

Briselē, 2024. gada 22. jūlijā
(OR. en)

12505/24

ENT 141
MI 718
COMPET 818
IND 382
DELECT 136

PAVADVĒSTULE

Sūtītājs:	Eiropas Komisijas ģenerālsekretāre, parakstījusi direktore <i>Martine DEPREZ</i>
Saņemšanas datums:	2024. gada 18. jūlijs
Saņēmējs:	Eiropas Savienības Padomes ģenerālsekretāre <i>Thérèse BLANCHET</i>
K-jas dok. Nr.:	C(2024) 3480 final
Temats:	KOMISIJAS DELEĢĒTĀ REGULA (ES) .../.. (30.5.2024), ar ko Regulu (ES) Nr. 305/2011 papildina, nosakot piemērojamās sistēmas būvizstrādājumu ekspluatācijas īpašību noturības novērtēšanai un pārbaudei attiecībā uz būtiskajiem raksturlielumiem, kas attiecas uz vidisko ilgtspēju, un minēto regulu groza attiecībā uz būvizstrādājumu ekspluatācijas īpašību noturības novērtēšanu un pārbaudi, kas balstītas modelēšanas pieejā

Pielikumā ir pievienots dokuments C(2024) 3480 *final*.

Pielikumā: C(2024) 3480 *final*

Briselē, 30.5.2024.
C(2024) 3480 final

KOMISIJAS DELEĢĒTĀ REGULA (ES) .../..

(30.5.2024),

**ar ko Regulu (ES) Nr. 305/2011 papildina, nosakot piemērojamās sistēmas
būvizstrādājumu ekspluatācijas īpašību noturības novērtēšanai un pārbaudei attiecībā
uz būtiskajiem raksturlielumiem, kas attiecas uz vidisko ilgtspēju, un minēto regulu
groza attiecībā uz būvizstrādājumu ekspluatācijas īpašību noturības novērtēšanu un
pārbaudi, kas balstītas modelēšanas pieejā**

(Dokuments attiecas uz EEZ)

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. DELEĢĒTĀ AKTA KONTEKSTS

Saskaņā ar 28. panta 2. punktu un 60. panta h) punktu Eiropas Parlamenta un Padomes Regulā (ES) Nr. 305/2011 (2011. gada 9. marts), ar ko nosaka saskaņotus būvizstrādājumu tirdzniecības nosacījumus un atceļ Padomes Direktīvu 89/106/EEK¹, Komisijai ir deleģēts uzdevums izveidot būvizstrādājumu ekspluatācijas īpašību noturības novērtēšanas un pārbaudes (*AVCP*) sistēmas attiecībā uz konkrētu izstrādājumu, konkrētu izstrādājumu saimi vai konkrētu būtisku raksturlielumu, ņemot vērā šajos noteikumos izklāstītos apsvērumus.

Būtiskos raksturlielumus, kas attiecas uz vidisko ilgtspēju, novērtē, vācot datus attiecībā uz ievades vērtībām, pieņēmumiem un modelēšanu (ar programmatūras palīdzību vai bez tās). Tāpēc būtu jāuzskata par lietderīgu noteikt jaunu *AVCP* sistēmu, kas jāizmanto attiecībā uz būtiskiem raksturlielumiem, kas saistīti ar vidisko ilgtspēju.

Saskaņā ar Regulas (ES) Nr. 305/2011 60. panta e) punktu Komisijai ir deleģēts uzdevums pielāgot Regulas (ES) Nr. 305/2011 V pielikumu.

Izmantodama šīs pilnvaras, Komisija ierosina pielāgot V pielikumu Regulai (ES) Nr. 305/2011, kas grozīta ar Komisijas Deleģēto regulu (ES) Nr. 568/2014², pievienojot jaunu *AVCP* sistēmu 3+ nolūkā noteikt uzdevumus, kas jāveic saistībā ar būtiskiem raksturlielumiem, kurus novērtē, izmantojot datu vākšanu attiecībā uz ievades vērtībām, pieņēmumiem un modelēšanu (ar programmatūras palīdzību vai bez tās). Jaunā *AVCP* sistēma 3+ nosaka uzdevumus, kas ražotājam un paziņotajai iestādei uzticēti saistībā ar attiecīgajiem būtiskajiem raksturlielumiem.

