



Rada
Európskej únie

V Bruseli 22. júla 2024
(OR. en)

12505/24

ENT 141
MI 718
COMPET 818
IND 382
DELA CT 136

SPRIEVODNÁ POZNÁMKA

Od:	Martine DEPREZOVÁ, riaditeľka, v zastúpení generálnej tajomníčky Európskej komisie
Dátum doručenia:	18. júla 2024
Komu:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generálna tajomníčka Rady Európskej únie
Č. dok. Kom.:	C(2024) 3480 final
Predmet:	DELEGOVANÉ NARIADENIE KOMISIE (EÚ) .../... z 30. 5. 2024, ktorým sa dopĺňa nariadenie (EÚ) č. 305/2011 stanovením uplatniteľných systémov posudzovania a overovania nemennosti parametrov stavebných výrobkov z hľadiska podstatných vlastností súvisiacich s environmentálnou udržateľnosťou a zmenou uvedeného nariadenia, pokiaľ ide o posudzovanie a overovanie nemennosti parametrov stavebných výrobkov na základe prístupu modelovania

Delegáciám v prílohe zasielame dokument C(2024) 3480 final.

Príloha: C(2024) 3480 final

V Bruseli 30. 5. 2024
C(2024) 3480 final

DELEGOVANÉ NARIADENIE KOMISIE (EÚ) .../...

z 30. 5. 2024,

ktorým sa dopĺňa nariadenie (EÚ) č. 305/2011 stanovením uplatniteľných systémov posudzovania a overovania nemennosti parametrov stavebných výrobkov z hľadiska podstatných vlastností súvisiacich s environmentálnou udržateľnosťou a zmenou uvedeného nariadenia, pokiaľ ide o posudzovanie a overovanie nemennosti parametrov stavebných výrobkov na základe prístupu modelovania

(Text s významom pre EHP)

DÔVODOVÁ SPRÁVA

1. KONTEXT DELEGOVANÉHO AKTU

Podľa článku 28 ods. 2 a článku 60 písm. h) nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 305/2011 z 9. marca 2011, ktorým sa ustanovujú harmonizované podmienky uvádzania stavebných výrobkov na trh a ktorým sa zrušuje smernica Rady 89/106/EHS¹, sa na Komisiu deleguje úloha vytvoriť systémy posudzovania a overovania nemennosti parametrov stavebných výrobkov pre daný výrobok, danú skupinu výrobkov alebo danú podstatnú vlastnosť, a to s prihliadnutím na aspekty uvedené v týchto ustanoveniach.

Podstatné vlastnosti týkajúce sa environmentálnej udržateľnosti sa posudzujú použitím zberu údajov pre vstupné hodnoty, predpoklady a modelovanie so softvérovou podporou alebo bez nej. Preto by sa malo považovať za vhodné vymedziť nový systém posudzovania a overovania nemennosti parametrov ako uplatniteľný systém posudzovania a overovania nemennosti parametrov pre podstatné vlastnosti týkajúce sa environmentálnej udržateľnosti.

Podľa článku 60 písm. e) nariadenia (EÚ) č. 305/2011 sa na Komisiu deleguje úloha prispôsobiť prílohu V k nariadeniu (EÚ) č. 305/2011.

Komisia na základe tejto právomoci týmto navrhuje upraviť prílohu V k nariadeniu (EÚ) č. 305/2011 zmenenému delegovaným nariadením Komisie (EÚ) č. 568/2014², a to doplnením nového systému posudzovania a overovania nemenných parametrov 3+ s cieľom vymedziť úlohy, ktoré sa majú vykonať v súvislosti s podstatnými vlastnosťami posudzovanými použitím zberu údajov pre vstupné hodnoty, predpoklady a modelovanie so softvérovou podporou alebo bez nej. V novom systéme posudzovania a overovania nemenných parametrov 3+ sa stanovujú úlohy pridelené výrobcovi a notifikovanej osobe vo vzťahu k príslušným podstatným charakteristikám.

Prijatie nariadenia treba na to, aby sa zabezpečila vysoká úroveň istoty vo vzťahu k podstatným vlastnostiam, pre ktoré nie sú posudzovanie a overovanie podľa existujúcich systémov vhodné.

Prijatím nariadenia by sa uľahčilo prijímanie opatrení výrobcami a činnosť notifikovaných osôb oprávnených vykonávať úlohy tretích strán v procese posudzovania a overovania nemenných parametrov stavebných výrobkov.

