

Bruksela, 22 lipca 2024 r.  
(OR. en)

12505/24

ENT 141  
MI 718  
COMPET 818  
IND 382  
DELA CT 136

**PISMO PRZEWODNIE**

|                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Od:              | Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Data otrzymania: | 18 lipca 2024 r.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Do:              | Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Nr dok. Kom.:    | C(2024) 3480 final                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| Dotyczy:         | ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) .../...<br>z dnia 30.5.2024 r.<br>uzupełniające rozporządzenie (UE) nr 305/2011 przez ustanowienie systemów oceny i weryfikacji stałości właściwości użytkowych wyrobów budowlanych mających zastosowanie w odniesieniu do zasadniczych charakterystyk dotyczących zrównoważenia środowiskowego oraz zmieniające to rozporządzenie w odniesieniu do oceny i weryfikacji stałości właściwości użytkowych wyrobów budowlanych w oparciu o podejście modelowe |

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument C(2024) 3480 final.

Załącznik: C(2024) 3480 final



KOMISJA  
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 30.5.2024 r.  
C(2024) 3480 final

**ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) .../...**

**z dnia 30.5.2024 r.**

**uzupełniające rozporządzenie (UE) nr 305/2011 przez ustanowienie systemów oceny  
i weryfikacji stałości właściwości użytkowych wyrobów budowlanych mających  
zastosowanie w odniesieniu do zasadniczych charakterystyk dotyczących  
zrównoważenia środowiskowego oraz zmieniające to rozporządzenie w odniesieniu do  
oceny i weryfikacji stałości właściwości użytkowych wyrobów budowlanych w oparciu  
o podejście modelowe**

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

## **UZASADNIENIE**

### **1. KONTEKST AKTU DELEGOWANEGO**

W art. 28 ust. 2 i art. 60 lit. h) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 305/2011 z dnia 9 marca 2011 r. ustanawiającego zharmonizowane warunki wprowadzania do obrotu wyrobów budowlanych i uchylającego dyrektywę Rady 89/106/EWG<sup>1</sup> Komisji powierzono zadanie ustanowienia systemów oceny i weryfikacji stałości właściwości użytkowych wyrobów budowlanych („systemów AVCP”) w odniesieniu do danego wyrobu, danej rodziny wyrobów lub danej zasadniczej charakterystyki wyrobu, przy uwzględnieniu aspektów określonych w tych przepisach.

Zasadnicze charakterystyki dotyczące zrównoważenia środowiskowego ocenia się w drodze zgromadzenia danych na potrzeby określenia wartości wejściowych, przyjęcia założeń i modelowania przy wsparciu oprogramowania lub bez takiego wsparcia. W związku z tym należy uznać, że właściwe jest zdefiniowanie nowego systemu AVCP, który miałby mieć zastosowanie w odniesieniu do zasadniczych charakterystyk dotyczących zrównoważenia środowiskowego.

W art. 60 lit. e) rozporządzenia (UE) nr 305/2011 Komisji powierzono zadanie dostosowania załącznika V do rozporządzenia (UE) nr 305/2011 do postępu technicznego.

Korzystając z tego uprawnienia, Komisja proponuje niniejszym dostosowanie załącznika V do rozporządzenia (UE) nr 305/2011, zmienionego rozporządzeniem delegowanym Komisji (UE) nr 568/2014<sup>2</sup>, poprzez dodanie nowego systemu AVCP 3+ w celu określenia zadań, które należy wykonać w odniesieniu do zasadniczych charakterystyk ocenianych z wykorzystaniem danych zgromadzonych na potrzeby określenia wartości wejściowych, przyjętych założeń i modelowania przy wsparciu oprogramowania lub bez takiego wsparcia. W nowym systemie AVCP 3+ określono zadania przypisane producentowi oraz jednostce notyfikowanej w odniesieniu do stosownych zasadniczych charakterystyk.

