri digitalni preobrazbi in od katerih je odvisna konkurenčnost gradbenega sektorja. Zaradi tehnološkega razvoja pri ocenjevanju življenjskega cikla so nekatere bistvene značilnosti v zvezi z osnovnimi zahtevami za gradbene objekte 3 (higiena, zdravje in okolje) in 7 (trajnostna raba naravnih virov) na voljo, da se izvajajo v regulativnem okviru za gradbene proizvode. Zato je primerno določiti pravila za navajanje okoljske trajnosti gradbenih proizvodov.

- (3) V odziv na tehnološki napredek bi bilo treba Prilogo V k Uredbi (EU) št. 305/2011 prilagoditi tako, da se doda nov sistem ocenjevanja in preverjanja nespremenljivosti lastnosti 3+, v katerem so opredeljene naloge, ki jih je treba izvesti v postopku ocenjevanja in preverjanja nespremenljivosti lastnosti gradbenih proizvodov, kadar se uporabljajo podatki za vhodne vrednosti, predpostavke in modeliranje s programsko podporo ali brez nje. Taka sprememba je potrebna za zagotovitev, da so proizvajalci sposobni oceniti bistvene značilnosti, povezane z okoljsko trajnostnostjo njihovih proizvodov.
 - (4) Da bi proizvajalcem omogočili učinkovitejši dostop do notranjega trga in s tem prispevali k večji konkurenčnosti gradbene industrije kot celote, bi bilo treba za bistvene značilnosti, ki obravnavajo okoljsko trajnostnost, uporabljati nov sistem ocenjevanja in preverjanja nespremenljivosti lastnosti 3+. Vključitev novega sistema ocenjevanja in preverjanja nespremenljivosti lastnosti 3+ ne bi smela pomeniti dodatnega upravnega bremena za proizvajalce, za katere že velja domneva, da njihovi proizvodi dosegajo določeno raven ali razred učinkovitosti brez preskušanja ali izračuna. Zato bi bilo treba pojasniti, da se novi sistem ocenjevanja in preverjanja nespremenljivosti lastnosti 3+ ne uporablja za proizvode, za katere trenutno ni potrebno preskušanje ali izračun.
 - (5) Ker pojasnjujejo veljavni sistem ocenjevanja in preverjanja nespremenljivosti lastnosti, so določbe te uredbe tesno povezane z bistvenimi značilnostmi, ki obravnavajo okoljsko trajnostnost, skupaj s potrebo po upoštevanju tehnoloških sprememb, ki omogočajo oceno modeliranja takih značilnosti, in uvedbo novega sistema ocenjevanja in preverjanja nespremenljivosti lastnosti 3+. Da bi zagotovili skladnost med navedenimi določbami, je treba vključiti pojasnitev veljavnega sistema ocenjevanja bistvenih značilnosti v zvezi z okoljsko trajnostnostjo gradbenih proizvodov in posledično spremembo Priloge V k Uredbi (EU) št. 305/2011 v eno uredbo.
 - (6) Uredbo (EU) št. 305/2011 bi bilo treba zato ustrezno spremeniti –
- SPREJELA NASLEDNJO UREDBO:**

Člen 1

Ocenjevanje in preverjanje nespremenljivosti lastnosti gradbenih proizvodov se opravi glede na njihove bistvene značilnosti okoljske trajnostnosti v skladu s sistemi iz Priloge I.

⁶ Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Evropskemu svetu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij, Posodobitev nove industrijske strategije iz leta 2020: močnejši enotni trg za okrevanje Evrope (COM(2021) 350 final, 5.5.2021).

Člen 2

Priloga V k Uredbi (EU) št. 305/2011 se spremeni, kot je določeno v Prilogi II k tej uredbi.

Člen 3

Ta uredba začne veljati dvajseti dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.

V Bruslju, 30.5.2024

Za Komisijo
Predsednica
Ursula VON DER LEYEN