



Consiliul
Uniunii Europene

Bruxelles, 22 iulie 2024
(OR. en)

12505/24

ENT 141
MI 718
COMPET 818
IND 382
DELECT 136

NOTĂ DE ÎNȘOȚIRE

Sursă:	Secretaria Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	18 iulie 2024
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	C(2024) 3480 final
Subiect:	REGULAMENTUL DELEGAT (UE) .../... AL COMISIEI din 30.5.2024 de completare a Regulamentului (UE) nr. 305/2011 prin stabilirea sistemelor aplicabile pentru evaluarea și verificarea constanței performanței produselor pentru construcții în ceea ce privește caracteristicile esențiale legate de sustenabilitatea din punctul de vedere al mediului și de modificare a regulamentului respectiv în ceea ce privește evaluarea și verificarea constanței performanței produselor pentru construcții pe baza unei abordări de modelare

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul C(2024) 3480 final.

Anexă: C(2024) 3480 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 30.5.2024
C(2024) 3480 final

REGULAMENTUL DELEGAT (UE) .../... AL COMISIEI

din 30.5.2024

de completare a Regulamentului (UE) nr. 305/2011 prin stabilirea sistemelor aplicabile pentru evaluarea și verificarea constanței performanței produselor pentru construcții în ceea ce privește caracteristicile esențiale legate de sustenabilitatea din punctul de vedere al mediului și de modificare a regulamentului respectiv în ceea ce privește evaluarea și verificarea constanței performanței produselor pentru construcții pe baza unei abordări de modelare

(Text cu relevanță pentru SEE)

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL ACTULUI DELEGAT

În temeiul articolului 28 alineatul (2) și al articolului 60 litera (h) din Regulamentul (UE) nr. 305/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 martie 2011 de stabilire a unor condiții armonizate pentru comercializarea produselor pentru construcții și de abrogare a Directivei 89/106/CEE a Consiliului¹, Comisiei i se delegă sarcina de a institui sistemele AVCP ale produselor pentru construcții, aferente unui anumit produs, unei anumite familii de produse sau unei anumite caracteristici esențiale, ținând seama de considerațiile prevăzute în respectivele dispoziții.

Caracteristicile esențiale care vizează sustenabilitatea din punctul de vedere al mediului sunt evaluate prin colectarea de date privind valorile de intrare, ipotezele și modelarea, cu sau fără suport software. Prin urmare, trebuie considerată oportună definirea unui nou sistem AVCP, ca sistem AVCP aplicabil, pentru caracteristicile esențiale care vizează sustenabilitatea din punctul de vedere al mediului.

În temeiul articolului 60 litera (e) din Regulamentul (UE) nr. 305/2011, Comisiei i s-a delegat sarcina de a adapta anexa V la Regulamentul (UE) nr. 305/2011.

Prin utilizarea acestei competențe, Comisia propune adaptarea anexei V la Regulamentul (UE) nr. 305/2011, astfel cum a fost modificat prin Regulamentul delegat (UE) nr. 568/2014 al Comisiei², prin adăugarea noului sistem AVCP 3+ pentru a defini sarcinile care trebuie îndeplinite în legătură cu caracteristicile esențiale evaluate utilizând colectarea de date privind valorile de intrare, ipotezele și modelarea, cu sau fără suport software. Noul sistem AVCP 3+ stabilește sarcinile alocate producătorului și organismului notificat în ceea ce privește caracteristicile esențiale relevante.

Adoptarea regulamentului este necesară pentru a asigura un nivel ridicat de certitudine în ceea ce privește caracteristicile esențiale pentru care nu sunt adecvate evaluarea și verificarea în conformitate cu sistemele existente.

Adoptarea regulamentului ar facilita acțiunile producătorilor și funcționarea organismelor notificate autorizate să execute sarcini în calitate de părți terțe în cadrul procesului AVCP aferent produselor pentru construcții.