Przyjęcie rozporządzenia jest konieczne, aby zapewnić wysoki poziom pewności w odniesieniu do zasadniczych charakterystyk, w przypadku których ocena i weryfikacja zgodnie z istniejącymi systemami są nieodpowiednie.

Przyjęcie rozporządzenia ułatwi pracę producentów i jednostek notyfikowanych upoważnionych do wykonywania zadań strony trzeciej w procesie oceny i weryfikacji stałości właściwości użytkowych wyrobów budowlanych.

W komunikacie w sprawie Europejskiego Zielonego Ładu<sup>3</sup>, w Planie działania dotyczącym gospodarki o obiegu zamkniętym<sup>4</sup> oraz w komunikacie dotyczącym inicjatywy „Fala renowacji”<sup>5</sup> podkreślono rolę, jaką rozporządzenie w sprawie wyrobów budowlanych odgrywa w staraniach o zapewnienie energooszczędnych i zasobooszczędnych budynków i renowacji oraz w uwzględnieniu kwestii zrównoważonego charakteru wyrobów

<sup>1</sup> Dz.U. L 40 z 11.2.1989, s. 12.

<sup>2</sup> Dz.U. L 157 z 27.5.2014, s. 76.

<sup>3</sup> Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady Europejskiej, Rady, Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów, Europejski Zielony Ład, COM(2019) 640 final.

<sup>4</sup> Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów, Nowy plan działania UE dotyczący gospodarki o obiegu zamkniętym na rzecz czystszej i bardziej konkurencyjnej Europy, COM(2020) 98 final.

<sup>5</sup> Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów, Fala renowacji na potrzeby Europy – ekologizacja budynków, tworzenie miejsc pracy, poprawa jakości życia, COM(2020) 662 final.

budowlanych. We wniosku dotyczącym zmiany dyrektywy w sprawie charakterystyki energetycznej budynków<sup>6</sup> podkreślono znaczenie emisji gazów cieplarnianych w całym cyklu życia budynków i materiałów budowlanych do celów obliczania współczynnika globalnego ocieplenia dla nowych budynków od 2030 r. Ponadto zarówno Parlament Europejski, jak i Rada<sup>7</sup> wezwały do podjęcia działań promujących obieg zamknięty wyrobów budowlanych, służących usunięciu barier na jednolitym rynku wyrobów budowlanych oraz przyczyniających się do realizacji celów Europejskiego Zielonego Ładu i Planu działania dotyczącego gospodarki o obiegu zamkniętym.

Z powyższych względów niniejsza zmiana załącznika V do rozporządzenia (UE) nr 305/2011 i określenie systemu AVCP mającego zastosowanie do zrównoważenia środowiskowego powinny również przyczynić się do konsolidacji rynku wewnętrznego wyrobów budowlanych, a tym samym mieć korzystny wpływ na konkurencyjność całego europejskiego sektora budowlanego.

## **2. KONSULTACJE PRZEPROWADZONE PRZED PRZYJĘCIEM AKTU**

Projekt rozporządzenia omówiono na posiedzeniach Grupy Doradczej ds. Wyrobów Budowlanych<sup>8</sup>, które odbyły się w dniach 21 listopada 2022 r., 15 lutego 2023 r., 8 czerwca 2023 r. i 21 listopada 2023 r. Projekt ten był również przedmiotem pisemnych konsultacji z ekspertami, które trwały od 15 lutego 2023 r. do 31 marca 2023 r. oraz od 8 czerwca 2023 r. do 15 lipca 2023 r. Przed rozpoczęciem tych działań wszystkie państwa członkowskie miały możliwość wyznaczenia ekspertów, którzy mieli w nich uczestniczyć. Poza tymi ekspertami skonsultowano się także z innymi zewnętrznymi zainteresowanymi stronami. Dokumenty omówione przez Grupę Doradczą ds. Wyrobów Budowlanych i dotyczące konsultacji pisemnych przekazano jednocześnie Parlamentowi Europejskiemu i Radzie, jak przewidziano we wspólnym porozumieniu w sprawie aktów delegowanych. Uwagi przedstawione w ramach powyższych działań zostały uwzględnione w pracach nad ostateczną wersją niniejszego aktu przeznaczoną do konsultacji pomiędzy służbami.