Regulas pieņemšana ir nepieciešama, lai nodrošinātu augstu noteiktības līmeni attiecībā uz būtiskiem raksturlielumiem, kuriem neder novērtēšana un pārbaude saskaņā ar esošajām sistēmām.

Regulas pieņemšana atvieglo tu ražotāju darbu un to paziņoto iestāžu darbošanos, kuras ir pilnvarotas būvizstrādājumu *AVCP* procesā veikt trešo personu uzdevumus.

Paziņojumā par Eiropas zaļo kursu³, Aprites ekonomikas rīcības plānā⁴ un paziņojumā par Eiropas Renovācijas vilni⁵ tika izcelta Būvizstrādājumu regulas loma centienos ceļā uz energoefektīvām un resursefektīvām ēkām un renovāciju, kā arī būvizstrādājumu ilgtspējas panākšanā. Pārskatītās Ēku energoefektivitātes direktīvas priekšlikumā⁶ tika izcelta aprites cikla un būvizstrādājumu SEG emisiju nozīme jaunu ēku globālās sasilšanas potenciāla aprēķināšanā no 2030. gada. Tāpat gan Eiropas Parlaments, gan Padome⁷ ir aicinājuši veicināt

¹ OV L 40, 11.2.1989., 12. lpp.

² OV L 157, 27.5.2014., 76. lpp.

³ Komisijas paziņojums Eiropas Parlamentam, Padomei, Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komitejai un Reģionu komitejai “Eiropas zaļais kurss”, COM(2019) 640 final.

⁴ Komisijas paziņojums Eiropas Parlamentam, Padomei, Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komitejai un Reģionu komitejai “Jauns aprites ekonomikas rīcības plāns” (COM(2020) 98 final).

⁵ Komisijas paziņojums Eiropas Parlamentam, Padomei, Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komitejai un Reģionu komitejai “Eiropas Renovācijas vilnis – par zaļākām ēkām, jaunām darbvietām un labāku dzīvi” (COM(2020)662 final).

⁶ Priekšlikums, Eiropas Parlamenta un Padomes Direktīva par ēku energoefektivitāti (pārstrādāta redakcija) (COM(2021) 802 final).

⁷ Padomes secinājumi par aprites ekonomiku būvniecības nozarē.
<https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-13814-2019-INIT/lv/pdf>.

būvizstrādājumu aprītīgumu, lai novērstu būvizstrādājumu iekšējā tirgus barjeras un sekmētu Eiropas zaļā kursa un Aprites ekonomikas rīcības plāna mērķu sasniegšanu.

Šo iemeslu dēļ šim Regulas (ES) Nr. 305/2011 V pielikuma grozījumam un vidiskajai ilgtspējai piemērojamās *AVCP* sistēmas noteikšanai būtu arī jāveicina būvizstrādājumu iekšējā tirgus konsolidācija un tādējādi būtu kopumā labvēlīgi jāietekmē Eiropas būvniecības nozares konkurētspēja.