Comunicarea privind Pactul verde european³, Planul de acțiune privind economia circulară⁴ și Comunicarea privind valul de renovări⁵ au evidențiat rolul RPC în contextul eforturilor depuse în direcția unor clădiri și renovări eficiente din punct de vedere energetic și din punctul de vedere al utilizării resurselor, precum și în abordarea sustenabilității produselor pentru construcții. Propunerea de revizuire a Directivei privind performanța energetică a clădirilor⁶ a subliniat importanța emisiilor de gaze cu efect de seră pe durata ciclului de viață

¹ JO L 40, 11.2.1989, p. 12.

² JO L 157, 27.5.2014, p. 76.

³ Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, Pactul verde european, COM(2019) 640 final.

⁴ Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, „Un nou Plan de acțiune privind economia circulară”, COM(2020) 98 final.

⁵ Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, „Un val de renovări pentru Europa – ecologizarea clădirilor, crearea de locuri de muncă, îmbunătățirea condițiilor de trai”, COM(2020) 662 final.

⁶ Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind performanța energetică a clădirilor (reformare), COM(2021) 802 final.

al clădirilor și al materialelor de construcții pentru calcularea potențialului de încălzire globală al clădirilor noi începând din 2030. De asemenea, atât Parlamentul European, cât și Consiliul⁷ au solicitat acțiuni de promovare a circularității produselor pentru construcții, de eliminare a barierelor de pe piața unică din calea produselor pentru construcții și de contribuție la obiectivele Pactului verde european și ale Planului de acțiune privind economia circulară.

Din aceste motive, prezenta modificare a anexei V la Regulamentul (UE) nr. 305/2011 și definiția sistemului AVCP aplicabil sustenabilității din punctul de vedere al mediului trebuie, de asemenea, să accentueze consolidarea pieței interne a produselor pentru construcții și, prin urmare, să aibă un impact favorabil asupra competitivității sectorului european al construcțiilor în ansamblu.

2. CONSULTĂRI PREALABILE ADOPTĂRII ACTULUI

Regulamentul a fost discutat în cadrul reuniunilor Grupului consultativ privind produsele pentru construcții⁸ (GC) din 21 noiembrie 2022, 15 februarie 2023, 8 iunie 2023 și 21 noiembrie 2023 și a fost, de asemenea, transmis spre consultare scrisă experților în perioadele 15 februarie 2023 – 31 martie 2023 și 8 iunie 2023 – 15 iulie 2023. Anterior acestor etape, toate statele membre au fost invitate să numească experți care să participe la consultarea scrisă. Pe lângă acești experți, au fost consultate și alte părți interesate externe. Documentele discutate în cadrul GC și relevante pentru consultarea scrisă au fost transmise, simultan, Parlamentului European și Consiliului, în conformitate cu Înțelegerea comună privind actele delegate. Observațiile prezentate în acest context au fost luate în considerare la elaborarea versiunii finale a prezentului act pentru consultarea interservicii.

3. ELEMENTELE JURIDICE ALE ACTULUI DELEGAT

În conformitate cu articolul 28 alineatul (2) și articolul 60 litera (h) din Regulamentul (UE) nr. 305/2011, sistemele AVCP ale produselor pentru construcții, astfel cum sunt prevăzute în anexa V la Regulamentul (UE) nr. 305/2011, trebuie să fie stabilite prin acte delegate ale Comisiei și să fie aplicabile unui anumit produs sau familii de produse sau unei anumite caracteristici esențiale, ținând cont de considerațiile prevăzute în aceste dispoziții.

Atunci când instituie sisteme de evaluare și verificare a constanței performanței, în conformitate cu articolul 28 alineatul (2) din Regulamentul (UE) nr. 305/2011, Comisia alege sistemele cel mai puțin costisitoare compatibile cu respectarea tuturor cerințelor fundamentale aplicabile lucrărilor de construcții. În temeiul articolului 60 litera (h) din Regulamentul (UE) nr. 305/2011, această alegere se efectuează în funcție de impactul produsului asupra respectării acestor cerințe pe durata sa de viață preconizată.

În temeiul articolului 28 din Regulamentul (UE) nr. 305/2011, normele privind AVCP ale produselor pentru construcții în ceea ce privește caracteristicile esențiale ale acestora au fost incluse în anexa V la Regulamentul (UE) nr. 305/2011. Potrivit acestor norme, sarcinile în materie de AVCP trebuie executate în conformitate cu sistemele descrise în anexa respectivă.

