



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 22 juli 2024
(OR. en)

12505/24

ENT 141
MI 718
COMPET 818
IND 382
DELACTION 136

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	18 juli 2024
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	C(2024) 3480 final
Betreft:	GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE van 30.5.2024 tot aanvulling van Verordening (EU) nr. 305/2011 door de vaststelling van de toepasselijke systemen voor de beoordeling en verificatie van de prestatiebestendigheid van bouwproducten met betrekking tot de essentiële kenmerken van milieuduurzaamheid en tot wijziging van die verordening wat betreft de beoordeling en verificatie van de prestatiebestendigheid van bouwproducten op basis van een modelleringsbenadering

Hierbij gaat voor de delegaties document C(2024) 3480 final.

Bijlage: C(2024) 3480 final



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 30.5.2024
C(2024) 3480 final

GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 30.5.2024

tot aanvulling van Verordening (EU) nr. 305/2011 door de vaststelling van de toepasselijke systemen voor de beoordeling en verificatie van de prestatiebestendigheid van bouwproducten met betrekking tot de essentiële kenmerken van milieuduurzaamheid en tot wijziging van die verordening wat betreft de beoordeling en verificatie van de prestatiebestendigheid van bouwproducten op basis van een modelleringsbenadering

(Voor de EER relevante tekst)

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

Overeenkomstig artikel 28, lid 2, en artikel 60, punt h), van Verordening (EU) nr. 305/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 9 maart 2011 tot vaststelling van geharmoniseerde voorwaarden voor het verhandelen van bouwproducten en tot intrekking van Richtlijn 89/106/EEG van de Raad¹ is aan de Commissie de taak gedelegeerd de systemen voor de beoordeling en verificatie van de prestatiebestendigheid van bouwproducten vast te stellen met betrekking tot een bepaald product, een bepaalde productfamilie of een bepaald essentieel kenmerk, rekening houdend met de in die bepalingen vastgestelde overwegingen.

Essentiële kenmerken in verband met milieuduurzaamheid worden beoordeeld aan de hand van gegevensverzameling voor inputwaarden, aannamen en modellering met of zonder softwareondersteuning. Daarom moet het passend worden geacht een nieuw systeem voor de beoordeling en verificatie van de prestatiebestendigheid vast te stellen, dat van toepassing is op de essentiële kenmerken in verband met milieuduurzaamheid.

Overeenkomstig artikel 60, punt e), van Verordening (EU) nr. 305/2011 is aan de Commissie de taak gedelegeerd om bijlage V bij Verordening (EU) nr. 305/2011 aan te passen.

Gebruikmakend van deze bevoegdheid stelt de Commissie voor bijlage V bij Verordening (EU) nr. 305/2011, zoals gewijzigd bij Gedelegeerde Verordening (EU) nr. 568/2014 van de Commissie², te wijzigen door het nieuwe systeem 3+ voor de beoordeling en verificatie van de prestatiebestendigheid toe te voegen om de taken vast te stellen die moeten worden uitgevoerd met betrekking tot essentiële kenmerken die worden beoordeeld door middel van gegevensverzameling voor inputwaarden, aannamen en modellering met of zonder softwareondersteuning. In het nieuwe systeem 3+ voor de beoordeling en verificatie van de prestatiebestendigheid worden de aan de fabrikant en de aangemelde instantie toegewezen taken met betrekking tot de relevante essentiële kenmerken vastgesteld.

De verordening moet worden aangenomen om een hoge mate van zekerheid te waarborgen met betrekking tot essentiële kenmerken die niet geschikt zijn voor beoordeling en verificatie op basis van de bestaande systemen.

Door de vaststelling van de verordening zouden de werkzaamheden van fabrikanten en de werking van aangemelde instanties die bevoegd zijn om taken van derden uit te voeren bij de beoordeling en verificatie van de prestatiebestendigheid van bouwproducten, worden vergemakkelijkt.

In de mededeling over de Europese Green Deal³, het actieplan voor de circulaire economie⁴ en de mededeling over de renovatiegolf⁵ werd gewezen op de rol van de bouwproductenverordening als onderdeel van de inspanningen voor energie- en hulpbronnen efficiënte gebouwen en renovaties, bij de aanpak van de duurzaamheid van

¹ PB L 40 van 11.2.1989, blz. 12.