## **3. ASPEKTY PRAWNE AKTU DELEGOWANEGO**

Zgodnie z art. 28 ust. 2 i art. 60 lit. h) rozporządzenia (UE) nr 305/2011 systemy oceny i weryfikacji stałości właściwości użytkowych wyrobów budowlanych, określone w załączniku V do rozporządzenia (UE) nr 305/2011, są ustanawiane w drodze aktów delegowanych Komisji w odniesieniu do danego wyrobu, danej rodziny wyrobów lub danej zasadniczej charakterystyki wyrobu, przy uwzględnieniu aspektów określonych w tych przepisach.

Ustanawiając systemy oceny i weryfikacji stałości właściwości użytkowych zgodnie z art. 28 ust. 2 rozporządzenia (UE) nr 305/2011, Komisja wybiera najmniej uciążliwe systemy zgodne z wszystkimi podstawowymi wymaganiami dotyczącymi obiektów budowlanych. Zgodnie z art. 60 lit. h) rozporządzenia (UE) nr 305/2011 należy tego dokonać zgodnie ze skutkami zmienności zasadniczych charakterystyk wyrobu budowlanego dla spełnienia tych wymagań w przewidywanym okresie jego użytkowania.

---

<sup>6</sup> Wniosek dotyczący dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie charakterystyki energetycznej budynków (wersja przekształcona), COM(2021) 802 final.

<sup>7</sup> Konkluzje Rady w sprawie gospodarki o obiegu zamkniętym w sektorze budowlanym, <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-13814-2019-INIT/pl/pdf>.

<sup>8</sup> Numer referencyjny E01329 w Rejestrze grup ekspertów Komisji i podobnych zespołów.

Zgodnie z art. 28 rozporządzenia (UE) nr 305/2011 przepisy dotyczące oceny i weryfikacji stałości właściwości użytkowych wyrobów budowlanych w odniesieniu do ich zasadniczych charakterystyk zostały określone w załączniku V do rozporządzenia (UE) nr 305/2011. Zgodnie z tymi przepisami zadania związane z oceną i weryfikacją stałości właściwości użytkowych wykonuje się zgodnie z systemami określonymi w tym załączniku.

Zgodnie z art. 39 rozporządzenia (UE) nr 305/2011 państwa członkowskie notyfikują Komisji i pozostałym państwom członkowskim jednostki upoważnione do wykonywania zadań strony trzeciej w procesie oceny i weryfikacji stałości właściwości użytkowych na podstawie rozporządzenia (UE) nr 305/2011 (zwane dalej „jednostkami notyfikowanymi”). W art. 40–43 określono wymogi i procedury dotyczące takich notyfikacji.

Rozporządzenie delegowane jest zatem zgodne z zasadą proporcjonalności. Skutkiem jego przyjęcia będzie harmonizacja wdrożenia rozporządzenia (UE) nr 305/2011 w związku z ustanowieniem zrównoważonego systemu AVCP w odniesieniu do zasadniczych charakterystyk dotyczących zrównoważenia środowiskowego, a tym samym może on zostać uznany za przynoszący korzyści całemu europejskiemu sektorowi budowlanemu.

# ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) .../...

z dnia 30.5.2024 r.