După cum se menționează la articolul 39 din Regulamentul (UE) nr. 305/2011, statele membre trebuie să notifice Comisiei și celorlalte state membre organismele autorizate să execute sarcini în calitate de părți terțe în cadrul procesului AVCP în temeiul Regulamentului

⁷ Concluziile Consiliului privind economia circulară în sectorul construcțiilor
<https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-13814-2019-INIT/ro/pdf>

⁸ Referința E01329 în Registrul grupurilor de experți ale Comisiei și al altor entități similare.

(UE) nr. 305/2011 (denumite în continuare „organisme notificate”). Articolele 40-43 prevăd cerințele și procedurile aplicabile acestor notificări.

Prin urmare, regulamentul delegat respectă principiul proporționalității. El are ca rezultat armonizarea punerii în aplicare a Regulamentului (UE) nr. 305/2011 în ceea ce privește instituirea unui sistem AVCP echilibrat pentru caracteristicile esențiale legate de sustenabilitatea din punctul de vedere al mediului și, prin urmare, poate fi evaluat ca benefic pentru întregul sector european al construcțiilor.

REGULAMENTUL DELEGAT (UE) .../... AL COMISIEI

din 30.5.2024

de completare a Regulamentului (UE) nr. 305/2011 prin stabilirea sistemelor aplicabile pentru evaluarea și verificarea constanței performanței produselor pentru construcții în ceea ce privește caracteristicile esențiale legate de sustenabilitatea din punctul de vedere al mediului și de modificare a regulamentului respectiv în ceea ce privește evaluarea și verificarea constanței performanței produselor pentru construcții pe baza unei abordări de modelare

(Text cu relevanță pentru SEE)

COMISIA EUROPEANĂ,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) nr. 305/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 martie 2011 de stabilire a unor condiții armonizate pentru comercializarea produselor pentru construcții și de abrogare a Directivei 89/106/CEE a Consiliului¹, în special articolul 28 alineatul (2) coroborat cu articolul 60 litera (e) și articolul 28 alineatul (2) coroborat cu articolul 60 litera (h),

întrucât:

- (1) Evoluțiile tehnologice permit o abordare de modelare a evaluării constanței performanței produselor pentru construcții. Un astfel de progres tehnologic permite instituirea unui sistem de evaluare și verificare atunci când se aplică colectarea de date privind valorile de intrare, ipotezele și modelarea, cu sau fără suport software.
- (2) Rezoluția Parlamentului European din 10 martie 2021 referitoare la punerea în aplicare a Regulamentului (UE) nr. 305/2011² a salutat obiectivul Comisiei de a spori sustenabilitatea sectorului construcțiilor prin abordarea performanței în materie de sustenabilitate a produselor pentru construcții, astfel cum s-a anunțat în Planul de acțiune privind economia circulară³. Concluziile Consiliului privind economia circulară în sectorul construcțiilor din 28 noiembrie 2019⁴ au îndemnat insistent Comisia să faciliteze circularitatea produselor pentru construcții. Comunicarea din 2020 a Comisiei, intitulată „O nouă Strategie industrială pentru Europa”⁵, a subliniat

¹ JO L 88, 4.4.2011, p. 5, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/305/oj>.

² Rezoluția Parlamentului European din 10 martie 2021 referitoare la punerea în aplicare a Regulamentului (UE) nr. 305/2011 de stabilire a unor condiții armonizate pentru comercializarea produselor pentru construcții [Regulamentul privind produsele pentru construcții] [2020/2028(INI)].

³ Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor: Un nou Plan de acțiune privind economia circulară – Pentru o Europă mai curată și mai competitivă, COM(2020) 98 final.

⁴ „Circular Economy in the Construction Sector – Council Conclusions” (Economia circulară în sectorul construcțiilor – Concluziile Consiliului), adoptate la 8 noiembrie 2019, 13814/19.