V oznámení o Európskej zelenej dohode³, o akčnom pláne pre obehové hospodárstvo⁴ a v oznámení o vlne obnovy⁵ sa zdôraznila úloha nariadenia o stavebných výrobkoch ako súčasť úsilia o energeticky a zdrojovo efektívne budovy a renovácie a pri riešení udržateľnosti stavebných výrobkov. V návrhu revidovanej smernice o energetickej hospodárnosti budov⁶ sa zdôraznil význam emisií skleníkových plynov počas životného cyklu budov a stavebných materiálov pre výpočet potenciálu globálneho otepľovania nových budov

¹ Ú. v. ES L 40, 11.2.1989, s. 12.

² Ú. v. EÚ L 157, 27.5.2014, s. 76.

³ Oznámenie Komisie Európskemu parlamentu, Európskej rade, Rade, Európskemu hospodárskemu a sociálnemu výboru a Výboru regiónov: Európska zelená dohoda, [COM(2019) 640 final].

⁴ Oznámenie Komisie Európskemu parlamentu, Rade, Európskemu hospodárskemu a sociálnemu výboru a Výboru regiónov: Nový akčný plán EÚ pre obehové hospodárstvo [COM(2020) 98 final].

⁵ Oznámenie Komisie Európskemu parlamentu, Rade, Európskemu hospodárskemu a sociálnemu výboru a Výboru regiónov: Vlha obnovy pre Európu – ekologizácia našich budov, tvorba pracovných miest, zlepšovanie životných podmienok [COM(2020) 662 final].

⁶ Návrh smernice Európskeho parlamentu a Rady o energetickej hospodárnosti budov (prepracované znenie) [COM(2021) 802 final].

od roku 2030. Európsky parlament aj Rada⁷ takisto vyzvali na prijatie opatrení na podporu obehovosti stavebných výrobkov, na odstránenie prekážok na jednotnom trhu so stavebnými výrobkami a na prispievanie k cieľom Európskej zelenej dohody a akčného plánu pre obehové hospodárstvo. Dva všeobecné ciele revízie nariadenia o stavebných výrobkoch sú preto:

Na základe uvedených dôvodov by sa touto zmenou prílohy V k nariadeniu (EÚ) č. 305/2011 a vymedzením uplatniteľného systému posudzovania a overovania nemenných parametrov z hľadiska environmentálnej udržateľnosti mala prehĺbiť aj konsolidácia vnútorného trhu so stavebnými výrobkami, a malo by to teda priaznivý vplyv na konkurencieschopnosť európskeho sektora stavebníctva ako celku.

2. KONZULTÁCIE PRED PRIJATÍM AKTU

Nariadenie bolo 21. novembra 2022, 15. februára 2023, 8. júna 2023 a 21. novembra 2023 prerokované na zasadnutí poradnej skupiny pre stavebné výrobky⁸ a v období od 15. februára 2023 do 31. marca 2023 a od 8. júna 2023 do 15. júla 2023 bolo zároveň predmetom písomnej konzultácie s expertmi. Pred začatím tejto konzultácie mali všetky členské štáty možnosť navrhnúť expertov, ktorí sa na nej zúčastnia. Okrem týchto expertov sa do konzultácií zapojili aj ďalšie externé zainteresované strany. Dokumenty, ktoré boli predmetom diskusií v rámci pracovnej skupiny a ktoré súviseli s písomnou konzultáciou, boli v súlade so spoločnou dohodou o delegovaných aktoch zaslané súčasne Európskemu parlamentu aj Rade. Pripomienky predložené v tomto kontexte sa zohľadnili pri príprave konečného znenia tohto aktu určeného na konzultácie medzi útvarmi.

3. PRÁVNE PRVKY DELEGOVANÉHO AKTU

Podľa článku 28 ods. 2 a článku 60 písm. h) nariadenia (EÚ) č. 305/2011 sa majú systémy posudzovania a overovania nemennosti parametrov stavebných výrobkov, ako sú stanovené v prílohe V k nariadeniu (EÚ) č. 305/2011, stanoviť v delegovaných aktoch Komisie tak, aby sa týkali daného výrobku, danej skupiny výrobkov alebo danej podstatnej vlastnosti, pričom sa zohľadnia aspekty uvedené v týchto ustanoveniach.

Pri stanovovaní systémov posudzovania a overovania nemennosti parametrov zvolí Komisia v súlade s článkom 28 ods. 2 nariadenia (EÚ) č. 305/2011 najmenej náročné systémy, ktoré spĺňajú všetky základné požiadavky na stavby. Podľa článku 60 písm. h) nariadenia (EÚ) č. 305/2011 tak musí urobiť s ohľadom na schopnosť výrobku vyhovovať týmto požiadavkám v priebehu jeho očakávaného životného cyklu.

V súlade s článkom 28 nariadenia (EÚ) č. 305/2011 obsahuje príloha V k nariadeniu (EÚ) č. 305/2011 pravidlá posudzovania a overovania nemennosti parametrov podstatných vlastností stavebných výrobkov. Na základe týchto pravidiel sa úlohy súvisiace s posudzovaním a overovaním nemennosti parametrov vykonávajú v súlade so systémami stanovenými v tejto prílohe.