² PB L 157 van 27.5.2014, blz. 76.

³ Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's "De Europese Green Deal", COM(2019) 640 final.

⁴ Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's "Een nieuw actieplan voor de circulaire economie", COM(2020) 98 final.

⁵ Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's "Een renovatiegolf voor Europa — groenere gebouwen, meer banen, hogere levenskwaliteit", COM(2020) 662 final.

bouwproducten. In het voorstel voor een herziene richtlijn betreffende de energieprestatie van gebouwen⁶ werd gewezen op het belang van de emissies van broeikasgassen gedurende de levenscyclus van gebouwen en bouwmaterialen voor de berekening van het aardopwarmingsvermogen van nieuwe gebouwen vanaf 2030. Ook hebben zowel het Europees Parlement als de Raad⁷ opgeroepen tot maatregelen om de circulariteit van bouwproducten te bevorderen, belemmeringen op de eengemaakte markt voor bouwproducten aan te pakken en bij te dragen tot de doelstellingen van de Europese Green Deal en het actieplan voor de circulaire economie.

Om deze redenen moeten deze wijziging van bijlage V bij Verordening (EU) nr. 305/2011 en de vaststelling van het toepasselijke systeem voor de beoordeling en verificatie van de prestatiebestendigheid op het gebied van milieuduurzaamheid ook de consolidatie van de interne markt voor bouwproducten bevorderen en zo een gunstig effect hebben op het concurrentievermogen van de Europese bouwsector in zijn geheel.

2. RAADPLEGINGEN VOORAFGAAND AAN DE VASTSTELLING VAN DE HANDELING

De verordening werd besproken tijdens de vergaderingen van de adviesgroep Bouwproducten⁸ (“de adviesgroep”) van 21 november 2022, 15 februari 2023, 8 juni 2023 en 21 november 2023 en tevens ingediend voor een schriftelijke raadpleging van de deskundigen van 15 februari 2023 tot en met 31 maart 2023 en van 8 juni 2023 tot en met 15 juli 2023. Vóór deze raadplegingen hebben alle lidstaten de gelegenheid gekregen om deskundigen aan te wijzen om hieraan deel te nemen. Naast deze deskundigen zijn ook andere externe belanghebbenden geraadpleegd. De in de adviesgroep besproken en voor de schriftelijke raadpleging relevante documenten zijn overeenkomstig het Gezamenlijke akkoord over gedelegeerde handelingen gelijktijdig aan het Europees Parlement en de Raad toegezonden. Bij het opstellen van de definitieve versie van deze handeling voor het overleg tussen de diensten is rekening gehouden met de in deze context gemaakte opmerkingen.

3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

Krachtens artikel 28, lid 2, en artikel 60, punt h), van Verordening (EU) nr. 305/2011 moeten systemen voor de beoordeling en verificatie van de prestatiebestendigheid van bouwproducten, zoals bepaald in bijlage V bij Verordening (EU) nr. 305/2011, bij gedelegeerde handelingen van de Commissie worden vastgesteld voor toepassing op een bepaald product, een bepaalde productfamilie of een bepaald essentieel kenmerk, rekening houdend met de in die bepalingen vastgestelde overwegingen.

Op grond van artikel 28, lid 2, van Verordening (EU) nr. 305/2011 moet de Commissie bij het vaststellen van de systemen voor de beoordeling en verificatie van de prestatiebestendigheid de minst bezwarende systemen kiezen die verenigbaar zijn met de naleving van de fundamentele eisen voor bouwwerken. Op grond van artikel 60, punt h), van Verordening (EU) nr. 305/2011 moet dit gebeuren met inachtneming van de impact van het product op deze naleving tijdens de verwachte levensduur ervan.

⁶ Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende de energieprestatie van gebouwen (herschikking), COM(2021) 802 final.

⁷ Conclusies van de Raad over de circulaire economie in de bouwsector
<https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-13814-2019-INIT/nl/pdf>.

⁸ Code E01329 in het register van deskundigengroepen en andere adviesorganen van de Commissie.