2. PIRMS AKTA PIENĒMŠANAS NOTIKUSĪ APSPIEŠANĀS

Regula tika apspriesta Būvizstrādājumu konsultāciju grupas⁸ (KG) 2022. gada 21. novembra, 2023. gada 15. februāra, 2023. gada 8. jūnija un 2023. gada 21. novembra sanāksmē, un tā arī tika iesniegta rakstiskai apspriešanai ar ekspertiem no 2023. gada 15. februāra līdz 2023. gada 31. martam un no 2023. gada 8. jūnija līdz 2023. gada 15. jūlijam. Pirms minētajiem apspriešanās pasākumiem visām dalībvalstīm bija iespēja izvirzīt ekspertus dalībai apspriešanās. Apspriešanās bez ekspertiem tika uzklautas arī ārējās ieinteresētās personas. Kā paredz Kopējā vienošanās par deleģētajiem aktiem, KG apspriestie un ar minēto rakstisko apspriešanu saistītie dokumenti vienlaikus tika pārsūtīti Eiropas Parlamentam un Padomei. Šajā sakarā iesniegtie apsvērumi tika ņemti vērā, gatavojot šā akta galīgo redakciju starpdienestu apspriešanai.

3. DELEĢĒTĀ AKTA JURIDISKIE ASPEKTI

Atbilstīgi Regulas (ES) Nr. 305/2011 28. panta 2. punktam un 60. panta h) punktam Regulas (ES) Nr. 305/2011 V pielikumā minētās *AVCP* sistēmas ir jāizveido ar Komisijas deleģētajiem aktiem; tās konkrētam izstrādājumam, konkrētai izstrādājumu saimei vai konkrētam būtiskam raksturlielumam piemēro, ņemot vērā šajos noteikumos izklāstītos apsvērumus.

No Regulas (ES) Nr. 305/2011 28. panta 2. punkta izriet, ka *AVCP* sistēmu izveidē Komisija izvēlas vismazāk apgrūtinātās sistēmas, kas ir saskanīgas ar visu būvēm noteikto pamatprasību izpildi. Atbilstīgi Regulas (ES) Nr. 305/2011 60. panta h) punktam to veic saskaņā ar izstrādājuma ietekmi uz minēto prasību izpildi gaidāmajā izstrādājuma ekspluatācijas laikā.

Saskaņā ar Regulas (ES) Nr. 305/2011 28. pantu noteikumi par būvizstrādājumu *AVCP*, kas attiecas uz to būtiskajiem raksturlielumiem, ir ietverti Regulas (ES) Nr. 305/2011 V pielikumā. Atbilstīgi šiem noteikumiem *AVCP* uzdevumus veic saskaņā ar šajā pielikumā noteiktajām sistēmām.

Kā minēts Regulas (ES) Nr. 305/2011 39. pantā, dalībvalstis Komisijai un pārējām dalībvalstīm paziņo, kuras iestādes ir pilnvarotas *AVCP* procesā veikt trešo personu uzdevumus saskaņā ar Regulu (ES) Nr. 305/2011 (turpmāk "paziņotās iestādes"). Regulas 40.–43. pantā ir noteiktas prasības un procedūras, kas jāievēro attiecībā uz šādiem paziņojumiem.

Tāpēc deleģētā regula atbilst proporcionalitātes principam. Tā rezultātā tiek saskaņots tas, kā tiek īstenota Regula (ES) Nr. 305/2011 par līdzsvarotas *AVCP* sistēmas izveidi attiecībā uz būtiskiem raksturlielumiem, kas saistīti ar vidisko ilgtspēju, un tāpēc var uzskatīt, ka ieguvēja būs visa Eiropas būvniecības nozare.

⁸ Komisijas Ekspertu grupu un citu līdzīgu struktūru reģistrā reģistrēta ar kodu E01329.

KOMISIJAS DELEĢĒTĀ REGULA (ES) .../..