**uzupełniające rozporządzenie (UE) nr 305/2011 przez ustanowienie systemów oceny i weryfikacji stałości właściwości użytkowych wyrobów budowlanych mających zastosowanie w odniesieniu do zasadniczych charakterystyk dotyczących zrównoważenia środowiskowego oraz zmieniające to rozporządzenie w odniesieniu do oceny i weryfikacji stałości właściwości użytkowych wyrobów budowlanych w oparciu o podejście modelowe**

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

KOMISJA EUROPEJSKA,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 305/2011 z dnia 9 marca 2011 r. ustanawiające zharmonizowane warunki wprowadzania do obrotu wyrobów budowlanych i uchylające dyrektywę Rady 89/106/EWG<sup>1</sup>, w szczególności jego art. 28 ust. 2 w związku z art. 60 lit. e) oraz jego art. 28 ust. 2 w związku z art. 60 lit. h),

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Rozwój technologiczny umożliwia stosowanie podejścia modelowego do oceny stałości właściwości użytkowych wyrobów budowlanych. Taki rozwój technologiczny umożliwia ustanowienie systemu oceny i weryfikacji, w przypadku gdy stosuje się gromadzenie danych na potrzeby określenia wartości wejściowych, przyjęcie założeń i modelowanie przy wsparciu oprogramowania lub bez takiego wsparcia.
- (2) W rezolucji Parlamentu Europejskiego z dnia 10 marca 2021 r. w sprawie wykonania rozporządzenia (UE) nr 305/2011<sup>2</sup> z zadowoleniem przyjęto cel Komisji, jakim jest zapewnienie bardziej zrównoważonego charakteru sektora budowlanego poprzez uwzględnienie kwestii zrównoważonego charakteru wyrobów budowlanych, zgodnie z zapowiedzią zawartą w Planie działania dotyczącym gospodarki o obiegu zamkniętym<sup>3</sup>. W konkluzjach Rady w sprawie gospodarki o obiegu zamkniętym w sektorze budowlanym z dnia 28 listopada 2019 r.<sup>4</sup> wezwano Komisję do wspierania obiegu zamkniętego wyrobów budowlanych. W komunikacie Komisji z 2020 r.

<sup>1</sup> Dz.U. L 88 z 4.4.2011, s. 5, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/305/oj>.

<sup>2</sup> Rezolucja Parlamentu Europejskiego z dnia 10 marca 2021 r. w sprawie wdrożenia rozporządzenia (UE) nr 305/2011 ustanawiającego zharmonizowane warunki wprowadzania do obrotu wyrobów budowlanych (rozporządzenie w sprawie wyrobów budowlanych) (2020/2028(INI)).

<sup>3</sup> Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów, Nowy plan działania UE dotyczący gospodarki o obiegu zamkniętym na rzecz czystszej i bardziej konkurencyjnej Europy, COM(2020) 98 final.

<sup>4</sup> Gospodarka o obiegu zamkniętym w sektorze budowlanym – konkluzje Rady przyjęte 8 listopada 2019 r., 13814/19.

zatytułowanym „Nowa strategia przemysłowa dla Europy”<sup>5</sup> podkreślono potrzebę zajęcia się kwestią zrównoważoności wyrobów budowlanych i zwrócono uwagę, że bardziej zrównoważone środowisko zbudowane ma zasadnicze znaczenie dla transformacji Europy w kierunku neutralności klimatycznej. W komunikacie Komisji z 2021 r. zatytułowanym „Aktualizacja nowej strategii przemysłowej z 2020 r. – tworzenie silniejszego jednolitego rynku sprzyjającego odbudowie Europy”<sup>6</sup> sektor budowlany wskazano jako jeden z głównych ekosystemów, które stoją w obliczu najważniejszych wyzwań związanych z osiągnięciem celów w zakresie klimatu i zrównoważonego rozwoju oraz z transformacją cyfrową, od sprostania którym zależy konkurencyjność sektora budowlanego. W wyniku rozwoju technologicznego w dziedzinie oceny obejmującej cały cykl życia niektóre zasadnicze charakterystyki związane z podstawowymi wymaganiami dla obiektów budowlanych nr 3 (higiena, zdrowie i środowisko) i nr 7 (zrównoważone wykorzystanie zasobów naturalnych) są już dostępne do wdrożenia w ramach regulacyjnych dotyczących wyrobów budowlanych. Należy zatem ustanowić przepisy dotyczące deklarowania właściwości użytkowych wyrobów budowlanych w odniesieniu do ich zrównoważenia środowiskowego.