Op grond van artikel 28 van Verordening (EU) nr. 305/2011 zijn de voorschriften inzake de beoordeling en verificatie van de prestatiebestendigheid van bouwproducten met betrekking tot hun essentiële kenmerken opgenomen in bijlage V bij Verordening (EU) nr. 305/2011. Overeenkomstig die voorschriften worden de taken in het kader van de beoordeling en verificatie van de prestatiebestendigheid uitgevoerd volgens de in die bijlage beschreven systemen.

Zoals in artikel 39 van Verordening (EU) nr. 305/2011 is vermeld, moeten de lidstaten de instanties die bevoegd zijn om in het kader van Verordening (EU) nr. 305/2011 taken van derden uit te voeren bij de beoordeling en verificatie van de prestatiebestendigheid (hierna “aangemelde instanties” genoemd), bij de Commissie en de andere lidstaten aanmelden. De artikelen 40 tot en met 43 bevatten de eisen en procedures voor dergelijke aanmeldingen.

De gedelegeerde verordening is derhalve in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel. Zij leidt tot een geharmoniseerde uitvoering van Verordening (EU) nr. 305/2011 wat betreft de vaststelling van een evenwichtig systeem voor de beoordeling en verificatie van de prestatiebestendigheid ten aanzien van de essentiële kenmerken in verband met milieuduurzaamheid en kan daarom als bevorderlijk voor de hele Europese bouwsector worden beschouwd.

GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 30.5.2024

tot aanvulling van Verordening (EU) nr. 305/2011 door de vaststelling van de toepasselijke systemen voor de beoordeling en verificatie van de prestatiebestendigheid van bouwproducten met betrekking tot de essentiële kenmerken van milieuduurzaamheid en tot wijziging van die verordening wat betreft de beoordeling en verificatie van de prestatiebestendigheid van bouwproducten op basis van een modelleringsbenadering

(Voor de EER relevante tekst)

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) nr. 305/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 9 maart 2011 tot vaststelling van geharmoniseerde voorwaarden voor het verhandelen van bouwproducten en tot intrekking van Richtlijn 89/106/EEG van de Raad¹, en met name artikel 28, lid 2, in samenhang met artikel 60, punt e), en artikel 28, lid 2, in samenhang met artikel 60, punt h),

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Technologische ontwikkelingen maken een modelleringsbenadering mogelijk voor de beoordeling van de prestatiebestendigheid van bouwproducten. Dankzij deze technologische vooruitgang kan een beoordelings- en verificatiesysteem worden opgezet wanneer gebruik wordt gebruikt van gegevensverzameling voor inputwaarden, aannamen en modellering met of zonder softwareondersteuning.
- (2) In de resolutie van het Europees Parlement van 10 maart 2021 over de uitvoering van Verordening (EU) nr. 305/2011² toonde het Europees Parlement zich ingenomen met de doelstelling van de Commissie om de bouwsector duurzamer te maken door de duurzaamheidsprestaties van bouwproducten aan te pakken, zoals was aangekondigd in het actieplan voor de circulaire economie³. In de conclusies van de Raad van 28 november 2019 over de circulaire economie in de bouwsector⁴ werd er bij de Commissie op aangedrongen de circulariteit van bouwproducten te bevorderen. In de mededeling van de Commissie “Een nieuwe industriestrategie voor Europa”⁵ van 2020

¹ PB L 88 van 4.4.2011, blz. 5, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/305/oj>.

² Resolutie van het Europees Parlement van 10 maart 2021 over de uitvoering van Verordening (EU) nr. 305/2011 tot vaststelling van geharmoniseerde voorwaarden voor het verhandelen van bouwproducten (de bouwproductenverordening) (2020/2028(INI)).

³ Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's “Een nieuw actieplan voor de circulaire economie — Voor een schoner en concurrerender Europa” (COM(2020) 98 final).

⁴ Circulaire economie in de bouwsector — Conclusies van de Raad, aangenomen op 8 november 2019, 13814/19.