Ako sa uvádza v článku 39 nariadenia (EÚ) č. 305/2011, členské štáty oznamujú Komisii a ostatným členským štátom osoby, ktoré sú podľa nariadenia (EÚ) č. 305/2011 splnomocnené vykonávať úlohy tretej strany v procese posudzovania a overovania

⁷ Závety Rady o obehovom hospodárstve v sektore stavebníctva
<https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-13814-2019-INIT/sk/pdf>

⁸ Kód E01329 v Registri expertných skupín Komisie a podobných subjektov.

nemennosti parametrov (ďalej len „notifikované osoby“). V článkoch 40 až 43 sa stanovujú požiadavky a postupy v prípade takéhoto oznamovania.

Delegované nariadenie je preto v súlade so zásadou proporcionality. Povedie k harmonizácii vykonávania nariadenia (EÚ) č. 305/2011 o vytvorení vyváženého systému posudzovania a overovania nemennosti parametrov pre podstatné vlastnosti z hľadiska environmentálnej udržateľnosti, a preto ho možno hodnotiť ako prínosné pre celý európsky sektor stavebníctva.

DELEGOVANÉ NARIADENIE KOMISIE (EÚ) .../...

z 30. 5. 2024,

ktorým sa dopĺňa nariadenie (EÚ) č. 305/2011 stanovením uplatniteľných systémov posudzovania a overovania nemennosti parametrov stavebných výrobkov z hľadiska podstatných vlastností súvisiacich s environmentálnou udržateľnosťou a zmenou uvedeného nariadenia, pokiaľ ide o posudzovanie a overovanie nemennosti parametrov stavebných výrobkov na základe prístupu modelovania

(Text s významom pre EHP)

EURÓPSKA KOMISIA,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie,

so zreteľom na nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 305/2011 z 9. marca 2011, ktorým sa ustanovujú harmonizované podmienky uvádzania stavebných výrobkov na trh a ktorým sa zrušuje smernica Rady 89/106/EHS¹, a najmä na jeho článok 28 ods. 2 v spojení s článkom 60 písm. e) a článok 28 ods. 2 v spojení s článkom 60 písm. h),

keďže:

- (1) Technologický vývoj umožňuje pri posudzovaní nemennosti parametrov stavebných výrobkov používanie prístupu modelovania. Takýto technologický pokrok umožňuje vytvorenie systému posudzovania a overovania, pri ktorom sa používa zber údajov pre vstupné hodnoty, predpoklady a modelovanie so softvérovou podporou alebo bez nej.
- (2) V uznesení Európskeho parlamentu z 10. marca 2021 o vykonávaní nariadenia (EÚ) č. 305/2011² sa uvádzal cieľ Komisie zvýšiť udržateľnosť stavebného odvetvia tým, že sa budú riešiť parametre udržateľnosti stavebných výrobkov, ako bolo oznámené v akčnom pláne pre obehové hospodárstvo³. V záveroch Rady o obehovom hospodárstve v sektore stavebníctva z 28. novembra 2019⁴ sa Komisia naliehavo vyzýva, aby uľahčila obehovosť stavebných výrobkov. V oznámení Komisie s názvom Nová priemyselná stratégia pre Európu z roku 2020⁵ sa zdôraznila potreba zaoberať sa udržateľnosťou stavebných výrobkov a zdôraznilo sa, že udržateľnejšie zastavané prostredie je nevyhnutné pre transformáciu Európy na klimaticky neutrálne hospodárstvo. V oznámení Komisie z roku 2021 pod názvom „Aktualizácia novej priemyselnej stratégie na rok 2020: Budovanie silnejšieho jednotného trhu pre obnovu

¹ Ú. v. EÚ L 88, 4.4.2011, s. 5, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/305/oj>.

² Uznesenie Európskeho parlamentu z 10. marca 2021 o vykonávaní nariadenia (EÚ) č. 305/2011, ktorým sa ustanovujú harmonizované podmienky uvádzania stavebných výrobkov na trh (nariadenie o stavebných výrobkoch) [2020/2028(INI)].

³ Oznámenie Komisie Európskemu parlamentu, Rade, Európskemu hospodárskemu a sociálnemu výboru a Výboru Regiónov: Nový akčný plán EÚ pre obehové hospodárstvo: Za čistejšiu a konkurencieschopnejšiu Európu [COM(2020) 98 final].

⁴ Obehové hospodárstvo v sektore stavebníctva – závery Rady (prijaté 8. novembra 2019), 13814/19.