- (3) Aby uwzględnić rozwój technologiczny, załącznik V do rozporządzenia (UE) nr 305/2011 należy dostosować przez dodanie nowego systemu oceny i weryfikacji stałości właściwości użytkowych (AVCP) 3+ określającego zadania, które należy wykonać w procesie oceny i weryfikacji stałości właściwości użytkowych wyrobów budowlanych, w przypadku gdy stosuje się gromadzenie danych na potrzeby określenia wartości wejściowych, przyjęcie założeń i modelowanie przy wsparciu oprogramowania lub bez takiego wsparcia. Zmiana ta jest konieczna w celu zapewnienia, by producenci byli w stanie ocenić zasadnicze charakterystyki dotyczące zrównoważenia środowiskowego ich produktów.
- (4) Aby umożliwić producentom skuteczniejszy dostęp do rynku wewnętrznego, a tym samym przyczynić się do zwiększenia konkurencyjności całego sektora budowlanego, nowy system AVCP 3+ powinien mieć zastosowanie do zasadniczych charakterystyk dotyczących zrównoważenia środowiskowego. Dodanie nowego systemu AVCP nie powinno wiązać się z dodatkowym obciążeniem administracyjnym dla producentów, którzy już korzystają z domniemania, że ich produkty osiągają określony poziom lub klasę właściwości użytkowych, bez konieczności przeprowadzania badań lub dokonywania obliczeń. W związku z tym należy doprecyzować, że nowy system AVCP 3+ nie ma zastosowania do tych wyrobów, w przypadku których obecnie nie obowiązuje wymóg przeprowadzania badań ani dokonywania obliczeń.
- (5) Przepisy niniejszego rozporządzenia są ze sobą ściśle powiązane, gdyż dotyczą sprecyzowania systemu AVCP mającego zastosowanie do zasadniczych charakterystyk dotyczących zrównoważenia środowiskowego i potrzeby uwzględnienia zmian technologicznych umożliwiających ocenę takich charakterystyk w drodze modelowania oraz wprowadzenia nowego systemu oceny i weryfikacji stałości właściwości użytkowych (AVCP 3+). Aby zapewnić spójność między tymi

---

<sup>5</sup> Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady Europejskiej, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów, Nowa strategia przemysłowa dla Europy, COM(2020) 102 final z 10 marca 2020 r.

<sup>6</sup> Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów, Aktualizacja nowej strategii przemysłowej z 2020 r. – tworzenie silniejszego jednolitego rynku sprzyjającego odbudowie Europy, COM(2021) 350 final z 5 maja 2021 r.

przepisami, sprecyzowanie systemu mającego zastosowanie do oceny zasadniczych charakterystyk dotyczących zrównoważenia środowiskowego wyrobów budowlanych oraz wynikającą z tego zmianę załącznika V do rozporządzenia (UE) nr 305/2011 należy zawrzeć w jednym rozporządzeniu.

(6) Należy zatem odpowiednio zmienić rozporządzenie (UE) nr 305/2011,

PRZYJMUJE NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

#### *Artykuł 1*

Wyroby budowlane poddaje się ocenie i weryfikacji stałości właściwości użytkowych w odniesieniu do ich zasadniczych charakterystyk dotyczących zrównoważenia środowiskowego zgodnie z systemami określonymi w załączniku I.

#### *Artykuł 2*

W załączniku V do rozporządzenia (UE) nr 305/2011 wprowadza się zmiany zgodnie z załącznikiem II do niniejszego rozporządzenia.

#### *Artykuł 3*

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie dwudziestego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia 30.5.2024 r.

*W imieniu Komisji*  
*Przewodnicząca*  
*Ursula VON DER LEYEN*