⁵ Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, „O nouă Strategie industrială pentru Europa”, COM(2020) 102 final, 10 martie 2020.

necesitatea de a aborda sustenabilitatea produselor pentru construcții și a subliniat că un mediu construit mai sustenabil va fi esențial pentru tranziția Europei către neutralitatea climatică. Comunicarea din 2021 a Comisiei, intitulată „Actualizarea noii Strategii industriale 2020: construirea unei piețe unice mai puternice pentru a sprijini redresarea Europei”⁶, a identificat construcțiile ca fiind unul dintre ecosistemele prioritare care se confruntă cu cele mai importante provocări în ceea ce privește îndeplinirea obiectivelor climatice și de sustenabilitate și adoptarea transformării digitale, și de care depinde competitivitatea sectorului pentru construcții. Ca urmare a evoluțiilor tehnologice în evaluarea ciclului de viață, anumite caracteristici esențiale legate de cerințele fundamentale privind lucrările de construcții 3 (igienă, sănătate și mediu) și 7 (utilizarea sustenabilă a resurselor naturale) sunt disponibile pentru a fi puse în aplicare în cadrul de reglementare privind produsele pentru construcții. Prin urmare, este oportun să se stabilească norme privind declararea performanței produselor pentru construcții în materie de sustenabilitate din punctul de vedere al mediului.

- (3) Pentru a răspunde progreselor tehnologice, anexa V la Regulamentul (UE) nr. 305/2011 trebuie să fie adaptată prin adăugarea unui nou sistem de evaluare și verificare a constanței performanței, AVCP 3+, definind sarcinile care trebuie executate în procesul de evaluare și verificare a constanței performanței produselor pentru construcții atunci când se aplică colectarea de date privind valorile de intrare, ipotezele și modelarea, cu sau fără suport software. O astfel de modificare este necesară pentru a se asigura faptul că producătorii sunt în măsură să evalueze caracteristicile esențiale legate de sustenabilitatea produselor lor din punctul de vedere al mediului.
- (4) Pentru a permite producătorilor să acceseze mai eficient piața internă, contribuind astfel la creșterea competitivității industriei construcțiilor în ansamblu, caracteristicilor esențiale care vizează sustenabilitatea din punctul de vedere al mediului trebuie să li se aplice un nou sistem, AVCP 3+. Adăugarea unui nou sistem AVCP trebuie să nu implice o sarcină administrativă suplimentară pentru producătorii care beneficiază deja de prezumția că produsele lor ating un anumit nivel sau o anumită clasă de performanță fără efectuarea de încercări sau calcule. Prin urmare, trebuie clarificat faptul că noul sistem AVCP 3+ nu se aplică produselor care în prezent nu necesită efectuarea de încercări sau calcule.
- (5) Dispozițiile prezentului regulament sunt strâns legate între ele, deoarece se referă la clarificarea sistemului AVCP aplicabil în ceea ce privește caracteristicile esențiale care vizează sustenabilitatea din punctul de vedere al mediului, precum și la necesitatea de a lua în considerare schimbările tehnologice care furnizează o evaluare a modelării acestor caracteristici și la introducerea unui nou sistem de evaluare și verificare a constanței performanței (AVCP 3+). Pentru a asigura coerența între aceste dispoziții, este necesar să se includă clarificarea sistemului aplicabil evaluării caracteristicilor esențiale legate de sustenabilitatea produselor pentru construcții din punctul de vedere al mediului și modificarea în consecință a anexei V la Regulamentul (UE) nr. 305/2011 într-un singur regulament.
- (6) Prin urmare, Regulamentul (UE) nr. 305/2011 trebuie modificat în consecință,

⁶ Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, „Actualizarea noii Strategii industriale 2020: construirea unei piețe unice mai puternice pentru a sprijini redresarea Europei”, COM(2021) 350 final, 5 mai 2021.

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1

Produsele pentru construcții trebuie să fie evaluate și verificate din punctul de vedere al constanței performanței în ceea ce privește caracteristicile lor esențiale legate de sustenabilitatea din punctul de vedere ale mediului în conformitate cu sistemele specificate în anexa I.

Articolul 2

Anexa V la Regulamentul (UE) nr. 305/2011 se modifică în conformitate cu anexa II la prezentul regulament.

Articolul 3

Prezentul regulament intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles, 30.5.2024

Pentru Comisie
Președinta
Ursula VON DER LEYEN