⁵ Oznámenie Komisie Európskemu parlamentu, Rade, Európskemu hospodárskemu a sociálnemu výboru a Výboru regiónov: Nová priemyselná stratégia pre Európu [COM(2020) 102 z 10. marca 2020].

Európy⁶, bolo stavebníctvo označené za jeden z prioritných ekosystémov, ktoré čelia najdôležitejším výzvam pri plnení cieľov v oblasti klímy a udržateľnosti a pri zavádzaní digitálnej transformácie a od ktorých závisí konkurencieschopnosť stavebného odvetvia. Vzhľadom na technologický vývoj v oblasti posudzovania životného cyklu sú k dispozícii určité podstatné vlastnosti týkajúce sa základnej požiadavky na stavby 3 (hygiena, zdravie a životné prostredie) a 7 (udržateľné využívanie prírodných zdrojov) a majú sa zaviesť do regulačného rámca pre stavebné výrobky. Preto je vhodné stanoviť pravidlá deklarovania parametrov environmentálnej udržateľnosti stavebných výrobkov.

- (3) S cieľom reagovať na technologický pokrok by sa príloha V k nariadeniu (EÚ) č. 305/2011 mala upraviť doplnením nového systému posudzovania a overovania nemennosti parametrov 3+, v ktorom sa vymedzia úlohy, ktoré sa majú vykonať v procese posudzovania a overovania nemennosti parametrov stavebných výrobkov, pri ktorom sa používa zber údajov pre vstupné hodnoty, predpoklady a modelovanie so softvérovou podporou alebo bez nej. Takáto zmena je potrebná, aby sa zabezpečilo, že výrobcovia sú schopní posúdiť podstatné vlastnosti svojich výrobkov z hľadiska environmentálnej udržateľnosti.
- (4) S cieľom umožniť výrobcovi efektívnejší prístup na vnútorný trh a tým prispieť k väčšej konkurencieschopnosti stavebného priemyslu ako celku, na podstatné vlastnosti z hľadiska environmentálnej udržateľnosti by sa mal uplatňovať nový systém posudzovania a overovania nemennosti parametrov 3+. Doplnenie nového systému posudzovania a overovania nemennosti parametrov by nemalo výrobcovi priniesť dodatočnú administratívnu záťaž, keďže tí už využívajú predpoklad, že ich výrobky dosahujú určitú úroveň alebo triedu parametrov bez skúšania alebo výpočtu. Preto by sa malo objasniť, že nový systém posudzovania a overovania nemennosti parametrov 3+ sa nevzťahuje na tie výrobky, ktoré v súčasnosti nevyžadujú skúšanie alebo výpočet.
- (5) Keďže sa ustanovenia tohto nariadenia zaoberajú objasnením uplatniteľného systému posudzovania a overovania nemennosti parametrov pre podstatné vlastnosti z hľadiska environmentálnej udržateľnosti, sú úzko prepojené s potrebou zohľadniť technologické zmeny umožňujúce posudzovanie na základe prístupu modelovania takýchto vlastností a zavedením nového systému posudzovania a overovania nemennosti parametrov (ďalej len „systém 3+“). S cieľom zabezpečiť súlad medzi uvedenými ustanoveniami treba objasnenie uplatniteľného systému posudzovania podstatných vlastností z hľadiska environmentálnej udržateľnosti stavebných výrobkov a následnú zmenu prílohy V k nariadeniu (EÚ) č. 305/2011 zahrnúť do jedného nariadenia.
- (6) Nariadenie (EÚ) č. 305/2011 by sa preto malo zodpovedajúcim spôsobom zmeniť,

⁶ Oznámenie Komisie Európskemu parlamentu, Rade, Európskemu hospodárskemu a sociálnemu výboru a Výboru regiónov: Aktualizácia novej priemyselnej stratégie na rok 2020: Budovanie silnejšieho jednotného trhu pre obnovu Európy [COM(2021) 350 final z 5. mája 2021].

PRIJALA TOTO NARIADENIE:

Článok 1

Stavebné výrobky sa posudzujú a overujú z hľadiska nemennosti parametrov, pokiaľ ide o ich podstatné vlastnosti z hľadiska environmentálnej udržateľnosti, v súlade so systémami uvedenými v prílohe I.

Článok 2

Príloha V k nariadeniu (EÚ) č. 305/2011 sa mení tak, ako sa uvádza v prílohe II k tomuto nariadeniu.

Článok 3

Toto nariadenie nadobúda účinnosť dvadsiatym dňom po jeho uverejnení v *Úradnom vestníku Európskej únie*.

Toto nariadenie je záväzné v celom rozsahu a priamo uplatniteľné vo všetkých členských štátoch.

V Bruseli 30. 5. 2024

Za Komisiu
predsedníčka
Ursula VON DER LEYEN