(30.5.2024),

ar ko Regulu (ES) Nr. 305/2011 papildina, nosakot piemērojamās sistēmas būvizstrādājumu ekspluatācijas īpašību noturības novērtēšanai un pārbaudei attiecībā uz būtiskajiem raksturlielumiem, kas attiecas uz vidisko ilgtspēju, un minēto regulu groza attiecībā uz būvizstrādājumu ekspluatācijas īpašību noturības novērtēšanu un pārbaudi, kas balstītas modelēšanas pieejā

(Dokuments attiecas uz EEZ)

EIROPAS KOMISIJA,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību,

ņemot vērā Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (ES) Nr. 305/2011 (2011. gada 9. marts), ar ko nosaka saskaņotus būvizstrādājumu tirdzniecības nosacījumus un atceļ Padomes Direktīvu 89/106/EEK¹, un jo īpaši tās 28. panta 2. punktu saistībā ar 60. panta e) punktu un 28. panta 2. punktu saistībā ar 60. panta h) punktu,

tā kā:

- (1) Tehnoloģiju attīstība nozīmē, ka būvizstrādājumu ekspluatācijas īpašību noturības novērtēšanā var izmantot modelēšanas pieeju. Šāds tehnoloģiskais progress dod iespēju izveidot novērtēšanas un pārbaudes sistēmu, ko izmanto, kad tiek veikta datu vākšana attiecībā uz ievades vērtībām, pieņēmumiem un modelēšanu (ar programmatūras palīdzību vai bez tās).
- (2) Eiropas Parlamenta 2021. gada 10. marta Rezolūcijā par Regulas (ES) Nr. 305/2011 īstenošanu² tika atzinīgi vērtēts Komisijas mērķis būvniecības nozari padarīt ilgtspējīgāku, pievēršoties būvizstrādājumu ilgtspējas sniegumam, kā izziņots Aprites ekonomikas rīcības plānā³. Padomes 2019. gada 28. novembra secinājumos par aprites ekonomiku būvniecības nozarē⁴ Komisija tika aicināta sekmēt būvizstrādājumu apritīgumu. Vajadzība panākt būvizstrādājumu ilgtspēju uzsvērtā Komisijas 2020. gada paziņojumā “Jauna Eiropas industriālā stratēģija”⁵, kurā norādīts, ka ilgtspējīgāka būvētā vide ir būtiska Eiropas pārejai uz klimatneitralitāti. Komisijas

¹ OV L 88, 4.4.2011., 5. lpp., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/305/oj>.

² Eiropas Parlamenta 2021. gada 10. marta rezolūcija par Regulas (ES) Nr. 305/2011, ar ko nosaka saskaņotus būvizstrādājumu tirdzniecības nosacījumus, (Būvizstrādājumu regulas) īstenošanu (2020/2028(INI)).

³ Komisijas paziņojums Eiropas Parlamentam, Padomei, Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komitejai un Reģionu komitejai “Jauns aprites ekonomikas rīcības plāns. Par tīrāku un konkurētspējīgāku Eiropu” (COM(2020) 98 final).

⁴ Aprites ekonomika būvniecības nozarē — Padomes secinājumi (pieņemti 2019. gada 8. novembrī), 13814/19.

⁵ Komisijas paziņojums Eiropas Parlamentam, Padomei, Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komitejai un Reģionu komitejai “Jauna Eiropas industriālā stratēģija” (COM(2020)102 final, 2020. gada 10. marts).

2021. gada paziņojumā “2020. gada Jaunās industriālās stratēģijas atjaunināšana: veidojot spēcīgāku vienoto tirgu Eiropas atveseļošanai”⁶ būvniecība atzīta par vienu no prioritārajām ekosistēmām, kas saskaras ar būtiskākajiem izaicinājumiem, kā sasniegt klimata un ilgtspējas mērķus un īstenot digitālo pārveidi; no tiem ir atkarīga būvniecības nozares konkurētspēja. Ņemot vērā tehnoloģiju attīstību aprites cikla novērtēšanā, ir pieejami daži būtiski raksturlielumi, kas attiecas uz būvju pamatprasību 3. kategoriju (higiēna, veselība un vide) un 7. kategoriju (ilgtspējīga dabas resursu izmantošana) un kas jāievieš būvizstrādājumu regulatīvajā satvarā. Tāpēc ir vajadzīgi noteikumi par būvizstrādājumu vidiskās ilgtspējas snieguma deklarēšanu.