⁵ Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's — Een nieuwe industriestrategie voor Europa, COM(2020) 102 final van 10 maart 2020.

werd benadrukt dat de duurzaamheid van bouwproducten moet worden aangepakt en werd erop gewezen dat een duurzamere gebouwde omgeving essentieel is voor de transitie van Europa naar klimaatneutraliteit. In de mededeling van de Commissie “Actualisering van de nieuwe industriestrategie van 2020: een sterkere eengemaakte markt tot stand brengen voor het herstel van Europa”⁶ van 2021 werd de bouw aangemerkt als een van de prioritaire ecosystemen die worden geconfronteerd met de zeer belangrijke uitdagingen om enerzijds de klimaat- en duurzaamheidsdoelstellingen te verwezenlijken en anderzijds de digitale transformatie te omarmen, uitdagingen waarvan het concurrentievermogen van de bouwsector afhankelijk is. Als gevolg van technologische ontwikkelingen op het gebied van de levenscyclusanalyse moeten bepaalde essentiële kenmerken met betrekking tot de fundamentele eisen voor bouwwerken nr. 3 (hygiëne, gezondheid en milieu) en nr. 7 (duurzaam gebruik van natuurlijke hulpbronnen) worden opgenomen in het regelgevingskader voor bouwproducten. Het is daarom passend regels vast te stellen voor de verklaringen over de milieuduurzaamheidsprestaties van bouwproducten.

- (3) Om in te spelen op de technische vooruitgang moet bijlage V bij Verordening (EU) nr. 305/2011 worden gewijzigd door toevoeging van een nieuw systeem 3+ voor de beoordeling en verificatie van de prestatiebestendigheid, waarin de taken worden vastgesteld die moeten worden uitgevoerd bij de beoordeling en verificatie van de prestatiebestendigheid van bouwproducten wanneer gebruik wordt gebruikt van gegevensverzameling voor inputwaarden, aannamen en modellering met of zonder softwareondersteuning. Deze wijziging is noodzakelijk om te waarborgen dat fabrikanten in staat zijn essentiële kenmerken in verband met de milieuduurzaamheid van hun producten te beoordelen.
- (4) Om fabrikanten in staat te stellen efficiënter toegang te krijgen tot de interne markt en zo bij te dragen tot een groter concurrentievermogen van de bouwsector als geheel, moet een nieuw systeem 3+ voor de beoordeling en verificatie van de prestatiebestendigheid van toepassing zijn op essentiële kenmerken in verband met milieuduurzaamheid. De toevoeging van een nieuw systeem voor de beoordeling en verificatie van de prestatiebestendigheid mag geen extra administratieve lasten met zich meebrengen voor fabrikanten die reeds het vermoeden hebben dat hun producten een bepaald prestatieniveau of een bepaalde prestatieklasse halen zonder tests of berekening. Daarom moet worden verduidelijkt dat het nieuwe systeem 3+ voor de beoordeling en verificatie van de prestatiebestendigheid niet van toepassing is op producten die momenteel niet hoeven te worden getest of berekend.
- (5) De bepalingen in deze verordening hangen nauw samen, aangezien zij betrekking hebben op de verduidelijking van het toepasselijke systeem voor de beoordeling en verificatie van de prestatiebestendigheid met betrekking tot essentiële kenmerken van milieuduurzaamheid, alsook de noodzaak om rekening te houden met technologische veranderingen die de beoordeling van deze kenmerken aan de hand van modellering mogelijk maken, en de invoering van een nieuw systeem 3+ voor de beoordeling en verificatie van de prestatiebestendigheid. Om de samenhang tussen deze bepalingen te waarborgen, moeten de verduidelijking van het toepasselijke systeem voor de beoordeling van essentiële kenmerken in verband met de milieuduurzaamheid van

⁶ Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's “Actualisering van de nieuwe industriestrategie van 2020: een sterkere eengemaakte markt tot stand brengen voor het herstel van Europa”, COM(2021) 350 final van 5 mei 2021.

bouwproducten en de daaruit voortvloeiende wijziging van bijlage V bij Verordening (EU) nr. 305/2011 in één verordening worden opgenomen.

(6) Verordening (EU) nr. 305/2011 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd,
HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

De prestatiebestendigheid van bouwproducten wordt met betrekking tot de essentiële kenmerken van milieuduurzaamheid van die producten beoordeeld en geverifieerd overeenkomstig de in bijlage I vastgestelde systemen.

Artikel 2

Bijlage V bij Verordening (EU) nr. 305/2011 wordt gewijzigd overeenkomstig bijlage II bij deze verordening.

Artikel 3

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 30.5.2024

Voor de Commissie

De voorzitter

Ursula VON DER LEYEN