- (3) Reaģējot uz tehnoloģisko progresu, Regulas (ES) Nr. 305/2011 V pielikums būtu jāpielāgo, pievienojot jaunu ekspluatācijas īpašību noturības novērtēšanas un pārbaudes (*AVCP*) sistēmu 3+, kurā noteikti uzdevumi, kas jāveic būvizstrādājumu ekspluatācijas īpašību noturības novērtēšanā un pārbaudē, kad tiek veikta datu vākšana attiecībā uz ievades vērtībām, pieņēmumiem un modelēšanu (ar programmatūras palīdzību vai bez tās). Šāds grozījums ir nepieciešams, lai nodrošinātu, ka ražotāji spēj novērtēt būtiskos raksturlielumus, kas attiecas uz viņu izstrādājumu vidisko ilgtspēju.
- (4) Lai ražotāji varētu efektīvāk piekļūt iekšējam tirgum un tādējādi veicinātu vispārējo būvniecības nozares konkurētspēju, būtiskajiem raksturlielumiem, kas attiecas uz vidisko ilgtspēju, būtu jāpiemēro jauna *AVCP* sistēma 3+. Jaunas *AVCP* sistēmas pievienošana nedrīkstētu radīt papildu administratīvo slogu ražotājiem, kuriem pašlaik ir tiesības bez testēšanas vai aprēķiniem prezumēt, ka viņu izstrādājumi ir klasificējami kā atbilstoši noteiktam ekspluatācijas īpašību līmenim vai klasei. Tāpēc būtu jāprecizē, ka jaunā *AVCP* sistēma 3+ neattiecas uz tiem izstrādājumiem, kuriem testēšana vai aprēķini pašlaik nav nepieciešami.
- (5) Šīs regulas noteikumi ir cieši saistīti, jo tie precizē, kura *AVCP* sistēma ir piemērojama būtiskiem raksturlielumiem, kas attiecas uz vidisko ilgtspēju, kā arī ar tiem tiek risināta vajadzība ņemt vērā tehnoloģiskās pārmaiņas, proti, tie paredz šādu raksturlielumu modelēšanas novērtējumu un ievieš jaunu sistēmu ekspluatācijas īpašību noturības novērtēšanai un pārbaudei (*AVCP* 3+). Lai nodrošinātu minēto noteikumu konsekveni, ir nepieciešams ar vienu un to pašu regulu precizēt, kura sistēma jāizmanto, lai novērtētu būtiskos raksturlielumus attiecībā uz būvizstrādājumu vidisko ilgtspēju, un no tā izrietošos grozījumus iekļaut Regulas (ES) Nr. 305/2011 V pielikumā.
- (6) Tādēļ Regula (ES) Nr. 305/2011 būtu attiecīgi jāgroza,
IR PIENĒMUSI ŠO REGULU.

1. pants

Būvizstrādājumu ekspluatācijas īpašību noturību attiecībā uz to būtiskajiem raksturlielumiem, kas attiecas uz vidisko ilgtspēju, novērtē un pārbauda saskaņā ar I pielikumā norādītajām sistēmām.

⁶ Komisijas paziņojums Eiropas Parlamentam, Padomei, Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komitejai un Reģionu komitejai “2020. gada Jaunās industriālās stratēģijas atjaunināšana: veidojot spēcīgāku vienoto tirgu Eiropas atveseļošanai” (COM(2021)350 final, 2021. gada 5. maijs).

2. pants

Regulas (ES) Nr. 305/2011 V pielikumu groza tā, kā izklāstīts šīs regulas II pielikumā.

3. pants

Šī regula stājas spēkā divdesmitajā dienā pēc tās publicēšanas *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī*.

Šī regula uzliek saistības kopumā un ir tieši piemērojama visās dalībvalstīs.

Briselē, 30.5.2024

*Komisijas vārdā –
priekšsēdētāja
Ursula VON DER LEYEN*